**岳阳市矿产资源总体规划**

**（2021—2025年）**

（征求意见稿）

**岳 阳 市 人 民 政 府**

**二〇二二年三月**

[总则 1](#_Toc70573080)

[一、现状与形势 2](#_Toc70573081)

[（一）矿产资源概况 2](#_Toc70573082)

[（二）矿业发展现状 2](#_Toc70573083)

[（三）存在的主要问题 6](#_Toc70573084)

[（四）形势与要求 7](#_Toc70573085)

[二、指导思想和规划目标 9](#_Toc70573086)

[（一）指导思想 9](#_Toc70573087)

[（二）基本原则 9](#_Toc70573088)

[（三）规划目标 10](#_Toc70573089)

[三、矿产资源勘查开发和保护布局 13](#_Toc70573090)

[（一）矿产资源勘查开采调控方向 13](#_Toc70573091)

[（二）矿产资源产业重点发展区域 13](#_Toc70573092)

[（三）勘查开采与保护总体布局 14](#_Toc70573093)

[四、加强矿产资源勘查开发利用与保护 20](#_Toc70573094)

[（一）合理确定开发强度 20](#_Toc70573095)

[（二）优化开发利用结构 20](#_Toc70573096)

[（三）严格规划准入管理 23](#_Toc70573097)

[（四）建立矿业权有序退出长效机制 24](#_Toc70573098)

[五、矿业转型和绿色发展 25](#_Toc70573099)

[（一）绿色勘查 25](#_Toc70573100)

[（二）绿色矿山建设 25](#_Toc70573101)

[（三）矿区生态保护修复 26](#_Toc70573102)

[（四）绿色矿业示范区建设 26](#_Toc70573103)

[六、重点项目 28](#_Toc70573104)

[七、规划实施管理 29](#_Toc70573105)

[附则 30](#_Toc70573106)

## 总则

矿产资源是大自然赋予人类的宝贵财富，是国民经济和社会发展的重要物质基础，是人类生产和生活资源的主要源泉。为全面落实 “三高四新”发展战略，扎实推进岳阳市“三区一中心”建设，提高矿产资源保障，加强矿产资源保护，规范矿产资源开发利用，推动矿业绿色转型，服务高质量发展，根据《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》等法律法规和《全国矿产资源规划（2021—2025年）》、《湖南省矿产资源总体规划（2021—2025年）》、《岳阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定《岳阳市矿产资源总体规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是“十四五”时期岳阳市在矿业领域的重大部署，是全市矿产资源勘查、开发利用与保护及绿色矿山建设的指导性文件，是依法审批和监督管理矿产资源的重要依据。在岳阳市内开展矿产资源勘查、开发利用与保护及绿色矿山建设等活动，应当符合《规划》。涉及矿产资源开发利用活动的相关规划，应与本《规划》做好衔接。

《规划》适应于岳阳市行政区域范围，涉及黑色金属、有色金属、贵稀金属、非金属和水汽矿产等38个矿种。

《规划》以2020年为基期年，规划期为2021—2025年，展望至2035年。

岳阳市位于长江中游南岸，湖南省东北部，国土面积15087km2，辖岳阳楼、云溪、君山3区，岳阳、华容、湘阴、平江4县，代管汨罗、临湘2市。2020年，全市常住人口505.19万，地区生产总值4001.55亿元，第一、第二、第三产业占比11.49: 40.54: 47.97。岳阳市矿产资源丰富，金、铜、铅、锌、铌、钽、普通萤石、长石、花岗岩等矿产资源具有全省优势，为湖南省重要的有色贵稀金属和非金属勘查开发基地，矿产资源采选及加工产业为国民经济社会发展做出了巨大的贡献。

## 一、现状与形势

### （一）矿产资源概况

岳阳市成矿地质条件优越，矿产资源丰富。全市位于扬子准地台南缘，江南地轴中部，处于扬子板块与华南板块的会聚碰撞带，为湖南省重要的金、铜、铅、锌、钴、锂、铌、钽等多金属富集区。截至2020年底，全市已发现各类矿产地200余处；已发现矿产种类59种（含亚种），列入湖南省矿产资源储量表的矿产38种；现有 37个矿区列入湖南省矿产资源储量表，其中大型矿床15处，中型矿床7处、小型矿床15处。

多个矿种保有资源在全省具有优势。截至2020年底，全市保有金（含砂金）金属量矿118.6吨，占有全省的38.2%。保有铅锌金属量128.3万吨，占全省10.5%；保有铜金属量8.9万吨，占全省8.3%；保有钨（WO3）12.6万吨，占全省5.77%；保有高岭土矿石3390万吨，占全省26.5%；保有饰面用花岗岩1010万立方米；已经勘查完成矿泉水6000立方米/日。据最新矿产资源潜力调查成果，全市金资源潜力在400吨以上，铌钽资源潜力在3万吨以上，普通萤石资源潜力在2000万吨以上，饰面用花岗岩达到2亿立方米，锂、铌、钽、高岭土、长石、高纯石英等矿种找矿潜力较大。

### （二）矿业发展现状

**1.基础性地质**

全市已全面完成1:25万、1:20万区域地质调查、区域重力调查、区域地球化学调查；已完成1:5万区域地质调查17幅，面积6242平方公里，完成比例41.90%；1:5万区域矿产地质调查18幅，面积6631平方公里，完成比例44.51%；已完成完成1:5万矿产远景调查8幅，1:5万区域化探14幅，1:5万区域物探4幅。

“十三五”期间，全市紧密结合经济社会发展需求，完成了第二轮矿山地质环境调查和县市区1:5万地质灾害详细调查，地质公共服务能力明显提高。

**2.矿产资源调查评价与勘查**

全市已完成金、银、铜、铅、锌成矿远景区划，主要成矿区带成矿远景调查，地层单位清理及岩浆岩单元超单元划分等矿产资源调查评价工作。全市37个上表矿区勘查程度中等，平江县黄金洞金矿区、临湘虎形山钨矿区等15个矿区达到详查以上勘查程度。全市现有探矿权67个，涉及金、铅、铌、钽、矿泉水等9个矿种，主要集中分布在幕阜山、连云山地区，其中平江县现有探矿权57个，临湘市5个，岳阳县4个，华容县1个。

“十三五”期间，岳阳市重点开展了湖南省幕阜山地区金铜铅锌矿、湖南省连云山地区金铜钴多金属矿2个整装勘查区工作及湘东北地区金成矿地质特征、找矿新进展等调查评价与研究工作。五年累计投入8000余万元，开展矿产资源勘查项目81个，新增临湘市虎形山矿区钨矿、平江县桥上矿区2处大中型矿床和一批大中型花岗岩矿床，万古、黄金洞、传梓源—仁里等老矿区深边部找矿取得突破，增加保有资源量金19.74吨、钨11.94万吨、银1141吨、铍2.43万吨、锂2.16万吨，普通萤石107.9万吨。

**3.矿产资源开发利用和矿业经济发展**

全市已开发利用铜、铅、锌、金、铌钽、普通萤石、长石、水泥用灰岩、高岭土、饰面用花岗岩等23个矿种。现有矿山130个，其中省级发证矿山24个，市县级发证矿山106个，大中型矿山比例达到39.23%。全市矿业体系比较完整，探、采、选、冶炼、矿产品加工发展较全面，金矿开发、陶瓷加工等已成为平江县、岳阳县的支柱性产业。2020年度，全市矿山从业人数5157人，年产矿石量2276万吨，矿山企业工业总产值33.34亿元，年利润9.01亿元。

“十三五”期间，岳阳市全面加强重要矿种、重要矿区整顿整合，平江黄金洞、平江万古、临湘桃林等传统有色贵金属矿区矿业开发秩序明显好转，全面退出了石煤、钒矿开发利用，基本完成了砂石专项整治工作，编制了6个县市普通建筑材料用砂石土矿专项规划，全市矿山数量由2015年的268家减少至130家，大中型矿山比例提高了34个百分点，矿山“三率”水平达标率达到92%以上。

**4.绿色矿业发展**

全市已全面启动绿色矿山建设，完善了绿色矿山建设制度体系，构建了部门协同、上下联动的工作机制，形成了较完善绿色矿山建设工作体系；已完成“矿山复绿行动”及“三区两线”废弃露天矿山生态修复工作和长江岸线和长江经济带10公里范围109座废弃露天矿山生态修复治理任务；已形成矿山地质环境监测网络和市、县和矿山企业矿山地质灾害三级监测体系和矿山生态保护修复制度。

“十三五”期间，全市累计投入4.3亿元开展矿区生态修复治理和促进绿色矿业发展。建成绿色矿山8家，其中黄金洞金矿、万古金矿、江东金矿、灌山白云岩矿已纳入国家级绿色矿山名录，平江县纳入全省矿业绿色转型发展试点示范县。实施了长江经济带和洞庭湖生态保护修复工程（岳阳部分）废弃露天矿山生态修复治理任务，开展了黄金洞矿区、万古矿区、仁里长石矿区等矿区生态环境综合治理，累计治理恢复面积869公顷。

### （三）存在的主要问题

**资源潜力有待进一步查明。**虽然历经数十年的地质勘查工作，但岳阳市范围内投入偏少，新兴战略性矿产工作程度偏低，与良好的成矿地质条件不匹配，亟需加大资金投入和找矿力度，加强金、铌、钽、锂、普通萤石、高纯石英等战略性矿产调查评价和勘查，加快老矿山深边找矿步伐。

**矿产资源保护、开发与供需仍存矛盾。**部分新增钨、铍、铌、钽资源现阶段难以高效利用，需加强资源保护和加大技术创新与攻关力度；部分矿山规模小、面积小、生产年限短，开采规模与储量规模不协调，粗放式开发、简单变卖资源等问题的现象仍然存在；陶瓷原材料、砂石骨料供应不足，产业发展和民生资源需求保障程度不高。

**绿色矿业发展相对较慢。**绿色矿山建设标准和建设方案等制度出台较晚，大中型绿色矿山建设比例低于预期；平江万古金矿区整合工作进展较慢，绿色发展示范效应未显现；部分矿山企业地质环境治理恢复主体责任落实不到位，矿山地质环境问题仍然较突出，历史遗留矿区环境治理亟需尽快完成。

**矿产资源管理体制机制未健全。**虎形山钨矿储备基地建设尚未完成，储备制度设计有待完善；矿产资源综合利用水平等方面的监督管理相对滞后，管理机制不健全；多部门协同配合管矿机制有待进一步完善，矿产资源管理信息化水平有待进一步提高。

### （四）形势与要求

当今世界正处于百年未有之大变局，外部资源环境日趋复杂，国内资源需求保障压力较大。主动对接融入长江经济带建设、中部崛起、“三高四新”战略，加快 “三区一中心” 建设，切实推进全市矿业绿色发展，提高资源安全保障，岳阳市面临一系列新形势和新要求。

**1.打造长江经济带绿色发展示范区，加快绿色矿业转型发展。**推进矿业绿色转型和高质量发展，实现“脱胎换骨”式转变，是岳阳市矿产资源管理的重中之重，要求强化矿产资源源头管控，优化矿业结构，涉矿加工企业向园区集中，提高规模以上企业比重，大幅减少“小、散、乱、污”矿山企业数量，稳步推进绿色矿山建设，全面提升矿产资源利用水平，“减量化、资源化”利用矿山固体废弃物，改善矿区生态环境。

**2.建设中部地区先进制造业聚集区，突出矿产资源优质优用。**未来5年，全省先进制造业所需矿产资源将持续快速增长，岳阳应充分利用政策优势、区位优势、资源优势、产业优势，加大矿产资源开发领域科技、管理创新，培育战略性新兴产业，合理勘查开发先进制造业所需的金、钨、稀土、锂、普通萤石、高纯石英、优质高岭土（陶瓷土、长石）等矿产，着力保障饰面石材、矿泉水、砂石土矿内需市场，为全市经济社会可持续发展提供基础保障。

**3.建设湖南通江达海开放引领区，产业发展面临新机遇。**充分融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的矿产资源新发展格局，岳阳需紧抓建设湖南自贸试验区岳阳片区契机，利用城陵矶港、浩吉铁路运煤专线和发达的公路运输系统等水陆区位优势，把独特的区位优势转化为竞争优势、发展胜势，加速全市矿业经济外向发展、积极参与区域竞争，提升先进制造业原料加工、贸易等竞争力，进一步奠定岳阳在全省矿产资源贸易“通江达海的增长极、对外开放的桥头堡”地位。

**4.建设现代化省域副中心城市，发挥规划引领作用。**当前，新型城镇化建设、城市地质调查和拓展地下空间缓解用地紧张等刚性需求，为推动地质矿产工作转型升级提供了发展方向，岳阳需加快突破传统地质矿产工作框架，深化地质矿产工作供给侧结构性改革，拓展地质矿产工作服务领域，加强多部门协同管理，加强上下级规划衔接，完善规划实施评估和调整机制，进一步改进矿产资源管理的系统性、整体性、协调性，服务支撑省域副中心城市建设。

## 

## 二、指导思想和规划目标

### （一）指导思想

**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神和习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，牢固树立新发展理念，全面落实“三高四新”战略对岳阳的新定位和推进矿业转型绿色发展重点任务，全面统筹全市矿产资源保护、勘查和开发，突出生态优先、保护优先，科学勘查、开发矿产资源，合理配置资源，重点保障产业和民生发展所需矿产资源，促进矿业高质量发展，为建设“三区一中心”全力提供资源保障。**

### （二）基本原则

**坚持资源安全，提高保障。**坚决维护国家能源资源战略安全，加强战略性矿产资源勘查，满足先进制造业配套资源需求，合理配置和开发利用民生所需矿产资源，提高全市经济社会发展的矿产资源要素保障。

**坚持保护优先，绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹矿区生态保护、资源保护与储备工作，严格开发准入，淘汰落后产能，强化矿产资源勘查开发活动的生态管控、生态修复，加快推进绿色矿山建设，服务高质量发展。

**坚持科学规划，突出重点。**全面统筹矿产资源勘查开发与保护时空布局，强化源头管控，优化矿业结构，突出重点方向、重点区域、重点矿种、重点工程规划布局，节约集约循环利用矿产资源，实现全域矿业转型绿色发展。

**坚持统筹协调，加强管控。**发挥矿产规划引导作用，系统对接生态保护红线、自然保护地及主体功能区等管控措施，结合区域发展及乡村振兴，强化分类指导和精准施策，加强矿产资源共同监管机制建设，确保矿产资源勘查开发顺利实施。

### （三）规划目标

按照全市经济社会发展的总体要求和战略部署，“十四五”期间的主要规划目标如下：

——提升地质工作服务支撑能力。落实国家公益性基础性地质调查，完成幕阜山—连云山重要成矿区（带）1:5万区域矿产地质调查；开展一批农业地质、灾害地质、城市地质调查，或者有助于解决重要地质难点、疑点的基础科研项目，提升地质资料信息化社会化服务水平。

——全面提升矿产资源安全保障。落实国家、省级规划，有序推进国家规划矿区、战略性矿产资源储备地建设；力争矿产资源调查评价与勘查取得新进展，金、钨、稀土、锂、普通萤石、高纯石英等战略性矿产实现提质增储，完成一批高岭土（陶瓷土、长石）、饰面石材、普通建筑用石料资源勘查，新发现重要矿产地2处。

——全面加强矿产资源保护利用。实施差别化矿种勘查开发管理，完善矿产资源开发准入条件；健全战略性矿产资源保护与储备机制，加强虎形山钨矿资源保护与储备。进一步优化矿业空间布局，优化产业结构，提高大中型矿山比例至40%以上，控制矿山总数在114个以内。

——稳步推进矿业绿色转型发展。加快推进市域绿色矿山建设，开展平江重要矿业转型绿色发展示范区建设。全面推进矿山清洁生产、绿色化改造，坚决淘汰落后产能；加快重点区域矿山生态环境综合整治，持续改善矿山环境质量，加大矿区生态保护修复力度。

——完善矿产资源管理机制体制。落实矿业权审批、监督管理等改革，健全市级发证矿产资源价格形成、矿业资本市场、资源节约集约循环利用、规划协同管理等体制机制。强化规划实施管理，落实矿产资源管理共同责任机制，提高矿产资源管理规范化水平。

专栏一 岳阳市矿产资源规划主要指标

| 类别 | 指标名称 | | 单位 | 2025年 | 指标属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 矿产资源勘查 | 新增重要矿产地 | | 处 | [2] | 预期性 |
| 新增资源量 | 金 | 金属 吨 | [20] | 预期性 |
| 铌钽 | 氧化物 吨 | [8000] | 预期性 |
| 高岭土（陶瓷土、长石） | 矿石 万吨 | [2000] | 预期性 |
| 饰面石材 | 万立方米 | [5000] | 预期性 |
| 矿产资源保护与开发利用 | 重要矿产地储备数 | | 处 | [1] | 预期性 |
| 固体矿石年开采总量 | | 矿石 万吨 | 6500 | 预期性 |
| 主要矿产  年开采量 | 金 | 金属 吨 | 3 | 预期性 |
| 铅锌 | 金属 万吨 | 0.5 | 预期性 |
| 高岭土（陶瓷土、长石） | 矿石 万吨 | 300 | 预期性 |
| 普通萤石 | 矿石 万吨 | 5 | 预期性 |
| 饰面石材 | 万立方米 | 100 |  |
| 建筑石料 | 矿石 万吨 | 5500 |  |
| 矿泉水 | 万吨 | 90 |  |
| 矿业转型和绿色发展 | 矿山数量 | | 个 | {114} | 约束性 |
| 大中型矿山比例 | | % | {40} | 约束性 |
| 矿业转型绿色发展示范区 | | 个 | [1] | 预期性 |

注：[ ]表示5年累计数；{}表示规划期末数量

## 展望至 2035 年，全市地质勘查和矿产资源开发支撑经济社会发展彰显有力，资源安全保障机制更加健全，资源供需更加平衡，矿产资源保护与开发更加协调，产业优势更加突出，矿产资源结构布局更加优化，矿业开发集聚效应、规模效应进一步显现，绿色矿山建设全部完成，矿山生态环境实现根本好转，矿产资源管理和矿业权市场监管制度更趋完善，形成矿业高质量发展新格局。

## 三、矿产资源勘查开发和保护布局

### （一）矿产资源勘查开采调控方向

重点勘查开发金、铜、铅、锌、铌、钽、普通萤石、高纯石英、高岭土（陶瓷土、长石）、饰面石材等战略性和产业所需矿产，进一步查明资源潜力，巩固矿业产业地位，保障新兴产业和先进制造业、配套产业资源需求，有序开发普通建筑石料、矿泉水等民生所需矿产。

限制钨、稀土矿等总量控制矿种开发，重点保护现阶段因选冶技术未过关、难以利用的锂、铍、铷、铯等矿产，防止资源破坏和压覆。执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地砖瓦用粘土矿，禁止露天开采矿山破坏永久基本农田。

### （二）矿产资源产业重点发展区域

重点资源勘查开发幕阜山地区金铜铅锌矿、湖南省连云山地区金铜钴多金属矿等重要成矿区带内金、稀有金属、普通萤石、高岭土（陶瓷土、长石）、饰面用花岗岩、矿泉水等矿产。按照区域位置、资源禀赋、环境承载力，结合区域矿业基础和经济社会发展实际，布局岳阳市内主要县级行政区矿产资源开发。

平江县：重点勘查开发万古矿区金矿、黄金洞矿金矿，加强老矿山深边部勘查，进一步扩大资源储量，提升资源优势，提高生产技术水平和金矿利用水平回收率；加强资源万古矿区资源整合，实现矿区内一个开采主体，巩固省内重要金矿生产基地地位；适当提高梅树湾铅锌矿、传梓源铌钽矿产量和矿山“三率”水平，高效利用铌钽资源；开展区域高纯石英调查评价，优选2—3个点开展勘查工作。

临湘市：重点勘查开发桃林铅锌多金属矿区资源，加强共伴生组分综合利用，提高矿山“三率”水平；开展忠防—公田普通萤石、长石调查评价与勘查，加强区域内饰面用花岗岩、建筑石料用花岗岩矿山整治；合理开发利用白云—羊楼司优质白云岩、石灰岩资源，配套设置水泥配料矿山。

岳阳县：围绕陶瓷产业园资源需求，重点勘查开发优质高岭土、陶瓷土资源，提高产业配套所需资源保障程度。有序勘查开发张谷英镇笔架山矿泉水、公田地下热水资源，为特色旅游提供资源保障。

汨罗市：重点勘查开发白水—古培优质高岭土资源，加强优质高岭土在造纸等方面的应用，兼顾湘阴县陶瓷产业原料供应。重点开发区内优质饰面花岗岩矿，打造湘东北区域优质饰面石材生产加工基地。

华容县：重点勘查开发南山矿泉水和塔市驿—三封市建筑用花岗岩资源，设置1—2家大中型花岗岩矿山，保障全县建筑用石料资源需求。

### （三）勘查开采与保护总体布局

1、战略性资源勘查开发

落实上级规划，细化湖南平江万古金矿、湖南岳阳黄金洞金矿、湖南岳阳虎形山钨矿国家规划矿区范围。充分利用国家规划矿区内大中型矿产地相对集中、资源丰富且找矿潜力大、有一定产业基础和资源环境承载能力等条件，进一步优化区内矿业权设置，合理配置资源和调控产能产量，引导和支持矿山企业走集约化、规模化经营之路，打造新型现代化资源高效利用示范区，为国家能源资源安全提供支撑保障，进而升级为新的能源资源基地。

GK001湖南平江万古金矿：区内已有万古矿区金矿1个大型规模矿区；现已设金矿采矿权8个，合计设计生产能力69万吨/年，团家洞金矿、万古金矿等3个采矿权生产规模达到中型。该区资源潜力较好，已设探矿权19个，其中万古矿区江东金矿边深部详查探矿权已提交详查报告，达到大型规模，可实现规模开发。区内水、电、交通等基础设施条件完备，资源分布区无生态保护红线，资源环境承载能力较好，矿床开发利用条件较好。

GK002湖南岳阳黄金洞金矿：区内已有黄金洞矿区金矿、桥上矿区2个大中型规模矿区；现已设金矿采矿权1个，设计生产能力48万吨/年。该区资源潜力较好，已设探矿权14个，其中桥上矿区金钩矿段探矿权已提交详查报告，达到中型以上规模，可实现转采和规模开发。区内水、电、交通等基础设施条件完备，资源分布区无生态保护红线，资源环境承载能力较好，矿床开发利用条件较好。

GK003湖南岳阳虎形山钨矿：区内已有虎形山矿区钨矿1个大型规模矿区，矿区已完成详查工作，提交钨矿10万吨以上。区内现未设采矿权，存在矿石品位较低和矿体浅部氧化带矿石暂时难以利用的情况，当前经济技术条件开发利用经济效益低，可作为后备资源进行保护，优先建设资源储备基地。区内水、电、交通等基础设施条件好，资源分布区无生态保护红线，资源环境承载能力较好，矿床开发利用条件一般。

2、重点勘查区

设置湖南省临湘市虎形山钨铍多金属矿等6个重点勘查区（专栏二），重点围绕幕阜山—连云山等重要成矿区带和万古、黄金洞、仁里铌钽多金属矿区等大型矿区深边部开展战略性矿产勘查。统筹重点勘查区内勘查规划区划设置，鼓励区域相邻探矿权整合。进一步规范老矿山深边部勘查工作，科学确定老矿山深边部找矿范围。实施深部勘查示范项目和矿产资源勘查重点工程，引导矿山企业在开展接替资源勘查工作，新增资源量，延长矿山服务年限。

专栏二 岳阳市矿产资源重点勘查区

| **编号** | **名称** | **面积**  **（km²）** | **主要矿种** | **已设探矿权数量** | **拟设探矿权数量** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| KZ001 | 湖南省临湘市虎形山钨铍多金属矿重点勘查区 | 29.8539 | 钨、铍 | 0 | 0 |
| KZ002 | 临湘市—岳阳县萤石、长石重点勘查区 | 802.29 | 萤石（普通）、长石 | 2 | 1 |
| KZ003 | 湖南平江仁里铌钽重点勘查区 | 1659.8544 | 铌、钽 | 3 | 2 |
| KZ004 | 湖南平江黄金洞金矿重点勘查区 | 285.9324 | 金 | 14 | 13 |
| KZ005 | 湖南平江大万金矿重点勘查区 | 235.01 | 金 | 20 | 19 |
| KZ006 | 湖南省浏阳市连云山地区钴铜矿重点勘查 | 222.72 | 钴、铜 | 1 | 0 |

推广综合勘查综合评价和绿色勘查。全面推行矿产资源综合勘查综合评价，开展主矿产勘查时，同步完成共伴生矿产勘查，加强共伴生矿产、有益组分综合评价，为综合开发和综合利用提供依据。健全绿色勘查技术体系，大力推进绿色勘查，实施绿色勘查示范，推广航空物探、遥感等新技术和新方法，减少地质勘查对生态环境的影响。

**3、重点开采区**

设置临湘桃林铅锌矿、平江传梓源—梅树湾铌钽铅多金属矿、平江黄金洞金矿、平江万古金矿4个重点开采区（专栏三）。加强重点开采区管理，优化重点开采区内采矿权设置，引导和支持各类生产要素向大中型骨干矿山企业集聚，提高资源保障程度，促进资源规模开发、高效利用，助推产业发展。

专栏三 岳阳市矿产资源重点开采区

| **编号** | **名称** | **面积（km2）** | **主要矿产** | **已设采矿权数量** | **拟设采矿权数量** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| CZ001 | 临湘桃林铅锌矿重点开采区 | 24.7855 | 铅锌矿 | 4 | 4 |
| CZ002 | 平江传梓源—梅树湾铌钽铅多金属矿重点开采区 | 101.7127 | 铌钽铅多金属矿 | 4 | 4 |
| CZ003 | 平江黄金洞金矿重点开采区 | 167.1931 | 金矿 | 1 | 1 |
| CZ004 | 平江万古金矿重点开采区 | 128.9182 | 金矿 | 8 | 2 |

**4、砂石土集中开采区**

以县级行政区为单元，优选资源条件较好、对生态环境影响较小、区位较隐蔽、开发外部条件相对较好的区域，划定96个普通建筑材料用砂石土矿集中开采区。

综合考虑资源禀赋、开发现状、基础设施建设、生态环境保护、生产安全、交通运输等因素，在集中开采区优先设置砂石土矿开采规划区块，加快推进以砂石土矿为重点的露天开采矿山专项整治行动，按需投放一批大中型砂石土采矿权，实现砂石土资源集中式开发利用。

**5、**开采规划区块

充分考虑地形、构造、矿床形态、资源储量、矿体埋深、采矿技术经济条件、生态环境保护和生产安全因素，在现有采矿权及深边部、符合开发利用条件的大中型矿产地、地质勘查工作程度符合开采设计要求的区域，设置114个开采规划区块，其中一类、二类区块50个，砂石土矿开采规划区块64个。

一个开采规划区块对应一个开采主体。严格新设开采规划区块，已有采矿权及其深边部，原则上不再单独新设开采规划区块；原则上不新设钨矿、稀土矿采矿权；除现有商业性探矿权达到转采条件外，原则上不新设石煤、钒、铁矿等限制性矿种开采规划区块。

四、加强矿产资源勘查开发利用与保护

### （一）合理确定开发强度

严格控制矿山总数，调控矿石产量。通过淘汰落后产能，控制全市矿山数量在114个以内，其中普通建筑石料用采矿权数量控制在64个以内。稀土、钨矿等国家实行开采总量控制的矿种，严格执行国家下达的年度开采总量指标。全市固体矿石开采总量预期不超过6500万吨，预期年采金3吨，铅锌0.5万吨，高岭土（陶瓷土、长石）300万吨，普通萤石5万吨，饰面石材100万立方米，建筑石料5500万吨，矿泉水90万吨。

实施不同矿产差别化管理措施。有色金属、贵稀金属矿山除现有探矿权达到转采矿权的要求外，原则上不再新设采矿权。鼓励开发锂、铌、钽矿，在符合准入条件的前提下，可优先设置采矿权，适度扩大开发规模，提高资源供应能力和水平。严格控制新设二类非金属矿山数量，饰面用石材、高岭土（陶瓷土、长石）、玻璃用石英岩矿等矿产以满足本行政区内相关产业需求为主，1个矿产品深加工企业配置矿业权数量不得超过2个，严格控制以出售原材料为主的矿山开发活动。砂石土矿以满足本地需求为主，交通条件较好的可适度辐射到周边。

### （二）优化开发利用结构

1、开采规模结构调整

提升矿山规模开发整体水平。严格执行全市矿山最低开采规模（专栏四）要求，矿山开采规模必须与矿区（床）的矿产储量规模相匹配，防止“一矿多开、大矿小开”。以开发利用技术为基础，以全面提升竞争力为目标，以政策引导为手段，继续调整大、中、小型矿山比例结构。至2025年，实现大中型矿山比例40%目标。

专栏四 岳阳市矿山最低开采规模

| **序号** | **矿种名称** | **开采规模单位** | **矿山最低开采规模** | | | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **大型** | **中型** | **小型/已设** |
| 1 | 金矿 | 万吨/年 | 15 | 6 | 3 | 岩金 |
| 2 | 铁矿 | 万吨/年 | 100 | 30 | 10 |  |
| 3 | 铜矿 | 万吨/年 | 100 | 30 | 3 |  |
| 4 | 铅矿 | 万吨/年 | 100 | 30 | 10 |  |
| 5 | 锌矿 | 万吨/年 | 100 | 30 | 10 |  |
| 6 | 钨矿 | 万吨/年 | 80 | 40 | 3 |  |
| 7 | 锑矿 | 万吨/年 | 100 | 30 | 3 |  |
| 8 | 脉石英 | 万吨/年 | 20 | 10 | 5 |  |
| 9 | 石膏 | 万吨/年 | 30 | 20 | 5 |  |
| 10 | 高岭土 | 万吨/年 | 10 | 5 | 3 |  |
| 11 | 长石 | 万吨/年 | 20 | 10 | 5 |  |
| 12 | 萤石(普通) | 万吨/年 | 10 | 8 | 3 |  |
| 13 | 稀有金属 | 万吨/年 | 100 | 30 | 6 |  |
| 14 | 白云岩 | 万吨/年 | 50 | 30 | 20 |  |
| 15 | 水泥用灰岩 | 万吨/年 | 100 | 50 | 30 |  |
| 16 | 建筑石料 | 万吨/年 | 100 | 50 | 20 |  |
| 17 | 砖瓦用页岩 | 万吨/年 | 50 | 30 | 10 |  |
| 18 | 饰面用花岗岩 | 万立方米/年 | 3 | 1 | 0.5 | 荒料 |
| 19 | 天然石英砂 | 万立方米/年 | 30 | 20 | 10 |  |
| 20 | 水泥配料用粘土 | 万立方米/年 | 60 | 40 | 20 |  |
| 21 | 矿泉水 | 万立方米/年 | 10 | 5 | 3 |  |
| 22 | 地下热水 | 万立方米/年 | 10 | 5 | 3 |  |

2、矿山资源储量规模调整

提高新设矿山资源储量规模准入条件，除第三类矿产及矿泉水、地热外，新设采矿权探明资源储量原则上必须达到中型以上规模。

3、矿山企业规模结构调整

提高矿山企业规模，推动矿产资源进一步向优势企业集聚。加快推进小矿山关停并转工作，通过联营、合作、改造等形式，鼓励、支持大型矿业集团收购中小型矿山，引导矿山企业走集约化、规模化经营之路。进一步做强做大现有矿业集团，塑造有竞争力的市场主体，提升矿业整体素质和竞争能力。

1. 产品结构调整

鼓励矿企加大资金投入，延伸矿业产业链条，大力发展资源精深加工项目，估化产品结构造。稳步推进金、铅、锌、普通萤石、铌钽等优势矿产资源高效开发利用，切实提高选冶加工技术水平。加强锂、铍、铌、钽、资源等战略性新兴矿产基础研究和开发利用。坚持自主创新与引进消化吸收相结合，切实推进锂、铍、铌、钽资源的利用研发与生产应用。推进饰面石材、硅石、陶瓷土、萤石等重要非金属矿产开发精深加工，形成产业链，形成符合岳阳实际的非金属矿产业基地；推进地热、矿泉水等水气矿产的开发利用，打造温泉、矿泉水优势品牌。

### （三）严格规划准入管理

1、勘查准入

矿产资源勘查重点转向战略性矿产、新兴产业及先进制造业发展和民生所需矿产领域。依据国家勘查区域、勘查矿种、勘查时限、主体资格、资金投入等勘查准入要求，遏制圈而不探、违法违规勘查现象。规范财政出资勘查项目管理，合理引导商业性探矿权勘查。

2、矿产资源开发准入

严格按照国家和湖南省有关规定，结合区域资源环境承载力，重点从规划布局、技术工艺、安全生产、生态环保、生产管理等方面，明确岳阳市矿产资源开采准入要求（专栏五）。

专栏五 岳阳市矿产资源开采准入要求

|  |  |
| --- | --- |
| **规划布局** | 1. 严禁在禁止开发区域采矿； 2. 严禁单一利用石煤和开采可耕地砖瓦用粘土矿； 3. 符合主体功能区战略、国土空间规划、资源环境承载能力、国土空间开发适宜性评价等相关要求； 4. 符合开采规划区块设置要求； 5. 符合总量控制、资源量规模、资源综合利用等要求； 6. 符合绿色矿山标准要求； |
| **技术工艺** | 1. 禁止采用国家淘汰采选技术方法； 2. 露天开采矿山采用自上向下的台阶式采矿； 3. 地下开采矿山推广充填法采矿； |
| **安全生产** | 1. 生产规模符合国家、省市要求； 2. 符合爆破安全规程、选矿安全规程等标准、规范要求； 3. 符合安全生产设施“三同时”制度要求； |
| **生态环保** | 1. 符合环境影响评价制度要求； 2. 符合防止污染设施“三同时”制度要求； 3. 符合生态环境监测要求； |
| **生产管理** | 1. 采矿许可证、安全生产许可证、排污许可证、营业执照等证照齐全； 2. 矿山须配备地质、采矿、安全等专业技术人员，并进行专门技能培训，特种专业须持证上岗； 3. 符合资源管理、安全生产、生态环境保护、水土保持等要求； 4. 符合矿山智能化、数字化、信息化管理要求； 5. 符合矿地和谐要求； |
| **其他要求** | 21.符合国家、湖南省、岳阳市相关法律法规要求 |

### （四）建立矿业权有序退出长效机制

1、探矿权退出

引导社会资金提高已出让探矿权的勘查程度，完成勘查工作后逐步退出。依法分类处置自然保护地、生态保护红线范围内探矿权。

2、采矿权退出

采矿权人主动申请注销采矿权的，经有关部门批准后关闭退出。采矿权人逾期不办理采矿许可证变更登记或注销登记的，依法吊销其采矿许可证。已设合法采矿权，由于公共利益需要、产业政策调整原因需要退出的，按相关规定协商退出。已设采矿权未达到最低开采规模、安全生产、生态保护、最低“三率”指标等要求，以及采用国家明令淘汰采选技术方法的，责令限期整改，整改后仍未达到要求的，依法淘汰退出。

五、矿业转型和绿色发展

### （一）绿色勘查

严格执行绿色勘查规范，发挥绿色勘查示范项目引领作用，全面实施绿色勘查。牢固树立绿色发展理念，将绿色发展理念贯穿于勘查活动的全过程，将保护生态环境作为勘查活动中应尽的义务和责任。

依靠科技和管理创新，采用新手段、新方法、新工艺、新设备，推广无人机航空物探、浅钻、便携式钻机、一基多孔等勘查技术，最大限度地避免或减轻勘查活动对生态环境的扰动、污染和破坏。统筹兼顾勘查效益、生态环境效益和社会效益，尊重自然，因地制宜开展工作，尊重勘查活动所在地民俗，构建和谐勘查氛围。

健全绿色勘查管理机制，完善绿色勘查技术规范和标准，严格勘查设计审查，鼓励勘查单位、矿业权人积极申报绿色勘查示范项目，对进入示范项目在财政资金投入、产品认证、绿色金融等方面给予支持。自然资源部门应对本行政区域内的绿色勘查工作进行动态监管，督促勘查施工单位认真执行绿色勘查设计要求及规范标准。

### （二）绿色矿山建设

按照“政府主导、企业主建”、“全面推进、标准引领”原则，指导、督促县市区加快推进辖区内生产矿产完成绿色矿山建设。新设和改扩建（整合、调整）矿山按绿色矿山标准进行规划、建设，生产一年后达到绿色矿山标准。到2025年，基本形成环境友好、高效节约、管理科学、矿地和谐的矿山绿色发展新格局。

### （三）矿区生态保护修复

生产矿山按照“谁开采、谁负责，谁破坏、谁治理”的原则，由采矿权人负责矿山生态环境及地质环境治理恢复工作，重点加强市域有色金属矿、金矿、长石矿、砂石矿治理恢复。以绿色矿山建设为抓手，科学编制矿区生态环境综合防治方案，健全矿山地质环境治理恢复基金管理制度，加强对生产矿山地质环境的监督，促进生产矿山的矿区生态保护与修复。

按照轻重缓急原则，继续争取中央和省级地质环境恢复治理专项资金，继续推进关停废弃矿山的地质环境治理修复，鼓励废石、废渣、尾砂等废弃物的资源化利用。

### （四）绿色矿业示范区建设

按照省委生态文明体制改革专项小组《矿业转型绿色发展改革试点工作方案》和《湖南省人民政府办公厅关于全面推动矿业绿色发展的若干意见》（湘政办发〔2019〕71号）要求，推进平江县矿业转型绿色发展示范区建设。

平江县矿业转型绿色发展示范区：重点开展平江县黄金矿业转型绿色发展专项行动，严格按照“政府主导、国企推动”和“一个矿床一个开发主体”的原则，实现金矿资源规模化集约化开发利用。要求黄金洞矿区保留现有一个采矿权，且该范围内今后不再增设其他矿业开发主体；万古矿区内资源枯竭的采矿权到期后依法关闭，其他资源储量达到要求的采矿权及其边深部达到转采条件的探矿权，整合为一个开发主体。全县范围内现有黄金探矿权，按其所处区域与勘查工作进展情况实行分类处置，位于保护区内的或属财政出资的限期注销；达到详查程度满足转采要求的限期转采，并分别就近整合到各自矿区的开发主体；达到详查程度但不满足转采要求的限期补充勘查或退出；其他探矿权限期完成勘查工作。

六、重点项目

1.矿产资源国情调查。对全市各个矿区进行资源储量调查，汇总统计资源储量数据。摸清矿产资源家底，掌握真实准确的矿产资源基础数据。

2.高纯硅石矿调查评价。调查评价了一批硅石矿，查明高纯硅石矿在平江、临湘、岳阳县的分布情况、利用现状和前景，为战略性新兴矿产开发利用打下基础。

3.传梓源－仁里外矿区外围锂铌钽稀有金属矿勘查。在传梓源锂铍铌钽花岗伟晶岩型矿床、仁里铌钽矿床的外围开展稀有金属矿的勘查工作，实现铌钽锂稀有金属矿的增储。

4.普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动。全面完成《湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动方案（2019—2021年）》（湘政办发〔2019〕6号）明确的各项任务。实施县级普通建筑材料用砂石土矿专项规划，推动砂石土矿整治整顿和换证工作。

5.绿色矿山建设。按照“绿色矿山建设三年行动”要求，严格落实矿山企业建设绿色矿山建设主体责任，加快推进绿色矿山建设，全面加强绿色矿山管理，实现绿色矿山管理数字化、信息化、智能化。

七、规划实施管理

**1.完善目标责任考核。**强化矿业权审批的合规性审查，确保规划精准落地。增强矿产资源规划实施的刚性，建立部门分工协作机制，将主要规划指标纳入政府管理目标体系，将规划实施目标分解细化并落实到矿山企业，作为矿山企业办理相关手续的必备条件。

**2.健全规划实施评估调整机制。**结合资源勘查、矿产资源开发利用及采矿权整合、灭失等情况的变化，适时调整规划指标和勘查开采规划区块，建立规划动态调整机制。建立规划实施动态监测制度和规划实施年度评估制度，总结规划实施进展、成效和存在的主要问题。

**3.加强规划实施情况监督检查。**建立规划实施情况动态监督检查制度，加强矿产资源勘查、总量调控、矿业权设置、绿色矿山建设等规划指标执行情况的监督检查。建立规划实施情况反馈制度，及时掌握规划执行情况监督检查结果，及时解决规划实施过程中出现的新情况、新问题。

**4.提高矿产资源管理信息化水平。**加快矿产资源规划管理信息系统建设，按照“一张图”要求管矿及时掌握矿产资源规划、矿山开发利用信息动态，进一步提高规划管理信息化水平。建立“网络+卫星+视频”监控系统，强化矿产资源开发利用全程立体监管系统。推动建立矿山联网直管系统，打通矿山及矿产资源、安全监督、生态环境等管理系统，实现信息共享。

## 附则

《规划》经湖南省自然资源厅批准，由岳阳市人民政府发布实施。

《规划》的解释由岳阳市自然资源和规划局负责。

根据岳阳市国民经济与社会发展实际，需要对《规划》进行修改和调整的，由岳阳市自然资源和规划局组织，相关行业部门配合进行修改和调整，并按规划审批程序报批后实施。