岳阳市2017年度部门（单位）整体支出绩效评价自评报告

部门(单位)名称：岳阳市安全生产监督管理局

预 算 编 码：

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期：2018年06月22日

岳阳市财政局（制）

|  |
| --- |
| **一、部门（单位）基本概况：** |
| 联系人 | 魏嘉宾 | 联络电话 | 07308788526/15200270505 |
| 人员编制 | 54 | 实有人数 | 60 |
| 职能职责概述 | 我局共有干部职工69人（在职60人，离退休9人）。在职人员中，行政编制23名（实有26人），事业编制29名（实有30人，其中参公编19人，事业编11人），临时聘用4人。局内设办公室（信访、财务、人事）、安全生产协调科、政策法规科、危险化学品安全监督管理科、烟花爆竹安全监督管理科、矿山安全监督管理科、行业安全监督管理科，7个职能科室和机关党委、机关纪委。下设执法支队、应急救援指挥中心2个二级机构。1、承担市政府安全生产委员会办公室的日常工作，研究提出安全生产重大方针政策和重要措施的建议；监督检查、指导、协调市政府有关部门和各县、市、区人民政府 的安全生产工作；组织市政府安全生产大检查和专项督查；组织协调重特大事故应急救援工作；指导协调全市安全生产行政执法工作。2、综合管理全市安全生产工作。组织起草安全生产工作的方针、政策及规定；监督检查有关部门及工矿商贸行业贯彻落实国家安全规章规程和安全生产标准的情况。3、依法行使市政府安全生产综合监督管理职权，指导、协调和监督有关部门安全生产监督管理工作；制定全市安全生产发展规划；定期分析和预测全市安全生产形势，研究、协调和解决安全生产中的重大问题。4、负责发布全市安全生产信息，综合管理全市生产安全伤亡事故调度统计工作和安全生产行政执法分析工作，按规定上报伤亡事故情况；依法组织重大事故的调查处理 和办理结案工作，协调特大事故调查处理工作，并监督事故查处的落实情况；组织、指挥和协调安全生产应急救援工作；受国家或者省安全生产监督管理局委托，参与或协助特别重大事故、特大事故的调查处理。5、负责综合监督管理危险化学品和烟花爆竹安全生产工作。6、指导、协调全市安全生产检测检验工作；组织实施对生产经营单位安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、设施进行检测检验、安全评价、安全培训、安全咨询及社会中介组织资质管理工作，并进行监督检查。7、组织、指导全市安全生产宣传教育工作，负责安全生产监督管理人员的培训、考核工作；依法组织、指导并监督全市特种作业人员、生产经营单位主要经营管理者、安全管理人员的安全资格、考核工作；监督检查生产经营单位安全培训工作。8、负责监督管理市属工矿商贸企业安全生产工作，依法监督检查工矿商贸企业贯彻执行安全生产法律、法规和有关规章、规程及技术标准的情况，监督检查其安全生产 条件及有关设备（特种设备除外）材料、劳动防护用品的安全管理工作情况，依法查处其违法、违规行为和不具备安全生产条件的生产经营单位。9、根据《行政许可法》、《安全生产许可证条例》及有关法律、法规和国家标准或行业标准规定的安全生产条件与程序，对涉及安全生产需要审查批准（包括批准、核 准、许可、注册、认证、颁发、证照等）或验收的事项，进行审查或验收；对未依法取得批准或验收合格的单位擅自从事有关活动的，依法予以查处；对已取得批准 又不再具备安全生产条件的，依法撤销原批准。10、依法监督检查新建、改建、扩建工程项目可行性研究的安全评估及安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用（简称“三同时”）情况；依法监督检查生产经营单位作业场所职业卫生情况和重大危险源监控，重大事故隐患的整改情况。11、督促、指导县市区乡级安全生产监督管理部门在分管区域和职责范围内做好安全生产的监督管理工作。12、拟定全市安全生产发展规划和科技规划，组织、指导安全生产重大科学技术研究、科研成果鉴定和先进技术推广、示范工作。13、归口管理国家、省级和市级安全技术改造、安全技术措施、公共安全重大事故隐患治理等安全生产专项资金项目，并监督检查其资金的使用情况；监督检查生产经营单位安全生产所必需资金的投入及安全生产费用的提取和使用情况。14、协同有关部门组织实施注册安全工程师执业资格制度，监督指导注册安全工程师执业资格考试和注册工作。15、组织开展安全生产方面的国际交流与合作。16、承办市委、市政府和市政府安全生产委员会及上级主管部门交办的其他事项。 |
| 年度主要工作内容 | 1、落实党政同责，构建齐抓共管格局。2、强化监管执法，形成严管高压态势。3、坚持问题导向，强力开展专项整治。4、着眼源头治理，坚决淘汰不安全落后产能。5、注重排查管控，增强事故防控能力。6、夯实基层基础，提高安全监管水平。 |
| 年度部门（单位）总体运行情况及取得的成绩 | （一）**落实党政同责，构建齐抓共管格局。**全体市级领导下到各自分管行业领域和联系的县市区检查安全生产工作。安全生产大检查开展以来，各县市区和市直相关单位党政领导抓安全生产的意识更强、措施更硬、投入更大、成效更好，全市安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系和“共护平安”的工作局面进一步形成。（二）**强化监管执法，形成严管高压态势。**各级各部门贯彻铁腕治安，强化监管执法，倒逼企业落实安全生产主体责任。按照“五个一批”要求，较真碰硬，先后严肃查处了云溪道仁矶溶剂化工厂、岳阳田里人科技公司等52起典型违法案件；彻底治理了36家烟花爆竹退出企业余废药、岳阳恒阳化工违法建设、湖南普丰冷链公司液氨储罐老化等79个重大安全隐患；关闭取缔了岳阳楼区鑫源加油站、经开区康王固体酒精加工销售部、岳阳县胜天采石场、长江沿线39个非法码头等243家非法生产经营单位；先后在岳阳电视台、岳阳日报、岳阳安监公众号曝光违法违规企业和重大安全隐患20批次。1-12月，市、县安监部门立案查处安全生产违法和事故案件149起，处罚金额709.68万元，移送行政拘留和刑事拘留60人，行政处罚、行政强制的次数同比分别上升96.1%、200%，执法力度显著加大。近期，屈原管理区对查获的杨某某非法生产烟花爆竹行为判处有期徒刑3年6个月，国家安监总局、省安监局官方微信作专门报道。（三）**坚持问题导向，强力开展专项整治。**烟花爆竹领域，深刻吸取“1.24”、“2.27”两起事故（件）教训，强力推进为期3年的烟花爆竹打非治违专项行动，今年来组织执法行动1705次，关闭非法经营门店4611家，销毁烟花爆竹制品15万件，抓捕犯罪嫌疑人9人，行政拘留21人，取缔了中南大市场、奇家岭学院路、梅溪桥市场等烟花爆竹连片经营门店，得到国家安监总局分管领导和监管三司肯定。市政府以立法方式出台《岳阳市城区禁止燃放烟花爆竹管理办法》，8月1日起在城区全面实施禁炮。平江县、汨罗市结合本地实际，深入开展“全域禁炮”工作。11月1日，召开全市烟花爆竹打非治违工作专题会议，拟写致各县市区长的一封信，进一步压实“打非”责任，警钟长鸣，坚决遏制烟花爆竹事故发生。非煤矿山领域，持续开展攻坚克难工作，突出抓好非煤矿山大整治行动和大检查交叉执法。建立了非煤矿山安全整治联席工作会议制度，定期召开安监、国土、环保月度联席会议，严控非煤矿山企业新批与延期。今年非煤矿山领域立案32起，取缔非法矿点 17处，事故问责企业相关人员16名，国家公职人员12名，2名直接责任人被追刑。危险化学品领域，制定《岳阳市危险化学品综合治理实施方案》，建立危化品企业安全风险台账，积极开展危险化学品罐区、危化企业特殊作业和加油站安全专项整治行动，立案39起，湘阴县关闭取缔杨林寨乡6个非法加油站和新泉红旗桥东加油点、茶湖潭桥东加油站；安监、交通、交警等部门持续推进危险货物道路运输“四必查”联合执法行动；云溪区建立了危化运输车辆监管中心，运用信息化手段对危化运输车辆进行实时在线监控。工贸领域，深入开展涉氨制冷、粉尘涉爆、有限空间等专项整治，立案13起，处罚金额88.7万元，停产整顿企业10家。职业健康领域，开展粉尘治理专项行动，对平江县兴科云母制品有限公司和临湘市金牛陶瓷有限公司违反职业病防治法的行为进行立案处罚，实现职业健康领域处罚案件“零”突破。（四）**着眼源头治理，坚决淘汰不安全落后产能。**严格按照省政府下达的2017年关闭退出任务，坚决淘汰不安全落后产能。一是整体关闭退出烟花爆竹生产企业。截止6月10日，临湘市27家、平江县4家、岳阳县5家烟花爆竹生产企业全面完成关停任务，提前实现我市烟花爆竹“零生产”。大检查期间，将36家退出企业余废药作为重大安全隐患纳入“一单四制”治理，所有退出企业余废药全部安全清除。省安委办对此予以充分肯定，省安委办、省政府督查室《关于全省重大事故隐患治理“一单四制”和煤矿、烟花爆竹、危险化学品行业淘汰不安全落后产能工作专项督查情况的通报》中对我市整体退出烟花爆竹给予表扬；《湖南安全生产动态》以“多措并举全面安全有序整体退出烟花爆竹企业”为题，推广临湘市烟花爆竹生产企业整体退出的经验做法；湖南日报、湖南经视以“烟花爆竹再无‘岳阳造’”进行专题报道。二是全面完成省下达的危险化学品企业注销任务。对12家安全生产许可证照过期且长期处于停产状态的企业全部注销到位，彻底退出生产经营。三是自加压力关闭整顿非煤矿山企业。严格非煤矿山采矿许可证和安全生产许可证新批与延期许可，严把安全生产条件审查关，坚决关停落后不安全企业。对全市77家证照到期的非煤矿山企业，向省安监局申请注销。全市原有251家非煤矿山企业（含尾矿库），目前证照在有效期内的为68家，其中44家在生产中，其余全部处于关闭或停产状态。国土部门在关闭矿山企业设立举报奖励公告牌154块，严防非法开采和盗采。（五）**注重排查管控，增强事故防控能力。**一是强力推进安全生产大检查。各级各部门把抓好安全生产大检查，平安护航十九大作为重要政治任务来部署落实。市委、市政府先后5次召开会议进行部署安排。全体市级领导深入联点县市区和行业领域督促指导大检查工作；市级和湘阴县、云溪区迎接了国务院安委会大检查综合督查和“回头看”检查，有力促进了全市安全监管水平的提升。市直重点行业领域牵头单位共派出检查组36个，出动检查人员702批次，排查整治重大隐患116处。二是严格实施重大隐患治理“一单四制”。市政府印发《岳阳市重大事故隐患治理“一单四制”制度实施方案》，在全市18个行业领域分级推进“一单四制”工作。市本级共有95处重大事故隐患纳入“一单四制”治理，其中67处重大隐患通过验收并销号。以落实“一单四制”为契机，全力抓好上级督办或反馈问题的整改。市安委办会同市委督查室、市政府督查室、市委问责办就上级反馈问题和隐患进行督查，采取现场交办、挂牌督办、约谈问责等措施抓好整改落实。（六）**夯实基层基础，提高安全监管水平。**坚持多措并举、固本强基，切实加强安全生产基层基础工作。一是提升安全监管能力。10月12日，市政府第9次常务会议专题研究安全生产基层基础工作，就压实基层监管责任、健全基层监管机制、落实联合惩戒、开展示范创建和有奖举报等提出明确要求和具体措施。市政府发文明确市、县两级安监部门为政府行政执法机构，要求相关职能部门落实保障措施，支持安监部门有效开展行政执法工作。二是营造全民参与安全生产大氛围。深入开展安全生产月活动，积极推进安全生产基层行、“6·16”安全生产咨询日等10大重点活动；在岳阳日报、岳阳电视台、岳阳安监微信公众号设立安监曝光台，定期曝光非法违法行为和重大安全隐患；出台《岳阳市安全生产举报奖励办法》，设立2千-3万不等的奖励标准；采取公益视频、流动宣传车、宣传册、公告牌、新媒体广告等多种措施将有奖举报政策宣传到村组、到社区、到企业，9月1日兑现了第一批奖励。湖南日报、国家安监总局官微、湖南安监公众号多次报道我市工作做法。三是提高企业本质安全水平。举办全市首届企业主要负责人培训班，167名重点监管企业负责人参加培训；发放《企业主要负责人安全生产承诺书》公示牌并要求悬挂在企业法人代表办公室，增强其履行安全生产法定职责的意识。在重点企业设立安全生产有奖举报公告牌，发挥企业员工“查隐患、保安全”主力作用。四是开展安全生产示范创建活动。推进安全生产示范县、示范乡镇、示范企业创建。完成1个省级示范县、5个省级示范乡镇和4个市级示范乡镇创建工作的考评验收，湘阴县将成为我市首个省级安全生产示范县。五是深入学习贯彻党的十九大精神。在全市安监系统发出《倡议书》，鼓励广大党员干部勇担“护平安、保稳定，迎接党的十九大胜利召开”政治责任；11月8日，举办了全市“学习贯彻党的十九大精神，做新时代最美安全卫士”演讲比赛；11月10日，举办了“学习贯彻党的十九大精神报告会暨党组书记讲党课活动”，并邀请十九大代表邓伟同志作辅导报告，号召全市安监系统在党的十九大精神指引下，不忘初心，牢记使命，继续前进。 |
| 二、部门（单位）收支情况 |
| 年度收入情况（万元） |
| 机构名称 | 收入合计 | 其中： |
| 上年结转 | 公共财政拨款 | 政府基金拨款 | 纳入专户管理的非税收入拨款 | 其他收入 |
| 局机关及二级机构汇总 | 1366.88 | 167.96 | 1165.33 |  |  | 33.59 |
| 部门（单位）年度支出和结余情况（万元） |
| 机构名称 | 支出合计 | 其中： | 结余 |
| 基本支出 | 其中： | 项目支出 | 当年结余 | 累计结余 |
| 人员支出 | 公用支出 |  |  |  |
| 局机关及二级机构汇总 | 1364.99 | 815.53 | 652.15 | 163.39 | 549.46 | 1.88 |  |
| 机构名称 | 三公经费合计 | 其中： |
| 公务接待费 | 公务用车运维费 | 公务用车购置费 | 因公出国费 |
| 局机关及二级机构汇总 | 53.75 | 11.37 | 24.40 | 17.98 |  |
| 机构名称 | 固定资产合计 | 其中： | 其他 |
| 在用固定资产 | 出租固定资产 |  |
| 局机关及二级机构汇总 | 392.53 | 392.53 |  |  |
| 三、部门（单位）整体支出绩效自评情况 |
| 整体支出绩效定性目标及实施计划完成情况 | 预期目标 | 实际完成 |
| 保持安全生产形势总体稳定,趋势好转 | 全市发生各类生产经营性安全事故50起、死亡62人、受伤21人、直接经济损失1762.5万元，同比分别下降62.3%、43.6%、82.7%、47.3%。 |
| 整体支出绩效定量目标及实施计划完成情况 | 评价内容 | 绩效目标 | 完成情况 |
| 产出目标（部门工作实绩，包含上级部门和市委市政府布置的重点工作、实事任务等，根据部门实际进行调整细化） |  质量指标 |   落实党政同责，构建齐抓共管格局 | 忠雄书记坚持每月调度安全生产工作情况，6次带队检查安全生产；和生市长8次参加或出席安全生产专题会议，亲临市安监局调研指导，专程赴省安监局对接会商，深入一线开展安全生产基层基础工作调研；道明常务副市长、文发副市长、作凤副市长定期召开安全生产调度讲评会，并分别10余次带队对烟花爆竹、危险化学品、非煤矿山、建筑施工、道路水上交通、消防等重点行业领域生产经营单位开展“四不两直”检查督查。全体市级领导下到各自分管行业领域和联系的县市区检查安全生产工作。安全生产大检查开展以来，各县市区和市直相关单位党政领导抓安全生产的意识更强、措施更硬、投入更大、成效更好，全市安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系和“共护平安”的工作局面进一步形成。 |
| 数量指标 | 保持安全生产形势总体稳定,趋势好转，安全生产事故起数、死亡人数、经济损失总体下降。 | 全市发生各类生产经营性安全事故50起、死亡62人、受伤21人、直接经济损失1762.5万元，同比分别下降62.3%、43.6%、82.7%、47.3%。 |
| 市、县安监部门执法力度进一步加大。 | 市、县安监部门立案查处安全生产违法和事故案件149起，处罚金额709.68万元，移送行政拘留和刑事拘留60人，行政处罚、行政强制的次数同比分别上升96.1%、200%，执法力度显著加大。 |
| 坚持问题导向，强力开展专项整治 | 烟花爆竹领域，今年来组织执法行动1705次，关闭非法经营门店4611家，销毁烟花爆竹制品15万件，抓捕犯罪嫌疑人9人，行政拘留21人，取缔了中南大市场、奇家岭学院路、梅溪桥市场等烟花爆竹连片经营门店，得到国家安监总局分管领导和监管三司肯定。非煤矿山领域，立案32起，取缔非法矿点 17处，事故问责企业相关人员16名，国家公职人员12名，2名直接责任人被追刑。危险化学品领域，积极开展危险化学品罐区、危化企业特殊作业和加油站安全专项整治行动，立案39起，湘阴县关闭取缔杨林寨乡6个非法加油站和新泉红旗桥东加油点、茶湖潭桥东加油站。工贸领域，深入开展涉氨制冷、粉尘涉爆、有限空间等专项整治，立案13起，处罚金额88.7万元，停产整顿企业10家。 |
| 效益目标（预期实现的效益） | 社会效益 | 保持安全生产形势总体稳定,趋势好转 | 全市发生各类生产经营性安全事故50起、死亡62人、受伤21人、直接经济损失1762.5万元，同比分别下降62.3%、43.6%、82.7%、47.3%。 |
| 社会公众或服务对象满意度 | 队伍建设得到新的加强 | 党建工作全面加强，深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。“三会一课”、“双述双联”、积分管理等一系列党建制度全面落实，党员活动日、红星云手机平台、微信群、QQ群等等平台载体全面应用。 |
| 绩效自评综合得分 | 81.3 |
| 评价等次 | 良 |
| 四、评价人员 |
| 姓  名 | 职务/职称 | 单  位 | 签  字 |
| 喻国平 | 办公室主任 | 市安监局 |  |
| 段志伟 | 协调科科长 | 市安监局 |  |
| 袁方 | 正科级监察专员兼单位出纳 | 市安监局 |  |
| 魏嘉宾 | 办公室科员兼会计 | 市安监局 |  |
| 评价组组长（签字）：年    月    日 |
| 部门（单位）意见：部门（单位）负责人（签章）：年    月    日 |
| 财政部门归口业务科室意见：财政部门归口业务科室负责人（签章）：年    月   日 |

填报人（签名）：                  联系电话：

附：岳阳市安全生产监督管理局2017年度部门整体支出绩效评价报告综述（文字部分）