

岳阳市教育体育局
岳阳市发展和改革委员会
岳阳市财政局
岳阳市农业农村局
岳阳市卫生健康委员会
岳阳市市场监督管理局

文件

岳教体发〔2024〕4号

岳阳市教育体育局等六部门
关于印发《岳阳市中小学学生食堂问题
专项整治工作方案》的通知

各县市区教育（体）局、发展改革委、财政局、农业农村局、卫生健康局、市场监督管理局，岳阳经济技术开发区、南湖新区、屈原管理区教体（科）局、发展改革委、财政局、农业农村局、卫生健康局、市场监督管理局，市直各学校：

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和办好人民满意教育的重要指示精神，切实解决我市中小学学生食堂经营管理问题，兜牢学生食堂食品安全底线，健全中小学学生食堂管理长效机制，现将《岳阳市中小学学生食堂问题专项整治工作方案》印发给你们。

请各县市区对照方案要求，结合本地实际，细化工作方案，成立工作专班，建立工作机制，扎实做好调研摸底、自查自纠、专项审计、总结评估、巩固提升等各项工作，切实保障中小学生营养健康，助推全市中小学教育高质量发展。



岳阳市教育体育局



岳阳市发展和改革委员会



岳阳市财政局



岳阳市农业农村局



岳阳市卫生健康委员会



岳阳市市场监督管理局

2024年5月23日

岳阳市中小学学生食堂问题专项整治 工 作 方 案

为切实加强和改进我市中小学学生食堂管理工作，抓好全市中小学学生食堂突出问题集中整治，按照湖南省教育厅等七部门下发的《湖南省中小学学生食堂问题专项整治工作方案》要求，制定本方案。

一、工作目标

针对全市中小学学生食堂经营管理不规范、责任落实不到位、食品安全卫生得不到保障等突出问题，通过专项整治，推动责任落实，强化问责追究，健全长效机制，进一步规范中小学学生食堂经营管理行为。

二、工作机构

成立由市教体局党组书记、局长尤庆学任组长，市发改委、教育局、财政局、农业农村局、卫健委、市场监管局等部门相关分管领导，市纪委监委驻市教体局纪检监察组组长为成员的市中小学学生食堂问题专项整治工作（简称市学生食堂专项整治）领导小组，负责专项整治工作的领导和组织推动；领导小组下设办公室，由上述市直部门相关业务科室主要负责人组成；市教体局和市纪委监委驻市教体局纪检监察组成立专项整治工作专班，负责专项整治日常工作。

三、整治内容

以督促农村义务教育学生营养改善计划(以下简称营改计划) 审计发现问题全面整改为重点, 系统排查中小学食堂经营管理中存在的突出问题。

(一) 营改计划地区“六必看”

1. 职责履行情况必看。县级政府主体责任、相关职能部门组织实施责任、学校具体实施责任、供餐企业诚信履约责任等落实情况。

2. 供餐管理情况必看。具备食堂供餐条件的学校仍采用课间加餐模式提供营养餐、营改计划食堂不具备供餐资质、未按规定建设食堂或不断改善食堂提供午餐热食条件、长期供应单一品种食品、违规将食堂对外承包、未执行大宗食材统一采购、供餐企业违规加价销售、违规提供深加工食品或含乳饮料、供餐监管不到位、食品安全制度不健全、学校负责人陪餐制度执行不到位、食堂浪费严重等问题。

3. 资金使用与管理情况必看。虚报天数多获取补助资金、不如实上报清算结余资金、违规将县城主城区学校纳入营改计划实施范围、学生应享受而未享受营改计划(自愿申请放弃除外) 等问题; 未及时拨付、超进度拨付、未及时分解下达营养膳食补助资金等问题; 营养餐标准未达标, 违规挪用、挤占、套取、贪污营养膳食补助资金和学生伙食费; 设立“小金库”, 在食堂经费中列支学校公共开支或教职工奖金福利、津补贴、招待费及其他食堂经营服务支出费用; 实行营养改善计划“5+X” 供餐模式的学校, 从收取的学生伙食费列支人员经费、公用经费等;

营改计划受益学生情况、食堂财务收支情况、带量带价食谱公开公示制度执行不到位等问题。

4. 采购管理情况必看。采购意向未按要求进行公示，大宗食材未组织统一采购、设置不合理资格条件阻挠限制供应商参与采购；大宗食材统一采购未严格按照文件要求采取竞争性采购方式进行采购，高于学校所在地同期市场公允价格；采购合同不规范或未签署书面合同、采购伪劣食材、职能部门管理人员和学校领导违规收受供货方礼品礼金、在食堂管理中为他人谋利、搞利益输送或以权谋私，食品及原辅食材采购情况公开公示制度执行不到位等问题。

5. 监督检查情况必看。教育、财政、市监等职能部门日常监管和专项监督不经常，或存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等问题。各地是否定期或不定期开展专项监督检查；教育督导部门是否把营养改善计划实施情况作为责任督学日常督导的重要内容；发改部门是否支持农村学校改善供餐条件，会同教育部门指导实施营养膳食费用分担机制的地区和学校，合理确定伙食费收费标准；财政部门是否对资金管理使用情况进行监管；市场监管部门是否定期对学校食堂和供餐单位等开展食品安全检查，会同教育部门督促指导学校落实食品安全责任；卫生健康部门是否把食品安全风险检测评估、食源性疾病报告和学生营养膳食指导、宣传教育、监测评估作为重点等问题。

6. 审计问题整改情况必看。具体问题整改不彻底、责任人员处理不到位、以案促改和自查自纠不深入、制度建设不及时等问题。

(二) 中小学食堂监管“六必察”

1. 食堂经费必察。重点纠治违规套取资金设立“小金库”，在食堂经费中列支学校公共开支或奖金福利、津补贴、招待费及其他非食堂经营服务支出费用等问题；学生食堂未严格遵守“非营利”原则，学校从学生食堂牟利；通过虚报、冒领、套取等手段，克扣、挤占、挪用、贪污学生伙食费或食堂经费问题；以收取管理费、折旧费等名义从学生食堂牟利，或其他增加食堂成本问题。

2. 供餐管理必察。重点纠治在大宗食材采购、配送企业和供餐企业选定等事项中，规避招标、虚假招标、围标串标、违规转包以及公职人员插手干预的问题；违规将食堂对外承包，以及在食堂托管中“只托不管”问题；供餐企业违规加价销售问题；学校或供餐企业违规使用深加工或“三高”食品问题。

3. 学生负担必察。重点纠治强制学生搭餐或通过食堂向学生乱收费问题；食堂供餐、企业配餐价实不符，学校教职工在食堂就餐与学生同质不同价、免费吃学生餐，加重学生负担问题。

4. 食品安全必察。重点纠治无证经营、超范围经营，食品进货查验、进货查验记录制度未落实，采购使用“三无”食品和假冒伪劣、腐败变质及过期食材，不合格食品抽检核查处置整改落实不到位，食堂“三防”措施不到位，食品安全员配置不规范，损害学生身体健康等问题。

5. 责任落实必察。重点纠治职能部门监管责任、学校主体责任、供餐企业诚信履约责任不落实问题；公职人员利用职务影响或负责食堂管理的便利条件为他人谋利、搞利益输送、以

权谋私等问题，违规收受管理服务对象礼品、礼金、宴请等问题；职能部门工作人员不正确履职或失职失责，造成不良影响等问题。

6. 制度落实必察。重点纠治食堂饭菜未明码标价，陪餐评餐、财务公开、食品安全管理等制度执行不规范问题；食堂浪费严重，造成不良影响的问题。

四、工作步骤与措施

（一）动员部署（2024年5月中旬完成）。

市学生食堂专项整治成员单位、市纪委监委驻市教体局纪检监察组召集各县市区教育行政部门召开会议，对全市专项整治工作进行动员部署。各县市区建立专项整治工作机制，成立中小学学生食堂问题专项整治工作领导小组，建立工作专班，制定具体方案，并于5月16日前，报送至市学生食堂专项整治工作专班。市、县专项整治工作领导小组发布专项整治公告，公布举报电话和邮箱，畅通举报渠道，营造整治氛围。全市中小学学生食堂问题专项整治举报电话为：0730-8805591。

（二）自查自纠（2024年6月底前完成）。

1. 摸清底数。各地要严格对照整治工作重点，进一步摸清学生食堂经营管理底数，组织学校及有关部门如实填写《市州（县市区）学校学生食堂经营管理情况统计表》，县市区梳理汇总、认真审核有关情况后，统一报送至市学生食堂专项整治专班。

2. 自查自纠。根据前期摸底情况，各地对学生食堂经营管理工作开展全链条、全方位、全过程自查自纠，全面排查食堂管理机制不健全、监管责任不落实、招采行为不规范、制度执

行不到位等突出问题，建立问题清单。同时，边查边改，切实纠正、化解一批问题隐患，废除一批、制定一批、完善一批学生食堂管理制度机制，研究提出一批科学、合理、可操作的学生食堂建设性管理意见，落实落细学生食堂公益性原则，切实提高学生营养健康水平；探索使用“智慧食堂”监管模式，运用信息化手段提高日常管理工作的便利性和质效性。认真撰写学生食堂问题自查自纠报告，并调度填报原自查自纠统计表相关情况，各县市区梳理汇总、认真审核有关情况后，于6月25日前统一报送至市学生食堂专项整治专班。

（三）检查审计（2024年9月底前完成）

1. 联合检查。市学生食堂专项整治领导小组成立联合督查组，采取“四不两直”的方式深入地明查暗访，督促指导各地深入开展重点问题治理，对专项整治工作进展缓慢、推诿扯皮、排查不实、瞒报漏报的，将予以通报；对问题严重的，将约谈相关负责同志；对工作中失职渎职的领导干部，将严肃追责问责。

2. 专项审计。4月中旬，市教体局在全市范围内开展了2023年度中小学校食堂及农村义务教育学生营养改善计划管理绩效内部审计工作，市教体局将根据审计结果，抽取部分风险点进行专项审计调查，着力发现一批问题线索，及时移送纪检监察部门处置。

（四）总结提升（2024年10月底前完成）

1. 建章立制。各地认真总结评估专项整治工作成效，针对存在的问题与不足，继续完善相关制度，健全长效机制。省、

市学生食堂专项整治领导小组办公室将围绕专项整治发现的系统性、普遍性问题，牵头修订完善加强和规范学生食堂管理相关制度，结合各地好的经验做法，推广科学规范高效的学生食堂管理机制，以制度机制建设巩固专项整治成果。

2. 巩固深化。各地按照“在坚持中深化、在深化中发展”和“越往后执纪越严”的要求，保持力度不减、责任不松、整治不变，持续巩固深化拓展专项整治成果，深入开展“回头看”，强化监督检查和专项督查，严肃查处并通报曝光顶风违纪违法行为，确保学生食堂真管真严、长管长严，营造风清气正的学生食堂经营管理环境。

五、工作要求

（一）高度重视，提高政治站位。各地要强化“四个意识”，提高政治站位和政治觉悟，加强组织领导，认真研究部署，切实把思想统一到本次专项整治工作方案要求上来，把精力聚集到抓具体工作落实中来，以坚决态度、过硬措施、扎实作风，确保专项整治取得实效、群众满意。

（二）强化统筹，落实工作责任。各级工作专班要履行牵头抓总职责，加强统筹、协调和调度。各地教育行政部门和驻局纪检监察部门要认真组织开展自查自纠，发现问题，严肃查处，形成震慑。市教体局将加强监督、管理和指导，把专项整治工作纳入今年教育督导工作重点内容进行督导，联合市学生食堂专项整治领导小组成员单位加强对学生食堂的日常监督检查。

（三）严肃查处，强化问责通报。市学生食堂专项整治领导小组成员单位将对各地专项整治工作联合开展督查检查，对

工作不力的进行通报约谈；广泛归集国务院“互联网+督查”平台、教育阳光服务平台、12315平台等食堂管理问题线索，及时进行督办查处，对重点突出问题进行挂牌督办，对查处整改情况进行实地核查；建立问题线索移交机制，加强与领导小组成员单位派驻纪检监察机构的贯通联动；共同加强舆情监控，建立上下贯通、快速反应的舆情处置机制。县市区教育行政部门要联合相关部门，认真开展专项整治监督检查，加强与纪检监察部门的协调联动，严查违规违纪违法行为。

（四）定期调度，及时报送情况。建立专项整治工作“一月一报告、一月一调度、年终总评估”制度。各地从5月份起，实行专项整治工作情况月报制度，每月25日前认真汇总《岳阳市中小学学生食堂问题专项整治工作月报表》，以及典型案例清单及简要案情，确保情况明、数字准、内容实。整治过程中形成的过程性资料须由经办人、部门主要负责人签字并存档备查。上报材料均须经本单位主要负责人签字，盖本单位公章，报市学生食堂专项整治专班。

（五）建章立制，建立长效机制。各地要把长效机制建设贯穿专项整治工作始终。边发现问题、边立行立改、边建章立制堵塞漏洞；同时，对于在专项整治中发现的普遍性、典型性、倾向性问题，及时向上级学生食堂专项整治专班反馈，专班将及时归集反馈给相关部门或有关业务科室，切实取得深入治理、长效治理的成果成效。

附件：岳阳市中小学学生食堂问题专项整治工作月报表

附件

XX 县（市、区）中小学学生食堂问题专项整治工作月报表
(营改计划校)

XX 县（市、区）教育局：(签字盖章)

填表人及手机号：

填表时间：

年 月 日

序 号	学 校 名 称	类 别	自 查 自 纠 情 况												2019 年 以 来 追 责 问 责 情 况		
			职 责 履 行 情 况		资 金 使 用 管 理 情 况		供 餐 管 理 情 况		采 购 管 理 情 况		食 品 安 全 情 况		监 督 检 查 情 况			审 计 指 出 问 题 自 查 自 纠 情 况	
自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况		
1		**县															
2		**县															
3		**县															
...		...															

填表说明： 1. “自查情况”，包括自查发现的所有问题的具体情况，不得遗漏，同一项目中不止一个问题的，应在单元格内使用“1.; 2.; 3.”列举；
2. “整改情况”，应与自查出的问题一一对应，写明整改措施，已完成的写明完成时间，未完成的写明计划完成时间。

XX 县（市、区）中小学生学习食堂问题专项整治工作月报表

（非营改计划校）

XX 县（市、区）教育局：（签字盖章）

填表人及手机号：

填表时间：

年 月 日

序 号	学 校 名 称	类 别	自 查 自 纠 情 况												2019 年 以 来 追 责 问 责 情 况
			食 堂 经 费 使 用 管 理 情 况		供 餐 管 理 情 况		加 重 学 生 负 担 情 况		食 品 安 全 情 况		干 部 作 风 情 况		制 度 落 实 情 况		
			自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	自 查 情 况	整 改 情 况	
1		市 直													
2		** 县													
3		** 县													
...		...													

填表说明： 1. “自查情况”，包括自查发现的所有问题的具体情况，不得遗漏，同一项目中不止一个问题的，应在单元格内使用“1.； 2.； 3.”列举；
2. “整改情况”，应与自查出的问题一一对应，写明整改措施，已完成的写明完成时间，未完成的写明计划完成时间。