

岳阳市住房和城乡建设局

岳建函〔2022〕35号

岳阳市住房和城乡建设局 关于印发《2022年岳阳市住建领域招投标突出问题专项整治工作方案》的通知

各县市区住房和城乡建设局（建设交通局、住房建设局）、城陵矶新港区建设管理部：

为深入贯彻落实习近平总书记关于把工程建设领域专项整治继续抓下去的重要指示精神，有效整治住建领域招投标突出问题，根据省、市统一部署，我局制定了《2022年岳阳市住建领域招投标突出问题专项整治工作方案》，现印发给你们，请贯彻落实。

岳阳市住房和城乡建设局

2022年5月19日



2022年岳阳市住建领域招投标突出问题 专项整治工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于把工程建设领域专项整治继续抓下去的重要指示精神，按照省、市统一部署，结合我市住建工作实际，就2022年全市住建领域招投标突出问题专项整治制定如下工作方案。

一、目标任务

根据省住建厅《2022年湖南省住建领域招投标突出问题专项整治工作方案》所列问题清单和整治清单，进一步巩固、深化和提升整治成果，围绕整治领导干部插手干预工程建设项目招投标、招标代理机构不专业和充当围标串标操盘手、评标专家不公正、不负责、徇私舞弊等突出问题，提高站位、深化认识，加强监督检查，提升监管水平，维护公开公平公正的招投标市场秩序，优化营商环境，实现招投标监管工作再上新台阶，不断推进我市住建事业高质量发展。

二、组织领导

为进一步加强组织领导，明确责任分工，确保工作落实，局党组决定成立全市住建领域招投标突出问题专项整治工作领导小组，由党组书记、局长徐平同志任组长，局领导叶建国、赵海波、许阳春、晏桃保、葛文斌、叶湘林、刘新华、易立先等同志任副组长。

领导小组下设办公室，易立先同志兼任办公室主任，韩上伦同志任副主任。办公室成员由市建设工程质量安全监督站、局办公室、人事科、政策法规科、建设市场管理科、勘察设计管理科、质量安全管理科、建设工程招标投标管理办公室、机关党委、市城市建设档案馆等主要负责人组成。局建设工程招标投标管理办公室负责办公室日常工作。

三、工作安排

（一）方案制定（5月下旬）。根据省住建厅《2022年湖南省住建领域招投标突出问题专项整治工作方案》所列突出问题专项整治工作清单，明确全市住建系统的整治内容、整治措施、责任分工和完成时限（详见附件）。县市区住建部门要结合实际，制定本地区工作方案，严格按照时间节点和任务分工，全面启动2022年住建领域招投标突出问题专项整治工作。

（二）组织实施（5月至12月）。围绕领导干部插手干预工程建设项目招投标、招标代理机构不专业和充当围标串标操盘手、评标专家不公正、不负责、徇私舞弊等突出问题开展专项整治，并结合“巩固招投标管理基础性工作”、“持续保持查处、惩戒力度”、“大力推进工程建设领域清廉建设”等工作任务，对照专项整治任务清单落实责任。

（三）检查评估（5月至12月）。要对照专项整治工作清单和工作任务逐项抓好落实，同时不定期对县市区住建部门专项整治工作进行监督指导，持续推动专项整治工作落到实处。县市区

住建部门要及时总结专项整治工作经验，加快建立长效监管机制，持之以恒、常抓不懈，常态化推进专项整治工作，切实营造公开公平公正、竞争有序的建筑市场环境。

四、工作要求

（一）提高政治站位，强化责任担当。要深入贯彻落实习近平总书记关于把工程建设领域专项整治继续抓下去的重要指示精神，深刻认识开展专项整治工作的重大意义，强化责任担当，各责任单位一把手要切实担起“第一责任”，对整治工作亲自抓、亲自部署、亲自推动；不定期督查督办专项整治工作落实情况，并按照规定及时向同级纪检监察部门和驻局纪检监察组汇报有关情况；对在专项整治工作中推进不力、效果不佳、突出问题整治不到位的单位和个人，按规定提请纪检监察部门严肃追究责任。

（二）坚持守正创新，监管与改革并重。积极推行“双随机、一公开”模式，对问题易发多发和发生过违法违规行为、投诉举报集中以及纪检监察机关（机构）交办的重点地区、单位进行重点监管，要盯住不放、一查到底。要结合省厅开展的标后稽查、招标文件抽查工作，对反馈问题做到立行立改，并建立问题线索移送机制，提升专项整治成效。要依法依规加大监管力度和创新监管方式，涉嫌违法违规行为的，严格依法依规依责移送行政执法部门处理；针对已过行政处罚追诉时效或其他不能适用行政处罚的案件，根据监管需要采取发监管函、约谈或发布重点监管名

录等方式创新监管，持续净化市场环境。

（三）建立长效机制，营造良好环境。深化改革举措，把专项整治工作和促进住建事业发展结合起来，加大对深层次问题的综合整治，实现整治工作常态化、长效化。进一步巩固整治成果，探索治理长效机制，坚决遏制违法违规乱象反弹。全市各级住建部门要加大宣传力度，及时公布举报电话和受理渠道（市本级住建领域招投标突出问题专项整治举报电话：8758001，电子邮箱：652011940@qq.com，信件邮寄收件人：机关纪委，收件地址：岳阳大道41号，岳阳市住房和城乡建设局），广泛接受群众监督。要强化成果运用，做到既要曝光一批典型的违法违规案件，也要适时总结经验成效，为整治工作营造良好社会氛围。

附件：《2022年岳阳市住建领域招投标突出问题专项整治工作清单》

附件

2022年岳阳市住建领域招投标突出问题专项整治工作清单

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
一、深化整治领导干部插手工程建设项目招标投标问题	1	开展工程建设领域腐败问题专项调研。系统梳理和深入剖析工程招标投标腐败问题的现象、特点、操控环节、产生原因,有针对性提出规范权力运行、破解监督难题、强化项目监管、有效遏制腐败的意见建议。	(1) 配合市纪委监委开展工程建设领域腐败问题专项调研,有针对性提出规范权力运行、破解监督难题、强化项目监管、有效遏制腐败的意见建议。 (2) 探索建设房屋建筑和市政基础设施工程项目全生命周期监管平台,归集平台数据进行应用研究,建立数据比对模型,对行政管理关键环节风险点和监测指标测评,实现工程项目全生命周期实时精准监管。	易立先	建设工程招标投标管理办公室	韩上伦	12月份前 完成
				刘新华	建设市场管理科	王福祥	
				许阳春	勘察设计管理科	孔天禄	
	2	开展警示教育。认真贯彻落实省委办公厅《关于领导干部违规插手干预工程建设典型案例剖析情况的通报》(湘办发〔2022〕11号)要求,推动各级党委(党组)以及领导干部认真对照检查,强化警示教育效果。	(3) 深入剖析住建领域工程建设领域领导干部违纪违法案例,积极开展警示教育。	赵海波	机关党委	陈晓波	6月份前 完成
	3	起底、查处工程建设领域腐败案件所涉招标投标违法违规问题。	(4) 配合市纪委监委梳理2021年以来办结的工程建设领域领导干部腐败典型案例,从被插手干预的项目入手,深挖并查处一批执行领导干部插手干预指令、操控招标投标结果的招标代理机构、招标业主和投标人,从执行层面压缩领导干部任性用权空间。	易立先	建设工程招标投标管理办公室	韩上伦	12月份前 完成
				叶湘林	政策法规科	骆 虎	

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
二、整 治招 标代 理机 构不 专 业、 充 当 围 标 串 标 操 盘 手 等 问 题	4	开展代理机构行业秩序整顿活动。利用专项检查、大数据分析等手段，全面核查全市代理机构人员缴纳社保、持有证书等情况，清理没有专业能力、专业人员的代理机构。加大对招标代理机构充当招标人代理人、围标串标“操盘手”、围标串标“操盘手”等问题线索的查处打击力度，既惩戒机构又惩戒个人，形成强力震慑。	(1) 运用湖南省招标投标监管机构监管平台，开展人员信息核查工作，按照省厅明确的核查标准，提高核查质量，及时发布核查通报，将“核查不通过”的专职人员清理出“动态监管平台”。 (2) 加大对招标代理机构充当招标人代理人、围标串标“操盘手”、围标串标“操盘手”、给招标人回扣等问题线索及时处置，既惩戒机构又惩戒个人，对于被行政主管部门予以行政处罚、不良行为记录的，各级住建部门要运用“监管平台”及时分类采集不良信息。	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	长期坚持
				许阳春	市城市建设档案馆	龚迎军	
				易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	
				刘新华	勘察设计管理科	孔天禄	12月份前 完成
				叶湘林	政策法规科	骆 虎	
				许阳春	市城市建设档案馆	龚迎军	
	5	规范代理机构选取工作。针对选取代理机构不公开、不规范、不择优等突出问题，组织相关政府部门、政府投资平台公司、国有企业、工业园区等招标业主对代理机构选取工作开展自查自纠。规范政府投资项目选取招标代理机构办法。	(3) 按照省里出台的《湖南省政府投资房屋建筑和市政基础设施工程建设项目招标投标代理选取办法》，规范政府投资项目选取招标代理机构交易流程。	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	
				刘新华	质量安全管理科	任晓阳	12月份前 完成并长 期坚持
				叶建国	市建设工程质量安 全监督站	廖亚辉	
	6	完善代理机构以及人员信用评价管理。加强代理机构现场管理，强化代理机构事中事后监管，推行代理机构“一代理一评价”，将其遵规履责、代理业绩等情况及时评价、及时公开，促进行业优胜劣汰。	(4) 按照住建部《建筑市场信用信息管理暂行办法》的要求，推进招标投标行业信用监管。 (5) 强化代理机构代理行为事中事后监管，根据行业发展现状，深入贯彻落实常态化考评制度，落实“一项目一考核、一环节一评价”制度，对按规定记入或弄虚作假行为的，一律进行通报批评，并按规定进行追究责任。	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	
				叶建国	质量安全管理科	任晓阳	
				刘新华	市建设工程质量安 全监督站	廖亚辉	
				许阳春	市城市建设档案馆	龚迎军	

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
三、整 治评标 专家不 公正、 不负 责、徇 私舞弊 的问题	7	<p>严格评标专家管理。强化评标专家抽取的保密工作，将中标结果确定前的评标委员会成员名单等信息纳入密级管理，实现专家系统抽取名单直接推送至各交易平台门禁系统，取消评标专家微信群，切实解决评标专家信息系统的保密安全问题。进一步完善《湖南省综合评标专家库和评标专家管理办法》，强化专家培训、考评及结果应用，落实专家动态入库及清退机制。健全评标专家职业规范，建立打招呼登记和报告制度，对评标专家报告的打招呼线索及时处置、及时反馈，切实治理向评标专家打招呼的乱象。</p>	<p>整治措施</p> <p>(1) 配合发改等部门，做好评标专家管理、培训工作。</p> <p>(2) 实施评标与考评联动，落实“一项目一考评”制度。严格按照《湖南省评标专家行为负面清单》的要求，配合公管办将评价考核结果记入专家个人评标档案，纳入公共资源交易失信行为联合惩戒范围。加大对评标专家违法行为查处。</p>	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	长期坚持
				刘新华	勘察设计管理科	孔天禄	
				叶湘林	政策法规科	骆 虎	
				晏桃保	人事科	彭 韬	
	8	<p>强化评标行为监督。建立健全评标行为抽检制度，对于涉嫌徇私舞弊评标、多次复评等异常评标项目，职能部门组织权威专家对评标行为的公正性、合理性等方面进行复核，对于发现的问题公开通报。</p>	<p>(3) 按规定开展评标专家抽检，对于涉嫌徇私舞弊评标、多次复评等异常评标项目，组织权威专家对评标行为的公正性、合理性等方面进行复核，对于发现的问题公开通报。</p>	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	长期坚持
				刘新华	勘察设计管理科	孔天禄	
				叶湘林	政策法规科	骆 虎	
	9	<p>加大远程异地评标工作力度。做到“应异尽异”，强化异地评标的随机性。</p>	<p>(4) 严格执行《湖南省工程建设项目远程异地评标暂行政管理办法》(湘发改公管规〔2021〕648号)规定，加强远程异地评标的监督工作。</p>	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	长期坚持
				刘新华	勘察设计管理科	孔天禄	

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
四、巩固招标投标管理基础性工作	10	进一步推进招标投标领域信息化建设。	<p>(1) 根据招标投标行政监督平台运行情况, 进一步优化行政监督平台功能; (2) 根据电子交易系统运行情况, 配合公管办督促交易平台机构完善电子交易系统复核、澄清和现场监管通道等功能; (3) 完善行政监督平台与电子交易系统互联互通, 确保全流程电子化监管。</p>	易立先	建设工程招标投标管理办公室	韩上伦	12月份前 完成
	11	进一步巩固标后监管工作。推动人员履约人脸识别系统全覆盖和有效管理, 规范数据信息的统一完整和分析应用。通过异地交叉检查等方式, 加强对人员履约人脸识别系统覆盖运行情况、关键岗位人员履责、变更情况的监督检查, 严厉查处出借挂靠资质、转包违法分包等行为。	<p>(2) 加大招标文件核查力度, 在专项整治期间, 对依法必须招标项目的招标文件, 从招标启动条件、招标范围、投标人资格要求、评标办法、定标办法、招标文件发售、递交以及异议要求、评标委员会组成等内容开展全面核查并按季度向市局报送招标文件核查情况。</p> <p>(3) 监管部门发现招标文件内容违反法律法规及文件规定的, 应责令相关当事人及时纠正, 并依法依规进行处理。发现监管部门工作人员失职渎职的, 依法追究直接责任人和有关领导的责任。</p> <p>(4) 合理确定监管方式和重点。积极推行“双随机、一公开”模式, 对问题易发多发和发生过违法违规行为、投诉举报集中以及纪检监察机关(机构)交办的重点地区、单位进行重点监管, 要盯住不放、一查到底。高度重视省厅标后稽查和招标文件抽查的反馈意见, 积极做好反馈后的落实工作和问题线索移送机制。对整改不力、查处不严、有案不查、压案不报以及查处中打折扣、搞变通的, 一律通报曝光。</p>	易立先 刘新华	建设工程招标投标管理办公室 勘察设计管理科	韩上伦 孔天禄	

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
			<p>(5) 根据已制定的关键岗位人员实名制和人脸识别管理办法, 结合省厅质量安全督查和专项检查, 对检查情况形成通报, 督促县市区加强项目关键岗位人员实名制管理和到岗履职监管。</p> <p>(6) 通过异地交叉检查等方式, 加强对人员履约人脸识别系统覆盖运行情况、关键岗位人员履责、变更情况的监督检查, 严厉查处出借挂靠资质、转包违法分包等行为。</p> <p>(7) 督促各地加强对在建项目施工、监理关键岗位人员变更监管, 建立工作台账, 发现存在违规变更的建设、施工、监理单位及其工作人员, 应督促整改, 按规定进行查处。加强分析研判, 对违规变更后确实存在出借挂靠资质、转包违法分包问题全面检查和整治, 依法查处违法违规行为。</p> <p>(8) 依法依规加大监管执法力度, 丰富监管手段。专项整治中, 发现存在违法违规行为的, 应严格依法依规进行行政处罚; 针对已行政处罚追诉时效或其他不能适用行政处罚的案件, 可根据监管需要采取监管发函、约谈以及发布重点监管名录等方式创新监管方式, 持续净化市场环境。</p> <p>(9) 开展政策后评估课题研究, 通过大数据分析反映政策的科学性和合理性, 为进一步完善工程总承包、施工评标办法提供参考;</p> <p>(10) 全面执行全省统一的招投标政策, 落实省厅出台《招标投标活动监管评价实施细则》《业主评委委派管理办法》《评定分离实施细则》等配套政策文件。</p>	刘新华	建设市场管理科	王福祥	长期坚持
				叶湘林	勘察设计管理科	孔天禄	
				易立先	政策法规科	骆虎	
					建设工程招标投标管理办公室	韩上伦	
				叶建国	质量安全科	任晓阳	
					市建设工程质量安全监督站	廖亚辉	
	12	完善EPC总承包项目招标投标管理办法。		易立先	建设工程招标投标管理办公室	韩上伦	12月份前 完成
				刘新华	勘察设计管理科	孔天禄	
				叶湘林	建设市场管理科	王福祥	
					政策法规科	骆虎	

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
五、持 续保持 查处、 惩戒力 度	13	与时俱进创新大数据分析工作。积极在评标、代理等新领域探索大数据分析，进一步揭开招投标领域违法违规行为的“盖子”。将大数据分析有效方法运用到行政监管工作中，从事后监管转化为事前、事中、事后监督并重，有效防止和遏制违法违规行为的发生。	(1) 配合市纪委监委、市公管办，做好移送问题线索查处工作。	易立先 叶湘林 刘新华	建设工程招标投标 管理办公室 政策法规科 建设市场管理科 勘察设计管理科	韩上伦 骆 虎 王福祥 孔天禄	12月份前 完成
	14	全链条深挖彻查工程建设领域违纪违法犯罪问题。落实《关于加强对串通招标投标案件所涉公职人员问题线索查办工作的通知》《领导干部插手工程项目招标投标、权钱交易案件适当延伸调查的工作建议（试行）》，整合纪检监察机关、公安部门、行政监管部门等方面办案力量，全方位、全流程、全链条查处招投标领域中领导干部违规插手干预、评标专家收受贿赂徇私舞弊、围标串标、违法转包分包等一系列问题，推动对招投标领域违纪违法犯罪问题深层次透查明，有针对性开展“以案促改”，充分发挥案件查办的综合效果。	(2) 积极配合市公管办、公安、检察、法院等部门做好信息互联互通，跨部门、跨区域失信行为的共享互认。 (3) 正确处理“六稳”“六保”与查处力度关系，重点查处违规插手干预招投标的领导干部及其亲属，依附招投标市场吸血的陪标专业户，祸害招投标市场的职业围标串标团伙，编织关系网、充当掮客的代理机构及个人，徇私舞弊的评标专家，失职渎职的行政监管部门人员，不执行登记报告制度并主动配合领导干部插手干预的相关人员，对涉及到这七类对象，应查尽查，若在核查中发现有涉嫌串通投标情形的，依法进行行政处罚，涉嫌违法犯罪的，依法向有关部门移交。	易立先 叶湘林	建设工程招标投标 管理办公室 政策法规科	韩上伦 骆 虎	长期坚持

事项	序号	整治内容	整治措施	责任领导 (按责任 先后排)	责任科室、单位(排 第一的为牵头科室 单位)	责任人	完成时限
六、大 力推进 工程建 设领域 的清廉 建设	15	上报严重失信行为名单并实施联合惩戒。定期公布名单，加大对行贿者、招投标违法违规市场主体及从业人员的惩戒力度。	(4) 严格按照《关于对公共资源交易严重失信主体开展联合惩戒的实施意见(试行)》(湘发改公管规(2021)543号)以及《湖南省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标失信黑名单管理办法》(湘建监督(2020)122号)规定，加大黑名单的公布力度。 (5) 督促县市区上报严重失信行为名单，实施联合惩戒。	易立先	建设工程招标投标 管理办公室	韩上伦	长期坚持
	16	创建清廉项目。在各地各领域积极稳妥开展清廉项目创建活动，推介一批规范、廉洁、高效的“清廉标杆项目”。	(1) 配合发改部门开展清廉项目创建活动，努力推介一批规范、廉洁、高效的“清廉标杆项目”。	易立先 刘新华	建设工程招标投标 管理办公室 建设市场管理科 勘察设计管理科	韩上伦 王福祥 孔天祿	12月前 完成
	17	引导行业自律。依托行业协会，对工程项目的市场主体积极开展诚信、法治宣传教育活动，净化市场风气和社 会风气，正面引导工程招标投标行业健康 发展。	(2) 依托行业协会组织开展招标投标市场主体行业自律。对工程项目的市场主体积极开展诚信、法治宣传教育活动，重点对施工、监理、招标代理等单位依法诚信经营提出要求，引导督促其作出公开承诺，共同维护市场秩序，净化市场风气和社 会风气，正面引导工程招标投标行业健康 发展。	易立先 刘新华 葛文斌 叶湘林	建设工程招标投标 管理办公室 建设市场管理科 勘察设计管理科 办公室 政策法规科	韩上伦 王福祥 孔天祿 易超宏 骆 虎	12月前 完成