

屈原管理区国土空间生态修复规划

(2021-2035年)

(公示版)



目录



01
现状与形势



02
问题与评价



03
总体要求



04
总体布局



05
重点任务和重点工程



06
综合效益分析



07
保障措施



前言

国土空间生态修复是我国生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要战略任务。习近平总书记在二十大报告中深刻指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件，人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

为贯彻落实《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》、《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《岳阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《岳阳市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《屈原管理区国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关规划，按照自然资源部办公厅《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》、湖南省自然资源厅办公室《湖南省市级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》等相关文件要求，特编制《屈原管理区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》。本规划结合区域实际，贯彻落实主体功能区战略，研究提出2021-2035年屈原管理区国土空间生态修复的指导思想、主要目标、修复格局、重点工程和实施保障，是当前及今后一个时期开展国土空间生态修复工作的指导性、纲领性文件。

本次规划范围为岳阳市屈原管理区行政管辖区范围，总面积20042.16公顷。

本规划基期年2020年，规划期限2021-2035年；规划目标年2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

01

现状与形势

1.1 自然资源状况

1.2 生态修复工作成效

1.3 机遇与挑战

1.4 重大风险

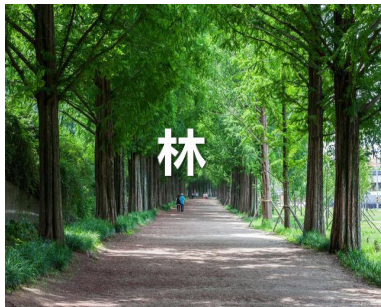


1、现状与形势

1.1自然资源状况



处于全省最低的湘北湖积冲积平原地貌区。以人工平原为主，散布低丘岗地。



占国土空间总规模的2.91%，宜发展用材林和经济林。



境内分属汨罗江水系、湘江水系和洞庭湖区水系。境内湖洼众多、塘坝棋布、河道回旋、沟渠交错。



耕地面积10638.88公顷，占全区国土总面积的53.08%。其中水田10309.05公顷，占耕地面积的96.90%；旱地329.84公顷，占耕地面积的3.10%



主要湖泊有古湖、莽麦湖。



地处亚热带，属洞庭湖湿地生态类型，雨量充沛，日照充足，温度适宜，有利于多种野生动植物生存。

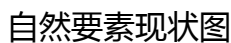
土壤地质

屈原管理区境内成土母质有3种，一是砂岩变质岩，二是第四纪红色黏土，三是河湖沉积物。

生态保护红线

调整后的屈原管理区生态保护红线面积1741.46公顷，占全区国土总面积8.69%。全部为自然保护地。其中湖南东洞庭湖国家级自然保护区14.9945公顷，湖南汨罗江国家湿地自然公园1726.4653公顷。

■ 1.1自然资源状况



1、现状与形势

1.2生态修复工作成效

1

生态屏障建设成绩显著

- 生态状况显著改善
- 退耕还林还湿成效明显

2

生态修复支撑保障能力明显提升

- 农业特色产业高质提效
- 面源污染治理成效显著
- 美丽乡村建设稳步推进

3

坚持持续精准治污，“三大战役”成效明显

- “蓝天保卫战”，让屈原天更蓝
- “碧水保卫战”，让屈原水更清
- “净土保卫战”，让屈原地更绿
- 生态文明建设初见成效，加快建设幸福美丽屈原





1、现状与形势

■ 1.3机遇与挑战

发展机遇

- 全球多边协作凝聚环境治理新动力
- 生态文明建设引领绿色发展新方向

面临挑战

- 农业农村环境治理任务重
- 河湖生态问题不容乐观
- 生态环保与产业发展矛盾加剧

■ 1.4重大风险

- 经济发展与生态保护协同发展面临困难
- 城镇化进程加快致使生态保护压力增大
- 水土保持和水环境保护意识不足



02

现状与形势

2.1 基础分析

2.2 问题识别

2.3 综合评价



2、问题与评价

■ 2.1基础分析

生态空间

森林生态系统

屈原管理区森林资源保持总体稳定，呈良性增长状态。

水域湿地生态系统

屈原管理区各类水域湿地总面积为5062.30公顷，占全区总面积的25.26%

农业空间

土地利用效率

长期以来，屈原管理区在农业空间上的资金投入持续增长，利用土地综合整治、高标准农田建设等工程措施，为全区耕地数量、质量的基本稳定以及农业相关特色产业发展提供了良好保障，农业空间资源效率利用得到了提升。

农村建设用地布局分析

区域属于洞庭湖平原，地形平坦，村庄建设用地从空间分布来看主要沿公路及河湖两侧呈线状分布，斑块密度偏低；从规模上看，现状规模1858.02公顷，人均村庄建设用地规模为441.03平方米，村庄建设用地节约集约水平有待进一步提高。

城镇空间

- 空间利用效率偏低
- 城镇绿化偏低
- 城镇空气环境质量整体向好

2、问题与评价

2.2问题识别

生态空间

- 河流、岸线保护措施不到位，河湖生态形势严峻
- 水质受污染，河湖环境治理需加强
- 防洪工程存在安全隐患

农业空间

土壤污染情况

土壤污染种类多样，包括工业污染源、农业污染源和生活污染源。屈原管理区多为农业污染源带来的土壤污染。

农村人居生态环境情况

基础设施相对薄弱，生活垃圾存在简单的填埋或堆放处置现象，生活污水存在乱排现象，卫生厕所普及率较低，农村散户饮用水存在卫生不合格现象。农村人居生态环境有待进一步完善。

生态空间

- 城镇开发与建设生态质量矛盾
- 城镇绿化有待提高

2.3综合评价

通过对屈原管理区生态空间、农业空间和城镇空间进行综合分析，总结了区域内存在的生态问题，针对不同类型生态系统特点，坚持定性与定量相结合的方法，结合国家省市的相关政策以及屈原管理区自身优势和特点，对存在的生态问题进行生态系统修复的水平较高，将对生态空间、农业空间和城镇空间存在的生态问题开展生态修复规划和计划。

03

总体要求

3.1 指导思想

3.2 基本原则

3.3 规划目标

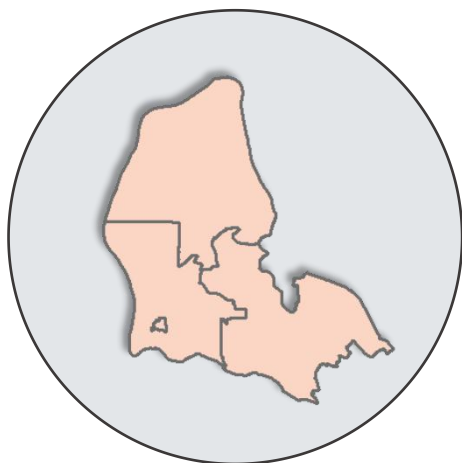


3、总体要求

3.1指导思想

生态修复应**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主**的方针，以全面筑牢湘江等重要生态屏障为目标，以**系统解决核心生态问题**为导向，**统筹山水林田湖草一体化保护修复**为主线，合理划定国土空间生态修复分区，确定生态保护修复重点区域，合理设置目标任务，科学部署和实施生态保护修复重点工程，大力推进区域内生态廊道建设，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，维护区域生态安全，全面提高优质生态产品供给能力，助力国土空间格局优化，服务屈原管理区生态文明建设和高质量可持续发展。

3.2基本原则



坚持保护优先、自然恢复为主

坚持规划引领、统筹兼顾

坚持问题导向、科学修复

坚持改革创新、完善机制

3.3规划目标

总体
目标

绘就人与自然和谐共生的“绿水青山屈原画卷”基本。

阶段
目标

- 生态系统功能显著增强
- 农业生态环境根本好转
- 水生态保护持续改善
- 城乡生态品质不断提升
- 土地综合整治全面加强

04

总体布局

4.1 生态保护修复格局

4.2 生态修复分区

4.3 生态修复重点区域

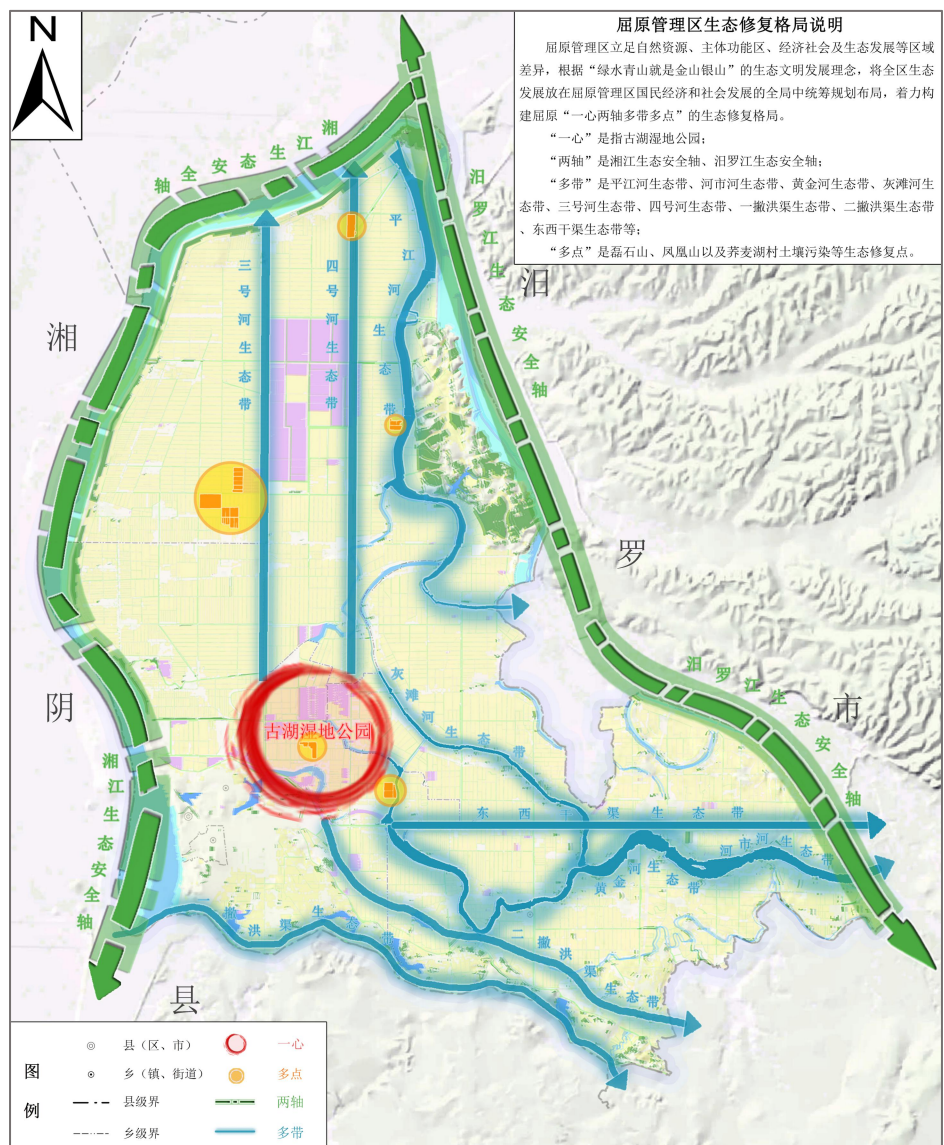


4、生态保护修复格局

4.1生态保护修复格局

——构建“一心两轴多带多点”的生态修复格局——

一心	古湖湿地公园
两轴	湘江生态安全轴、汨罗江生态安全轴
多带	平江河生态带、河市河生态带、黄金河生态带、灰滩河生态带、三号河生态带、四号河生态带、一撇洪渠生态带、二撇洪渠生态带、东西干渠生态带等
多点	磊石山、凤凰山以及荞麦湖村土壤污染等生态修复点



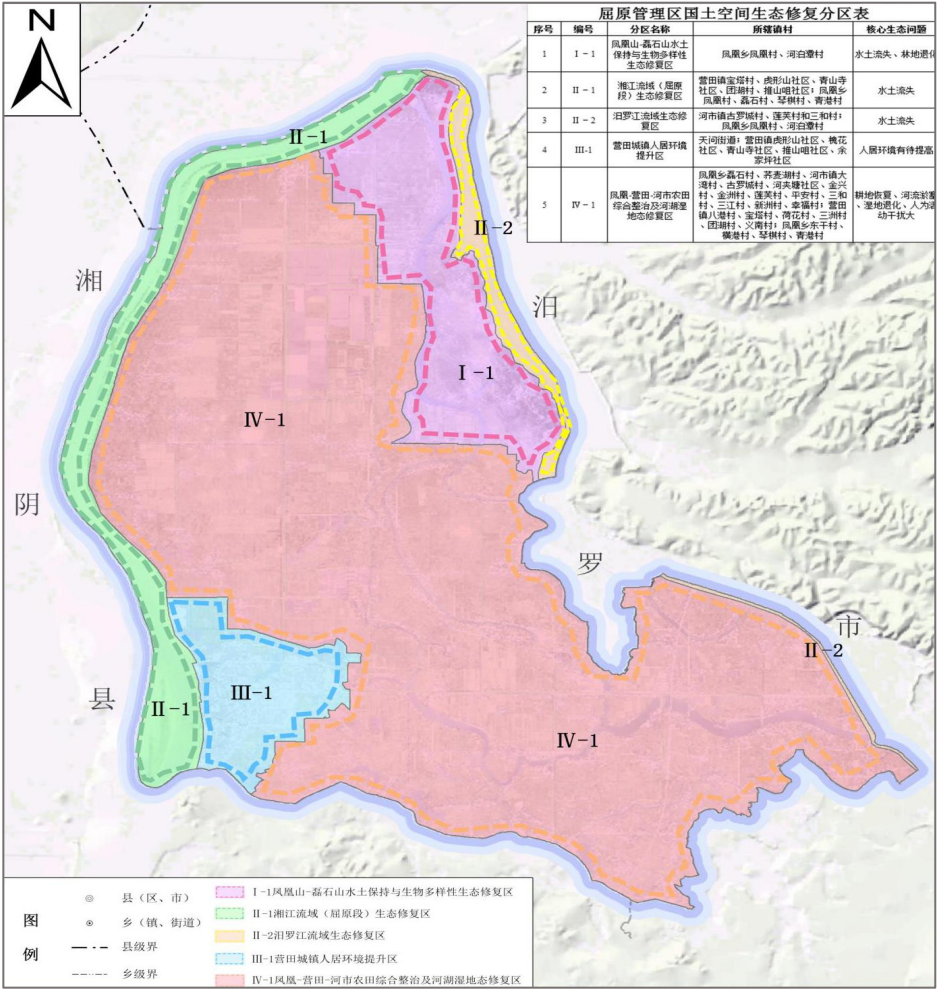
生态修复格局图

4、生态保护修复格局

4.2生态修复分区

参考了湖南省国土空间生态修复分区图，并结合屈原管理区实际情况，原则上不打破村域界线，将屈原管理区国土空间生态修复划分如下：

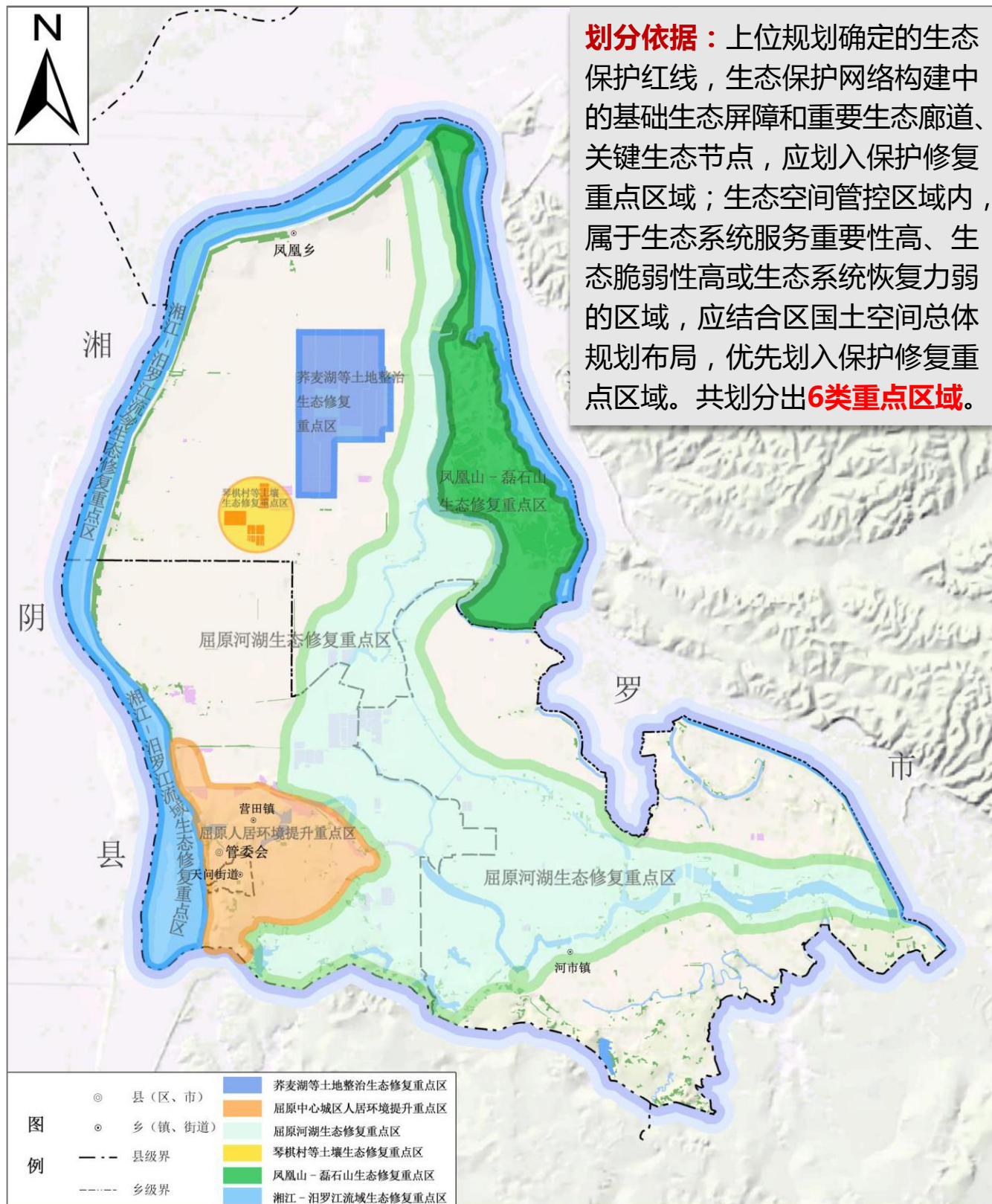
分区名称	核心生态问题
凤凰山-磊石山水土保持与生物多样性生态修复区	水土流失、耕地退化
湘江流域（屈原段）生态修复区	水土流失
汨罗江流域生态修复区	水土流失
营田城镇人居环境提升区	人居环境有待提高
凤凰-营田-河市农田综合整治及河湖湿地生态修复区	耕地恢复、河流淤塞、湿地退化、人为活动干扰大



生态修复分区布局图

4、生态保护修复格局

4.3生态修复重点区域



生态修复重点区域布局图

05

重点任务和重点工程

5.1湘江-汨罗江区域生态修复

5.2凤凰山-磊石山区域生态修复

5.3屈原河湖区域生态修复

5.4琴棋村等区域土壤污染生态修复

5.5荞麦湖等土地整治生态修复

5.6屈原人居环境生态修复



5、重点任务和重点工程

■ 5.1重点任务

湘江-汨罗江区域生态修复

做好湘江漂浮物打捞工作，对西大堤进行加固治理，加快滩涂、陡坝复绿进度，督促好西大堤路面维修工作；对古罗城境内汨罗江河湖及支渠堵塞河段的打捞清淤工作，贯通河道连接水体通道，同时对河道沿岸开展垃圾清理。

凤凰山-磊石山区域生态修复

采取保育保护、辅助修复、综合整治相结合的修复策略。加强隔离栖息地间走廊带恢复，维护生物多样性功能，积极开展水土保持预防保护工作，提升原生态植被的有效保护，在综合治理中注重保护原生态植被，促进原生态植被自然修复、演替、进化，在开发建设中尽量避让或保护原生态植被。在生态脆弱区、预防保护区，减少当地居民对生态环境的扰动，并逐步实现生态移民和生态自然修复，逐步恢复区域生态系统保持水土、涵养水源、调节气候等自然生态系统功能。

屈原河湖区域生态修复

创新江河湖库治理模式，加强对屈原管理区河市河、黄金河等主要河流水系的保护，统筹考虑水灾害、水生态、水环境等问题，加快推进江河湖库水系综合整治。以防洪、水污染、水生态问题较为突出的河湖为重点，实施河道治理、河湖连通、截污治污、清淤疏浚、生态修复，构建布局合理、生态良好、引排自如、循环通畅、蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库生态水网，打造绿色生态廊道，保护和恢复河湖生态功能。



5、重点任务和重点工程

5.1重点任务

琴棋村等区域土壤污染生态修复

在屈原管理区土壤污染状况调查、耕地土壤及农产品重金属污染调查、重金属污染场地调查等数据基础上，规范、有序开展受污染地块的治理与修复。以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤污染问题为重点，根据已掌握的土壤环境状况，优先保护耕地土壤环境。对轻、中度污染土壤集中开展治理，对重度污染的地块实施风险管控。建立土壤污染治理与修复全过程监管机制，加强修复过程监督和检查。充分发挥行业监测网作用，健全土壤环境质量监测网络，重点加强城市区域站、环境监测能力建设，基本形成土壤环境监测能力，依据土壤环境质量对耕地实行分区用途管控。

荞麦湖等土地整治生态修复

开展土地综合整治，通过农用地和乡村生态保护修复，优化国土空间格局，节约集约高效利用自然资源，促进美丽宜居村庄建设。大力推进高标准农田建设，形成集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

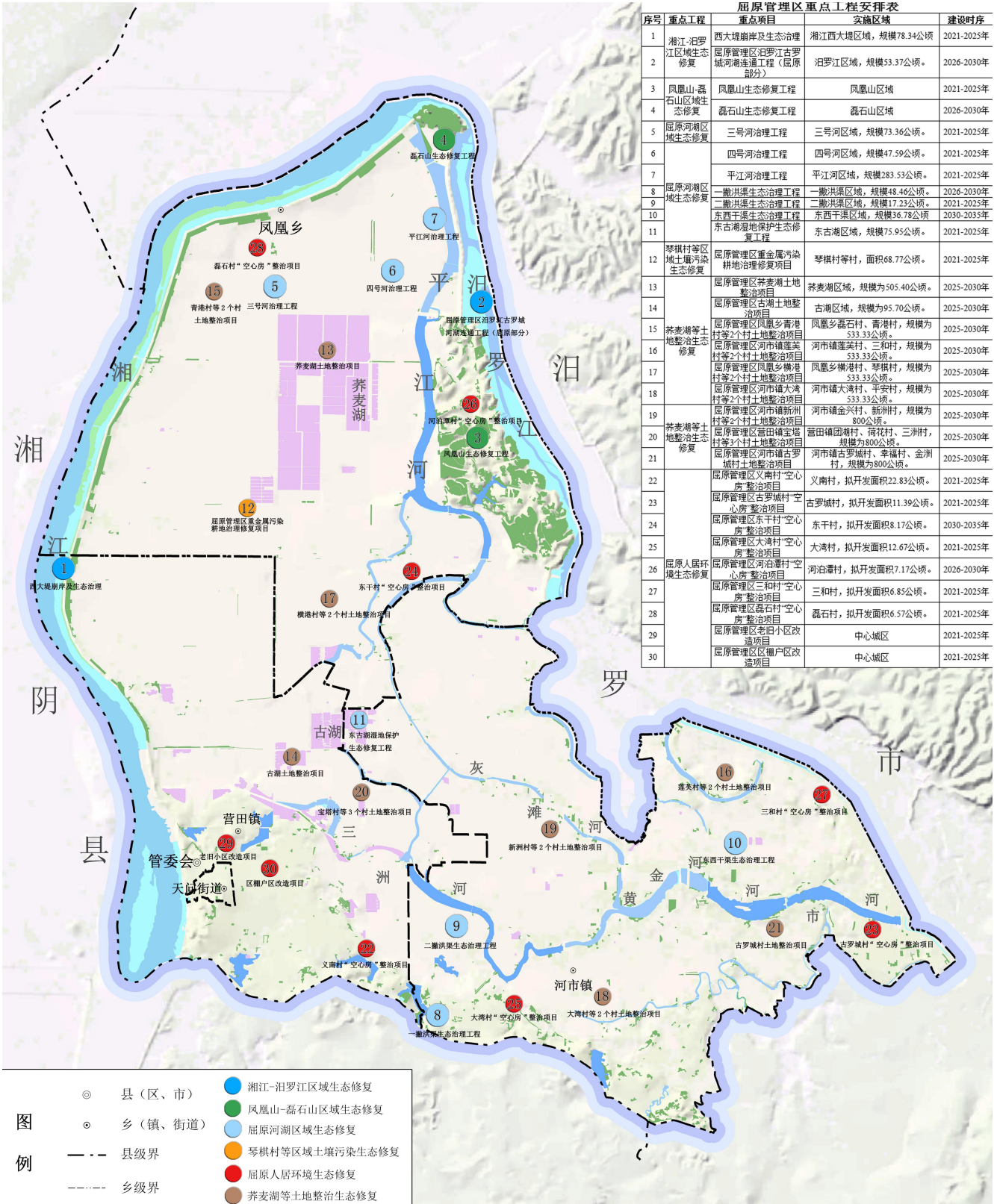
屈原 人居 环境 生态 修复

至规划期限内，保障屈原管理区城镇老旧小区居民的居住条件和生活品质得到有效提升，社区治理体系趋于完善，城镇风貌得到有效改善，群众的获得感、幸福感和安全感得到切实增强。同时，努力实现以下三个规划目标：**打造品质小区**——致力提升公服水平，完善配套设施，改善人居环境，提高居住品质；**塑造文化小区**——延续当地特有文化，唤醒城区活力，提升整体风貌，打造屈原名片；**建造智慧小区**——引导智慧、共享、开放的小区管养方式，建立运营长效机制，打通社会管理“最后一公里”。



5、重点任务和重点工程

5.2重点工程



生态修复工程项目分布图

综合效益分析

6.1生态效益分析

6.2经济效益分析

6.3社会效益分析



6、综合效益分析

6.1生态效益分析

提升生态系统功能

通过水生态修复、湿地生态保护修复等，将全面提高林木、湖泊、湿地等生态系统质量，有利于提升土壤保持、水质净化、气候调节、雨洪调节、水资源供给等重要生态功能。

增加生态产品供给

通过国土空间生态保护修复，将有效增加区域内生态产品的供给，除了有形的生态产品如林产品，还有无形的生态产品如清新空气、清洁水源、宜人气候、舒适环境等，人民美好生活的需要得到满足，生活空间更加宜居适度、生态空间更加山清水秀。

提升生态抗风险能力

提高境域内的植被覆盖度，加强区域内抗灾能力，降低区域内泥石流、水土流失等重大安全隐患。提高水源涵养能力，保证湘江流域生态屏障功能，有效遏制由于生态破坏导致的水环境破坏、土壤质量下降、水土流失等自然灾害。

净化环境效益

生态修复治理工程所带来的环境效益主要是指保护区生态系统吸收和减少空气中的有毒气体如SO₂、氯氧化物等，以及阻滞粉尘、杀除细菌、降低噪声及释放负氧离子等功能。

保护生物多样性

生态修复治理工程对生物的保护效益即是治理区域内的生物多样性保护效益。治理区域内野生生物包括自然保护区内的各种野生动物、植物；屈原管理区区域作为生态系统基因库的重要组成部分，保护生物的多样性等则是自然保护区野生生物的环境资源，这些物质和环境资源可以持续性地提供很高的经济价值。

6、综合效益分析

6.2经济效益分析

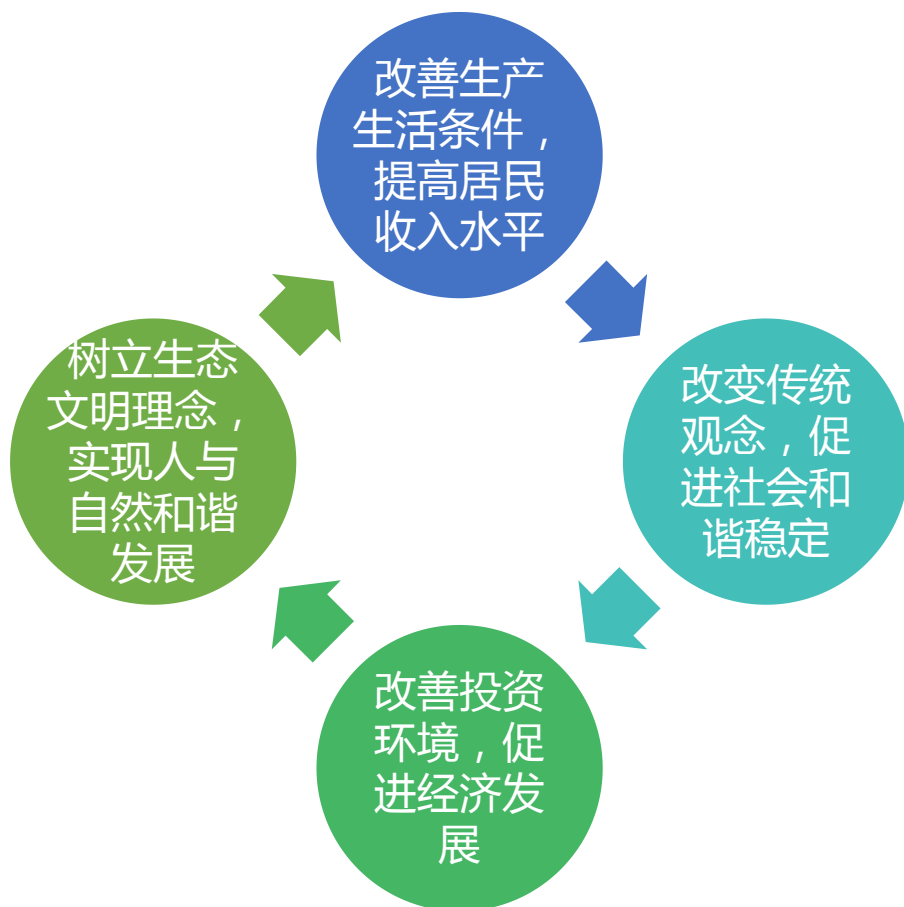
屈原管理区生态环境治理修复与保护工程使汨罗江、黄金河、河市河等水域水质得到彻底改善，提高水体的可利用程度，提高农业灌溉能力，减少了地下水的利用和灌溉设施的投资；通过土地整理可增加土地利用面积，提高土壤养分，进而改良土壤，为农业的增产丰收创造条件：水质好转后，可以大力发展经济作物，调整固水质恶化而不得不只种植粮食作物的单一农业产业格局。

农业增收

工程实施后，屈原管理区水体和周边景观价值提高，使沿河两岸环境优美、整洁，创造良好的投资环境，促进旅游发展。利用本区人工湿地和河道景观工程，发展生态旅游产业。推动屈原管理区水上旅游资源项目开发。

推动旅游产业

6.3社会效益分析



保障措施

7.1 创新体制机制

7.2 强化政策制度

7.3 落实规划传导

7.4 强化资金保障

7.5 加强技术支撑

7.6 严格评估监督

7.7 鼓励公众参与



7、切实加强补充耕地管理

创新体制机制

建立生态补偿长效机制
建立科学、完善的技术创新体系
建立企业奖惩机制
建立健全生态环境建设投融资体制

强化政策制度

加快制度建设
深化绿色发展结构调整政策
健全生态环境管控政策
完善环境质量管理政策机制

落实规划传导

通过采取多种形式宣传贯彻各项生态恢复法律法规，形成全社会关注和关心生态恢复的社会氛围。

强化资金保障

建立多种灵活有效的生态修复资金融资渠道，出台优惠和鼓励政策，逐步形成生态修复投入的良性机制。修复资金必须专款专用，政府主管部门应制订资金运作的专项管理措施，并严格把关，使得有限的资金得以充分发挥其应有的作用。

加强技术支撑

流域水环境管理、全过程绩效评价、科技成果推广应用、关键技术研究 and 集成、重大科学技术问题研究

严格评估监督

建立流域环境监测管理体制
强亿基层监察执法能力建设
加大信息公开和公众参与

鼓励公众参与

加强宣传工作，提高社会公众对“生态修复”工作的认识。要创造条件，自鼓励社会公众积极参与，及时听取社会各界和有关专家的意见，形成良好的工作氛围。