

中共屈原管理区委文件

屈报〔2024〕2号

中共屈原管理区委员会 屈原管理区管理委员会 关于屈原管理区 2023 年度法治政府建设 工作情况的报告

中共岳阳市委、市人民政府：

2023 年度，在市委、市政府的坚强领导下，屈原管理区党委、区管委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻实施“一规划两纲要”明确的目标任务，狠抓重点难点，强化推进措施，持续提升法治政府建设水平。现将 2023 年度法治政府建设情况报告如下：

一、2023 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持党的全面领导，确保法治政府建设正确方向。

一是强化思想建设，提升法治思想认识。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，定期开展法治思想教育，集中学习党的二十大精神。将党的二十大报告中“坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”等内容纳入“第一议题”、理论学习中心组、区党委会议、区管委常务会议学习的重要内容。依托微信公众号、政府网站等新媒体，领导干部带头深入乡镇、企业、校园开展习近平法治思想宣讲活动。二是具体问题具体分析，更好推动党对全区法治工作的领导。区党委、区管委把法治政府建设放在屈原区发展全局中统筹谋划，定期分析屈原区法治建设工作推进情况，及时听取屈原区法治建设工作中存在的问题和困难并对存在的问题和困难及时研究解决方案。坚持对全区法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。积极对法治建设工作进行监督和考核，明确各个单位的责任和任务，确保各项工作落到实处，推进全面从严治党，推动全区法治工作进程。三是坚持以人民为中心，完善基层法治服务体系。积极推动“互联网+法治”帮助基层群众解决问题，使法治

思想更好地深入人心，真正做到便民利民惠民。大力推进“群英断是非”工作法+“智慧社区”结合，天问街道全域安装高清摄像头100个，通过智慧社区平台的高清摄像头、治理问题“随手拍”、消息互动等功能及时发现矛盾，并第一时间派“群英”上门解决。积极启动府院联动工作，加强诉源治理和实质性化解行政争议工作，学习发扬新时代“枫桥经验”，创新运用“群英断是非”工作法，完善人民调解工作制度，落实三级矛盾纠纷排查化解格局，充分发挥网格化治理优势，多元化解矛盾纠纷。

（二）坚持刚柔并济，让行政执法既有力度又有温度。

一是落实政府法律顾问制度，提高基层法治服务能力。将涉法涉诉事项、合同协议等纳入审核范围，做到应审尽审。督促政府部门落实重大行政决策事项目录网上公开，进一步夯实基层法治基础，全面建立基层法治建设领导体制和统筹协调机制，提高基层法治服务能力。二是坚持执法为民，提升执法温度。进一步完善包容审慎监管制度，各行政执法单位对市场主体轻微违法行为实行“首违不罚”，建立免予、减轻行政处罚清单，推动柔性执法。三是强化执法环节管理，提升执法监督力度。“法不阿贵，绳不挠曲”，紧盯执法关键环节，完善执法监督体系，深入查纠整改，督促落实政府信息公开制度，加强公众对执法过程的参与感。严格落实行

政机关负责人出庭制度，加强对行政执法人员专门法律知识、新修订法律法规等专题培训，不断提升执法人员法律素养。

（三）坚持教育先行，营造良好法治氛围。一是坚持不懈地开展普法宣传教育工作。全面落实“八五”普法规划，推动“谁执法谁普法”责任制执行，今年先后开展多次普法宣传活动，提升企业和群众法治素养，11月30日组织相关单位部署“宪法宣传周”活动。12月4日，区政法委、区司法局、区农业农村局等8家执法单位联合开展系列普法宣传活动。组建党员志愿服务队，全年发放普法宣传资料2万余册，普及群众达3万余人。落实国家工作人员学法用法制度，把宪法、民法典、乡村振兴促进法等法律法规列入普法宣传重点内容。组织全区国家工作人员学法考法755人次，全区公职人员学法考法参学率、参考率、合格率均在100%。二是注重加强基层困难群众法治教育。利用法治宣传栏、法治长廊、微信群、智慧社区等平台将法治教育与帮扶工作有机结合，通过各种形式提高公民的法律素养，增强社会法治观念，为法治建设创造良好的社会环境，打通基层法治“最后一公里”。三是积极创新法治教育方式。积极开展全省民主法治示范村（社区）创建活动，以“法律八进”为载体，扎实推进“法律明白人”“法治带头人”“农村学法用法示范户”

等培育工程，因地制宜开展法治文化阵地建设，打造法治文化广场、法治长廊等，借助“村村响”广播和小喇叭，线上线下立体式宣传营造氛围，使法治思想真正“下乡”。

（四）完善基层治理体系，系统推进全区法治建设。一是落实法治建设的保障机制。建立乡镇党政班子成员联系指导基层法治建设制度，以德治教化为支撑，以法治乡村建设为基层治理提供法治保障。将法治乡村建设和农村基层党建、基层社会治理等工作同安排、同部署，将法治教育纳入党员干部教育内容。二是建立多元化基层治理队伍。不定期组织各职能部门以及志愿服务队到各乡镇(街道)、村(社区)开展法治宣传活动或法治讲座、培训等，不断提高群众法治意识。选聘“群英断是非”专家 20 名，开展矛盾纠纷化解专项行动 96 次，人民调解纠纷案件共受理 544 件，成功调解 543 件。村（社区）发挥“五老一新”、“红马甲”、“小喇叭”志愿服务队的作用，在重大节假日常态化开展治安巡逻劝导。三是加大基层法治建设力度。根据实际情况合理分配法治资源，确保法治资源得到合理利用。依托司法所设立公共法律服务点，落实“一村一法律顾问”制度，为群众提供法律咨询、法治宣传、矛盾纠纷调解、法律援助指引等公共法律服务事项。开辟法援“绿色通道”，共接待咨询 570 余人次，受理法援案件 135 件。

二、2023 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

法治建设工作也存在着不足之处，主要表现在：一是乡村文化振兴与法治建设的结合程度还不够紧密，乡村法治体系建设还比较落后；二是法治政府建设工作群众基础有待进一步加强，对法治政府建设的重视程度和认识程度还不够；三是行政执法还不够规范，监督制度不够完善，一些单位行政处罚裁量基准适用还不够规范等，行政执法监督协调机制的建设力度有待进一步推进，法律顾问在法制审核中的作用未得到充分发挥；四是基层法治队伍不能满足日益增长的法律服务需求，仍存在法律服务力量不足、法律服务质量不高的问题。

三、2023 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

积极履行推进法治建设第一责任人的规定，区党委理论学习中心组 2023 年第十次集中（扩大）学习，专题组织学习习近平法治思想。落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，全力推进主要负责人法治建设“一把手”工程。领导干部带头尊法、学法、守法、用法，组织开展习近平法治思想集中宣讲，发放《论坚持全面依法治国》、《习近平法治思想学习纲要》等读物，压紧压实法治建设主体责任。将学习宣传渗透到日常工作中，大力弘扬法律精神，强化广

大干部群众法治意识。

组织召开全面依法治区委员会第一次会议，并组织相关单位党政主职开展现场述法工作。着力推进行政执法规范化建设，认真落实公众参与制度，严格履行调研起草、征求意见、咨询论证、合法性审查和集体研究决定等必经程序，充分吸纳社会各界的意见建议。所有重大公共政策和措施、重大公共建设项目、重要规划、重大事项以及涉及社会公共利益的行政决策事项，全部纳入合法性审查范围。制定《屈原管理区关于行政规范性文件管理工作制度》，实行分工负责制度，屈原管理区管理委员会领导本区的规范性文件管理工作，屈原管理区管理委员会办公室和屈原管理区司法局，按照各自职责，分别负责规范性文件的有关工作，建立合法性审查专班机制，定岗定责，确保工作有人抓、有人管。全面清理 2018 年以来区本级规范性文件 430 余份，2023 年，屈原司法局共审核报备规范性文件 2 件，无迟报漏报，报备及时率达到 100%，共对 95 件政府合同（协议、备忘录）进行法制审查。

四、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）持续推进习近平法治思想贯彻落实。把坚持党的领导、坚持习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程。坚持通过常态化落实区管委常务会议会前学法制度、严

格执行法治政府建设年度报告制度、规范运行政府重大决策机制。持续研究本区执法、司法行政、守法、普法等方面的总体方案、改革举措，统一部署全面依法治区重要工作任务，研究全面依法治区重大问题相关政策，深入推进依法行政各项举措落地落实。

（二）提升依法行政水平，促进严格公正文明执法。充分发挥政府法律顾问、公职律师的作用，推进政府合同法治化、规范化管理。推进政府工作部门，各乡镇（街道）重大行政决策事项目录化管理，督促各决策部门全面落实重大行政决策程序，提升决策质效。深化行政执法“三项制度”落实，加大食品药品、环境保护、医疗卫生等重点领域执法力度。健全行政执法监督体系，创新行政执法监督方式方法。

（三）加强诉源治理和权力监督，维护社会公平正义。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷多元化解和诉源治理，努力为群众排忧解难。加强对重大工程、重点领域、关键行政领域的效能监督，推动党内监督与人大、行政、司法、群众等各类监督贯通协调，充分发挥审计、财会、执法监督和行政复议等作用。健全出庭应诉通报、督察、约谈、考核等机制，推动行政机关负责人出庭应诉。

（四）普法宣传结合基层实际，内容丰富形式灵活有实效。结合屈原文化特色，以小品、快板、戏剧等方式传播宣

传法律。将普法教育与农业生产技术培训相结合，积极在农业生产技术培训中穿插法律知识讲座。定期组织志愿者普法活动在乡村集市、农资商店等农民常去的地方设立法律咨询站点，方便农民随时咨询法律问题。深入分析发生在农民身边的典型案例，以案说法，努力让普法活动更加贴近群众的实际需要，更好地帮助他们理解法治精神，提高法律意识。

（五）拓宽基层法治人才招揽渠道，提高基层法治队伍综合素质。积极出台一系列人才招揽优惠政策，以吸引更多的法学专业毕业生和有经验的法治工作者到我区工作。同时建立公开、公平、公正的选拔机制，通过考试、面试等方式选拔优秀人才。加大媒体对法治工作的宣传，提高社会对基层法治工作的认识和重视，吸引更多的法治人才投身于基层法治建设。



