

中共屈原管理区委文件

屈报〔2025〕2号

签发人：向科军

中共屈原管理区委员会 屈原管理区管理委员会 关于屈原管理区 2024 年度法治政府建设 工作情况报告

中共岳阳市委、市人民政府：

2024 年度，在市委、市政府的坚强领导下，屈原管理区党委、区管委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，严格按照中央、省、市委决策部署，围绕《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》确立的目标任务，扎实推进依法行

政工作。现将本年度法治政府建设情况报告如下：

一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）把握正确政治方向，法治政府建设更加扎实有力。

一是强化理论武装。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，将学习贯彻习近平法治思想、党的二十大和二十届三中全会精神作为全年的重大政治任务，纳入“第一议题”、理论学习中心组重要内容，全区领导干部在乡镇、企业、机关等阵地开展党的二十大三中全会精神宣讲二十余次。二是抓实学法教育。在区党委会会议、区管委常务会会议开展会前学法，学习了《信访工作条例》、《安全生产法》等法律法规，将会前学法制度常态化，不断提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力水平，规范行政机关依法行政。全区 785 名领导、干部参加如法网考试，通过率 100%。三是推进法治督察。年初制定综合性法治督察工作计划，分两批次对全区 4 个乡镇（街道）和 22 个区直执法单位开展法治政府建设实地督察，针对依法治市办、依法治区办法治督察现场反馈问题，明确要求整改落实，以督促改，规范各单位依法行政行为。

（二）加快推动职能转变，政府依法履职更加协同充分。

一是强化统筹协调。召开 2024 年区党委全面依法治区委员会第一次会议，听取营田镇、天问街道、区农业农村局、区卫健局、区城管局等单位党政负责人现场述法。将法治政府

建设纳入地区发展总体规划、年度工作计划和重要议事议程，听取法治政府建设工作汇报并分析当前法治政府建设工作推进情况，对法治政府建设相关工作批示 10 余次，统筹协调各部门力量，确保法治建设工作与经济社会发展同步推进。二是深化“放管服”改革。在门户网站主动公开政府会议、政策发布、领导活动等各类信息，聚力拓展“营商地图”，精准标记政务网点，全面呈现网点信息。区数据局联合区医保局、区人社局等单位开展政务抖音直播，推动政策宣传。成立“高效办成一件事”工作专班，在政务大厅设置“五专”，优化办事流程，持续推进“一网通办”、“最多跑一次”等便民措施。三是优化法治化营商环境。全区开展“三高四新·法治护航”专项行动，出台《关于为国家农高区创建提供优质司法服务和保障的意见》，设立破产管理基金，区法院、区检察院、区司法局等单位走访辖区企业，主动了解企业法律需求，开展“法治体检”，编印《民营企业法律风险防范手册》，法院开通涉企案件“绿色通道”，畅通政企沟通渠道，深化“送解优”行动，积极开展好“企业家沙龙”、“银企座谈会”等活动。

（三）完善依法行政制度，政府治理体系更加成熟完善。

一是重大行政决策管理全覆盖。梳理确定《屈原管理区管理委员会 2024 年度重大行政决策项目目录清单》并在政府门户网站公示，推进乡镇（街道）和区直单位 2024 年度重大行政决策项目目录清单公示公开。二是行政规范性文件强管

理。严格规范性文件制发程序，按照《屈原管理区关于行政规范性文件管理工作制度》要求进行合法性审查、备案与公示，2024 年全区各部门共制发《关于液化石油气钢瓶产权置换的通告》等 10 份行政规范性文件，在市级评查四份规范性文件中，优秀文件一份，良好文件三份。坚持规范性文件定期清理和专项清理相结合的制度，组织开展公平竞争审查的规范性文件专项清理行动。三是合法性审查提质效。区管委常务会议审议通过《屈原管理区政府合同管理办法》并坚持重大事项合法性审查制度，建立健全法制审核台账，对重大政府合同、会议纪要等文件进行审核。出台《屈原管理区关于加快推进党政机关法律顾问工作和公职律师工作的实施方案》，今年全区共新增公职律师 5 名。

（四）深化执法体制改革，行政执法工作更加公正严明。

一是提升执法质量。深入开展提升行政执法质量三年行动，对全区执法单位行政执法人员进行统计与清理，组织全区各执法单位 187 人次参加行政执法考试两次，参考合格率达到 83.8%，合格率列各县市区第一。组织全区法制业务工作人员、行政执法机关分管负责人参加各类行政执法业务培训，培训时长累计达 60 课时，提升行政执法人员业务水平。二是规范执法行为。进一步落实“谁执法谁普法”责任制，制定《关于印发〈区直及市驻区有关单位 2024 年度普法重点任务清单〉的通知》，各普法责任单位制定和完善年度普法计划和重点任务清单，落实行政执法“三项制度”。组织行

政执法案卷评查。对全区 12 家行政执法单位合计 50 本案卷进行初评，市司法局从我区行政执法案卷中抽查 2 本案卷评查，其中 1 本被评为优秀案卷、1 本被评为良好案卷。通过法治督察、行政检察、案卷评查等方式，对行政机关执法不规范的情况发出检察建议和问题清单，督促整改。三是优化执法方式。要求行政执法部门职能建立健全包容审慎“三张清单”，召开“两法衔接”平台工作推进会议，完善行政执法与刑事司法衔接机制。

（五）健全多元化解机制，社会公平正义更加有效彰显。

一是发扬新时代“枫桥经验”。充分发挥人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中的基础性作用，进一步健全人民调解、行政调解、司法调解有效衔接，专业调解、行业调解优势互补。加强对“法律明白人”、调解员的业务培训，充分运用“群英断是非”工作法，2024 年共调解各类矛盾纠纷 1001 件，成功 975 件，涉及金额 1019.07 万元，调解率 100%，成功率 97.4%，没有出现一起因调解不及时而引发的非正常上访及缠访、闹访事件，无一起重大“民转刑”案件。依法化解天问街道三角坪门面租赁合同纠纷等重大矛盾纠纷，取得了法律效果和社会效果的有机统一。二是加强源头预防工作。开展矛盾纠纷风险隐患排查化解专项行动，开展重点矛盾纠纷风险隐患排查，加强“三失一偏”重点人群的稳控。今年来共开展 1440 次矛盾纠纷排查，预防纠纷 162 起。三是加大公共法律服务供给。落实“谁执法谁普法”责任，进乡村、

社区、学校、机关、企业等阵地，发放、张贴各类法律法规宣传资料和海报 50000 余份，提高群众知法、懂法、守法意识。加强未成年人保护，开展“利剑护蕾·雷霆行动”普法宣传 20 余次，扎实推进“送法进校园”专项行动，宣传内容涵盖宪法、安全演练、禁毒、“两反”、防溺水等与青少年息息相关的内容，制作“守未成长”系列宣传普法视频，在平安屈原和各村社区播放。坚持从严惩治侵害未成年人犯罪，对公安机关提请批准逮捕侵害未成年人案件，批捕率 100%。对未成年被害人的询问、心理疏导等工作均在“一站式”办案场所进行。加大司法救助力度，对性侵未成年被害人实现全覆盖，发放司法救助金 2 万元。法律援助列入省民生实事项目，法律援助中心共接待群众法律咨询 197 人次，共受理 94 件法律援助案件，其中刑事案件 16 件，民事案件 16 件，法律帮助案件 62 件。

二、2024 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）法治意识和依法行政能力还需进一步强化。个别单位对推进法治建设第一责任人职责不清晰，对法治工作重视程度不够、纠纷化解力度不足、法治工作力量配备不强，党政机关法律顾问和公职律师作用发挥还有待加强。

（二）行政执法规范化和效能建设还需进一步提高。行政执法“三项制度”、“三张清单”落实不够到位，执法的协同协作和衔接配合还不够，在案件事实认定、程序规范、证据意识、法律适用等方面有待进一步细化、规范。

三、2024 年度党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是注重示范引领。带头学习宣传贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想，把习近平法治思想作为区党委理论学习中心组集体学习的重点内容，每月在区党委会会议、区管委会会议开展会前学法，邀请各单位行家里手授课，带动各级领导干部尊法学法守法用法。作为法治建设第一责任人，多次就加强法治建设、推进依法行政等工作召开会议、作出批示，提出具体要求，推动法治建设各项目标任务落地落实。

二是抓实重点工作。主持召开区党委全面依法治区委员会会议，审议并通过《中共屈原管理区 2024 年全面依法治区工作要点》《岳阳市屈原管理区进一步加强法治政府建设实施意见》《屈原管理区关于加快推进党政机关法律顾问工作和公职律师工作的实施方案》等重要文件。紧盯基层法治建设薄弱环节，重视法治人才培养，对党政机关国家工作人员进行人才摸底，建立法治屈原建设人才库，凝聚法治建设合力。

三是坚持改革创新。开展全区法治督察，以问题为导向，推动行政执法单位进一步落实行政执法“三项制度”，建立健全“三张清单”。

四、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

一是进一步加强党对法治政府建设的领导。建立健全学

习习近平法治思想常态化机制，把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程各领域各方面。压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，细化完善法治政府建设指标体系，推动切实履行法治政府建设主体责任。持续做好法治建设督察，督促部门、乡镇（街道）切实履行主体责任。

二是进一步优化法治化营商环境。认真贯彻落实《湖南省优化营商环境条例》，健全政府机构职能体系，提高政府服务效能。做优做实涉企行政合规全过程指导，强化公平竞争审查，对涉企行政检查加强管理，切实减轻企业负担。

三是进一步提升依法行政水平。抓住“关键少数”，常态化开展党政主要负责人述法工作，加强行政执法人员法治培训，合理配备行政执法和法治审查力量，加强公职律师和法律顾问队伍建设，进一步提升法律服务的能力和水平。

