

岳阳市南湖新区管理委员会办公室文件

岳南管办发〔2023〕3号

岳阳市南湖新区管委会办公室 关于印发《南湖新区打好发展“六仗”总体 方案》的通知

各街道办事处、管理处、区直单位、市直派驻单位、区属国有企业：

现将《南湖新区打好发展“六仗”总体方案》印发给你们，请认真抓好落实。

岳阳市南湖新区管委会办公室

2023年3月15日



南湖新区打好发展“六仗”总体方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委经济工作会议及全市、全区高质量发展推进大会精神，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，打好发展“六仗”，以重点突破带动整体跃升，推动经济运行整体平稳发展，结合我区工作实际，特制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委经济工作会议及全市、全区高质量发展推进大会精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，进一步擦亮擦新国家级旅游度假区名片，奋力开创秀美南湖、品质新城建设新局面。

二、主要目标

（一）经济运行稳中有进。全年地区生产总值增长 8%，

社会消费品零售总额增长 8%，固定资产投资增长 9.5%，地方一般公共预算收入增长 8%，旅游接待人数力争突破 1000 万人次，旅游总收入突破 50 亿元。消费的基础作用更加厚实，投资的关键作用更加鲜明，产业的带动作用更加有力，国家级旅游度假区建设迈上新台阶。

（二）创新能力逐步增强。打造“文旅+科教”产业创新高地，全社会研发经费投入显著增长，争取新认定高新技术企业 2 家以上，突破一批关键核心技术，形成一批科技成果转化产品，建成一批高端创新平台，引进更多顶尖创新人才。

（三）发展环境更加优化。聚焦激发创新活力与维护公平两大核心诉求，持续推进要素供给改革和放权赋能，建设市场友好型投资环境，强力开展招投标领域、工程建设领域、营商环境领域腐败和作风问题等专项治理行动；继续开展“送解忧”行动，真正让企业感受到“雪中送炭”的温暖、“雨中打伞”的贴心，以实际行动营造一流营商环境。

（四）重大风险基本可控。严控新增政府隐性债务，多措并举化解存量债务，全面完成年度化债任务；持续优化金融生态环境，着力化解金融风险，优化房地产项目办理流程，加强房地产市场资金等方面监管；认真落实疫情防控措施，防控重症更加有效。

（五）安全生产平稳可控。深入推进平安南湖建设，坚决杜绝较大及以上事故发生。建筑工地生产安全事故、极端

天气类风险妥善应对，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡，确保安全生产事故起数和死亡人数持续下降，确保全区安全生产形势持续稳定向好。

（六）民生福祉持续改善。持续增进民生福祉，兜牢基本民生底线，高质量完成好 2023 年重点民生实事。确保就业形势总体稳定，社会保险覆盖面进一步扩大；全区中小学及幼儿园办学条件有效改善，高标准建设区疾控中心，生态环境质量持续改善。

三、重点任务

（一）打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。激发释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，在政策引导、活动促进、主体培育、环境吸引上持续发力，支持住房消费、促进旅游消费、发展夜间经济和新型消费、优化消费环境，力争社会消费品零售总额突破 52 亿元。强化投资关键作用。加快推进一批重大项目建设，全力推进市中心医院、岳阳学院两个市级项目，重点推进中华大熊猫苑、龙山植物科普游览中心、兴长新材料研发中心以及太平咀片区文旅康养总部综合开发、天鹅嘴综合开发等项目。培育壮大产业功能。继续推进“1+4”优势产业链建设，加快产业融合步伐，增强区域发展动能。有序推进长江经济带绿色发展示范区和洞庭湖生态经济区建设，以修复生态为前提，推动产业绿色转型升级，大力发展文旅+康养+总部产业，全方位

对接长江经济带、长三角一体化发展、区域特色协调发展，推动南湖经济高质量发展。强化发展要素保障。大胆推进制度改革，强化资金、土地、能源、数据、人才等基础要素保障，有效降低企业成本，持续加大招商引资，畅通内外循环。巩固深化“三资”运作改革。

（二）打好科技创新攻坚仗，推动创新发展能力持续增强。实施关键技术攻关工程。鼓励科教类企业落户我区，支持企业科技创新，对通过高新技术企业认证的企业或者在主板、中小板、创业板上市的企业进行奖励。实施创新平台建设工程。培育壮大科技型企业，建立科技型中小企业培育库，完善科技型企业梯度培育体系。实施银企深度融合工程。依托“信易贷”平台，争取科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，力争入库科技型中小企业贷款稳步增长。实施人才强基工程。加大人才引进集聚力度，实行“一事一议”引进顶尖人才，推行以才引才、靶向引才，全力营造良好人才发展环境。实施科学普及工程。着力推动科技与教育深度融合，全面走深走实科普教育“双走进”活动。

（三）打好优化发展环境持久仗，推动发展动能加速汇聚。深化重点领域改革。深化国资国企、要素市场化配置、中小企业融资贷款等改革，全面落实减税降费政策，常态化开展“送政策、解难题、优服务”，持续减轻市场主体税费负担，更好助企纾困增效。建设市场友好型投资环境。健全

政企双向随时沟通制度，实行提级办理制度，及时解决企业运营中遇到的困难问题。优化政务服务。做好“湘易办”APP线上推广，深化“一网通办”，打造“一件事一次办”升级版。深化工程建设项目审批制度改革，认真做好放权赋能改革事项承接工作，推进政务数据共享。强化法治保障。加强政务诚信和商务诚信提升、涉企行政执法突出问题专项整治建设，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，规范各部门涉企执法检查行为，推行“首违不罚”等柔性执法，探索“执破融合”等新模式。

（四）打好防范化解风险阻击战，推动重大风险基本可控。防范化解政府债务风险。遏增量、化存量，坚决防止违规举债、虚假化债，优化专项债和政策资金使用，统筹盘活包括三圈内闲置房屋等资产、资源、资金，加快平台公司市场化转型。防范化解金融风险。加大不良资产清收处置力度，强化金融组织日常监管，加大涉众型和互联网金融风险排查整治，严厉打击非法集资活动，推进重大案件风险处置。防范化解房地产风险。优化办事流程，加强质量监管，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。科学做好疫情防控。着力保健康、防重症，加强基层防疫能力建设，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治和重点机构感染防控。防范极端天气的不利影响。修订完善应急预案，加强预警监测和信息发布，

提前做好防汛抗旱、交通通讯、能源电力、用水安全、农业生产等方面保障，强化极端天气自然灾害和安全生产事故应急处置，做好应急救援准备保障。

（五）打好安全生产翻身仗，升级平安南湖建设水平。

强化安全隐患排查整治。扎实推进排查整改回头看，确保隐患清零。严格监管执法，强力“打非治违”，深入开展重点行业领域安全生产专项整治行动，持续降低安全事故起数、死亡人数。破解深层次矛盾问题。切实加强各领域风险隐患排查，出台有针对性的政策措施，标本兼治推动各领域安全生产顽瘴痼疾问题解决。提升安全水平。构建与上级主管部门和属地企业之间的监管主体网，强化安全审批源头把关，压紧压实安全生产“四方责任”，夯实安全生产监管基层基础，推动形成群防群治工作格局。

（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。

促进就业增收。统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业关系，突出抓好高校毕业生、农民工、上岸渔民等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。提升公共服务保障。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步提升居民医保补助、城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，着力解决教育、养老、住房保障等群众急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线。改善生态环境。严格落实长江“十年禁渔”，协同推进降碳、减

污、扩绿、增长，认真做好碳达峰碳中和工作，着力整治大气、水体、土壤污染，加快自然生态修复，推动经济社会发展绿色转型，建设秀美南湖。

四、组织实施

（一）加强组织领导。建立打好发展“六仗”的组织推进机制，由区管委会主任作为总牵头，建立六个工作专班。在制定“1个总体方案+6个工作方案”的基础上，进一步明确目标、任务和职责分工。各相关单位要成立牵头协调工作专班，建立组织推进机制，研究制定实施方案和具体措施，逐项抓好落实，推动目标任务如期实现。

（二）实行清单管理。各相关单位要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本单位推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确打好发展“六仗”具体责任人和责任领导，确保各项工作高质高效完成。

（三）强化调度考核。建立常态化工作调度机制。各专班召集人负责调度，副召集人负责及时向区党工委管委会办公室（督查室）汇报工作情况。各相关单位要将本方案确定的目标任务纳入本年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进中的问题困难。将打好发展“六仗”工作纳入2023年综合绩效考核内容，对工作成效明显的单位进行表彰奖励。

（四）注重宣传引导。各相关单位要通过政府门户网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布打好“六仗”

有关信息，总结好的做法和亮点工作，合理引导社会预期，提振发展信心，发动全区上下踔厉奋发、以实际行动助推南湖高质量发展。

- 附件：
1. 南湖新区打好经济增长主动仗工作方案
 2. 南湖新区打好科技创新攻坚仗工作方案
 3. 南湖新区打好优化发展环境持久仗工作方案
 4. 南湖新区打好防范化解风险阻击仗工作方案
 5. 南湖新区打好安全生产翻身仗工作方案
 6. 南湖新区打好重点民生保障仗工作方案

附件 1

南湖新区打好经济增长主动仗工作方案

为抢抓上级政策和环境利好机遇,推动经济运行稳中向好,实现经济质的有效提升和量的合理增长,确保党的二十大开局之年起好头、迈好步、开好局,特制定本工作方案。

一、工作目标

扛牢高质量发展首要任务,坚持稳字当头、稳中求进,聚焦“文旅强区、文旅兴区、文旅旺区”目标,推动经济运行整体好转,经济总量稳步增长,力争全年实现地区生产总值增长 8%,社会消费品零售总额增长 8%,固定资产投资增长 9.5%,地方一般公共财政预算收入增长 8%,主要经济指标高于全市平均水平。

二、工作任务

(一)着力扩大有效投资。充分发挥投资对稳定经济增长、优化供给结构的关键性作用,树牢项目为王的理念,做好项目储备、申报、建设等各项工作。

1.精准谋划储备项目。紧盯国家政策和资金投向,在新型基础设施建设、生态保护修复、城市更新等领域探索创新,培训指导相关单位做好谋划论证、项目包装,超前储备一批大项目、好项目、战略性项目,充实完善2023年项目储备库,

积极争取中央和省预算内资金、专项债券支持，力争2023年争资争项1.9亿元。同时，加快具备条件的项目办理“一件三证”，为项目成功申报、尽早建设创造条件。（区发改局牵头，各街道办事处、管理处，各项目责任单位负责）

2. 加快重点项目建设。紧盯“1+4”产业链建设，着力推进重点项目建设。其中，文旅产业链主要有洞庭湖小镇二期、黄梅港湿地公园、太平咀片区文旅康养总部综合开发、龙山动植物科普园项目等；总部产业链主要有天鹅嘴综合开发、国资总部大楼、南湖大厦西侧停车场、岳阳水务集团调度中心、兴长新材料研发中心等；科教产业链主要有岳阳学院、市二十中学（南湖实验小学）、金鹗小学三期、岳阳开放大学和一职中专共建项目等；数字产业链主要有天灯咀商业水街、海伦堡·海悦城等；康养产业链主要有市中心医院、南湖疾控中心等。（区发改局牵头，各街道办事处、管理处，各项目责任单位负责）

3. 强化项目要素保障。多渠道筹措重点项目建设资金，组织银企对接活动，引导金融机构支持重大项目建设。盘活存量资产，激发民间投资活力，鼓励和引导民间资本参与重大项目建设。强化土地、人才、能源等要素配置，优化审批服务，对重大项目采取一事一议，集中力量破除堵点难点，确保各重大项目顺利落地、开工、建设。（区发改局、区财政局牵头）

（二）激发释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，力争社会消费品零售总额突破 52 亿元。

1. 着力活跃消费氛围。创新开展消费年活动，积极推行房地产稳市政策，统筹抓好保障性租赁住房、公租房建设，探索多层次住房供应体系，支持刚性和改善性住房消费。用好用足各类消费补贴政策措施，促进汽车、家电、家装等大宗消费，支持养老育幼、终生学习培训等日常生活消费。（区文旅招商局牵头）

2. 加快培育新型消费。促进绿色消费、数字消费、健康消费，大力发展体验式、参与式、沉浸式消费。鼓励共享经济、新个体经济、新零售等业态发展。实施“电子商务强主体”工程，规范发展直播电商、社区电商等。（区文旅招商局、区人社局牵头）

3. 促进旅游消费恢复。加大宣传力度，扩大“秀美南湖、品质新城”品牌影响力，开展南湖文旅消费季系列活动，接续举办“湿地音乐季”“赏花节”等特色活动，力争年度旅游接待总人次突破 1000 万，旅游总收入突破 50 亿元。创新文旅消费促销模式和营销手段，建立完善 2—3 条精品旅游线路。（区文旅招商局牵头）

4. 大力发展夜间经济。繁荣夜间经济，打造洞庭湖小镇、茶博城等“夜间经济”地标和商旅文融合打卡地，大力促进集夜食、夜购、夜游、夜健为一体的夜间消费，鼓励夜间延

时经营，优化管理服务举措，打造夜间消费集聚示范区。（区文旅招商局、区域投牵头）

5. 优化提升消费环境。培育建设历史文化特色街区、智慧商圈、一刻钟便民生活圈。持续深入推进区域商业体系建设，开展文明超市、文明市场、诚信经营户评选活动。推进放心消费示范街、示范店创建，切实维护消费者合法权益和良好市场秩序。（区市场监管局牵头）

（三）招商引资突破行动。搭建“1+4”产业链招商平台，进一步提升招商引资精准性和实效性，全力推动招商引资优化结构、提升质量、加快落地。

1. 聚焦优势产业招大引强。充分发挥区位优势，聚焦“1+4”产业链，赴长三角、珠三角、京津冀等地区开展招商活动。实行以商招商，以链招商，特别是做好总部产业链和文旅产业链的延伸配套文章。推动产业创新提升、争先进位，发挥产业集聚区作用，全力以赴招引优质项目。（区文旅招商局牵头）

2. 推动“湘商回归”扩量提质增效。大力推进全面、全员、全域招商，积极开展“迎老乡、回故乡、建家乡”行动年活动，积极邀请乡友企业家回乡投资考察。力争引进一批大项目、好项目。2023年力争实现招商引资到位资金45亿元，比2022年增长10%。（区文旅招商局牵头）

3. 更大力度拓展外贸和引进外资。积极参与省内外重点

经贸活动，拓宽外资项目引进渠道，着力引进一批重点外贸企业落户。鼓励外贸企业“破零倍增”，对当年实现“破零倍增”的外贸企业给予奖励。（区文旅招商局牵头）

（四）壮大市场主体行动。把发展经济的着力点放在实体经济上，大力实施市场主体“倍增跃升”行动。

1. 扩大市场主体规模。持续实施市场主体倍增工程，坚持大中小微企业一起抓，促进市场主体多元化发展。强化政策赋能和服务加持，规范用好产业基金、融资担保工具，促进市场主体生命力、活跃度不断提升，力争2023年净增市场主体1300家以上。（区文旅招商局、区市场监管局等按职责分工负责）

2. 提升市场主体质量。实施产业发展“万千百”工程，大力推进新增规模工业企业行动，不断推进“入规、上市、扩面”，全年完成“四上”企业申报40家以上。（区发改局、区市场监管局牵头）

3. 纵深推进财源建设工程。坚定财税目标不动摇，健全常态化协税护税机制，全面推进街道（管理处）协护、部门控税、专班核税、靠前督税、全民护税，突出“以旬保月、以月保季、以季保年”，确保完成年度收入6亿元，实现区级财力4亿元。（区财政局、区税务局牵头）

（五）增强区域发展动能。立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成互促共进、协调互补的区域发展新格局。

1. 深入推进融合发展战略。聚焦南湖与周边地区深度融合发展战略，加快推进融城发展，确保 2023 年确定的重点任务全面完成。（区发改局牵头）

2. 加快重点区域协调发展。有序推进长江经济带绿色发展示范区和洞庭湖生态经济区建设，以生态环境保护修复为前提，着力推动产业绿色转型升级，大力推进“文旅+总部+数字+康养+科教产业”融合发展，打造好太平咀片区文旅康养总部综合开发项目，全方位对接长江经济带、长三角一体化发展。（区发改局牵头）

3. 推动区域经济高质量发展。深入实施区域经济高质量发展工程，力争地方一般公共预算收入再上新台阶。强化区域精准招商，精心开展“湘商回归”“岳商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”等主题活动，重奖招商引资有功人员，确保全年引进产业项目 13 个以上，引资总额 45 亿元以上。（区文旅招商局负责）

（六）强化发展要素保障。强化资金、金融、资源、能源、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

1. 强化资金保障。密切关注上级政策走向和资金投向，积极争取项目资金、财力性转移支付资金支持，加强与开发性政策性金融机构合作，与专项债券、商业贷款等联动。根据财政承受能力、项目储备等情况，合理争取上级专项债券等资金。争取设立产业基金，把国有“三资”改革运作摆到

稳增长、防风险、惠民生的突出位置，压实相关单位责任，推进闲置资产不用则售、不售则租、能融则融；加强国有平台公司监管，挖掘国有资本经营收益。（区财政局负责）

2. 推动金融改革创新。实施重点企业“重点联系”行动，组织金融机构为重点企业量身定制融资方案，在授信额度、利率和期限等方面给予积极支持，创新丰富产品体系，加大信用贷款支持力度。积极引进总部企业和金融保险企业，协调各金融机构完成普惠小微信贷计划。（区财政局负责）

3. 强化资源支撑保障。优化项目对口服务机制，健全用地保障工作专班机制，进一步提高用地报批工作效率，对项目用地等助推经济增长的用地，全面落实“应保尽保”的政策。强化资源节约集约利用，推进项目用地弹性出让、用地清单制。（区自然资源局、区安置征拆事务中心负责）

4. 强化人才服务保障。大力实施“四海揽才”工程，进一步完善人才政策机制，着力引进金融管理人才等紧缺急需人才，分层次开展文旅等行业领军人才、科技人才、产业人才、专技人才的提质和培育工程。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好生态。（区党工委组织部牵头）

三、推进机制

（一）实行专班推进。成立打好经济增长主动仗工作专

班,由区管委会分管负责人担任召集人,区发改局主要负责人任副召集人,成员单位包括区党工委组织部、区发改局、区财政局、区文旅招商局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区农业农村局、区市场监管局、市生态环境局南湖新区分局等部门单位,专班办公室设在区发改局,负责日常协调和调度工作。

(二)完善调度机制。建立“旬调度、月通报、季讲评”工作机制,强化动态监测、调查研究、会商分析和政策研判,推动形成制度化、常态化监测预警体系,及时发现解决工作推进中的新情况新问题,推动政策不断优化和完善。各部门单位要细化工作进度安排,确保各项行动任务扎实推进。

(三)严肃督察问责。工作专班要突出运用督查考核“指挥棒”,采取定期督查与跟踪调度相结合,对各项重点工作推进情况加强考核问效,对政策执行不力不实、走偏走样的,将进行通报并督促整改。

南湖新区打好科技创新攻坚战工作方案

为聚焦科技自立自强，打好科技创新攻坚战，积极抢占产业、技术、平台、人才制高点，加快形成创新驱动高质量发展新格局，加快推进秀美南湖、品质新城建设，更好地支撑和引领经济社会高质量发展，特制定本工作方案。

一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚力打好科技创新攻坚战，塑造高质量发展新动能新优势，向打造具有核心竞争力的科技创新高地迈出坚实步伐。全社会研发经费投入稳定增长，科技中小企业入库 5 家，技术合同认定登记项数 20 件，技术合同认定登记交易额 2.5 亿元，高新技术产业增加值目标任务 10 亿元。

二、工作任务

（一）创新成果转化攻坚行动。强化企业科技创新主体地位，坚持企业需求和问题导向，健全线上线下的技术交易服务体系。整合科技金融资源，形成聚合效应，进一步营造科技和金融结合的良好环境，提高科技成果转化和产业化水平。做大做强产业投资基金，推进科技成果转化快速发展。

1. 培育壮大科技型企业。建立科技型中小企业培育机制，完善科技型企业梯度培育体系。落实财政支持企业科技创新政策措施，促进各类创新要素向企业集聚。加快临规企业、潜力企业“小升规”，大力培育专精特新“小巨人”企业，力争中小科技企业不少于4家，高新技术企业实际入库地方税收同比稳步增长。（区教育局体育科技局、区发改局、区税务局等按职责分工负责）

2. 加强企业主导的产学研合作。强化企业全创新链主体地位，支持建设1家以上新型研发机构，支持2家研学实训基地。（区教育局体育科技局负责）

3. 强化数字化智能化技术运用。实施数字新基建项目，强化数字基础设施建设。推动通信运营商、数字化转型服务商、产业链龙头企业深入合作，打造5G+智能典型应用场景。（区教育局体育科技局、区发改局等按职责分工负责）

4. 完善科技成果转化体系。推进技术交易市场、技术转移机构，加快发展区域技术要素市场。积极支持众创空间申报，技术合同成交额达到2.5亿元。聚焦应用导向和创新成果产业化，加快新产品、新技术、新工艺的专利技术转化，积极申报“五首”产品，组织开展新技术新产品应用场景示范，为创新成果产业化营造良好的应用生态和市场环境。积极发展科技中介机构和技术交易服务机构，大力培养技术经纪人，常态化开展产学研对接专项行动。

(区教育体育科技局、区发改局等按职责分工负责)

5. 推动科技金融深度融合。整合科技金融资源、形成聚合效应，进一步营造科技和金融结合的良好环境。大力推进科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。引导银行机构加大科技信贷投入，力争入库科技型中小企业、“专精特新”企业贷款增速高于全市各项贷款平均增速。深入开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，积极争取中央预算内、专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持。

(区教育体育科技局、区发改局、区财政局、区市场监管局、区金融办等按职责分工负责)

(二) 创新平台建设攻坚行动。推进科技平台攻坚创建，推动创新平台建设，打造科技要素汇集地、科研攻关主阵地、原始创新策源地。

6. 争创省市创新平台。引导企业创建省级技术创新中心、技术研究中心、产业技术基础公共服务等相关创新平台，争取省级平台在我区的数量及比例稳中有升。对新认定(组建)的国家级、省级重点实验室、技术创新中心、科技企业孵化器等按规定给予经费资助。(区党工委组织部、区教育体育科技局、区发改局、区财政局等按职责分工负责)

(三) 创新人才强基攻坚行动。大力实施人才强区战略，加快将南湖打造成省域副中心城市人才集聚高地。

7. 大力培养造就高层次人才队伍。“量身定制”支持措施，建立高层次后备人才名单，支持重点优势领域领军人才，形成顶尖人才成长梯队。发掘和培育优秀青年人才，提高青年科技人才担纲重点研发任务、获省级科技奖励的比例。面向优势产业、领军企业、一流学科、特色交叉学科，择优遴选支持1个以上创新团队，在产业链龙头企业建设一批人才集聚基地。（区党工委组织部、区教育体育科技局牵头，区发改局、区财政局、区人社局、团区委、区科协等按职责分工负责）

8. 加大人才引进集聚力度。出台专门办法“一人一策”引进顶尖专家人才，推行以才引才、靶向引才，全职和柔性引进科技领军人才和团队。深入推进大众创业、万众创新，支持来南湖人才创新创业。组织实施高校毕业生就业创业促进行动。（区党工委组织部、区教育体育科技局牵头，区财政局、区人社局、区科协等按职责分工负责）

9. 创新人才评价激励制度。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才分类评价体系。探索市场、用户、第三方深度参与的评价机制。着眼精准服务高层次人才在我区创新创业，建立我区高层次人才分类认定目录。注重从高能级平台和科研机构、科技领军企业中直接遴选人才。建立“人才举荐”机制，支持创新创业领军人才举荐优秀青年科技人才。为承担重大攻关任务并作出重要贡献的创新人才开辟人才项目、职称评审“绿色通道”。（区

人社局、区教育体育科技局牵头，区党工委组织部、区发改局等按职责分工负责）

10. 营造良好人才发展环境。进一步扩大用人单位自主权，赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。扩大科技人才类项目经费包干制实施范围，科技创新人才（包括重大人才项目）生活补助按协议进行，但最高不超过项目经费的 20%。（区党工委组织部牵头，区教育体育科技局、区发改局、区财政局、区人社局等按职责分工负责）

三、保障机制

（一）加强组织领导。建立打好科技创新攻坚战工作专班，由区管委会分管科技工作负责人任召集人，区教育体育科技局主要负责人任副召集人，成员单位包括区党工委组织部、区金融办、区发改局、区财政局、区市场监管局、区税务局、区人社局、区农业农村局、团区委、区科协等，专班办公室设在区教育体育科技局，负责日常协调和工作调度。

（二）深化科技体制改革。全面落实科技体制改革三年行动计划，加强其他政策与科技政策的统筹协调，加快形成支持全面创新的基础制度，加大全社会研发投入行动计划，提升研发经费投入水平，优化科技创新计划体系，建立持续稳定支持机制，强化知识产权保护的应用，加强科研作风学风建设，大力弘扬科学家精神。

南湖新区打好优化发展环境持久仗工作方案

为深入贯彻落实中央、省、市决策部署，努力创建市场化、法治化一流营商环境，特制定本工作方案。

一、工作目标

全面贯彻党的二十大精神，以营造市场化、法治化营商环境，更好服务市场主体、提振发展信心，对标国省营商环境评价指标体系，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦办事便利、成本最低、法治优良、生态宜居，深入落实“十个坚决”，纵深推进创建一流营商环境三年行动计划，努力打响“办事便捷”“服务贴心”“重诺守信”的营商环境品牌，为推动南湖高质量发展提供更好的支持和保障。

二、主要任务

（一）以改革创一流环境。

1. 深化国资国企改革。开展新一轮国企改革深化提升行动，提高国有企业核心竞争力和增强核心功能，真正落实市场化机制。突出企业主责主业，推进战略性重组和专业化整合，培养具有竞争力的国有企业。持续推进国有资本布局优化和结构调整。加快推动平台公司转型发展。（区财政局等）

2. 抓好民营经济“六个一”工作。积极参与“一奖一榜”

评选表彰和第二届“新湖南贡献奖”评选，组织开展规上民营企业调研，落实“一册”“一办”“一平台”等工作。（区发改局、区工商联、区优化办、区教育体育科技局等）

3. 开展中小企业融资贷款改革。开展中小企业融资便利提升行动，积极推广“信易贷”“湘信贷”“金融港”等融资综合服务平台的对接应用。持续推动行政许可、行政处罚、行政强制、行政确认、行政裁决、行政奖励、行政监督检查等7项行政管理信息及水、燃气、科技研发、新型农业经营主体等涉企信用信息的归集共享应用。推进企业信用融资业务全流程线上办理，切实提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度。加强银企对接，用好中小微企业贷款风险补偿、贴息、政府性融资担保等配套政策。全方位加强政务信息等涉企信用信息的共享应用。大力提升征信数据完备可得性，创新征信产品和服务，助力金融机构增加对中小微企业的信贷支持，推进科技金融深度融合。（区发改局、区财政局等）

4. 持续深化简政放权改革。开展行政审批制度改革提升行动。落实证照分离改革，持续优化市场准入退出，进一步优化审批服务，提高审批效率。取消69项涉企经营许可事项，15项涉企经营许可事项改为备案管理，66项涉企经营许可事项实行告知承诺，优化379项涉企经营许可审批服务。建立企业住所标准化登记信息库。推动整合原有企业登记全程电子化业务系统、企业开办“一网通办”系统、企业

注销“一网”服务系统，充分运用湖南省市场主体准入准营退出全生命周期“一网通办”平台，及时将相关信息共享到相关业务主管部门，实现市场主体准入准营退出“一件事一次办”“一网通办”。（区市场监管局、区自然资源局、区政务中心等）

5. 常态化开展“送政策解难题优服务”。全面落实稳经济政策措施，细化实化政策举措，多渠道做好政策宣传、解读，加速释放政策红利。精准化解难题，按照属地原则，分级分类解决问题，对账销号，帮助企业解决融资、用能、用工、用地等问题。优化政企沟通“四个一”机制，持续开展企业家沙龙、政企早餐会等活动，为市场主体提供全生命周期服务。持续开展企业负担状况调查，及时掌握企业负担问题并及时推动解决。建立企业“白名单”制度，聚焦重点企业一企一策、一事一议，提振企业信心。定期开展市场主体满意度测评。（区发改局、区工商联、区优化办等）

6. 持续减税降费更好“助企纾困”。严格落实新一轮组合式减税降费政策，推动中央、省、市面向市场主体实施的新出台和延续实施的减税降费政策落地见效，持续减轻小微企业等市场主体税费负担。落实好阶段性缓缴社会保险政策，进一步优化经办服务流程，优化税收营商环境，优化增值税留抵退税办理流程。开展涉企收费清理攻坚行动，实现涉企收费清单公示常态化、制度化、精准化。全面清理涉企

行政事业性收费、经营服务性收费，编制收费目录清单，进一步规范行政性、经营服务性收费和资源性商品价格。落实上级发改委关于供水、供电、供气、供暖及能源的价格政策，配合出台相关配套实施细则。配合升级“岳商通”平台，进一步完善惠企政策制定、发布、兑现机制，落实惠企政策制定，听取企业家意见，确保各类惠企政策应上尽上、能兑尽兑、应享尽享。对企业精准“画像”，实现惠企政策精准推送、高效直达、无感智办。（区发改局、区财政局、区市场监管局、区政务中心、区人社局、区税务局、区工商联等）

（二）以开放促一流环境。

7. 建设市场友好型投资环境。围绕“1+4”优势产业链，突出“强链补链”，出台南湖新区投资服务指南、产业领域需求目录、重点投资促进项目册和政策汇编。优化投资项目备案管理、企业注册登记审批、资本金登记管理等办事流程，提高投资商贸投资洽谈便利度。开展守护公平竞争专项行动。清理取消企业跨区域经营的不合理条件和规定。强化公平竞争审查刚性约束，防止出台排除、限制竞争的政策措施。加强反垄断监管。优化政府采购和招标投标流程，扩大电子营业执照招标投标领域应用。严厉查处不正当竞争行为。依法保护各类知识产权，鼓励技术创新。持续推进包容普惠创新，建设生态优美的宜居环境。（区发改局、区文旅招商局、区党工委政法委、区市场监管局、区财政局、区教育体育科

技局、区党工委组织部、区农业农村局、区住建局、区民政局、区卫健局、市生态环境局南湖新区分局等)

(三) 以服务强一流环境。

8. 打造便捷政务服务环境。开展政务服务便利提升行动。将全区政务服务和高频应用按规范全量接入“湘易办”岳阳旗舰店，打通用户体系，实现数据互通共享，深化电子证照场景应用，确保服务事项“走得通”“办得好”。推广运行党政协同办公平台，推进协同办公系统和常用办公应用接入“湘易办”政务版，推动“湘易办”政务版全面广泛应用，逐步实现机关内部运行“一件事一次办”。(区党工委管委会办公室、区政务中心等)

9. 持续拓展“一件事”深度。深化“一网通办”，部署个人、企业、项目三个全生命周期 26 个主题式、套餐式“一件事”落地，争取实现办证、就业、婚姻、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”。因地制宜、精准谋划，从方便企业和群众“一件事一次办”的角度，优化流程再造，持续挖掘潜在“一件事”。(区政务中心、区市场监管局、区人社局、区财政局、区自然资源局等)

10. 深化投资建设领域改革。落实省自然资源厅低效用地处置要求，不断盘活存量土地资源。开展投资建设领域审批制度改革提升行动，建立绩效评估制度。提升区域评估的

科学性、精准性及论证深度，对符合适用条件的单个项目不再进行评估评审，避免企业拿地后需要重复论证。优化规划、土地等审批管理流程，扎实推进住宅工程质量潜在缺陷险试点工作。探索“拿地即开工”审批服务机制，在企业取得土地后依次取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证等，进一步压缩审批时间。扩大简易低风险项目试用范围。持续推进极简审批。完善水电气网联合报装机制，优化占据路审批操作流程，推行并联审批、限时办结，在低风险区域深化占据路快速审批和免审批机制；全面推进政务数据共享，推行水电气“无感报装”。推进不动产登记智能化审批，推广“掌上办、网上办”。（区发改局、区住建局、区自然资源局、区城管局、区政务中心等）

11. 持续推进放权赋能。以“接得住、用得好、管到位”为原则，进一步实施精准定向、协同联动的放权赋权，加强事项下放承接情况和实施效果的跟踪评估，研究建立“能放能收”的动态调整机制。（区政务中心等）

12. 推进政务数据共享攻坚行动。推进非涉密政务信息系统依托岳阳已有平台集约化部署，配合做好政务数据“一本账”展示、“一站式”申请工作。深化拓展电子证照场景化应用，实现在高频政务服务事项中的场景化应用，推动“岳办岳好”城市码专区开展“扫码亮证”“一码通办”“无感通办”等场景应用，不断提升企业和群众办事便利度。（区政务中心等）

（四）以法治护一流环境。

13. 开展就业优先保障提升行动。深入实施“人才新政45条”，做大做强人才产业，创建省级示范人力资源服务产业园，优化市场化引才机制。实现劳动欠薪结案率达到96%以上，调解成功率达到94%以上。（区党工委组织部、区自然资源局、区人社局等）

14. 加强社会诚信建设。推进政务诚信和商务诚信提升工程，全面加强信用信息共享、信用监管和信用核查。将政务违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁决等失信信息纳入社会信用信息共享平台并向社会公示。加大中小企业欠款投诉受理办理和督办力度，加强政府机关、事业单位拖欠中小企业账款的财政监督和审计监督，强化大型企业拖欠中小企业账款信息披露监管，将防范和化解拖欠中小企业账款纳入国有企业负责人年度绩效考核和企业内部绩效考核，推动政府机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业账款动态清零。（区发改局、区财政局、区人社局、区市场监管局等）

15. 维护生产经营秩序。开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，严厉打击“衣食住行”市场中的乱象、金融领域非法集资、工程建设领域恶意竞标和强揽工程等破坏市场秩序的违法犯罪行为以及市场主体反映的不作为、慢作为、乱作为、逐利执法等问题。常态化征集损害营商环境问题线索，依法核实查处。（区党工委政法委、区发改局、区市场监管局、区财政局、区住建局、区优化办等）

16. 规范监管执法行为。开展监管效能和规范执法提升行动。完善以信用为基础的监管机制，将企业信用风险分类管理与专业领域监管相结合，推动“双随机、一公开”监管与信用监管深度融合，推动更多跨部门联合监管，在更多领域推行“综合查一次”。探索非现场监管新模式，制定涉企执法监管事项、非现场监管事项、重点监管事项三张清单。推行包容审慎监管。创新实施“一业一册”“一业一查”。全面落实行政执法公示、执法过程全记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，建立健全“三项制度”工作协调机制，推动涉企执法检查实行扫码入企，规范执法行为，大力推进严格规范公正文明执法。逐步扩大轻微违法经营行为免罚清单范围，推行轻微违法“首违不罚”。（区党工委政法委、区发改局、区市场监管局等）

三、推进机制

成立打好优化发展环境持久仗专班，由区管委会分管副主任担任召集人，成员单位包括区党工委组织部、区党工委政法委、区党工委宣传部、区发改局、区文旅招商局、区财政局、区住建局、区市场监管局、区自然资源局、区城管局、区人社局、区民政局、区卫健局、区教育体育科技局、区工商联、区政务中心、区税务局、市生态环境局南湖新区分局等，专班办公室设在区党工委管委会办公室（区优化办），负责日常协调和调度工作。

南湖新区打好防范化解风险阻击战工作方案

为更好统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，特制定本方案。

一、工作目标

化解债务风险，源头遏制新增政府隐性债务，组织各级筹集资金化解债务、完成债券发行任务，按照“六个一批”措施缓释到期债务风险，切实降低平台公司融资成本，优化债务结构，积极探索国有企业经营性债务监管制度，推进平台公司“关停并转”。化解金融风险，全区金融领域重大风险点得到有序处置、金融乱象得到有效遏制，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，“立足防、超前治、科学救”，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

二、工作任务

（一）防范化解政府债务风险。（区财政局牵头）

1. **源头治理遏制新增政府隐性债务。**坚决遏制新增隐性债务，严格推行南湖新区重大政府投资项目资金来源评估论证机制，强化预算约束，全过程全方位加强项目管理，切实降低项目投资成本。严禁新上超出实际承受能力的“高大上”项目，严禁新上非必要、非紧迫项目。贯彻规范政府投资项目立项管理办法，落实政府投资项目全过程管控办法，执行高风险地区上级财政开工核准制。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入绩效考核、审计等工作重点。严禁街道（管理处）违规举债融资，鼓励打造“零债务”街道（管理处）和村（社区）。（区发改局、区党工委组织部等）

2. **积极稳妥化解存量债务。**综合运用“租、售、授、融”等手段，做好“金木水火土数”文章，精准挖掘存量“三资”价值，有序开展土地出让欠款、财政暂付款清收，多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息。结合全区各单位资源禀赋，科学制定化债工作实施方案，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制，开展风险等级“创绿”、政府隐性债务“清零”行动。（区发改局、区财政局、区自然资源局、区城投等）

3. **常态监测防范债务风险。**加强对南湖新区常态化债务

监测，及时开展债务风险评估预警，坚持“一月一调度，一季一评估”风险监测评估制度，定期对全区债务规模、结构、变动情况进行评估监测，对重大债务事项提前报告，及早处置风险苗头，防止局部风险累积成系统风险。持续做好债务舆情监测处置工作。（区财政局、区党工委管委会办公室等）

4. 强化政府债券全过程管理。积极向上争取政府债券限额分配支持。聚焦重大项目、短板领域、重点方向，储备优质债券项目。加快政府债券发行使用进度，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。（区发改局等）

5. 切实降低国有企业债务成本。推进高息债务置换攻坚，利用政策窗口期，指导国有企业协调金融机构降低存量 and 新增融资成本。优化债务结构，降低非标金融产品占比，保证国有企业健康现金流，积极探索国有企业经营性债务监管制度。（区财政局、区发改局等）

6. 加强平台公司综合治理。严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”，用好用活支持政策，强化负面清单管理，积极推进平台公司市场化转型。（区发改局、区财政局等）

（二）防范化解金融风险。（区财政局牵头）

7. 有效化解高风险机构风险。加大不良贷款处置力

度，防重大案件、重大声誉风险、重大流动性风险。对重点关注行做实风险监测、识别，加强内部管理和应急准备，强化制度执行，严密做好业务管理、安全保卫等工作，防范发生重大恶性案件。（区财政局负责）

8. 强化金融组织日常监管。贯彻《湖南省地方金融监督管理条例》，持续完善配套监管制度体系，做好小额贷款公司、融资担保公司等7类地方金融组织日常监管。每月开展一次线上非现场监管，对辖区内融资担保公司、小额贷款公司和典当公司进行一次现场抽查，督促依法合规经营。实施分类监管评级，年内对融资担保公司、小额贷款公司进行分类评级，组织三分之一的典当公司进行年审。对经营管理不善，业务长期停滞的公司予以清退。（区财政局负责）

9. 全力推进重大案件风险处置。配合做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。（区财政局负责）

10. 开展非法集资整治专项行动。配合做好非法金融监测预警机制完善工作，全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”“三贷三霸”等非法活动，从重打击以“养老”为幌子从事非法集资

犯罪的市场主体和个人。今年 6 月份和 12 月份各开展一次防非宣传教育活动，提升群众风险防范意识。按照上级部署，开展风险排查行动，全面排查涉非风险底数，及时处置涉非风险线索；继续推进金融领域扫黑除恶、整治养老领域非法集资等工作。（区财政局负责，区党工委政法委配合）

11. 加强私募股权投资机构监管。严厉打击各类违法违规行爲，严控私募基金增量风险，稳妥化解存量风险，提升行业规范发展水平。开展一次私募股权投资机构风险排查活动，摸清机构和风险底数。针对有风险的私募股权投资机构进行分类整治。（区财政局负责，区党工委政法委配合）

12. 持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动 P2P 风险全面出清。加强“伪金交所”业务的清退工作，尽快压降存量直至出清。按照上级部署，继续开展 P2P 风险整治工作。（区财政局负责，区党工委政法委配合）

（三）防范化解地产风险。（区住建局牵头）

13. 狠抓项目提速保质。确保快速复工，督促全区保交楼项目 2 月初全面复工复产，严防“表演式”复工，

确保复工率和工程进度都符合保交楼工作目标要求；确保如期交付，配合上级部门实现项目顺利快速验收交付。（区住建局牵头）

14. 优化资金管理使用。规范保交楼专项借款资金管理，做到专款专用、封闭运行，确保项目顺利实施和资金使用安全，尽快形成实物工程量，加强与银行等部门对接，确保3月份第二批专项借款资金拨付到项目。（区住建局牵头）

15. 强化银行配套融资。加强与市金融办对接，稳定对房地产、建筑企业的信贷投放，积极协调金融机构加大新增配套融资支持，合理展期专项借款支持项目存量融资。妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。支持住房刚需融资，满足房地产合理融资需求。鼓励金融机构提供配套金融支持。（区财政局牵头）

16. 确保政策支持落地。落实财税相关文件要求，加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，配合上级部门加强保交楼预售资金监管。严格落实保交楼专项借款还款责任，提高资金循环使用率。（区税务局、区财政局牵头）

17. 营造良好稳定环境。压实工作责任，签订企业保

交楼工作责任状，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。配合上级部门完成第二批专项借款项目原有预售资金专项审计工作，启动资金追缴。依法查处拖欠农民工工资等扰乱市场正常秩序等问题。（区信访局、区人社局、区住建局等按职责分工负责）

18. 强化项目监督管理。加强项目资金管控，建立银行名录库，落实“一个项目、一个账户”监管机制，做好项目的日常巡查工作，及时有效处理项目存在的风险问题，确保不出现新的风险项目。（区财政局牵头）

（四）防范化解疫情风险。（区卫健局牵头）

19. 强化疫情监测研判。动态掌握人群感染发病水平和变化趋势，科学研判和预测疫情规模、强度和流行时间，依法动态采取适当措施压制疫情高峰。（区卫健局、区民政局等按职责分工负责）

20. 提高老年人新冠病毒疫苗接种率。全力推进60岁以上特别是80岁以上人群接种工作，尽快完成全程免疫和加强免疫，根据疫情防控形势，适时推进第二剂次加强针接种工作，区财政按规定对辖区免费疫苗接种给予配套资金保障。（区卫健局、区市场监管局、区医保局、区财政局等按职责分工负责）

21. 提高医疗机构急救救治能力。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，明确分级诊疗流程和分级分类收治原则；完善医疗救治资源区域协同机制，

在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时向市卫健委汇报。（区卫健局负责）

22. 保障药品和检测试剂需求。基层医疗卫生机构按照服务人口数的 15%-20%动态准备相关对症治疗药物，人口稠密地区酌情增加。（区卫健局、区发改局、区市场监管局、区医保局、区财政局等负责）

23. 优化人群检测策略。对精神卫生福利机构、医疗机构收治的有发热等新冠病毒感染相关症状的患者和医务人员开展抗原或核酸检测，疫情期间对养老机构、儿童福利机构、救助管理机构等脆弱人群集中场所的工作人员和被照护人员，以及其他重点机构、重点行业及重点场所的工作人员开展抗原或核酸检测。在社区保留足够的便民核酸采样点，保证居民“愿检尽检”。（区卫健局、区民政局、区市场监管局等按职责分工负责）

24. 做好重点人群健康服务。全面摸清 65 岁及以上老年人患基础疾病（包括冠心病、脑卒中、高血压、慢性阻塞性肺疾病、糖尿病、慢性肾病、肿瘤、免疫功能缺陷等）情况和新冠病毒疫苗接种情况，结合其感染后风险程度划分为重点人群、次重点人群和一般人群，人群分类应动态调整，对照提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务。（区卫健局、区民政局等按职责分工负责）

25. 强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利

机构等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，畅通养老机构、社会福利机构等人群集中场所医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理。强化医疗机构日常消毒和通风。做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情时采取减少人际接触措施；落实学校传染病疫情报告制度、晨午检制度、因病缺勤缺课追踪登记制度等，提高校园聚集性疫情监测预警水平和应急处置能力。（区民政局、区退役军人局、区卫健局、区教育体育科技局、区党工委政法委等按职责分工负责）

26. 加强农村地区疫情防控。突出重点人群管理，医疗救治“关口前移”，切实做到“早发现、早识别、早干预、早转诊”。发挥街道社区两级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全定点救治医院对口帮扶机制，畅通市区两级转诊机制，建立社区、街道重症患者就医转诊便捷渠道。适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。（区农业农村局、区卫健局、区党工委宣传部等按职责分工负责）

27. 做好信息发布和宣传教育。按要求发布我区新冠疫情和突发公共卫生事件总体信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗等政策措施。广泛宣传“个人是自己健康第一责任人”理念，鼓励提前接种疫苗，外出做好个人防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础

疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所。（区卫健局、区党工委宣传部等按职责分工负责）

三、推进机制

成立打好防范化解风险狙击仗工作专班，由区管委会分管副主任担任召集人，区财政局主要负责人担任副召集人，成员单位包括区财政局、区住建局、区应急管理局、区卫健局、区发改局、区农业农村局、区党工委政法委、区民政局、区自然资源局、区市场监管局等。专班办公室设在区财政局，负责日常协调和调度工作。

南湖新区打好安全生产翻身仗工作方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，深刻汲取长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故等教训，按照“四最”工作要求，坚持“主动防、超前治、全力救”，全力打好安全生产翻身仗，特制定本方案。

一、工作目标

实现“三坚决两确保”，即**坚决**杜绝较大事故，**坚决**遏制一般事故，**坚决**防范自然灾害导致重大人员伤亡，**确保**安全生产事故总量持续下降，**确保**全区安全生产形势持续稳定向好为目标，以安全为重，让高质量发展的基础更牢，必须坚持用大概率思维防范小概率事件，统筹好发展与安全两件大事，推动全区高质量发展与高水平安全良性互动，奋力开创秀美南湖品质新城建设安全稳定新局面。

二、工作任务

（一）强化安全监管。

1. 开展隐患清零行动。按照“三管三必须”和“业务相近”“管合法也要管非法”的要求，深入开展隐患清零行动。

对专项整治三年行动和潜在风险隐患排查出来的重大隐患进行回头看，确保 100%按期整改到位。对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园、KTV、网吧、酒店、餐饮门店等人员密集场所和高层建筑封堵安全出口、疏散通道的，确保 100%限期整改到位。高危企业重大事故隐患及时报告主管和监管部门，严格按照“一单四制”管理，确保 100%按期整改到位。（区安委办牵头、相关成员单位配合）

2. 严格监管执法。持续深入开展“强执法防事故”行动，按季度实行监管执法排名。分级分类精准执法，高危企业监管执法覆盖率 100%。严格落实《安全生产法》《湖南省安全生产条例》和刑法修正案（十一），依法推进“行刑衔接”，对严重危害公共安全的违法行为依法追究刑事责任。（区安委办牵头、相关成员单位配合）

3. 强力打非治违。严格落实街道（管理处）“打非”主体责任，严厉打击危化品非法生产运输经营、无资质施工和层层转包、客车客船非法营运、违规电气焊、油气管道乱挖乱钻等典型非法违法行为，每季度公开曝光一批“非法违法”典型案例。对顶风作案、屡禁不止，以及责任不落实、监管不到位、失职渎职的，依纪依法从重惩处。（区安委办牵头、相关成员单位配合）

（二）深化专项整治。

1. 建筑领域专项整治（含自建房）。深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出整治深基坑、高支模、高边坡、起重机械、长大隧道桥梁等，实现房屋市政工程事故起数和死亡人数同比“双下降”、建筑业百亿元产值死亡率控制在 0.8 以内。持续推进居民自建房专项整治，对已经排查出来的问题隐患整改率达到 100%。（区住建局牵头，区农业农村局、区自然资源局、区市场监管局、区消防办等配合）

2. 消防和人员密集场所专项整治。持续巩固冬春消防安全专项整治成果，紧盯高层建筑、大型商业综合体、厂房仓储、劳动密集型企业等高风险场所，以及经营性自建房、群租房“多合一”等低设防区域，突出违规使用醇基燃料、电动自行车进楼入户、堵塞消防车通道、违规动火动焊等问题隐患专项治理。较大以上火灾事故责任追究率 100%。（区消防办牵头，辖区派出所、区住建局、区文旅招商局、区发改局、区应急管理局等配合）

3. 燃气安全专项整治。推进城市燃气管道老化更新改造，积极争取中央预算内补助资金，加大区级配套资金支持力度。（区城管局、区住建局、区发改局等按职责分工负责）

4. 危险化学品专项整治。组织开展二轮“消地协作”重大危险源联合督导检查，企业对标自查率 100%、交叉执法检查覆盖率 100%。推动精细化工企业反应安全风险评估、自动化控制装备改造、持续推进危险化学品重点领域安全生产分

管负责人、专职安全管理人员和班组长“三类人员”培训率不少于60%。危险化学品领域专职安全管理人员和高风险岗位操作人员资质达标率100%。（区应急管理局牵头，区消防办、区发改局、区人社局、区教育体育科技局等配合）

5. 烟花爆竹安全专项整治。对非法生产、经营、储存、运输、燃放烟花爆竹行为，坚持露头就打、依法依规从严处理。（区应急管理局、区城管局牵头，辖区派出所、区住建局、区市场监管局等配合）

6. 交通安全专项整治。持续推进交通顽瘴痼疾整治。深入实施公路安全生命防护工程和农村公路平交路口“千灯万带”示范工程。加强“两客一危”车辆智能监控、不停车治超以及水上视频监控。强化部门联动和信息共享，加强低速电动车、变型拖拉机、“大吨小标”等非法非标车辆源头治理，落实道路运输车辆及校车动态监督管理，依法查处超速、超员、疲劳驾驶、非法营运、非法载人和货车超限超载非法改装、拖拉机逾期未检验未报废等违法违规行为；加强“两站两员”队伍建设，夯实农村地区交通安全管理基础。（区党工委政法委、南湖交警大队依职责牵头，区财政局、区文旅招商局、区住建局、区教育体育科技局、区农业农村局、区市场监管局、区景区中心、区应急管理局等配合）

7. 工贸企业安全专项整治。全面启动涉爆粉尘企业重大事故隐患“清零”回头看行动，确保重大事故隐患100%“清

零”。2023 年，全面完成工贸行业双重预防机制建设，全面启动工贸监管信息化应用，全区规模以上工贸企业全部使用系统。加强工贸安全监管人员能力培训，新调整人员培训率 100%。（区应急管理局牵头，区发改局、区文旅招商局、区消防办等配合）

8. 危险废物及辐射安全专项整治。在全区组织开展危险废物经营单位环境安全专项整治行动，确保危险废物经营单位不发生重特大环境污染和生态破坏事件。配合做好核辐射安全监管、事故应急等方面工作。（市生态环境局南湖新区分局牵头，区应急管理局、区消防办、辖区派出所、区市场监管局等配合）

9. 特种设备安全专项整治。突出气瓶、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、电梯等重点设备专项整治，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。（区市场监管局牵头，区发改局、区文旅招商局、区应急管理局等配合）

10. 文化体育旅游安全专项整治。严查无证经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务等非法经营活动，加强旅行社旅游租车管理，对旅行社旅游包车合同开展专项清查达到 100%。加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。（区文旅招商局、区教育体育科技局依职责牵头，区住建局、南湖交警大队等配合）

11. 学生安全专项整治。开齐开足学生安全教育课程，开展防溺水、校车安全、高校实验室安全、学校建筑安全专项整治。确保学生安全事故总量和死亡人数持续下降，坚决遏制涉学生群死群伤事故。（区教育局体育科技局牵头，区住建局、南湖交警大队等配合）

12. 自然灾害防治。遇设计标准内洪水时，确保不溃一堤一境、不垮一库一坝，保证城区和交通干线安全；遇超标洪水时，确保城区、大中型水库、重点堤境和重要交通干线安全；暴雨山洪和次生灾害发生时，确保避免群死群伤；遇中等程度干旱时，确保生活、生产和生态用水安全；遇严重干旱时，确保生活用水基本有保障。按规定至少建设1支群众性森林防火志愿队伍。（区应急管理局牵头，区自然资源局、区住建局、区农业农村局、区财政局、区消防办等部门配合）

13. 其他行业领域。仓储物流等其他行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，明确打好安全生产翻身仗指标，全面开展专项整治。

（三）提升安全水平。

1. 强化源头管控。从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、烟花爆竹、建筑施工等行业领域高危项

目和人员密集场所，不达安全标准的不能许可和开工。对直接关系安全的取消下放事项，实事求是组织评估，不得把责任层层推卸给不具备专业能力的街道（管理处）和社区。强化外包队伍管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格追究资质方责任。

2. 构建双重预防机制。督促企业依法加强风险辨识评估和隐患排查整治，依法依规建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。高危企业 100%建立落实双重预防机制。切实强化高风险作业现场管理，加强企业安全生产过程管控。持续提升专业技术服务机构服务水平，切实为企业提供高水平安全技术和管理服务。充分发挥安全生产责任保险第三方管理的作用，帮助企业提高双重预防能力。

3. 推动科技兴安。推进危险化学品重大危险源在线监测预警系统和劳动密集型企业、公众聚集场所以及医院学校养老院等人员密集场所“智慧消防”建设应用，推广运用粉尘风险监测预警系统。推广试点城市安全风险综合监测预警平台，在危险化学品、烟花爆竹、森林火灾防控、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。

4. 夯实基层基础。推进基层应急管理体系和能力现代化，按规定落实有关任务。加强安全生产基础设施和监管能力建设，街道（管理处）应当依法明确负责安全生产监督管理

理的有关工作机构及其职责，强化工作保障。探索推进街道（管理处）应急站和消防所一体化建设，推动构建共建共治共享的安全治理格局。

5. 筑牢人民防线。加强安全宣传“五进”，制作安全生产警示片并全面开展警示教育，增强全民安全防范意识和能力。畅通各类举报投诉渠道，加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12350”“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。

（四）压紧压实责任。

1. 落实党委政府属地责任。认真贯彻落实党政领导干部安全生产责任制有关规定，分级明确并严格落实党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单。

2. 落实部门主管监管责任。各部门应依法尽职履责，相互配合、齐抓共管，切实强化工作合力。按照“三个必须”和“业务相近”的要求，对新能源新材料新工艺新业态及时明确主责部门，厘清职责边界，消除盲区漏洞。

3. 落实企业主体责任。建立健全全员安全生产责任制，高危企业“一会三卡”覆盖率100%。对高危企业主要负责人和安全管理人員分级分行业组织安全管理能力抽考。持续推进安全生产标准化建设，提高企业安全管理水平。特种作业人员持证上岗率100%。

4. 落实从业人员安全防护责任。从业人员（含劳务派遣、灵活用工人员）教育培训率达 100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全生产举报方式和途径。

5. 严肃追责问责。综合运用巡视、巡查等举措，对整治工作不负责、不作为、慢作为，逾期没有完成目标任务甚至发生事故的，依法严肃问责。区安委会办公室对安全生产工作被黄牌警告、一票否决的单位实行挂牌管理。

三、推进机制

成立打好安全生产翻身仗工作专班，由区管委会分管副主任担任召集人，区应急管理局主要负责人担任副召集人，成员单位包括区党工委管委会办公室（督查室）、区党工委政法委、区党工委宣传部、区发改局、区文旅招商局、区住建局、区农业农村局、区市场监督管理局、区消防办、区自然资源局、区城管局、区教育体育科技局、市生态环境局南湖新区分局、区消防办等。专班办公室设在区应急管理局，负责日常协调和调度工作。

南湖新区打好重点民生保障仗工作方案

为贯彻落实省委、市委经济工作会议精神，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，结合我区实际，特制定本工作方案。

一、工作目标

坚持尽力而为、量力而行，按照“坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境”的要求，办好 2023 年“十大重点民生实事”，扩大社会保险覆盖面，提升基本养老服务水平，改善生态环境质量，推进解决一批人民群众急难愁盼问题，努力做到在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

二、工作任务

（一）2023 年重点民生实事项目。

1. 促进高质量充分就业。城镇新增就业 1200 人；开展政府补贴性职业技能培训 600 人次，其中创业培训 300 人次。

（区人社局牵头）

2. 开展妇幼健康守护行动。适龄妇女“两癌”免费筛查 120 人。（区妇联牵头）

3. 推行基层医保代办服务。进一步推进推行基层医保

代办、帮办工作落实，全区 24 个村（社区）实现医保帮办、代办业务服务全覆盖。（区医保局牵头）

4. 提升基本养老服务水平。继续推进养老领域基础设施建设，按照上级分配指标，完成新增养老机构护理型床位和困难老年人居家适老化改造任务。（区民政局牵头）

5. 提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。城市低保标准不低于 650 元/月，农村低保标准不低于 7800 元/年；提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准每人每月均不低于 80 元。孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准提高到 1100 元/月，集中养育孤儿基本生活最低保障标准提高到 1500 元/月。（区民政局牵头）

6. 开展残疾人关爱服务。康复救助残疾儿童 25 人。（区残联牵头）

7. 加快城镇老旧小区改造。由属地街道（管理处）负责实施，在今年 6 月 30 日前开工、年底完成 10 个城镇老旧小区改造。（区住建局牵头）

8. 实施农村户厕改造和公厕建设。全区 2023 年实施农村户厕改造 2 户，完成公厕年度计划。（区农业农村局牵头）

9. 加快农村新型基础设施建设。配合好农村“三路”、“两网”及灌溉、饮水等工程建设。（区农业农村局牵头）

（二）2023 年重点监测民生项目。

10. 扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年城乡居民基本养老保险参保人数达到 0.7 万人，困难群体城乡居民基本养老保险参保率达 99%以上，工伤保险参保总人数达到 0.85 万人，新开工工程建设项目工伤保险参保率达 90%以上。继续做好推进企业职工基本养老保险全国统筹的配合工作，稳步提升“两率”水平。（区人社局牵头，区税务局参与）

11. 推进教育“三年攻坚行动”落实落地。根据龙山片区教育布局规划及市、区《改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动实施方案（2022-2024 年）》，做好郭镇小学、双塘小学和畈中小学提质改造（或撤并）及新建赶山学校前期工作，启动碧桂园和海伦堡配套园建设工作。（区教育体育科技局牵头）

12. 加强出生缺陷防控。完成新生儿耳聋基因筛查 260 人；孕产妇产前筛查 280 人；新生儿先天性心脏病筛查 280 人。（区卫健局牵头）

13. 改善生态环境质量。继续加大大气污染防治力度，加强部门联动，确保空气质量达标。继续实施洞庭湖总磷污染控制与削减项目，持续降低总磷浓度。深入推进重点流域污染整治，加强南湖水环境治理，全面改善水环境质量。（市生态环境局南湖新区分局牵头）

三、推进机制

成立打好重点民生保障仗工作专班，由区管委会分管副主任担任召集人，区发改局主要负责人担任副召集人，成员单位包括区党工委管委会办公室（督查室）、区教育体育局、区民政局、区财政局、区人社局、市生态环境局南湖新区分局、区住建局、区卫健局、区医保局、区政务中心、区妇联、区残联、区农业农村局、区税务局等。专班办公室设在区发改局，负责日常协调和调度工作。

岳阳市南湖新区管委会办公室

2023 年 3 月 15 日印发

(共印 15 份)