



屈原管理区国土空间

总体规划

(2021-2035年)

(草案公示)



■ ■ 前 言 ■ ■

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院关于推进“多规合一”、“建立国土空间规划体系并监督实施”的决策部署，按照湖南省委省政府、岳阳市委市政府的工作安排，编制《屈原管理区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《湖南省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《岳阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实；是屈原管理区实施空间治理、促进高质量发展的空间蓝图；是屈原管理区国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲；《规划》也是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和专项规划的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

- 01 规划总则
- 02 科学确定目标定位
- 03 统筹优化全域格局
- 04 高效现代农业空间
- 05 蓝绿交织生态空间
- 06 集约宜居城镇空间
- 07 强化要素支撑体系
- 08 塑造品质中心城区
- 09 加强规划实施保障

01

PART ONE

规划 总则



1.1 指导思想与规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以实现屈原管理区中国式现代化为目标，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，统筹城乡发展和保护，促进生态文明体制改革，提升人民幸福感、安全感，奋力谱写绿色幸福智慧屈原新篇章。

规划原则

生态优先，绿色发展

问题导向，破解难题

党委领导，公众参与

三线管控，严守底线

区域协同，城乡融合

文化传承，突出特色

实事求是，规划落实

1.2 规划期限与范围

规划期限 2021-2035年

2025年

规划近期年

2035年

规划目标年

2050年

远景展望年

200.42KM²

屈原管理区行政辖区

02

PART ONE

科学确定 目标定位



2.1 规划定位

战略定位：结合自身条件与发展诉求，对接区域发展战略与市委“三区一中心”建设要求，落实屈原管理区“十四五”发展规划，综合确定屈原管理区的战略定位为：

**长岳城市后花园
环洞庭湖生态经济区**

城市性质：

岳阳国家农业高新技术产业示范区

国家农业现代化示范区

国家全域农旅区



2.2 规划目标

发展规模



人口规模：

2025年，屈原管理区常住人口10.00万人；2035年，屈原管理区常住人口11.5万人。



城镇化水平：

2025年，城镇人口6万人，屈原管理区城镇化率达61%，中心城区城镇人口4万人；2035年，城镇人口7.8万人，城镇化率达68%，中心城区城镇人口6万人。

发展目标

近期2025年

初步建成健康美丽幸福新屈原。综合实力迈上新台阶，生态环境呈现新景象，社会治理迈出新步伐。乡村振兴战略全面推进，亚欧水谷建设初见成效，环洞庭湖国家级农业高新技术产业示范区创建取得重大进展，农文科体旅融合生态发展水平显著增强。

远期2035年

全面擦亮“屈原人民满意的生活福地”和“休闲度假康养胜地”两张名片。经济实力和竞争力大幅跃升，科技创新水平明显提升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化目标基本实现。全面实现乡村振兴战略目标，全面建成湖南省乡村振兴引领区、环洞庭湖国家级农业高新技术产业示范核心区、农文科体旅融合生态发展先行区，现代化经济体系基本建成。

2.3 发展战略

生态文明战略

瞄准永久基本农田保护目标，进行高标准农田建设，提高耕地地力，完善农田水利基础设施，保证农业生产能力。**严守生态保护红线**，加强湘江与汨罗江水生态环境保护与治理，构建一体化的水生态环境综合治理格局，提升生态环境内涵，打响“洞庭湖畔的生态明珠”品牌。

区域协同战略

充分发挥靠岳邻长的区域发展优势，通过许广高速，推山咀港口码头向北对接岳阳，积极推动现代农产品输出与文化休闲旅游等资源推广，**加快融入长江经济带和洞庭湖生态经济区**；推动长沙至岳阳城际轻轨建设，新建虞公庙至推山咀码头铁路货运专线，加强与长株潭区域联系，**向南融入长株潭城市群发展格局**。

交通畅达战略

完善全区道路交通发展体系，区内形成以城镇客货运枢纽节点为交通运输组织核心，以干线公路网为主要骨架的高效、畅通的交通网，对外打造集铁、水、公于一体的高效交通网络，**实现屈原至岳阳、长沙1小时无障碍城市圈，至汨罗、湘阴30分钟无障碍城市圈**。

产业厚植战略

以农业高效化品牌化、工业现代化集群化、服务业特色化优质化为导向，着力优化调整产业结构，**形成“主导产业为支撑、新兴产业为引导、特色产业为补充”的基本格局**。做强生态农业、饲料产业两大主导产业，培育新材料和生物医药两大新兴产业，提升全域旅游和现代物流两大特色产业，**推动一二三产联动融合发展**。

城乡融合战略

以全域推进乡村振兴为抓手，加快乡村振兴步伐，全面推进集镇提质和村庄建设，实现城乡统筹发展，。推动城乡公服品质提升，**构建相对集聚、协调发展的城乡空间发展格局**坚持以人民需求为导向，**构建“区—镇街—社区（村）”三级公共服务设施体系**，实现城乡经济、服务发展一体化。

03

PART ONE

统筹优化 全域格局



3.1 划定三区三线

优先划定耕地和永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，将集中连片、用途稳定、质量较高的优质耕地和高标准农田优先划入永久基本农田，保障粮食安全。

科学划定生态保护红线

将自然保护地、生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域划入生态保护红线，保障生态系统完整性、连通性，筑牢生态底线。

优先划定耕地和永久基本农田

综合考虑自然地理格局、人口产业集聚趋势、资源环境承载能力，统筹划定城镇开发边界，引导城镇集约节约发展。

面积

9348.06公顷

1741.46公顷

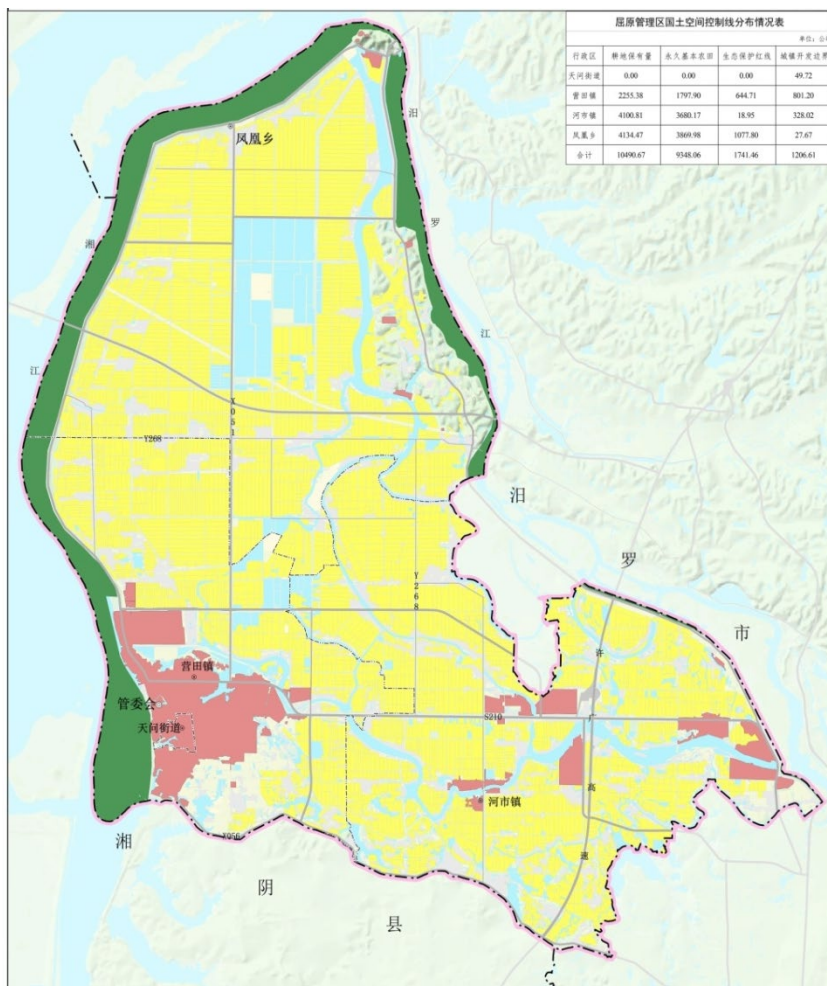
1206.61公顷

占比

46.64%

8.69%

6.02%



3.2 国土空间开发保护总体格局

—— “一核两轴三区、一环两带多点” ——

营田城乡交融发展核

一核

沿X051南北纵向联系岳阳、湘阴的现代农业生态旅游发展轴
沿S210东西横向联系营田与汨罗的高科研发文化休闲发展轴

两轴

商贸物流综合服务区、现代农业生态旅游区、
高科研发文化休闲区

三区

由屈原西部湘江、东部汨罗江和南部撇洪渠等串接的
生态文化旅游景观环

一环

屈原西侧的湘江滨水景观带和东侧的汨罗江湿地景观带

两带

主要指推进乡村振兴打造的田园综合体，涵盖特色小镇、美丽乡村示范村及各大产业基地

多点



04

PART ONE

高效现代 农业空间



4.1 农业生产格局

——构建 “一区两轴三片多基地” 现代农业生产格局——

一区

以**国家农业科技园区**为基础，加快农业科技创新，发展设施农业，改善园区环境，创建**岳阳国家农业高新技术产业示范区**

两轴

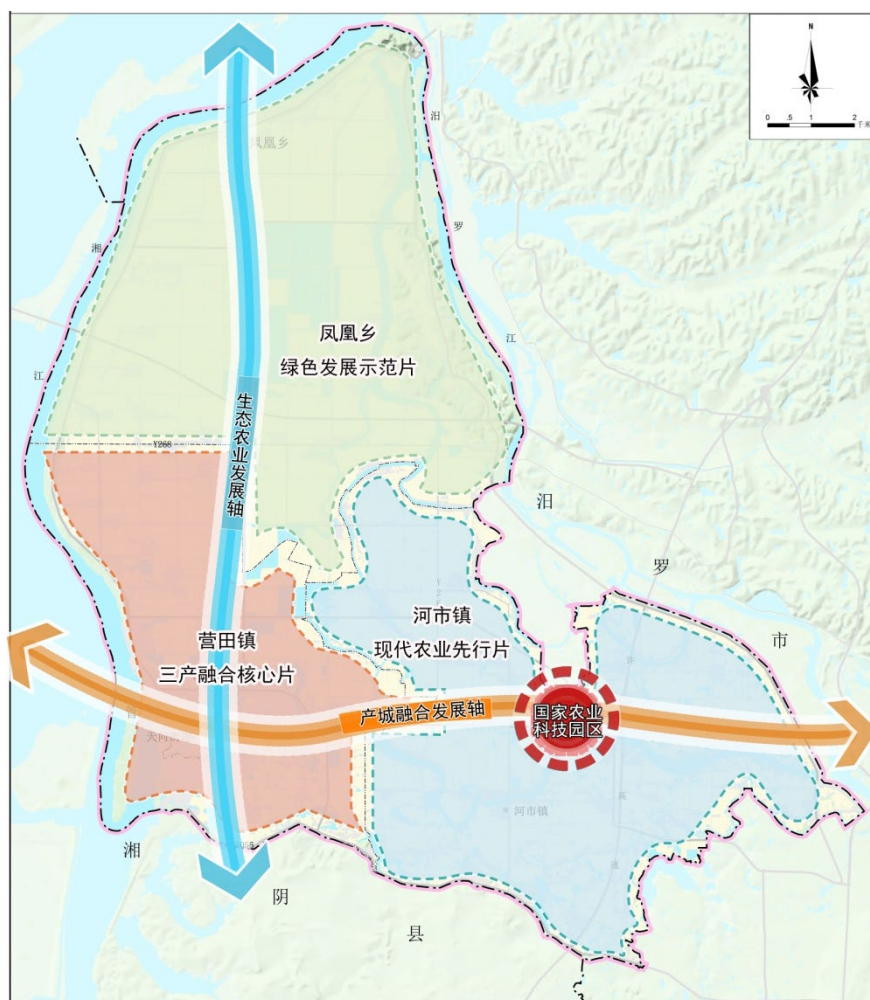
沿X051南北纵向的生态农业发展轴
沿S210东西横向的产城融合发展轴

三片

营田镇三产融合核心片、**河市镇现代农业先行片**、**凤凰乡绿色发展示范片**

多基地

养殖示范基地、优质稻基地、高科技创意农业示范基地、休闲型农业示范基地、体验型农业示范基地等



4. 2耕地资源保护与利用

加强耕地 **“数量、质量、生态”** 三位一体保护。

严格落实耕地保护目标任务，牢牢守住耕地红线。

强化永久基本农田特殊保护，稳定优质耕地布局。

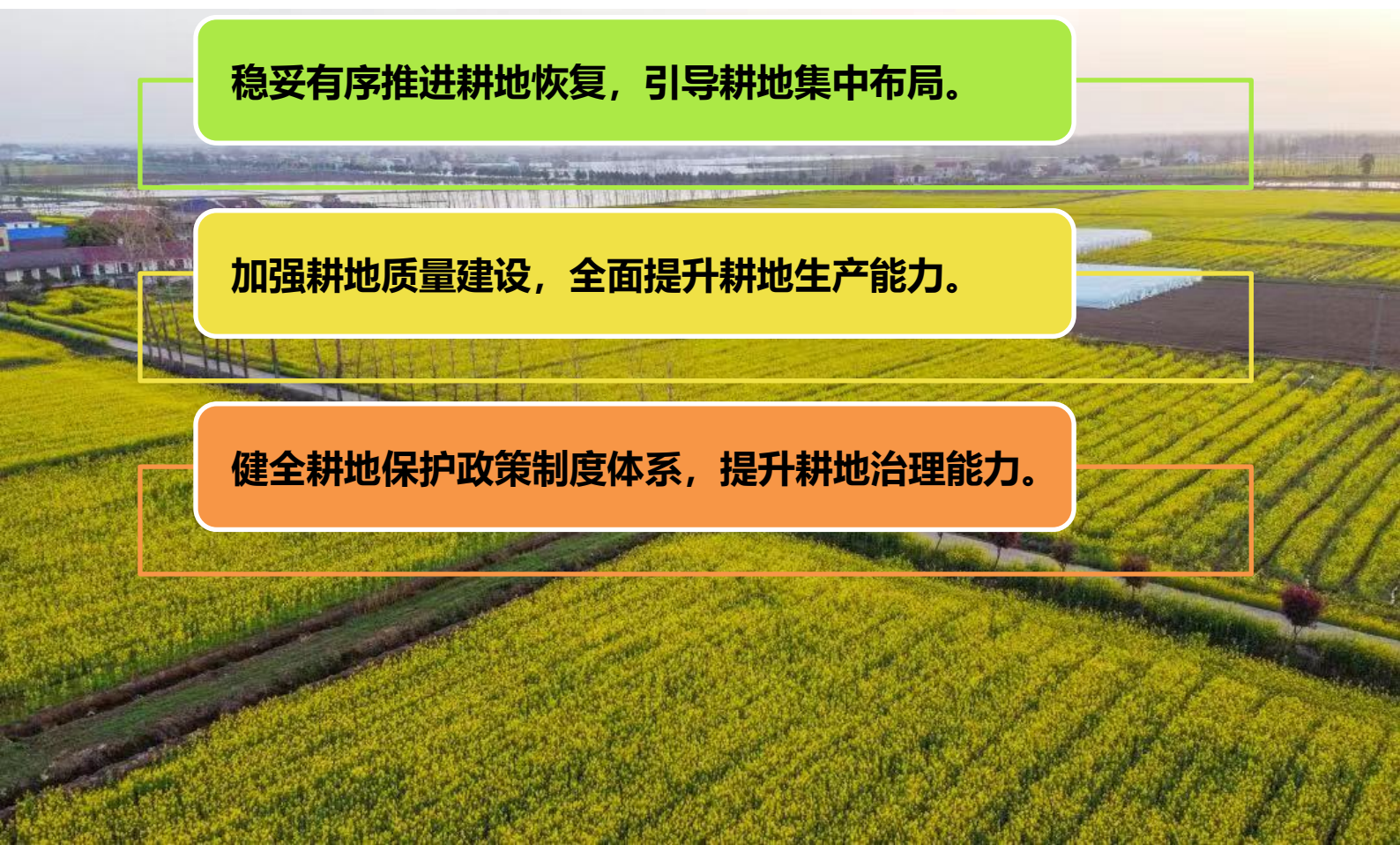
严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止“非粮化”。

拓展农产品生产空间，保障农产品有效供给。

稳妥有序推进耕地恢复，引导耕地集中布局。

加强耕地质量建设，全面提升耕地生产能力。

健全耕地保护政策制度体系，提升耕地治理能力。



4.3 乡村振兴

引导村庄分类有序布局

4个

以城乡融合为重点，突出村庄区位优势，推进产业发展、公共服务设施提升、人居环境整治。

城郊融合类



3个

以耕地保护与农业发展为重点，积极引导高标准农田建设，明确产业发展及村庄建设负面清单，打造现代农业领航区。

农业发展类



16个

以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，鼓励发挥现有产业优势，补齐村庄基础设施和公共服务设施短板，充分发挥村庄的辐射带动作用。

集聚提升类



1个

以历史文化保护与特色资源利用为重点，整合村庄特色旅游资源，倡导发展特色文化旅游，突出村庄文化与特色。

特色保护类



推进宜居宜业和美乡村建设

加强村庄
规划建设



扎实推进
农村人居环境
整治提升



持续加强
乡村基础
设施建设



提升基本
公共服务
能力



05

PART ONE

蓝绿交织 生态空间



5.1 生态保护格局

——构建“一心、两带、多轴、多点”的生态空间格局——

一心

东古湖湿地公园

两带

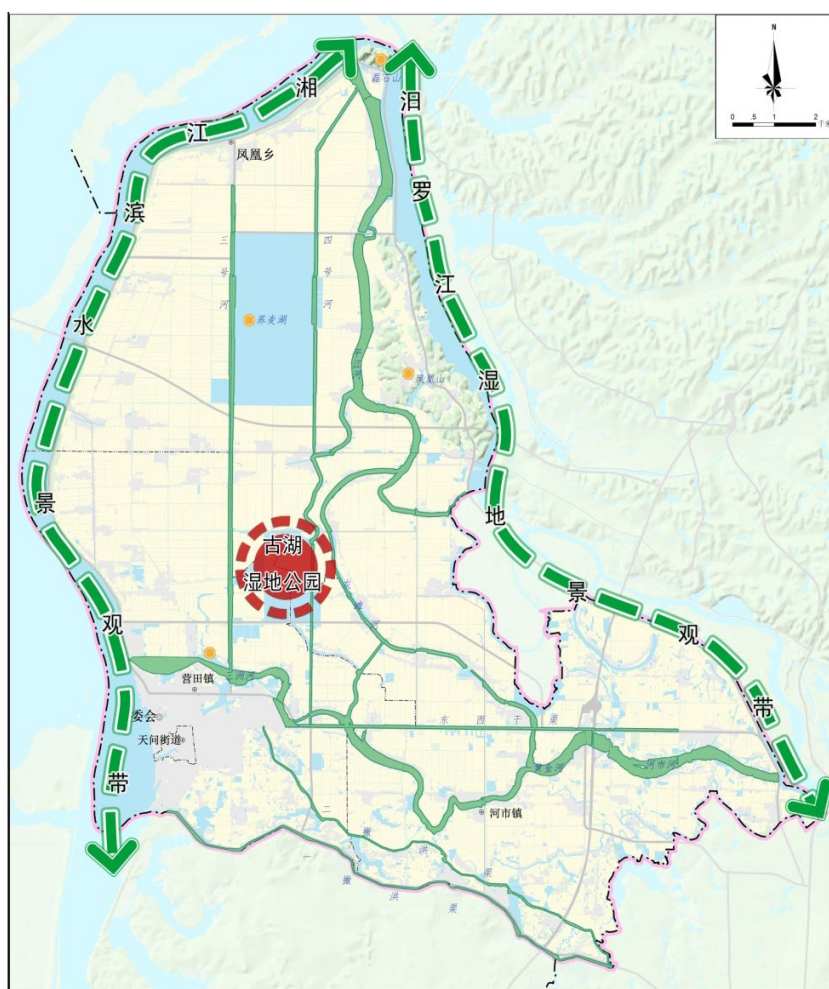
湘江滨水景观带、汨罗江湿地景观带

多轴

以平江河、河市河、黄金河、三号河、四号河、一撇洪渠、二撇洪渠、东西干渠等生态廊道构建的生态景观轴线

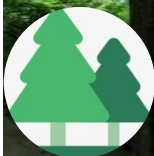
多点

磊石山、凤凰山、荞麦湖、古塘岔、万家坝和遍布区域内部的公园、广场绿地等



5.2 自然资源保护利用

森林



- 稳定森林资源总量，提升森林资源质量，促进林业高质量发展。
- 推进国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，营造大面积碳汇林。开展低效林改造、林木蓄积量提升等，提高天然林生态碳汇功能。

湿地



- 建立健全湿地保护制度，全面保护湿地，发挥湿地功能，规范湿地利用行为，强化湿地利用监管，维护湿地生态功能稳定。
- 加强湿地执法，维护湿地生态功能和生物多样性，保障湿地资源永续利用，对于退化、恶化的湿地，积极进行湿地生态系统恢复与重建。
- 落实湿地生态效益补偿政策，丰富湿地生物多样性，全面提升湿地碳汇能力。

水资源



- 严格水资源消耗总量和强度双控，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源承载能力刚性约束。
- 合理配置水资源，有序使用地表水，用足用好外调水，控制使用地下水，积极利用非常规水资源。

5.3生态修复

——“绿水青山就是金山银山”——

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以全面筑牢湘江等重要生态屏障为目标，以系统解决核心生态问题为导向，统筹山水林田湖草一体化保护修复。

山水林田湖草 系统修复

按照自然恢复为主、人工修复为辅的原则，提升生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态质量的整体改善和生态产品供应能力的全面增强，遵循自然生态系演替规律和内在机理，对受损、退化、服务功能下降的生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理。

河湖湿地生态 修复

采取湿地生态环境恢复、生物多样性恢复、江湖水系连通等措施，进行辅助再生，解除水系障碍，恢复生态网络的畅通性，改善水体质量，增强滞洪行洪及保水能力，提升生物多样性。

土壤污染治理

通过土壤改良、培肥地力等农艺措施进行综合治理，以降低土壤重金属活性，培肥地力，确保重金属含量不超标。治理修复耕地重金属污染。

农业面源污染 治理

促进化肥农药减量增效，全面推进农业投入品废弃物回收利用，推进秸秆资源化综合利用，加强畜禽粪污资源化利用，推进水产养殖污染减排，实施农村人居环境治理，强化地表径流综合治理，完善监测体系，科学推动生态文明建设。

06

PART ONE

集约宜居 城镇空间



6.1 构建城镇体系结构

——构建“一心两翼两轴”的城镇空间发展格局——

一心

中心城区（营田镇与天问街道），是全区的政治、经济、文化中心。

两翼

即河市镇和凤凰乡，提升其规模能级，培育要素市场，进一步加强基础设施和服务体系建设，辐射带动周边的村庄发展。

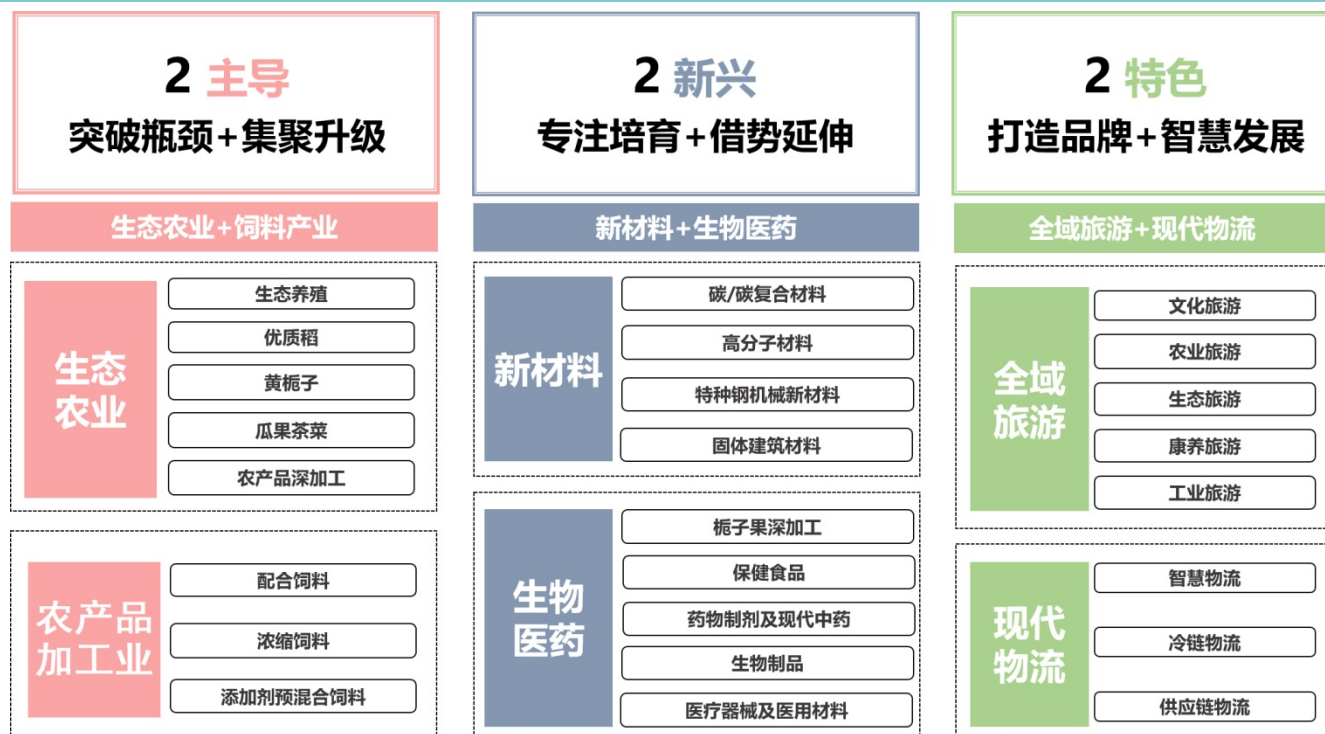
两轴

城镇工业发展轴、生态农业发展轴。突出以S210和X048+X051为依托的两条发展轴对城镇发展的带动作用，推动沿线镇村发展。



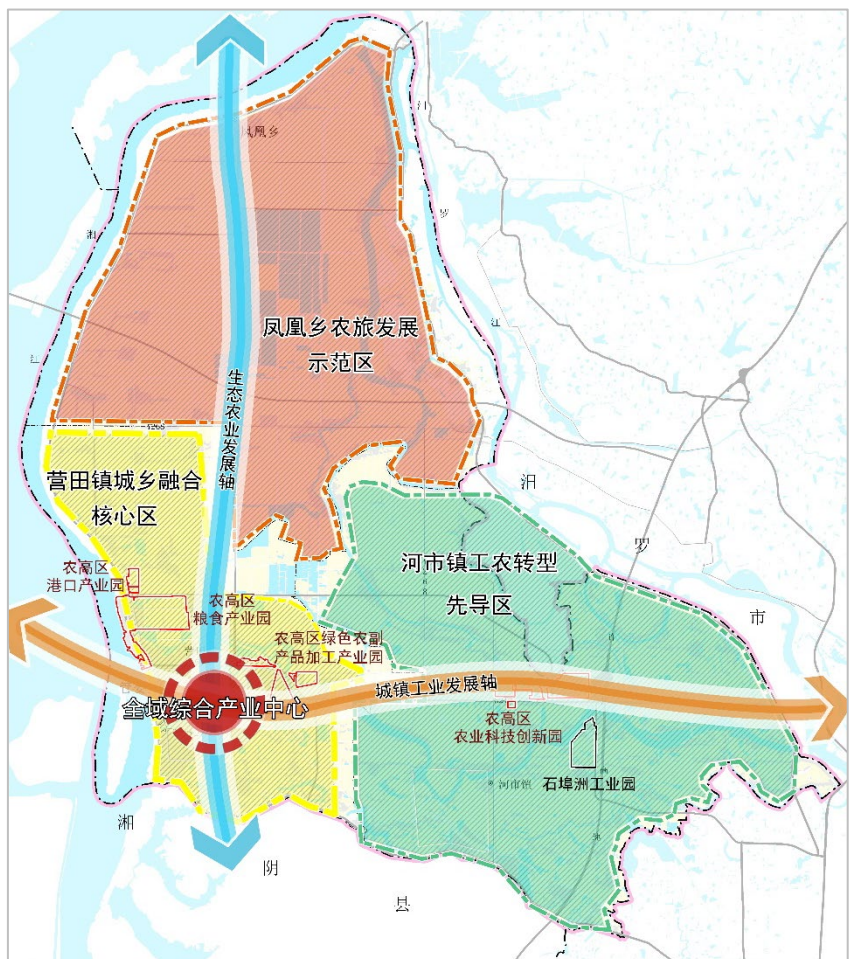
6.2保障产业发展空间

构建“2+2+2”产业体系



构建“一心两轴三区多点”产业空间格局

- **一心**：以中心城区为全域综合产业中心
- **两轴**：城镇工业发展轴、生态农业发展轴
- **三区**：营田镇城乡融合核心区、河市镇工农转型先导区、凤凰乡农旅发展示范区
- **多点**：农高区农业科技创新园、农高区绿色农副产品加工产业园、农高区粮食产业园、农高区港口产业园、石埠洲工业园等园区产业



6.3提升城乡空间品质

——“补基础+显特色+夯保障”构建三级公服体系——

1 数量补齐、空间补漏

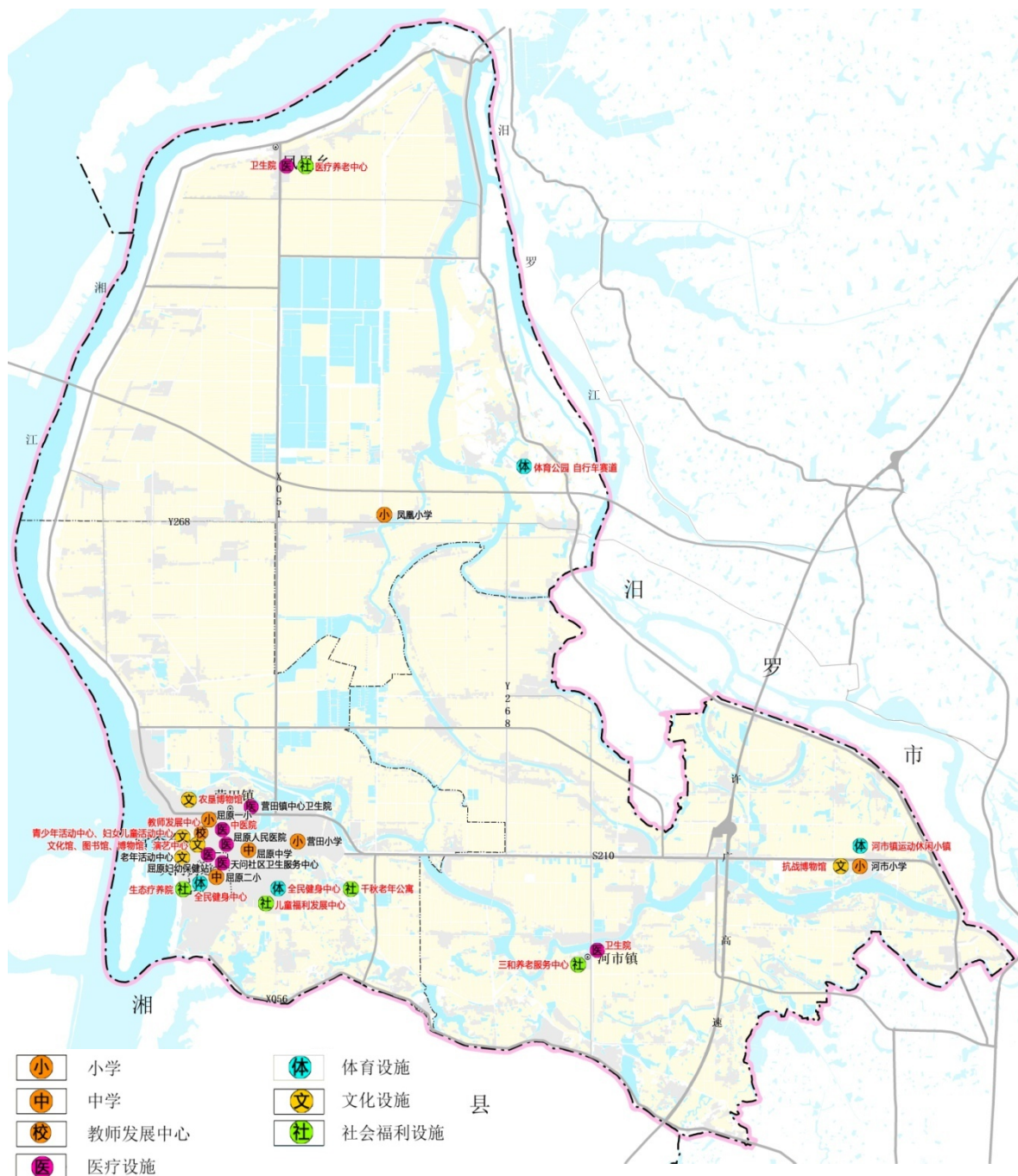
按照公共服务设施级别、类型，结合社区生活圈，查漏补缺，补齐短板，实现公共服务设施的均等化。

2 分区差异、体现特色

根据片区特色和空间差异，明确各片区、重点地区差异化、特色化设施配套要求。

3 面向实施、夯实保障

根据设施的不同级别，提出公共服务设施配置的布局建议或指引，便于实施。



07

PART ONE

强化要素 支撑体系



7.1 构建高效便捷的综合交通网络



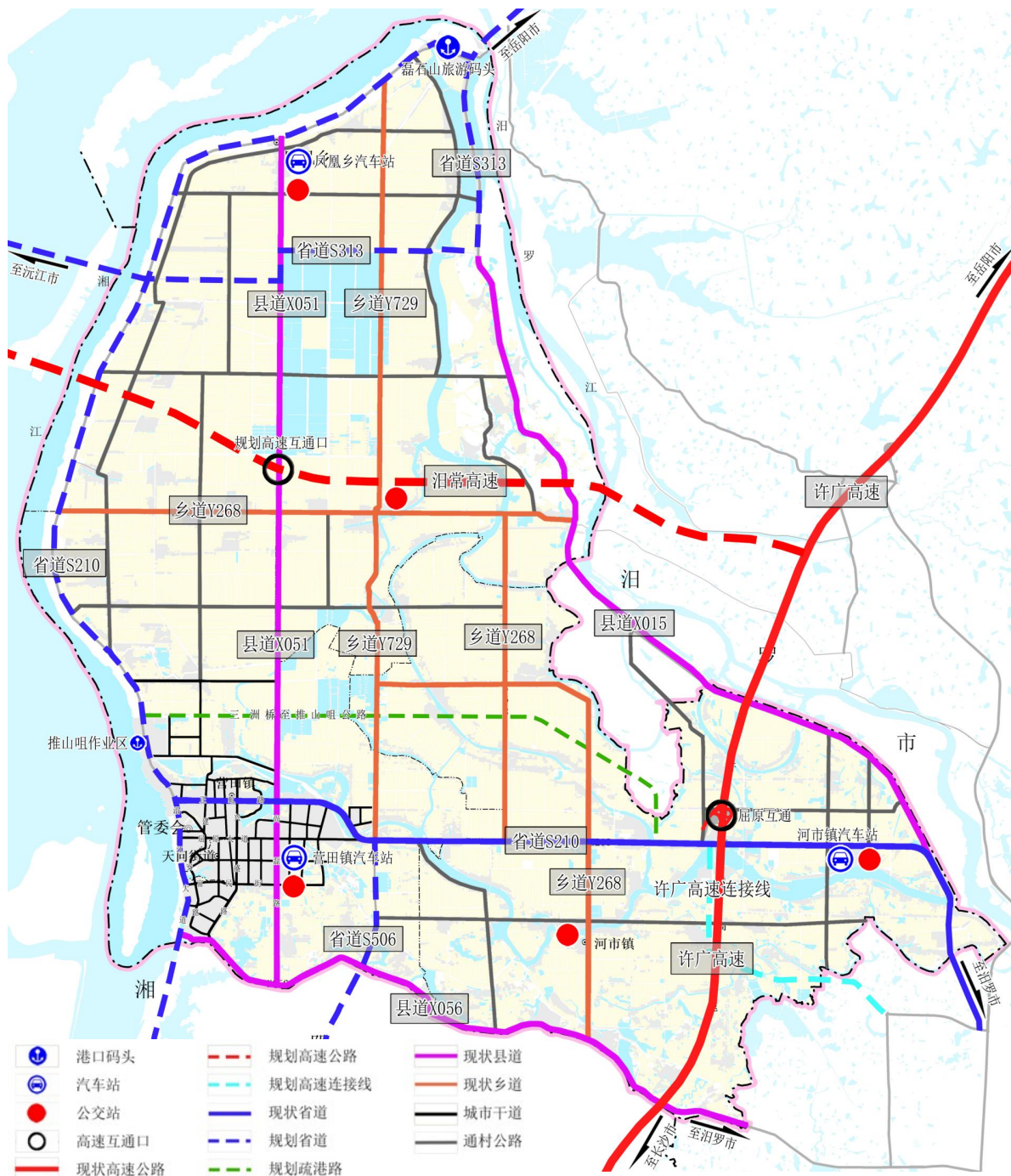
高效联动的对外交通网络

- 打造集铁、水、公于一体的高效对外交通网络。
- 构建屈原到汨罗、湘阴无障碍**半小时城市圈**，屈原到岳阳、长沙无障碍**一小时城市圈**。



城乡一体的城镇交通网络

- 合理布置汽车客货运枢纽体系。
- 完善城乡客运站场、线路建设。



7.2有序推进市政基础设施建设

推进现代化 电网建设

建立适度超前的电力输配系统，适应现代化城市要求。

提升水资源供给 保障能力

加强水源保护地建设，推动全区污水处理厂配套再生水利用系统和雨水收集系统建设，提升再生水和雨水回收利用水平。推进城乡供水一体化工程建设。

推进燃气网络 建设

加快全区天然气管网建设及天然气利用工程。

确保生活垃 圾有效治理

实现垃圾收集分类化，垃圾运输密闭化，垃圾处理无害化、减量化、资源化。

加快新型数字 基础设施建设

加快5G通信网络基础设施建设、加快大数据深度融合，统筹“智慧城乡”建设。



7.3完善综合防灾减灾体系



全区防洪
标准按 **1954年最高洪水位**



城区按10年一遇1日暴雨，1日排干；
农田按10年一遇最大3日暴雨，3日排
到作物允许耐淹水深。



全面具备抗
御不低于 **7级** 近场地震综
合能力



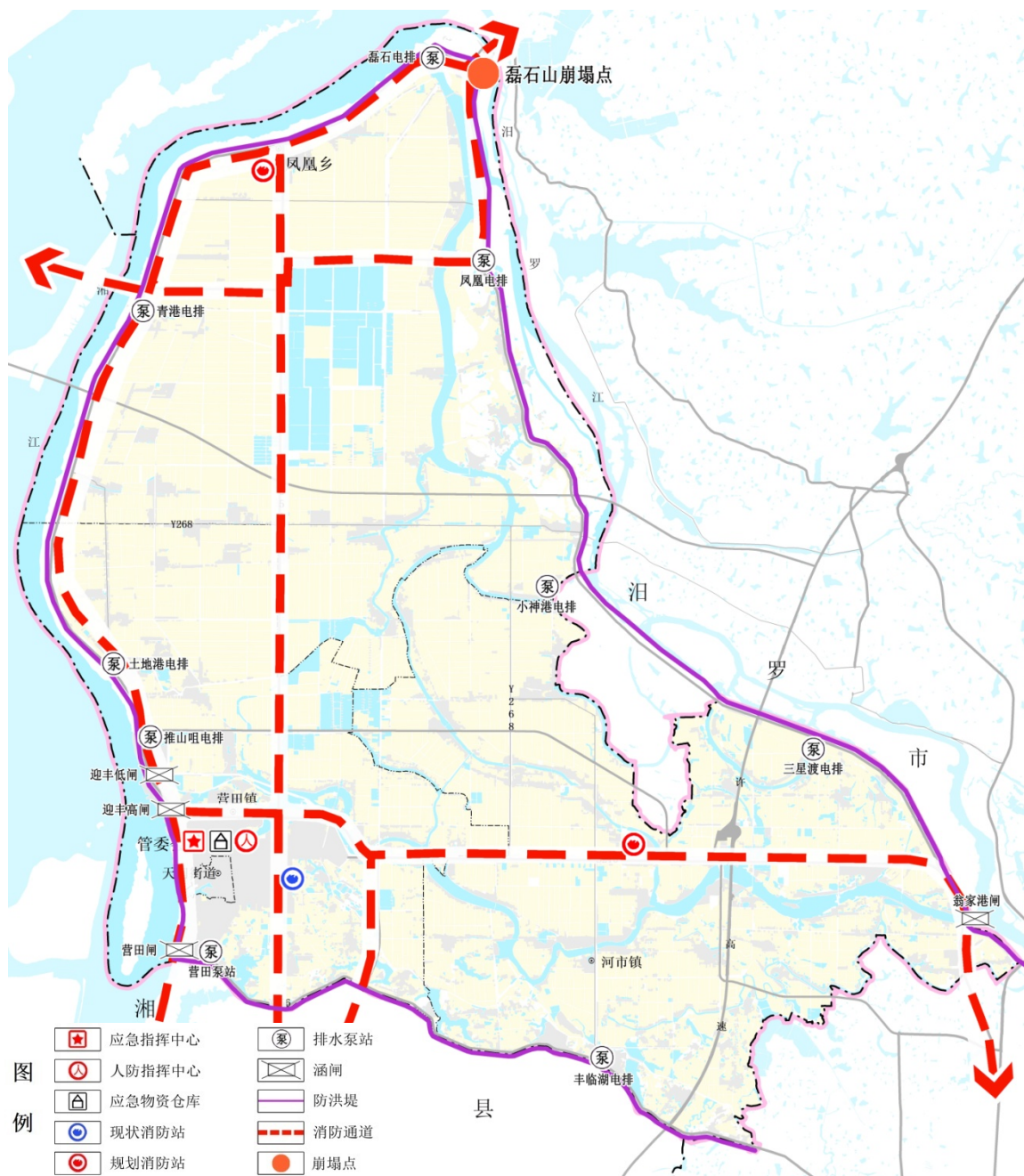
全区消防站达到 **3座**



全区人员隐蔽工程使用
面积不小于 **1m²**



建立健全地质灾害监测**预警体系**
，加强对地质灾害隐患点的防护



08

PART ONE

塑造品质 中心城区



8.1 明确城市发展方向

北拓、东扩、南优、西控

北拓：依托港口打造航运物流基地

北部区域拥有良好的政策和交通优势。依托规划的三洲桥至推山咀公路、在建的推山咀码头，中心城区发展方向应主要向北拓展，打造全区发展的新兴产业平台——航运物流临港产业基地。

东扩：预留空间打造农副产品加工产业园

东北部现状工业发展基础良好，未来发展用地需求大。在现状饲料产业集中区域以东预留产业发展空间，打造农高区绿色农副产品加工产业园。

西控：严守生态红线、控制开发

中心城区以西为湘江，是全区重要的生态廊道，应严守生态保护红线，控制开发。

南优：挖潜存量用地、优化内部结构

中心城区南部现状存在较多待开发空间，用地布局较为松散，需充分利用存量用地，实现内部优化。重点加强老城区更新改造，提升人居环境品质，补设施短板，让老城注入新活力。



8.2锚定城区空间布局

规划形成“一心、三轴、四区”的城市空间结构

一心：综合商务中心

三轴：城市发展轴线

沿屈原大道形成的东西向**产城融合发展轴**；
沿沿江大道形成南北向**品质提升发展轴**；
沿兴盛街形成的南北向**城市活力轴**。

四区：城市发展片区

综合服务区：以公共服务和生态居住为主；
产城融合区：以居住和工业为主；
综合生活区：布局高端居住、发展生态康养产业；
商贸物流区：建设推山咀港口物流园，以发展城市物流、商贸物流、供应链物流为重点。



中心城区空间结构规划图

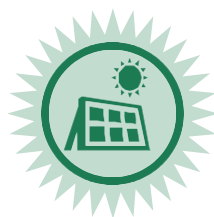
8.3提升公共服务水平

精准构建 “15分钟生活圈”

中心城区采取“数量补齐、空间补漏”规划策略，提升服务水平：

- 重点提升文化设施、体育设施和社会福利设施。
- 严格城镇生活圈配套服务设施标准配置，15 分钟步行可达覆盖率达到 90%。

精准构建十五分钟生活圈



步行时间  **15 分钟**



15 分钟

面积范围  **2**平方公里左右



2 平方公里左右

常住人口  **1-1.5**万人

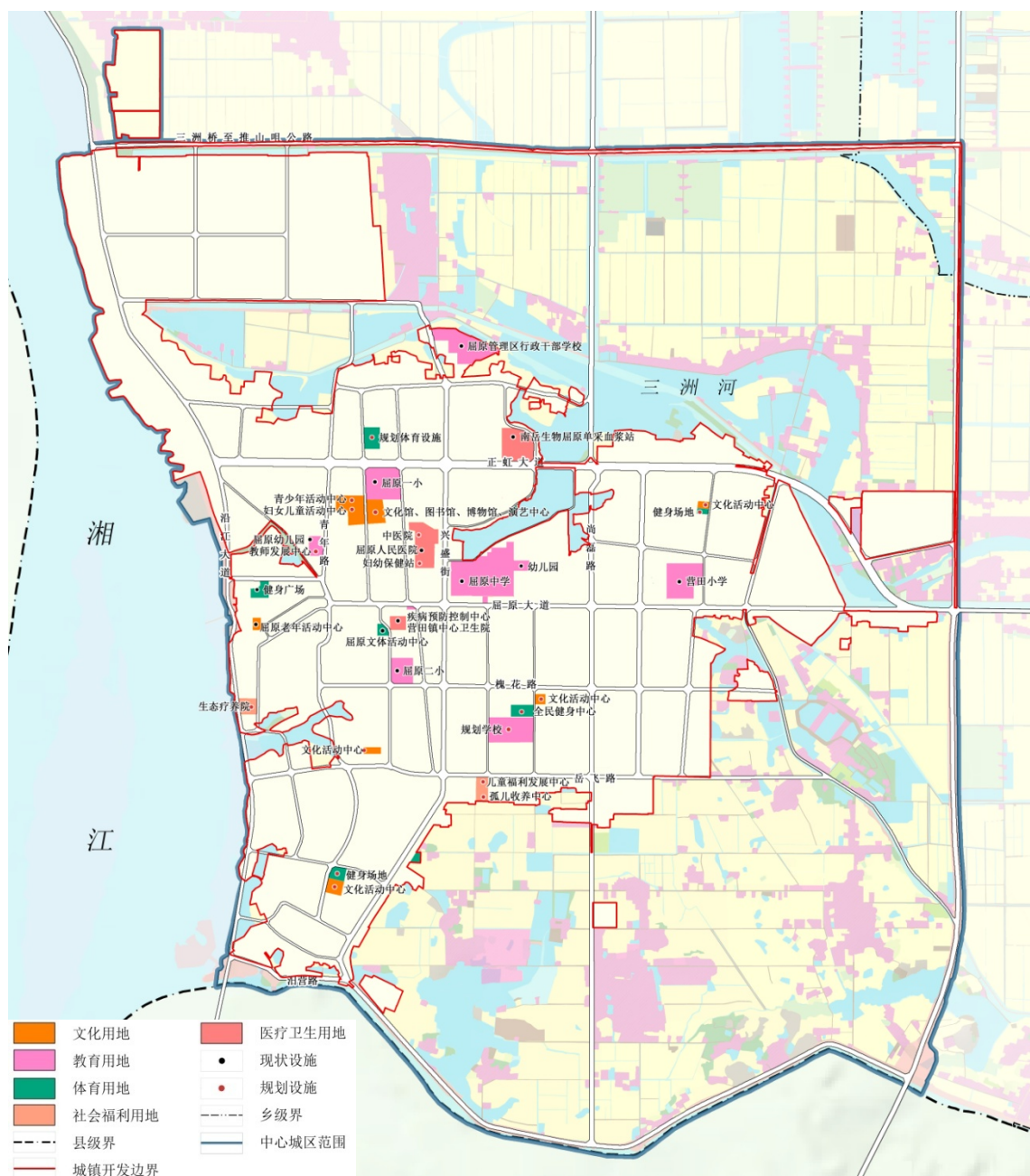


1-1.5万人

人口密度  1-1.5 万人/平方公里



1-1.5 万人/平方公里



8.4完善综合交通设施

打造“对外高效、对内通达”骨架路网体系

➤ 构建支撑城市功能、高效通达的城市道路网络

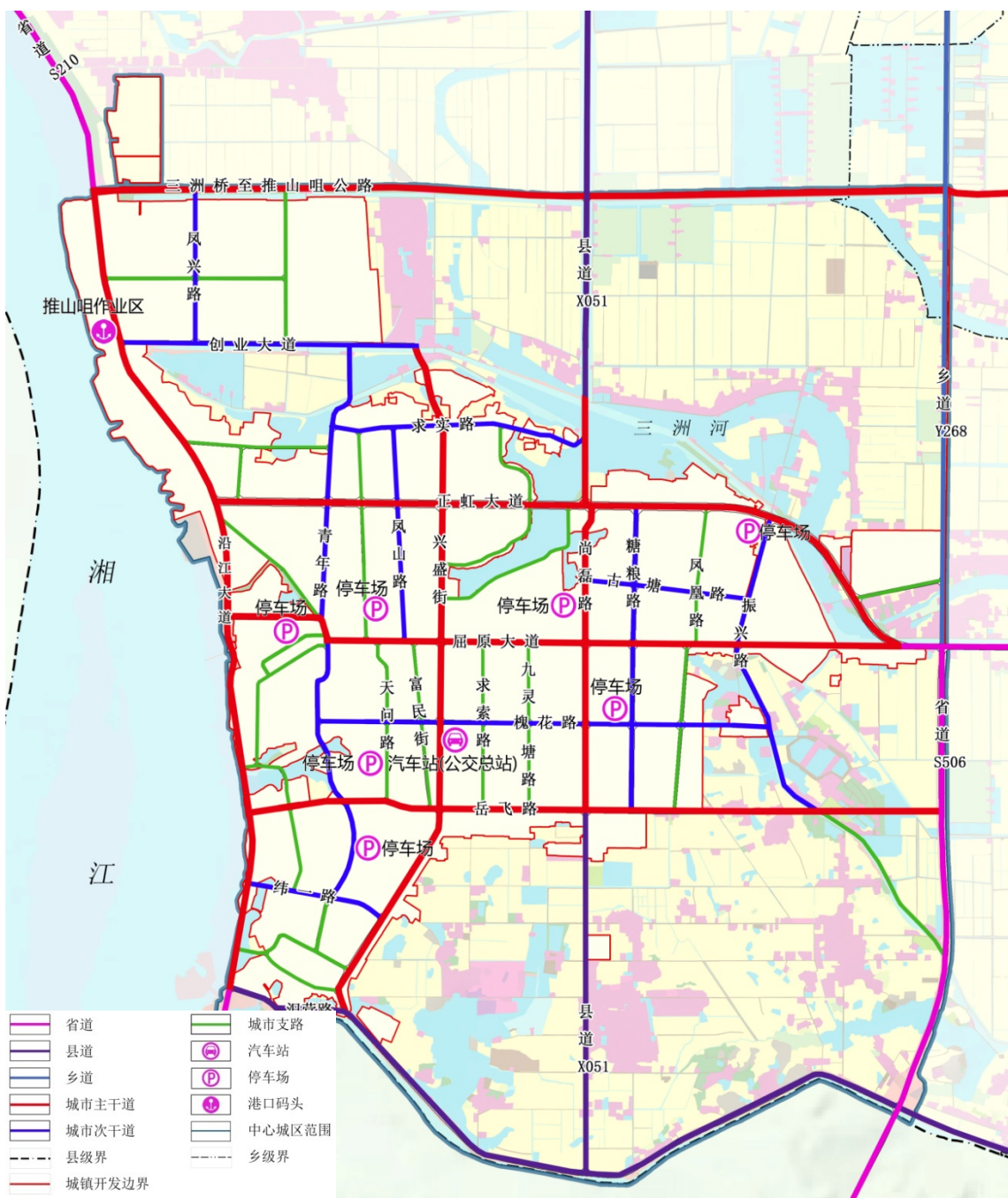
规划形成“四横三纵”的城市主干路网布局，加密次支路网，打通断头路，加大停车设施布置，提升城市居民出行便捷性。

➤ 打造支撑有力的公共交通系统

优先发展城市公共交通，保障公交枢纽和场站用地。

➤ 打造适应多样需求、连续安全的特色慢行系统

构建促进慢行交通发展的城市空间结构；完善自行车配套设施建设；沿江设置林荫步道，沿重要的景观道路开辟沿街绿化带，形成适宜步行的通道。



8.5梳理蓝绿开敞空间

构建多层次公园体系，实现“3分钟见绿，5分钟见园”的愿景

人均公园绿地面积不少于
8m²

中心城区公园绿地、广场步行
5分钟覆盖率不少于**90%**

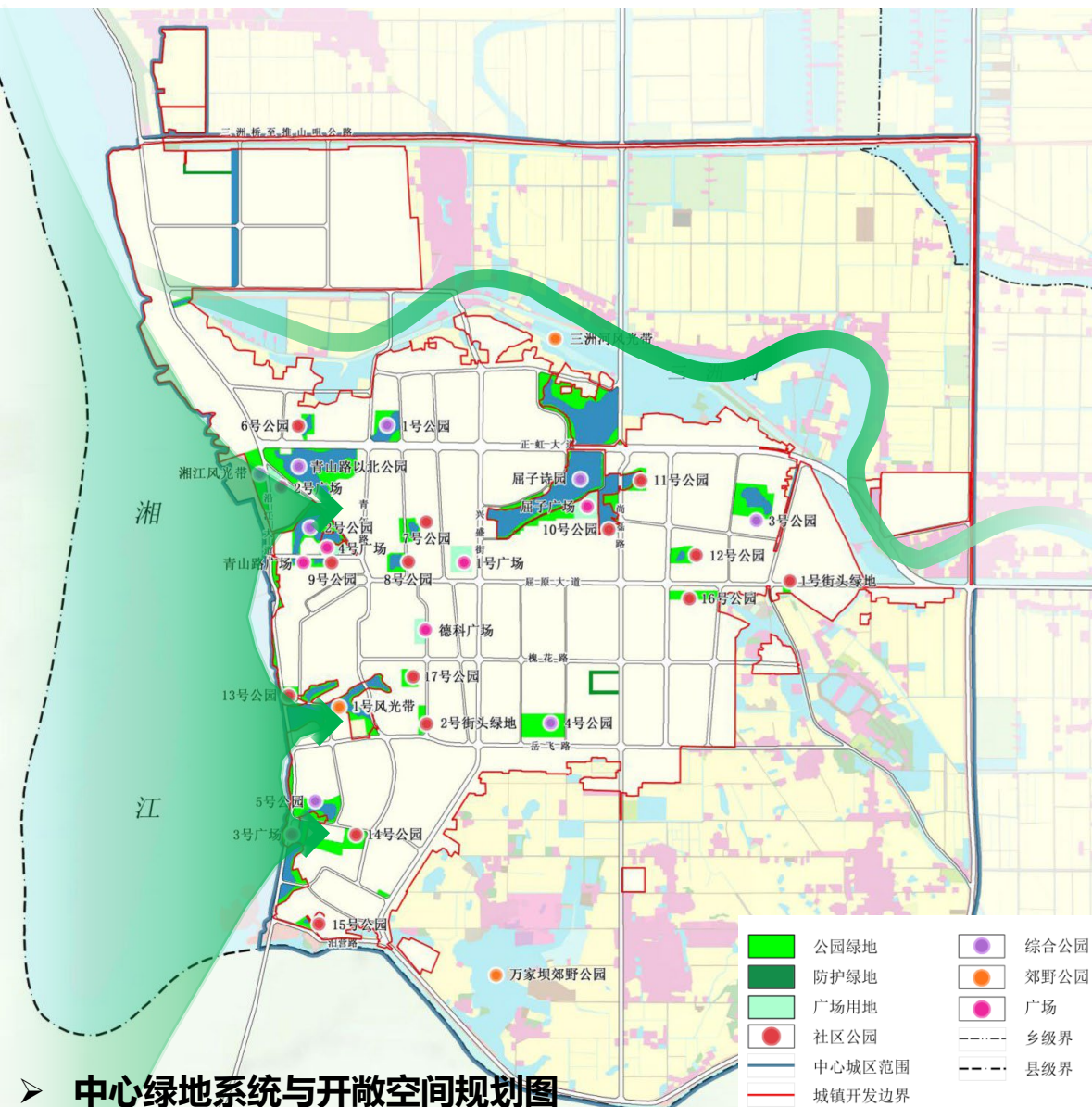
规划形成“湘江风光带串联，多个绿核镶嵌，绿道交错，湘江绿楔渗透，郊野公园点缀”的绿地系统布局结构。

构建四级公园体系

依托湘江、三洲河等天然水域，构建“综合公园+社区公园+口袋公园+郊野公园”的四级公园体系。

丰富开敞活动空间

将广场作为绿地系统的重要组成部分，使之成为广大居民重要公共活动的休闲空间，并具有应急避险功能。



综合公园

社区公园

口袋公园

郊野公园

➤ 中心绿地系统与开敞空间规划图

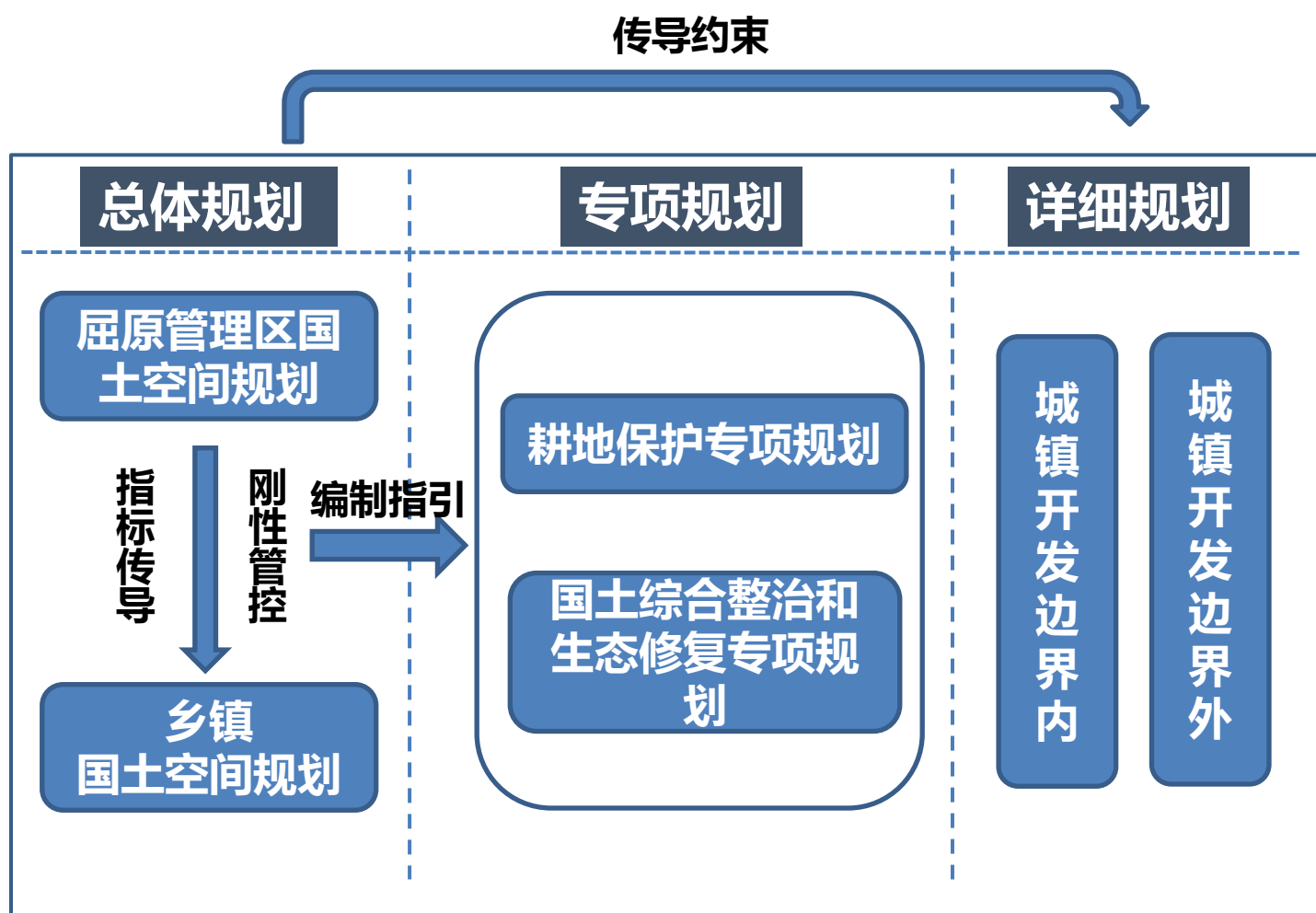
09

PART ONE

加强规划 实施保障



9.1 规划传导



9.2实施保障

□ 健全规划实施责任考核体系

- 落实政府规划实施主体责任
- 发挥国土空间规划委员会协调作用
- 明确各部门工作责任

□ 完善规划实施监督体系

- 建设规划“一张图”实施监督系统
- 建立城市体检和规划评估机制
- 建立规划动态维护机制
- 建立监督机制

□ 健全规划配套制度体系

- 建立“二级三类”国土空间规划体系
- 完善各项配套制度体系
- 健全规划人才队伍建设

□ 健全规划实施修改公众参与体系

- 加强规划舆论宣传
- 健全规划公示制度
- 实施规划听证制度