岳阳市人民政府办公室

关于加快发展预制菜产业的通知

（征求意见稿）

各县（市）区人民政府，市直各相关单位：

为加快发展全市预制菜产业，延长农业产业链条，提高农产品加工增值水平，促进农业供给侧结构性改革，推进消费升级和乡村产业振兴。现就有关事项通知如下：

**一、**提高思想认识

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于“三农”工作重要论述以及对湖南重要讲话重要指示批示精神，充分发挥我市农产品资源优势，科学布局现代预制菜生产加工企业集群，精心打造湘材湘菜湘味为主体的品牌矩阵，全方位构建优质原材料供应基地，夯实筑牢科技创新支撑平台，合力推动一二三产业融合发展，推动全市预制菜产业走在全省前列。

二、明确目标任务

到2025年，力争全市规模以上预制菜企业超过100家，其中10亿元以上企业超过2家，1亿元以上企业10家，全市规模以上预制菜企业主营业务收入达到70亿元。

1. 强化推进举措

**1.建设标准化原料基地。**实施“三品一标”（品种、品质、品牌和标准化生产）提升行动，鼓励预制菜企业与农民合作社、家庭农场和广大农户建立和完善利益联结机制，共同推进绿色优质原辅料核心生产基地建设，打造标准化的“原料车间”，保障预制菜原料供应和质量安全。每年创建6-8个蔬菜、畜禽、水产等预制菜原辅料专用特色产业园，并积极争取上级奖励资金，市级财政整合涉农专项资金对创建成功的产业园给予支持；支持配合各县市区申报绿色循环养殖整县推进试点项目；鼓励预制菜产业相关的合作社积极参与省级、市级示范合作社的评定，市级财政对创建成功的市级示范合作社给予奖励。（市农业农村局牵头，市发改委、市财政局等按职责分工负责）

**2.培育预制菜企业梯队。**围绕预制菜全产业链，培育一批农产品生产加工、原料集采集配、调味品生产加工、预制菜加工、物流营销以及配套制造的企业。鼓励面向企业主体的各类财政扶持项目向预制菜企业倾斜，每年支持一批有影响力的预制菜龙头企业，力争到2025年培育一批在全省乃至全国有影响力的预制菜龙头企业。支持中小企业实现“专精特新”发展，加强预制菜小微企业培育，推动预制菜企业个转企、小升规、规改股、股上市梯次发展，对首次小升规的企业给予一定的项目支持。支持符合条件的预制菜企业上市融资、发行债券，对在上市过程中通过湖南证监局辅导验收且注册地在岳阳楼区、云溪区、经开区、南湖新区的企业奖补200万元，注册地在其他县市区的奖补100万元。帮助符合条件的预制菜企业申请中小企业商业价值信用贷款。对符合条件的预制菜主体，指导企业按照《新型农业经营主体贷款贴息工作实施方案》进行申报，获得贷款贴息补助。（市工信局牵头，市农业农村局、市财政局、市发改委、市市场监管局、市商务局、市金融办等按职责分工负责）

**3.推动聚集化产业发展。**立足洞庭湖区域鱼米之乡的资源禀赋，大力发展湘味湘菜预制菜产业。鼓励有条件、有明显基础优势的地区着力打造有特色的预制菜产业园，形成预制菜产业集聚效应。力争到2025年，全市创建1个省级预制菜产业园。支持国家和省级现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇与预制菜产业园融合，形成政策叠加优势。（市发改委牵头，市农业农村局、市财政局、市工信局、市商务局等按职责分工负责）

**4.支持现代化物流建设。**在预制菜生产重点县、物流节点建立5个万吨级冷链配送基地，提升县域集散分销能力。支持预制菜企业建设公共冷库、中央厨房等设施，加快绿色、高效、低碳冷藏设施应用，完善物流集散、加工配送、质量安全等功能。支持培育一批跨区域的预制菜仓储冷链物流企业，建设“冷藏设备-冷链企业-冷链区域中心”一体化闭环冷链物流体系。鼓励各县市区统筹中央农业生产发展资金，对预制菜主体建设农产品产地冷藏保鲜项目予以补助。（市物流发展服务中心牵头，市发改委、市商务局、市农业农村局、市财政局、市交通运输局、市市场监管局等按职责分工负责）

**5.创建预制菜产业品牌。**推动以湘菜为主要特色的预制菜区域公用品牌、企业品牌、产品品牌建设。结合本市传统农耕文化，挖掘预制菜品牌文化内涵，提升品牌附加值和软实力。对符合条件的预制菜企业优先纳入“垄上岳阳”品牌精品培育体系建设，给予一定的项目支持。（市农业农村局牵头，市工信局、市商务局、市文化和旅游广电局等按职责分工负责）

**6.加快预制菜科技研发。**借助洞庭实验室的优势，建立产学研相结合的预制菜全链条科技创新与应用机制。鼓励科研院所与龙头企业联合开展科研攻关，解决企业生产经营中存在的关键问题。鼓励有条件的企业自主研发特色产品，推动打造代表性湘菜产品、地方特色产品、电销爆款产品。在预制菜全产业链技术攻关项目方面给予一定的科研支持。充分用好“岳阳人才新政45条”，引进一批预制菜专业人才，打造一批重点研发团队，开展科研攻关和技术示范推广。加大预制菜产业职业技能人才培训和职业技能评价，培育预制菜技能人才。（市科技局牵头，市农业农村局、市人力资源和社会保障局、市教体局、市工信局、市财政局、市商务局等按职责分工负责）

**7.构建预制菜标准体系。**鼓励企业围绕预制菜产品种类、原（辅）料生产、制作加工、产品供应、品质特征、质量安全等方面制定标准，构建以湘菜为主要特色的预制菜全产业链标准体系。支持社会团体、企业制定团体标准和企业标准，参与制定地方和行业标准。（市市场监管局牵头，市农业农村局、市工信局、市商务局等按职责分工负责）

**8.强化预制菜安全监管。**按照源头准入、全程管控、质量可追溯要求，加强预制菜产业全产业链质量安全监管。加快推进预制菜食品企业诚信管理体系建设、预制菜产业链食品质量安全追溯平台建设，建立健全守信激励和失信惩戒制度。加快推进预制菜检测标准和方法的研究与应用，加强对预制菜产业链企业的全程质量安全控制。（市市场监管局牵头，市农业农村局、市工信局、市商务局等按职责分工负责）

四、加强工作保障

**1.加强组织领导。**由农业农村部门牵头，发展改革、财政、工信、商务、科技、市场监管、交通、人社、教育、文旅、金融等部门参与，共同组建全市预制菜产业发展推进工作机制，统筹谋划制定全市预制菜产业发展布局、发展规划及行动方案，研究协调重大事项，指导督促政策措施落实，规范产业发展。各县市区要建立相应协调机制，因地制宜，细化落实举措，推动预制菜产业协调有序发展。

**2.加强财政支持。**统筹涉农资金，推动优势特色产业集群、农业产业园区、产业强镇等农业产业融合项目资金支持预制菜产业。将2022年度省政府督查激励奖励的500万元作为引导资金，鼓励重点县市区发展预制菜产业。同时鼓励各县市区政府加大财政投入，支持预制菜产业生产基地、龙头企业、科技创新、品牌培育等建设。

**3.加强要素保障。**保障预制菜企业合理用地需求。落实农产品加工、冷链储运、销售等税费优惠政策，支持预制菜企业发展。优化金融服务机制，量身定做预制菜产业金融支持产品，给予达到一定条件的预制菜企业给予专项增信。

**4.加强宣传推介。**发挥媒体优势，支持主流媒体通过预制菜宣传推介专栏、专题，引领市场消费潮流，拓展市场消费空间。利用新业态、新媒体、新平台，全方位展示展销预制菜产业、产品，营造全社会支持预制菜产业的良好氛围。

岳阳市人民政府办公室

2023年 月 日