

湖南省岳阳市屈原垸（屈原管理区部分） 蓄滞洪运用预案

屈原管理区防汛抗旱指挥部办公室

二〇二三年四月



湖南省岳阳市屈原垸（屈原管理区部分） 蓄滞洪运用预案

批准单位：屈原管理区管理委员会

编制单位：屈原管理区防汛抗旱指挥部办公室

屈原管理区水旱灾害防御事务中心

中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司

核 定：曹正平 卢毓伟

审 查：任 虎 周晓明 况兴华

校 核：周 易 柳 洪 曹志成

编制人员：戴 伟 谢庄飞 向 伟
吴艳红 欧阳雪艳 龙 湖

目 录

1 总则	1
1.1 编制依据	1
1.2 编制目标	1
1.3 编制原则	1
1.4 预案涉及范围	2
1.5 高程系统及其他	2
2 屈原垸概况	3
2.1 自然地理	3
2.2 社会经济	6
2.3 蓄滞洪特征指标	13
2.4 洪水风险	13
2.5 防洪工程	16
2.6 安全设施	20
2.7 历史运用情况	22
3 组织与保障	23
3.1 指挥机构	23
3.2 抢险救生与物资保障	30
3.3 生活保障	32
3.4 治安与交通保障	34
3.5 医疗保障	35
3.6 宣传保障	36
4 预警与预报	38
4.1 运用预案启动和结束的时机、机构	38
4.2 警报信号分级	38
4.3 警报信号发布时机	38
4.4 警报发布机构及方式	39
4.5 警报解除	41
5 转移与安置	42
5.1 安全避洪任务	42
5.2 就地安置	43
5.3 转移安置	44
6 工程调度与运用	54
6.1 启用条件和运用方式	54

6.2 进退洪运用	55
6.3 工程防守和应急抢险	56
7 人员返迁与善后	58
7.1 返迁	58
7.2 补偿工作	58
7.3 水毁工程修复的有关工作	59
附录	60
附录 A 附表	60
附表 A-1 屈原垸基本情况表	60
附表 A-2 屈原垸（屈原管理区部分）社会经济统计表	61
附表 A-3 屈原垸（屈原管理区部分）居民就地安置与转移安置计划表	62
附表 A-4 屈原垸（屈原管理区部分）居民财产登记及变更登记汇总表	64
附录 B 附图	67
附图 B-1 屈原管理区地图	67
附图 B-2 屈原管理区农村公路路网调整专题图二	68
附图 B-3 屈原垸水位-面积-容积曲线图	69
附图 B-4 屈原垸洪水风险示意图（设计水位标准 4500m ³ /s 流量级淹没水深）	70
附图 B-5 屈原垸洪水风险示意图（设计水位标准 4500m ³ /s 流量级到达时间）	71
附图 B-6 屈原垸洪水风险示意图（历史最高水位标准 7500m ³ /s 流量级淹没水深）	72
附图 B-7 屈原垸洪水风险示意图（历史最高水位标准 7500m ³ /s 流量级到达时间）	73
附图 B-8 屈原垸（屈原管理区部分）防洪工程分布图	74
附图 B-9 屈原垸（屈原管理区部分）安置区基本情况图	75
附图 B-10 屈原垸（屈原管理区部分）转移安置图（一）	76
附图 B-11 屈原垸（屈原管理区部分）转移安置图（二）	77
附录 C 审查意见	错误！未定义书签。
附录 D 屈原管理区管理委员会批文	错误！未定义书签。

1 总则

1.1 编制依据

- a) 《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月修正）
- b) 《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》（2000 年 5 月）
- c) 《蓄滞洪区运用预案编制导则（SL488-2010）》（2010 年 8 月）
- d) 《长江流域防洪规划》（2008 年 7 月）
- e) 《长江防御洪水方案》（2015 年）
- f) 《湖南省洞庭湖区水利管理条例》（2018 年 7 月修正）
- g) 《湖南省洞庭湖蓄滞洪区垸安全建设规划》（1995 年）
- h) 《湖南省特大洪涝灾害救灾应急预案》（2002 年 12 月）
- i) 《洞庭湖区防御洪水方案》（2016 年 6 月）
- j) 《岳阳市防汛应急预案》（2015）
- k) 《屈原管理区 2020 年防汛预案》
- l) 《屈原管理区 2018 年统计年鉴》（2019 年编）

1.2 编制目标

- a) 保证屈原垸运用前屈原管理区所有人员安全及时转移。
- b) 保证屈原垸（屈原管理区部分）工程的正常运用。
- c) 准确掌握屈原垸（屈原管理区部分）基础资料。

1.3 编制原则

- a) 体现以人为本，保障人民群众生命安全。
- b) 确保屈原垸运用的统一指挥调度。
- c) 明确屈原垸的基本功能和作用。
- d) 注重实用性和可操作性。

1.4 预案涉及范围

本蓄洪运用预案编制涉及的范围为屈原垸（屈原管理区部分）。

1.5 高程系统及其他

本预案的高程数据除特殊注明外，为吴淞高程。

吴淞高程=85 黄海高程+1.953m。

本预案所涉及的特征水位，无特别说明均为营田站水位。

2 屈原垸概况

2.1 自然地理

2.1.1 地理位置、地面高程、地形地貌

屈原垸为洞庭湖区 24 个蓄滞洪区之一，位于南洞庭湖东，汨罗江尾闾，地理坐标北纬 28°47'~29°08'，东经 112°55'~113°04'。垸内地面高程 24.10m~34.10m，北侧磊石山山顶高程 90.30m。

屈原管理区在洞庭湖东汉，整体为平原地貌，最北端有磊石山、城区南端有虎形山。垸区地势由东南向西北倾斜，东南为低矮丘陵地带，西北以洞庭湖冲积平原为主。

垸内不受淹没影响且生活较为便利的山丘高地、较宽且坚固的堤防可作为安置点，主要为凤凰社区安置区、兔子港安全台安置区、虎形山安置区、区机关垸内安置区、木鱼山安置区、青港安全台安置区、凤凰山安置区、禾鸡山安置区、狮子山安置区、西大堤及东大堤安置区。各安置点基本情况见表 2.1-1。

表 2.1-1 安置点基本情况表

躲洪区名称 (安置点)	所在乡镇/村	位置	占地面积 m ² /堤长 km	地形、地貌、建筑物描述
凤凰社区安置区	天问街道	原小边山	32680 m ²	基本硬化，建筑物多为 5 层以上；地面高程 35.05m~39.95m
兔子港安全台安置区	营田镇青山寺社区	原小边山	28014 m ²	现主要地面已经硬化，建筑物多为 3 层以上；地面高程约 37.50m
虎形山安置区	营田镇虎形山社区	原小边山	18000 m ²	现主要地面已经硬化，建筑物多为 3 层以上；地面高程 35.05m~39.95m
区机关垸内安置区	营田镇青山寺社区	原小边山	24400 m ²	基本硬化，建筑物多为 5 层以上，地面高程 32.40m~37.50m，已形成封闭圈

表 2.1-1 安置点基本情况表（续）

躲洪区名称 (安置点)	所在乡镇/村	位置	占地面积 m ² /堤长 km	地形、地貌、建筑物描述
木鱼山安置区	营田镇义南村	撇洪河(一撇1+100)堤内	13000 m ²	山地地貌、部分居民散住,地面高程 36.95m~37.95m
青港安全台安置区	凤凰乡青港村	西大堤(R12+300)	8675 m ²	未硬化的平整地,地面高程 35.55m
凤凰山安置区	凤凰乡河泊潭村	东大堤和八里堤之间山丘	4000000 m ²	山地地貌,部分居民散住,地面高程 35.05m~41.95m
禾鸡山安置区	河市镇大湾村	撇洪河(一撇9+000)堤内	28000 m ²	山地地貌、部分居民散住,地面高程 36.95m~38.45m
狮子山安置区	河市镇平安村	撇洪河(一撇12+000)堤内	26000 m ²	山地地貌、部分居民散住,地面高程 36.95m~38.45m
西大堤安置区	营田镇、凤凰乡	-	18.25km	全硬化,堤顶高程 37.50m~38.00m,堤面宽 5m~12m
东大堤安置区	河市镇	-	14km	全硬化,堤顶高程 38.00m~38.50m,堤面宽 12m

2.1.2 流域水系概况

屈原垸西邻南洞庭湖,东北以汨罗江为界,南隔一撇洪渠与湘阴为邻。垸内汨罗江故道迂回,内湖、内河及排水沟渠纵横交错,水域总面积 4.75 万亩,其中内湖总面积 2.3 万亩。

南洞庭湖承泄湘资沅澧四水和长江三口的大部分来水,其水面宽广辽阔,为洪道型湖泊,东西长 54.22km,南北平均宽 11.5km。

汨罗江发源于江西修水县黄龙山,于屈原垸磊石山东侧注入东洞庭湖,流域总面积 5543km²。汨罗江从京广铁路南渡大桥至河口磊石山,流经屈原垸,河长约 24.52km,洪道宽一般 800 m~1200 m,最宽达 2000m,最窄处不到 250m。

流域水系示意图见图 2.1-1 和附图 B-1 屈原管理区地图。

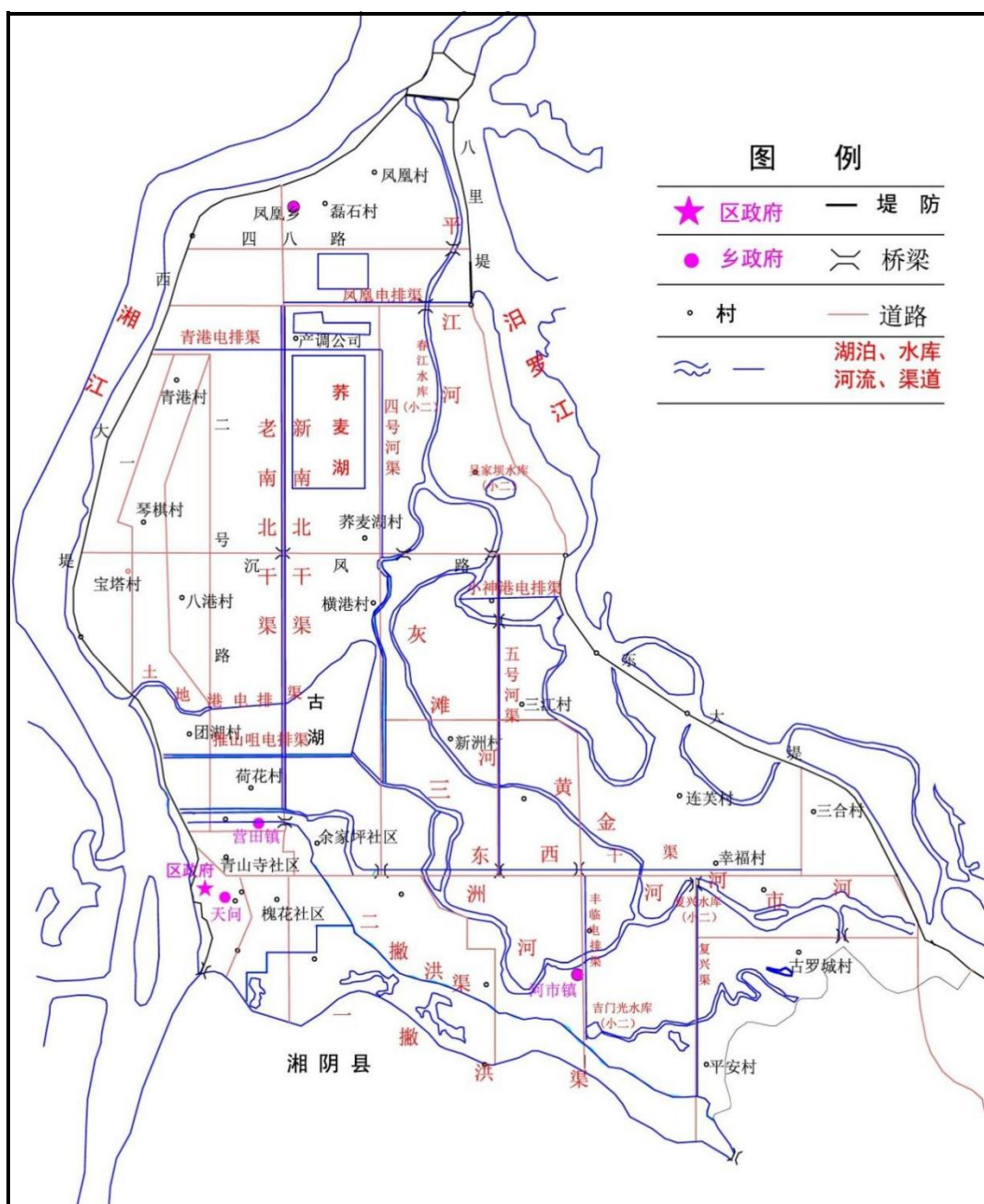


图 2.1-1 流域水系示意图

2.2 社会经济

2.2.1 乡镇、村、人口信息

屈原管理区辖两镇一乡一个街道办事处（营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处）、32 个行政村，行政区划面积 218km²，据《屈原管理区 2018 年统计年鉴》，年末总人口 8.84 万人。

另外，区水利局于 2020 年 4 月逐户进行了居民财产登记调查。根据本次调查，屈原管理区总人口 73071 人、21683 户。其中营田镇辖 11 个行政村（社区），总人口 22316 人、6234 户；凤凰乡辖 8 个行政村 1 个公司，总人口 15678 人、4265 户；河市镇辖 11 个行政村，总人口 28378 人、8883 户；天问街道办事处辖 2 个社区，总人口 6699 人、2301 户。本次调查的屈原管理区各乡镇人口统计见表 2.2-1，屈原管理区行政区划示意图见图 2.2-1 和附图 B-1 屈原管理区地图。

表 2.2-1 屈原管理区各乡镇人口统计

乡镇	行政村/社区个	总人口人	总户数户	所辖行政村名单
营田镇	11	22316	6234	余家坪社区、青山寺社区、虎形山社区、推山咀社区、槐花社区、义南村、八港村、三洲村、宝塔村、团湖村、荷花村
凤凰乡	8	15678	4265	青港村、凤凰村、东干村、荞麦湖村、横港村、河泊潭村、琴棋村、磊石村、产调公司
河市镇	11	28378	8883	三江村、金兴村、新洲村、金洲村、平安村、大湾村、河夹塘村、三和村、莲芙村、幸福村、古罗城村
天问街道办事处	2	6699	2301	凤凰社区、桔园社区
合计	32	73071	21683	-

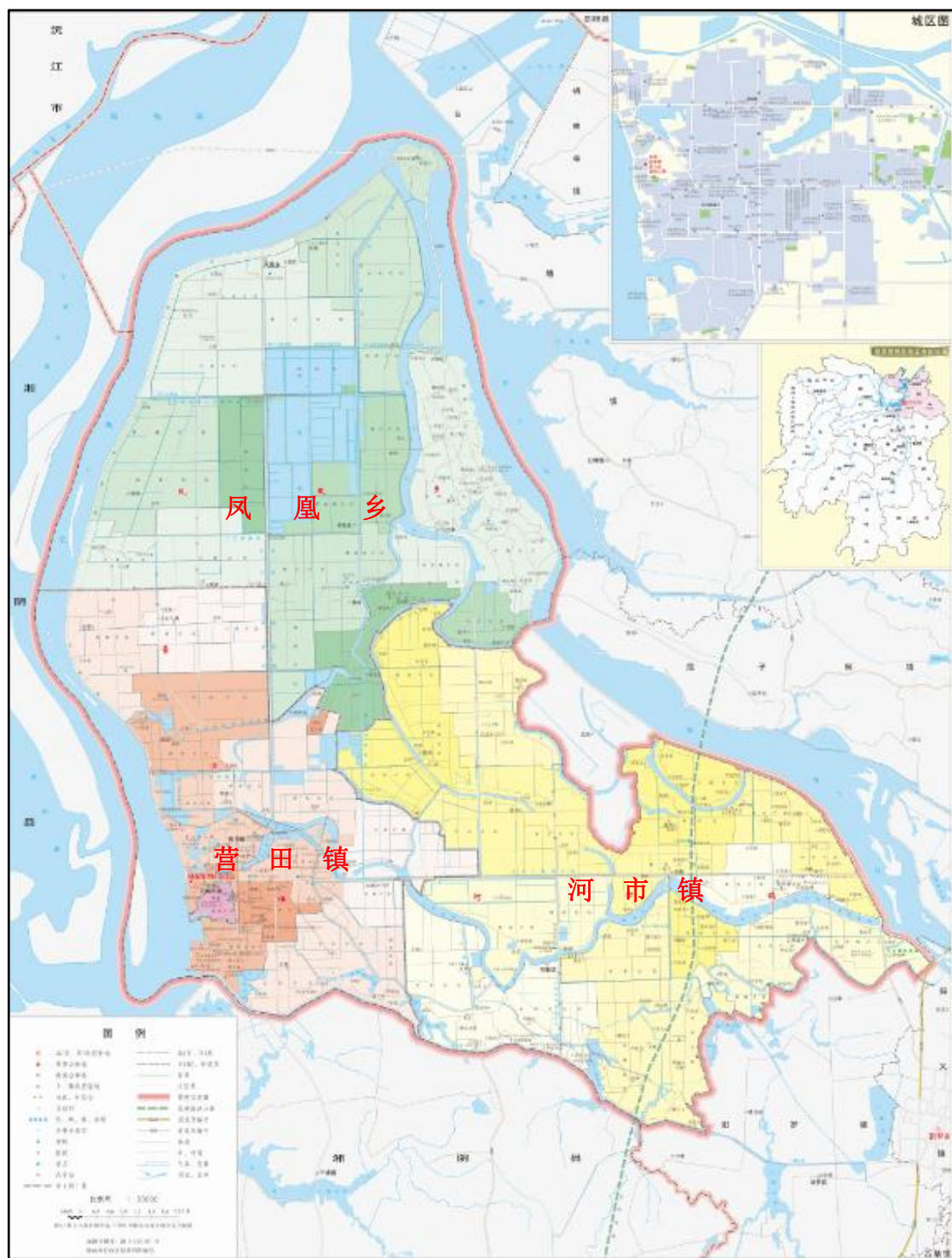


图 2.2-1 屈原管理区行政区划示意图

2.2.2 耕地面积、产值、收入等经济情况

屈原管理区是岳阳市内经济较发达地区之一，居全岳阳第二，仅次于岳阳楼区。屈原管理区耕地面积 17.31 万亩，据《屈原管理区 2018

年统计年鉴》，地区生产总值 86.33 亿元，其中，第一产业增加值 9.41 亿元，第二产业增加值 42.63 亿元，第三产业增加值 34.29 亿元。

农林牧渔业总产值 16.1649 亿元；规模以上工业总产值 153.71 亿元，固定资产总值 115.42 亿元；建筑业总产值 62.038 亿元，社会消费品零售额 10.8341 亿元。城镇人均可支配收入 31875 元，农村居民纯收入 10745 元。

2.2.3 重要工商企业及基础设施

a) 重要工商企业

屈原垸管理区是国家级农业示范区、国家级绿色产业示范区、国家级农业机械化示范区，本区地势平坦，农业机械化程度高，依托农农业生产形成了众多大规模的农产品及相关产业。

据 2018 年统计数据，屈原管理区现有规模工商企业 43 家，固定资产 115.42 亿元，年产值 153.71 亿元；其中年产值上亿元的企业有 14 家，固定资产 105.81 亿元，年产值 121.94 亿元。正虹科技为上市公司，固定资定 16.44 亿，年产值 22.95 亿元，是我区农业产业化饲料龙头企业；湘天科技发展有限公司，固定资产 24.16 亿元，年产值 19.65 亿元；伟业农牧集团有限公司，固定资产 17.29 亿元，年产值 3.41 亿元；灏东船舶科技有限公司，固定资产 11.28 亿元，年产值 6.77 亿元。屈原管理区规模工商企业信息统计见表 2.2-2。

表 2.2-2 屈原管理区规模工商企业信息统计表

序号	单位名称	固定资产原价 亿元	工业总产值(当年价格) 亿元
1	岳阳屈原科技发展有限公司	3.917	28.739
2	湖南正虹科技发展股份有限公司	16.441	22.95
3	湖南湘天科技发展有限公司	24.156	19.646
4	湖南凯润家具制造有限公司	7.071	11.128
5	岳阳市腾飞饲料有限公司	0.556	6.855
6	湖南灏东船舶科技有限公司	11.284	6.768
7	岳阳市屈凤春茶业有限公司	2.25	4.586
8	湖南伟业农牧集团有限公司	17.291	3.412
9	岳阳长江饲料有限公司	0.254	1.857
10	湖南香喷喷米业有限公司	0.026	1.777
11	湖南双胞胎饲料有限公司	0.74	1.655
12	湖南强神科技发展有限公司	0.278	1.625
13	岳阳市求实饲料科技有限公司	0.34	1.434
14	岳阳联大科技有限公司	0.233	1.407
15	湖南中农联成生物科技有限公司	0.423	1.354
16	岳阳澳华农牧科技有限公司	7.179	1.088
17	湖南春江木业有限公司	0.417	0.954
18	岳阳天虹纺织有限公司	0.424	0.939
19	岳阳市正茂油脂有限公司	0.094	0.926
20	岳阳时瑞来饲料有限公司	0.195	0.915
21	岳阳市正德混凝土有限公司	0.48	0.883
22	岳阳详旺恒利染整有限公司	1.971	0.871
23	岳阳恒力纺织有限公司	0.199	0.827
24	岳阳市金虹饲料科技有限公司	0.151	0.816
25	湖南越大能源有限公司	0.257	0.81
26	岳阳市梅尔电测有限公司	0.741	0.805
27	岳阳市荣达饲料有限公司	0.801	0.76
28	岳阳市科阳饲料科技有限公司	0.396	0.748
29	湖南鸿一新材料有限公司	0.682	0.694
30	岳阳宏泰饲料科技有限公司	1.095	0.627
31	湖南湘穗食品有限公司	0.621	0.624
32	岳阳市俊旺饲料科技有限公司	0.027	0.551
33	岳阳市红太阳饲料有限公司	0.013	0.549
34	湖南省鑫源新材料股份有限公司	2.341	0.539
35	湖南丰翼景源农业发展有限公司	0.108	0.533
36	湖南润德高分子材料有限公司	0.637	0.531
37	湖南新海讯光电有限公司	2.923	0.522
38	湖南七然食品有限公司	0.146	0.488
39	湖南华加科技饲料有限公司	0.188	0.364
40	湖南首一饲料科技有限公司	2.31	0.354
41	湖南德科纺织印染有限公司	0.188	0.085
42	湖南昕祺生物科技有限责任公司	5.578	0
43	岳阳市凯迪绿色能源开发有限公司	1.025	0

b) 重要基础设施

1) 交通道路

垸区主要道路 21 条，总长度 195.6km。其中屈汨路为省道 S307 线（北线），连接营田与汨罗城关，全长 21 km，路面宽 15 m，路面高程 28.00 m~33.00 m，为双向四车道油路，是我区对外的主要道路；一撇洪路（南线）是我区对外的另一重要道路，全长 19.5km，路面宽 6m，砼硬化路面；另有尚磊路、禾沉路等为砼硬化路面，部分为砂石路面。主要道路情况表 2.2-3、主要道路、桥梁示意图见图 2.2-2 及附图 B-2 屈原管理区农村公路路网调整专题图二。

2) 桥梁

屈原垸（屈原管理区部分）共有桥梁 44 座，主要桥梁 12 座。屈汨公路桥是我区最大的一座跨湖公路桥，位于 S307 线，全长 175 m，共 7 跨，桥面宽 23 m。主要桥梁情况见表 2.2-4 和图 2.2-2 主要道路、桥梁示意图。

表 2.2-4 主要桥梁情况表

桥梁名称	地点	桥梁名称	地点
河市人行桥	河市河	黄金桥	东西干渠
凤凰乡永丰村安全桥	平江河	五号路桥	东西干渠
沉凤公路桥	新南北干渠	三洲桥	东西干渠
禾沉公路桥	黄金河	营田桥	一撇洪沟
鱼咀桥	凤凰乡鱼咀闸	屈汨公路桥	古塘岔
复兴桥	屈汨路	凤凰乡安全桥	平江河

表 2.2-3 主要道路情况表

序号	路名	编号	起止地点		境内 长度	路面 宽	备注
			起点	终点	km	m	
1	四八路	Y453-CB61	西大堤	八里堤	7.2	3	东西向 总长 65.7km
2	一三路	Y402-Y401-G01 -C82A-CG01	西大堤	凤凰山	8	3	
3	沉凤路	X170	沉沙港	凤凰山	10	5	
4	屈汨路	S307	屈原	汨罗	17	15	
5	一撇洪路	X153	屈原	汨罗	19.5	5	
6	黄潭路	X172	永兴村	翁家港	4	5	
7	西大堤防 汛路	XJ11	磊石山	小边山	20	4.5	南北向 总长 129.9km
8	一号路	X174	沉沙港	土地港	5	3.5	
9	X173	X173	北港	土地港	13.8	3	
10	二号路	CB12	三支渠	土地港	6.5	3	
11	三号路-尚 磊路	X051	琴棋	一撇洪沟	17	5	
12	四号路	X171	一三路	三洲桥	6.5	5	
13	批林路	Y421-Y438-Y435	三洲村	大湾村	6.5	3	
14	五号路		五号桥	鱼咀闸	6	5	
15	六号路(黄 金路)	Y459	屈汨路	三星渡	2.8	5	
16	禾沉路	V767	屈汨路	禾鸡山	10	5	
17	复狮路	Y121-Y447	复兴	狮子山	6.8	3	
18	三合路	Y462	三星港	屈汨路	3	3	
19	八里堤防 汛路	XJ16	磊石山	凤凰山	4	5	
20	X175	X175	凤凰咀	周家垅电 排	8	5	
21	东大堤防 汛路	X90A	凤凰山	百丈口	14	5	

备注：根据收集的附图 B-2 屈原管理区农村公路路网调整专题图二（2017 年 3 月）及相关资料整理。

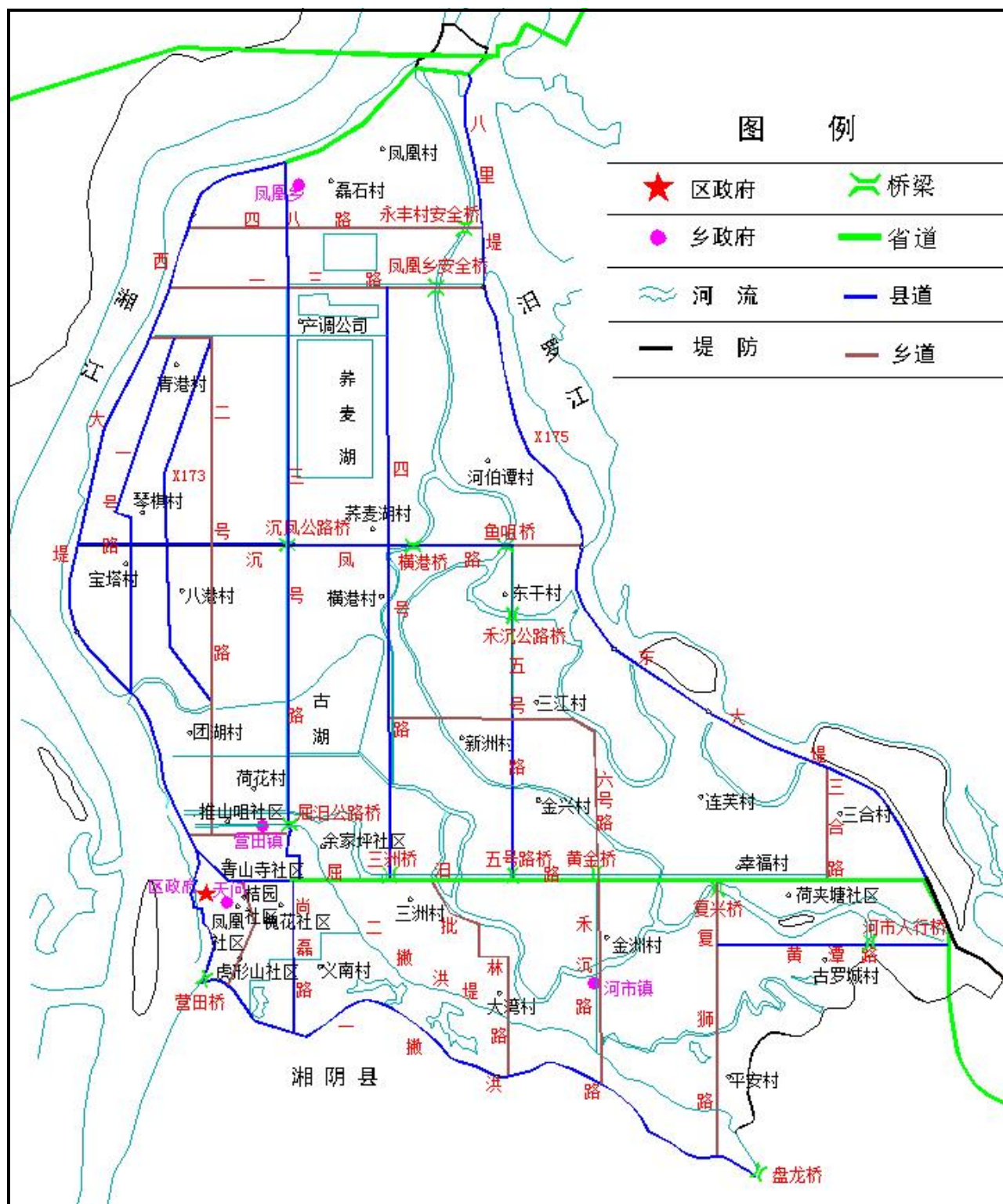


图 2.2-2 主要道路、桥梁示意图

2.3 蓄滞洪特征指标

2.3.1 屈原垸在流域防洪中的作用

屈原垸是洞庭湖区 24 个蓄滞洪区之一，为一般蓄滞洪区。洞庭湖蓄滞洪区是长江中下游防洪体系的重要组成部分，是处理城陵矶地区超额洪水，保障荆江大堤和武汉市防洪安全的重要工程。

2.3.2 屈原垸特征指标

根据洞庭湖区防洪总体布局，在重现 1954 年洪水的情况下，屈原垸需分蓄洪水，蓄洪设计水位 35.05m（营田站 1954 年最高水位），相应蓄洪面积 213.16km²，设计蓄洪量 11.96 亿 m³，占洞庭湖区总蓄洪量的 7.5%，设计进洪流量 4557m³/s，设计退洪流量 230 m³/s。根据地理及堤防工程现状，确定警戒水位 33.50m，保证水位 35.50m。屈原垸特征水位见表 2.3-1。屈原垸水位、面积、容积关系见附图 B-3 屈原垸水位-面积-容积曲线图。

表 2.3-1 屈原垸特征水位表

指标	水位		备注
	85 国家 黄海基面	吴淞基面	
保证水位	33.55	35.50	营田水位站历史最高水位 36.54m（1996 年）
蓄洪设计水位	33.10	35.05	营田站 1954 年最高水位 蓄洪量 11.95 亿 m ³
警戒水位	31.55	33.50	

2.4 洪水风险

2.4.1 洪水风险分析

屈原垸地势东南高、西北低，垸内高程较高的阻水型道路较少，

地势相对较为平坦，在蓄洪的情况下，垸内地面洪水淹没深度相差不大。设计蓄洪水位 35.05m，以淹没水深为标准，并考虑屈原垸三面为堤，一面与汨罗相接，山岗、丘地少，蓄洪时淹没水深绝大部分在 3.00m 以上的实际情况，属极危险区。仅营田镇城区部分地区淹没深度在 1 m~3m，属一般危险区和较危险区。

2015 年，屈原垸进行了洪水风险图编制，根据《屈原垸洪水风险图编制成果报告》（2015 年），在凤凰分洪口历史最高水位标准 7500m³/s 流量下，屈原垸出现超设计蓄洪量 11.96 亿 m³ 的情况。屈原垸地势东南高、西北低，凤凰分洪口位于东北角，由于外湖水位高、垸内地势低，落差在 8m 以上。湖区堤垸溃垸，多为一溃到底。凤凰分洪口 7500m³/s 流量级下，24h 内淹没基本覆盖全垸。

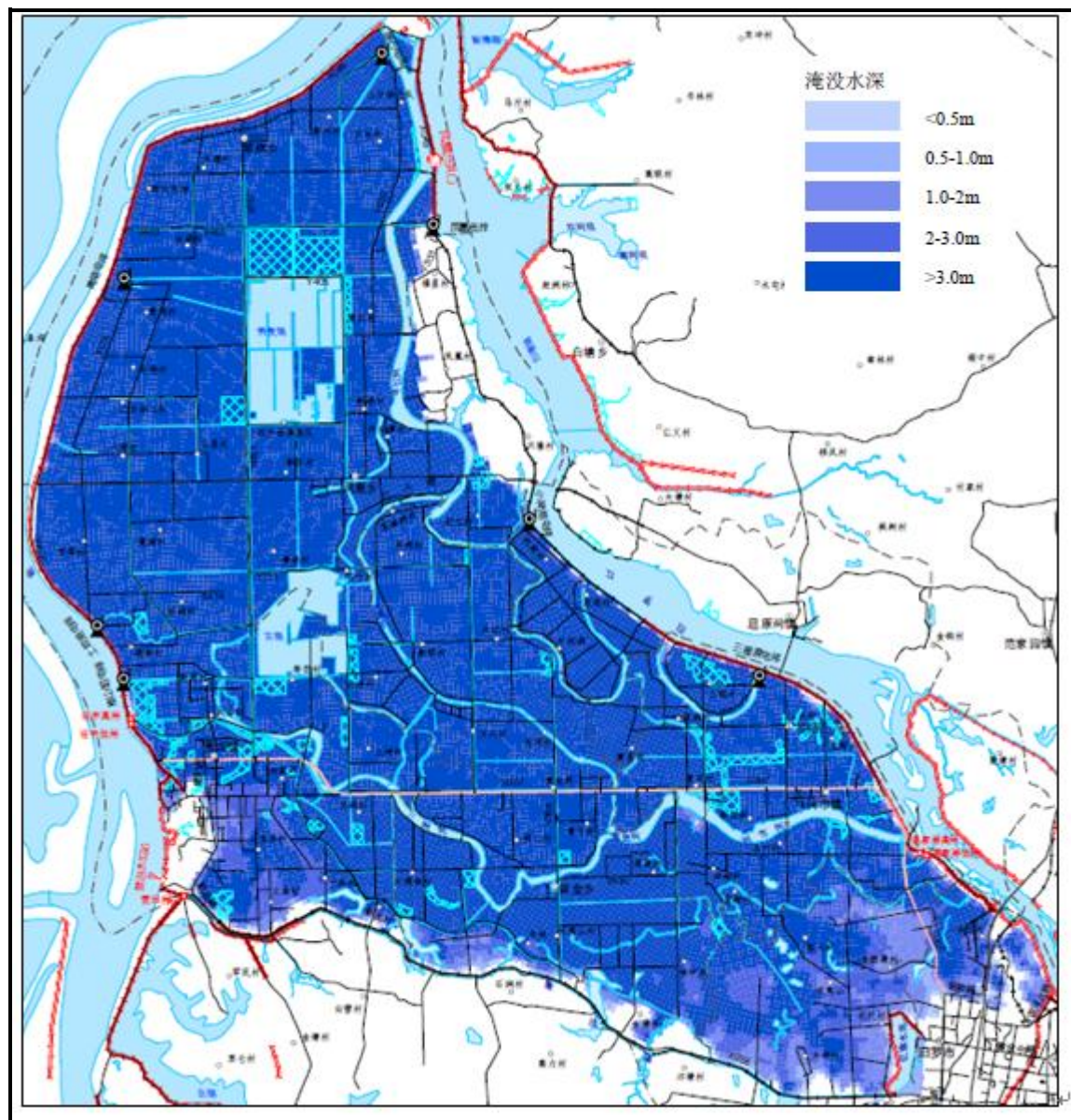
屈原垸无专门退洪口，退洪以分洪口退洪为主，洞庭湖汛期高洪水位持续时间较长，受外湖、外河高洪水位影响，蓄洪后堤垸淹没历时较长，最长可达 3~4 个月之久。

屈原垸东南为汨罗市城区，京广铁路自东北向西南横穿主城区。堤防设计水位和历史最高水位主城区虽不至于淹没，但外围亦受影响，尤其是京广铁路，路顶高程最低处仅为 36.15m，历史最高水位条件下，京广铁路部分路段将受淹，受淹长度 0.21km~1.56km 不等。

南部根据地形分析，撇洪河河堤防洪能力相对较弱，撇洪河下游河段两岸堤防相对较高，上游蟠龙桥段约 2.3km 堤防高程仅 35.45m，历史最高水位蓄洪，洪水跃撇洪河堤，跨撇洪河影响湘阴县境内的东塘、三塘两个乡镇部分区域。

2.4.2 洪水风险示意图

屈原垸凤凰分洪口历史最高水位标准 $7500\text{m}^3/\text{s}$ 流量级淹没水深示意图见图 2.4-1，洪水到达时间示意图见图 2.4-2，成果摘自《屈原垸洪水风险图编制成果报告》（2015），各水位标准洪水风险成果详见附图 B-4~附图 B-7。



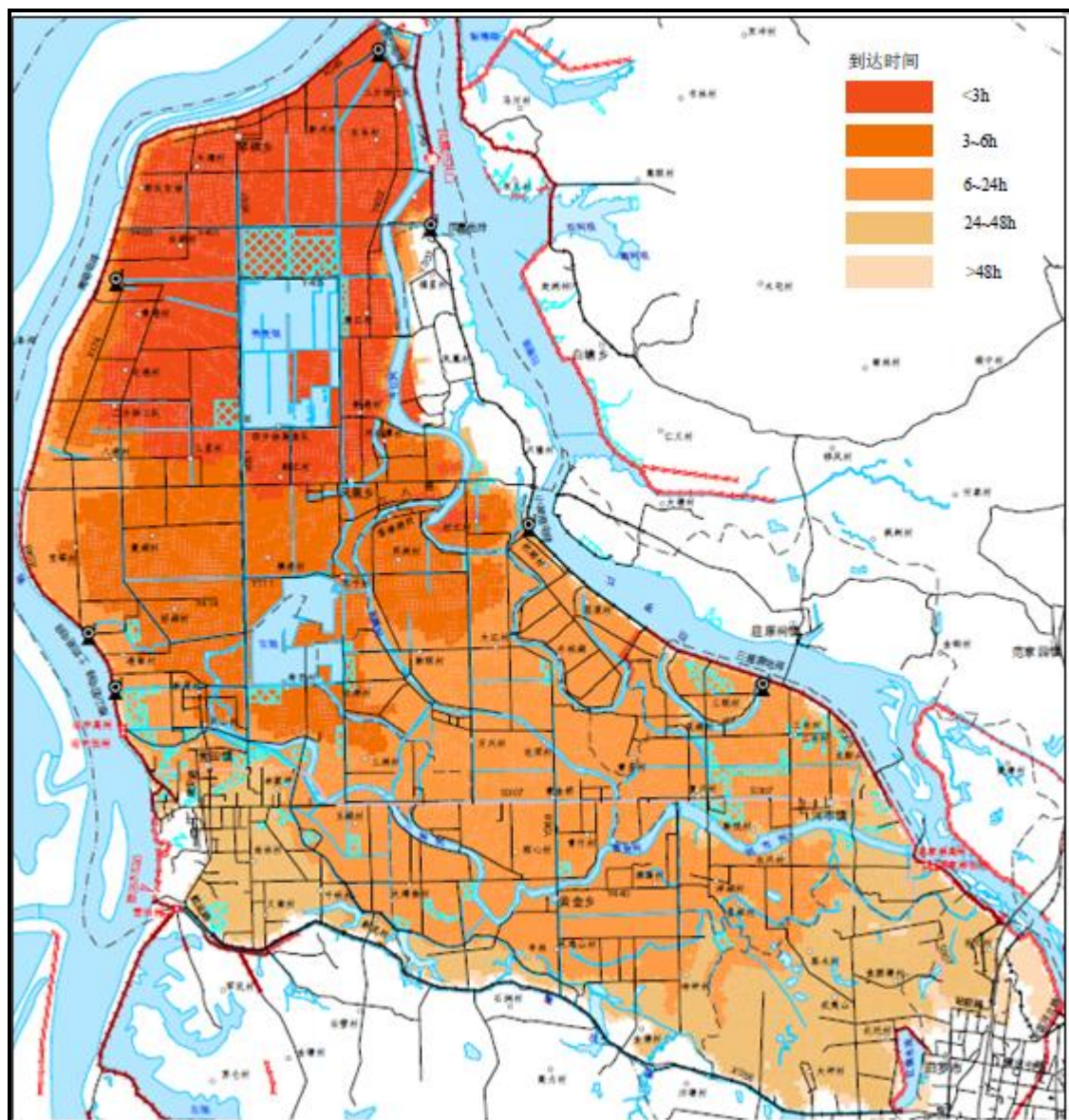


图 2.4-2 屈原垸洪水风险示意图（洪水到达时间）

2.5 防洪工程

2.5.1 围堤

屈原垸（屈原管理区部分）现有一线防洪大堤 38.18km，防洪标准为防御 1954 年洪水标准。其中湖堤 20.18km，又称“西大堤”，自营田（0+000）沿湖往北至磊石山，堤顶高程 37.50m~38.00m，堤面宽 5m~12m 不等；河堤 18.0km，分东大堤和八里堤 2 段，东大堤

自翁家港（0+000）往北至凤凰山脚浏溪港，约 14km，堤顶高程为 38.00m~38.50m，堤面宽 12m，八里堤从凤凰电排至磊石山长 4km，堤顶高程为 38.50m，堤面宽 9m。撇洪河堤 19.5km，自营田闸往东经蟠龙桥至汨罗城区，堤顶高程为 37.95m~38.45m，面宽 5m~6m 不等。

各堤防情况见表 2.5-1 和附图 B-8 屈原垸（屈原管理区部分）防洪工程分布图。

表 2.5-1 屈原垸（屈原管理区部分）各堤防情况

水系	堤段	桩号	长度 km	大堤类型
洞庭湖	西大堤	0-210~19+970	20.18	湖堤
汨罗江	八里堤	0+000~4+000	4.0	河堤
	东大堤	0-720~13+280	14.0	河堤
一撇洪河	-	-	19.5	撇洪河堤

2.5.2 进退洪设施

屈原垸未设进洪闸，进洪时，需在八里堤凤凰咀处扒口（口门位置见附图 B-8 屈原垸（屈原管理区）防洪工程分布图），宽度为 130m，预留宽度为 500m，设计进洪能力为 4557m³/s。进洪时，以爆破形式破堤扒口，并规划 5000 m³ 块石裹头，3000 m³ 块石消能。

屈原垸无专门退洪设施，退洪以分洪口吐洪为主、涵闸退洪相结合的退洪方式。退洪涵闸主要有迎丰高、低闸和翁家港闸，设计退洪流量为 230 m³/s。

2.5.3 穿堤建筑物

屈原垸（屈原管理区部分）有穿堤涵闸 14 处，分别为一撇洪堤

3 座：营田闸、丰临湖电排、万家坝电排；西大堤 6 座：迎丰高闸、迎丰低闸、推山咀电排、土地港电排、青港电排、磊石电排；八里堤 1 座：凤凰电排；东大堤 4 座：小神港电排、三星渡电排、翁家港闸、周家垅电排。

屈原垸各涵闸基本情况见表 2.5-2。屈原垸各涵闸位置见附图 B-8 屈原垸防洪工程分布图。

表 2.5-2 屈原垸（屈原管理区部分）闸涵基本情况表

序号	闸名	堤名及桩号	尺寸（孔×宽×高×长）	堤顶高程/闸底板高程	前池底板高程	闸身结构/闸孔型式	电排装台/KW	兴建年月
1	营田闸	一撇出口	4×4×4×17	37.50/28.6		砼导墙/开敞式		64.1
2	迎丰高闸	西大堤 2+070	1×2×3.5×50	37.50/27.5		砼箱涵/潜孔		70.12
3	迎丰低闸	西大堤 2+125	2×1.6×2×208	37.50/23.5		砼箱涵/潜孔		72.11
4	推山咀电排	西大堤 2+970	2×2.2×2.2×98	38.00/26.4	22.8	砼箱涵/潜孔	6/1980	93.1
5	土地港电排	西大堤 4+170	1×2×2×80	38.00/27.5	22.8	砼箱涵/潜孔	4/620	63.1
6	青港电排	西大堤 12+120	2×2×2×360	38.00/27.1	21.65	砼箱涵/潜孔	8/1625	64.9
7	磊石电排	西大堤 20+250	2×3.4×3.4×60	38.00/22.8	19.5	砼箱涵/潜孔	4/3200	76.9
8	凤凰电排	八里堤 0+030	1×2×2×70	38.00/26.9	21	砼箱涵/潜孔	4/620	72.9
9	小神港电排	东大堤 12+400	1×1.8×1.8×50	38.00/27	22	砼箱涵/潜孔	4/620	66.5
10	三星渡电排	东大堤 6+650	2×2×2×155	38.00/28	24.5	砼箱涵/潜孔	6/930	95.1
11	翁家港闸	东大堤 1+500	1×2.5×2×60	38.00/27.5		砼箱涵/潜孔		78.12
12	丰临湖电排	一撇 10+000	1×1.5×2.5×8	37.00/30	24.5	砖涵/潜孔	4/620	72.4
13	万家坝电排	一撇 0+800	1×1×1×8	37.50/34	26.5	石拱涵/潜孔	1/155	66.7
14	周家垅电排	东大堤 12+850	1×3.5×3.5×90	38.00/27.15	25.15	砼箱涵/潜孔	5/2250	2019

2.5.4 防洪工程存在的问题

a) 防洪标准偏低

屈原垸（屈原管理区部分）现有一线防洪大堤 38.18km，防洪标准为防御 1954 年洪水标准。1995、1996、1998、1999、2002、2016、2017 年洪水位均超过 54 年洪水位，围堤防御特大洪水的能力较弱，主要表现为堤顶高程不够，护坡标准不高。

b) 堤身单薄

96 年大汛之后，防洪大堤全线已由 36.00m 加高至 38.00m 高程，通过近几年的堤防建设，仍有西大堤 11+100~20+000 段没有培宽，大堤面宽为 5 m~6 m。另外，东大堤部分堤段仍为“赤膊堤”，水浪冲刷影响严重。

c) 沿堤险工险段较多

部分堤段存在散浸情况，由于原大堤年代久，有树根、鼠洞、白蚁等，而后来加高培厚的部分夯压不实，新老结合未处理好，每年汛期常常出现散浸甚至出现滑坡等险情。自 2010 年起，实施了堤防加固工程建设，对大堤沿线进行了吹填固基，但因地方配套资金无法全部落实到位，东大堤还有较大的管涌群尚待处理。现险工险段调查情况见表 2.5-3。

表 2.5-3 屈原垸（屈原管理区部分）险工险段情况

堤段	编号	地点	起讫桩号	长度 m	险象	备注
西大堤 (湖堤)	①	琴棋望~磊石	15+000~19+970	4970	沙基管涌、滑坡当风	当北风吹程 52km
东大堤 (河堤)	①	翁家港	0+000~2+000	2000	管涌	
	②	荷花段	2+000~3+600	1600	海底浸、管涌	5 处
	③	三星渡~余湛	7+050~8+850	1800	管涌	
	④	陶公岔~小神港	10+000~10+800	800	当风、散浸、滑坡	当北风吹程 10km

d) 部分涵闸年久失修

垸区有 13 处穿堤涵闸为修堤时修建，设计标准低，配套设施不全，结构形式大多为圉工结构。河湖堤上的涵闸、电排均存在设备老化、年久失修、带病运行等问题。除推山咀电排涵闸和迎丰低闸分别于 2003 年和 2004 年进行过全箱涵改造，除迎丰低闸、迎丰高闸、土地港闸、翁家港闸、小神港闸已经改造外，部分涵闸仍存在安全隐患。

2.6 安全设施

2.6.1 安全设施现状

屈原垸（屈原管理区部分）现有西大堤 2 处安全台，面积 36689 m²。其中兔子港安全台，地面高程 37.50m，面积 28014 m²；青港安全台，地面高程 35.55m，面积 8675m²。安全楼 241 栋，总面积 53464 m²，其中公用楼 38 栋，面积 23583 m²，民用楼 203 栋，面积 29881 m²。无垸内安全区和垸内安全台。

表 2.6-1 屈原垸（屈原管理区部分）现有安全楼台情况表

单位		安全楼						安全台	
		合计		公用楼		民用楼		合计	
		栋数 栋	面积 m ²	栋数 栋	面积 m ²	栋数 栋	面积 m ²	处数 栋	面积 m ²
屈原管理区		241	53464	38	23583	203	29881	2	36689
各乡镇	营田镇	53	20276	21	15651	32	4625	1	28014
	河市镇	160	25338	10	4257	150	21081		
	凤凰乡	28	7850	7	3675	21	4175	1	8675

2.6.2 转移安置设施状况

乡（镇）、村简易转移道路 60 条，总长度 272.5km，砂石路面，路状差；重要转移通道 21 条，总长度 195.6km；撤退桥梁 44 座，总跨度 675m。屈原垸（屈原管理区部分）现有简易转移道路、桥梁摸底见表 2.6-2。

表 2.6-2 屈原垸（屈原管理区部分）现有简易转移道路、桥梁摸底表

单位	道路		桥梁	
	条数 条	总长度 米	座数 座	总跨度 米
营田镇	19	73100	13	182
河市镇	24	94070	13	179
凤凰乡	27	105300	18	314
合计	60	272470	44	675

垸内不受淹没影响且生活也较为便利的山丘高地、较宽且坚固的堤防设为安置点，分别为凤凰社区安置区、兔子港安全台安置区、虎形山安置区、区机关垸内安置区、木鱼山安置区、青港安全台安置区、凤凰山安置区、禾鸡山安置区、狮子山安置区、西大堤及东大堤安置区。各安置点基本情况可见 2.1 节表 2.1-1。

2.6.3 预警通信系统情况

屈原垸（屈原管理区部分）预警通信手段以广播网络广播为主，固定电话、移动电话通知和电视台信息发布、预警车辆流动警报鸣笛等手段为辅。截止 2019 年，有线电视网络已覆盖整个屈原区；固定电话已达 0.8 万部，移动电话 2.5 万部，辅助预警通信设备较为齐全。乡村广播网络主要由乡镇广播站、村级广播室、村组广播喇叭以及若干杆基和杆程线路组成，但目前设备较为陈旧，作用不是很大，为确保撤离预警讯息畅通，要求各乡镇广播设备有三台以上调频发射机（二主一备）；村级广播室自动开关装置安装达到 100%；广播喇叭每个村民组必须保证 2 个，总数达到 426 只，确保声音有效覆盖率 100%。

2.6.4 安全设施存在的主要问题

a) 安全设施建设严重滞后。安全楼为上世纪九十年代建成，安全台仅两处（兔子港安全台和青港安全台），其他安全设施均未建设。

b) 顺堤安全台安全面积减少。自 1996 年西大堤加高之后，西大堤部分堤面宽度仅 5m~6m，沿线顺堤安全台安全面积锐减。

c) 安全道路等级低。特别是村级撤退道路虽然进行了硬化，但路面比较窄，宽度一般不到 4m，不能满足安全转移时车辆通行。

d) 预警通信设施匮乏。50%以上的乡镇村广播网络濒临瘫痪，专用警报装置和无线对讲机等设备未配备。

e) 专用巡逻艇、救生船、救生衣及器具未配备。

2.7 历史运用情况

屈原垸从 1958 年围垦建垸至今未分洪运用。

3 组织与保障

3.1 指挥机构

3.1.1 指挥机构、负责人及职责

蓄洪紧急救生、转移安置工作涉及面广、难度大、要求高，是一项庞大而复杂的社会系统工程。为了保证蓄洪运用各项工作正常有序运转，成立屈原管理区屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪安全转移防汛指挥部。指挥部下设综合协调组、信息发布组、转移安置组、分洪实施组、抢险救生组、通信保障组、物资供应组、后勤保障组。办公地点设在区防汛抗旱指挥部，各乡镇相应成立组织机构。同时，每个村明确两名干部专门负责蓄洪转移安置工作，形成自上而下强有力的组织指挥体系。此外，在各级党委、政府的统一领导下，各部门、各行业必须积极配合，通力协作，协同作战。屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪安全转移防汛指挥部组成人员信息见表 3.1-1。

表 3.1-1 屈原垸（屈原管理区部分）安全转移防汛指挥部组成人员

职务	姓名	单位及职务	联系电话
政委	向科军	区委书记	13786061889
指挥长	杨林彬	区长	18073090366
副指挥长	田明清	区委副书记	13807406886
	曹正平	区委常委、副区长	13607407738
成员	黄 侠	区办公室常务副主任	13786043878
	任 虎	区应急局局长	18973089288
	周晓明	区水利局局长	13974057888
	余 军	区发改局局长	15274089222
	李羽翔	区农业局局长	15074059666

表 3.1-1 屈原垸(屈原管理区部分)安全转移防汛指挥部组成人员(续)

职务	姓名	单位及职务	联系电话
成员	谢 运	区宣传部常务副部长	13077108567
	陈正勇	区住建局局长	15080993888
	钟孟雄	区财政局局长	13973046231
	胡 敏	区民政局局长	15873043666
	缪 阳	区交通运输局局长	13873070099
	易双明	区公安局政委	16673050999
	彭志惠	区卫生健康局局长	13574011025
	周 静	区科技和工业信息化局局长	13548931655
	陈 骏	区自然资源局局长	13574767749
	彭 勇	区教体局局长	13786043736
	易雄军	区文化旅游广电局局长	13347302369
	宋政军	区融媒体中心主任	13974059659
	田新成	区电力公司董事长	13574039288
	李松波	区消防大队大队长	13607304530
	柳 洪	区水利局总工程师	18152641026
	余建军	区水利局主任科员	13787987981
	彭 超	区应急管理局副局长	13348606588
	徐志欣	区水旱灾害防御事务中心主任	13574755464
	胡 蜜	汨罗电信分公司副总经理	18975050805
	李 兵	汨罗移动分公司副总经理	13974058959
	胡 超	区堤防管理总站站长	13974058536
	易洪波	区电排灌总站站长	13974053568
	陈 龙	营田镇镇长	13975020091
	刘 翱	河市镇镇长	18390055036
	曹 丹	凤凰乡乡长	13762073693
	骆东岔	天问街道办事处主任	17873232666

3.1.2 指挥机构责任小组

指挥机构下设立综合协调组、信息发布组、转移安置组、分洪实施组、抢险救生组、通信保障组、物资供应组、后勤保障组共八个责任组，各组职责及组成如下：

a) 综合协调组

负责信息收集和上传下达，及时掌握其他各组的工作进展情况，并及时向区、市、省等上级政府和部门反映情况，寻求援助。

综合协调组由区委办、区政府办、区应急管理局、区水利局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处抽调人员组成，组长由区办公室常务副主任黄侠担任。

b) 信息发布组

负责屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪运用的预警、警报发布和宣传工作。保证将预警和警报等信息迅速、及时、准确地传递到全垸各个村落和每一个垸民，并作好蓄洪准备的重要性的必要性的宣传工作，把转移方案落实到各单位，落实到每家每户。

信息发布组由区宣传部、水利局、区电视台、区电信分局、区移动分公司、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区宣传部副部长杨剑担任。

c) 转移安置组

负责屈原垸（屈原管理区部分）内居民转移安置的组织和协调工作。

转移安置组由区公安局、区交通运输局、区民政局、区交警大队、

区发改局、区教育局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区公安局政委易双明担任。

d) 分洪实施组

负责进退洪工程的操作，进退洪口门的扒口、爆破等指挥、协调工作。

分洪实施组由区公安分局负责，组长由区公安局副局长姚雄高担任。

e) 抢险救生组

负责屈原垸（屈原管理区部分）防洪工程和安全设施的巡查、防守、抢险以及人员救生的组织工作。

应急抢险组由区消防大队、区水利局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区消防大队队长李松波担任。

f) 通信保障组

负责保障蓄洪运用的应急通信工作。

通信保障组由区科技和工业信息化局、区发改工信局、区电视台、区水利局、区电信分局、区移动分公司、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区科技和工业信息化局局长周静担任。

g) 物资供应组

负责督促物资供应单位完成，救生、安置物资的调拨和运输任务。

物资供应组由区发改局、区水利局、区交通运输局、区交警大队、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由发改

局局长余军担任。

h) 后勤保障组

负责屈原垸（屈原管理区部分）居民生活必需品的筹集和发放、社会治安、医疗卫生等组织、协调工作。

后勤保障组由区财政局、区公安局、区医保局和卫生健康局、区农业局、区商粮局、区发改和工信局、区民政局、区住建局、区电力局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区财政局局长钟孟雄担任。

屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部各责任组组长信息见表 3.1-2。

表 3.1-2 屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部各责任组组长

组名	组长姓名	单位及职务	联系电话
综合协调组	黄 侠	区办公室常务副主任	13786043878
信息发布组	谢 运	区宣传部常务副部长	13077108567
转移安置组	易双明	区公安局政委	16673050999
分洪实施组	姚雄高	区公安局副局长	18373085969
抢险救生组	李松波	区消防大队大队长	13607304530
通讯保障组	周 静	区科技和工业信息化局局长	13548931655
物资供应组	余 军	区发改局局长	15274089222
后勤保障组	钟孟雄	区财政局局长	13973046231

3.1.3 各相关部门职责

a) 水利部门

制定紧急救生、转移安置实施方案。负责防洪排涝工程的行业管理，提供雨情、水情、调度运用计划、洪水预报，并督促营田镇、河

市镇、凤凰乡、天问街道办事处将方案落实到村、到组、到户，使之家喻户晓，人人皆知；加强对水利工程机电设备的保护，做到组织、吊装设备、转运工具、储藏地点四落实；配合应急管理部门做好分洪区人民搭棚所需物资器材的供应及回收。

b) 工贸部门

制定蓄洪物资保障方案，落实部门责任；组织好粮油物资及日常生活必需品储备、供应和回收，努力做到品种齐全、数量充足、定点储备、定点供应、专人负责，确保各类物资调得进、运得出、供得上，有求必应；积极配合应急部门，做好上级救灾生活物资的分发工作。

c) 广电、通讯部门

制定蓄洪通讯保障方案，落实部门责任；对蓄洪区现有杆程线路，各类广播、电视、电话设备指派专人检修与维护，确保蓄洪预警讯息畅通无阻；对蓄洪堤垸启用后安置区内的临时广播电视、电话网络安装，制定规划，落实措施，使覆盖率达到规定标准。

d) 电力部门

制定蓄洪电力保障方案，落实部门责任；做好供电网络检修和维护，保证电网安全运行；调度电网负荷分配，保证供电；做好垸民安置区的临时供电工作。

e) 卫生健康防疫部门

制定蓄洪卫生防疫保障方案，落实部门责任；组建专门医疗服务队和卫生防疫队，定点划区，明确职责，做好医疗和卫生防疫服务。并特别注意血吸虫病的防治力度，认真做好疫情普查、疫情测报，及

时发现和有效控制疫情，同时加强血防宣传，增加水患区人民的血防意识；全面掌握药品器械的供求信息，及时做好药品器械的采购、储藏保管和供应工作；为做到危重病人及时、就近住院治疗，选择条件适宜地点，以乡镇为单位设立一定数量的临时住院部；配合民政部门做好上级救灾药品的分发工作。

f) 交通部门

制定蓄洪交通运力保障方案，落实部门责任；当接到上级下达蓄洪紧急疏散转移命令时，必须按照规定的陆运运力在限定的时间内有组织、有计划地分赴分洪区紧急投入垸民及财产转移，直到上级下达破口分洪命令时止；分洪后当垸内水位达到一定高度，必须集中一定水运运力投入分洪区垸民及财产的二次转移；加强转移道路及桥梁的管制，加强道路扫障和检修。

g) 公安部门

制定蓄洪治安保障方案，落实部门责任；在安置地设立治安联防队，绝对保证垸民生命、财产安全；主动配合好有关部门做好其他工作，为蓄洪堤垸的顺利启用，为分洪区群众及财产的安全转移和分洪后灾区人民的正常生活，提供良好的社会治安环境。

h) 民政部门

制定蓄洪社会救济保障方案，落实部门责任；精心筹划，积极主动地广泛开展赈灾募捐活动，最大限度地集聚社会财力物力，做好分洪区垸民的赈灾救济；及时足额下拨上级分配灾区的各类救济款物；及时做好分洪区灾情统计上报，争取上级支持。

i) 畜牧部门

制定蓄洪畜禽防疫保障方案，落实部门责任；加大分洪区家禽家畜防治检疫力度，做好疫情测报，及时发现和有效控制疫情，防止瘟疫蔓延；避免人畜混居，强化染疫动物管理，杜绝经营各种染疫肉食品，保证居民生活肉食品安全。

j) 教育部门

制定蓄洪学生就读保障方案，落实部门职责；积极举办各种有关救灾工作的宣传教育活动，增加全区人民水患意识，发动社会积极投入救灾工作；做好分洪区各中小学师生、贵重仪器、图书资料的安全转移；做好分洪区师生灾后复课工作，解决灾区学校教职工生活困难。

3.2 抢险救生与物资保障

3.2.1 抢险救生队伍组成及职责

a) 在区指挥部发布转移命令后，各相关单位组织群众有序、快速转移到预定的指定地点，确保在实施蓄洪爆破前垸内人员全部转移完毕。

b) 组织相关单位提前将贵重物资设备、重要文书档案等转移到安全位置或妥善加以保护。

c) 负责垸区堤防和涵闸的巡逻查险，确保堤防和涵闸的稳定运行。

d) 分洪后，妥善转移安置临时紧急救生设施上避险的群众。

表 3.2-1 抢险救生队伍和职责一览表

抢险队伍		人数	负责人	单位及职务	职责
抢险队	民兵	90	柳 洪	区水利局党组成员、总工程师	抢护突发险情
巡逻队	劳力	90	胡 超	区堤防管理总站站长	堤防、涵闸等防守，巡逻查险
搜救队	民兵公安	90	李松波	区消防大队大队长	组织群众有序转移，临爆破前后在垸内巡查搜救。

3.2.2 物资储备地点及数量

要求每乡镇自备 5 条以上救生船，实行 24h 水上巡逻和搜救。离堤 1km 以外垸民，要求人手自备一件救生器具，做到人人有着落，个个保安全，救生设施仅考虑转移安置人口 63029 人，就地安置人口不考虑临时救生。各类救生器具规划见表 3.2-2，设施安排按人平一件计算，分配比例为救生圈 20%、救生衣 5%、救生壶 30%、轮胎 45%、竹木排伐平均一户一个。

表 3.2-2 救生器具规划一览表

单位	竹木排伐个	水上专用救生圈个	救生衣件	25kg 以上全密封塑料壶个	全密封带气机动车内胎个	备注
营田镇	5769	4127	1032	6191	9286	转移安置人口按人平一件计算，分配比例为：救生圈 20%、救生衣 5%、救生壶 30%、轮胎 45%、竹木排伐平均一户一个。
河市镇	8622	5494	1374	8241	12362	
凤凰乡	3328	2534	634	3801	5702	
天问街道	1055	450	113	675	1013	
合计	18774	12606	3151	18909	28363	

针对垸区堤防和涵闸可能出现的险情，备足防汛抢险物资，同时积极向区、市及省防汛指挥部寻求支援，防汛物资准备见表 3.2-3。

表 3.2-3 防汛物资准备一览表

物资名称	单位	数量	储备地点
砂卵石	m ³	16050	东大堤、西大堤、八里堤
编织袋	万条	15	青港仓库、三星渡仓库
彩条布	万 m ²	10	青港仓库、三星渡仓库
块 石	m ³	1600	东大堤、西大堤
救生衣	件	3000	青港仓库、三星渡仓库

3.3 生活保障

3.3.1 生活保障责任单位和责任人

按照指挥机构责任小组的分工，生活保障由区财政局、区公安局、区医保局和卫生健康局、区农业局、区商粮局、区发改和工信局、区民政局、区住建局、区电力局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区财政局局长钟孟雄担任。生活保障主要负责安置地区临时租借房屋及搭帐篷解决临时居住、供水等，负责转移群众生活必需品的筹集和发放等。

3.3.2 居民的基本生活定额

蓄洪转移安置后，区应急局、各乡镇负责筹集搭建救灾帐篷等物资，按转移人口每人不少于 3m² 的标准，及时为灾民搭建好生活帐篷，一户一个，帐篷规格长 3.7 m × 宽 3.2 m，共 18774 个。

其他生活物资保障考虑全垸总人口 73071 人，按照生活物资安排标准每人每天生活用水不少于 10L，饮用水 1L，大米 0.5kg，蔬菜 0.5kg，食油 0.025 kg，食盐 0.008 kg，藕煤 2 饼，白蜡 1 支。基本生活物资供应规划见表 3.3-1。

表 3.3-1 屈原垸（屈原管理区部分）基本生活物资供应规划表

单位	固定供应点处	供应人数人	工作人员个	供应物资品种						
				藕煤万饼	白蜡万支	手电筒支	电池万对	饮用水吨	大米吨	帐篷个
营田镇	5	22316	30	267.79	133.90	5769	1.73	1338.96	669.48	5769
河市镇	3	28378	24	340.54	170.27	8622	2.59	1702.68	851.34	8622
凤凰乡	3	15678	12	188.14	94.07	3328	1.00	940.68	470.34	3328
天问街道办	1	6699	3	80.39	40.19	1055	0.32	401.94	200.97	1055
定额 (按 60 天计划)				2 饼/人/天	1 支/人/天	1 支/户	3 对/户	1L/人/天	1 斤/人/天	1 个/户
合计	12	73071	69	876.85	438.43	18774	5.63	4384.26	2192.13	18774

3.3.3 生活必需品的筹集与发放

转移群众生活必需品集中存储在营田镇贸易公司仓库,每个安置点设置生活物资供应点,生活物资储存及供应点规划见表 3.3-2。按照安置地人口数量,由后勤保障组分配到各村、社区、部门单位,再由各村、社区、部门单位负责人发放到各村民小组,所有下放物资一律登记造册。

表 3.3-2 屈原垸（屈原管理区部分）生活物资储存及供应点规划表

单位	储存点		供应点			备注
	处数 处	地点名称	固定点 处	地点名称	额定 人员 个	
营田镇	1	贸易公司 仓库	5	兔子港安全台安置区、虎形山安置 区、区机关垸内安置区、木鱼山安 置区、西大堤安置区	30	固定供 应点按 安置地 设置
河市镇			3	禾鸡山安置区、狮子山安置区、东 大堤安置区	24	
凤凰乡			3	青港安全台安置区、凤凰山安置区、 西大堤安置区	12	
天问街 道办			1	凤凰社区安置区	3	
合计	1		12		69	

3.4 治安与交通保障

3.4.1 治安交通保障责任单位和责任人

治安交通保障由区交通运输局、区公安分局、区交警大队、区发改局、区教育局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区交通运输局长缪阳担任。治安交通保障主要负责维护安全转移的正常秩序，确保社会稳定，屈原垸（屈原管理区部分）内居民转移安置的组织和协调工作等。

3.4.2 治安交通保障措施

A) 交通运输局组织车船等交通工具、有效人员帮助转移，保障转移道路桥梁的安全，协调交通，维护转移秩序。

b) 区公安分局组织全垸所有警力组成治安保卫组，负责全垸的安全保卫工作。

c) 各乡镇每一个村的治保会都要组织 10 人左右的治保队伍负责

本村安置地段的治安保卫工作。

d) 各乡镇负责组织的 300 名机干民兵分成 30 个机动小分队在转移过程中负责协同交警维护秩序，转移安置后在安置区和垅内淹没区实行全天候巡逻，协助维护秩序，打击偷盗抢劫等违法犯罪分子。

e) 退洪后，立即组织清场清淤，基础设施修复、居民房屋修缮等工作。

3.5 医疗保障

3.5.1 医疗保障责任单位和责任人

医疗保障由区医保局和卫生健康局、区民政局、区住建局、区电力局、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成，组长由区卫计局局长彭志惠担任。医疗保障主要负责宣传卫生防疫知识，卫生防病治病工作，防治传染病的发生，筹集并发放防疫药品和治疗药品等。

3.5.2 医疗保障措施

a) 区医保局和卫生健康局要制订预案，进入转移准备阶段，要立即向岳阳市局等有关单位申请支持，迅速筹集药品和医疗器材，做好转移安置的防疫、防病、治病的各项准备工作，并及时将现有医疗药品和器材转移上堤或安全的地方。

b) 群众转移后，区医保局和卫生健康局要组织垅内所有医院、卫生所、个体医疗诊所的医务人员，组成临时卫生防疫指挥所，在合适的地点设立固定医疗点，另组成医疗小分队，在安置区进行巡回医疗服务，必要时可向岳阳市卫生局等单位寻求支援。

c) 区医保局和卫生健康局在群众转移安置后要迅速散发卫生宣传资料,宣传卫生防疫防病知识,对群众的卫生行为进行指导和规范,发放防疫药物,防止疫(疾)病流行;

d) 退洪后,迅速组织人员对垸内进行消毒。

3.6 宣传保障

3.6.1 宣传保障责任单位和责任人

宣传保障由区宣传部、水利局、区电视台、区电信分局、区移动分公司、营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道办事处等单位组成,组长由区宣传部常务副部长谢运担任。宣传保障主要负责制定宣传计划、宣传牌等,转移方案及时、准确落实到各单位,落实到每家每户。

3.6.2 宣传和信息发布方案

宣传组从汛前6月初开始,要认真抓好宣传工作。向群众宣传做好蓄洪准备的重要性和必要性,把转移方案落实到单位,落实到每家每户,并印发“安全转移明白卡”,使每个垸民对自己的转移路线、安置地点、转移信号和紧急救生的方式做到心中有数,并备好紧急救生工具。各个职能部门和镇办工作人员认真履行各自的职责,制订好方案,并做好各项准备工作。对垸内的车主船主,需提前上门做好解说工作,在屈原垸(屈原管理区部分)蓄洪防汛指挥部发布黄色预警时起至警报解除期间,不得外出作业,随时服从屈原垸(屈原管理区部分)蓄洪防汛指挥部的指挥和调遣。

105h		160h		21.5h
92h		173h		
 湖南防汛		洪涝灾害防御明白卡		
户主姓名	_____	转移信号 广播 铜锣 警报 口哨 电话 手机短信 发生暴雨洪涝时,应高度警惕,当出现以下情况之一,请立即转移到指定安全地点: 1、高音喇叭发出紧急转移通知; 2、连续急骤鸣锣或警报; 3、约定急骤的口哨声; 4、接电话紧急转移通知或手机短信转移通知; 5、异常罕见暴雨不停,河水猛涨,通讯、供电中断。		135h
电 话	_____			
家庭人口	_____			
所属村组	_____			
转移地点	_____			
转移路线	_____			
转移责任人	_____			
联系电话	_____			
 XXX县防汛抗旱指挥部				
270h				
291h				

图 3.6-1 安全转移明白卡

4 预警与预报

4.1 运用预案启动和结束的时机、机构

岳阳市防汛抗旱指挥部根据上级指示，需启用屈原垸蓄洪时，启动屈原垸（屈原管理区部分）蓄滞洪区运用预案，当垸内返迁结束后本预案结束。

4.2 警报信号分级

根据屈原垸蓄洪启用的不同阶段，警报分为黄色预警、橙色预警和红色警报三级，分别代表运用准备、转移清场和蓄滞洪三个阶段。

a) 黄色预警为运用准备阶段。各职责单位、负责人员上岗到位，区内居民做好转移准备。

b) 橙色预警为区内居民转移安置阶段，即下达转移命令，组织居民实施转移、清场等工作。橙色预警的发布时机要考虑蓄滞洪区居民转移所需时间。

c) 红色警报为分洪实施阶段，包括开闸（口门）分洪、蓄滞洪水、退洪等阶段。

4.3 警报信号发布时机

不同级别警报信息的具体发布时机按以下规定执行：

a) 当接到上级防汛部分计划启用屈原垸蓄洪时，发布黄色预警，做好运用准备。

b) 当需要垸内居民转移时，发布橙色预警，开始实施垸内居民转移、清场等工作，人员转移时机根据江河水情、防洪工程情况和区

内人员转移所需时间等确定。

c) 当决定启用蓄滞洪区时，发布红色警报，实施蓄滞洪。红色警报持续至具备返迁条件时为止。

4.4 警报发布机构及方式

警报发布采用区、乡（镇）、村逐级负责的办法。区对乡（镇）的警报发布由区指挥部警报信息发布组负责，区防办接到上级的蓄洪人员紧急疏散转移命令后，迅速以电话方式通知各乡镇指挥所和区广电局。乡镇指挥所通过广播站向村民组发布命令，区广电局通过有线电视网络向全区发布信息，村组以鸣锣、广播形式通知各户。

警报发布方式分为四种：

- a) 电视网络，在电视台屈原分台发布紧急转移公告；
- b) 有线广播，由各镇办的相关负责人发布转移通告；
- c) 有线电话和移动通信，由屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部通知各镇办后，各镇办通知到各村支书和村长，再由各村支书和村长通知各村村民。
- d) 手摇报警器，发布警报信号，提醒转移。

表 4.4-1 屈原垸（屈原管理区部分）警报发布人员及其职责一览表

单位	职务	姓名	联系电话	职责
组长	宣传部常务副部长	谢 运	13077108567	发布警报并通知相关乡镇防汛分部负责人
区融媒体中心	主任	宋政军	13974059659	负责电视信号的发布
区文化旅游广电局	局长	易雄军	13347302369	负责广播信号的发布
汨罗电信分公司	副总经理	胡 蜜	18975050805	负责有线电话的畅通

表 4.4-1 屈原垸(屈原管理区部分)警报发布人员及其职责一览表(续)

单位	职务	姓名	联系电话	职责
汨罗移动分公司	副总经理	李 兵	13974058959	负责移动通信的畅通
区科工局	局长	周 静	13548931655	负责企业汽笛鸣放和企业报警
区机关大院	区委办公室 常务副主任	黄 侠	13786043878	负责维修好道路及广播设备并将转移信号及时准确无误地用电话、有线广播等传递到各村，进入防汛紧急期，每个村都要安排专人值班。
营田镇	镇长	陈 龙	13975020091	
义南村	村支书	刘 彬	15080996272	
荷花村	村支书	易飞燕	17378285530	
三洲村	村支书	杨 芳	15607406565	
团湖村	村支书	杨干群	18973086285	
宝塔村	村支书	唐志辉	13973035919	
八港村	村支书	曹 勇	13317307809	
槐花社区	村支书	胡勇军	13762771330	
余家坪社区	村支书	蒋立平	13378906456	
虎形山社区	村支书	柳正飞	13787992322	
青山寺社区	村支书	李 亮	13762070998	
推山咀社区	村支书	柳国栋	15080996272	
河市镇	镇长	刘 翱	18390055036	
河夹塘社区	村支书	郑胜华	13874080825	
古罗城村	村支书	湛五军	15675001618	
三合村	村支书	黄文志	15873043252	
莲芙村	村支书	湛正才	18216336604	
幸福村	村支书	孟新民	13574756713	
平安村	村支书	何飞跃	13874086043	
新洲村	村支书	余正和	13762772375	
大湾村	村支书	徐德春	13807407661	
金洲村	村支书	彭宏武	15274089799	
金兴村	村支书	朱新明	13787985706	

表 4.4-1 屈原垸(屈原管理区部分)警报发布人员及其职责一览表(续)

单位	职务	姓名	联系电话	职责
三江村	村支书	李炎忠	13974053759	负责维修好道路及广播设备并将转移信号及时准确无误地用电话、有线广播等传递到各村，进入防汛紧急期，每个村都要安排专人值班。
凤凰乡	乡长	曹 丹	13762073693	
东干村	村支书	谢阳春	18169301025	
横港村	村支书	湛勇军	13974052011	
荞麦湖村	村支书	邓 彪	18274098666	
河泊潭村	村支书	谢 彪	13348604466	
青港村	村支书	曹池辉	19100759996	
琴棋村	村支书	戴波峰	18373085579	
磊石村	村支书	湛 灿	13974052224	
凤凰村	村支书	胡 静	17378267686	
天问街道办事处	办事处主任	骆东岔	17873232666	
凤凰社区	社区支书	杨和安	13574042178	
桔园社区	社区支书	柳 俊	13873074662	

4.5 警报解除

当营田站控制站水位退出相应防汛水位并继续下降，且威胁人民生命财产安全的重大险情得到有效控制时，经消毒清场具备返回条件时，由区防汛指挥部研究决定后，信息发布组发布警报解除信息。

5 转移与安置

5.1 安全避洪任务

屈原垸（屈原管理区部分）内没有安全区和垸内台，就天然地形有部分面积较大的山丘，如小边山、木鱼山、禾鸡山、狮子山、凤凰山等，可作为避洪转移安置区。另外，屈原垸一旦蓄洪水，淹没水深较大，淹没历时长，加之现有部分安全楼也较为简易，故安全楼不能作为安置区，仅作为被动蓄洪时临时避洪点，安全楼的临时避洪人员也应尽快转移。

根据垸内居民分布及蓄洪水时的安全状况，现居住在避洪转移安置区内的居民则采用就地安置。其他被洪水影响和淹没范围内的居民，考虑到洞庭湖区蓄滞洪区淹没水深大（一般在 3~4m 以上）、淹没历时长（一般在 2~3 个月），避洪方式采用转移安置方式。

为编制本预案，于 2020 年 4 月逐村逐户进行了人口调查，现状屈原管理区共有 73071 人。另外对垸内企业人口情况进行了调查，43 家主要工商企业总共用工人人数 1955 人，其中本地人口 1579 人，外地人口 376 人，外地人口占比不大，蓄洪时外地人口考虑返乡因此未在安置人口范围内，企业的本地人口已统计到总人口内。

综上，避洪任务安置总人口为 73071 人，共 21683 户。根据居民人口分布，各乡镇就地安置和转移安置避洪人口见表 5.1-1。

表 5.1-1 屈原垸（屈原管理区部分）就地安置和转移安置计划汇总表

区/乡镇		总人口		就地安置		转移安置	
		人口数 人	户数 户	人口数 人	户数 户	人口数 人	户数 户
各乡镇	营田镇	22316	6234	1680	465	20636	5769
	凤凰乡	15678	4265	3007	937	12671	3328
	河市镇	28378	8883	907	261	27471	8622
	天问街道办	6699	2301	4448	1246	2251	1055
屈原管理区合计		73071	21683	10042	2909	63029	18774

5.2 就地安置

现居住在木鱼山、禾鸡山、狮子山和凤凰山等安置区内的居民采用就地安置的方式。屈原管理区内就地安置总人口为 10042 人，其中营田镇就地安置人口 1680 人，涉及青山寺社区现居住在兔子港安置区内的 221 人，机关大院内 1169 人，虎形山社区现居住在虎形山地势较高虎形山安置区内的 212 人，义南村居住在木鱼山安置区内的 78 人。河市镇就地安置人口 907 人，涉及大湾村现居住在禾鸡山安置区内的 362 人，平安村现居住在狮子山安置区内的 545 人。凤凰乡就地安置人口 3007 人，即河泊潭村的全部人口。天问街道办事处就地安置人口 4448 人，即天问街道凤凰社区的全部人口。就地安置人口情况见表 5.2-1。

现在居住在各安置区内的群众由各村组主任负责组织，自分洪通知下达后 5 小时内完成就地安置，并落实各项防范措施。

表 5.2-1 就地安置人口情况表

区/乡镇		躲洪区名称 (安置点)	村/社区	就地安置人口 (现有居住在安置区内)
各乡镇	营田镇	兔子港安置区	青山寺社区兔子港片	221
		虎形山安置区	虎形山社区	212
		区机关垸内安置区	青山寺社区机关院片	1169
		木鱼山安置区	义南村	78
	凤凰乡	凤凰山安置区	河泊潭村	3007
	河市镇	禾鸡山安置区	大湾村	362
		狮子山安置区	平安村	545
	天问街道	凤凰社区安置区	凤凰社区	4448
屈原管理区（合计）		8 个安置区	8 个村/社区/机关	10042

5.3 转移安置

5.3.1 转移安置负责人及其职责

转移安置工作由转移安置组在屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部指导下进行，转移安置组负责人及其职责见表 5.3-1。每乡镇成立一个转移安置队，由乡镇书记，50%的乡镇及村干部为队员，上下协调，包村负责本乡镇范围内所有村、社区的全面召集、顺利转移运输、并进行安置点安置工作。根据转移工作对象及工作地点，转移安置队下设待转区召集组，交通协调及运输组、安置区接收组。

待转区召集组：组长由书记或村长担任，在村组的召集及联系人员配合下，负责需转移人员的召集和组织安排，负责将人员及物资召集至乡村道路路口，转交交通运输组指挥及协调。

表 5.3-1 转移安置负责人及其职责一览表

单位	转移负责人	职责
区办公室	黄 侠	领导转移安置工作
区公安局政委	易双明	负责维持转移秩序，组织群众有序转移
区公安分局	姚雄高	维护垸内的治安和转移秩序
区交警大队	胡 猛	维护转移道路的交通秩序，进行交通管制
区交通运输局	缪 阳	组织车船等交通工具帮助群众安全快速转移
驻垸各单位	主要负责人	负责本单位人员、财产的安全转移
营田镇、河市镇、 凤凰乡、天问街道 各社区及村	乡镇书记村 长	负责本单位群众和贵重财产的安全转移到方 案指定地点，确保无一人遗漏，协助区直各 职能单位维持转移秩序。

交通协调及运输组：由乡镇交通管理人员担任，负责并落实转移的交通工具种类、数量及筹措调配等，负责转移人员及车辆的交通指挥协助。

安置区接收组：负责在规定的安置区布置安置场地，接收安顿转移来的人员及财产，负责安置点的治安及社会秩序，负责进行人员情绪稳定及疏导等工作。

另外，本垸内现有规模工商企业 43 家，固定资产 115.42 亿元，年产值 153.71 亿元，其中年产值上亿元的企业有 14 家，基本都在蓄洪的淹没范围内。企业本地人口由政府考虑统一安置，外地人口仅 376 人，蓄洪时外地人口按自行返乡考虑，企业财产的转移安置由企业自行负责。

5.3.2 转移时机、步骤及方式

转移安置按三步进行：

第一步初期转移（疏散）。屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部发布黄色预警，按照区防汛指挥部的命令，防汛指挥部转移安置组发布疏散命令：

①非主要劳力（除不需转移的外）应全部转移至安置区或上堤搭棚居住。在有条件安置的情况下，可将老、弱、病、残、孕等人员疏散转移到安全地带，尽量将老、弱、病、残人员以投亲靠友方式进行安置，以便有更好的生活环境。

②全垸所有的机车船除防汛外，一律不准外派私用，随时听候调度。

③学校工厂停课停工，各单位在不影响正常转移工作的前提下，将居民的主要财产进行安置，主要家具家电等上楼或上高地，粮食、棉被、衣服等随人安置，贵重物资和档案资料转移到安全地带。蓄洪区内企事业单位的主要财产和档案资料等，以上安全楼为主。

④每户准备 1~2 个月的生活物资，各单位准备所有人口 30 天以上的生活物资。

⑤需确保预定进洪口有充足的砂卵块石，以应对可能由于分洪口附近堤防的涵闸水位剧降，流速过快等原因造成堤外滑坡等次生灾害。

⑥全体政法干警（除在大堤防汛抢险的干警），要集中精力做好工厂、单位、水电设施的保卫工作，维护好垸内社会治安，严厉打击各种刑事犯罪和破坏活动。

⑦安置点做好安置准备工作。

第二步中期转移。当防汛指挥机构发布橙色预警，实行全面转移，

同时屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部按预定的四种信号发布紧急转移命令：将全部人员转移到山地或大堤安置区安置避险；同时对应急抢险设备（电排机组）进行临时转移，中型电排的机组设备（含电机、控制屏、配电设施等）安置在机房内，用钢管支架抬高，其他小型电排的机组设备拆除后就近安置在堤上，并做好防护。转移安置以政府安置为主，转移安置的车辆以政府调配为主，居民为辅，各村根据实际情况安排转移人员车辆。区电力部门做好电力等基础设施的断电、拆除保护等，其他相关部门需做好相关基础设施的保护工作。转移期间需做好如下措施：

①所有责任人全部到位，组织各单位群众按照方案确定的转移路线和安置地点迅速转移（详见附表 A-3 屈原垸（屈原管理区部分）居民就地安置与转移安置计划表）。

②各单位人员进入山地及大堤等安置区要有专人负责，在人数比较集中的地方成立临时组织领导机构。

③区公安局组织 300 人的民兵应急队，以乡镇为建制，在转移的所有交叉路口维持秩序，保证转移疏散道路的畅通，并对疏散的老、弱、病、残人员给予照顾和帮助。

④区交通局要在主要公路干线上值勤，协助交警维持秩序，全力保证交通畅通。交通部门做好无车辆户的人员转移工作。

第三步转移清场。在进洪口爆破开启前，指挥部的转移安置组组织民兵和公安干警到全垸各地进行巡查清场工作，确保分洪前人员全部撤离。分洪后，再组织民兵驾驶冲锋舟到垸内巡查搜救有无未及时

撤离的人员。

5.3.3 转移安置方案

5.3.3.1 转移安置原则

根据屈原管理区人口密度大、无安全区、安全台数量少和山丘高地少等基本情况，制定以下转移安置原则：

a) 安置工作分乡镇、按村组进行落实，安置点选择以就近、同行政区域为原则，结合安置点的接纳容量进行安置。

b) 首先考虑附近山丘高地安置区和安全台作为安置点，进行人员及相应家庭财产的安置。

c) 山丘和安全台安置点充分利用后，选择就近安全可靠的堤防进行安置，按每户一个帐篷占用堤防长度 3.2m 进行安置。

5.3.3.2 安置点情况及容量

本预案按照转移安置原则，根据垸内不受淹没影响且生活也较为便利的山丘高地、较宽且坚固的堤防作为安置点。主要为青港安全台安置区、兔子港安全台安置区、木鱼山安置区、禾鸡山安置区、虎形山安置区、凤凰社区安置区、区机关垸内安置区、东大堤及西大堤安置区。各安置区按地形高地面积安置估算安置能力，堤防则按帐篷占用堤防长度计算安置能力，区机关垸内安置区则根据机关大院建筑面积等估算安置能力。安置区基本情况见表 5.3-2。

各安置点以村组为单位按人口数量划定集中安置区域，并做好安置区内交通疏导，保证生活物资运输畅通，加强生活管理，做好防火、防疫、防盗等安全保卫工作。

表 5.3-2 安置点基本情况表

躲洪区名称 (安置点)	所在乡镇/村	位置	占地面积 m ² /堤长 km	地形、地貌、建筑物描述	现居住 人口 人	预计可安置 转移人口 人	备注
凤凰社区安置区	天问街道	原小边山	32680 m ²	基本硬化, 建筑物多为 5 层以上; 地面高程 35.05m~39.95m	4448	2251	居民房+搭帐篷
兔子港安全台安置区	营田镇青山寺社区	原小边山	28014 m ²	现主要地面已经硬化, 建筑物多为 3 层以上; 地面高程约 37.50m	221	492	居民房+搭帐篷
虎形山安置区	营田镇虎形山社区	原小边山	18000 m ²	现主要地面已经硬化, 建筑物多为 3 层以上; 地面高程 35.05m~ 39.95m	212	1403	居民房+搭帐篷
区机关院内安置区	营田镇青山寺社区	原小边山	24400 m ²	基本硬化, 建筑物多为 5 层以上, 地面高程 32.40m~37.50m, 已形成 封闭圈	1169	4133	机关单位房+ 搭帐篷
木鱼山安置区	营田镇义南村	撇洪河(一撇 1+100)堤内	13000 m ²	山地地貌、部分居民散住, 地面高 程 36.95m~37.95m	78	2279	居民房+搭帐篷
青港安全台安置区	凤凰乡青港村	西大堤(R12+300)	8675 m ²	未硬化的平整地,地面高程 35.55m	0	301	搭帐篷
凤凰山安置区	凤凰乡河泊潭村	东大堤和八里堤 之间垸内	4000000 m ²	山地地貌, 部分居民散住, 地面高 程 35.05m~41.95m	3007	11807	居民房+搭帐篷
禾鸡山安置区	河市镇大湾村	撇洪河(一撇 9+000)堤内	28000 m ²	山地地貌、部分居民散住, 地面高 程 36.95m~38.45m	362	2851	居民房+搭帐篷
狮子山安置区	河市镇平安村	撇洪河(一撇 12+000)堤内	26000 m ²	山地地貌、部分居民散住, 地面高 程 36.95m~38.45m	545	3432	居民房+搭帐篷
西大堤安置区	营田镇、凤凰乡	-	18.25km	全硬化, 堤顶高程 37.50m~ 38.00m, 堤面宽 5m~12m	0	21469	搭帐篷
东大堤安置区	河市镇	-	14km	全硬化, 堤顶高程 38.00m~ 38.50m, 堤面宽 12m		12611	搭帐篷
合计					10042	63029	

5.3.3.3 转移道路

屈原垸（屈原管理区部分）现有道路总长约 272.5km，重要转移通道 21 条，总长度 195.6km；撤退桥梁 44 座，总跨度 675m。主要转移道路分布见附图 B-2 屈原管理区农村公路路网调整专题图二。全垸主要道路均作为转移道路，乡村道路则作为各村组人员及物资的召集道路和交通疏导的备用道路。

各乡镇主要转移道路如下：营田镇转移安置 20636 人，主要转移道路为二号路、三号路、屈汨路。凤凰乡转移安置 12671 人，转移道路为沉凤路、一三路、四八路、三号路。河市镇需转移安置 27471 人，转移道路为复狮路、屈汨路、黄潭路、三合路、批林路、禾沉路和五号路。天问街道办事处转移安置 2251 人，转移道路为社区之间的市政道路。

5.3.3.4 转移安置方案

屈原垸（屈原管理区部分）除现居住在安置点范围内的家庭及人口采用就地安置方式外，其他全部需要转移安置。

需要转移安置有 18774 户，人口为 63029 人。主要涉及三个乡镇 30 个村/社区，为营田镇推山咀社区、余家坪社区、青山寺社区、虎形山社区、槐花社区、义南村、三洲村、荷花村、团湖村、宝塔村、八港村共 11 个社区/村；天问街道的桔园社区；凤凰乡除河泊潭村外的荞麦湖村、东干村、凤凰村、磊石村、青港村、琴棋村、横港村、产调公司共 7 个村 1 个公司；河市镇的河夹塘社区、金兴村、新洲村、金洲村、平安村、大湾村、古罗城村、三和村、莲芙村、幸福村、三

江村共 11 个村/社区。

营田镇需转移安置的 20636 人，其中安全台和山地安置 8307 人，安置于义南村的木鱼山安置区、青山寺社区的兔子港安置区、区机关院内安置区以及虎形山社区的虎形山安置区；大堤安置 12329 人，安置于西大堤 2+000-12+500 的 10.5km 范围内。

凤凰乡镇需转移安置 12671 人，其中安全台和山地安置 3531 人，安置于本乡凤凰山安置区（河泊潭村）内和青港村的青港安全台；大堤安置 9140 人，安置于西大堤 12+500-20+250 共 7.75km 范围内。

河市镇需转移安置共 27471 人，其中安全台和山地安置 14860 人，安置于本镇平安村的狮子山安置区和大湾村的禾鸡山安置区；大堤安置 12611 人，安置在整个 14km 长的东大堤上。

天问街道转移安置 2251 人，均安置在本街道内凤凰社区安置区。

分乡镇居民转移安置计划见表 5.3-3，分转移单元转移路线见表 5.3-4。分村需转移的人口、转移安置道路及对应安置点见附表 A-3 屈原垸（屈原管理区部分）居民就地安置与转移安置计划表和附图 B-10 屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪转移安置图（一）和（二）。

表 5.3-3 屈原垸（屈原管理区部分）分乡镇转移安置计划表

区/乡镇		转移安置		山地及安全台安置		大堤安置	
		总人口人	总户数户	人口人	户数户	人口人	户数户
各乡镇	营田镇	20636	5769	8307	2565	12329	3204
	凤凰乡	12671	3328	3531	961	9140	2367
	河市镇	27471	8622	14860	4563	12611	4059
	天问街道办	2251	1055	2251	1055	0	0
屈原管理区合计		63029	18774	28949	9144	34080	9630

表 5.3-4 分转移单元转移路线计划表

序号	转移单元		转移安置人口 人	主要转移路线
	屈原管理区		63029	
一	营田镇		20636	
1	八港村		1483	县道 X173-县道 X170-西大堤-西大堤安置区 11+300-12+500、帐篷
2	宝塔村		1753	乡道 Y565-西大堤-西大堤安置区 9+800-11+300、帐篷
3	团湖村		2328	乡道 Y415-西大堤-西大堤安置区 8+050-09+800、帐篷
4	荷花村		1581	省道 X051-省道 S307-西大堤-西大堤安置区 6+700-8+050、帐篷
5	三洲村		1918	省道 S307-西大堤-西大堤安置区 5+300-6+700、帐篷
6	推山咀社区		1010	省道 X051-县道 XJ01-西大堤安置区 4+500-5+300、帐篷
7	青山寺社区	平安、黄兴	2256	正虹大道-西大堤-西大堤安置区 2+000-4+500、帐篷
		新屋、金贸	1236	社区道路-区机关院内安置区, 机关单位房+帐篷
8	槐花社区		492	屈汨路-兔子港安置区、居民房+帐篷
9	余家坪社区		2897	屈汨路-区机关院内安置区, 机关单位房+帐篷
10	虎形山社区		1403	社区道路-虎形山安置区、居民房+帐篷
11	义南村		2279	省道 X051-木鱼山安置区、居民房+帐篷
二	凤凰乡		12671	
1	产调公司		301	乡道 Y403-西大堤-青港安全台安置区、帐篷
2	荞麦湖村		1671	县道 X170-凤凰山安置区、居民房+帐篷
3	东干村		1559	五号路-县道 X170-凤凰山安置区、居民房+帐篷
4	凤凰村		1593	村道 CG03-西大堤-西大堤安置区 18+900-20+250、帐篷

表 5.3-4 分转移单元转移路线计划表（续）

序号	转移单元	转移安置人口人	主要转移路线
5	磊石村	2151	省道 X051-西大堤-西大堤安置区 17+100-18+900、帐篷
6	青港村	1588	乡道 Y404-西大堤-西大堤安置区 15+750-17+100、帐篷
7	琴棋村	1951	县道 X170-西大堤-西大堤安置区 14+100-15+750、帐篷
8	横港村	1857	县道 X170-西大堤-西大堤安置区 12+500-14+100、帐篷
三	河市镇	27471	
1	金兴村	3251	村道 Y433-五号路-县道 X170-凤凰山安置区、帐篷
2	新洲村	2592	村道 C35A-五号路-县道 X170-凤凰山安置区、帐篷
3	金洲村	2734	村道 V767-五号路-县道 X170-凤凰山安置区、帐篷
4	平安村	3432	乡道 Y447-狮子山安置区、居民房+帐篷
5	大湾村	2851	乡道 Y435-禾鸡山安置区、居民房+帐篷
6	古罗城村	3120	县道 X172-省道 S307-东大堤-东大堤安置区 0+000-3+300、帐篷
7	河夹塘社区	2124	省道 S307-东大堤-东大堤安置区 3+300-5+600、帐篷
8	三合村	1861	乡道 Y461-东大堤-东大堤安置区 5+600-7+400、帐篷
9	莲芙村	1641	乡道 Y449-Y459-东大堤-东大堤安置区 7+400-9+050、帐篷
10	幸福村	1900	省道 S307-东大堤-东大堤安置区 9+050-11+100、帐篷
11	三江村	1965	村道 CB41-五号路-县道 X170-东大堤-东大堤安置区 11+100-13+200、帐篷
四	天问街道	2251	
	桔园社区	2251	社区道路-凤凰社区安置区、居民房+帐篷

6 工程调度与运用

6.1 启用条件和运用方式

6.1.1 蓄洪垸启用条件

根据 1.1 节编制依据，当城陵矶站（莲花塘）水位达到 34.41m，并预报仍将继续上涨，且岳阳市城区、东洞庭湖区重点垸危急时，首先启用东洞庭湖区和汨罗江、新墙河流域的平垸行洪单退垸；如仍不能缓解危急，则视超额洪量大小及地区分布情况，启用大通湖东垸、钱粮湖垸、共双茶垸蓄洪；大通湖东、钱粮湖、共双茶三垸蓄满后，如仍不能缓解危急，则启用屈原、建设、建新、君山、江南陆城等垸蓄洪。

按照《洞庭湖区非常洪水度汛方案》的有关要求，当上级下达屈原垸破堤蓄洪命令时，屈原区做好主动蓄洪启用准备。

6.1.2 工程运用方式

a) 进入蓄洪转移准备阶段，区转移安置组组织人员转移并做好清场工作，确认人员全部转移，同时发布通知，各部门做好相关准备，区指挥部分洪实施组即联系好岳阳市武装爆破部队，准备好爆破的炸药和爆破器材，并带工兵技术人员到现场勘察，制订好爆破方案，作好随时爆破的准备。

b) 接到上级防汛指挥部门准备蓄洪的命令后，岳阳市武装爆破部队立即进场，在规定的堤段埋设好炸药，区公安部门组织警察到现场担任警戒任务。

c) 由区分洪实施组组织 100 名民兵抢险队、20 台自卸车辆和 4

台挖机抢运裹头块石到水利部门指定的地点，以控制进洪口门的宽度。

d) 在接到上级指挥部门的爆破命令后，由武装爆破部队立即执行爆破分洪。

6.2 进退洪运用

6.2.1 进洪方式

进洪方式采用爆破进洪方式

实施单位：岳阳武警部队。

爆破口：八里堤 0+370~0+500 处，宽度 130m。

炸药储备点：岳阳炸药储备仓库。

炸药储备量：TNT 3t

炸药运输时间：60 分钟

爆破人员进驻时间：运炸药前 1 小时，提前进入爆破地做好准备工作。

爆破时机：最好选在白天为宜，以利人员的搜救工作。

炸药埋设位置和数量：埋设在堤身，数量为 3t。

爆破方式：电动启爆。

6.2.2 退洪方式

屈原垸无专门退洪设施，退洪以分洪口吐洪为主、涵闸退洪相结合的退洪方式。具体如下：

a) 在水位较高时，以分洪口退洪为主，在分洪口内有淤积的情况下，采取工程措施（如用挖泥船等机械清淤等），保证分洪口退洪畅通。分洪口设计退洪流量为 $230\text{m}^3/\text{s}$ 。

b) 当外河水位低于内水位时，即可开启翁家港、迎丰等低涵闸退洪，当外河水位高于内水位时立即关闸，防止洪水倒灌。区涵闸管理单位则安排劳力和机械设备进行渠道清淤。

c) 在将来有条件时，对堤垸内推山咀、土地港、青港、磊石、凤凰、小神港、三星渡、丰临湖、万家坝等大中型电排采取保护措施、以保证在蓄洪时不被淹的情况下，在退洪后期可以发挥电排的排洪作用。

6.3 工程防守和应急抢险

6.3.1 工程防守

工程防守主要针对垸区安置点的防洪工程及安全设施的巡查和防守。防洪工程防守为穿堤建筑物及电排闸均由自身的管理站进行巡查和防守，垸大堤的巡防按乡镇分责任段进行巡查和巡防，责任堤段位置见附图 B-8 屈原垸（屈原管理区部分）防洪工程分布图。各安全设施防守主要指安全台、安全楼的工程安全防守，以免受洪水的威胁，巡查安全楼台发现可能的工程安全隐患需及时报告。

a) 防洪大堤的巡查：按 1000m 防洪大堤一组，每组 12 人，堤脚至堤内禁脚 200m 范围内全方位巡查，每天不间断巡查，特殊地段扩大巡查范围，并按照要求做好巡查记录，办好交接班手续。当预报水位将达到或超过历史最高水位时，按 1000m 防洪大堤一组，每组 24 人，对堤顶、堤身、堤脚范围全方位巡查，每天不间断巡查，并按照要求做好巡查记录，办好交接班手续。

b) 穿堤涵闸的防守：每座涵闸安排 4 人（区直 1 人、水委会 1

人、镇 1 人、村 1 人），轮班 24 小时搭棚防守，检查防洪闸、涵闸出水口、涵闸两侧各 30m 大堤，并按要求做好检查记录，办好交接班。

c) 安全台、安全楼的巡查：每处安全台安排 4 人，每座安全楼安排 2 人，轮班 24h 巡查防守。

6.3.2 工程应急抢险

工程应急抢险主要包括抢险物资准备、抢险具体实施等工作。

a) 主要防汛器材和防汛卵石袋装后装车、装船待命，所有车辆、船只、挖掘机、装载车、吊车等抢险机械集中待命随时听候调遣。

b) 区应急管理局民兵应急抢险分队，集中待命，遇重大险情掩护向上级申请调派部队实施抢险。

c) 需要时向上级防指申请及时补充防汛物质。

7 人员返迁与善后

7.1 返迁

a) 退洪后，在区委、区政府的领导下，成立屈原垸（屈原管理区部分）灾后重建领导小组，领导小组由屈原垸（屈原管理区部分）蓄洪防汛指挥部原班人马组成，相关部门和镇办协同投入灾后重建工作。

b) 各相关部门和乡镇配合区水利部门做好退洪堵口及排渍工作。

c) 在返迁之前，卫生部门要先做好垸内的消毒工作，防止灾后疫情的发生，住房部门对居民住房的安全隐患问题进行排查。

d) 洪水退出后，有组织有计划地组织群众返迁，交通部门规划返迁路线，区公安、交警负责提供返迁交通工具、组织维护返迁秩序。

e) 后勤保障组继续履行各自的职责，为困难群众提供生活必需品。

f) 退洪后、返迁前，灾后重建领导小组应组织相关部门和乡镇、村组干部对受洪水淹没的桥梁、道路、房屋及其他安全隐患进行安全排查和鉴定，确保安全后组织群众进行返迁。

7.2 补偿工作

补偿工作严格按照《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》（2000年5月）执行：

a) 在蓄洪前，按照上级主管部门的部署，做好垸内居民财产的登记造册工作。

b) 由各镇组织对垸内居民的农作物、专业养殖和经济林、住房、

家庭农业生产机械和役畜以及家庭主要耐用消费品逐户进行登记，并由村（居）民委员会张榜公布，在规定时间内村（居）民无异议的，由垸、镇、村分级建档立卡。

c) 由民政部门及各镇联合组织核查区内居民损失情况，按照规定的补偿标准，提出补偿方案，向区、市、省人民政府及国务院上报。

d) 在补偿资金拨付到位后，及时制定具体补偿方案，由各镇逐户确定具体补偿金额，并由村（居）民委员会张榜公布。补偿金额公布无异议后，由镇组织发放补偿凭证，垸内居民持补偿凭证、村（居）民委员会出具的证明和身份证明到指定的机构领取补偿金。

e) 区纪委、区监察局、区财政局和区审计局应当加强对蓄洪运用补偿资金的管理和使用情况加强审计监督。

f) 督促保险公司加快对有关单位和居民的理赔工作。

g) 其他未明事项按照《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》执行。

7.3 水毁工程修复的有关工作

a) 相关部门迅速摸清水毁工程情况，评估灾情，向上级部门汇报，寻求支援，尽快修复水毁工程，以使群众迅速恢复正常生产生活。

b) 区住建局和工信局迅速恢复自来水的供应。

c) 区交通运输局组织清理道路，修复水毁公路。

d) 区电力分局迅速修复配变电设备，架好生产生活用电线路。

e) 区电信分局迅速恢复光缆通信线路，保证通信畅通。

f) 区水利部门迅速修复水毁涵闸机埠等水利设施。

g) 镇办积极组织资金和劳力，协同区直有关职能部门做好灾后水毁工程修复工作。

附录

附录 A 附表

附表 A-1 屈原垸基本情况表

蓄滞洪区名称		屈原垸	安全设施解决人口(人)		793
兴建时间		1958 年	运用时需转移人口(人)		62236
所在河流		洞庭湖	通讯设施		有线广播、电视、电话、手机等
所在市县		屈原管理区	报警设施		无
设计蓄滞洪水位(米)		35.05	船只(只)		/
设计蓄滞洪量(亿立方米)		11.96	撤退道路	条数	/
淹没面积(平方公里)		213.16		长度(千米)	/
耕地(万亩)		17.31	泄洪闸	名称	/
地面高程范围(米)		26.0~44.0		分洪水位(米)	/
运用几率				设计泄量(立方米/秒)	/
涉及区域	乡镇(个)	/	退洪闸	名称	/
	行政村(个)	/		退洪水位(米)	/
	人口(万人)	/		设计泄量(立方米/秒)	/
区内（屈原管理区）	人口(万人)	7.3071	行洪口门	口门位置	八里堤 3+100 至 3+230
	行政村(个)	32		口门高程(米)	38.00
安全区（保庄圩）	安全区(处)	/		口门宽度(米)	130
	围堤长(米)	/	蓄滞洪区堤防	堤顶高程(米)	37.5-38.50
	堤顶高程(米)	/		堤长(公里)	38
	可安置人口(人)	/		堤顶宽(米)	5~12
避水楼（房）	座数	241		防洪标准	1954 年洪水标准
	安全层面积(平方米)	53464			
	可临时避险人口(人)	17821			
安全台（庄台）	座数	2			
	高程(米)	35.55（青港）37.50（兔子港）			
	面积(平方米)	36689			
	可安置人口(人)	793			

附表 A-2 屈原垸（屈原管理区部分）社会经济统计表

乡镇	村庄个	人口人	牲畜万只	耕地面积万亩	粮食年产量万吨	油年产量kg	棉年产量kg	渔年产量万 kg	林年产量m³
营田镇	11	22316	8.8	3.2	3	210000	/	190	10500
凤凰乡	8	15678	19.4	6.9	4	240000	/	272	2700
河市镇	11	28378	133.8	7.2	5.2	250000	/	238	6800
天问街道办	2	6699	-	-	-	-		-	-
合计	32	73071	162.1	17.31	12.2	700000	/	700	20000
重要企业	正虹科技、湘天科技、伟业农牧、澳华农牧科技、屈原科技、鑫源新材料、灏东船舶科技、凯润家具制造、昕祺生物科技等								
重要道路	屈汨路、一撇洪路、尚磊路、禾沉路、沉凤路、四八路、一号路等								
重要桥梁	琴棋乡永丰村安全桥、河市人行桥、沉凤公路桥、禾沉公路桥、迎春桥、复兴公路桥等								
农业总产值(万元)	97322								
工业总产值(万元)	1756139								
固定资产总值(亿元)	480								
经济发展模式	公司+农户								
产业结构形式	工业、第三产业、农业、农产品加工业								
人均年收入(元)	24000								

附表 A-3 屈原垸（屈原管理区部分）居民就地安置与转移安置计划表

序号	名称（区/乡镇/村）			总人口人	总户户	就地安置人口人	转移安置人口人	转移牲畜		转移其他重要财产	转移道路	转移安置地点	转移方式	负责人	备注
								家畜头	家禽只	现有家庭主要耐用消费品					
										主要家用电器台					
	屈原管理区			73071	21683	10042	63029	37711	1548153	96091				易双明	
一	营田镇	6 村 5 社区		22316	6234	1680	20636	7871	78448	30906				陈 龙	
1		八港村		1483	367		1483	30	5347	2284	X173-X170-西大堤	西大堤 11+300-12+500	中巴或自驾	曹 勇	搭帐篷
2		宝塔村		1753	465		1753			2975	Y565-西大堤	西大堤 9+800-11+300	中巴或自驾	唐志辉	
3		团湖村		2328	536		2328		12453	2593	Y415-西大堤	西大堤 8+050-9+800	中巴或自驾	杨干群	
4		荷花村		1581	414		1581			2117	X051-S307-西大堤	西大堤 6+700-8+050	中巴或自驾	易飞燕	
5		三洲村		1918	432		1918	45	9540	1531	S307-西大堤	西大堤 5+300-6+700	中巴或自驾	杨 芳	
6		推山咀社区		1010	238		1010	1022	20	1057	X051-XJ01-西大堤	西大堤 4+500-5+300	中巴或自驾	柳国栋	
7		青山寺社区	平安、黄兴	2256	752		2256			3758	正虹大道-西大堤	西大堤 2+000-4+500	中巴或自驾	李 亮	
			新屋、金贸	1236	405		1236			2059	社区道路	区机关垸内安置区	中巴或自驾		
			兔子港	221	50	221						兔子港安全台安置区			
			区机关垸内	1169	334	1169						区机关垸内安置区		钟 旭	
8		槐花社区		492	133		492			578	屈汨路-兔子港安置区	兔子港安全台安置区	中巴或自驾	胡勇军	搭帐篷
9		余家坪社区		2897	1037		2897			5268	屈汨路	区机关垸内安置区	中巴或自驾	蒋立平	
10		虎形山社区		1615	467	212	1403			2028	社区道路	虎形山社区安置区	中巴或自驾	柳正飞	
11		义南村		2357	604	78	2279	6774	51088	4658	X051	木鱼山安置区	中巴或自驾	刘 彬	
二	凤凰乡	8 村 1 公司		15678	4265	3007	12671	37	179155	17813				曹 丹	
1		产调公司		301	66		301	2	24273	123	Y403-西大堤	青港安全台安置区	中巴或自驾	胡文军	搭帐篷
2		荞麦湖村		1671	466		1671		12386	2704	X170-凤凰山	凤凰山安置区	中巴或自驾	邓 彪	
3		东干村		1559	429		1559		13284	2723	五号路- X170 -凤凰山	凤凰山安置区	中巴或自驾	谢阳春	
4		河泊潭村		3007	937	3007						凤凰山安置区		谢 彪	
5		凤凰村		1593	416		1593		38715	2217	CG03-西大堤	西大堤	中巴或自驾	胡 静	搭帐篷

序号	名称（区/乡镇/村）			总人口人	总户户	就地安置人口人	转移安置人口人	转移牲畜		转移其他重要财产	转移道路	转移安置地点	转移方式	负责人	备注
								家畜头	家禽只	现有家庭主要耐用消费品					
										主要家用电器台					
												18+900-20+250			
6		磊石村		2151	549		2151		13928	2961	X051-西大堤	西大堤 17+100-18+900	中巴或自驾	湛 灿	
7		青港村		1588	412		1588		12747	2064	Y404-西大堤	西大堤 15+750-17+100	中巴或自驾	曹池辉	
8		琴棋村		1951	503		1951	35	8252	2200	X170-西大堤	西大堤 14+100-15+750	中巴或自驾	戴波峰	
9		横港村		1857	487		1857		55570	2821	X170-西大堤	西大堤 12+500-14+100	中巴或自驾	湛勇军	
三	河市镇	10 村 1 社区		28378	8883	907	27471	29803	1290550	43622				刘 翱	
1		金兴村		3251	1080		3251	921	256838	6655	Y433-五号路-X170 - 凤凰山安置区	凤凰山安置区	中巴或自驾	朱新明	搭帐篷
2		新洲村		2592	864		2592	5009	39300	3936	C35A-五号路-X170 - 凤凰山安置区	凤凰山安置区	中巴或自驾	余正和	
3		金洲村		2734	820		2734		38165	4506	V767-五号路-X170 - 凤凰山安置区	凤凰山安置区	中巴或自驾	彭宏武	
4		平安村		3977	1150	545	3432	16311	44758	5255	Y447-狮子山安置区	狮子山安置区	中巴或自驾	何飞跃	
5		大湾村		3213	910	362	2851	5025	58749	4049	Y435-禾鸡山安置区	禾鸡山安置区	中巴或自驾	徐德春	
6		古罗城村		3120	1015		3120	35	48125	2968	X172-S307-东大堤	东大堤 0+000-3+300	中巴或自驾	湛五军	
7		河夹塘社区		2124	705		2124	27	20726	3520	Y461-东大堤	东大堤 3+300-5+600	中巴或自驾	郑胜华	
8		三和村		1861	560		1861	78	695523	3548	Y449-Y459-东大堤	东大堤 5+600-7+400	中巴或自驾	黄文志	
9		莲芙村		1641	510		1641	1581	40446	3032	S307-东大堤	东大堤 7+400-9+050	中巴或自驾	湛正才	
10		幸福村		1900	614		1900	770	20097	2826	C42A-X170-X171-东 大堤	东大堤 9+050-11+100	中巴或自驾	孟新明	
11		三江村		1965	655		1965	46	27823	3327	CB41-五号路-X170 - 东大堤	东大堤 11+100-13+200	中巴或自驾	李炎忠	
四	天问街 道办	2 社区		6699	2301	4448	2251			3750				骆东岔	
1		凤凰社区		4448	1246	4448								杨和安	
2		桔园社区		2251	1055		2251			3750	社区道路	凤凰社区安置区	中巴或自驾	柳 俊	搭帐篷
五	屈子祠 镇	屈原村		5350	1520	5350	5350					东大堤 11+500-13+150	中巴或自驾	刘俊偲	

附表 A-4 屈原垸（屈原管理区部分）居民财产登记及变更登记汇总表

序号	乡镇	村名	片	组名	户数	家庭人口人	其中常住人口(外出务工人员除外)人	承包土地亩	农作物亩	专业养殖			经济林亩	居民住房		农业生产机械台	役畜头	主要财产统计					是否位于安全区内或者已在安全区买房	
										家畜头	家禽只	水产亩		间	m²			现有家庭主要耐用消费品	现有家庭主要交通工具台					
																			主要家用电器	小车	摩托	其他		备注
1	营田镇	余家坪社区	向阳片		262	717	649	107.25	98.95	0	0	8.3	0	550	42280	2	0	1442	165	245	1			
2			许家片		364	781	574	0	0	0	0	0	0	333	33365	0	0	1355	157	52	0			
3			余家片		144	464	342	682.38	80.71	0	0	280.51	0	262	9615	0	0	782	19	135	0			
4			北街片		129	402	267	0	0	0	0	0	0	129	21665	0	0	754	89	53	0			
5			古塘岔		138	533	410	0	7.49	0	0	35	0	278	15664	0	0	935	99	111	2			
6		青山寺社区	新屋		286	874	733							285	55632			1425	168	209		户 1491, 常 3826		
7			平安		322	1015	834							598	54165			2185	299	207				
8			金贸		119	362	305	169						297	30140			407	83	185				
9			黄兴		430	1241	1018							650	62250			1800	325	175				
10			机关		384	1390	936							358	43890			1817	184	253				
11		虎形山社区	边山片		369	1278	1122	635.48	0	0	0	24.38	0	666	42230	5	0	1914	141	372	22			
12			营田片		98	337	282	0	0	0	0	0	0	182	15560	0	0	421	29	78	0			
13		营田镇	推山咀社区			238	1010	638	880.3	723	1022	20	47	1.5	499	28426	12	0	1057	101	245	15		
14			槐花社区			133	492	411		472.64					269	15479	4		578	30	131			
15			义南村	义南片		210	830	705	1449.05	1449.05	506	37087	0	0	516	40581	15	0	1451	83	282	32		
16				千秋片		261	997	611	1835.23	1835.23	3400	10245	91	0	853	57787	10	0	2095	157	502	4		
17				新民片		133	530	441	1181.77	1181.77	3100	5504	26	142	406	32619	17	0	1271	105	292	52		
18			八港村	一组		130	525	399	1352	1352		1105	60		331	15430	27		624	78	182	35		
19				二组		119	481	365	1548.5	1548.5	30	966			361	25320	12		396	55	96	26		
				三组		118	477	362	1836	1836		3276			348	23654	84		1264	84	164	18		
			三洲村	三洲片		172	780	780	1783	1723.7	4	2949	132			27952	12		601	82	167	0		
21				中州片		104	469	355	1187	1187.1	1	3349	321			14623	7		391	51	103			
22				玉湖片		156	669	453	1549	1548.5	40	3242	832.6			22119	5		539	70	181			
23			宝塔村	十片区		181	682	432	660.2	12.4						29358.7	5		1124	45	135	59		
24				四片区		175	660	494	1458.9	4						30168	10		1120	66	163	150		
25				五片区		109	411	303	1393.01				17			16900	9		731	53	101	105		
26			团湖村	一片		148	498	476	1085.3	1085.3		5780			389	41253	18		798	69	156	39		
27	二片			239	1152	923	2156	2156		6240	96		556	68950	28		1197	103.5	234	55				

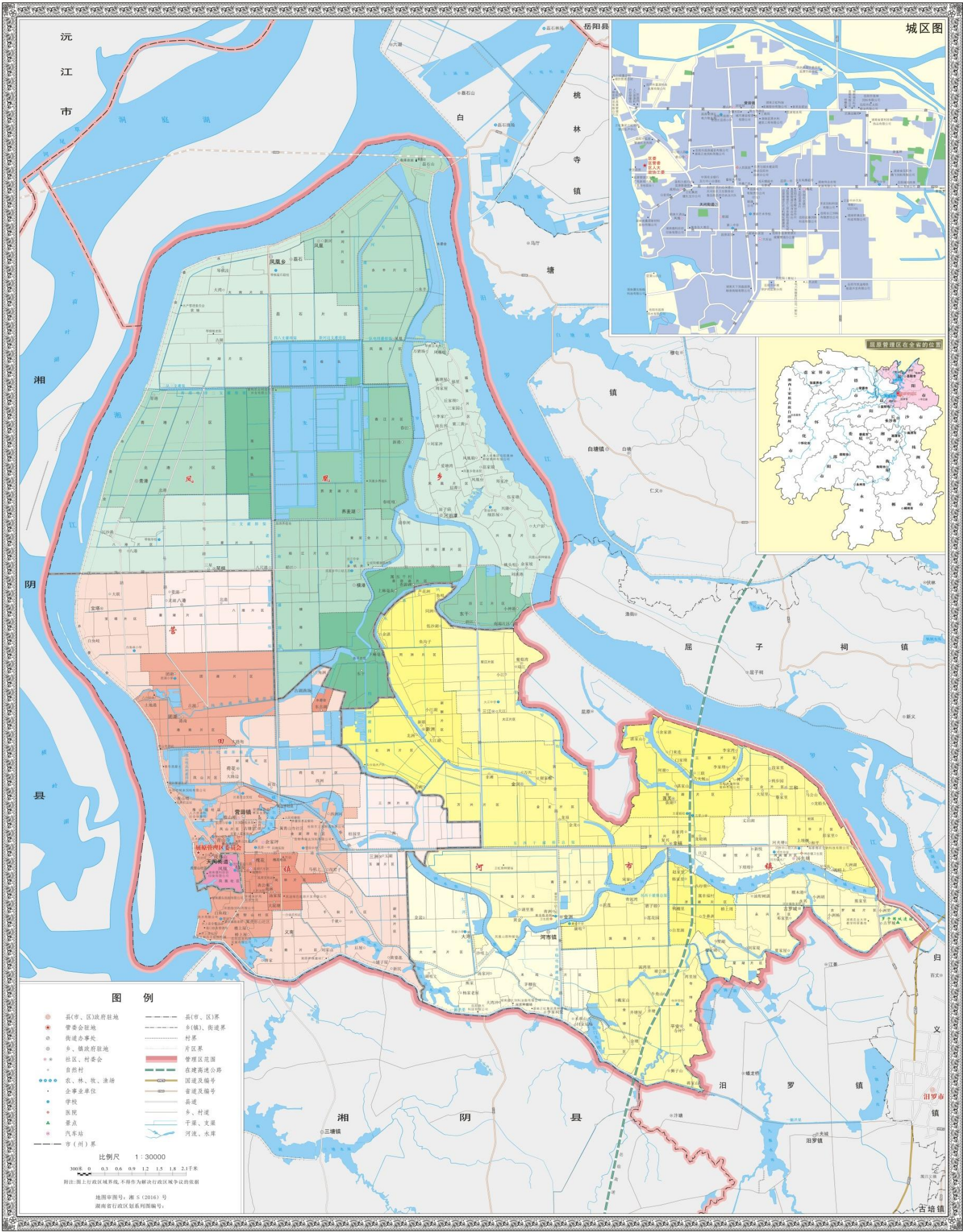
序号	乡镇	村名	片	组名	户数	家庭人口人	其中常住人口(外出务工人员除外)人	承包土地亩	农作物亩	专业养殖			经济林亩	居民住房		农业生产机械台	役畜头	主要财产统计					是否位于安全区内或者已在安全区买房
										家畜头	家禽只	水产亩		间	m²			现有家庭主要耐用消费品	现有家庭主要交通工具台				
																			主要家用电器	小车	摩托	其他	
28			三片		149	678	528	895	895		433			435	37895	48		598	58	152	78		
29		荷花村				414	1581	987	2610	2610					1305	66758			2117	377	435	98	
营田镇小计					6234	22316	17135	26454.37	21807.3	8103	80196	1970.8	143.5	10856	1021729	330	0	33189	3425.5	5796	791		
32	凤凰乡	青港村	北港片	一组	133	477	353	2289	2289		3933			873	39690	54		818	89	138	88		
33				二组	121	504	414	1679.5	1679.5		6216			547	28416	45		638	76	136			
34			青港片	三组	64	253	174	1368.4	1368.4			281.6		382	19729	31		224	18	41	26		
35				四组	94	354	229	1337.6	1337.6		2598	321		486	24704	45		384	63	70	32		
36		凤凰村	凤凰片	一组	104	389	229	2696	2696		3445			504	36856	98		696	72	112			
37			永丰片	二组	194	673	450	3885	3885		2654			858	39655	65		1105	91	221	91		
38			新河片	三组	118	531	266	2644	2644		32616				18080	136		416	55	104			
39		东干村	东干片	一组	164	694	606	3521	3521		7073	715		627	61490	66		1034	132	275			
40			香游湖片	二组	113	365	266	1464	1464		4160			288	21536			744	112	152	40		
41			汨江片	三组	152	500	379	1982.5	1982.5		2051			341	33835	22		945	98	145	53		
42		荞麦湖村	黄泥会片	一组	156	472	322	1132	1132		3146			314	36388			1023	118	121	32		
43			荞麦湖片	二组	98	401	356	2115	2115		4125	127		421	18862	97		645	105	172			
44				三组	76	268	181	1091	1091		975			231	11781			298	35	105			
45			春江片	四组	136	530	142	1711	1711		4140			333	48780			738	117	162			
46		横港村	横港片	一组	231	869	695	3064	3064		35456			744	106496			1488	136	396			
47			八尺港片	二组	77	276	215	1262	37		9852	75.6		254	27630	43		317	38	105	66		
48			船江片	三组	179	712	544	1834.6			10402			527	50963	52		1016	123	170	26		
49		河泊潭村	兴隆片	一组	197	487	204	395.27	399.91	38	2049	212.23	194.85	55	32722.14	20		515	81	119	11		
50				二组	125	519	245	959	960	1500	1505	38		357	24651	9		547	76	89			
51			福星片	三组	159	502	254	1727	1727		1056			385	26961			517	66	187	22		
52			凤凰片	四组	158	507	277	466	466		2012			460	26382			609	82	66	15		
53				五组	120	337	189	621	621		2096			321	19848			152	17	122	9		
54				河泊潭片	六组	178	655	452	2134	2134	38	4753	1628	384	462	36487	20		616	108	385	23	
55		琴棋村	八港片	一组	58	226	133	1312.3	1312.3		555	60		343	12820	21		247	14	31	35		
56				二组	59	221	142	374.9	374.9	30	570		40	227	11710	12		262	16	34	26		

序号	乡镇	村名	片	组名	户数	家庭人口人	其中常住人口(外出务工人员除外)人	承包土地亩	农作物亩	专业养殖			经济林亩	居民住房		农业生产机械台	役畜头	主要财产统计					是否位于安全区内或者已在安全区买房	
										家畜头	家禽只	水产亩		间	m²			现有家庭主要耐用消费品	现有家庭主要交通工具台					
																			主要家用电器	小车	摩托	其他		备注
57				三组	31	135	75	342.9	342.9		365			130	6830	6		149	12	18	18			
58				四组	100	410	282	1359.86	1282.06	5	1888	215.8		384	16261	12		479	44	103	35			
59				五组	44	136	75	288.3	12.3		436			100	6848	2		139	19	39	8			
60		磊石村	三星片			211	823	368	2664	2664		4438			686	64106	56		924	126	364			
61			磊石片	一组	47	178	86	708.8	708.8		1024			208	12544	33		252	29	55				
62				二组	47	165	82	858.2	828.2		1845			148	15456	12		234	16	54	16			
63				三组	78	290	151	1165	1165		3263			271	22740	52		578	52	84				
64				四组	106	391	217	2448	2448		5280			720	58740	188		1224	156	312	44			
65			古湖片	五组	209	842	452	2048	2048		1704			369	20480			365	78	118				
66			大湾片	六组	62	285	239	992	992		812			244	14828	24		308	16	76				
67			产调公司			一组	66	301	271	2494.72	607.15	2	24273	2445		341	3605	183		123	46	156	1252	
凤凰乡小计					4265	15678	10015	58435.85	53110.5	1613	192766	6119.2	618.85	13941	1058910	1404	0	20769	2532	5037	1968			
68	河市镇	三江村			655	1965	1161	2658	722	770	20097	1726	13	1591	89873	79	2	2826	352	579	583			
69		金兴村			1080	3251	1983	5811	8514	921	256838	823	308	6544	289659	253		6655	527	1082	1384		21	
70		新洲村			864	2592	1971	8747	8190	5009	39300	529	28	2153	190310	166		3936	527	972	320			
71		金洲村			820	2734	2370	6024	5653		38165	495		2495	290856	103		4506	576	999	16			
72		平安村			1150	3977	3447	7439	21	18901	51865	497	8	4099	276478	123	8	6090	718	1439	158		124	
73		大湾村			910	3213	2891	6105	6151	5663	66208	1359	51	2561	214153	100	6	4563	562	1008	146	36	27	
74		河夹塘村			705	2124	1063	1889	1561	46	27823	148		1604	125010	10		3327	417	673	74	7	23	
75		三和村			560	1861	588	4859	4642	27	20726	242	61	2104	174500	131	6	3520	351	829	54		5	
76		莲芙村			510	1641	1096	4065		78	695523	1614	36	1596	250488	64		3548	351	687	129			
77		幸福村			614	1900	1239	2499	2430	1581	40446	3945	386	1672	223633	70		3032	337	728	28	12706		
78		古罗城村			1015	3120	2747	4692	4015	35	48125	615	14	5217	193481	100	4	2968	635	1513	271			
79		镇机关												70	1400			90			600			
80	黄金中学												120	2400			90			200				
河市镇小计					8883	28378	20556	54788	41899	33031	1305116	11993	905	31826	2322241	1199	26	45151	5353	10509	3963	12749	200	
30	天问街道	凤凰社区			1246	4448	3559							6540	88804			4461	285	333	49			
31		桔园社区			1055	2251	1576							952	65548			3750	240	392				
天问街道小计					2301	6699	5135	0	0	0	0	0	0	7492	154352	0	0	8211	525	725	49			
合计					21683	73071	52841	139678.2	116817	42747	1578078	20083	1667.4	64115	4557232	2933	26	107320	11836	22067	6771	12749	200	

附录 B 附图

附图 B-1 屈原管理区地图区

屈原管理区地图



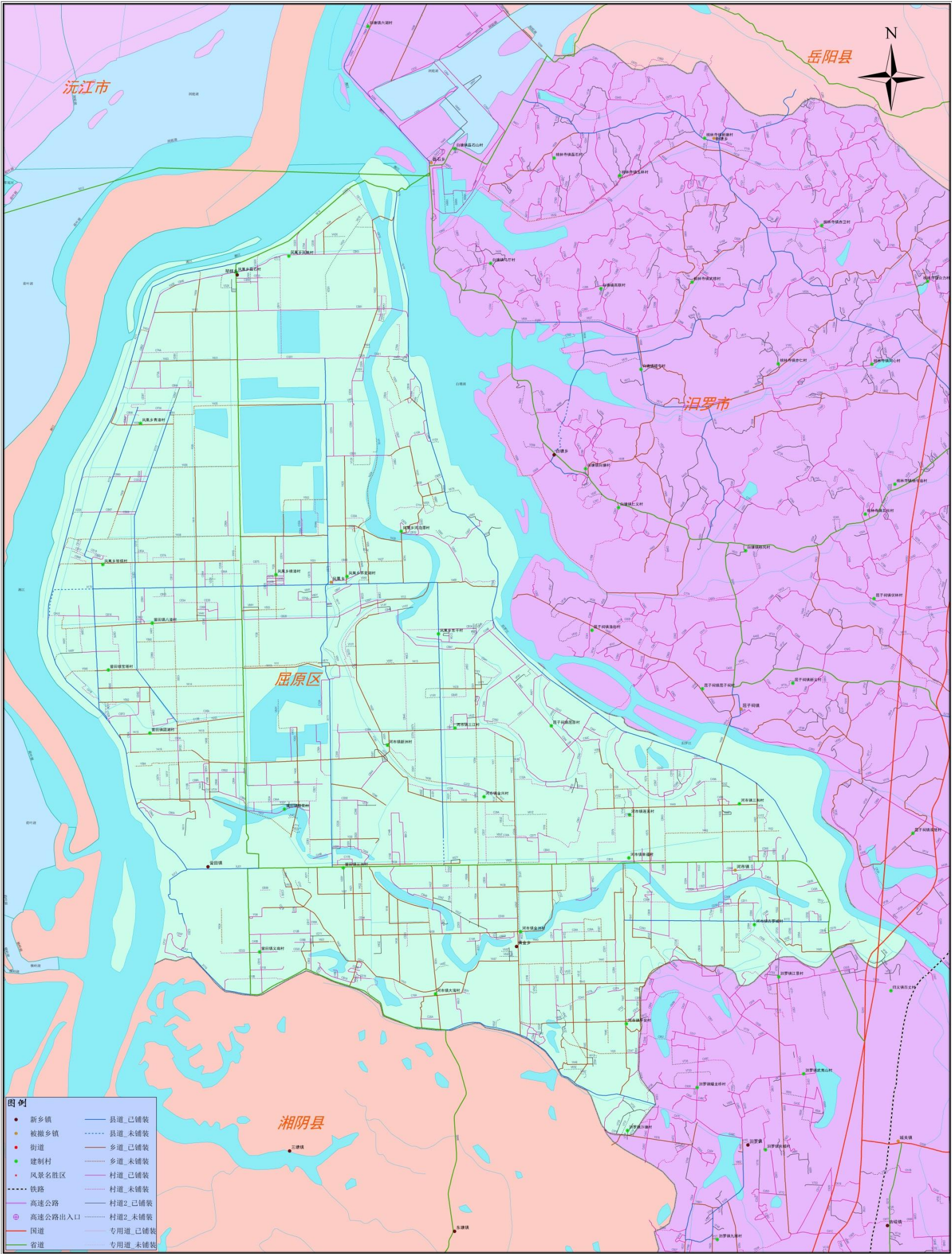
屈原管理区人民政府编制

湖南省国土资源厅监制 湖南省第三测绘院制作 二〇一八年八月

附图 B-2 屈原管理区农村公路路网调整专题图二

农村公路路网调整专题图二

内部资料
注意保密

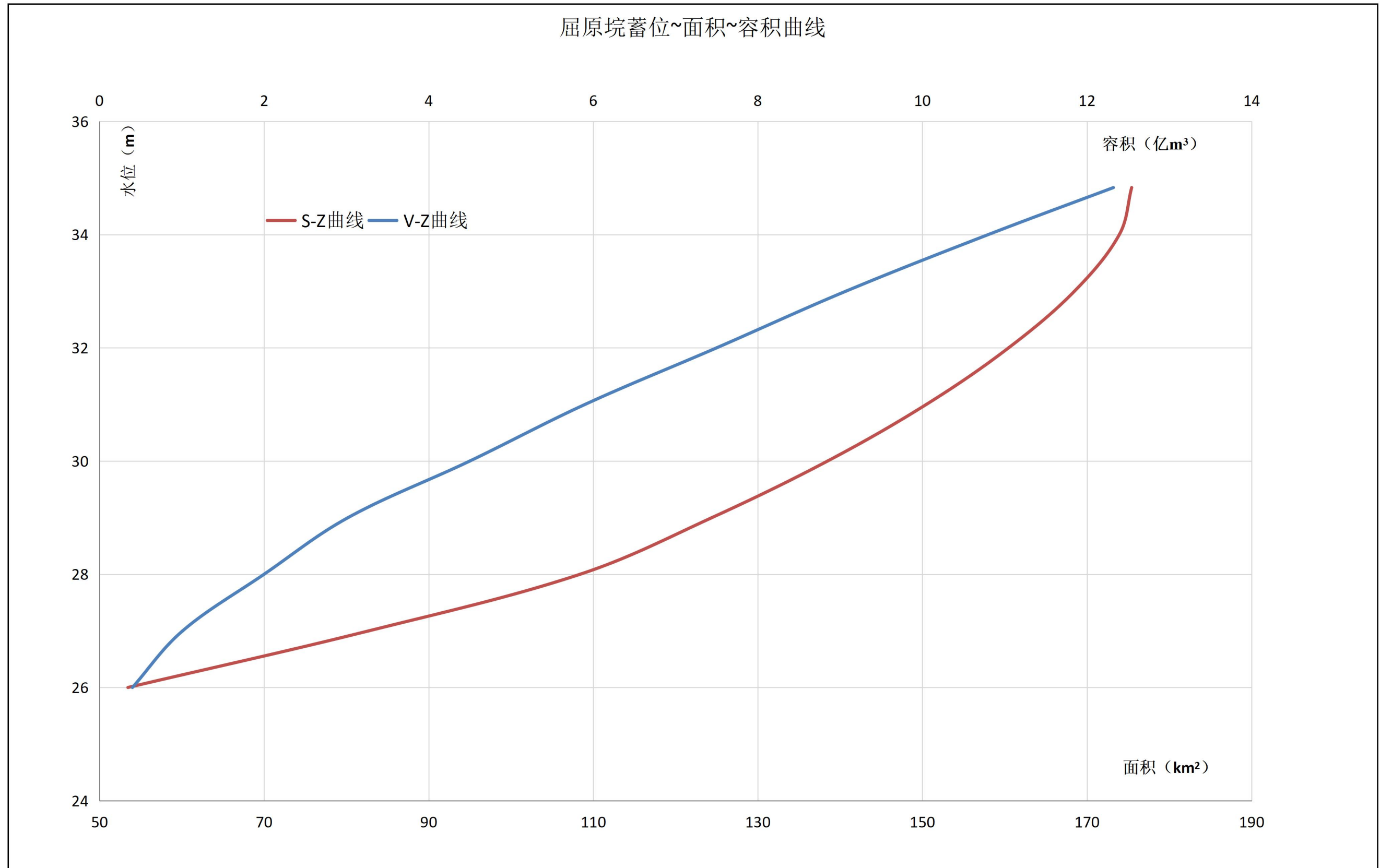


厅农村处编制

0 0.75 1.5 3
千米

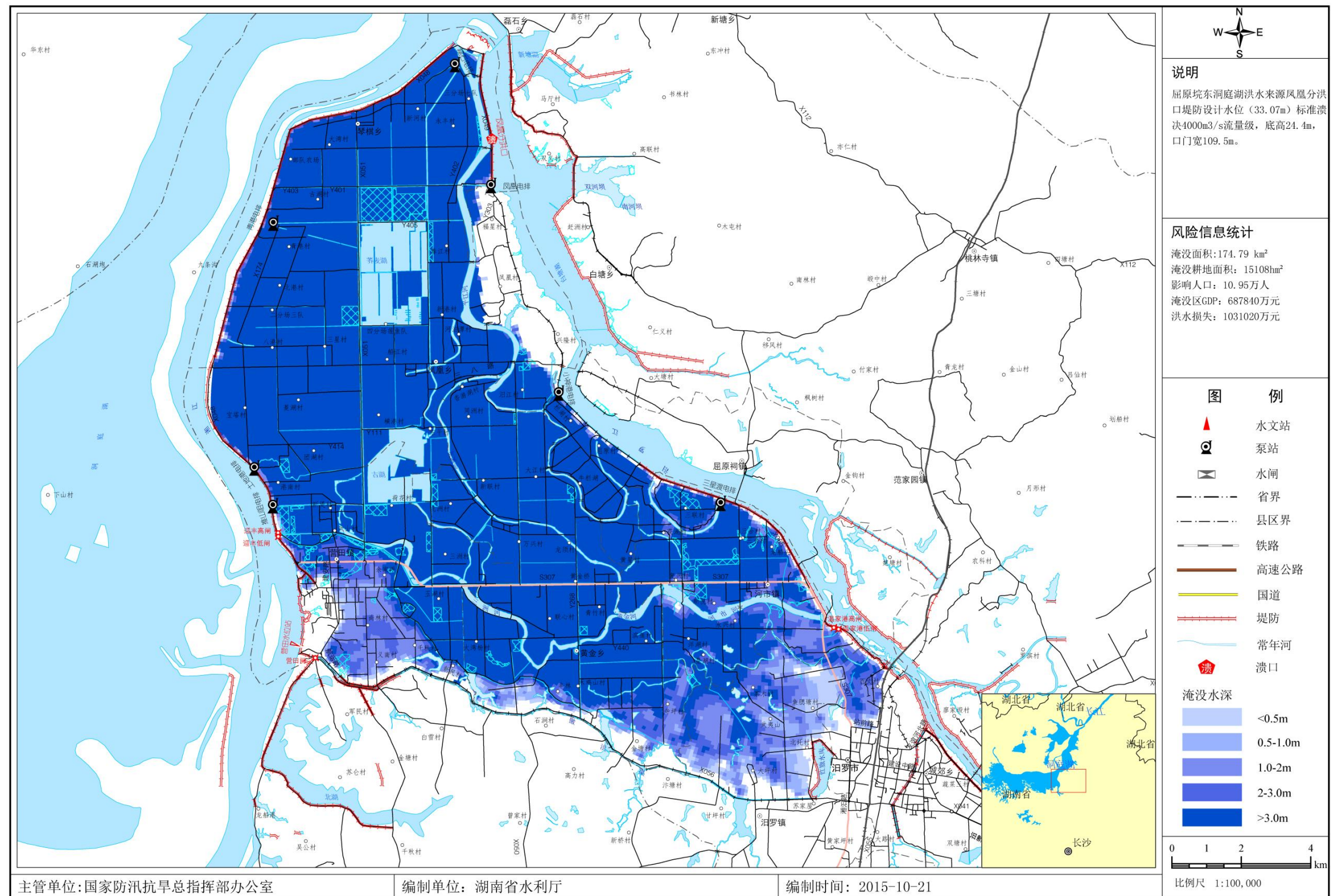
2017年3月

附图 B-3 屈原坑水位-面积-容积曲线图



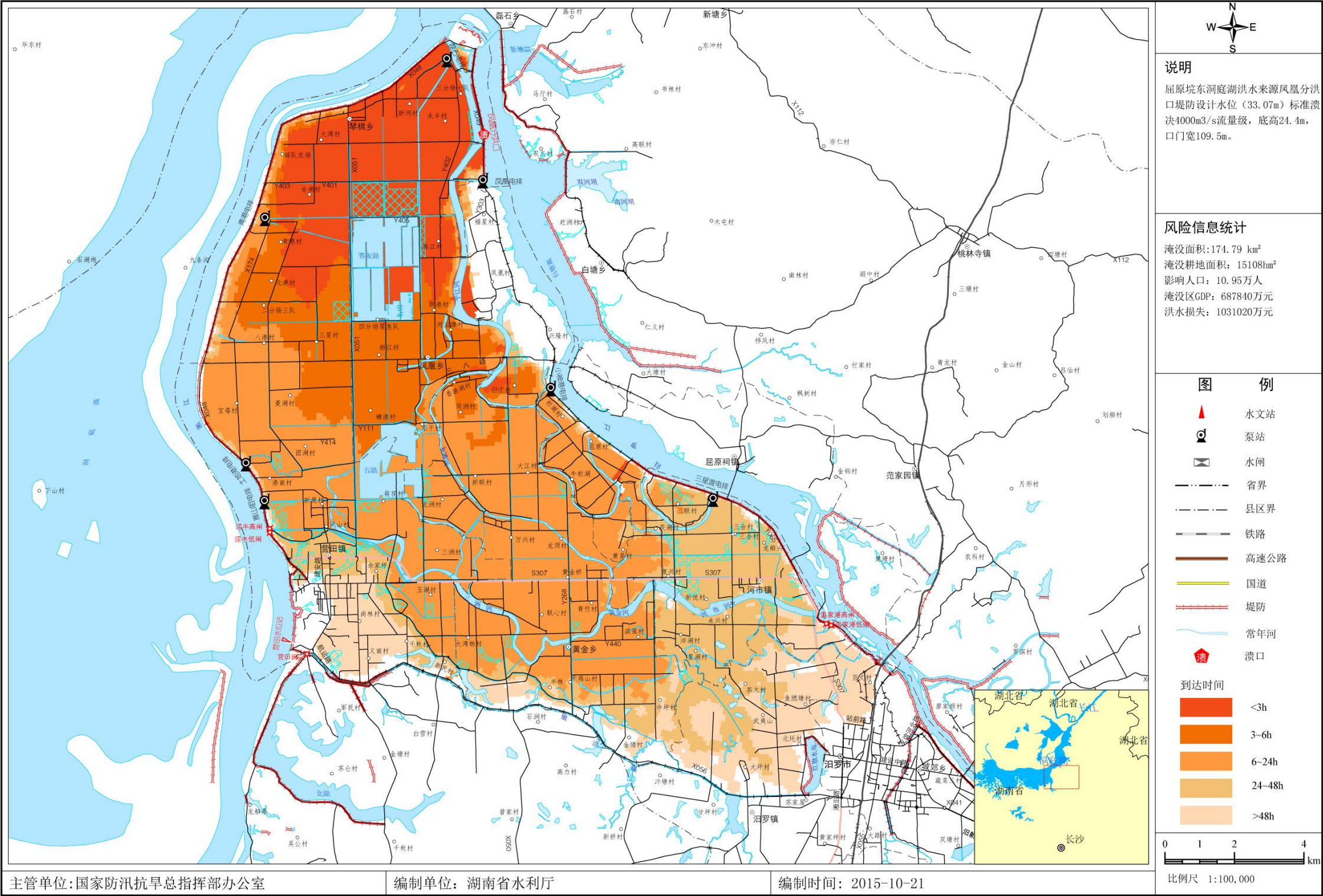
附图 B-4 屈原垸洪水风险示意图（设计水位标准 4500m³/s 流量级淹没水深）

屈原垸凤凰分洪口堤防设计水位标准4500m³/s流量级淹没水深图



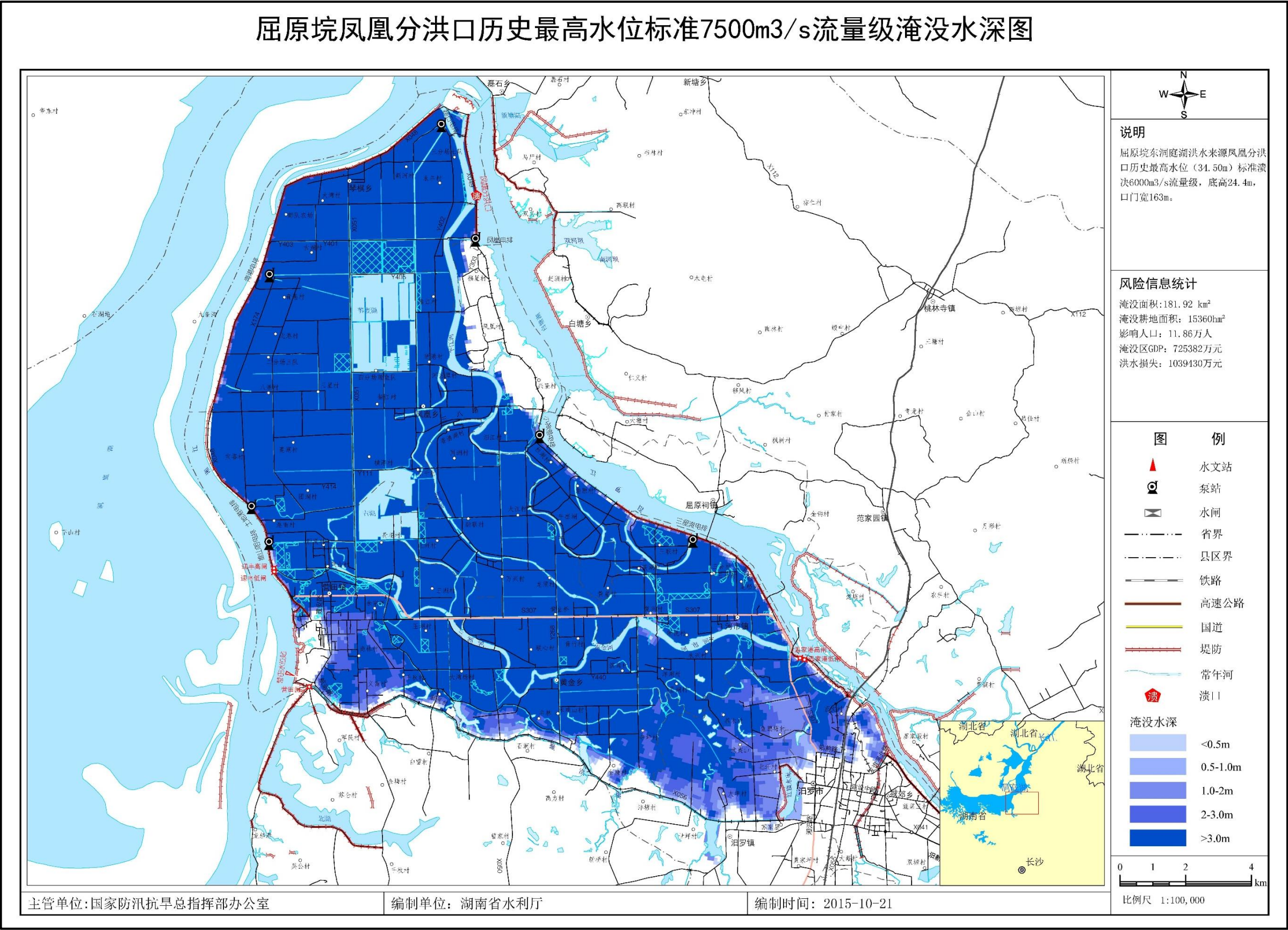
附图 B-5 屈原垸洪水风险示意（设计水位标准 4500m3/s 流量级到达时间）

屈原垸凤凰分洪口堤防设计水位标准4500m3/s流量级到达时间图



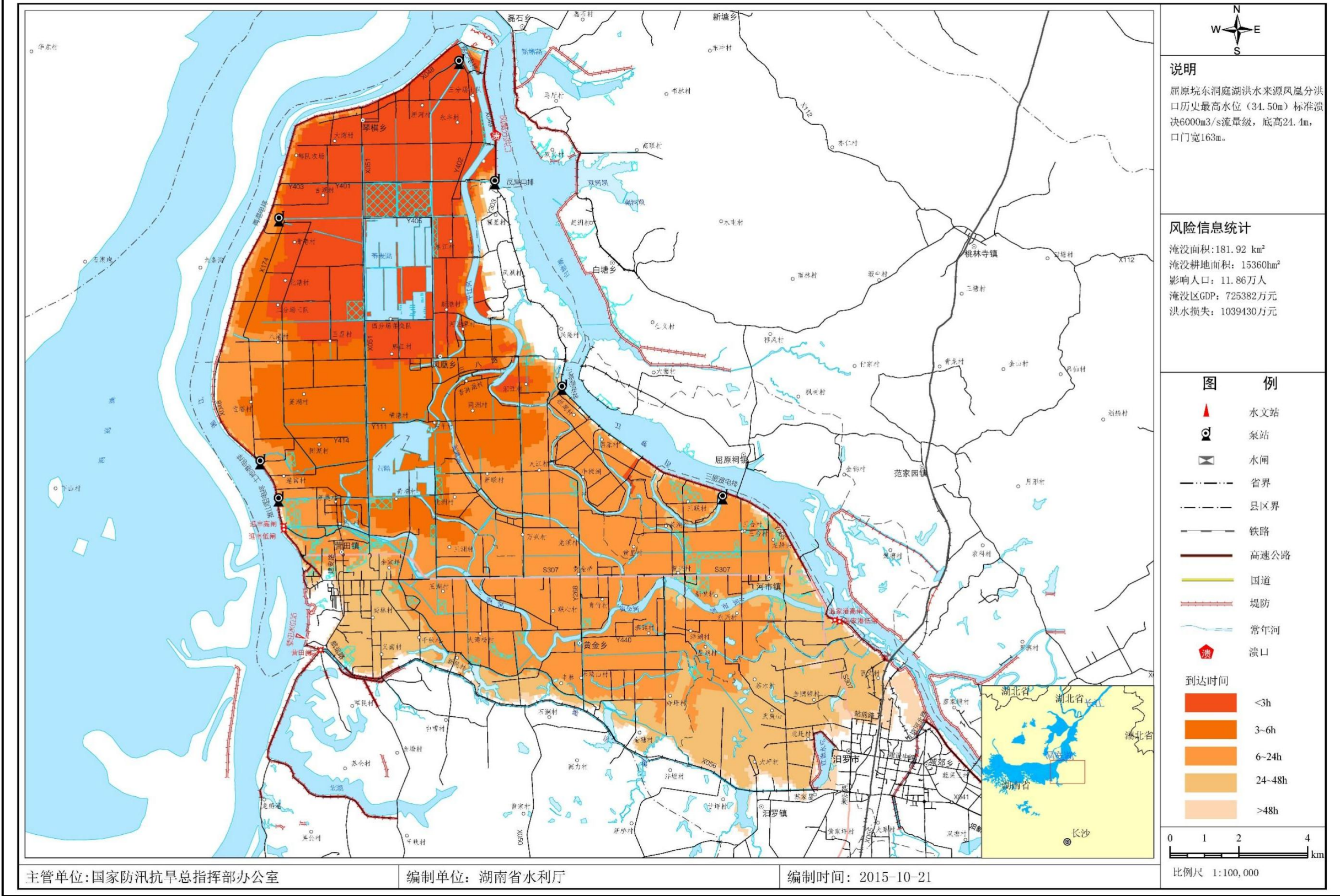
图

附图 B-6 屈原垸洪水风险示意图（历史最高水位标准 7500m³/s 流量级淹没水深）



附图 B-7 屈原垸洪水风险示意图（历史最高水位标准 7500m³/s 流量级到达时间

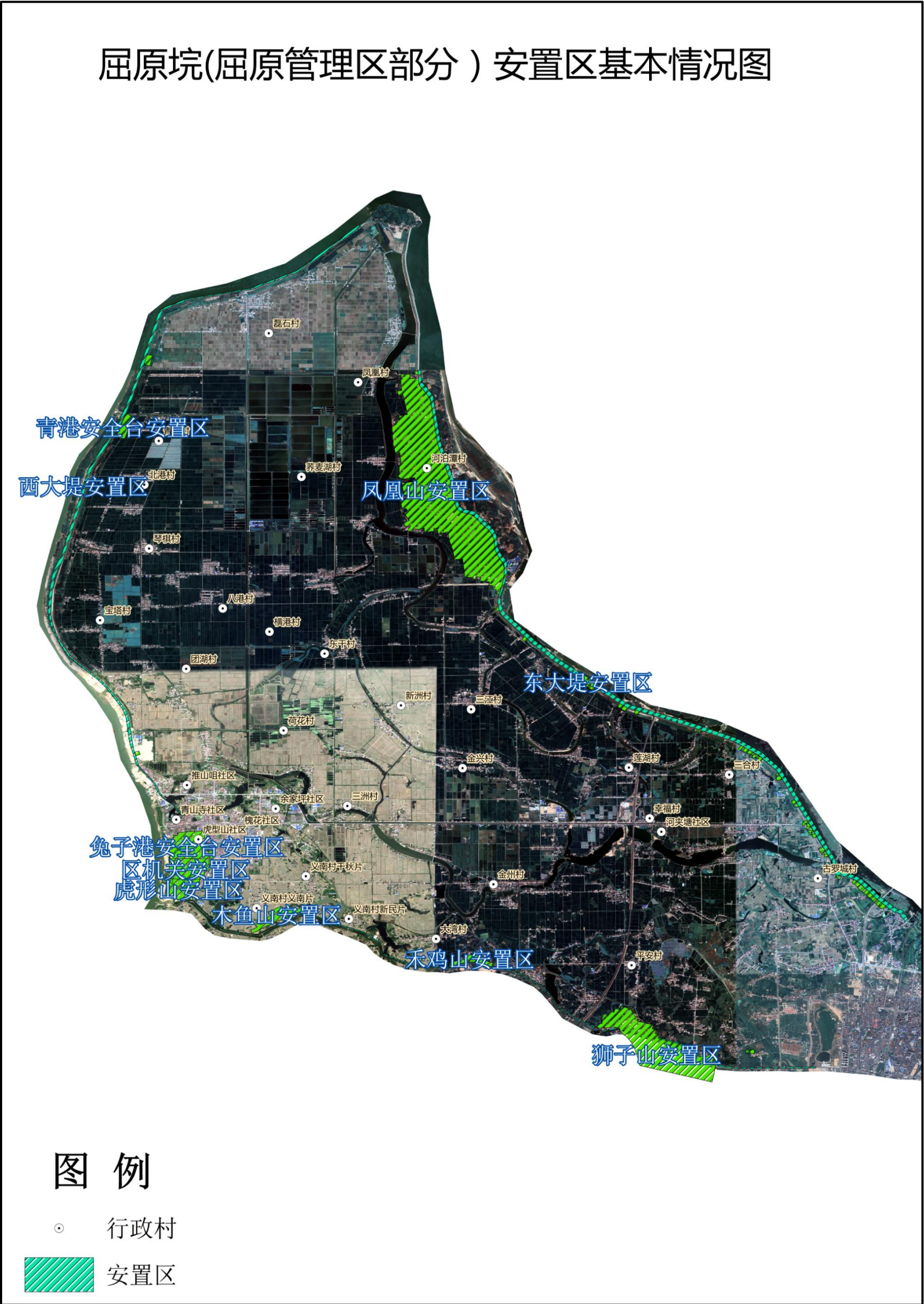
屈原垸凤凰分洪口历史最高水位标准7500m³/s流量级到达时间图



附图 B-8 屈原垸（屈原管理区部分）防洪工程分布图

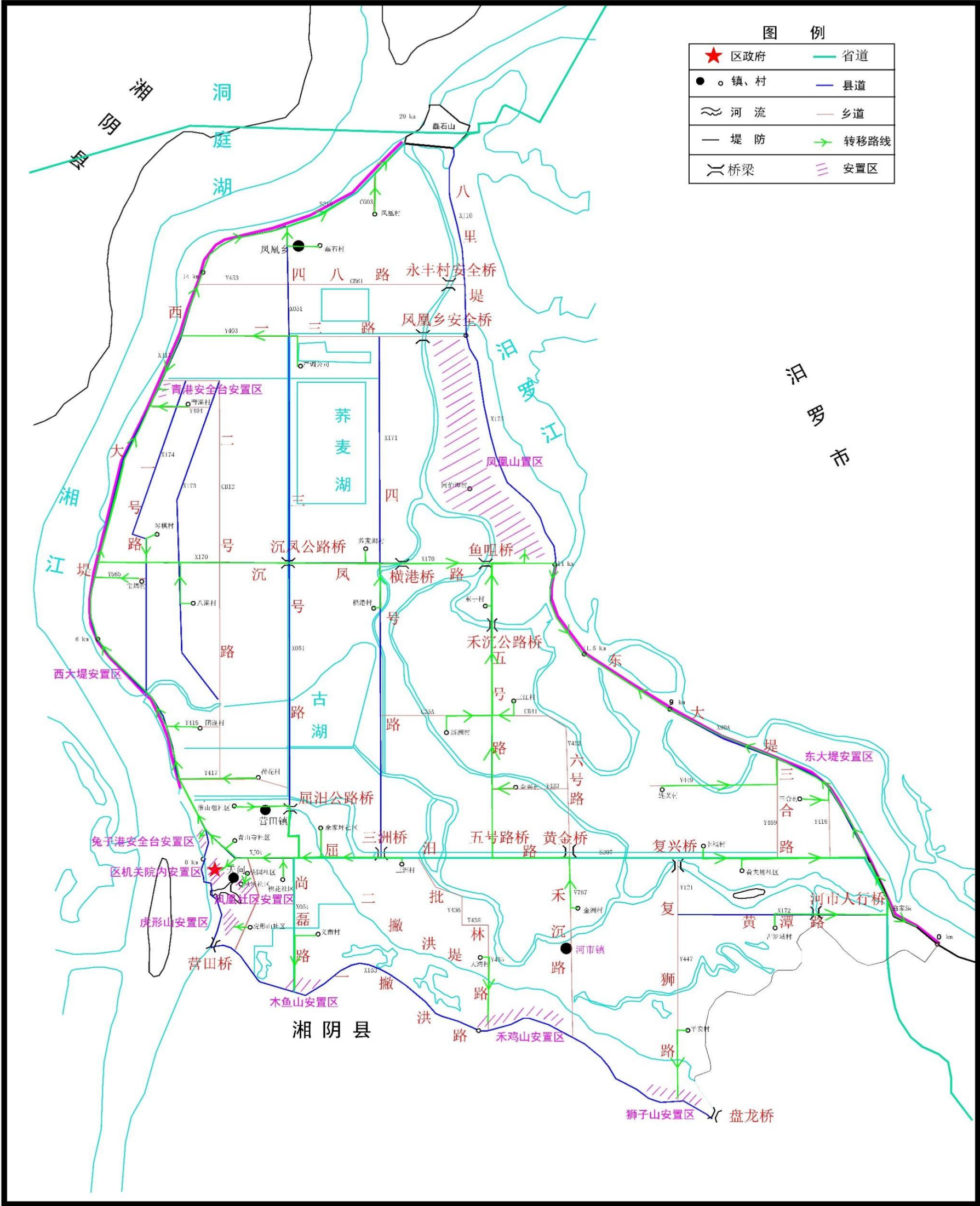


附图 B-9 屈原垸（屈原管理区部分）安置区基本情况图



附图 B-10 屈原垸（屈原管理区部分）转移安置图（一）

屈原垸（屈原管理区部分）转移安置图（一）



屈原管理区防汛抗旱指挥部制

附图 B-11 屈原垸（屈原管理区部分）转移安置图（二）

