

岳阳市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2025年12月29日岳阳市第九届人民代表大会
第六次会议批准)

目 录

第一章 锚定“三高四新”美好蓝图，奋力开启中国式现代化“七个岳阳”新征程

第一节 发展基础	1
第二节 形势背景	10
第三节 总体要求	12
第四节 发展目标	14

第二章 扛牢“守护好一江碧水”政治责任，促进人与自然和谐共生

第一节 加强生态系统保护与修复	18
第二节 持续深入推进污染防治攻坚	21
第三节 加快发展方式绿色低碳转型	22
第四节 健全“美丽岳阳”建设保障体系	24

第三章 全面融入长江经济带高质量发展，提升省域副中心城市能级

第一节 对接融入国家重大区域战略	26
第二节 建设区域性消费中心	28
第三节 发挥有效投资引领作用	31
第四节 强化现代基础设施支撑	33

第四章 加快完善现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力

第一节 改造提升现代化工传统产业	39
第二节 巩固延伸优势产业	41

第三节	布局培育新兴产业和未来产业	46
第四节	打造全省生产性服务业发展高地	48
第五节	优化产业发展生态	51
第五章	坚持创新驱动发展，建设省域区域科技创新中心	
第一节	推动科技创新与产业创新深度融合	54
第二节	完善科技创新支撑体系	59
第三节	一体推进教育科技人才发展	62
第四节	全面推进数智化变革	64
第六章	坚定不移深化改革扩大开放，奋力打造内陆地区改革开放高地	
第一节	提升口岸城市开放能级	70
第二节	推动开放型经济高质量发展	72
第三节	统筹推进重点领域改革	74
第七章	统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡共同繁荣发展	
第一节	优化人产城融合发展空间格局	76
第二节	加快建设现代化人民城市	81
第三节	推进以县城为重要载体的城镇化建设	83
第四节	推进乡村全面振兴	86
第八章	更好担负起新的文化使命，扎实推进文化强市建设	
第一节	建设崇德向善的文明城市	89
第二节	答好“两道融合命题”	91
第三节	推进文化事业繁荣发展	93

第九章 切实保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕	
第一节 促进创业就业和居民增收	96
第二节 办好人民满意的教育	98
第三节 全面推进健康岳阳建设	100
第四节 健全多层次社会保障体系	103
第五节 推进人口高质量发展	105
第十章 统筹发展和安全，建设更高水平平安岳阳法治岳阳	
第一节 深入推进法治岳阳建设	108
第二节 维护重点领域国家安全	110
第三节 巩固提升本质安全水平	112
第四节 提升社会治理现代化水平	114
第十一章 加强规划实施保障，确保发展蓝图落实落地	
第一节 坚持和加强党的全面领导	116
第二节 推进社会主义民主政治建设	117
第三节 强化要素和项目支撑	117
第四节 完善规划实施监督评估机制	120
名词解释	121

第一章 锚定“三高四新”美好蓝图，奋力开启中国式现代化“七个岳阳”新征程

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是岳阳抢抓机遇、乘势而上，着力建设高能级省域副中心城市的战略决胜期。必须精准研判国内外发展环境的深刻变革，敏锐把握岳阳发展的阶段性特征，全面重塑新发展优势，主动融入新发展格局，坚定不移推进高质量发展，奋力谱写中国式现代化“七个岳阳”新篇章，为建设现代化新湖南贡献更为坚实的核心支撑力量。

第一节 发展基础

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央和省委、省政府坚强领导下，市委、市政府团结带领全市人民勠力同心、砥砺前行，全力推动习近平总书记重要讲话和指示精神在岳阳落地生根，经济社会发展取得明显成效，省域副中心城市建设迈出坚实步伐。

综合实力稳步提升。地区生产总值连续迈上 4000 亿元和 5000 亿元台阶，年均增长 5.7%；人均地区生产总值由 2020 年的 7.9 万元提升到 2025 年的 10.8 万元，年均增长 6.1%；一般公共预算地方收入成功迈上 200

亿元台阶，各项存、贷款余额均迈上 4000 亿元台阶，全省第二经济强市地位更加稳固，连续多年上榜“中国百强城市排行榜”。县域实力持续增强，3 个县市地区生产总值超 500 亿元，湘阴县、汨罗市、岳阳县上榜中部地区县域经济百强，平江县、华容县获评全省县域经济发展先进县，临湘市获评全省县域经济发展创新进位县。

产业发展提质增效。对标省“4×4”现代化产业体系，加快建设“1+3+X”现代化产业体系，乙烯、己内酰胺、攀华、汇川、新紫光等重大项目成功落地，培育形成现代化工、港航物流、现代农业及食品加工、文体旅游、先进装备制造 5 个千亿级产业，全市规模工业企业达 2293 家、百亿企业 3 家、上市企业 8 家，岳阳连续上榜“全国先进制造业百强市”。产业园区实力增强，主特产业布局更加鲜明，园区技工贸总收入突破 7000 亿元，千亿级园区达 3 个，岳阳绿色化工高新区综合竞争力居中部地区化工园区第一，炼化催化材料、有色金属资源循环利用 2 个产业集群获批国家中小企业特色产业集群。湖南省石化新材料院士专家工作站、湖南现代石化中试基地挂牌成立，全社会研发经费投入突破 100 亿元，高新技术企业突破 1000 家，技术合同成交额突破 600 亿元，岳阳跻身城市科技创新竞争力百强，

获评全国创新驱动示范市，入选国家知识产权强市建设、北斗规模应用试点城市。

改革开放取得突破。全面承接落实中央和省委部署的改革任务，促进工程机械再制造体系改革、构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制、园区体制机制改革、降低水电气价格和物流成本等改革扎实推进。制度创新成果丰硕，自贸区“内河运费不计入完税价格”和“药食同源商品进口便利化通关”两项改革全国推广，“三资”运作改革累计盘活形成入库收益超 700 亿元。营商环境持续优化，深化“高效办成一件事”改革，“岳办岳好”APP、“一网统管”上线运行，在全省首创工程项目审批“帮代办”服务、首推“无证明城市”改革，常态化举办企业家沙龙。开放能级显著提升，形成“四区一港五口岸”开放平台体系，城陵矶新港二期、虞公港一期开港运营，城陵矶—海参崴国际直航、城陵矶江海联运和岳阳—怀化—东盟、岳阳—南沙湘粤非国际铁水联运高效运营，城陵矶成为长江中上游第三个百万标箱大港。对外合作深化拓展，积极融入中非经贸深度合作先行区建设，全市进出口总额长期居全省第 2，岳阳连续多年上榜“中国外贸百强城市”。

内需潜能持续释放。深度融入国内大循环发展格局，着力构建现代化综合交通体系，许广高速、杭瑞高速、

浩吉铁路、平益高速岳阳段和城陵矶高速等骨干通道相继建成，机场快速通道、洞庭湖大桥东互通、太阳桥立交桥、金凤桥连接线等城市路网不断完善，全市公路通车总里程达到 22475.4 公里，铁路总里程达到 661.11 公里，1000 吨级及以上港口泊位 74 个、居全省第 1 位，岳阳获批国家复合型现代流通战略支点城市、国家粮食物流核心枢纽城市。坚持大抓项目、抓大项目，五年累计实施省、市重大建设项目 1413 个，完成投资 7802.8 亿元。高质量承办第四届湖南旅游发展大会、全国青少年第一届三大球运动会、湖南省第十四届运动会等赛事节会活动，岳阳获批全国首批高质量户外运动目的地、全国体育促进青少年身心健康发展试点城市，洞庭湖旅游度假区获评国家级旅游度假区，岳阳楼旅游区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，洞庭南路历史文化街区获评国家级旅游休闲街区。

生态优势更加凸显。牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，深入推进长江经济带绿色发展示范区建设，持续推动生态环境突出问题整改动态清零。大力实施“蓝天碧水”双十攻坚工程，扎实开展“洞庭清波”行动，长江岳阳段水质连续 7 年达到Ⅱ类，获评全省“美丽河湖优秀案例”，洞庭湖岳阳区域总磷浓度优于国、省考核要求，空气质量达到国家二级标准、在全

省 6 个通道城市中排名第一。岳阳获得国际湿地城市认证，入选全国城镇生活污水处理能力提升试点、中央农村黑臭水体治理试点城市。绿色转型步伐加快，岳阳获批国家生态产品价值实现机制试点城市，“通平修”绿色发展先行区加快建设，农作物秸秆等生物质资源“五化”综合利用扎实推进，万元地区生产总值能耗下降提前完成省定目标，制造业绿色化转型、破局化工围江赋能绿色发展、“五位一体”纵深推进绿色发展示范等经验成果获国家推广。

城乡融合步伐加快。统筹推进城市有机更新与乡村全面振兴，城乡国土空间规划实现全覆盖，交通、水利、能源等基础设施不断完善，新建改造城市污水管网 499.77 公里，改造老旧小区 2192 个，既有住宅加装电梯 2012 台，电力装机总量超过 1000 万千瓦，实现县县通高速、重点乡镇通三级公路，岳阳入选国家第一批“平急两用”公共基础设施建设城市、国家海绵城市建设示范城市，常住人口城镇化率逐年提高，岳阳荣膺中国“十大秀美之城”。坚决扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，大力发展特色农业、设施农业、品牌农业、智慧农业和农产品精深加工，全市粮食产量稳定在 60 亿斤以上、面积稳定在 710 万亩以上，村均集体经济收入突破 20 万元，创建全国民主法治示范村（社区）16 个，建成

省级美丽乡村 105 个。

民生保障持续改善。抓实就业创业，累计新增城镇就业 32.6 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。民生投入平稳增加，民生领域财政投入占一般公共预算支出比重稳定在 70% 以上，居民人均可支配收入年均增长 6.2%。教育事业取得新进展，完成 100 所城镇小区配套幼儿园治理，优化整合小规模学校 506 所，新建改扩建学校 438 所，建设乡镇标准化寄宿制学校 123 所，7 个县域高中“徐特立”项目全部投入使用，岳阳职业技术学院实现专升本，岳阳学院、岳阳科技职业学院、岳阳现代服务职业学院建成开学，湖南中医药大学湘杏学院（湘阴校区）、长沙科技学院两所本科院校落户岳阳。医疗卫生服务体系持续完善，市中心医院整体搬迁，市疾控中心、市公共医疗卫生中心、市妇幼保健院新院投入使用，岳阳入选国家中医药传承创新发展试验区。文化设施建设成效显著，市图书馆、市美术馆入选全国百佳。每年集中财力精力办好一批省、市重点民生实事，基本养老保险参保率和基本医疗保险参保率连续 5 年稳定在 95% 以上，人民群众关切的就学难、就医难、就业难、出行难等急难愁盼问题得到较好解决。岳阳入选建设国家儿童友好城市试点、全国城市一刻钟便民生活圈试点、全国居家和社区养老服务改革试点、全国生活

必需品流通保供体系建设试点，连续多年被评为“中国最具幸福感城市”。

社会治理全面加强。全力防灾减灾救灾，成功应对2024年汨罗江、黄盖湖等流域超保洪水，妥善处置团洲垸堤防溃决和九峰水库渗漏等重大险情，扎实推进团洲垸生产自救、灾后重建和居民迁建试点工作。全力抓好安全生产，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，严格落实“三查一曝光两闭环”“四制一规程”机制，全面排查整治重大事故隐患，系统治理交通问题顽瘴痼疾、居民自建房安全隐患，生产安全事故起数和死亡人数持续下降。全力维护社会大局稳定，信访工作法治化建设成效明显，“群英断是非”工作法入选全国“枫桥式工作法”和社会治理优秀创新经验，“罗江夜话”入选全国社会治理创新案例，岳阳连续两届获评平安中国建设示范市，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

总体上看，“十四五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难、砥砺前行，推动经济社会发展迈上了新台阶、实现了新跨越。五年来，我市牢牢把握重大发展机遇，积极应对各类风险挑战，取得了一系列具有标志性的发展成果，但也应该看到，当前发展

中还存在一些突出困难和瓶颈制约。地区生产总值增长、每万人口高价值发明专利拥有量、数字经济核心产业增加值占 GDP 比重等指标未完成“十四五”规划目标，地区生产总值、地方一般公共预算收入、常住人口占全省比重与全国 22 个新增长极型省域副中心城市相比还有较大差距。具体来看，产业结构仍需优化，新旧动能转换步伐偏慢；财税质量不高，财政收支矛盾较为突出；创新能力有待增强，科技赋能基础仍然薄弱；开放型经济发展层次不高，外资外贸存在明显短板；县域经济整体不强，城乡发展不平衡问题依然存在；风险防控压力不减，社会治理能力尚需提升。对这些发展中的短板与挑战，必须坚持问题导向，科学研判、系统施策，在今后一段时期的发展中逐步加以解决。

专栏 1 “十四五”规划主要目标完成情况

类别	序号	指标名称	2020 年	规划目标		实际完成	
				2025 年	年均增速 (%)	2025 年	年均增速 (%)
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	4.1	—	[7.5]	5.5	5.7
	2	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	[7.5]	—	6.0
	3	制造业增加值占 GDP 比例 (%)	28.7	33	—	27.1	—
	4	产业投资占固定资产投资比重 (%)	65	68	—	74.7	—

类别	序号	指标名称	2020年	规划目标		实际完成	
				2025年	年均增速(%)	2025年	年均增速(%)
经济发展	5	最终消费支出对地区生产总值贡献率(%)	61.1	62	—	/	/
	6	外贸依存度(%)	10.5	15.6	—	9.3	—
	7	地方一般公共预算收入占地区生产总值比重(%)	3.8	3.8	—	3.8	—
	8	常住人口城镇化率(%)	60.8	65	—	63.3*	—
创新驱动	9	研发经费投入增长(%)	—	—	[15]	—	15.8*
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	—	4	—	3.11	—
	11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	8	—	7.45	—
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长(%)	5.6	—	[7.5]	4.6	6.2
	13	城镇调查失业率(%)	5.5	—	[≤5.5]	5.3	<5.5
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.41	11.51	—	11.51	—
	15	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.35	2.8	—	3.05	—
	16	基本养老保险参保率(%)	100	100	—	100	—
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.62	4.5	—	4.6	—
	18	人均预期寿命(岁)	78.09	78.6	—	79.12*	—
绿色生态	19	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	完成省下达任务		已完成省下达任务	
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成省下达任务		已完成省下达任务	
	21	城市空气质量优良天数比例(%)	90.7	86	—	87.4	—
	22	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	93.8	≥94.1	—	≥94.1	—
	23	森林覆盖率(%)	45.31	38.25	—	36.1	—

类别	序号	指标名称	2020年	规划目标		实际完成	
				2025年	年均增速(%)	2025年	年均增速(%)
安全保障	24	粮食综合生产能力(万吨)	283	290	—	304.95	—
	25	能源综合生产能力(万吨标准煤)	20	50	—	95	—
	26	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.026	0.015	—	0.01336	—

注：

1. 加*表示为2024年数据或2021—2024年年均增速。
2. []表示累计提高或下降数。
3. 根据国家统计局统一部署，不再公布省级层面的最终消费支出对地区生产总值贡献率。
4. 数字经济核心产业增加值、森林覆盖率统计口径调整，按中期评估调整后的目标评价进度。
5. 单位GDP二氧化碳排放降低指标已完成省下达目标，按国家、省里要求，具体数据不予公布。
6. 地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)，指17个国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例情况，其中7个洞庭湖断面其他因子要求达到Ⅲ类水体标准，总磷因子达到 $\leq 0.1\text{mg/L}$ 的国家管控标准。

第二节 形势背景

“十五五”时期是基本实现现代化承上启下的关键时期，世情国情省情发生深刻变化，必须科学判断“时”与“势”，统筹把握“稳”与“进”，推动经济社会持续健康发展。

从国际国内看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，不断催生新的发展机遇。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，

中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，国家重大战略纵深推进和宏观政策精准发力，为高质量发展创造了更加有利的条件。

从全省发展看，湖南面临长江经济带发展、中部地区崛起、中非经贸深度合作先行区建设等诸多国家战略机遇，随着经济发展转向以国内大循环为主体，“一带一部”的区位优势更加凸显。特别是习近平总书记亲临湖南考察，并作出重要指示，为全省发展锚定了前进方向，“三高四新”美好蓝图正加速转变为生动实践。但也应清醒认识到，我省经济总量连续多年位居全国前 10、中部第 3，“十四五”期间经济增速低于全国平均，保位“十强”压力明显加大，迫切需要省域副中心城市更好发挥经济大市挑大梁作用。

从自身条件看，我市地处“一带一部”重要节点，面临多重国家战略叠加的历史机遇，产业基础坚实，开放活力充沛，具有政策、区位、生态、成本等方面的比较优势，蕴含巨大潜力。但也要看到，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换面临挑战，传统工业比重偏高、新兴产业发展滞后的结构性矛盾亟待破解，产业链条化、集群化水平不高，产业生态仍需完善，科技创新与产业创新深度融合不足，人口外流现象仍需关

注，财源建设压力较大，民生保障存在短板弱项，资源环境约束日益趋紧，重点领域风险隐患不容忽视。

第三节 总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届九次全会精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持“1376”总体思路，在建设“七个岳阳”上持续用力，在加快融入长江经济带发展和建设高质量省域副中心城市中奋勇争先，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我市社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，促进社会公平正义，增进民生福祉，维护人民根本利益，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，滚动实施一批“七个岳阳”建设标志性工程，因地制宜发展新质生产力，建设具有岳阳特色的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的深层次体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，进一步优化营

商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 发展目标

——**实力岳阳迈上新台阶**。高质量发展综合绩效评价稳步提升、逐年向好，经济大市“挑大梁”作用进一步发挥，GDP 占全省比重达 10%以上，一般公共预算地方收入占 GDP 比重逐年提高，在中部地区省域副中心城市中力争上游。

——**富饶岳阳开创新局面**。产业转型升级步伐加快、结构显著优化，现代化产业体系更加完善，千亿企业、百亿企业培育取得新突破，“五好”园区创建居全省前列，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新对产业发展赋能作用明显增强，新质生产力发展取得重大成效。

——**美丽岳阳擦亮新名片**。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，污染防治攻坚战成效考核走在全省前列，宜居宜业“和美湘村”加快建设，“大

美江湖、天下岳阳”文旅品牌更加响亮。

——**开放岳阳实现新突破**。通江达海优势充分发挥，“四区一港五口岸”平台效应增强，进一步全面深化改革重点任务基本完成，高水平对外开放体制机制更加健全，进出口总额突破 1500 亿元，外贸依存度提高到 20% 以上，对非贸易实现跨越式发展。

——**幸福岳阳得到新提升**。全市常住人口数量增加到 500 万人以上，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，人均预期寿命不断提高，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度进一步提高。

——**平安岳阳取得新成效**。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平显著提升。社会主义民主法治更加健全，更高水平平安岳阳、法治岳阳建设取得新成效。

——**新风岳阳展现新气象**。全面从严治党体系更加健全完善，干部队伍能力作风全面过硬，政治生态和发展环境持续向好，风清气正的干事创业环境成为岳阳新名片。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经

济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现“三高四新”美好蓝图和“七个岳阳”目标，基本实现社会主义现代化。

专栏2 “十五五”经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标名称		2025年 (基期值)	2030年 (目标值)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长(%)		5.5	年均5.5左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)		—	高于GDP增长	预期性
	3	常住人口城镇化率(%)		63.3*	接近70	预期性
	4	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)		10	16.5	预期性
创新驱动	5	研发经费投入增长(%)		—	年均8左右	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量(件)		3.11	14	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)		7.45	9	预期性
民生福祉	8	城镇调查失业率(%)		5.3	<5.5	预期性
	9	居民人均可支配收入增长(%)		4.6	与GDP增长同步	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11.51	11.7	约束性
	11	人均预期寿命(岁)		79.12*	80.2	预期性
	12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	2.4	3.7左右	预期性
			注册护士数(人)	3.5	5.1左右	预期性
	13	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	[4]	预期性
	14	养老机构护理型床位占比(%)		70.2	76	预期性

类别	序号	指标名称	2025年 (基期值)	2030年 (目标值)	属性
绿色低碳	15	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	17.11	以省下达目标为准	约束性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	以省下达目标为准		约束性
	17	城市 PM2.5 浓度 (微克/立方米)	36	以省下达目标为准	约束性
	18	地表水优良水体比例 (%)	国控断面 90.9	以省下达目标为准	约束性
			省控断面 84		
19	森林覆盖率 (%)	36.1	保持稳定	约束性	
安全保障	20	粮食综合生产能力 (万吨)	304.95	305	约束性
	21	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	95	160	约束性
	22	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.015	0.0143	约束性
注： 1. 加*表示为 2024 年数据。 2. [] 内为 5 年累计提高或下降数。					

第二章 扛牢“守护好一江碧水”政治责任，促进人与自然和谐共生

深学笃用习近平生态文明思想，始终牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态环境支撑高质量发展，积极创建美丽中国先行区，加快建设天更蓝、地更绿、水更清的美丽岳阳。

第一节 加强生态系统保护与修复

打造最美长江岸线。坚定不移落实长江大保护战略，加强岳阳境内 163 公里长江岸线生态功能区建设，实施长江干流湖南段堤防提升与河道整治工程，提升长江生态安全保障水平。深化长江入河排污口排查整治，巩固非法码头、非法采砂治理成效，推进沿江化工企业腾退地块风险管控与生态修复，增强长江沿线自然生态承载能力。加强长江岸线生态复绿，沿周边交通干道种植适宜的乡土植被，恢复洲滩和已关停的港口码头、堆砂场及采石场等区域湿地生态功能。到 2030 年，长江岳阳段水质稳定保持优良，建成长江经济带“绿色长廊”。

筑牢生态安全屏障。维护湖南省“一江一湖三山四水”生态安全格局，巩固洞庭湖和幕阜山生态屏障

功能。推进洞庭湖治理，实施山水林田湖草沙一体化保护，持续打好“治污、减排、洁水、护岸、丰草、清湖”攻坚战，加快推动洞庭湖四口水系综合整治、城陵矶综合枢纽、环洞庭湖水资源配置、洞庭湖生态疏浚等国家重大工程，保护与修复湘江尾闾及洞庭湖南部湿地生态系统，推动内湖水系连通与绿道贯通，构建以长江湖南段和洞庭湖为核心，藕池河、华容河、湘江、汨罗江、新墙河等为脉络的水系生态廊道，维护洞庭湖流域生态安全。科学开展国土绿化行动，严格天然林和公益林占用监管，重点加强连云山—幕阜山地区森林资源数量与质量保护，实施低效林改造与林木蓄积提升工程，提升森林质量，增强森林碳汇能力，推动全市林地保有量和森林保有量稳中有增。到2030年，全市水土保持率达到90.77%，重点河湖生态流量达标率达100%，森林蓄积量不低于3300万立方米。

强化生物多样性保护与发展。持续推进长江“十年禁渔”，健全完善重点水域禁渔长效监管机制，全链条严厉打击违规垂钓、捕捞、运输、销售等行为。系统推进野生动物栖息地保护修复与生态连通，强化外来入侵物种综合防控，加强长江江豚、中华鲟、长江鲟、麋鹿等珍稀濒危水生、陆生生物抢救

性保护。实施候鸟迁飞通道保护网络建设及关键栖息地修复行动，加强新形势下候鸟保护。巩固提升“国际湿地城市”建设成果，强化湿地科学研究，加强湿地植被保护与恢复，积极探索湿地碳汇等生态价值实现路径，建设全国湿地保护标杆城市。

专栏3 洞庭湖治理重点工程

洞庭湖区堤防加固提升工程。实施长江干流（湖南段）堤防提升工程，完成142公里长江干堤及9.3公里城区堤防提质改造；实施洞庭湖重点垸堤防加固二期工程，加固湘滨南湖垸和永固垸堤防105.395公里；积极推进蓄洪垸薄弱堤段整治、汨罗江防洪治理；推动县城防洪保护圈全面闭合。

洞庭湖区蓄滞洪区安全建设工程。力争实施洞庭湖区城西垸分洪闸工程，有序推进建新垸分洪闸工程前期工作；推进洞庭湖区钱粮湖、大通湖东垸蓄洪工程安全建设二期、城西垸安全建设等蓄滞洪区安全工程。

洞庭湖区重点区域排涝工程。力争华容护城涝区、湘滨南湖涝区、烂泥湖涝区（湘阴部分）、大通湖东涝区（华容部分）排涝工程基本建成，提升区域排涝能力；积极推进岳阳市长江段涝区、汨罗江尾闾涝区、育乐垸涝区（华容部分）排涝工程前期工作。

洞庭湖区水资源配置工程。推进洞庭湖四口水系综合整治工程，恢复堤垸引水工程6处，连通大通湖东片、鲇鱼须片、华容河片、钱南片垸内水系，建设鲇鱼须支汊水源工程；持续推进铁山大型灌区现代化改造（二期）全面完工建设；积极推进岳阳市铁山引调水工程、临湘市“引团济龙”工程等水资源配置工程；推进华君、汨罗江大型灌区新建工程前期工作。

洞庭湖城陵矶水利枢纽工程。进一步深化论证在洞庭湖城陵矶出口河段新建一座大（1）型水闸，闸轴线总长3480米，最高调控水位27.5米，畅洪控枯，汛期敞泄，枯水期恢复洞庭湖出口达到三峡工程建成前的水位节律。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚

深化大气污染系统防治。扛牢湖南“上风口”责任，持续实施“守护蓝天”攻坚行动，系统推进移动源、工业源、扬尘、餐饮油烟等多污染物协同控制和区域联防联控，强化细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同治理，实施氮氧化物和挥发性有机物减排工程。完善应急减排措施清单化管理和绩效分级差异化管控机制，开展重点行业企业“创 A 行动”。全面加强秸秆综合利用和焚烧管控，严格烟花爆竹储存、销售与燃放管理，推动全市环境空气质量持续改善。到 2030 年，力争全市 PM_{2.5} 年平均浓度降至省下达目标以内，城市环境空气质量优良率 88% 以上，稳定达到国家二级标准。

推进水环境综合治理。扎实推进“碧水攻坚”行动，统筹水资源、水环境、水生态治理，持续开展长江保护修复、洞庭湖总磷污染控制与削减等行动。强化饮用水水源地保护，巩固城乡黑臭水体治理成效。全面落实河湖长制，实行水资源用水总量和强度双控，推进污水资源化利用和再生水循环体系建设。加快推进中心城区雨污分流管网改造，加强溢流口专项治理。加强美丽河湖建设与管护，实施补水换水、排口整治和河湖“清四乱”常态化管理，强化重点湖库生态保护，提升铁山水库等良好水体稳定保持能力。到 2030 年，地表水优良率稳

定达标，洞庭湖总磷浓度降至 0.05 毫克/升，城市集中式饮用水水源地水质达到集中式生活饮用水水源标准。

加强土壤污染防控和治理。强化土壤污染源头防控，科学推进受污染耕地和建设用地安全利用。严格建设用地准入管理和风险管控，实现建设用地开发利用全过程“一张图”监管。加强农用地土壤重金属污染溯源和整治，建立农用地土壤污染及农产品质量联动监管机制。推进化肥农药减量增效与耕地质量提升工程，加强土壤健康管护。推进地下水污染防治，对高风险化工园区开展地下水污染专项整治。实施固体废物综合治理行动，健全生活垃圾、工业固体废物、危险废物（含医疗废物）、建筑垃圾、农业固体废物等分类治理与资源化利用体系，破解大宗固体废物规模化消纳利用难题。加强持久性有机污染物、抗生素和微塑料等重点的新污染物环境风险管控。到 2030 年，地下水国控点位 I—IV 类水比例达到 90% 以上。固体废物工业危险废物处置率达 100%，医疗废物无害化处置率达 100%， “无废城市” 建设比例达到 90%。

第三节 加快发展方式绿色低碳转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。将碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设整体布局，实施碳排放

总量和强度双控制度，2030年前如期实现碳达峰目标。强化节能目标责任管理，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，对“两高”项目实行清单管理，将碳排放影响评价纳入固定资产投资项目节能审查范畴，优化能耗要素配置，服务高质量发展需求。巩固提升碳汇能力，统筹推进近零碳排放示范工程、减污降碳协同创新、零碳园区、零碳工厂、碳达峰园区等各类试点示范建设。根据温室气体排放清单，制定实施甲烷及其他非二氧化碳温室气体排放控制行动方案。

加快形成绿色生产生活方式。积极推进新型能源体系和新型电力系统建设，大力发展清洁能源，提升可再生能源开发利用水平和非化石能源消费比重。推动产业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。全面推广绿色建筑，开展既有建筑和市政基础设施节能降碳改造。有序推动老旧车辆替换为新能源车辆和清洁能源动力，推进公共交通场所绿色化改造，大力推动乘用车、专用车、船舶等运输工具电动化，力争新能源汽车在新车销售和汽车保有量中的占比分别提高到45%、20%，营运交通工具单位换算周转量碳排放强度逐步下降，大宗货物清洁运输率稳步提升。推动全市农作物秸秆“五化”高效利用，力争农作物秸秆综合利用率达到95%以上。落实促进绿色低碳发展的政策措施，健全绿

色消费激励机制，倡导绿色低碳生活方式。

打造全国循环经济发展标杆。建立健全再生资源循环利用体系，推进废有色金属、有机固废等传统废弃物以及退役风电和光伏设备、动力电池等新兴废弃物循环利用，高水平建设现代化“城市矿产”基地，创建全国城乡废弃物协同回收示范城市。支持汨罗重点发展再生塑料、再生铜铝锂、催化剂再生及固危废高值化利用产业，建设集研发、生产、销售、服务于一体的国家级循环经济产业园区，打造中部地区“循环经济+再制造”示范基地。

第四节 健全“美丽岳阳”建设保障体系

完善生态环境治理体系。严格落实生态环境分区管控，确保生态保护红线面积不低于 3250.86 平方公里。从严从实推进中央和省生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等上级交办突出环境问题整改，健全长效管理机制，强化跟踪问效，巩固整改成果。全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，深入推进领导干部自然资源资产离任审计，探索街道、产业园区“最小单元”环境治理模式。提升环评源头预防效能，全面实行排污许可制，加快构建环保信用监管体系。鼓励公众参与生态环境治理，实行生态环境“有奖举报”“问题曝光”制度。健全河湖长制、林长制、田长制协同联

动机制。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

创新生态产品价值实现机制。全面推进国家生态产品价值实现机制试点，加强生态系统碳汇资源开发、生态产品调查监测、生态系统生产总值（GEP）核算和应用转化，拓宽生态产品市场化交易路径，支持平江、君山等条件较好的地区创新“生态保护修复+可再生能源发展”等模式。落实长江干流流域横向生态保护补偿协议，在洞庭湖区开展特定地域单元生态产品价值（VEP）核算试点。在全省率先建立碳普惠项目方法学、项目开发和管理、减排量交易和消纳等自然生态系统碳普惠机制。

培育绿色发展金融支撑。积极争取国省低碳转型基金、绿色发展基金支持。发展碳排放权质押、排污权质押、取水权质押、“节水贷”等环境权益贷款抵质押融资产品，完善“碳账户+”金融服务，推广生态修复贷款、生态产品价值贷款等特色金融服务。加大工业绿色化改造升级项目信贷投放力度，强化对生态环境导向开发（EOD）项目的配套融资支持。

第三章 全面融入长江经济带高质量发展， 提升省域副中心城市能级

充分发挥岳阳地处“一带一部”重要节点和长江中游“黄金十字架”的区位优势，更加深度融入长江经济带高质量发展，深化与京津冀、粤港澳大湾区、海南自由贸易港的南北贯通，推进与长三角、成渝地区双城经济圈的东对接，积极融入长江中游城市群建设，在服务国家战略中提升发展能级，在服务做强国内大循环、畅通国内国际双循环中展现更大作为，建设具有区域竞争力的实力岳阳。

第一节 对接融入国家重大区域战略

打造湖南对接融入长三角的主阵地。建立健全岳阳对接长三角的协调议事机制，以产业科创协作、港航物流联动、江海文旅融合等为重点，打造长三角产业向中西部转移的重要战略腹地与产业备份基地。积极承接人才、资本、技术、数据等优质要素转移，吸引长三角的优质企业将岳阳作为入湘发展首选地。主动衔接张江综合性国家科学中心、合肥综合性国家科学中心和长三角G60科创走廊创新资源，深化创新平台、成果转化、高端人才等合作，探索建设“长三角科技成果转化示范区”。

加密岳阳至上海、杭州、南京、宁波等长三角主要城市高铁班次，增开三荷机场至长三角主要城市航班，加快补齐东西向铁路“大通道”短板，力争融入长三角“4小时产业圈”。深化岳阳城陵矶港与上海洋山港、宁波舟山港等联动合作，建设城陵矶松阳湖铁路海关监管场所，探索共建长江中游分拨中心，持续推动“岳品入沪、岳品出境”。

建设长江中游城市群重要节点城市。充分发挥岳阳位于武汉—长沙—南昌“中三角”中心区位优势，以产业集群配套、科创协同转化、市场延伸拓展为重点，主动融入和推进长江中游城市群建设。深化“长岳协同”，主动融入长株潭高速环线，构建“环长株潭2小时城际交通圈”，推进湘江新区拓展区共建、工程机械配套协作和绿色化工产业链延伸。积极融入武汉都市圈，深度参与沿江产业带布局，协同利用长江黄金水道，主动承接光谷科创走廊延伸。强化与南昌都市圈互动，精准对接其大飞机及核心零部件研发制造产业集群，积极拓展在航空材料、关键零部件加工等领域的配套协作。协同推进湘赣边区域合作示范区、“通平修”绿色发展先行区、鄂南湘北跨省合作区建设，不断拓展经济腹地。

加快对接成渝地区双城经济圈。规划建设“岳阳—重庆”直线快速铁路，强化与重庆货运走廊对接，共建“米字型”国家骨干网联动节点，融入互联互通综合交

通骨干体系。推动城陵矶港与重庆果园港、新田港等上游港口“干线一支线”联动，强化大宗货物转运、水铁联运中转等功能，探索实施统一调度、联合招商与班轮互通。深化与渝新欧合作，协同打造“成渝—岳阳—北部湾”铁水联运节点。主动承接重庆先进制造、外贸加工和冷链物流产业转移，共建产业合作园区和功能承接平台，将岳阳打造为成渝地区双城经济圈辐射中部地区的重要通道。

第二节 建设区域性消费中心

建设大宗商品集散交易中心。加快建设岳阳复合型现代流通战略支点城市，联合上海、郑州等期货交易所所在岳设立粮食、橡胶、木材、化学品等大宗商品期货交割库，全面增强岳阳大宗商品商贸集散配置及辐射带动功能。扩大粮食流通规模，发挥粮食物流核心枢纽优势，培育壮大粮油加工贸易企业，构建集交易、结算、交收和仓储物流于一体的粮食综合服务平台，建设华中地区农副产品交易中心。发展进口汽车流通，依托城陵矶汽车整车进口口岸，做强平行进口车保税仓储、保税改装等业务，打造长江流域最大的平行进口车交易基地。畅通东南亚散货水运直航通道，建设长江中游进口商品集散中心。

构建现代城市商业体系。推动东茅岭、花板桥、八字门等核心商圈业态创新和品质升级，改造提升一批特色商业街区，新增 10 个夜间消费集聚区。支持地标商圈、特色街区、商业综合体、流量首店等数字化、智能化提升和跨界融合，积极开展“一店一策”改造，对接优质运营店和品牌，培育一批具有特色的消费示范区。培育壮大商业主体，加大对中小微商贸流通企业的扶持力度，力争五年新增限上商贸流通单位 600 家以上，建设一批特色鲜明的电商园区、电商小镇。分级打造岳阳消费名品方阵，大力引进国内外知名品牌首店、首展、首秀，加快培育一批岳阳消费名品、企业品牌及区域品牌。加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点，建设城市一刻钟便民生活圈 30 个以上。完善县域商业体系，改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推动冷链配送、即时零售等向乡镇延伸。

丰富多元消费业态。深入实施提振消费专项行动，推动精品购物、精致美食、精彩展演与经典旅游融合发展，促进“商旅文体健”深度融合。更新升级传统消费，用好国家以旧换新政策，扩大岳阳本地汽车、家电、家装厨卫和电动自行车等消费。提质扩容服务消费，支持餐饮住宿、文体娱乐、养老托育、家政服务等服务消费场景创新、业态融合、产业集聚，持续深化岳阳楼日、洞庭渔火季、岳

阳一桌鲜等本土品牌打造，加快培育“岳阳烧烤”地理标志产品，拓展体育旅游、户外运动消费空间。培育壮大新型消费，积极拓展网络消费、绿色消费、智能消费、时尚消费等新增长点，大力发展“谷子经济”、首发经济、无接触经济、网红经济等新业态，有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费，加快布局智慧超市、智慧驿站、智慧书店等新零售场景。

改善优化消费环境。强化消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，加大对虚假宣传、价格欺诈、制售假冒伪劣商品等行为的打击力度，规范预付卡消费管理。持续完善岳阳主城区传统商圈、商超配套设施建设，合理增设停车场、休息区、母婴室、老年服务区等便民设施。加强放心消费主体培育，优先在岳阳楼—君山岛等核心景区培育一批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐厅，提升重点区域消费满意度。健全质量安全追溯体系，压实企业质量主体责任。推进消费信用体系建设，建立健全企业和从业人员信用记录，实行信用分级分类监管，构建守信激励和失信惩戒机制。倡导文明节约消费风尚，引导消费者树立科学、理性、绿色、健康的消费理念，营造良好消费氛围。

第三节 发挥有效投资引领作用

拓展有效投资空间。坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合，抢抓政策机遇，系统谋划实施一批牵引性、标志性、示范性的重大项目，动态完善项目储备库，形成谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批的滚动推进机制。立足国省所需、岳阳所能，围绕科技创新引领产业创新，加大产业强链补链和创新平台投入；围绕提升基础设施安全韧性水平，加大交通补短板、能源、水安全、环境治理等基础设施投入；围绕人口高质量发展，加大公共服务、城市更新等民生领域投入；围绕扩大消费新需求，加大文化体育、旅游休闲等消费场景建设投入。“十五五”期间，计划滚动实施产业发展、科技创新、基础设施、社会民生、生态环保、安全保障六大领域项目，总投资 1.7 万亿元以上。

优化政府投资结构。积极争取并统筹用好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债、政策性金融工具等资金，强化政府投资对社会资本的引导带动作用。主动适应人口结构和流动趋势变化，优化基础设施和公共服务设施布局，逐步提高民生领域政府投资比重。探索编制全口径政府投资计划，严格落实《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定实施办法》，规范政府投资行为。坚持项目跟着规划走、资金跟着

项目走，加强项目科学论证与风险评估，防控项目选址、生态环境、社会稳定等潜在风险。深化投资管理体制改革，落实政府投资项目代建制管理，加强政府投资项目事前统筹、事中监管、事后评价的全生命周期管理机制，强化对超概算项目的审计核查，切实提高投资效益。

激发民间投资活力。进一步促进民间投资发展，鼓励和引导民间资本通过股权投资、特许经营、联合运营等多种模式参与城市基础设施、低空经济领域基础设施等项目建设运营，支持民间资本更多投向工业设计、检验检测、质量认证、数字化转型等生产性服务业领域。健全常态化民间投资项目库管理和推介发布机制，积极搭建政银企融资对接平台，保障民营企业合理信贷需求。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），持续深化投贷联动合作。进一步加大政府采购支持中小企业力度，支持国有企业、高等院校、科研院所面向民营企业提供市场化中试服务。保障民营企业在电力并网运行、油气管网设施使用、运力资源调配等方面的合法权益。到 2030 年，民间投资占固定资产投资比重提升至 65%以上。

精准开展高质量招商引资。坚持把招商引资作为

“一号工程”，构建以产业链精准招商为核心的全市协同招商体系，塑造“投资岳阳”品牌。完善市场化招商机制，搭建招商引资数字化平台，动态更新招商地图，强化长三角、京津冀、粤港澳、成渝汉等重点地区招商。持续推进“湘商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，创新产业链招商、基金招商、应用场景招商、数字化招商等新模式，加大对“三类500强”、专精特新企业、行业龙头、隐形冠军和重点外资项目的招引力度。持续开展“聚侨兴湘”活动，加强与海外侨团、侨领、侨商联络联谊，促进海外华侨华人来岳创新创业。构建“招商—建设—服务”工作闭环，建立健全招商引资财税贡献事前评估机制，加强“签约—落地—投产—达效”全周期跟踪服务，全面提升项目落地率、资金到位率、投入产出率和产业链配套水平。

第四节 强化现代基础设施支撑

打造国家综合交通枢纽城市。系统完善“铁水公空管”综合立体交通网，进一步提升内畅外联能力。聚焦打通东西向铁路通道，重点推进常岳九铁路、长九高铁、荆岳高铁等铁路建设，构建贯通东西、串联南北的“十字型”铁路主骨架。加快铁路专用线“进港区、进园区、进厂区”，确保重点港口、物流园区、

产业园区、工矿企业逐步接入铁路专用线。优化国省干线公路网，加快推进岳阳绕城高速闭环工程等区域干线建设，构建“环线+射线”高效衔接的快速公路网。加强普通国省道与高速公路互联互通，谋划推动沿江高等级公路、跨江省际通道建设，提升全市国省干线路况优良路率，提高路网运行服务水平。统筹“一湖四水”骨干航道网建设及沿江、沿湖港口群建设，积极推进长江武汉至城陵矶段6米水深航道整治前期研究，争取实现城陵矶常年万吨级船舶通航。加快三荷机场航空货运枢纽、岳阳东客运枢纽建设，完善客货运输枢纽体系。加强城市公交基础设施建设，持续推进公交两级联创，争创国家公交都市。

专栏4 综合立体交通网络建设重点工程

延伸铁路网。推动常岳九铁路启动建设，长九高铁、荆岳高铁加快前期，打通东西向铁路通道。研究建设岳长衡城际铁路。

织密公路网。建成G4京港澳高速扩容工程羊楼司（湘鄂界）至岳阳龙湾、岳阳龙湾至长沙广福段，加快推进岳阳绕城高速闭环工程、岳阳—平江—浏阳高速、监利—华容—汨罗高速，谋划S208沿江公路，实现高质量“县县通高速”。推进G107扩容提质、G240监利至华容公铁两用桥、G240君山至湖滨公路、G353君山至华容等国省干线工程，打通国省干线断头路、瓶颈路。争取启动洞庭湖隧道、南湖隧道等跨湖通道项目，科学规划建设一批高架桥、立交桥、快速路，打造“对外放射、环城闭合、城区打通”的路网体系。

畅联航道网。争取实施武汉—城陵矶段航道6米水深疏浚工程。推进湘江长沙—城陵矶一级航道建设工程以及其他内河航道升级，提升骨干航道通行能力及港口通过能力。

提质航空网。推进岳阳三荷机场改扩建，深入研究与长沙一体化打造国际航空物流枢纽。加快推进平江县通用机场改扩建，统筹推进湘阴县、临湘市、岳阳县、华容县等地通用机场建设。



图 1 岳阳市“十五五”综合交通运输体系示意图

建设中部地区综合能源基地。发挥“北煤南运”集散和储备中心优势，构建集发电、储能、煤炭储备、原油储备、成品油储备、LNG 储备以及电力设备生产的全链条新型能源体系。加快汨罗火电、岳州电厂建成并网，华能电厂“上大压小”节能降碳改造，提升能源供给保障能力。争取布局建设一批国家煤炭、油气战略储备工程，提升能源应急储备能力。坚持集中式与分布式并举发展新能源，大力发展氢能、风电、光伏、生物质、地热等非化石能源，稳妥推进绿电直连。加快构建新型电力系统，建立“新能源+储能”协同发展模式，科学推进抽水蓄能、新型储能电站建设，加快布局智能电网、虚拟电厂，提升电网消纳调节能力。深入推动交通用能电气化，完善充换电、加氢、加醇、加气站点布局，统筹推进“电化洞庭湖”建设，打造全国中短距离内河电动运输示范场景。

专栏 5 能源基础设施重点工程

电源设施。火电：推动陕煤汨罗火电、湘投岳州电厂 2027 年建成投产，新增装机 400 万千瓦。积极推进华能电厂“上大压小”项目。**新能源：**做好小墨山核电厂址保护，推进风电、集中式光伏项目，力争新增新能源装机 400 万千瓦以上。**储能：**加快建设平江抽水蓄能电站、汨罗抽水蓄能电站和岳阳县龙泉山压缩空气储能项目，力争到 2030 年，全市电力总装机规模达到 2000 万千瓦以上。

储备设施。推动一批战略物资储备基地项目建设，加快华容煤炭铁水联

运储配基地二期、华能铁水联运储配煤基地建设。力争到 2030 年，全市煤炭静态储备能力达 460 万吨，年周转能力达 6800 万吨以上。

油气设施。重点推动江苏仪征—岳阳长岭原油管道复线黄梅—长岭支线建设，积极推进君山 LNG 接收站、陆城 LNG 储配基地、湘阴天然气调峰电站，乙烯项目天然气管道、华容—君山天然气长输管道、市区原西气东输管道改迁。力争到 2030 年，全市年原油输送能力提升至 2500 万吨。

电力设施。新建改造 35 千伏线路 322.5 公里，110 千伏线路 419 公里，220 千伏线路 212 公里。新建改造 220 千伏变电站 4 座、110 千伏变电站 29 座、35 千伏变电站 18 座、10 千伏配变 5073 台。

充电设施。新建公共新能源汽车充电桩 5000 个，其中 60kW 以上快充桩 4000 个，充电站 400 座，积极推进集成光伏、储能、充电、换电等多项功能的“光储充换”一体站建设，到 2030 年，全市公共充电设施保有量达到 1 万个以上，实现公用新能源汽车充电桩市、县市区、乡镇全覆盖。

强化现代水利支撑保障。加快完善防洪减灾体系，围绕“一江一湖九城”防洪格局，以薄弱堤防、蓄滞洪区、水库、水闸、河流治理为重点，有序推进洞庭湖区重点垸堤防达标建设、重要蓄滞洪区分洪闸和蓄洪安全建设、重点涝区排涝能力建设、中小河流系统治理、病险水库（闸）除险加固等工程，持续推进团洲垸蓄滞洪区居民迁建试点。强化水资源集约节约和优化配置，立足“四片多点”饮水格局和“一环四带”用水格局，重点推进引调水工程、灌区现代化改造和农村安全饮水工程，全力提升灌溉用水和城乡供水保障能力。持续改善河湖生态面貌，围绕“一江两湖四片”水生态格局，以水生态保护修复、水土涵养等为重点，实施一批水系连

通、水土保持项目，加强涉水空间管控，推进小水电绿色发展。加快数字孪生水利建设，以“数字洞庭”建设为契机，积极推进数字孪生流域、数字孪生水网和数字孪生工程建设，不断提升水利数字化、网络化、智能化水平。

第四章 加快完善现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，提质升级“1+3+X”现代化产业体系，突出提升现代石化、港航物流等传统优势产业，培育壮大绿色智能计算、先进装备制造、循环经济、生物医药、低空经济等新兴产业和未来产业，大力发展生产性服务业，建设产业强劲的富饶岳阳。

第一节 改造提升现代化工传统产业

壮大以石化为核心的现代化工新材料产业集群。依托湖南石化等链主企业，加快推动乙烯炼化一体化项目建成投产，力争新引进2—3个投资超百亿元的化工项目，延伸发展石油基、煤基、生物基、硅基等化工新材料，补齐产业链短板，实现化工产品本地高效转化，构建“油头化身新材料尾”全产业链格局。推动化工产业与循环经济、生物医药、纺织服装、现代农业等产业耦合发展，整体提升岳阳绿色化工高新区、临湘高新区化工产业片区基础设施和公用工程水平。力争到2030年，全市现代石化产业总产值突破5000亿元，化工新材料产业集群上升为国家先进制造业集群，打造湖南万亿现

代石化产业核心基地和全国第八大石化产业基地。

专栏 6 现代化工新材料产业集群发展方向

石油基材料。加快推动乙烯炼化一体化项目建成投产，推进中国化学岳阳尼龙新材料、己内酰胺、锂系橡胶、环氧树脂提质扩能等产业链项目落地，联动推进湖南盐业废盐综合利用一体化、比德生化含氟精细化学品、福氢含氟新材料等盐卤化工和氟化工项目落地建设。

煤基新材料。利用浩吉铁路优势，与中煤集团、陕西陕化、国能榆林化工等企业合作，输入尿素、合成氨等化工原料，以尿素为源头下游发展非光气法绿色 MDI（二苯基甲烷二异氰酸酯），加快发展聚氨酯工程塑料、氨纶纺织等产业。

生物基新材料。利用洞庭湖区竹木、芦苇、秸秆等生物质资源，加快落地岳阳生物基新材料产业基地项目，打造 200 万吨特种纤维素及生活用纸全产业链。

硅基新材料。利用“一湖四水”丰富的硅砂资源，加快建设硅基材料产业园，打造石英砂深加工及其制品的全产业链。

化工+纺织服装。依托己内酰胺、聚丙烯等优质产能，引进义乌华鼎、华峰集团等龙头企业，重点开发 PA66 聚合、尼龙纺丝等关键产品，完善锦纶、氨纶等化纤原料本土化供应体系，建设国内重要的高端化纤纺织材料与制品生产基地。

化工+生物医药。支持科伦制药、可孚医疗等企业，利用乙烯、丙烯、苯类等基础石化原料，向下游延伸发展抗生素、心血管药物等高附加值医药中间体及化学药制剂关键原料药，依托环氧树脂、聚烯烃等新材料产能，加强医药中间体开发，系统构建“石化原料—高端中间体—药用辅料/材料—生物医药制品”特色产业链条。利用 PP（聚丙烯）、PE（聚乙烯）等基础聚合产能，招引医用卫材龙头企业，建设非 PVC 医用输液袋、低敏创可贴、医用防护服生产线，重点突破“超薄医用 PE 膜”“高透气无纺布”“医疗器械封装材料”等关键技术，替代进口产品。

化工+循环经济。加快惠城环保低值废塑料综合利用、圣泉特种纤维素等项目建设，拓展生物可降解高分子材料，构建碳循环利用新模式。

化工+农业。依托乙烯项目聚烯烃产能，发展耐老化棚膜、节水滴灌带专用膜、生物可降解农膜等产品，替代传统低端农膜，满足湖南及中部地区设施农业需求。利用己内酰胺下游副产物硫酸铵，整合现有二氧化碳产能，布局化肥龙头企业，精准对接温室大棚种植场景。依托蒙华铁路、城陵矶港物流优势，构建“岳阳农资—中部地区农业主产区”配送网络，形成“石化原料—农用化学品—农膜基材—功能性农膜—绿色肥料”一体化产业链。

第二节 巩固延伸优势产业

培育提升港航物流产业集群。做强水港，深化与中国物流、中远海运等大型央企战略合作，统筹推进以城陵矶港为龙头的高等级航道和重点港口建设，引导煤炭、矿石、粮油等滨水产业临港集聚发展，提升岳阳港口型国家物流枢纽能级。做实空港，积极对接极兔、中通等航空物流企业，重点布局精细化工、精密制造、电子、生物医药等航空适配型产业，适时开通国际、国内货运航线，研究推动一体化创建长沙—岳阳“南客北货”国际航空物流枢纽。加速推进浩吉铁路坪田站开发利用，完善农产品冷链产地仓、区域分拨中心、销地配送节点等骨干网络，推动基地型、大型物流企业来岳设立总部或区域运营中心，积极创建生产服务型国家物流枢纽。到2030年，力争现代物流业产值突破3000亿元，基本建成国家级物流战略支点城市。

专栏7 港航物流产业发展重点工程

水港能级提升工程。加快推进虞公港二期、松阳湖三期、道仁矶、彭家湾（云溪区）码头建设和泊位升级，结合运量适时推进塔市驿、荆江门等码头建设，构建功能全面、布局合理、区域协调的现代化港口群。提升松阳湖铁路专用线运营效能，推进虞公港铁路专用线、荆江门码头铁路专用线、华容煤炭储配基地铁路专用线建设，打通“铁水联运堵点”。

空港枢纽补短板工程。推进三荷机场改扩建，加快岳阳航空口岸基础设施建设，争取大型物流企业参与岳阳货运机场运营，积极引进全货机航线，开通至国

内主要经济圈、主要航空货运枢纽及东盟、日韩的货运专线，补齐航空货运短板。

多式联运扩能工程。加快建设城陵矶松阳湖铁路海关监管场所、浩吉铁路车站及岳阳北站扩能改造工程，高标准建设胥家桥综合物流园，打造百亿级陆港枢纽。加快推进长江大道北沿项目，连接临港产业新区与云溪工业园，畅通港产联动的物流大通道。

专业化园区建设工程。化工方面，重点推进湖南省现代化工绿色智慧物流一体化项目、岳阳化工（危化）物流园及长岭片区物流园建设。冷链方面，推进君山农产品冷链物流园、汨罗市农产品冷链仓储物流中心、岳阳县农产品冷链物流基地建设。制造业方面，建设平江县云母新材料产业物流配套设施与岳阳高新区仓储物流中心。商贸与电商方面，加快建设湘北现代商贸物流园、云溪电商物流园、平江商贸物流园。

物流主体培育工程。重点对接中远海运、中国物流集团、中国外运等，做好项目引流落地，支持在岳投资物流骨干企业和本地物流企业做大做强。到 2030 年，力争新增国家 A 级物流企业 20 家以上，年交易额 100 亿以上的国家级示范物流园区取得突破。

物流降本增效工程。大力发展多式联运“一单制”“一箱制”，提高大宗货物“散改集”联运水平，持续推进大宗散货和中长距离运输货物“公转水”“公转铁”。到 2030 年，全市铁路和水路货运量占比分别提高到 11%、40%以上，物流总费用占 GDP 比重下降至 12.2%左右。

数智物流赋能工程。加快智慧港口、智慧航道、智慧高速公路、智慧物流园区建设，推进多式联运信息平台建设，支持建设数字化仓库、智能化仓储管理系统，促进仓储智能化升级，积极对接融入全省物流公共数智云平台，力争到 2030 年，规模以上物流企业数字化转型率>90%，主要港口岸电使用率>95%。

做大做强现代农业及食品加工产业。因地制宜推进“一乡一业”“一县一特”，支持“垄上岳阳”优质农产品品牌体系建设，做响君山银针、华容芥菜、樟树港辣椒、平江辣条、岳阳王鸽等特色品牌，大力发展现代

设施农业，重点发展九大特色食品加工产业，打造大美湖区优质农产品基地。强化农产品产销对接，健全农产品冷链物流体系，建设华中地区农产品展示交易中心，提升“岳供岳好”品牌影响力，打造京广经济走廊上的特色农产品供应基地。扩大农业对外贸易规模，推动粮油、茶叶、蔬菜、畜禽、水产等优势农业产业“走出去”。大力发展农产品会展经济，积极运用网络直播等新型营销模式。力争到 2030 年，现代农业及食品加工业总产值突破 3000 亿元。

专栏 8 现代农业及食品加工产业发展重点工程

培育龙头企业。引导扶持农业产业化企业，支持道道全等本土龙头企业挖潜增效、扩能倍增，推动渔美康集团、山润集团、麻辣王子等企业上市进程，精准招大引强，到 2030 年，全市规模以上农产品加工企业达 1000 家，产值过百亿元企业 1 家，新增省级以上农业产业化龙头企业 25 家，新增上市企业 1 家以上。

建设特色产业。重点发展九大特色食品加工产业，到 2030 年，休闲食品加工产业达到 600 亿元，油脂加工产业达到 300 亿元，粮食加工产业达到 250 亿元，饲料加工产业达到 250 亿元，果蔬加工产业达到 200 亿元，茶叶及饮品产业达到 100 亿元，调味品加工产业达到 100 亿元，水产加工产业达到 100 亿元，畜禽加工产业达到 100 亿元。

提升特色品牌。构建“农产品区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”品牌矩阵，将岳阳小龙虾、平江酱干、长乐甜酒、岳阳王鸽等地方特色品牌和长康、山润、原本记忆等企业品牌打造成全国知名品牌，力争新入选国、省农业品牌名录 7 个以上，农产品品牌影响力居全省第 1。

拓展对外销售。建设一批优质特色农产品供应基地，扩大长三角、粤港澳等区域农产品销售，到 2030 年，销售额达到 150 亿元。鼓励企业沿“一带一路”在非洲等国家建立原材料供应基地、加工基地和海外仓，不断扩大国际农产品市

场份额。

护航质量安全。实施农产品质量“三品一标”行动，全面推广达标合格农产品，积极培育绿色食品，稳步发展有机农产品，新增一批地理标志农产品。健全农产品质量安全溯源体系，确保省级农产品质量安全例行监测合格率稳定在98.5%以上。

建强流通体系。加快农产品流通体系建设，在生鲜农产品主产区、特色农产品优势区，建设国家骨干冷链物流基地，改造升级一批产地冷链集配中心，新建或改建一批区域性产销冷链集配中心。开通并稳定运营“岳阳—长沙/武汉”等每日直达冷链物流专线，争取洞庭小龙虾、大闸蟹、樟树港辣椒等特色生鲜实现18小时新鲜直达长三角及武汉、长沙等核心消费市场。

深化科技强农。持续推进岳阳国家农高区和岳麓山种业创新中心、洞庭实验室、农业农村部植物新品种测试中心、国家杂交水稻工程技术研究中心岳阳分中心建设，加速农业科研成果转化应用，力争在生物育种、绿色生产、精深加工等关键领域解决一批农业“卡脖子”难题。

强化智慧赋农。促进物联网、大数据、人工智能等数字技术与农业生产、经营、管理、服务全链条深度融合，到2030年，主要农作物综合机械化水平达82%，水稻耕种收机械化水平达92%，农业农村信息化总体水平达39.8%，力争打造智慧农业示范区。

大力发展文体旅游产业。坚持规划先行、运营前置，加快建设世界一流的岳阳楼历史文化保护利用示范片区，推动岳阳楼洞庭湖文化旅游度假区创建世界级旅游度假区，打造文旅融合新地标。市场化打造和运营“只有岳阳·戏剧幻城”“今上岳阳楼”“洞庭幻境”“赊月洞庭”等沉浸式演艺项目，开发生态研学、康养休闲、亲子自驾、文化体验等业态，打造一批2—3日深度旅游线路，形成“白+黑”全天候旅游消费场景。推进高质

量户外运动目的地建设，办好洞庭湖国际观鸟节、屈原国际诗歌节、“岳阳楼日”等重要节会活动，提升国际龙舟赛、岳阳马拉松赛、临湘垂钓赛等传统赛事等级，积极承办全运会、CBA、“湘超”联赛等大型赛事，拓展端午文化、湿地文化、忧乐文化等国际交流，推动入境旅游扩量倍增。提升全域旅游服务品质，推动“大美江湖、天下岳阳”文旅品牌走向全国、迈向世界。到2030年，力争接待游客1.37亿人次，实现旅游总花费达1400亿元，文化产业营业收入达1000亿元，体育产业营业收入突破300亿元，打造长江中游“休闲度假游”胜地、国际游客入境旅游第二站承载地。

专栏9 文体旅游产业发展重点工程

建设重大文旅项目。重点围绕岳阳楼—君山岛、长江国家文化公园、屈原、左宗棠和张谷英村等重点文旅IP或景区，推进岳阳楼历史文化保护利用示范片区、长江国家文化公园岳阳段、屈原文化传承保护开发、左宗棠爱国主义教育基地、张谷英村提质改造等重点项目建设。

培育文旅消费场景。打造3个国家级夜间文旅消费集聚区，培育10个省级乡村旅游重点村，建成3家以上4A级景区，培育10个省级以上文旅融合示范区。

促进体旅融合发展。高标准建设环洞庭湖高质量户外运动目的地。打造“最美江湖岸线”君山马拉松跑道、中心城区环南湖三圈、平江和汨罗潇湘健身步道、平江猎玩小镇、汨罗智峰山滑翔伞营地等体育旅游和体育赛事路线。大力开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈”活动，每年举办各类群众性赛事活动不少于200场，打造1—2个国际级赛事品牌，5—8个省级赛事品牌。

提升文旅服务品质。完善智慧旅游标识系统，新增四星级旅游饭店3家以上，培训专业导游人才1000名以上。完善入境旅游服务体系，推进“一码游岳阳”跨境支付功能建设，推出空铁联乘服务模式。

第三节 布局培育新兴产业和未来产业

大力发展绿色智能计算产业。依托新紫光、汇川技术等龙头企业，构建涵盖半导体器件、ICT 设备、智能终端（打印机、传感器）、北斗应用等领域的全产业链生态，加快推进新紫光集团中部基地建设，打造千亿级绿色智能计算产业集群。强化半导体制造与绿色智能计算的协同创新，建设运营“岳阳自贸区半导体+数字经济”产业园，精准引进一批半导体产业链关键企业，积极导入 AI、边缘计算等前沿技术，构建“硬件制造—算力服务—场景应用”一体化的绿色智能计算体系。支持六九零六等骨干企业深化北斗卫星导航终端和系统研发，拓展导航应用与运营服务，与长沙共建北斗产业中试和人才培养基地，补位长沙北斗产业中游制造与终端集成，大力推动北斗国际化发展与应用场景创新。

加快发展先进装备制造产业。提升高端电机制造能力，加快建设汇川技术精密电机生产基地，推动伺服电机等核心产品提质扩产。壮大新型金属材料产业，依托攀华、中创空天、镁宇科技等企业，建设铝锂合金、镁铝合金新材料及结构件制造基地。锚定国家能源战略，抢占电力装备智能制造新赛道，着力推动玖行能源、临一云川等一批引领性电力装备产业项目落地见效，推进中科电气、科美达新上智能制造项目达产达效，前瞻布

局悬浮动力装备制造等前沿领域，打造电力装备智能制造产业集群。推动应急装备智能制造产业集群化发展，以中国安能为链主，重点发展水面应急救援装备、排涝防汛装备、化工专用安全装备等领域，加快推进华讯方舟、徐州海伦哲等应急装备产业链上企业及项目落地，加快形成集军民融合、制造业与生产性服务业融合、先进装备制造与重大安全能力建设融合的应急装备智能制造产业集群。巩固电磁装备全国领先优势，加强起重电磁铁、永磁吸吊器等产品研发制造。促进石油化工装备、新型建筑装备、农业机械装备等领域向高端化、智能化转型升级。

积极培育产业新增长点。大力发展低空经济，加快健全以三荷机场为主，平江县、湘阴县、临湘市、岳阳县、华容县等地通用机场为辅的“干线一支线一末端”低空物流网络体系，深化与峰飞航空、联合飞机、紫光天际等企业合作，聚焦大江大湖特色打造低空末端物流示范场景；支持中创空天、汇川技术、六九零六等企业向低空经济领域拓展，培育壮大低空经济制造业，重点研发生产物流无人机、阳台机库、AI 主动降落伞系统、无人机电机等核心产品，建设长江中游低空经济核心零部件配套基地。前瞻布局具身智能配套产业，紧密对接武汉、长沙等地具身机器人训练需求，加强关键零部件

研发生产，设立区域训练中心。依托湖南石化副产氢和可再生能源制氢，加强与长沙、株洲等氢能产业互补城市合作，拓展氢能多领域应用，构建“制氢—储运—应用”为一体的氢能产业体系，培育一批氢能核心装备制造企业。

第四节 打造全省生产性服务业发展高地

扩大高适配金融服务。对接省金芙蓉基金矩阵，完善产业基金“1+4+N”管理体系，鼓励有条件的县市区市场化参股，强化股权投资对产业导入的带动作用。因地制宜做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，积极引进商业银行、期货、基金、投资公司、理财公司和资产评估等各类金融分支机构，推广“岳阳快贷”“岳创担”“岳科担”“岳农担”“岳园担”等特色融资产品，强化融资担保、融资租赁、供应链金融等功能，鼓励险资入岳，拓展企业融资渠道，建立与企业融资需求相适应的全生命周期金融服务体系。力争到2030年，全市直接融资占比达40%，金融业增加值占GDP比重提升至5%左右。

增加高水平科技服务。加快引育专业工业设计机构和省市级工业设计中心，聚焦现代化工新材料、先进装备制造、港口航运、市政工程等领域，推动企业向涵盖咨询设

计、设备采购、施工安装、系统集成及运维管理的一体化总集成总承包商转型。加强湖南现代石化中试基地等科技资源开放共享，积极引育市场化、专业化的创业孵化、技术转移、成果转化等科技中介服务。推进中国计量科学研究院石化产业计量测试研究基地建设，支持湖南石化筹建省级石化产业计量测试中心，按需提供相应计量测试服务。力争到 2030 年，科学研究与技术服务业营业收入突破 500 亿元。

提升高增值信息服务。纵深推进“智赋万企”行动，加速区块链、大数据、云计算、VR/AR、边缘计算等技术的场景化研发与应用，推动工业互联网、人工智能技术深度赋能新材料分析、合成生物、新药研发等领域。加强基础软件和工业软件产品研发及应用推广，建设一批省级工业软件优秀产品，引导制造业企业持续提升信息技术融合应用水平。力争到 2030 年，通过培育壮大数字经济，带动信息传输、软件和信息技术服务业营业收入突破 400 亿元。

深化高能级商务服务。持续壮大商务咨询、管理服务、人力资源服务等传统优势业态，积极培育会展服务、品牌营销、法务财会等高端专业服务。积极拓展租赁服务，重点围绕多式联运需求，发展航运物流设备租赁；围绕制造业升级，推广生产设备、工程机械等经营租赁

服务；围绕城市服务配套，拓展汽车租赁、办公设备租赁等生活性租赁。力争到 2030 年，租赁和商务服务业营业收入突破 900 亿元。

拓展高端化航运服务。积极引进和培育国际知名航运服务企业和功能性机构，大力发展航运交易、航运金融、航运保险、航运经纪等新兴业态，支持城陵矶港务、岳阳欣港等航运企业加快发展，谋划筹建长江中游船舶交易中心，推动航运服务向产业链高端延伸。完善航运服务集聚区功能配套，搭建集航运交易、信息发布、人才培养等于一体的公共服务平台，促进航运要素高效集聚。依托自贸片区金融政策优势，创新开发船舶融资、运费结算等金融产品。

专栏 10 服务业扩能提质专项行动

培大育强经营主体。加大规上服务业企业培育支持力度，每年新增规上服务业企业 150 家左右。打造服务业领军企业，引导服务业企业加强服务科技创新、质量提升、标准引领和品牌培育，分行业门类动态推动一批规上服务业企业纳入全省服务业“白名单”。

深化“两业”深度融合。深入推进先进制造业与现代服务业“两业”融合发展，培育一批服务型制造示范企业（平台）、工业设计中心（企业），打造 100 家以上省级及以上两业融合共进试点单位，发布一批两业融合共进典型案例，力争生产性服务业占服务业比重在 50% 以上。

提升载体集聚支撑。支持中心城区沿岳阳大道—湘北大道建设金融、现代商贸、高端商务等集聚区，岳阳经开区、岳阳临港高新区、岳阳绿色化工高新区等围绕产城融合建设生产性服务业集聚区。瞄准总部经济、服务经济、科创经济，打造一批税收贡献大、集聚能力强的特色楼宇经济。

强化应用场景创新。探索编制发布生产性服务业应用场景建设指南和清单，打造可体验、可推广的首用场景样板，推出生产性服务业标杆创新场景，打造一批示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景。

第五节 优化产业发展生态

培育壮大市场主体。坚持培育和引进并重，同步推进本土企业提质增效和优质项目招引落地。深入实施“千百亿”企业培育工程，支持湖南石化、泰格林纸、攀达新材料等企业做大做强，力争实现全国“500强”及千亿级企业“零”的突破，培育百亿级企业10家以上、税收过亿元企业50家以上。深入实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，遴选“1+3+X”现代产业体系中具备高成长性的中小企业，健全公共服务体系，推动实现“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次成长，力争上市或过会企业达20家。

深化“五好”园区建设。优化园区规划与产业空间布局，突出主导产业和特色产业导向，有序推进调区扩区。强化亩均效益导向，实行差别化要素供给，持续盘活园区存量建设用地、低效用地和空置厂房，推动园区市场化运营、特色化发展、差异化竞争、集群化提升。深化园区体制机制改革，加快推行“小管委会+大公司”模式，有序撤并重组低效融资平台，推动园区聚焦主业、提质升级。借鉴苏州等先进地区经验，统筹提升园区基础设施与软环境，打造具有成本竞争力和运营效率的示范园区。鼓励园区深化市域协同，积极对接长三角等重点园区，推动“飞地园区”建设。到2030年，力争打

造 4 个以上千亿级园区，实现制造业企业入园率 85%以上，亩均实缴税收超 25 万元/亩，各项发展指标稳居全省前列。

专栏 11 各县市区主特产业布局表

县市区	主导产业	特色产业	
平江县	现代农业及食品加工 (休闲食品)	文体旅游 (生态旅游、红色旅游)	
岳阳县	医药健康 (现代医药、中医药、医疗器械)	现代农业及食品加工 (食品加工)	
华容县	现代农业及绿色食品加工 (特种种植、农副产品精深加工、预制菜)	纺织服装	
湘阴县	先进装备制造 (新能源装备、新型建筑装备、工程机械装备)	现代农业及食品加工 (食品加工)	
临湘市	现代化工 (精细化工)	文体旅游 (钓具、浮标)	
汨罗市	循环经济 (再生塑料、再生铜、再生铝、再生锂)	先进装备制造 (工程机械、新能源装备)	
岳阳楼区	现代服务业 (金融、商贸物流、文旅、康养服务、房地产)	城市数字经济	
云溪区	现代化工 (石油化工)	港航物流 (危化品物流)	生物质化工、氢能
君山区	现代农业及食品加工 (特种种植养殖、农副产品精深加工、预制菜)	文体旅游 (生态旅游、体育旅游)	
岳阳经开区	现代化工 (化工新材料)	先进装备制造 (电力装备、应急装备)	
岳阳临港高新区	港航物流	先进装备制造 (绿色智能计算、电机)	
南湖新区	文体旅游 (文化创意、生态旅游、体育旅游)	医药健康 (康养服务)	
屈原管理区	现代农业及食品加工 (稻渔产业、饲料加工、现代种业)	文体旅游 (文化创意、生态旅游)	

打造一流营商环境。持续优化营商环境，系统降低企业用水、用能、用地等要素成本，让广大经营主体在岳阳办得成事、招得到人、赚得到钱、充分被尊重。深化“高效办成一件事”改革，推动更多惠企政策免申即享、直达快享，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。规范涉企监管行政执法行为，坚持柔性执法，建立健全跨部门综合监管重点事项清单、“一业一册”指导等制度，全面推行“扫码入企、联码督查”。提升制造业产品质量合格率、消费品质量合格率和公共服务质量满意度，加快建设质量强市。完善地方金融监管体系，提升金融监管和服务水平，落实金融支持中小微企业白名单制度，加快建设金融强市。

第五章 坚持创新驱动发展，建设省域 区域科技创新中心

抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，突出创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕“一中心一高地一支点”战略定位和“一湾两区多园”发展布局，全力推进科技强市建设，确保全市科技实力和创新能力稳居全省前列。

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

打造中部地区现代石化科技创新高地。依托学院路与赶山路片区科教人才富集优势，建设以现代石化产业科技创新为先导的全市科创标志性工程“洞庭科创湾”，将其打造成为全市科创资源核心集聚区、创新链产业链资金链人才链“四链”融合试验区和新兴产业孵化区。强化湖南现代石化产业协同创新研究院实体化运作和市场化运营，编制现代石化产业创新图谱，建设岳阳现代石化科创中心。完善技术服务体系，提升湖南现代石化中试基地运营效能，规划建设化工产品公共检测平台及新材料中试基地，吸引省内外高端化工人才及优质小试、中试化工项目向“洞庭科创湾”集聚，塑造岳阳石化创新全国品牌。重点围绕聚己内酯、己内酰胺、锂系

聚合物等优势产品，开展功能开发与技术迭代，同步推进高端改性材料、纳米碳材料等功能性复合材料的研发创新。营造活跃创新生态，定期举办现代石化科技成果供需对接沙龙等活动，争取中国创新创业大赛现代石化专业赛常态化落户岳阳，吸引国内外优质石化创新资源汇聚，推动中部地区现代石化科技创新高地建设取得突破性进展，为区域产业体系创新提供示范。

开展产业链关键核心技术攻关。坚持“四个面向”攻关突破，围绕“1+3+X”现代化产业体系发展需要，通过“赛马制”“揭榜挂帅制”等重大任务凝练机制，部署实施一批重大科技攻关项目，全力突破一批原创性引领性技术，解决一批“卡脖子”难题。重点在现代石化、先进装备制造、电子信息、北斗导航、低空经济、现代农业、生物医药、氢能等领域，加强核心基础零部件与元器件、关键基础材料、先进基础工艺等方面关键核心技术和行业共性技术攻关。加强公共技术平台建设，支持省级园区围绕主特产业布局建设高能级共性孵化和研发平台。到2030年，力争在“1+3+X”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术30项以上。

加快科技成果转化和产业化。加快重大科技成果高效转化应用，在现代石化、现代农业及食品加工、先进装备制造等重点领域，布局建设概念验证中心、小试中

试基地和检测平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用，构建科技成果转化全链条服务体系。支持高校院所开展职务科技成果转化赋权改革，鼓励和引导“先用后付”“先投后股”等成果转化新模式，完善科技成果评价与激励机制。加快技术转移转化体系建设，壮大技术经理人队伍，引导技术成果进入合规交易场所交易。加快建设国家知识产权强市试点城市，支持新型研发机构、科技企业孵化器地开展特色优势专利转化行动，重点提升现代石化、生物医药等领域专利转化率。常态化开展学术交流活动，把专家“流量”变成创新发展“增量”。到2030年，力争科技成果本地转化率提升至50%，转化市外科技成果100项以上，每万人口高价值发明专利拥有量达14件。

强化“产业+科创+金融”协同发展。探索建立覆盖科技创新全周期的政策体系，构建财政资金、金融资本、企业投入、社会资本等多方参与的多元化科技创新投融资机制，推动形成具有区域竞争力的开放创新生态。鼓励金融机构开发适应科技创新的金融产品，支持商业银行设立科技金融特色支行或专营机构。发挥财政资金的牵引作用和乘数效应，整合产业基金、创投基金，引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。鼓励国有企业资金、金融资产投资公司资金、保险资金以及民营资

本等，加大对种子期、初创期科技型中小企业的支持力度。在新兴产业和未来产业等领域稳步推动“拨投联动”“投贷联动”。深化知识价值贷款风险补偿改革，扩大政策覆盖面。推广实施企业创新积分制，支持银行、保险、证券等金融机构依托创新积分开发“积分贷”“积分投”“积分贴”等金融产品。开展科技保险试点，探索建立科技型中小企业保险费补贴和风险补偿机制。推进知识产权作价评估标准化、便利化，促进知识产权质押融资业务可持续发展。积极对接湖南省区域性股权市场“科技创新”“专精特新”“大学生创新创业”等专板，力争培育 1 家以上科创类企业上市，推动发行科技创新债券。

专栏 12 重点产业关键核心技术攻关方向

现代石化产业。以乙烯炼化一体化、己内酰胺龙头项目为核心牵引，聚焦岳阳石化产业延链补链强链需求，重点攻关环氧树脂、高端聚烯烃、工程塑料、聚氨酯、聚醚、特种合成橡胶、高性能纤维、功能膜材料、专用化学品、高性能胶黏剂及高端精细化工产品等领域的关键核心技术，同步布局高分子材料回收循环利用技术研发与产业化探索，构建全链条创新发展格局。

先进装备制造产业。聚焦磁力装备与石化环保装备领域，重点突破电磁冶金高端化技术瓶颈，积极探索高效能电磁线圈制备、精准磁场控制技术、智能冷却系统集成技术，推动连铸电磁搅拌装置、电磁感应加热炉等核心装备迭代升级。关注工程机械精密制造与智能装备领域，重点突破高端液压件、精密传动件等核心部件高效精密加工技术瓶颈，推动挖掘机、起重机等装备再制造升级与国产化替代攻关。

电子信息产业。重点突破高精度高速工业控制、智能设备集成、复杂系统仿真推演、无损检测、可靠性管理等关键共性技术，提升设备自动化编程（EAP）、电子设计自动化、PCB设计、智能不良根因分析等系统及软件水平，研制智能工控计算机、工业智能传感设备等关键工控设备及系统，突破智能光纤传感器、高性能磁传感器、红外阵列传感器技术瓶颈。

北斗导航及低空经济产业。强化在北斗卫星导航高精度定位、抗干扰技术、时频体系建设等方面的优势，完善北斗卫星导航芯片、终端及服务全产业链建设，积极研发北斗卫星导航与地理信息、遥感、移动通信、物联网等融合技术，特别是北斗低空增强系统精准定位技术。加强研发低空经济领域农业植保中的精准施药技术、电力巡检中的高压线故障检测技术、物流配送中的自动装卸技术等。围绕无人机产业链，力争突破高性能轻量化材料、高能量密度航空电池等零部件的外部依赖。

人工智能产业。围绕人工智能有关数据、算力、算法三大要素，挖掘自动驾驶、智能制造、智慧文旅、应急防灾等场景的人工智能赋能需求，建设人工智能算力共享平台及数据服务交易中心，重点突破跨模态语义对齐工具（如图像、文本与传感器数据关联）和自动化人机协同系统开发，推进融合表征与数据蒸馏技术的行业应用，提升港航物流、化工等场景数据使用效率；结合本地需求开发专用技术，如农业、水利、应急遥感数据智能解析、工业时序数据异常检测技术等。

氢能产业。聚焦工业副产氢、氢电耦合和绿色氢能利用等方向，探索工业副产氢提纯技术优化，开发结合碳捕集与封存（CCUS）的化石能源制氢工艺、绿电制氢与氢能发电技术、生物质气化制氢技术，同时加强储运和应用环节的新技术研发。

现代农业。加强种质资源保护利用，激励种业科技创新，开展农作物及园艺植物种业关键核心技术攻关；提高农产品质量安全，加强生态农业的关键技术研究，重点加强病虫害绿色防控技术、林下经济高效复合种植技术、资源循环利用技术等；积极推动高效生态农产品开发，加强农产品加工技术创新，攻克农产品绿色加工关键技术。

第二节 完善科技创新支撑体系

联动建设“汉—岳—长”经济科创走廊。立足岳阳区位与产业优势，推动建立“汉—岳—长”经济科创走廊常态化跨区域科技交流合作机制，主动做好产业配套服务，构建“技术研发—成果转化—产业承载”协同链条，全面提升区域科技竞争力。搭建跨区域科创载体，积极对接省“四大实验室”、长株潭国家自主创新示范区和武汉东湖国家自主创新示范区，围绕重点产业发展和重大创新需求，推动组建联合创新网络联盟，建设“科创飞地”，促进产业集群协同升级。发挥岳阳产业配套和要素成本优势，吸引外地来岳设立“中试基地”，重点承接光电子、工程机械、新材料等领域中试放大和产业化项目。积极服务长沙全球研发中心城市战略，为长株潭科研成果提供化工新材料、航空航天零部件等定制化中试场景，共建氢能装备、高端传感器等成果转化区，推动武汉光电子信息、生物医药等原创技术与岳阳现代石化、装备制造、物流枢纽优势深度融合，打造“武汉长沙研发、岳阳转化”示范项目。探索实施“星期天工程师”“候鸟型专家”等柔性引才计划，通过项目合作、技术咨询和短期兼职等方式，吸引武汉、长沙专家利用周末或假期来岳开展技术服务。

加快创新平台建设布局。聚焦重点产业领域及重大

战略需求，积极承接国省战略科技资源，支持省级以上园区围绕主特产业，依托在岳高校、科研院所和龙头企业，布局建设一批技术创新平台和高水平研发机构，全力争创石化领域国家级科创平台。支持湖南理工大学整合有关实验室资源，建设“巴陵实验室”，争创国家级或省级重点实验室。支持湖南省热塑性弹性体技术创新中心、精细石油化工催化与分离重点实验室等重大平台建设，推动汇川伺服电机研究中心落户岳阳。全面推进岳阳临港国家高新技术产业开发区、岳阳国家农业高新技术产业示范区创建。完善中试基地管理运行机制，依托相关研究院和院士专家工作站，加速科技成果从实验室到生产线的转化进程。支持湖南石化、汇川技术、中科电气、新紫光、劲仔、道道全等一批龙头企业联合高校院所、产业链企业组建创新联合体和产业技术创新平台。实施孵化器培优工程，推动岳阳经开区创业服务中心、岳阳临港高新区科技创业服务中心和湖南海凌科技企业孵化园（器）等“国家级科技企业孵化器”提档升级。鼓励发展大学生创新创业基地、虚拟创新社区等新型孵化平台。到 2030 年，力争新增省级以上企业技术中心、制造业创新中心、工程研究中心等科技创新平台 20 家以上。

加强创新主体梯度培育。强化企业创新主体地位，

推动创新资源向企业集聚，加快孵化一批科技属性强、发展潜力大的科技型中小企业，认定一批创新和成果转化能力强、成长性好的高新技术企业，引育一批具有强大研发实力、核心技术优势、高市场占有率和行业影响力的科技领军企业，推荐一批科研实力强、成长性好的企业纳入专精特新“小巨人”企业。充分发挥园区科技创新主阵地作用，“一企一策”支持湖南科伦、中创空天、长炼新材料等企业成长为科技领军企业，大力培育瞪羚企业和独角兽企业。加强本土小微企业自主知识产权创造和储备，支持青年科技人才孵化和培育小微科技企业。到2030年，力争高新技术企业突破1100家，专精特新“小巨人”企业达60家。

加大科技创新投入力度。完善以政府投入为引导、企业投入为主体、金融和社会资本协同助力的多元化科技投入体系，健全财政科技投入稳定增长机制，带动全社会研发投入持续增长。落实企业研发费用加计扣除、企业研发财政奖补、高新技术企业所得税减免等政策，推动营业收入过1亿元、过5亿元企业分别实现研发活动、研发机构全覆盖。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持力度，鼓励高校科研院所、企业加大基础研究投入，力争取得一批原创性、引领性创新成果。到2030年，力争全社会研发经费投入

强度提升至 2.8%。

第三节 一体推进教育科技人才发展

夯实教育基础支撑。围绕服务“1+3+X”现代化产业体系建设，调整优化现有高校学科专业设置，引导在岳高校科学设置现代石化、智能装备制造、港航物流、现代农业、文体旅游等紧缺学科，优化整合财经商贸、文化艺术等重复设置、供给过剩的学科。支持湖南理工大学强化化学工程与技术等优势学科建设，积极培育一批学科博士点；探索产业领军人才到高等院校兼职任职，联合长三角应用型高校共建智能制造、港航物流等特色学科群。加快岳阳学院建设，支持岳阳职业技术大学提升办学层次。全面深化产教融合，做实做强岳阳职业教育集团，鼓励高校、产业园区、行业企业协同联动，建成 10 个以上市域产教联合体和行业产教融合共同体、20 个以上博士后创新创业实践基地和工作站点。推动各高职院校聚焦优势领域，建成 1—2 个现代产业学院或专业特色学院。

加大人才引育力度。深入实施人才强市战略，建设省区域性人才中心，完善顶尖科技创新团队与项目“双招双引”机制，持续开展“四海揽才”“岳才回岳”行动，大力实施“巴陵人才计划”“产业链人才开源计划”

“乡友校友回归工程”。创新“候鸟型专家”“云端工程师”等柔性引才模式，全链条、全谱系引进培育一批“高精尖缺”科技人才、产业领军人才和高水平创新团队。支持人力资源服务产业发展，拓展市场化引才渠道，做强人才集团和人力资源服务产业园，打通重点产业、重点企业、重点项目专业人才引进绿色通道。加强复合型、应用型青年科技人才培养，依托市人力资源服务产业园设立“青创商学院”。深化产业工人队伍建设改革，实施“技术经纪人培育计划”。到2030年，培育省级“三尖”创新人才40名左右，引进急需紧缺高层次人才600名左右；人才资源总量突破90万人，其中专业技术人才达18万人，高技能人才达28万人，持续擦亮“巴陵工匠”人才品牌。

完善人才留用机制。聚焦现代化产业体系建设，优化人才政策，强化人才政策激励和项目统筹，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系和人才激励制度。打造人才创新创业服务综合平台，整合项目申报、政策兑现、生活保障等建立健全各类人才职称申报渠道，构建人才诉求“一窗受理”、人才服务“一站供给”、人才发展“一帮到底”服务闭环。积极探索市场化、社会化人才服务新模式，在园区及周边规划建设人才小区和人才服务综合体，开辟高层次人才及其家

属就医、就学绿色通道。出台鼓励高校毕业生来岳留岳就业创业系列优惠政策，将在岳入职或创业的大学生纳入保障体系，与公租房、保障性租赁住房等政策有序衔接，吸引更多大学生留岳或来岳创新创业，力争本地高校毕业生留岳率达40%以上。制定科技创新容错免责实施办法，建立学术不端、科研失信、师德失范行为“黑名单”制度，营造鼓励创新、宽容失败、诚实守信的优良科创生态。

第四节 全面推进数智化变革

夯实新型数字基础设施底座。推动网络设施迭代升级，提升5G网络供给能力和千兆用户覆盖率，加快布局建设第五代移动通信演进（5G-A）、万兆光网等高速智能通信网络，建设设施完备、先进可靠、简洁敏捷、高速泛在的一体化通信网络基础设施。加强工业互联网、车联网、低空智联网等融合信息基础设施建设，大力推进北斗规模化应用，构建空天地一体化新型网络体系。推进算力设施高效绿色发展，优化算力、网络、存储资源协同布局，推动“小散老旧”数据中心改造升级为高效边缘数据中心，支持通信运营商布局建设智能算力中心，积极融入全国一体化算力网络。

激活数据要素价值潜能。支持采集、存储、标注、

治理、应用、安全等数据全生命周期产业体系统筹发展，深化政务数据在政务服务、城市管理、经济发展、基层治理等领域的融合应用，力争打造 10 个以上具有示范效应的数据应用场景。打造数据产业集聚区，建设区域性数据要素服务中心、数据标注基地。健全数据确权、跨区域合作、安全可信流通机制，实现数据交易线上线下一站式服务。积极参与湖南省国家数据要素综合实验区试点，有序推进政务数据开放，稳妥推进公共数据资源授权运营，充分发挥公共数据资源开发利用示范效应，持续探索行业、企业等社会数据融合开发利用新路径，进一步释放数据要素价值。

推进数字经济高质量发展。以岳阳楼区为核心，采取“一园多址”模式，统筹规划建设岳阳数字经济产业园，推动全市数字产业集聚，培育壮大“专精特新”数字企业集群。深化产业数字化转型，持续推进“智赋万企”行动，支持重点园区对工程机械、电子信息、现代物流等优势产业实施智能化改造，建设数据驱动的智能工厂，培育高质量行业数据集。深化与新紫光集团合作，着力打造中部地区绿色智能计算产业高地。探索建设数据互操作系统中试基地和可信数据空间开放实验室，以“岳阳城市可信数据空间”为核心平台，整合全域可信数据资源，打造城市级可信数据流通服务生态链。

强化社会管理数字赋能。统筹推进数字政务建设，以“湘易办”岳阳旗舰店和“湘办通”为总抓手，持续推进“一网通办”改革，实现政务服务统一受理办结率超过 90%，纸质证照免提交率超过 60%。加快推进“一表通”平台华容试点，成熟后全市推广，实现基层报表“一表一码”管理，依托数据共享赋能推动基层工作减负增效。深入实施“人工智能+”行动，推动通用 AI 大模型本地化部署，建设人工智能底座，深化其在数字政务、安全生产、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等领域深度应用。加快建设城市信息模型（CIM）、电子签章、全市公共视频资源汇聚和 AI 能力平台等公共支撑能力体系，推进基于数字孪生的城市感知事件处置、决策调度能力及应用场景建设。

专栏 13 数智融合应用重点工程

建强数字信息基础设施。提升 5G 网络供给能力，到 2030 年，全市 5G 基站总量超 20000 个，重点场所 5G 网络全覆盖，移动宽带平均下载速率不低于 500Mbps，建成 5G-A 基站 7000 个。加速光网建设，到 2030 年，实现 10G-PON 以上端口占比达 95%，千兆用户规模占比达 70%，打造“万兆小区”“万兆工厂”“万兆园区”分别不少于 50 个、5 个、5 个，同步推进骨干网 400GE 带宽升级与 IPv6+ 技术深度应用。推进北斗导航位置服务能力建设和“X86+信创”混合云平台建设。支持运营商建设智算中心（规模约 20P FLOPS）。

夯实新型数据基础设施。建设岳阳数据互操作系统中试基地，到 2030 年，围绕数据标识确权、认证授权、安全交换、算法管理等数据互联互通互操作技术，有序推动数据在安全可控前提下高效流动与可用可测，探索

落地一批示范应用场景。

开展公共数据授权运营。建立授权运营机制，推动公共数据分类分级、融合治理与合规开发利用，鼓励社会力量参与，深化数据在金融、医疗、交通等场景的创新应用，形成成熟的数据要素市场，赋能政府治理与产业发展。

赋能基层报表减负增效。构建基层报表数据“只报一次”工作机制，推进报表的精简整合与赋码准入管理，全面提升数据填报质量与效率。到2030年，基本实现基层常规报表“一表一码”全流程管理，并通过数据共享实现字段免填减填，力争报表整体压缩率不低于50%。

创新示范应用场景。以大规模应用示范行动为抓手，加快推广新技术、新产品、新场景落地，分级分类建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景及高价值小切口场景，推动形成“应用驱动创新、需求牵引供给”的良性循环。围绕人工智能、低空经济、新能源等新兴赛道，聚焦智能制造、智慧交通物流、现代农业等产业发展需求，服务应急救援、矿山安全、施工安全等专业领域，面向养老、托育、助残等民生关切和政务服务、智慧城市、数字乡村等社会治理重点，持续扩大生产场景、工作场景、生活场景及综合性应用场景的有效供给。加快推进前沿技术在具体场景中的应用验证与迭代优化，探索建立区域性场景开放机制和公平高效配置体系。创新推行“场景机会清单”发布模式，积极构建政府引导、市场主导、社会多方参与、共建共治共享的场景创新应用格局。

专栏 14 十大重点应用场景清单

“电化洞庭湖”工程。在长沙至城陵矶 160 公里航道开展船舶电动化先导示范，对洞庭湖—湘江航线所有水上货船，以及岳阳境内公务船、旅游船等推广船舶电动化，利用水上服务区及港口部署充换电基础设施，按充电站运行需求配置光伏、储能、配电等设备，为电动船舶提供绿色、低价电力，并逐步推动“一湖四水”流域全覆盖，对湖南全水域所有散货、集装箱、客运、公务船舶全面推广电动化替代方案。

“智巡巴陵”低空综合巡检。深度整合公安、交通、城管等多部门及县市区巡检需求，依托全市无人机自动机场集群与飞手服务团队，融合北斗精准定位与 AI 识别技术，通过“前端统设备、中端统需求、末端统数据”，实现“一网统飞、一机多飞、一飞多用”，系统破解传统政务无人机应用中设备重复采购、数据孤岛化、场景碎片化等难题，打造低空经济赋能城市管理的创新标杆。兼顾国防需求，逐步开放企业及个人应用接口，构建“急时应急、平时服务、政务为主、市场为辅”的全方位服务体系。

政府智能化建设场景。流程再造领域，嵌入大模型智能审批节点，对流程节点进行智能化改造，提升审批、审核、监测、执法等环节的效率和规范性。政策智脑领域，围绕政策法规、办事指南、历史案例、专业规范等，构建垂直领域政务知识库或智能知识中台，提供 7×24 小时智能政策咨询、精准业务导办、权威政策解读等服务。决策辅助领域，依托大模型的工具调用能力，实现对海量结构化和非结构化数据的快速查询。

可信数据空间开放实验室。汇聚各部门和行业公共数据、企业自有数据及个人数据，提供统一的数据资源管理、数据目录服务和数据治理平台，通过建立数据确权、分类分级、标准化交换、智能授权和安全交换等机制，实现数据在多主体间的可信共享，为智能交通、智慧医疗、智能制造等领域提供数据支撑，构建覆盖政务、企业、公众的城市级可信数据空间。

危化与工业应急救援。为湖南石化等大型现代石化企业，以及国网电力、华能电厂等电力能源企业，定制化部署消防坦克机器人、工业级无人机自动巡检系统，自动执行对化工设备、管道沿线、输电铁塔、风机叶片的全方位巡检，在高

温、有毒、易爆的危险环境下，远程操控设备执行火源探测、灭火剂喷射等任务，显著提升救援安全性与效率。

智慧农业及低空冷链物流。实施基于无人机的智慧农田管理与低空物流运输，在大型农业生产基地，利用无人机进行高效、自动化的农产品采摘、转运与装车，提供精准喷洒农药、农田测绘等一体化服务。

大江大湖水上物资配送与智慧航道监测。在长江及东洞庭湖水域，基于 AIS 定位与起降点网络，开展船舶物资无人机配送示范，打造“线上下单、精准空投”的直达补给模式，推动内河航运补给智能化升级。通过无人机常态化巡航与数字孪生系统融合，实现对航道状态、江豚保护、非法捕捞及排污行为的全方位监测，守护水域生态安全。

智慧物流与供应链协同。在城陵矶港推广“胶囊”仓库等绿色智能转运技术，构建智慧集疏运体系，提升港口作业效率。深化智能安全监管，运用北斗定位终端与大数据分析技术，对货运车辆（特别是危化品运输车）的行驶速度、路线规划及驾驶员疲劳状态进行实时监控与预警，从源头上预防安全事故，保障物流体系安全、高效、绿色运转。

城市智慧交通与治安管理。实施“空地一体化”城市智慧交通治理网络，利用城区通信铁塔资源部署无人机机场，在早晚高峰时段，无人机可快速升空巡逻，精准定位交通堵点并配合疏导，识别违法停车、未戴头盔等行为，实现非现场执法。

“岳阳城市一码通”全域智慧生活服务。市民通过一个二维码实现政务服务“一码通办”、公共场所“一码通行”、图书馆“一码借阅”、停车场“一码停车”等。政府后台通过城市数据中台归集政务数据，支撑“无证明城市”建设，让数据多跑路、群众少跑腿。

第六章 坚定不移深化改革扩大开放， 奋力打造内陆地区改革开放高地

强化口岸城市责任，持续增强“四区一港五口岸”平台功能集成与辐射带动，稳步提升对外开放能级和经济外向度，建设更高水平的开放岳阳，打造湖南对外开放的桥头堡。以经济体制改革为牵引，推动进一步全面深化改革系统集成、协同高效。

第一节 提升口岸城市开放能级

对融入国家开放战略。深度参与高质量共建“一带一路”，加强与德国、韩国、东盟、中亚、俄罗斯、南美等重点国家和地区的经贸对接合作，深度融入全球产业链供应链体系。推进与海南自由贸易港合作，探索飞地园区建设、产业链互补、税收政策协同等方面港区联动。推动与长三角自贸试验区联盟联动，探索组建“长江中游自贸试验区联盟”，推动与上海等地自贸试验区创新成果共享。积极对接西部陆海新通道，持续建设中部长双循环大通道，拓展“岳品出海”渠道。

放大“四区一港五口岸”平台效应。实施自贸片区提升战略，加力对接国际高标准经贸规则，深化制度型开放和系统集成改革。全面提升城陵矶综保区核心功能，

新增布局一批保税物流中心和铁路口岸，拓展“保税+”新业态，联动虞公港工程机械再制造产业基地，推动二手工程机械和设备出口。大力提升跨境电商综合试验区能级，打造中部地区跨境电商物流集散中心和运营中心。做实中非经贸深度合作先行区，打造对非经贸合作模式创新区。全力争取并用好城陵矶港启运港退税政策，推动实现出口货物“离港即退税”。推动进口汽车、肉类、粮食、水果、进境原木五大指定口岸从单一的“进口窗口”向“贸易平台+服务中心”转型，深化智慧海关与智慧口岸融合发展，推动口岸和各类产业园区联动发展。围绕长沙—岳阳一体化建设国际航空物流枢纽，配套完善口岸、海关特殊监管区功能。

拓展国际贸易通道。对接融入省五大国际物流通道体系，科学规划设置港口航线，拓展国际港航线路，加强城陵矶港与长江流域港口及长三角港口群协作，提升城陵矶江海联运功能。稳定岳阳至俄罗斯海参崴直航航线以及岳阳至日韩、东盟、非洲、澳大利亚等国际接力航线。加密和拓展岳阳至上海、宁波、荆州、宜昌、黄石、重庆等省外中转航线，以及岳阳至长沙、常德等省内穿梭巴士运输航线。协调长江沿线港口联合开通近海直航航线，畅通烟花等危化品出口渠道。新增、稳定并加密“五定班轮”航班，不断提高航线准班率，打造覆盖

全省、辐射全球的航运网络。

第二节 推动开放型经济高质量发展

深化对非经贸合作。用好中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区两大国家级开放平台，构建中非经贸“产工贸一体化”融合发展体制机制，吸引农业、能矿业、制造业、数字经济、医药、物流、基建等领域龙头企业来岳设立对非业务总部。推动中非电力与新能源发展合作交流对接活动常态化落户岳阳，加快中国电力国际产能合作企业联盟中非合作（岳阳）能源基地建设。扩大非洲非资源性产品准入品类，推动建设临港橡胶深加工产业园和橡胶交易中心，建设具有全国影响力的橡胶产业集聚地。谋划建设中非物流贸易新走廊，开发“湘沪非”等航线，打造中非物流枢纽节点。推动与赤道几内亚在现代石化等领域开展合作，深化与坦桑尼亚多多马市经贸合作，推动与科特迪瓦圣佩德罗结为国际友好城市，探索建设境外经贸合作园区。发挥南非湖南同乡会、肯尼亚湖南商会、坦桑尼亚湖南商会等非洲侨团的作用，打造“岳品出海”直通车。到2030年，对非贸易突破500亿元，岳阳成为湖南对非贸易重要窗口。

大力发展跨境电商业态。依托跨境电商综合试验区，深化“跨境电商+产业带”融合，做实中间品贸易、数

字贸易、绿色贸易等新模式，培育保税维修和保税研发、易货贸易等新增长点，打造具有区域影响力的岳阳跨境电商品牌。加快布局建设一批海外仓，推动跨境电商产业园等项目落地，整合资源引导跨境小包在岳阳集拼报关。扩大跨境电商零售进口（1210）试点，鼓励企业规模化采用跨境电商 B2B 直接出口（9710）模式，加快构建“通关监管—退税结算—风险防控”于一体的便利化服务体系。支持企业参加湖南跨境电商交易会、非洲好物网购节等活动，运用“线上展会+直播”新模式，推动浮标钓具、休闲食品、茶叶等本地特色产品“出海”。鼓励金融机构创新“跨境电商贷”等金融产品与服务。通过发展跨境电商新业态，带动外贸出口占比提升至30%以上，力争全市进出口总额突破1500亿元，外贸依存度提高到20%以上。

加大外资招引力度。实施外贸“主体倍增”和“提质增效”工程，引进培育一批深耕岳阳的外向型实体企业，着力提升现代石化、电子信息、生物医药、新材料等优势产业外向度，力争外贸实绩企业突破800家。积极参与“欧洽会”“港洽周”“沪洽周”等重大经贸活动，着力引进国际先进技术、设备和产品，深化产业链供应链国际合作。高标准建设湘德中心（岳阳）暨科创飞地基地，吸引欧洲中小企业、“隐形冠军”落户岳阳。

鼓励外商在岳设立区域总部、外资研发中心和供应链管理中心，加大金融领域对外开放力度，探索开展 QFLP 余额管理等制度创新。健全外商投资促进管理和服务机制，全面落实外商投资准入负面清单制度，强化重点外资项目全周期服务保障，全力保障外资企业公平参与市场竞争。

第三节 统筹推进重点领域改革

主动融入和服务全国统一大市场。严格落实全国统一大市场建设要求，强化公平竞争审查刚性约束，推进要素市场化配置改革。深化新型产业用地试点，建立健全城乡统一的建设用地市场。加强人力要素支撑，持续推进职称评审、职业技能等级认定改革，促进劳动力有序流动。用好潇湘科技要素大市场岳阳分市场，加快技术要素转化为现实生产力。推进准入一场景一要素协同改革，推动金融、物流、信息研发设计等服务要素与算力、算法等新型要素耦合共生。完善政府定价管理，深化公用事业和公共服务价格改革，强化垄断领域价格和成本监管。优化完善“机器管招投标”，提高公共资源配置效率和公平性。

提升经济治理效能。增强宏观政策取向一致性，加强财政、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合。健全经济运行调度机制，持续稳增长、稳就业、稳

预期。做好高质量发展综合绩效考核。推进统计现代化改革，完善统计体系。推进零基预算改革，强化基本民生、重大战略任务和重点产业财力保障。深化国有“三资”运作改革，推动资产管理与预算管理贯通联动，高效盘活存量资产。落实税收征管改革，规范非税收入管理。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，推动经营性国有资产集中统一管理，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。发展壮大民营经济，落实民营经济促进法，深入实施民营经济“六个一”行动，建立民营经济观察员制度，完善拖欠账款常态化预防和清理机制。持续办好“岳阳企业家日”“企业家沙龙”等活动，加强对企业家特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育，打造高水平企业家队伍，培育和弘扬新时代岳商精神。

第七章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡共同繁荣发展

全面践行人民城市理念，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，以人产城融合为路径，统筹人口、产业、空间、交通布局优化与城市功能品质提升，持续提高城镇化质量水平，坚持农业农村优先发展，形成城乡融合发展新格局。

第一节 优化人产城融合发展空间格局

发挥区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，做好港口、石化、城市群、洞庭湖“四篇文章”，优化空间结构与功能布局，合理配置农业、生态、城镇空间及基础设施与公共资源，构建“一核两区三带”市域协调发展空间新格局。

“一核”引领。强化岳阳市中心城区“1+4”组团极核效应，规划建设城北副中心，拓展发展空间。以岳阳楼区为重点，强化文旅服务、现代金融、创新孵化等高附加值功能，优化教育、医疗、养老、商业等基础性服务设施布局，大力发展数字产业，探索新产业、新业态、新模式，打造中部“三新”经济引领区。云溪区、岳阳临港高新区、临湘高新区、东风湖新片区等区域围

绕现代石化、港航物流等产业需求，就地补充适当规模的产业创新和生活配套服务，推动东北部港产城融合组团协调发展。以岳阳经开区为重点，依托三荷机场和高铁枢纽，做强通用低空物流、高端制造、化工新材料等产业，推动东部智能制造组团发展。发挥洞庭湖自然生态、岳阳楼历史文化、南湖休闲游憩的组合优势，擦亮“大美江湖、天下岳阳”文旅名片，推动城市南延，促进南部世界级旅游度假组团高质量发展。挖掘君山区生态观鸟、文化体验、运动康养优势，推动西部农文体旅一体化组团绿色发展。

“两区”协同。洞庭湖生态经济区：发挥大江大湖资源优势，擦亮大美江湖生态底色，强化洞庭湖与长江以及湘资沅澧等上下游产业联动，大力发展文体旅游、绿色品牌农业、滨水产业、港口经济，建设宜居宜业宜游的江湖名城，守牢生态环境、防汛抗灾等安全底线，引领新时代洞庭湖生态经济区发展。幕阜山绿色发展示范区：联动长沙、九江等城市，共同推进生态环境保护修复、红色文化保护利用、基础设施建设，打造长江中游生态绿心。建立健全生态环境协同监管体系，全面推进生态屏障建设和环境综合整治。

“三带”支撑。长江黄金水道发展带：串联云溪区、岳阳临港高新区及华容县、临湘市等沿江环湖区域，依

托长江水道与中心城区辐射，建设沿江开放型经济走廊。云溪区与岳阳临港高新区重点发展现代石化、港航物流、先进装备制造，配套中试基地、检测平台和智慧物流园区；华容县打通鄂湘跨江通道，发展铁水联运、粮油加工与冷链物流，建设中西部工农产品仓储交易中心；临湘市整合长江岸线资源，协同岳阳绿色化工高新区发展精细化工与新材料，建设危化品物流中转基地。

汉岳长经济带：依托京广走廊，强化岳阳作为长株潭都市圈与武汉都市圈关键节点的功能，推动跨区域产业协同与创新联动。重点发挥临湘市对接湖北“桥头堡”作用，促进沿江产业互动；支持岳阳县发展农产品精深加工和生物医药；推动湘阴县融入长株潭同城化格局，建设双向承接产业转移与创新合作的区域支点，形成贯通长江中游城市群的高效经济走廊。

临长经济协作带：发挥湘阴、汨罗、平江、屈原毗邻长株潭优势，加快南向融合。湘阴县融入长沙“半小时通勤圈”，主动承接长株潭产业溢出效应，开发特色旅游场景，打响“湘阴好物”品牌，打造长株潭“北向出海口”“休闲度假首选地”；汨罗市依托长沙经开区飞地园，承接工程机械与电子信息产业，升级循环经济产业园；平江县联动浏阳市、长沙县共建湘东北生态旅游带，塑造天岳幕阜山绿色品牌，共护长株潭生态“绿心”；屈原管理区发挥农业科技优势，

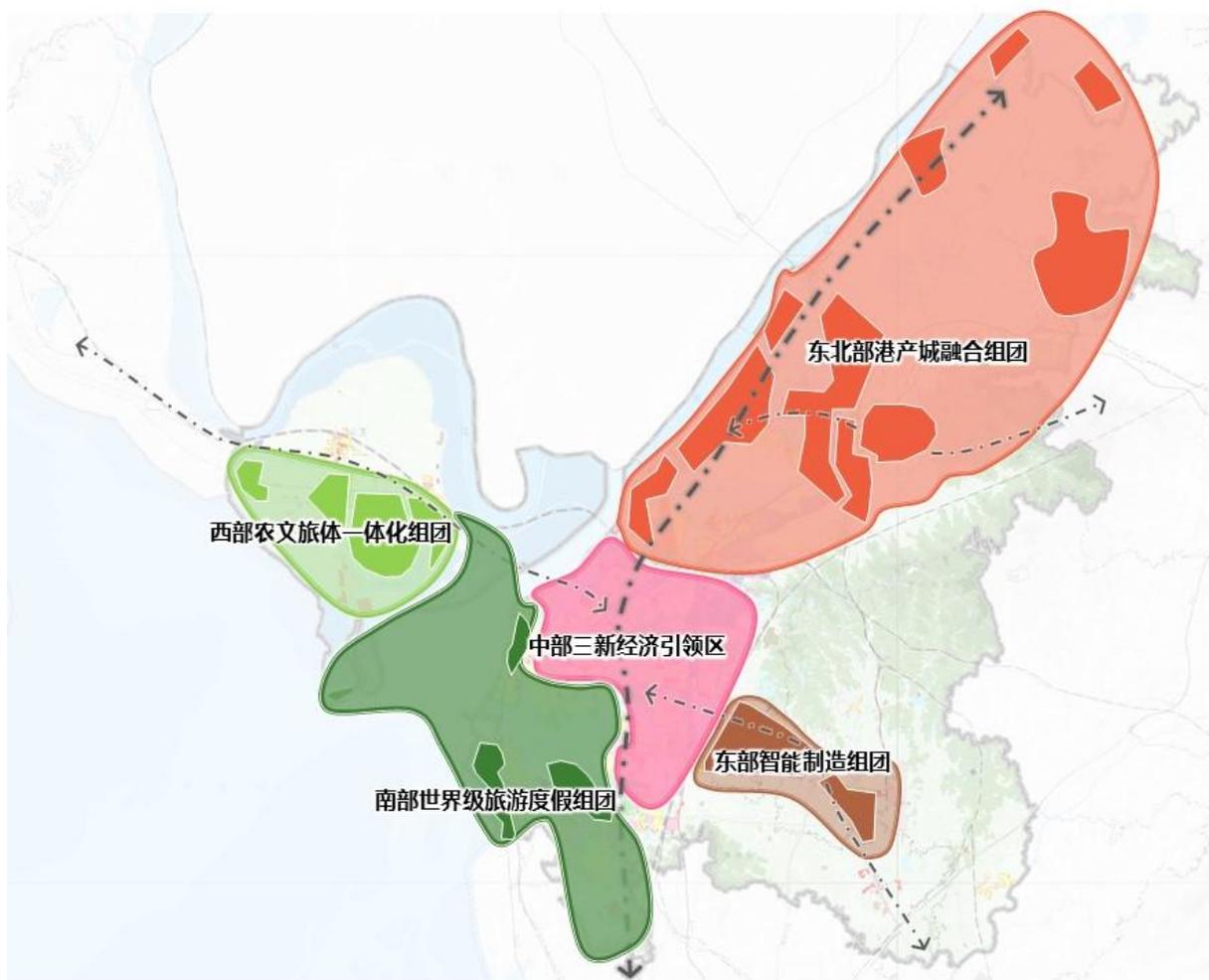


图 3 中心城区“1+4”组团发展格局示意图

第二节 加快建设现代化人民城市

建设全龄友好宜居城市。一体化推进城市体检和城市更新，统筹推进城中村改造、老旧小区改造、危旧房改造，进一步完善城市功能、提升城市品质、改善人居环境，积极争创国家城市更新示范城市。加大保障性住房供应，让新青年、新市民都能住有所居。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，积极推动社区适老化、适儿化、无障碍设施建设改造，补齐老年服务站、托幼设施等“一老一小”服务设施短板，因地制宜布局45分钟城市圈、30分钟日常圈、15分钟生活圈和口袋公园，健全城市公园和绿道网络体系，推动城市300米见绿、500米见园，着力打造儿童友好、青年发展、老年关爱的全龄友好宜居城市。

提升城市安全韧性水平。加快城市基础设施生命线安全工程建设，高标准推进供水、排水、燃气、供热、消防、地下综合管廊等市政基础设施建设。深入推进城镇生活污水处理能力试点城市建设，提速生活污水收集处置和雨污分流改造，争取生活污水集中收集率提高到75%以上。系统化全域推进海绵城市建设，稳步实施雨水管网和泵站建设改造工程、排涝通道和调蓄工程，全面提升城市防洪排涝能力。统筹利用地上地下空间，积极推进“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、

布局合理的应急避难场所体系，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高城市安全保障能力。

推进城市高效能治理。推动城市运行管理服务平台建设，深化北斗导航系统应用与数据共享协同，拓展智慧防汛、智能安防、智慧公安等应用场景，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。建设地下管网智慧管理平台，强化城市生命线工程的实时监测与智慧管控，构建地下管网“一张图”。协同推进建筑垃圾综合治理，严格规范源头分类、运输及末端处置监管，加快智慧监管平台和供需信息平台建设。推动城市管理服务下沉社区，加强社区工作者队伍建设，完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制，发展壮大群防群治力量。用好市民服务热线，完善群众诉求响应办理机制。

专栏15 城市更新攻坚行动

危旧房、城镇老旧小区整治改造行动。稳妥实施危旧住房改造，优先对262栋未改造楼体进行结构加固与配套完善。推进琵琶王、太子庙社区片区等773个老旧小区改造，更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患。支持有条件的楼栋加装电梯，整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施，增设助餐、家政等公共服务设施。

老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造行动。通过功能转换与业态升

级激发老旧街区活力，打造一批特色商业街区，重点推进洞庭北路、文昌巷等老旧街区改造项目，融入文化、购物与旅游休闲功能。推进 3517 厂等 8 个老旧厂区更新改造，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。分步推进马壕、奇家岭片区等 189 处城中村改造，对洞麻、洛王路西北侧、蛋禽市场、奇家岭岳磁等 4 个片区探索片区开发模式，对新村片区探索原拆原建模式。

城市基础设施建设改造行动。补齐污水收集短板，重点解决管网空白区与混接错接问题，实施主城区湖滨污水管网改扩建、城西片区污水管网扩建、岳阳临港高新区雨污分流改造等一批重点污水管网及设施建设项目。加快排水防涝设施建设改造，系统解决片区内涝积水点问题，实施金鹗山片区排水管网提质改造建设、马壕片区排水防涝设施建设等雨水管渠及设施建设项目。更新改造老旧供水管网，对运行年限超过 30 年的老旧供水管道进行全面排查与分批更换，城市公共供水管网漏损率控制在 9% 以内。推进城乡供水一体化，实施康王、西塘、金凤桥片区供水管网及设施建设项目，提高供水安全性。

修复城市生态系统行动。推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，同步推进东风湖水生态修复、凉亭山水库水生态修复等一批生态修复项目建设。

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

有序推动农业转移人口市民化。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的县市区逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。稳步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例，促进城乡中小学学位供给调整适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势。全面取

消在就业地参加社保户籍限制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。加强住房、教育、医疗等保障，有序引导返乡回流人员在城镇就业创业。培育建设特色劳务品牌，加大移民搬迁安置社区后续扶持力度，提升农业转移人口劳动技能素质，推动农民就地就业和转移就业，力争每年新增就业人口1万人左右。加强对农业转移人口的人文关怀，促进农业转移人口真正融入城市。

发展壮大特色大县经济。全面落实省委、省政府《支持经济大县发展的若干试点政策》，按照“优势优先、分类支持、一县一策、一业一策”，支持经济大县加快发展，推动强县跻身全国百强、潜力县跨越升级、薄弱县加快超越，力争1个县市进入全国百强、5个县市进入中部百强。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，分类构建县域特色产业体系，做大做强“一主一特”产业，推动华容县纺织服装产业、汨罗市循环经济产业、岳阳县生物医药产业、平江县云母新材料产业、临湘市浮标产业、湘阴县工程机械再制造产业等县域特色产业高质量发展，培育壮大一批就业容量大的特色优势产业集群，提高经济集聚度和人口集聚度。

做大做强镇域经济。优化乡镇产业布局，依托资源禀赋和产业基础，培育壮大一批工业强镇、农业大镇、

文旅名镇和特色小镇，力争培育一批经济总量超百亿元、特色鲜明、辐射力强的省级以上强镇，构建“一镇一业”发展格局，促进产镇融合、城乡联动。大力发展设施农业、智慧农业和农旅融合、综合种养等业态，培育壮大乡村旅游、农村康养、电子商务、文化创意等新增长点。鼓励乡镇依托县级园区发展“飞地经济”，探索“镇园联动”“以镇带村”发展路径。支持符合条件且有迫切现实需求的乡镇实施“撤镇设街”，增强乡镇区域辐射带动能力。

持续提升县域承载能力。加快补齐基础设施和公共服务短板，统筹推进县域城乡道路、管网、市政、数字等基础设施建设，强化县域教育文化、医疗卫生、养老托育等公共服务供给。在产业园区周边加快完成配租型保障性住房建设并投入使用，适当配建公益托育、养老机构，解决园区职工“一拖三、一拖五”后顾之忧。持续优化县域营商环境，围绕企业全生命周期深化“放管服”改革，加快建设县域企业服务平台，全面落实“容缺办理”“企业投资项目承诺制”等行政审批制度改革举措，扩大政务服务“一网通办”事项办理广度和深度，推进“互联网+监管”建设应用。

第四节 推进乡村全面振兴

建设更高水平的“洞庭粮仓”。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，全面构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，推动 459.25 万亩永久基本农田全部建成高标准农田，推广“小田改大田”，稳步提升耕地质量。集成推广良田良种良机良法，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，确保粮食播种面积稳定在 728 万亩、总产 305 万吨左右。建设国家储备粮源基地 300 万亩以上，打造更多粮食高产万亩、千亩综合示范片，将团洲垸 5 万亩耕地打造成粮棉油生产和高效农业的样板。推动湘阴县、岳阳县、华容县等国家产粮大县提质增效，提升粮食等重要农产品收储调控能力，推进粤港澳大湾区粮食保障供应链基地项目，建设区域性商品粮收储、加工和集散中心。稳定畜禽、油料、蔬菜、渔业等农产品产能，构建多元化食物供给体系。

建设宜居宜业和美湘村。强化乡村空间设计和风貌管控，全面推进村庄规划质量提升和乡村地区用途管制依据全覆盖。纵深推进农村人居环境整治提升行动，稳步推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，力争卫生厕所普及率达 98%、农村生活污水治理率达 75%、农村生活垃圾分类减量覆盖率达 85%以上。实施新一轮农村公路提升行动，加强通村公路和村内道路连接，推动农

村路提质扩面。加快新一轮农村电网升级，推进燃气下乡，推动社区充电设施共享。推进农村危房改造，建设现代宜居农房。积极探索各美其美的美丽乡村模式和路径，建设国、省美丽乡村75个以上，积极创建国家乡村振兴示范县和省级乡村振兴示范乡镇、村。

提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。健全种粮农民收益保障机制，落实产粮大县奖励资金以及各项惠农补贴政策，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备管理，拓宽农民直接售粮渠道，支持储备主体发展订单生产。拓宽农民增收致富渠道，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化的外出务工服务体系，依法纠治各类欠薪问题，加大以工代赈推广力度。把促进农民增收与发展全域旅游、建设美丽乡村结合起来，因地制宜发展民宿经济、庭院经济、美丽经济。完善联农带农机制，加强农村集体“三资”管理，支持发展新型农村集体经济，切实抓好村级债务风险防范和化解工作。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，推进脱贫地区帮扶产业高质量发展。

提升乡村治理综合水平。推进基层党组织建设，大力实施千镇万村治理效能提升工程，全面提升乡镇领导

班子抓乡村振兴能力，持续派强用好驻村第一书记和工作队。深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。繁荣发展乡村文化，传承乡土文化，强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，创新开展“戏曲进乡村”、农民丰收节、“村BA”“村晚”“村厨大赛”“健康跑”等文化惠民活动。大力推进农村移风易俗，深入推进农村殡葬改革，推进宗祠规范管理。建设平安乡村，大力推广片组邻“三长制”工作法，开展农村主题普法活动，推进农村住房、道路交通、燃气、消防等重点领域安全隐患治理，完善基层应急管理体系。全面推进数字乡村建设，深入实施数字乡村战略，推进智慧农业发展和农业数据资源整合开发。

第八章 更好担负起新的文化使命，扎实 推进文化强市建设

坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，发挥国家历史文化名城、中国优秀旅游城市等优势，大力弘扬求索精神、忧乐精神、骆驼精神和平江起义革命精神，在传承历史文脉与建设现代文明中彰显岳阳担当，为高质量发展注入文化动能。

第一节 建设崇德向善的文明城市

弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，完善对象化、分众化、互动化宣讲机制。以社会主义核心价值观引领文化建设，巩固壮大主流思想舆论。加强爱国主义教育，进一步加强爱国主义教育基地建设、管理和使用。推进大中小学思政课一体化改革创新，推动全市中小學生红色研学提质扩面，建设“红色资源+”“大思政课”，加强青少年理想信念教育。强化网络内容建设与管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。统筹推进城乡精神文明建设，推进新时代文明实践中心（所、站）提质增效，弘扬诚信文化、廉洁文化。推进“好人之城”建设，完善

道德模范选树机制，培育“湖南好人”“岳阳好人”等先进典型，让崇德向善成为社会新风尚。

推进城市文明常态长效。充分发挥文明城市创建龙头作用，加快推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。坚持创建为民、创建惠民、创建靠民，突出过程管理、落实常态长效，大力实施市容市貌整治、交通秩序整治、农集贸市场整治、社区环境美化、市民素养提升等城市文明建设行动。扎实推进全域文明城市创建，坚持以城带乡、以乡促城、城乡共建。协同推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，培育30个全国精神文明创建先进典型。深入实施《岳阳市文明行为促进条例》，持续推进“文明交通”“文明旅游”“文明餐桌”等文明风尚行动。组织开展“学雷锋·文明实践我行动”等主题活动，培育一批“雷锋家乡学雷锋”文明实践品牌项目。激活“细胞创建”，开展文明小区、文明楼院、文明市民等创建，搭建群众便于参与、乐于参与的平台，激发群众参与自觉。

加强城市社会治理建设。持续深化“一约四会”机制，推动基层治理现代化水平再提升，破除陈规陋习，倡树文明新风。完善志愿服务体系，引导全市广大志愿者和志愿服务组织在乡村振兴、基层治理、应急救援、生态环保、青少年关爱、助老助残、重大赛事、国际交流等领域发挥

作用，打造“洞庭红”志愿服务品牌，力争全市注册志愿者人数占比达到20%以上。建设全市志愿服务大数据平台，培育50个示范志愿服务项目，建立志愿服务与社会信用挂钩机制。坚持文化惠民，建设“书香岳阳”，健全全民阅读体制机制，丰富全民阅读内容载体，推动农家书屋改革创新、提质增效，积极营造“爱读书、读好书、善读书”的社会风尚。

第二节 答好“两道融合命题”

推进文化和科技深度融合。迭代升级全市智慧文旅平台，整合文化馆、博物馆、图书馆、美术馆、科技馆、档案馆等公共文化场馆数字资源，打造集管理、服务、体验于一体的“一站式”文化数字服务中枢。规划建设市级虚拟现实（VR）/增强现实（AR）文化体验中心，推动“数智洞庭”平台、实景三维岳阳等创新产品落地，建设“洞庭文脉”数字地图、岳阳楼AR导览、屈子文化园VR沉浸剧场等项目，在城市街区布局裸眼3D屏等交互设施。系统实施“数智非遗计划”，建设市级非物质文化遗产综合展示馆，建立全市统一的非遗大数据库和湘楚文化数字资源库，向研究机构和合规企业有序开放。推动“数字文物”活化利用，实现“以AI释文物，以数据续文脉”。积极探索“元宇宙+文化+AI”应用，

支持政府、企业和社会力量共建“岳阳历史文化元宇宙空间”，打造可实现古今场景穿越的沉浸式社交与体验平台。大力推进文化建设数智化赋能、信息化发展。

推进文化和旅游深度融合。突出以文塑旅、以旅彰文，统筹推动文旅特色资源点面联动、串珠成链，形成客源互济、资源共享的全域旅游发展模式。发展“古色”文旅，持续擦亮“屈原、岳阳楼、古琴”三张世界级文化名片，推进“文旅+节会”“文旅+赛事”“文旅+演艺”等融合创新，打造一批彰显湖湘古色的文旅 IP 项目。发展“绿色”文旅，依托“江豚、麋鹿、候鸟、熊猫”四张生态名片，积极开发长江、洞庭湖水上游产品、项目和业态，建设长江国家文化公园湖南枢纽门户，打造“洞庭湖生态文化走廊”。发展“红色”文旅，加快建设红色文创园、红色廉政教育基地、红色研学胜地，打造一批承载岳阳精神、岳阳文化的新时代红色文旅精品。发展“夜色”文旅，做强岳阳楼国家级夜间文化和旅游消费集聚区与国家级旅游休闲街区，培育多元化、品质化夜间消费新场景，打造“夜岳阳”特色品牌。

加快发展文化产业。健全文化产业体系和市场体系，对接融入长沙马栏山文化片区，积极培育视频文创、AI 动漫、游戏 AIGC、智慧文博、赛事直播等新型文化业态，打造一批文化创意设计品牌，培育更多新的文化产

业增长点。高标准运营岳阳文化艺术会展中心，规划建设岳阳文创产业园、南湖新区后浪公园（黄梅港湿地公园）文体旅游产业园，打造城市文化新名片。深化文化领域国资国企改革，鼓励非公有制文化企业发展，培育数字出版、创意设计企业 20 家，引进头部文化科技企业 2 家以上，培育本土高新技术文化企业 10 家，建设 3 个文化科技众创空间。到 2030 年，力争文化产业营业收入突破 1000 亿元。

第三节 推进文化事业繁荣发展

传承悠久的历史文化。深入挖掘湖湘文化、岳阳文化时代价值，建设岳阳历史文化研究中心，开展“洞庭文明溯源”考古研究，打造“中国古琴曲题材之都”。加大历史文化名城保护和开发利用，加强岳阳楼、屈子祠、张谷英村、左文襄公祠等历史文化遗存保护传承，推动岳阳楼历史文化保护利用示范片区、洞庭南路历史文化街区、陆城南北正街保护利用，推进七星墩遗址、罗子国城遗址等申报国家级大遗址和考古遗址公园。深度挖掘范仲淹、左宗棠、郭嵩焘、夏元吉、刘大夏等名人文化，加强对其文化内涵、历史价值、当代精神的系统阐释、研发与传播，出版《岳阳历史文化丛书》（10 卷）。创新传统文化表达方式，开发“岳阳楼”“洞庭

湖”“楚辞”主题文创产品体系，推动传统工艺与现代设计融合。加强文化生态保护区的文化形态研究，申报创建国家级忧乐文化生态保护区。

赓续厚重的革命文化。提升任弼时纪念馆、平江起义纪念馆等红色旅游教育功能，加强红色文创产业、红色廉政教育基地建设，打造“湘鄂赣革命根据地”红色文化旅游带。对一批革命纪念馆进行数字化提质改造，建设红色文化数字馆，开发“重走红军路”沉浸式体验项目。加强革命文物保护利用，实施平江起义纪念馆提质改造、湘鄂赣革命根据地旧址修缮工程，建设一批红色教育基地。创新红色教育形式，实施“红色讲解员”“红领巾讲解员”培养计划，创作红色主题舞台剧、纪录片，打造具有岳阳特色的红色研学品牌，教育引导广大学生坚定推进强国建设、民族复兴伟业理想信念。

发展活跃的现代文化。优化现代公共文化服务体系，推动乡镇（街道）综合文化站、村（社区）文化服务中心全覆盖，改造升级县级“三馆一中心”，完成200个村（社区）文化服务中心标准化建设，打造50个“15分钟文化生活圈”示范社区，拓展流动博物馆“五进”服务覆盖面。实施“文艺岳家军”精品创作工程，设立创作扶持基金，重点扶持反映长江大保护、岳阳大开放等生态保护、改革发展的现实题材作品20部以上。建

设高水平文化人才队伍，大力培养青年文艺人才、非遗传承人、巴陵戏青年领军人才。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进巴陵戏、洞庭渔歌、古琴曲等优秀传统文化进校园。繁荣群众文化生活，举办“岳阳艺术节”“社区文化节”等活动，以“市场化+惠民”打造“岳阳周末剧场”，培育 3000 支以上群众文艺团队，打造 10 个群众文化品牌活动。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体管理，提高舆论引导和舆情应对能力，发展壮大“广电岳军”“出版岳军”“文博岳军”，生动鲜活讲好岳阳故事。

第九章 切实保障和改善民生，扎实推进 全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，构建全周期高品质民生服务体系，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，奋力建设群众获得感更足的“幸福岳阳”。

第一节 促进创业就业和居民增收

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶救援。加大数据标注、人工智能、低空经济等新岗位开发，推动与“宅经济”“零工经济”“云生活”相关的灵活就业和新就业形态健康发展，全方位拓宽青年就业渠道。积极与长沙、武汉等建立线上招聘平台互联互通机制，促进高校毕业生“毕业即就业”，实现离校未就业毕业生就业率98%以上、困难毕业生就业率100%。因地制宜建设一批乡村车间，带动脱贫人口就业年均不少于3000人。加大零就业家庭等援助力度，促进失业人员再就业。持续健全全市公共就业服务体系，加强基层就业服务平台标准化、规范

化建设，充实基层就业服务力量，扩大公益性岗位安置，支持各类经营主体稳岗拓岗。到 2030 年，城镇新增就业 29.5 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，全市就业大局保持总体稳定。

推动创新创业和返乡创业。构建“政策+孵化+金融”一体化支持体系，实施孵化平台升级行动，统筹布局创新创业载体，围绕“创业一件事”打造一站式服务窗口。聚焦石化、食品、物流等重点领域，设立专项扶持资金，吸引岳阳籍人才带项目、技术、团队回乡发展。建设一批返乡创业孵化基地和农村创新创业园区，发展休闲农业、农村电商等新业态。深化创业培训、贷款、孵化、补贴、活动“五创联动”，建设优质创业项目库，提供法务、税务、财务等陪伴式服务。实施融资渠道畅通行动，按政策对限额以内个人创业担保贷款免除反担保要求，压缩办理时限，推行全程网办。到 2030 年，建设创业就业赋能中心 20 家以上，力争新增返乡创业人员 1 万人以上，培育创业实体 5000 家，创建省级返乡创业示范县市区 3 个，带动就业 5 万人以上，形成创新创业与返乡创业互促共进的发展格局。

稳步提高居民收入。实施城乡居民增收计划，多渠道增加居民财产性收入，提升工资性收入、壮大经营净收入、拓展财产净收入、保障转移净收入兜底，努力实

现居民收入增速高于 GDP 增速。完善工资合理增长、支付保障机制，落实工资集体协商制度。完善以提高知识价值为导向的收入分配机制，健全高层次人才工资激励政策。探索通过劳动力、资本、土地、技术、数据等使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，持续完善教育、医疗、住房、社保等配套政策，降低中等收入群体生活成本，缩小城乡、区域、群体间收入差距。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

第二节 办好人民满意的教育

优化完善教育资源布局。探索建立“市县结合”的基础教育管理体制，建立全市学龄人口动态监测预警系统，精准匹配区域学位供给，农村小学以乡镇为主布局，初中以县城为主布局，稳步扩大市中心城区高中招生规模，推动教育资源由下至上优化集聚。推动学前教育普及普惠安全优质发展，统筹义务教育优质均衡发展，加强薄弱学校提质升级，提升教育整体水平。积极推进基础教育集团化办学和紧密型教育共同体建设，推进市一中“一校多址”等试点。积极实施县中振兴工程，5年内将现有县域农村高中分批次、有计划地迁入县城办学，打通县中人才引进“绿色通道”。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模，探索中外合作办学模

式，力争建设 1 所具有独立法人资格的中外合作大学。强化职业学校办学能力和特色发展。促进特殊教育公平融合发展，办好专门教育。规范发展民办教育。大力发展数字教育，建设全市统一的智慧教育平台。

深化教育综合改革。加大中考和高中招生制度改革力度，完善拔尖创新人才早期识别和贯通培养体系，积极推进面向中小学生的科学素质培育“沃土计划”和面向具有创新潜质高中生的“脱颖计划”。探索实施中小学“三大球”运动队成建制升学，逐步健全优秀体育人才小初高“一条龙”培养机制。深化教育评价改革，全面推进职称评审、绩效考核、教师激励等管理机制改革，用好高级职称指标“周转池”制度，构建涵盖大中小幼“五育”并举教育培养体系，防止和纠正“分数至上”等偏差。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。健全家庭学校社会协同育人机制，推广建设一批家校社共育中心或家庭教育指导服务中心，强化职业学校、高等学校的继续教育和社会培训服务功能，加强市级研学基地建设，打造社会实践大课堂。深化考试招生改革，落实普通高中属地招生和“公民同招”。推进闲置校产资源有效利用。完善学生学习实践制度。

加强教师队伍建设。坚持以教育家精神引领高素质教师队伍建设，严格落实师德违规“零容忍”，将

师德表现作为教师资格准入、招聘引进、职称评聘等首要要求。建设高质量教师教育体系，打通高校与科研院所、企业的人才交流通道，强化中小学名师、名校长培养，完善教师全员培训制度和体系，全面提升教师教书育人能力。探索建立中小学教师教学述评制度，加强职业教育“双师型”教师队伍建设。加快补齐高中教师和紧缺学科教师不足的短板，全面落实各项惠师政策，强化教师权益待遇保障，统筹规范社会事务进校园，大力弘扬尊师重教社会风尚。

第三节 全面推进健康岳阳建设

提升医疗服务能力水平。以全面推进紧密型县域医共体建设为抓手，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。支持岳阳市中心医院围绕心血管、肿瘤、急危重症医学科，打造一批国家、省级临床重点专科，建设辐射湘鄂赣的省际区域医疗中心。实施医疗卫生强基工程，推进基层医疗卫生机构标准化建设，推进分级诊疗制度落地见效，逐步实现慢性病日常管理可不出村、一般常见病种可不出乡、复杂常见病种可不出县、多数病种可不出市、所有病种可不出省的目标。深化区域医疗协作，加强与武汉、长沙等地优质医疗资源协同和技术共享，搭建疑难重症学科共建平台，推动武汉协和、长沙湘雅

等知名医院在岳阳设立康复分院或专科分支机构，提升术后康复和慢性病调理等服务能力，提高专科新技术的引入和应用，带动学科科研能力提升。加快医学院校建设，推动湖南理工大学市校共建医学院，支持岳阳学院独立设置中医药系。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，有效提升医疗质量安全水平。

深化医药卫生体制改革。建立稳定可持续的医疗卫生投入增长机制。健全医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。深化以公益性为导向的公立医院改革，引导规范民营医院发展，持续深化医保支付、医药价格、药品与医用耗材集中采购等关键领域改革。完善突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制，增强传染病检测诊治和重症监护救治能力。实施“人才兴医”战略，建立医疗学科带头人和高层次医疗卫生人才引入机制。健全家庭医生签约服务制度。建设全民健康信息一体化平台和健康医疗大数据中心，深化“互联网+医疗健康”服务模式。

促进中医药传承创新发展。推进国家中医药传承创新发展试验区建设，支持岳阳市中医医院建设国家区域中医诊疗中心和中医优势专科，组建中医医疗集团。推动县级中医医院建设一批中医特色专科和“县域中医药

适宜技术推广、胸痛、卒中、创伤”四大中心，提升区域中医药服务能力和辐射水平。坚持中西医并重，加强中医药传承创新，推进名老中医药专家传承工作室建设，培养引进中医药领军人才和基层实用型人才。发挥中医药在常见病、多发病、慢性病防治中的独特作用，提升重大疑难疾病和危急重症临床诊疗疗效。鼓励市内中医院、科研机构与企业合作，挖掘经典名方，支持中药制剂研发、转化和食药同源等特色产品开发。推动建立“种植—采收—加工—仓储—销售”的全链条闭环数字化管控体系，实现中药材一码溯源。

深入推进体育强市建设。开展全民健身行动，统筹布局健身步道、骑行道、全民健身中心等场地设施，到2030年，力争基本建成县乡村三级公共体育设施网络，人均体育场地面积超过全国平均水平，实现城镇社区“15分钟健身圈”和农村“30分钟健身圈”全覆盖。提高竞技体育管理效率和训练水平，提升田径、游泳、羽毛球、体操等传统竞技体育综合实力，大力培养足球、篮球、排球“三大球”职业队伍，培养和储备后备人才，积极参与国际、国内职业体育竞赛。积极发展“村BA”、村超、社区运动会等群众体育。

提升全民健康素养。实施全民健康行动，开展健康科普“六进”活动，巩固减盐减油、戒烟限酒、合理膳

食、适量运动、心理平衡等健康生活理念，实施青少年、妇女、老年人、职业人群及残疾人等群体体质健康干预计划，促进残疾人康复体育和健身体育发展，推动人均预期寿命达 80 岁以上。整体提升公共卫生防控能力，完善艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病预防控制体系，发展慢性病防治康管全链条服务，强化职业健康危害源头防控和风险管控，建设无烟环境。加强心理健康和精神卫生服务。切实提升爱国卫生运动成效，实施城乡环境综合提质工程，加强病媒生物孳生地清理和常态化防控。

第四节 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民的社会保险体系。实施全民参保计划。深化养老保险制度改革，稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄政策，完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。推进医疗保障制度改革，巩固以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、商业健康保险和医疗互助等共同发展的多层次医疗保障体系，全面实施城乡居民大病保险制度，推动基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。扩大工伤保险覆盖范围，构建工伤预防、经济补偿和职业康复“三位一体”的现代化工伤保险制度体系。完善以预防失业、促进就业、保障生活为核心

的失业保险制度，健全适应灵活就业形态的社会保障机制。坚持男女平等基本国策，维护妇女儿童合法权益。落实退役军人保障政策。

构建普惠多元的社会救助体系。稳步提高城乡最低生活保障标准，拓展社会救助覆盖面。持续推进社会救助制度创新与规范化建设，鼓励社会力量参与，推动社会救助模式从单一资金救助向“资金+物资+服务”综合援助转型。加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，建设全市低收入人口动态管理信息平台，推动防止返贫帮扶政策与社会救助体系有效衔接。规范流浪乞讨人员救助管理。全面落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，推动儿童福利服务机构向特殊功能型与专业指导型转型。依托村（社区）平台，引导社会力量参与基层儿童福利服务，健全留守儿童、流动儿童和困境儿童关爱服务体系。健全残疾人福利保障政策，完善残疾人两补制度。健全精神障碍社区康复服务体系，增强康复辅助器具服务供给能力，建设一批社区精神康复融合示范点。

优化租购并举的住房保障体系。加快构建房地产发展新模式，推动房地产高质量发展，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，健全“保障+市场”的住房供应体系。坚持租购并举、以需定建、以需定购，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本

住房需求。因地制宜增加改善性住房供应。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，大力发展和推广装配式建筑，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。建立房屋全生命周期安全管理制度。

第五节 推进人口高质量发展

建设生育友好型城市。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，制定适应孕、产、哺乳、育儿等需求的生育假期政策，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，推进职工居民生育住院医疗费用定额包干支付试点。提升优生优育和妇女儿童健康保障能力，强化婴幼儿健康管理，完善新生儿疾病筛查和儿童保健服务网络。推动学前托育一体化发展，支持符合条件的幼儿园开展托育服务，鼓励社区、企事业单位和社会力量参与托育服务，改扩建部分社区嵌入式托育点及托幼一体机构，重点建设市县两级托育综合服务中心，力争每个县市区至少建成1所公立示范性托育服务机构，提升普惠托育服务有效供给。

建设年轻人友好城市。实施就业友好、创业友好、生活友好、成长友好四大行动，将促进青年人才高质量发展融入城市发展战略，在城市规划、建设、管理等过程体现青年元素。加强青年理想信念教育，结合青年理

论宣讲团，盘活红色爱国主义教育基地。完善青年权益保障法规体系，用好 12355 青少年心理咨询平台。持续丰富青年文化供给，推动公共空间的适青化改造，规划建设 1 所功能完善的市级青少年活动中心。健全青年就业创业服务体系，构建与青年人才发展相适宜的产业体系和新消费业态，完善青年人才驿站建设，力争每个县市区至少建立 1 个青年人才驿站。有效发挥青年友好政策集成效应，从青年视角补齐基本公共服务均等化短板，帮助青年解决好在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事、烦心事，努力为青年创造良好发展条件。

积极应对人口老龄化。健全县、乡、村三级农村养老服务体系，加快失能失智老年人“时光守护”床位建设，加大护理型床位和社区嵌入式养老服务设施建设。大力发展银发经济，探索“养老服务+”发展新模式，鼓励公立医院参与医养结合项目建设，推动养老服务与医疗、文化、旅游等产业融合发展，打造一批具有岳阳特色的养老服务品牌和项目。大力发展老年教育事业，办好市老干部（老年）大学。建立长期护理保险制度，组织实施新时代“银龄行动”，推进老年人认知障碍照护友好型社区建设，加快推进县域老年活动中心建设。到 2030 年，每个县市区建有 1 所县级失能失智集中照

护机构，所有街道及 60%的乡镇建有至少 1 所综合养老服务中心，养老机构护理型床位占比达到 76%，城乡社区居家养老服务设施实现全覆盖。

第十章 统筹发展和安全，建设更高水平平安岳阳法治岳阳

坚决贯彻总体国家安全观，强化法治固本、平安护航，提升本质安全水平和社会治理能力，防范化解重点领域风险，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 深入推进法治岳阳建设

深化法治政府建设。推进立法领域改革，加强生态保护等重点领域立法，深入推进“小快灵”“小切口”立法。健全依法行政制度体系，完善行政规范性文件、政府合同管理、政府法律顾问等制度，建立重大行政决策终身责任追究制度，切实履行法治建设第一责任人职责。加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，积极创建全国法治政府建设示范市。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，推动执法力量和重心向基层下沉，推动派出所所长进乡镇（街道）班子、社区民警进村（居）“两委”班子，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制，健全行政裁量权基准落实机制和行政争议实质性化解机制。建立调解、仲裁、诉讼相互衔接的一站式民商事纠纷解决机制。完善法治监督体系和保障体系，全面推进政务公开。加强涉外法治工作，提

高涉外法治水平。

保障司法公平正义。深化司法责任制综合配套改革，推进以审判为中心的诉讼制度改革，在岳阳市中级人民法院试点“智能辅助办案系统”，实现法律文书自动生成、类案智能推送，司法效率提升30%以上。完善法律援助“市域通办”机制，在岳阳自贸片区设立涉外法律服务窗口，为企业提供跨境贸易、投资并购等法律支持。构建“阳光司法”机制，推进审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设，每年开展“法院开放日”“检察开放日”活动20场以上。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。加强政法队伍建设，提高政法干警的政治业务素质和公正执法司法能力。

构建社会诚信体系。深化信用岳阳建设，完善信用分类评价、信用惠民便企、信用产品应用、行业信用自律等标准规范。推行企业信用分级分类监管，在食品药品、工程建设、环境保护等重点领域实行“黑名单”制度，对失信主体实施联合惩戒。深化“信用+基层治理”改革试点，开展“诚信示范街区”“诚信企业”创建活动，总结推广岳阳楼区金鹗山街道、汨罗市瞭家山社区及古培镇雨坛村等试点经验，形成可复制、可推广的基层信用建设模式。建立信用修复机制，为失信主体提供

信用培训、修复指导等服务，每年组织信用修复专题培训 12 场以上。

第二节 维护重点领域国家安全

维护政治安全与意识形态安全。把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚决防范抵御“颜色革命”。健全国家安全协调机制和工作体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的风险防控格局。强化意识形态阵地管理，完善监测研判、预警处置、反馈评估的全链条舆情管理体系，提升网络空间治理能力。规范密码应用和管理，筑牢保密安全防线。加强对宗教事务的依法管理，坚决抵御境外利用宗教进行渗透，依法打击非法宗教活动，坚决开展反恐怖斗争。加强国防动员和后备力量建设，在重大基础设施中贯彻国防要求，深化全民国防教育和双拥共建，巩固军政军民团结。加强国家安全教育，巩固国家安全人民防线。

保障经济安全与产业安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。推动战略性矿产资源、重大科技、网络信息、粮食、生态等关键领域安全可控。增强重点产业链供应链抗冲击能力。加强金融风险防控，构建地方金融组织“网格化+数字化”监管体系，“一行一策”

推动中小金融机构改革化险。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，建立健全全口径地方债务监测监管体系，兜牢基层“三保”底线，严防财政运行风险，守牢“债务不暴雷、三保不断链、舆情不炒作、隐债不新增”的债务管理工作底线。维护水电油气、交通通信等重要公共基础设施安全。加强低空警务建设，保障低空经济高质量发展。

提高公共安全治理水平。强化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，完善重大决策社会稳定风险评估机制。加强重点物品管控，在云溪区、临湘市等化工集中区建设危爆物品全流程监管平台，运用物联网技术实现生产、运输、存储、使用环节实时监控。依托城陵矶新港智慧口岸，升级“关检港”一体化系统，提升口岸反恐、防走私智能化水平。强化食品药品安全全链条全过程监管。加强生物安全和个人信息保护。扎实开展道路交通安全综合整治。强化未成年人违法犯罪预防和治理。推进扫黑除恶常态化，依法惩处电信网络诈骗等突出违法犯罪活动。强化禁毒工作。加强派出所、司法所、人民法庭、派驻检察室、人民调解委员会等基层建设。

第三节 巩固提升本质安全水平

推动安全生产固本强基。深入开展危险化学品、道路水上交通、非煤矿山、消防、烟花爆竹、工贸、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游等重点行业领域安全整治，形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。持续强化科技兴安，加快推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型，推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展，推动一批“人防、技防、工程防、管理防”等治本措施落地见效。落实全员安全生产责任制，深入推进企业安全生产标准化建设、“双重预防机制”建设、安全生产有奖举报和企业事故隐患内部报告奖励机制建设，压实企业安全生产主体责任。开展全民安全素质提升行动，聚焦“人人讲安全、个个会应急”，加强安全生产警示教育和安全常识宣传，普及个人安全防范和自救逃生技能培训，增强全民安全意识，着力建设具有区域示范效应的安全发展型城市。

提升灾害防范应对水平。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急指挥体制，升级智慧应急调度指挥平台，构建空天地一体化监测网络。加强应急物资储备，健全调运机制，推进标准化储备库和中转站布局，实施基层应急和应急基础“双基”提升行动。建立

应急管理专家库，提升应急决策科学化水平。健全消防工作综合监管机制，对行业性、区域性消防安全突出问题，实施事前、事中、事后“全链条”监管，全力压降火灾事故。完善防灾减灾气象监测基础设施建设，积极应对特大洪涝、持续干旱、极端强对流、长时间雨雪冰冻等极端天气气候事件，加强自然灾害防范应对，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。

加强综合救援力量建设。建设长江（岳阳）水上应急救援基地，配备大型消防船、无人机救援编队，打造长江中游区域性水上救援中心。在临湘市、平江县组建山地救援专业队伍，配备直升机停机坪、山地救援装备，提升山岳地质灾害救援能力。培育壮大社会应急救援力量，支持蓝天救援队、红十字应急救援队等社会组织建设，每年定期开展联合演练，提升协同救援水平。推动湖南石化国家级危险化学品应急救援中心、市消防救援培训基地建设，加大森林火灾、抗洪抢险、地震、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍建设力度，优化物资储备体系建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。加强基层应急管理和消防工作一体化建设。

专栏 16 应急处置能力提升工程

区域应急救援基地建设工程。大力支持全市综合性消防救援队伍和湖南石化国家级危险化学品应急救援中心建设，依托省级智能化指挥中心，集成多灾种调

度与资源管理平台，打造覆盖全省、辐射周边的危险化学品、水上工程两大区域应急救援基地。与中国安能集团合作共建应急产业园。

安全生产执法能力建设工程。全面推广应用全省统一的数字化监管平台和监管监察平台，整合住建、消防、交通等重点行业部门风险数据，集成久安大模型系统功能，实现安全风险智能分析、执法数据在线处理、重点企业安全动态评估，全面提升安全生产执法效能。

湘北片区地震台网中心建设工程。建设集测震、地壳形变（如 GNSS、水准测量）、地下流体（如水位、水温、气体）、地电地磁于一体的综合监测平台，实现对我市及周边 50 公里范围内地震活动的精准捕捉。构建“监测—预警—研判—科普”一体化工作机制，为政府震情决策、应急救援、灾后重建提供科学数据支撑，提升公众防震减灾科普教育能力。

全民安全素养筑基工程。结合市消防救援培训基地，建设应急与防灾减灾科普馆、安全职业资格考試培训中心等综合实训基地；配套建设市应急救援综合物资装备仓库。

第四节 提升社会治理现代化水平

强化基层党建引领。充分发挥基层党建引领作用，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，建设 100 个以上“党建共享阵地”。加强各类新兴领域组织党的建设，优化行业协会商会布局，健全自我管理、作用发挥机制。积极开展“党建+网格+微治理”试点，优化网格化管理服务体系，配强专职网格员队伍。强化基层干部队伍和社会工作专业人员队伍建设，定期培训一批基层党组织书记、基层党务工作者、新型职业农民和城乡社区工作者。

夯实社会治理基础。践行新时代“枫桥经验”，全面加强基层综治中心建设，在全市范围内推广“群英断是非”工作法，深化“四无”村（社区）创建，加强人民调解组织规范化建设，推动全市“四无”村（社区）占比达20%以上，打造1个省级以上群防群治岳阳品牌。积极推进“网格化+12345”联动机制深度融合，不断完善“群英”选育管用机制，用好志愿服务载体，创新社会治理模式。推进公安机关“强治理”工作。推进信访工作法治化，加大信访积案化解力度，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全人民建议征集机制。健全基层群众自治机制，推动村务公开和民主管理，规范和监督村级权力运行。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。

激发协同治理活力。培育“洞庭卫士”“江豚保护协会”“龙舟文化促进会”等一批具有岳阳特色的社会组织品牌。设立社会组织孵化基金，重点扶持生态环境保护、社区治理服务类社会组织。发挥乡贤、老党员等在基层治理中的作用，推行“议事会”“听证会”“恳谈会”等协商机制，落实村居民议事协商制度。发挥群团组织桥梁纽带作用，积极引导工会、共青团、妇联等群团组织参与社会共治，完善社区、社会组织、社会工作“三社联动”机制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

第十一章 加强规划实施保障，确保发展 蓝图落实落地

坚持党的全面领导，强化规划实施保障，最大程度激发各类主体的活力和创造力，为建设高能级省域副中心城市凝聚起强大力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，常态化推进“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，推动领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续开展整治形式主义为基层减负赋能，推进作风建设常态化长效化。健全以党内监督为主、各类监督贯通协调的监督体系，构建廉政风险预警体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、

总体战。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扎实推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向做好宗教工作。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。务实做好港澳台工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

第三节 强化要素和项目支撑

强化政策保障，聚焦产业、土地、环境、资金、人才、科技、数据、能源等关键发展要素，研究制定系列政策举措，为规划纲要实施提供坚实保障。严格遵循“项

目跟着规划走、要素跟着项目走”原则，围绕全市经济社会建设重点领域，谋划储备一批全局性、基础性、战略性的重大项目，滚动实施一批“七个岳阳”建设标志性工程，筑牢规划实施支撑根基。健全项目前期工作推进机制，项目牵头部门要制定前期推进方案，明确“路线图”“时间表”，对纳入规划《纲要》的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、建设用地和融资安排。全力推动重大工程项目实施，落实建设条件、加快建设进度，加强全过程监管、优化建设环境，确保重大工程项目稳步有序推进。

专栏17 “七个岳阳”建设重点标志性工程

“实力岳阳”建设标志性工程。提升省域副中心城市能级。扎实做好港口、石化、城市群、洞庭湖“四篇文章”，充分发挥政策、区位、生态、成本“四个优势”，力争GDP占全省比重提高到10%以上，一般公共预算地方收入占GDP比重逐年提高，城镇化率达到70%。“1+5”强县工程。支持经济大县加快发展，做大做强“一主一特”产业，力争1个县市进入全国百强，5个县市进入中部百强。建设省域区域科技创新中心。抢抓打造汉一岳一长经济科创走廊机遇，全力推进洞庭科创湾以及岳阳临港国家高新区、岳阳国家农高区“一湾两区”建设，力争新增国省级科创平台20家以上，高新技术企业突破1100家，研发投入经费每年增长8%左右。

“富饶岳阳”建设标志性工程。“1+3+X”现代化产业集群建设工程。推动现代化工新材料产业规模突破5000亿，跃升为国家先进制造业产业集群；推动港航物流、现代农业及食品加工、文体旅游3大优势产业均迈入3000亿级台阶；布局培育新兴产业和未来产业，打造绿色智能计算等一批千亿级产业集群。“千百亿”企业梯次培育工程。力争培育1家以上千亿级领军企业、10家以上百亿级行业标杆企业、50家以上税收贡献过亿元的创新型高成长性企业。“五好”

园区提质增效工程。聚焦“五好”目标，力争打造4个以上千亿园区，全市园区亩均税收达到25万元，在全省“五好”园区综合考评中位居前列。

“美丽岳阳”建设标志性工程。国家生态产品价值实现试点工程。发挥“大江大湖”生态资源优势，聚焦生态农业、生态文旅、碳汇开发、生态修复、绿色能源等领域开展生态产品价值实现。电化洞庭湖绿色航运示范工程。系统推进船舶动力清洁替代、风光储一体化绿色能源补给网络建设与智慧航运管理，探索可向“一湖四水”及长江流域复制推广的“岳阳模式”，打造长江中游内河航运绿色转型的示范样板。“大美江湖、天下岳阳”文旅品牌提升工程。高标准建设岳阳楼历史文化保护利用示范片区，创建岳阳楼—洞庭湖世界级旅游度假区，打造长江中游“休闲度假游”胜地、国际游客入境旅游第二站承载地。

“开放岳阳”建设标志性工程。联动建设长沙—岳阳国际航空物流枢纽。适时推进三荷机场改扩建，加大大型物流平台、基地航司招引力度，配套完善口岸、海关特殊监管区功能，发展精细化工、精密制造、电子、生物医药等航空适配型产业。推动跨境电商综合实验区增量扩能。依托跨境电商龙头企业，深化通关便利化改革，打造中部地区跨境电商物流集散中心，带动全市进出口总额突破1500亿元。打造湖南对非贸易重要窗口。推进中非经贸“产工贸”一体化融合发展，依托观盛、邦盛组团出海，深耕非洲市场，力争对非贸易突破500亿元。

“幸福岳阳”建设标志性工程。创建国家城市更新示范城市。高质量开展城市更新，有序实施一批老旧小区、城中村、老旧厂区、老旧街区改造，打造一批全国有影响力的城市更新示范片区，建设更高水平的全国城市一刻钟便民生活圈试点城市。建设全龄友好型城市。高水平建设全国居家和社区养老服务改革试点城市，打造180个完整社区，建设生育友好、儿童友好、年轻人友好城市和老年友好型社会。就业创业增收工程。加大数字经济、低空经济、文化创意等新业态岗位开发，大力发展就业密度高的生活性服务业，推进返乡创业，力争新增城镇就业29.5万人以上，返乡创业人员1万人以上，居民收入增长与经济增长同步。

“平安岳阳”建设标志性工程。洞庭湖治理。加快推进洞庭湖四口水系综合整治、城陵矶综合枢纽、环洞庭湖水资源配置、洞庭湖生态疏浚等四大国家重大工程和重点垸、一般垸加固，确保城市防洪保护圈全面闭合，1-3级江河堤防达标率80%。城市韧性提升。实施城市基础设施生命线安全工程，推动重点领

域城市智能监测感知设备全覆盖，实现老化燃气管道动态清零，新改建供水、污水等地下管网 780 公里以上。安全生产固本强基。推进重点领域本质安全提升，完善建立大安全大应急框架，坚决杜绝重大事故，全市生产安全事故起数、死亡人数逐年下降，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.0143 人/亿元以下。

“新风岳阳”建设标志性工程。清廉岳阳建设。构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线，建成覆盖市县乡村的廉洁文化教育矩阵，推动信访举报量、问题线索数逐年下降，政治生态和发展环境持续向好，清廉岳阳品牌影响力更加彰显。岳阳营商环境品牌创建。持续推进“营商清风 101”专项行动，办好岳阳企业家日、企业家沙龙等活动，推动工业用水、用电、用气平均价格全面低于长沙，营商环境综合评价稳居全省前列。文明新风润巴陵行动。深化“忧乐精神”时代阐释，弘扬文明新风，推进移风易俗，打造百个文明实践示范点，开展千场文化惠民活动，发展一批城市小剧场，建设一批省级以上文明村镇。

第四节 完善规划实施监督评估机制

市人民政府依据本规划纲要制定国民经济和社会
发展年度计划，明确年度目标与主要任务，向市人民代表
大会报告，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。
将规划纲要确定的重点目标任务分解到相关地区和部
门，作为领导班子及领导干部年度考核的重要内容。建
立健全重大工程项目、重大政策、重大改革任务督导评
估机制，组织开展规划实施中期评估和总结评估，强化
监测评估结果应用。加强规划实施社会监督，发挥新闻
媒体、群团组织等监督作用，推动规划有效实施。确需
调整规划的，由市人民政府提出建议，报市人民代表大
会常务委员会批准。

名词解释

1. **“1376”总体思路**：中共岳阳市委八届六次全会提出，“1”就是始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托；“3”就是在锚定“三高四新”美好蓝图中强化融入长江经济带、省域副中心、内陆地区改革开放高地三种意识；“7”就是全面把握打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳“七个岳阳”这一目标任务；“6”就是抓紧抓实“抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险”六项重点工作。

2. **省“4×4”现代化产业体系**：以先进制造业为主导，改造提升现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织4大传统产业，巩固延伸工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游4大优势产业，培育壮大数字产业、新能源、大健康、空天海洋产业4大新兴产业，前瞻布局人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料4大未来产业。

3. **“1+3+X”现代化产业体系**：“1”即改造提升现代化工传统产业，“3”即巩固延伸港航物流、现代农业及食品加工、文体旅游三个优势产业，“X”即培育壮大绿色智能计算、先进装备制造、循环经济、生物医

药、低空经济等新兴产业和未来产业。

4. **“四区一港五口岸”开放平台**：“四区”即岳阳自贸片区、岳阳城陵矶综合保税区、跨境电商综合试验区、中非经贸深度合作先行区；“一港”即启运退税港；“五口岸”即汽车进口指定口岸、肉类进口指定口岸、粮食进口指定口岸、水果进口指定口岸、进境原木进口指定口岸。

5. **三资**：国有资源、资产、资金。

6. **“五好”园区**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

7. **一江一湖三山四水**：“一江”指长江湖南段，“一湖”指洞庭湖，“三山”代表武陵—雪峰山脉、南岭山脉和罗霄—幕阜山脉，“四水”指湖南省内四大河流系统，湘江、资江、沅江和澧水。

8. **“创A行动”**：生态环境部推行的“重污染天气重点行业应急减排绩效分级”制度，指导企业在环保方面进行升级，创建最高的A级绩效。

9. **清四乱**：针对乱占、乱采、乱堆、乱建问题开展集中整治。

10. **“两高一低”项目**：高耗能、高排放、低水平的项目。

11. **农作物秸秆“五化”高效利用**：肥料化、饲料

化、能源化、基料化、原料化。

12. 湘赣边区域合作示范区：指湖南、江西两省交界地带 24 个县（市、区）的跨省合作试验区，为革命老区振兴发展先行区。

13. “通平修”绿色发展先行区：包括湖北省通城县、湖南省平江县、江西省修水县，致力打造全国跨区域协作的绿色发展样板。

14. 鄂南湘北跨省协作示范区：包括湖北石首市、监利市和湖南南县、安乡县、华容县等五县市，致力打造跨省合作样板区。

15. 谷子经济：指围绕二次元文化 IP（如动漫、游戏、小说等）的周边商品所形成的消费与经济形态。

16. 首发经济：指企业发布新产品，开设首店，或推出新业态、新模式、新服务、新技术等首次性经济活动的总称。

17. “一湖四水”骨干航道网：以洞庭湖为中心，湘江、资江、沅江和澧水四条主要河流为骨架，构建通江达海的高等级航道网络。

18. “一江一湖九城”防洪格局：以长江防洪体系为基础，洞庭湖防洪为核心，覆盖岳阳市下辖的 9 个县市区，目标是构建“蓄泄兼顾、江湖安澜”的防洪格局。

19. “四片多点”饮水格局：“四片”即岳中岳北

片，以铁山、龙源、团湾等水库为骨干，建设岳阳楼区、云溪区、临湘市和岳阳县优质饮水网络；岳西北片，以长江引水为主，保障君山区、华容县饮水；岳西南片，以向家洞、兰家洞为骨干水源提升汨罗市中北部饮水保障能力，以湘江水保障屈原管理区、湘阴县饮水；岳东南片，以黄金洞、尧塘、大江洞等水库为核心，保障平江县城居民饮水安全。“多点”即难以通过大水源、大管网覆盖供水的区域，主要通过现状供水工程的提质升级提高饮水安全保障能力。

20. 一中心一高地一支点：“一中心”即省级区域科技创新中心，“一高地”即中部地区现代石化产业科技创新高地，“一支点”即“武汉—岳阳—长沙”科创走廊重要支点城市。

21. 一湾两区多园：“一湾”即洞庭科创湾，“两区”即岳阳临港国家高新区、岳阳国家农高区，“多园”即各类特色产业功能园区。

22. 四个面向：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

23. 省“四大实验室”：岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心（实验室）、湘江实验室和芙蓉实验室。

24. 民营经济“六个一”行动：通过建设“一榜一奖一中心一册一办一平台”，不断优化营商环境，促进

民营经济高质量发展。

25. 片组邻“三长制”工作法：在村（社区）以下划分片、组、邻，分别设片长、组长、邻长，打通联系服务群众的“最后一步路”。

26. “一约四会”机制：“一约”指村规民约，“四会”通常指红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会。

27. “五育”并举：指在现代化的教育中通过重视并实施德育、智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

28. 公民同招：义务教育阶段推行的一项招生政策，明确要求公办学校与民办学校同步开展登记报名、招生录取及学籍注册等环节。

29. 健康科普“六进”活动：即进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进家庭。

30. “小快灵”“小切口”立法：“小快灵”指针对具体问题、条文精简、注重实效的立法；“小切口”指不追求大而全，而是选取某个特定领域或问题。