

# 屈原管理区营田镇国土空间规划 (2021-2035年)

【批后公告】



屈原管理区管理委员会

营田镇人民政府

2025年3月

# 前言

营田镇位于湘江下游东岸，屈原管理区西南部，南与湘阴县相邻，主体功能区定位为城市化地区。营田镇因南宋名将岳飞扎营屯田于此而得名，是屈原管理区的城关镇

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系 并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《屈原管理区国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合营田镇国土空间资源现状、发展形势，编制《屈原管理区营田镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对屈原管理区营田镇未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## 01.规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次和范围

## 02.发展定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

## 03.国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

## 04.国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化遗产  
资源保护

## 05.国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.2 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

## 06.乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引
- 6.2 乡村设计引导

## 07.国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复

## 08.镇区规划

- 8.1 空间结构与用地布局
- 8.2 道路系统布局

## 09.项目与实施保障

- 9.1 重点项目计划
- 9.2 规划实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实中部一地区崛起重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进营田镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为现代化新营田建设提供有力支撑，为营田镇振兴发展、人民幸福美好富裕的现代化生活提供高品质国土空间蓝图。

## 1.2 规划原则

**生态优先，绿色发展**

**以人为本，完善配置**

**全域统筹，综合整治**

**因地制宜，彰显特色**

**政府主导，公众参与**

**承接传导，科学规划**

## 1.3 规划层次和范围

**规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。**

镇域范围为营田镇行政辖区范围，下辖辖余家坪社区、槐花社区、虎形山社区、青山寺社区、推山咀社区5个社区和八港村、宝塔村、荷花村、三洲村、团湖村、义南村6个行政村，总面积4883.87公顷。

镇政府驻地为屈原管理区中心城区范围，包括原营田镇区和农高区港口产业园北片区，总面积1236.23公顷。

**规划期限为2021—2035年。**

**基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。**

# 02

## 发展定位目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标

## 2.1 发展定位

结合上位规划，统筹考虑营田镇区位交通、资源禀赋、产业基础、历史文化等，综合确定营田镇为城郊服务型乡镇。将营田镇定位为：

**屈原管理区的政治、经济、文化、科技  
和信息中心；  
具有滨湖特色的文化名镇和农旅融合发  
展示范镇。**



## 2.3 发展目标

### 近期 2025

农高区建设初见雏形，“屈原文化”、推山咀物流园、本土产业品牌影响力稳步提升；区域合作显著增强，创新能力不断提升；国土空间保护开发格局得到优化，耕地和生态环境保护深入人心，城乡人居环境明显改善；基本公共服务均等化水平明显提高，城乡发展差距和居民生活差距显著缩小，农旅融合发展初见雏形。

### 远期 2035

全镇经济实力大幅提升，建成现代化产业体系，对外开放形成新格局；生态环境好，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生；公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小，城市化水平大幅度提升；城乡安全建设达到更高水平，人民生活更加美好；社会事业全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，“三产融合”示范镇的发展定位基本实现。

### 展望 2050

营田镇全面实现现代化、可持续化的社会经济体系，形成创新、协调、绿色、开放、共享的营田生态文明新面貌。



# 03

## 国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 落实三条控制线

3.3 合理划定规划分区

## 3.1 构建总体新格局

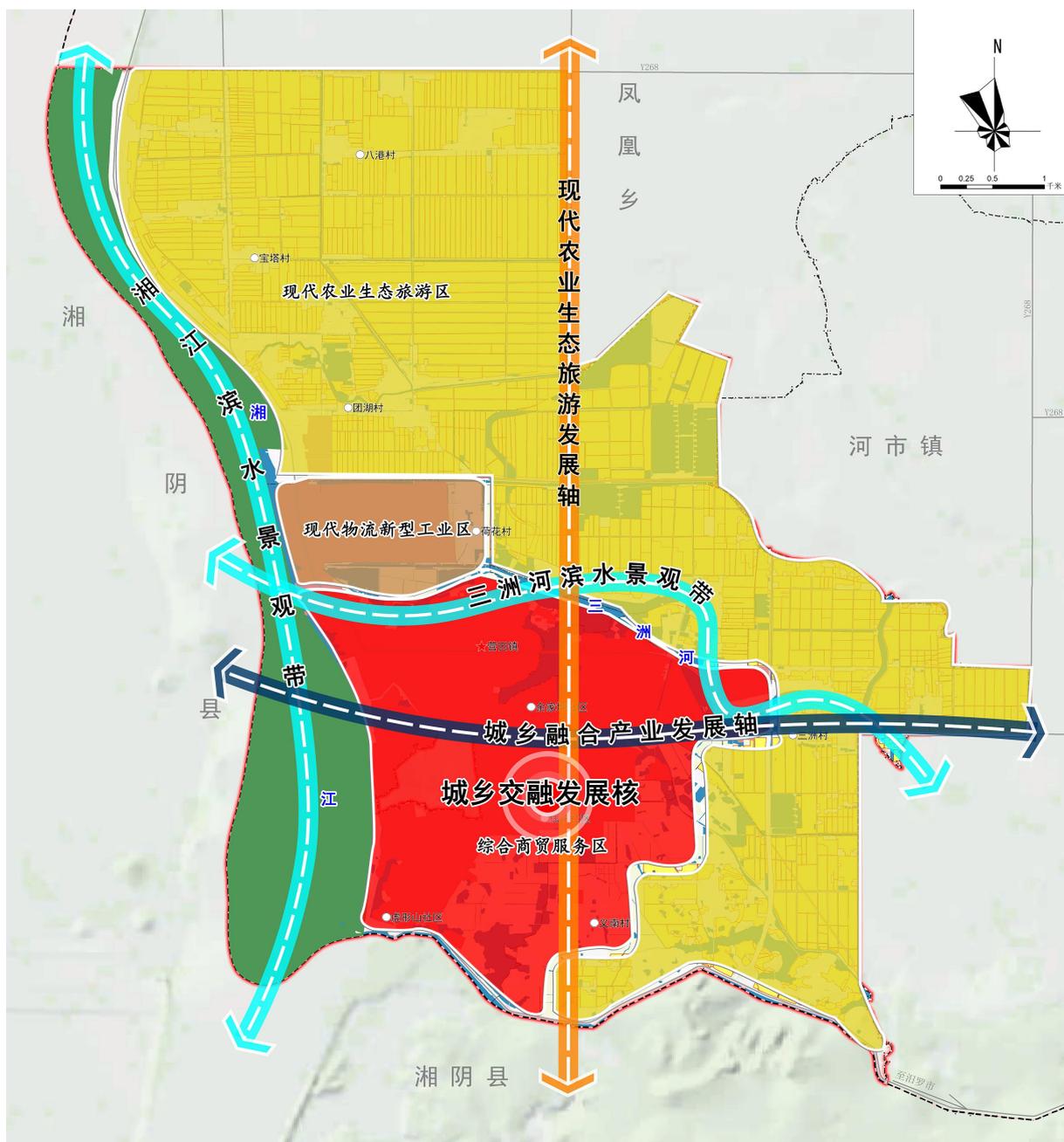
### 构建“一核两轴两带三区”的国土空间总体格局

“一核”即屈原管理区中心城区，是全镇乃至全区的政治、经济、文化、科技信息中心；

“两轴”即沿X051南北纵向联系岳阳、湘阴的现代农业生态旅游发展轴和沿S210东西横向联系营田与汨罗的城乡产业发展轴；

“两带”即湘江滨水景观带和三洲河滨水景观带；

“三区”即综合商贸服务区、现代物流新型工业区和现代农业生态旅游区。



图例

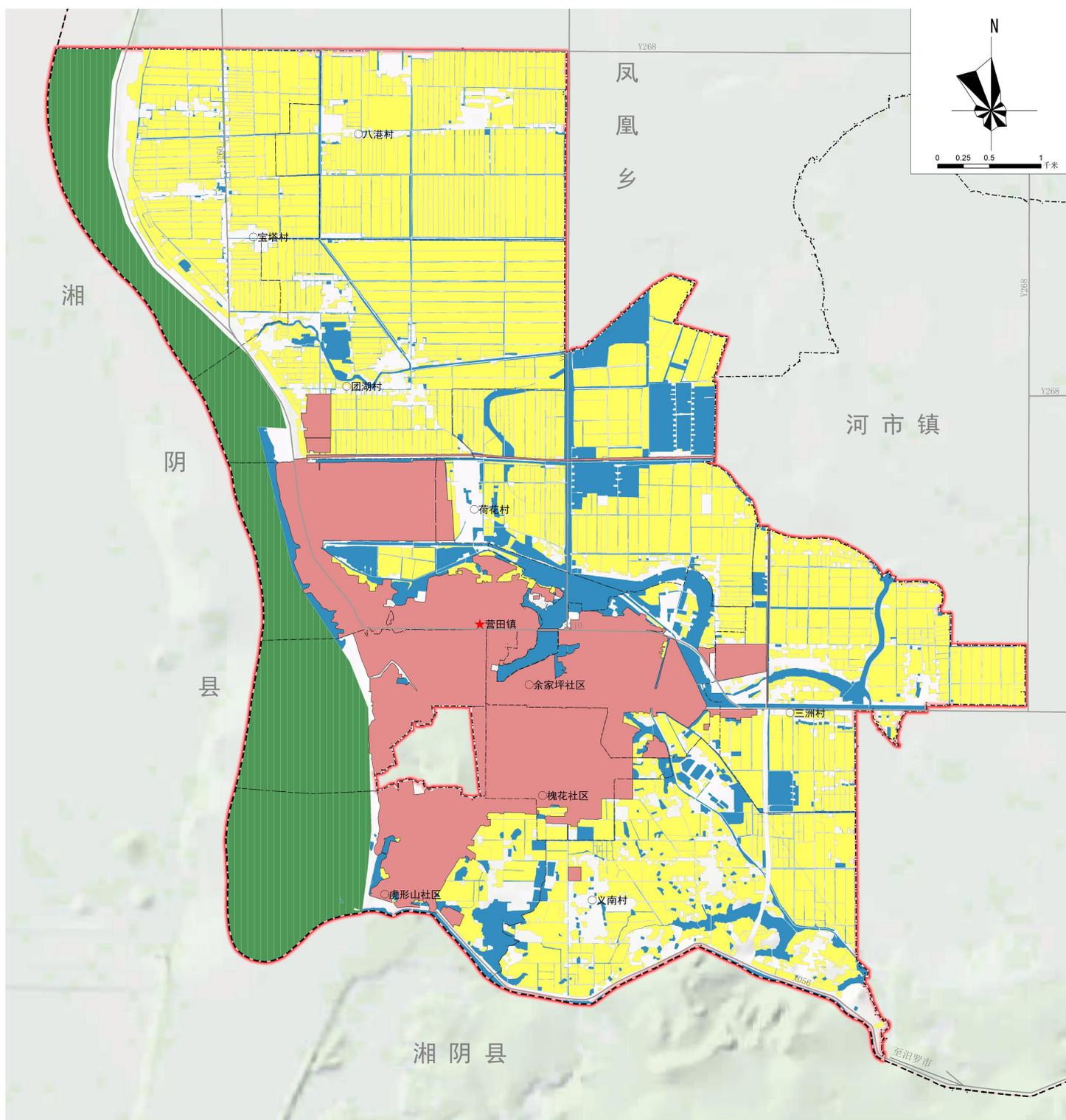
- |             |         |       |
|-------------|---------|-------|
| 生态保护空间      | 陆地水域    | 镇政府驻地 |
| 城镇建设空间      | 城乡交融发展核 | 村委会   |
| 农业生产空间      | 城乡交融发展核 |       |
| 城乡交融发展核     | 城乡交融发展核 |       |
| 现代农业生态旅游发展轴 | 县级界     |       |
| 城乡产业发展轴     | 乡、镇、街道界 |       |
| 生态景观带       | 村界      |       |

## 3.2 落实三条控制线

划定耕地保护目标**0.23万亩**，划定永久基本农田**0.18万亩**

划定生态保护红线**644.71公顷**

划定城镇开发边界**801.20公顷**

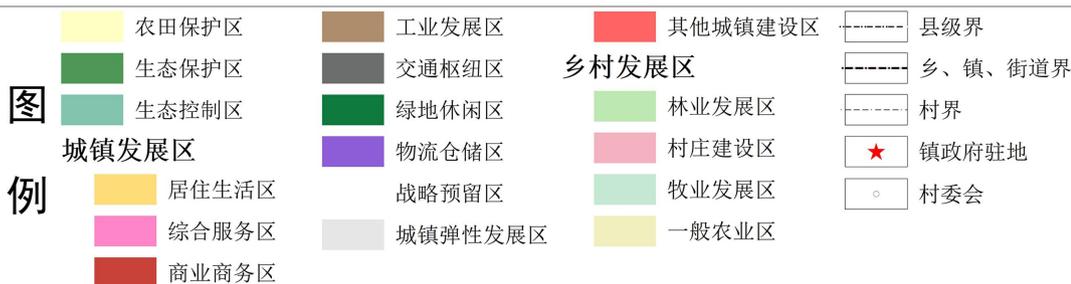
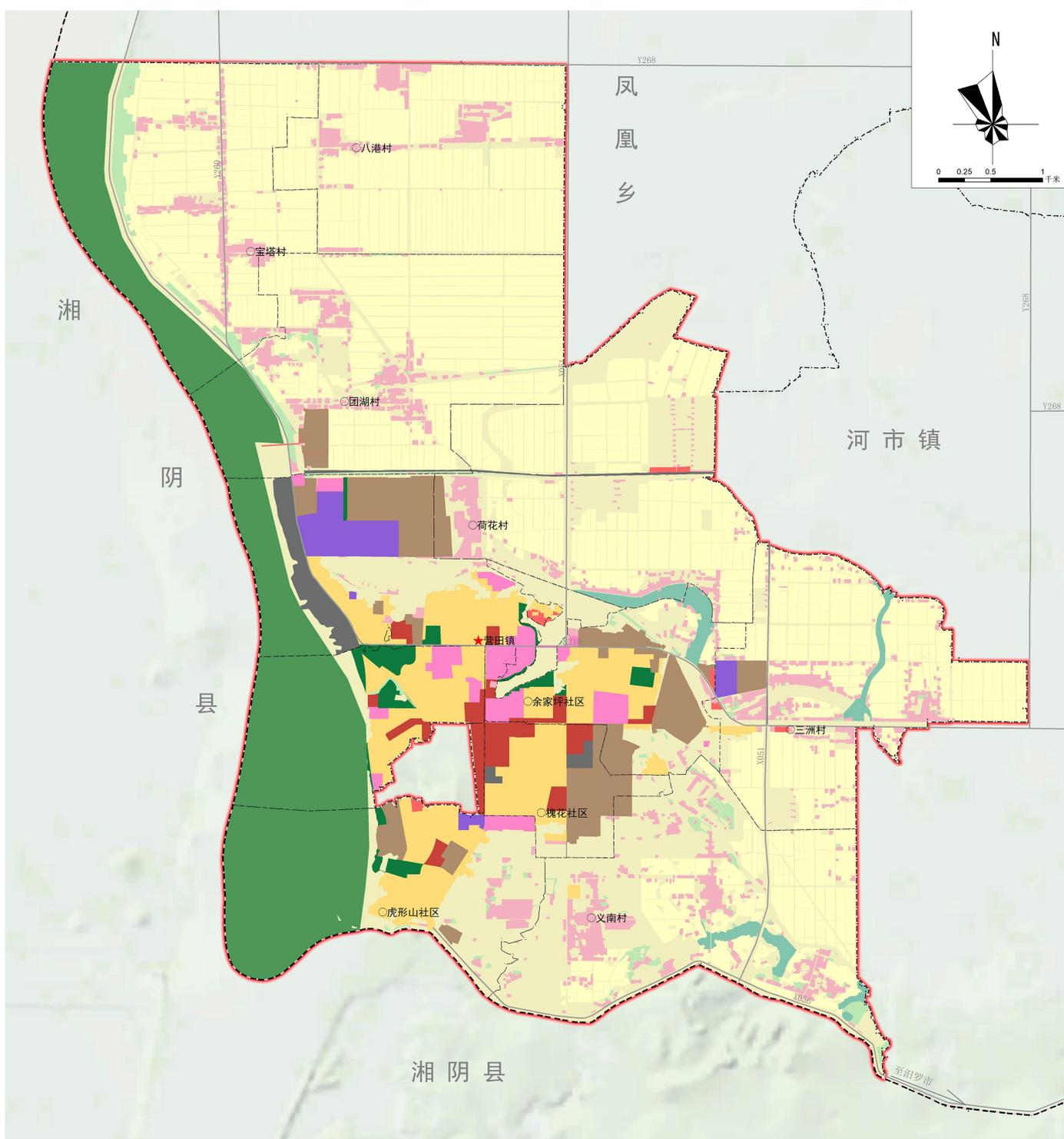


- |    |   |           |   |         |
|----|---|-----------|---|---------|
| 图例 |  | 耕地和永久基本农田 |  | 县级界     |
|    |  | 生态保护红线    |  | 乡、镇、街道界 |
|    |  | 自然保护地     |  | 村界      |
|    |  | 城镇开发边界    |  | 镇政府驻地   |
|    |  | 陆地水域      |  | 村委会     |

### 3.3 合理划定规划分区

落实主体功能区战略，在屈原管理区国土空间规划分区的基础上，合理划分营田镇国土空间规划分区，实现全域全类型用地用途管制。

全域共划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区**五个一级规划分区，其中城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。



# 04

## 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产

资源保护

## 4.1 耕地资源保护

### 严格落实耕地和永久基本农田保护任务

至2035年，全域耕地保有量不低于0.23万亩，永久基本农田不低于0.18万亩。全面落实“田长制”，加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田全部用于粮食生产。

### 严格耕地和永久基本农田管理

- 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。
- 坚决制止永久基本农田“非农化”。
- 有效防止永久基本农田“非粮化”。
- 大力推进高标准农田建设，至2035年，将0.18万亩永久基本农田全部建成高标准农田。

### 严格耕地占补平衡，严格永久基本农田保护

从严管控耕地占用，将非农建设、造林种树、种果种茶等各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。优先将裸土地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源。

健全和完善永久基本农田储备区制度，全域划定永久基本农田储备区0.036万亩。

## 4.2 生态环境保护

### 推进自然保护地体系建设

加强全镇1处自然保护地建设，为湖南汨罗江国家湿地公园（屈原管理区营田镇部分）和岳阳楼—洞庭湖国家级风景名胜区，总面积644.71公顷。

### 加强水资源保护与利用

- 强化用水安全与总量管控。
- 严控饮用水水源保护区。
- 严控河湖水库及河湖划界。

## 4.3 历史文化遗产资源保护

### 完善历史文化遗产保护体系

营田镇现有历史文化遗产9处，其中省级文物保护单位2处，县级文物保护单位4处，非物质文化遗产3处。

### 加强历史文化遗产资源保护

- 划定保护范围，积极申报提高保护等级。
- 建立文物档案，加强安全监管。
- 加强宣传教育，创新利用展示。

# 05

## 国土空间开发

5.1 镇村体系规划指引

5.2 综合交通规划

5.3 公共服务设施规划

5.4 基础设施规划

## 5.1 产业发展规划

依托资源优势和产业基础，以农业高效化品牌化、工业现代化集群化、服务业特色化优质化为导向，着力优化调整产业结构，推动一二三产联动融合发展，全区产业体制框架初步形成“主导产业为支撑、新兴产业为引导、特色产业为补充”的基本格局。



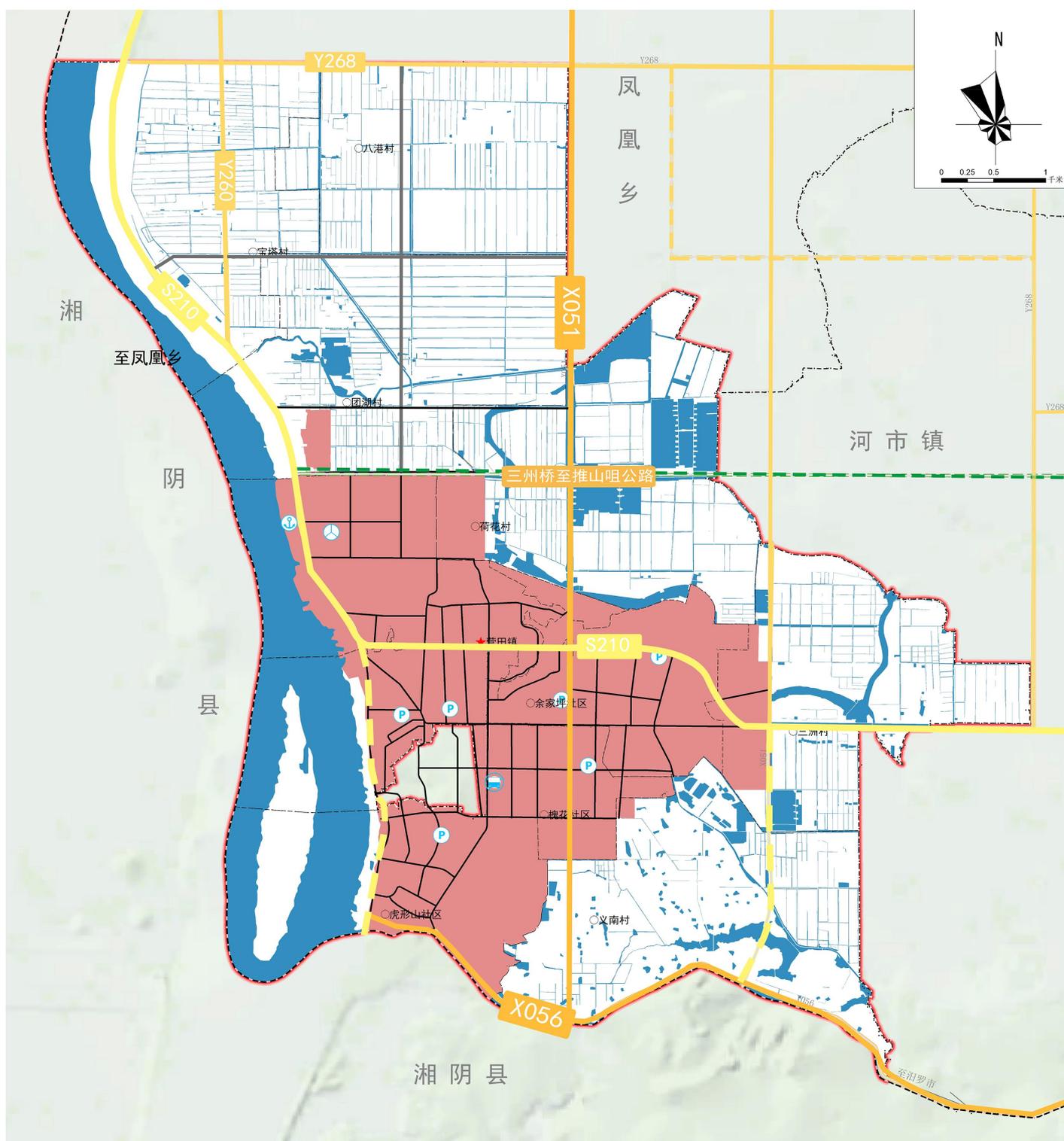
## 5.2 综合交通规划

**交通发展目标：**打造以城镇客运枢纽节点为核心，以干线公路网为主要骨架的高效、畅通的全镇交通网。加快实现城乡道路联通和客运一体化。

**交通网络体系：**形成以“省道县道为骨架，乡村道路纵横”的道路网。

**交通站场：**配置汽车站、公交场站、社会停车场、加油站等设施。

**公共交通设施：**全面落实公交优先发展战略，完善公共交通网络，努力实现“村村通公交”。



## 5.3 公共服务设施规划

### 构建镇级—片区—村三级生活圈。

以提升人居环境品质为目的，着重推进整治村庄环境、完善村内设施、构建产业体系、加强村庄文化传承。以满足人民群众实际需求、实现公共服务均等化为原则，构建公共服务设施三级圈层，建立“镇-片区-村”三级公共服务体系。

#### ■ 镇级生活圈

统筹配置镇级公共服务，辐射周边村庄的公共服务需求。

#### ■ 片区级生活圈

依托村庄片区及各片区内部的中心村，提供片区级公共服务。

#### ■ 村级生活圈

按照人口规模及配置标准，合理补充完善村级公共服务设施。

**完善公共服务设施布局体系，构建全覆盖、均等化的基本公共服务体系**

**文以惠民** 构建文化服务设施体系

**幼有善教** 完善文化教育设施体系

**体有所健** 优化体育健身设施体系

**病有所医** 健全医疗服务设施体系

**老有所养** 改善养老服务设施体系

**弱有众扶** 完善无障碍服务设施体系

精准构建十五分钟  
生活圈



- ▶ **步行时间**  **15** 分钟
- ▶ **面积范围**  **2** 平方公里左右
- ▶ **常住人口**  **1-1.5** 万人
- ▶ **人口密度**  **1-1.5** 万人/平方公里

## 5.4 基础设施规划

构建绿色智慧安全的市政基础设施，支撑营田镇可持续发展



### 给水工程

全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。**优化用水结构，强化水资源的优化配置和循环利用**，全面建设节水型示范区。



### 燃气工程

坚持区域共建共享原则，加快燃气管网建设，**逐步实现燃气设施对城镇的全面覆盖**，形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的现代化城市燃气系统。



### 排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，采用雨污分流的排水体制，**完善污水收集处理及再生水利用设施建设**，逐步实现污水的全收集、全覆盖、全处理。



### 环卫工程

按照减量化、资源化、无害化的要求，**全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置**，实现可回收物 and 各类其他垃圾分类收集。



### 电力工程

坚持“**总体规划、分步实施、效益优先、适度超前**”的原则，提高供电可靠性、提升电压合格率，进一步提高供电能力，优化农网结构，提升农网设备技术水平。



### 通信网络

高标准推进5G基站等新一代网络基础设施建设，**促进高速宽带无线通信全覆盖**。深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。

# 06

## 乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引

6.2 乡村设计引导

## 6.1 乡镇风貌指引

规划形成“**两廊一心三区多点**”的景观风貌结构。

**“两廊”**：指湘江景观廊道和三洲河滨水景观通廊。**“一心”**：城镇风貌展示核心区，是展示城镇形象的窗口和集中服务区，通过对镇区建筑风格色彩进行协调指引，对空间的有机组织和塑造，打造良好的城镇景观风貌，并成为镇域不同景观分区的核心。**“三区”**：新型城镇风貌区、湖乡乡村风貌区和现代农业风貌区。**“多点”**：主要为区域的制高点、人流汇集的活动点、景观点、城镇广场、居民点、风景秀美的水库、山峦和旅游点等。

## 6.2 乡村设计引导

加强“**山、水、田、筑、路、点**”六大乡村景观风貌核心要素的分类引导、重点管控和有效整治，突出村庄景观风貌的地域文化特色，营造“**湖区水乡**”的乡村特色景观风貌。

提高村庄规划建设水平，所有开发建设均应体现营田湘楚历史文化和湖区水乡特色。

加强农村基础设施建设。

健全农村公共服务和基础设施体系。

推进农村环境综合整治。

推进沟渠、堤岸风貌整治。

打造村庄特色风貌节点。

注重活动广场风貌塑造。

# 07

## 国土空间整治修复

7.1 国土空间整治

7.2 生态保护修复

## 7.1 国土空间整治

### 01

#### 全域土地综合整治

以镇为整体推动全域土地综合整治，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，推进农业规模化经营，人口集中居住，产业集聚发展。

### 02

#### 有序开展农用地整理

以村为基本单元，以永久基本农田为重点，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程建设措施，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。规划通过农用地整治提高耕地质量，质量等级平均提高**1等**。

规划期内，将0.18万亩永久基本农田全部建成高标准农田；实施耕地后备资源恢复工程，面积0.1万亩。

### 03

#### 稳步进行建设用地整理

按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，以宅基地、工矿废弃地等低效闲置建设用地整治为抓手，释放农村闲置土地。推进城镇低效用地整治，重点对镇区实施低效建设用地再开发，解决建设用地低效粗放问题，促进土地利用向高效、集约方向发展。

## 7.2 生态保护修复

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。规划至2035年，全镇黑臭水体治理率100%。

对屈原管理区南北干渠治理工程（屈原营田镇部分）范围、四号河、一撇洪渠、二撇洪渠、三撇洪渠、东古湖湿地、永丰水库、春江水库等进行综合整治。



### 山水林田湖草沙系统修复：

以自然恢复为主、人工修复为辅为原则，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能。



### 河湖生态修复：

对洞庭湖、湘江流域等进行生态保护与修复，改善水质环境；开展农村水系综合整治；加强水土保持生态建设。



### 生态廊道建设：

重点推进汨罗江故道生态大通廊建设以及关联生态斑块的保护，共同构筑营田镇立体生物多样性网络。

# 08

## 镇区规划

8.1 空间结构与用地布局

8.2 道路系统布局

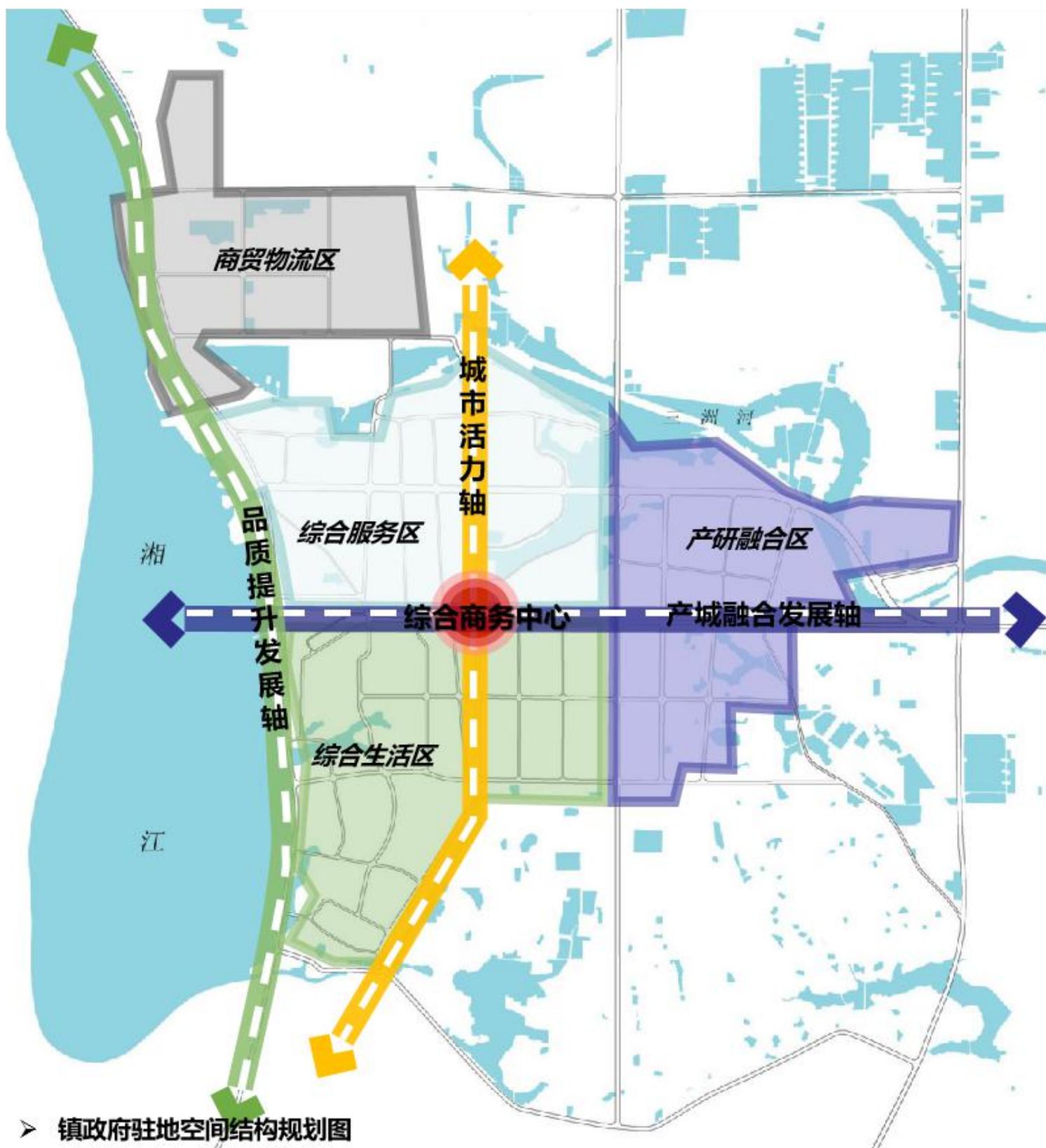
## 8.1 空间结构与用地布局

### 构建“一心三轴四区”的国土空间总体格局

“一心” 一心指综合商务中心，是兴盛街与屈原大道交叉口形成的大型商业商务区；

“三轴” 即屈原大道产城融合发展轴、沿江大道品质提升发展轴和兴盛街城市活力轴。

“四区” 即综合服务区、产城融合区、综合生活区、商贸物流区。



➤ 镇政府驻地空间结构规划图

## 8.2 道路系统布局

### —— 打造“对外高效、对内通达”骨架路网体系 ——

#### ➤ 构建支撑城镇功能、高效通达的镇区道路网络

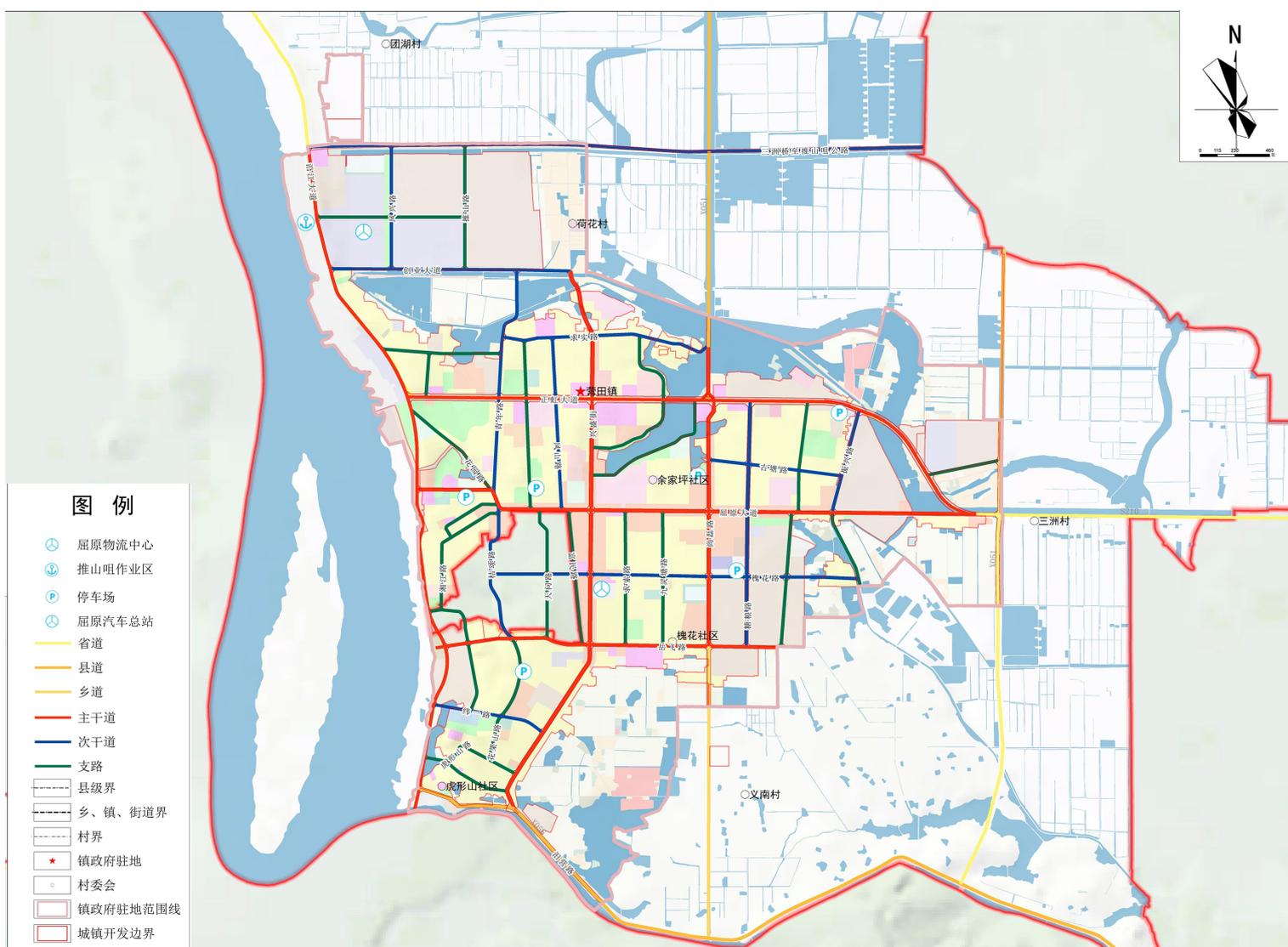
规划形成“三横三纵”的城市主干路网布局，加密次支路网，打通断头路，加大停车设施布置，提升城镇居民出行便捷性。

#### ➤ 打造支撑有力的公共交通系统

优先发展镇区公共交通，保障公交枢纽和场站用地。

#### ➤ 打造适应多样需求、连续安全的特色慢行系统

构建促进慢行交通发展的城镇空间结构；完善自行车配套设施建设；沿江设置林荫步道，沿重要的景观道路开辟沿街绿化带，形成适宜步行的通道。



# 09

## 项目与实施保障

9.1 重点项目计划

9.2 规划实施保障

## 9.1 重点项目计划

重点建设项目主要包括**道路交通、水利设施、公共服务与基础设施、产业发展**等方面。

### 道路交通

新建虞公庙至推山咀码头铁路货运专线、S210、S506屈原至湘阴公路项目、屈原管理区三洲桥至推山咀公路、X051、X056金塘渔业养殖合作社道路、万兴优质稻基地道路、推山咀货运码头、营田货运码头、农村公路建设工程、屈原汽车站（公交总站）等项目。

### 水利设施

屈原垸蓄滞洪区安全建设工程、岳阳市屈原涝区排涝能力建设工程（营田泵站）、汨罗江治理工程、灌区续建配建、汨罗江尾间涝区补水工程、屈原灌区节水配套改造工程、灌溉排水泵站更新改造、农村水利建设等项目。

### 公共服务与基础设施

屈原一小、营田小学、屈原中学、教师发展中心、屈原人民医院、中医院、营田镇中心卫生院扩建、文化馆、图书馆、博物馆、演艺中心、青少年活动中心、农垦博物馆、全民健身中心、千秋老年公寓、营田镇消防站、义南加油站等项目。

### 产业发展

屈原管理区饲料基地建设项目、院士工作室建设项目、农高区港口产业园、推山咀物流园、湖南湘穗绿色食品加工冷链物流设施等项目。

## 9.2 规划实施保障

### 01 健全规划实施责任考核体系

- 建立领导责任制度
- 强化规划权威
- 执行严格的用途管制制度

### 02 完善规划实施配套体系

- 拓宽规划实施的资金投入
- 完善各项配套制度建设
- 健全规划人才队伍建设

### 03 完善规划实施监督体系

- 强化信息化支撑
- 建立规划动态维护机制
- 建立监督机制

### 04 健全规划实施公众参与及修改体系

- 建立规划公众参与制度
- 完善规划修改制度