

关于岳阳楼区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划安排（草案）的报告

2022 年 12 月 15 日在岳阳楼区第六届人民代表大会第二次会议上

区发展和改革委员会 周剑锐

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告岳阳楼区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，区委、区政府深入贯彻党中央、国务院和省、市党委政府决策部署，聚焦实施“三高四新”战略、建设“三区一中心”的目标要求，坚持稳中求进工作总基调，紧扣高质量发展主题，统筹发展和安全，深入推进科教立区、开放兴区、产业强区、改革活区、依法治区“五大战略”，经济社会保持平稳健康发展。全年预计实现地区生产总值 804 亿元、增长 8%，固定资产投资 275 亿元、增长 10%，社会消费品零售总额 548.5 亿元、增长 3.5%，一般公共预算地方收入

11.45 亿元、增长 12.5%，城镇居民人均可支配收入 47745 元、增长 8.5%。主要指标总量和增速在全市各县市区名列前茅。

（一）创新引领，来势向好

有序推进服务业转型升级，引导和支持数字经济、文化旅游等 8 大类新经济、新业态、新模式发展，岳阳数字产业园入驻数字化企业 31 家。完善高新技术企业成长加速机制，全年新增高新技术企业 15 家，科技研发费投入约 4 亿元。大力支持金融产业发展，金融机构存款余额达到 1861.5 亿元，贷款余额达到 1715.44 亿元，金融保险业入库税收达到 57156 万元，较去年同期增长 16%。岳阳市艾酷暖通设备股份有限公司和湖南兆丰文化传媒有限公司成功挂牌上市。

（二）拆违改旧，城市升级

全年完成老旧小区改造 185 个，涉及邻里单元 66 个、独立小区 54 个。加速推进恒立片区、郭亮片区、东湖片区城市更新改造，17 个海绵城市建设项目年内全部完成。深入开展居民自建房安全整治，共排查录入自建房 3.47 万栋，完成经营性自建房安全鉴定 2236 栋，维修加固、重建危房 42 栋，关停整改违法经营自建房 60 处，封停重大安全隐患房屋 201 处。完成广场巷、电信路、财富路（南湖大道至南湖小学段）、马壕东路、红叶路、文湘巷、青年巷等 7 条次干道建设及 29 条背街小巷提质改造工程。

(三) 市场回暖，消费回升

组织开展岳阳市“玩转巴陵”2022新潮年货节暨扶贫助农直播嘉年华、“洞庭渔火季”、“乐享消费·悦动巴陵”第十届湘北车展、“巴陵消费券”购物消费节、岳阳楼区2022年房产家居消费节等一系列活动，激活市场潜力，提振消费信心。其中，“巴陵消费券”购物消费节带动消费2.4亿元，家居消费节发放383.2万元消费券，拉动成交额2480万元，实现房产销售网签月环比增长141.8%，推动房产销售额增至2.38亿元。

(四) 招大引强，项目推进

大力开展专业招商、节会招商、平台招商、以商招商，与好活集团、虎牙直播、筑梦空间、中建八局等企业洽谈对接小龙城数字产业园、岳州古城等重点招商项目。引进世界五百强企业深圳怡亚通供应链股份有限公司落户胥家桥物流园，“沪洽周”成功签约宝德麓湖综合体项目。积极推进“引老乡、回故乡、建家乡”活动，全年回归湘商企业6家，到位资金67亿元。全力实施重点项目建设，广济医院完工并交付使用，云梦泽养生谷完成全年投资计划的110%；胥家桥综合物流园项目快速推进，累计完成投资32亿元。洞庭地产都会中心D栋完成封顶，恒大南湖半岛如期交房。多点发力争项争资，累计完成20.5亿元，占全年任务的113.8%。

(五) 深化改革，潜力激发

深入推进“党建+网格化”微治理、“三资”运行、城市环卫管理、城市“六治”管理、物业管理等领域改革，全面激发城市发展活力。健全优化营商环境体制机制，实施营商环境攻坚提质行动，全年新增市场主体 14329 户，其中净增企业 2655 户。开展百名干部联百企行动，落实“送政策、解难题、优服务”工作，通过“纾困解难”“挂单销号”等联企服务行动，解决企业困难问题 261 个。社会信用体系建设成效明显，信用信息应用普遍，信用联合奖惩有序开展，“信易贷”累计发放 97 亿元。

（六）环境改善，生态优化

强力推进突出环境问题整改，完成各级环保督察反馈问题整改 23 个。对 14 类生态环境风险隐患排查任务进行摸底排查，完成整改 27 项，3 个长期整改问题纳入风险管控。累计投入资金 27.3 亿元，建设市政主管网 47.2 公里，小区排水系统改造 410 公顷。完成王家河流域四轮化粪池清理工作，共计清理化粪池 8400 余个，疏通污水支管网 8100 余米。落实枯水期管控措施，断面总磷浓度稳步下降。大力推进农村生活污水治理，城陵矶村农村生活污水全部接入城市管网。完成麻布村、磨刀村农村饮用水源地生态环境问题整治销号。

（七）民生福祉，底线兜牢

城镇新增就业 10016 人，失业人员再就业 6674 人，就

业困难对象再就业 1786 人。城乡居民最低生活保障标准提高至 644 元/月，特困人员基本生活标准提高至 838 元/月，大幅超过省市实事任务标准线；孤儿生活补助标准提高至 1200 元/月，事实无人抚养儿童生活补助标准提高至 600 元/月。实施低保救助 147250 人次，发放低保资金 6180 万元。企业职工基本养老保险参保 10.3 万人，发放待遇 3.45 亿元；城乡居民养老保险覆盖率达 23%，发放养老金 1183 万元。

（八）公共事业，协调发展

建成环球融创实验学校 and 2 所公办幼儿园，投入资金 1.3 亿元，完成第十中学、洛王中学等 19 所学校改扩建，完成弘毅南湖小学“民转公”，新增学位 5000 个。启动“全国青年发展型县域试点”，青年发展成长环境得到优化。累计投入资金 5850 万元构建医疗机构服务网络。全年免费筛查高危孕产妇 2800 人，适龄妇女“两癌”免费检查 1981 人，新生儿耳聋基因免费筛查 3000 人。成功举办“我们的节日”、“喜迎二十大·奋进新征程·阅读进万家”等主题文化活动。圆满完成省运会赛事承办工作及后勤保障服务，并以 14 金 8 银 8 铜的成绩，超额完成夺牌任务。持续开展“七送一展”文化志愿服务和“文化和自然遗产日”宣传展示活动，丰富市民业余文化生活。

（九）疫情防控，持续巩固

投入约 1.5 亿元强化疫情防控工作，统筹抓好疫苗接种、

核酸检测、流调溯源、社区摸排及社会面管控。高效完成6轮全员核算检测，设置90个便民核酸采样点，累计检测535万人次。稳妥、有序推进新冠疫苗接种工作，累计接种165万剂。强化应急处置，组建408个排查小组，排查风险地区来（返）岳人员43万人次。强化卡点值守，对来返岳人员及车辆一律落实“6个100%”查验规定，成功应对多轮输入性疫情。

（十）社会大局，平安稳定

深入推进“平安岳阳”“法治岳阳”建设，组织开展“净风1号”“净风2号”“百日行动”，加强社会面巡逻防控，侦破涉黑涉恶涉毒涉诈等刑事案件546起。圆满完成冬奥会、冬残奥会、全国“两会”、党的“二十大”期间安保维稳等工作任务，成功实现特护期赴省零集访、进京零上访工作目标。政府债务整体风险可控，全年累计化解政府隐性债务3827万元。扎实开展安全隐患整治清零行动，检查企业1425家次，排查整治隐患768处，生产安全事故零发生。开展各类应急演练56场，应急能力稳步提升，全区安全生产形势平稳向好。

总体上看，全区经济恢复性增长稳健，各项目标任务较好完成。但是也要看到，还存在不少短板。一是**新发展动能有待培育**。目前，产业转型升级正处于“关键期”，产业能级亟待提升，要素集聚与创新发展的匹配度不够，新兴产业未

能形成有效支撑，经济增长动能转换还有待提速增效。二是市场活力有待提升。实体企业经营环境偏紧，经营性投入下滑局面未能得到根本性扭转，供给结构不适应需求变化的矛盾仍然存在。三是社会治理服务能力有待加强。生态环保、安全生产、信访维稳等领域形势依然复杂，教育、医疗、文化、养老等基础服务仍有短板，与人民群众的期望还有差距。对此，我们要认真研究，采取有效措施加以解决。

二、关于 2023 年经济社会发展主要预期目标和任务

根据 2023 年政府工作总体要求，综合考量宏观环境、政策走向和我区现实条件、发展要求等因素，提出 2023 年经济社会发展主要预期目标：实现地区生产总值增长 8%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 5%，一般公共预算地方收入增长 6%，城镇居民人均可支配收入增长 8.5%。为实现上述目标，需重点强化实施好以下六大方面的工作：

（一）强化产业发展，增强发展后劲

进一步提升创新能力。实施全社会研发投入提升行动，落实企业创新主体地位。完善高新技术企业成长加速机制，培育专精特新企业 10 家。以中航发长动为核心，探索建设航空工业产业总部园区，引导科技创新、精密仪器、先进制造等企业入驻。利用原电磁铁厂闲置厂房，与湖南理工学院合作，创建全市产学研创新合作基地，积极承担或参与国家、

省重大科技项目、创新能力建设专项、关键核心技术攻关专项。

提高服务业发展水平。加快发展普惠金融、科技金融，推进生产性服务业拓展数字技术应用场景，大力提升软件和信息服务业发展水平，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。鼓励引导东茅岭、天伦城、花板桥等传统商圈转型，实施南湖大道金融中心提质扩容计划，培育一批总部、文创、科研、金融特色商务楼宇。以小龙城数字产业园为中心，引进孵化电商企业、MCN 机构、科创型企业 5 家，打造特色数字经济产业园和数字产业“双创”示范基地。加快以胥家桥物流园为核心的物流基础设施和多式联运体系建设，完成胥家桥综合物流园首开区、湘北商贸物流园建设，引进和培育骨干物流企业 5 家，创建现代物流强区，促进我区物流体系与国家、省、市枢纽互联互通。

加快打造文旅经济。融合旅游景区特色亮点和文化内涵，推出一批最佳旅游线路。以打造千亿旅游产业集聚区为契机，充分发挥岳阳洞庭湖国家级旅游度假区、国家级夜间文旅消费聚集区品牌效应，以岳阳楼景区为核心，加快推进岳州古城建设，支持汴河街、文庙、鱼巷子、慈氏塔沿线文旅业态做大做强。高水平办好“洞庭渔火季”、汴河街庙会等大型节会，点亮夜间经济。

（二）强化内需挖掘，提振发展动能

突出项目支撑。加快推进国家、省市支持的重大项目落地、开工和建设。切实发挥好重点项目的带动和支撑作用，加强与市交投、市城投及相关产业项目建设单位协同联动，申报省级重点建设项目2个以上、市级重点建设项目8个以上。加快推进洞庭南路历史文化街区二期、自在·云梦泽养生谷、沿江环湖生态廊道以及金茂·城茂苑、宝德·麓湖、天伦中心、天伦·湖与树、洞庭·环球中心、洞庭·都会中心等一批重点项目建设。密切关注中央和省级政策动向、发展导向、资金投向，抢抓政策机遇“窗口期”，完善争项争资项目库建设，完成争项争资20亿元。

完善基础设施。加快城市更新，投入资金12.6亿元，完成老旧小区改造228个，完成既有住宅加装电梯188台，完成海绵城市建设项目14个。申报岳阳楼区洞庭路西侧等棚改项目4个，面积40773平方米，完成公租房建设项目2个。配合三峡集团开展雨污分流改造，完成市政主管网建设5公里，小区排水系统改造60公顷。投入资金2亿元，完成20条背街小巷提质改造，打通交通微循环。建设一批小游园、小广场、小绿地和停车场，完成驿马路、新桥南路等7条城市支路建设。加强基础设施维护，进一步改善人居环境和出行条件。

（三）强化环境优化，增强发展优势

健全优化营商环境体制机制，实施营商环境攻坚提质行

动。推行“数字政府·智慧岳阳”建设管理体制改革，推进首席数据官制度试点，深化“放管服”改革。持续助力中小微民营企业电力接入工程建设，切实为实体经济降本、减负、增效。出台优化营商环境条例及相关配套政策措施，创建法治化营商环境示范区。加强社会信用体系建设，全面落实守信联合激励和失信联合惩戒制度，规范和完善系统数据录入，打造诚信楼区，争创社会信用体系示范区。

（四）强化生态保护，擦亮发展底色

深入打好污染防治攻坚战，推进中央、省环保督察，“洞庭清波”专项行动等上级督察交办问题整改，确保各项问题按期销号。着力抓好洞庭湖水环境综合治理，持续推进排污口规范化整治，巩固饮用水源地和东风湖治理成效。大力抓好大气污染防治，全面加强道路、建筑工地、渣土运输等扬尘治理和餐饮油烟管控工作，全力抓好夏季攻势任务落实。巩固农村生活污水治理、医疗机构医疗废水整治成效，扎实推进洞庭湖总磷污染消减与控制，确保各项任务按期保质完成。落实好碳达峰碳中和战略，加大企业监管力度，严厉打击破坏生态环境犯罪行为；积极化解环境舆情事件，确保生态环境安全保障工作万无一失。

（五）强化民生普惠，彰显发展实效

着力稳定和扩大就业。落实就业优先政策，强化投资、消费、产业、区域等政策支持就业导向，增强企业吸纳就业

能力，推进援企稳岗，支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，增强双创平台服务能力，持续激发新的就业增长点。坚持市场化就业与政府帮扶相结合，统筹做好高校毕业生等重点人群就业工作。推进失业保险省级统筹，全年城镇新增就业 8200 人以上，城镇调查失业率控制在 5% 以内。

提升公共服务保障水平。推动基本公共服务下沉共享、资源扩容和优化布局，科学配置公共服务资源。推进基础教育优质均衡发展，计划投入 9800 万元，对市二中、市四中、东方红滨湖小学等 12 所学校进行提质改造。深化落实“双减”工作，提高课后服务质量，规范校外培训行业行为。积极做好企业职工基本养老保险全国统筹，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。新建洛王街道社区卫生服务中心，提质改造区第二人民医院。实施好“一老一小”整体解决方案，发展普惠型养老服务和互助型养老，推广居家社区养老模式，提升居家社区养老品质。推进全国青年发展型县域试点工作，以青年视角补齐城市公共服务短板，缓解青年求职创业、生育养育等难题，创造青年发展成长条件。

（六）强化风险防范，筑牢发展保障

保障房地产业健康发展。高度关注房地产等重点领域债务风险，加强风险预判预警，采取综合措施稳妥处置。坚持“房住不炒”定位，做好稳地价、稳房价、稳预期调控，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。扎实推进保

障性安居工程建设，完成恒立、东湖等 111 套公租房建设，加强 9867 多套公租房规范管理。

保障底线工作平稳有序。全力防范政府债务风险，强化偿债资金预算约束，确保不发生系统性债务风险。进一步规范专项债券项目和资金管理，落实并完善资金监管办法。扎实推进安全生产专项整治行动和各领域安全隐患大排查大整治，强化隐患排查治理，全力防范化解重大安全风险，做好防灾减灾救灾各项工作。统筹抓好蔬菜、肉蛋奶等重要农产品稳产保供，强化价格监测预警，保持价格总水平基本稳定。

保障疫情防控精准有效。进一步抓好“外防输入、内防反弹”工作，压紧压实“四方责任”，严格落实疫情防控第九版方案和“二十条”优化措施。加强中高风险地区来我区人员管控，加强集中医学观察场所规范管理，落实重点场所、重点人群、重点环节、重点物品核酸检测和预防性消毒等措施。加强防疫物资储备，提升核酸检测、流调溯源等应急处置能力，推进医疗机构基础设施项目建设，织牢公共卫生防护网。

各位代表，做好 2023 年全区经济社会发展各项工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，强化责任意识、风险意识，力戒形式主义、官僚主义，埋头

苦干、勇毅前行，全方位推进高质量发展，为全力打造省域副中心城市的核心引领区和首善之区作出新的更大贡献！