关于《岳阳市岳阳楼区工矿商贸企业安全生产事故应急预案》的

解读

一、起草背景和过程

加强工矿商贸企业生产安全事故防范应对工作，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损害，保障工矿商贸企业生产安全。根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故应急条例》、《湖南省安全生产条例》等法律、法规、规章和规范性文件，区应急局负责《岳阳市岳阳楼区工矿商贸企业安全生产事故应急预案》（以下简称《预案》）修订工作，经过组织应急资源调查、风险评估和多轮研讨，按程序广泛征求了各方面意见建议，邀请权威专家进行论证把关，并由区司法局进行了法律审核，经区政府常务会议审议通过，以区政府办公室文件印发实施。

二、《应急预案》修订的意义

《预案》修订工作贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论述精神，体现了区委、区政府把保护人民生命安全放在首位。《预案》的修订，进一步提高我区应对工矿商贸企业安全生产事故的能力，依法、迅速、科学、有序应对工矿商贸企业安全生产事故，最大程度地减少事故造成的损失，保护人民群众生命安全，促进社会和谐稳定，具有十分重要的意义。

三、《应急预案》主要内容

《预案》共分十章。

（一）总则 主要包括编制目的、编制依据、适用范围、风险分析、事故分类（特别重大、重大、较大、一般四级）。

（二）组织机构和职责 主要由区工矿商贸企业安全生产事故应急指挥部、区工矿商贸企业安全生产事故应急指挥部办公室、区工矿商贸企业安全生产事故应急指挥部成员单位、现场指挥部及应急专家组组成，并明确其职责。

（三）监测与预警 明确监测内容和预警级别（Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级），预警信息发布内容、预警响应的要求。

（四）信息报告 主要包括报告程序、报送时限、事故信息报告内容、应急值班、收到信息后的先期处置。

（五）应急响应 按照工矿商贸企业安全生产事故的可控性、严重程度和影响范围，应急响应级别原则上分为Ⅳ级、Ⅲ 级、Ⅱ 级、Ⅰ级及各级响应流程和不同类别事故的应急处置等。

（六）后期处置 主要包括善后处置、调查评估、事后恢复等

（七）应急保障 主要包括人力资源保障、经费保障、物资保障、医疗卫生保障、交通运输保障、治安保障、人员防护保障、通信和信息保障、场救援和工程抢险装备保障、应急避难场所保障和其他应急保障等

（八）监督管理 内容包括应急演练、宣传教育、培训、责任与奖惩、预案实施， 明确区应急管理局负责预案制定与解释。

四、重点说明事项

《预案》是依据市政府发布实施的《岳阳市安全生产事故应急预案》，并结合我区工矿商贸企业安全生产事故风险及应急资源储备情况进行编制，主要突出以下三个方面。一是突出主体责任。明确现场指挥部、应急救援工作组的成立主体，补充应急救援工作组的组成成员及主要职责，明确了区工矿商贸企业安全生产事故应急指挥部、区工矿商贸企业安全生产事故应急指挥部办公室、区工矿商贸企业安全生产事故各成员单位、事发地政府在应急处置中应采取的措施，提高应急工作中各个环节与措施的衔接性。二是突出事前预防。本次预案修订丰富了前端预防和预警的要求，强调源头防范，明确预警工作责任及具体操作措施，提出及时动态管理预警信息的要求，既严格落实国家精神，又提高事前应对的可操作性，充分体现主动应急和“事前防范、事中响应、事后恢复”全过程应急的新理念。三是突出事中处置。根据我区工矿商贸企业安全生产事故风险特点，细化分解不同类别事故的应急处置要点，使工作流程更清晰，责任更易落实，在应急处置过程中更加贴合实际需求，更好地指导工矿商贸企业生产安全事故应对工作开展。