

岳阳市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

岳工改办发〔2021〕8号

关于开展工程建设项目审批“体外循环”和 “隐性审批”问题专项整治的通知

市工改领导小组成员单位，各县市区工改办：

现将省工改办转发住建部工改办《关于加强部门信息协同共享，整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（湘工改办函〔2021〕7号）和省工改办第33期《省工程建设项目审批制度改革工作进展情况的通报》转发给你们。请各地区各单位对照文件中明确的重点整治问题（包括“体外循环”主要问题，“隐性审批”主要问题等）进行全面梳理，迅速开展专项整治，建立整改问题台账，明确责任和时限，逐一抓好整改落实。对省工改办第33期通报中提到的高频办件事项在2020年或2021年没有在“工程审批系统”办理的单位 and 事项逐一开展核查，建立整改台账，明确责任和时限，抓好整改落实，并自行对本地区本单位开展2021年高频办件核查，建立高频办件事项台账和整改措施。

各地区各单位应在 8 月 26 日前，将本地区本单位的工程建设项目审批“体外循环”“隐性审批”专项整治工作总结和高频办件事项在“工程审批系统”无办件问题整改情况表（附件 1）及（单位/市/区）2021 年 1 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日建设工程项目审批高频办件事项台账（附件 2）经各地区工改办和单位盖章后报送市工改办。

联系人：雷妍芸 电话：18973054141

邮 箱：2088364623@qq.com

附件：1、高频办件事项在“工程审批系统”无办件问题整改情况表

2、（单位/市/区）2021 年 1 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日建设工程项目审批高频办件事项台账

3、《关于加强部门信息协同共享，整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（湘工改办函〔2021〕7 号）

4、《省工程建设项目审批制度改革工作进展情况的通报》（第 33 期）

岳阳市工程建设项目审批制度改革
工作领导小组办公室

2021 年 8 月 9 日



附件1：截止至6月底，岳阳市高频办件事项2021年在“工程审批系统”无办件量台账

报送单位：_____（盖章）

时间：_____

序号	事项名称	所在地区	责任单位/责任人	整改时间	整改措施
1	企业投资项目核准	岳阳县			
2	政府投资项目初步设计审批	岳阳县			
3	政府投资项目初步设计概算审批	临湘市			
		华容县			
		岳阳县			
4	应建防空地下室的民用建筑项目报建审批 (含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批)	华容县			
5	建设项目环境影响评价审批	岳阳县			
		平江县			
6	生产建设项目水土保持方案审批	平江县			
备注：表格经各单位盖章、各地区工改办盖章后报送市工改办。					

附件2：_____（单位/市/区）2021年1月1日至2021年7月31日建设工程项目审批高频办件事项台账

报送单位：_____（盖章） 时间：_____

序号	事项名称	办件量 (个)	办件量是 否正常	整改措施
1	政府投资项目建议书审批			
2	政府投资项目可行性研究报告审批			
3	企业投资项目核准			
4	企业投资项目备案			
5	建设项目用地预审与选址意见书			
6	建设用地规划许可证核发			
7	政府投资项目初步设计审批			
8	政府投资项目初步设计概算审批			
9	应建防空地下室的民用建筑项目报建审批（含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批）			
10	建设工程规划类许可证核发（含设计方案审查）			
11	建设项目环境影响评价审批			
12	生产建设项目水土保持方案审批			
13	节能审查			
14	施工图设计文件审查（联合图审，含消防、人防、技防等）			
15	招标上限值评审			
16	建设工程质量安全监督手续（含人防工程质量监督手续）办理并核发建筑工程施工许可证			
17	建设工程施工招标文件（最高投标限价）、文件澄清或修改备案			
18	市政设施建设类审批			
19	工程建设涉及城市绿地、树木审批			
20	规划核实与土地核验			
21	建设工程消防验收或备案			
22	人防工程竣工验收备案			
23	建设工程城建档案验收			
24	建设工程竣工验收备案			
25	市政报装			

备注：办件量非正常情况需填写整改措施，各单位盖章、各地区工改办盖章后报送市工改办。

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

湘工改办函〔2021〕7号

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组 办公室关于转发住房和城乡建设部工程建设项目 审批制度改革工作领导小组办公室关于加强 部门信息协同共享 整治工程建设项目审批 “体外循环”和“隐性审批”问题的通知

省工程建设项目审批制度改革工作领导小组成员单位：

现将《住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于加强部门信息协同共享 整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（建工改办〔2021〕9号）转发给你们，并提出以下要求，请一并执行。

一、全面自查，扎实整改落实。请各市州人民政府对本地区（含所辖县市区）工程建设项目全流程审批情况进行全面排查，对工程建设项目审批服务事项、审批前置条件、审批范围、审批环节等进行全面梳理，深入查找存在的“体外循环”和“隐性审批”问题，建立整治问题台账，明确责任和时限，逐一抓好整改落实。

对发现的重大问题，及时上报工程建设项目审批制度改革工作领导小组推动解决。并对本地区专项整治情况进行全面总结，查遗补缺，着力完善制度措施，强化日常监管，建立健全长效机制。8月底前将本地区（含所辖县市区）专项整治工作总结反馈我办。（牵头单位：各市州人民政府，完成时间节点：2021年8月底）

二、全面清查，严格计时管理。请各有关省直单位按照《湘工改办〔2021〕9号》文件要求的审批计时规则，即“全流程审批时限应覆盖从立项到竣工验收和公共设施接入全过程所有事项审批办理用时，包括审批部门组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间（设计方案审查、施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入时间等均应计入审批用时）”，全面清查本系统内工程建设项目审批服务事项的可暂停审批计时情形及相应暂停时限，更新《湖南省工程建设项目审批管理系统中暂停审批计时具体情形及相应暂停时限》（湘工改办〔2020〕2号）（详见附件）中可暂停审批计时情形及相应暂停时限，于7月底前反馈我办。（牵头单位：湘工改办〔2020〕2号文件涉及到的有关省直单位，完成时间节点：2021年7月底）

三、全面对接，加快数据共享。请各有关省直单位按照《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕3号）文件明确的系统对接要求，即“已建立专业审批、服务、管理平台的行业或部门，应将专业审批平台的业

务流程和业务规则按照《湖南省工程建设项目审批工作指南》《湖南省工程建设领域市政公用服务报装接入办事指南》等要求修改完善，由省直主管部门统筹系统接口后与省工程建设项目审批管理系统实现“一次对接”“业务融合”“一窗受理”“一网通办”，加快推进本系统的专业审批平台与省工程建设项目审批管理系统互联互通、数据实时共享，建立权威高效的数据共享协调机制，不断提升数据共享质量、时效性和完整性。加快推进工程建设项目全流程在线审批，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果信息即时推送。（牵头单位：各有关省直单位，完成时间节点：全年持续推进）

联系人：刘日新

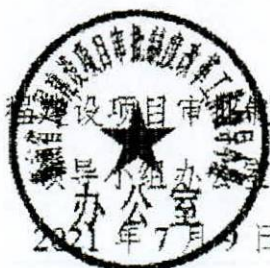
电话：13618470423

传 真：0731-88950063 邮箱：1548665779@qq.com

附件：《湖南省工程建设项目审批管理系统中暂停审批计时
具体情形及相应暂停时限》（湘工改办〔2020〕2号）

（附件请登陆电子邮箱 hnsqgb@yeah.net 的收件箱下载，邮
箱密码：88889999）

湖南省工程建设项目审批制度改革工作



— 3 —

中华人民共和国住房和城乡建设部 工程建设项目审批制度改革工作领导小组

建工改办〔2021〕9号

住房和城乡建设部工程建设项目审批制度 改革工作领导小组办公室关于加强 部门信息协同共享 整治工程建设 项目审批“体外循环”和 “隐性审批”问题的通知

各省、自治区、直辖市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室，新疆生产建设兵团工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室：

工程建设项目审批制度改革开展以来，各地认真贯彻落实国务院部署要求，全面落实各项改革任务措施，工程建设项目全流程审批服务效能有效提升，审批和管理体系逐步健全，社会反响良好，但工程建设项目审批“体外循环”“隐性审批”等问题较为突出，全流程审批管理机制仍不完善，影响改革成效。为加强部门信息协同共享，整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题，现将有关事项通知如下：

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心，通过开展工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治，着力解决当前存在的审批不规范、违规增设审批环节、全流程管理不到位等问题，进一步规范工程建设项目审批行为，完善全流程审批监督管理机制，加强审批全过程信息共享，实现“清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料”，切实提高企业群众对工程建设项目审批制度改革的满意度和获得感。

二、整治内容

（一）整治范围。

根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号），覆盖工程建设项目从立项到竣工验收和公共设施接入全过程的审批服务事项和环节，包括行政许可、技术审查、中介服务、市政公用服务、备案等事项，专家评审、会议审查、征求意见、现场核验、公示公告等环节。

（二）重点整治问题。

1. “体外循环”主要问题。

（1）未按照国家工程建设项目审批制度改革要求，将工程建设项目审批服务事项和环节纳入本地区工程建设项目审批综合

服务窗口和工程建设项目审批管理系统统一管理。如，同一审批服务事项或环节要求申请人在不同窗口重复申报、重复提交材料；相关部门审批信息系统与工程建设项目审批管理系统尚未完全实现互联互通，同一审批服务事项或环节要求申请人或审批人员在不同系统重复填报、重复提交材料；审批部门线下审批通过后再进行线上补录；未将技术审查、中介服务、市政公用服务、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等纳入系统管理。

(2) 强制或变相强制申请人在提交正式申请前进行预审查。如，在设计方案审查、竣工验收等审批前强制设定预审程序，或以提前服务、咨询、沟通等名义变相实施预审，要求申请人在符合申请条件后才能正式提交申请材料等。

(3) 未按照全流程、全覆盖的要求统计工程建设项目审批时间。如，未将施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入等时间计入全流程审批用时；未将审批部门在审批中组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间计入审批用时；为规避审批逾期，在临近办结时限前强制或变相强制申请人重新提交申请等。

2. “隐性审批”主要问题。

(1) 违规设立或实施审批。如，要求申请人办理或提交没有明确法律法规依据、与工程建设项目审批制度改革要求不符或已公布清单以外的审批服务事项、环节和申请材料等；将备案等

非行政许可事项变相实施为行政许可事项；通过要求报送信息、提供证明等方式将已取消的审批事项转化为审批前置条件等。

(2) 违规扩大审查内容或审批服务事项适用范围。如，扩大设计方案、施工图设计文件等审查内容；扩大水土保持等评估评价事项适用范围等。

(3) 违规将政府职责交由申请人或其他单位承担。如，用地预审与规划选址、国有建设用地使用权划拨、设计方案审查等审批时，违规要求申请人代为完成政府相关部门间征求意见或者先行申请取得相关部门同意；违规将审批工作交由下属事业单位、行业协会、中介服务机构及其他单位承担等。

(4) 通过引导推荐、利用行业影响力等方式强制或变相强制申请人接受特定机构审查、服务。如，指定中介服务机构；指定公共设施设计、施工等单位；指定工程测绘、测量、检测机构等。

三、进度安排

(一) 制定方案，全面启动。(2021年6月)

各地按照本通知要求，制定本地区专项整治工作方案，明确相关要求、责任分工、方法步骤和工作措施，全面启动专项整治行动。

(二) 全面自查，扎实整改。(2021年7月—8月)

各地分级分区对工程建设项目全流程审批情况进行全面排

查，对工程建设项目审批服务事项、审批前置条件、审批范围、审批环节等进行全面梳理，深入查找存在的“体外循环”和“隐性审批”问题，建立整治问题台账，明确责任和时限，逐一抓好整改落实。8月底前对社会公布本地区整治清理后的工程建设项目审批服务事项清单、审批流程和办事指南。

（三）总结报告，完善制度。（2021年9月）

各地对本地区专项整治情况进行全面总结，查遗补缺，着力完善制度措施，强化日常监管，建立健全长效机制。9月底前各省（区、市）将专项整治工作总结报住房和城乡建设部。

四、有关要求

（一）加强组织领导。

各地要切实提高对专项整治工作重要性的认识，把开展专项整治工作作为深化工程建设项目审批制度改革的重要内容，在本地区工程建设项目审批制度改革工作领导小组领导下，认真做好组织实施工作。各地工程建设项目审批制度改革工作牵头部门要切实做好统筹协调、组织实施、督促落实等工作，跟踪整治工作进展情况，广泛收集问题线索，推动有关部门加以解决，对发现的重大问题，及时上报工程建设项目审批制度改革工作领导小组推动解决。住房和城乡建设部将及时总结推广各地好的经验和做法，对各地整治工作情况进行总结评估，并将有关情况报国务院。

(二) 推进审批服务标准化。

各地要大力推进工程建设项目审批服务标准化,进一步明确审批事项的审批依据、审批前置条件、审批范围、审批环节,包括是否涉及中介服务、委托专家或机构进行技术审查、现场核验、公示公告等。加强工程建设项目审批综合服务窗口建设管理,做到审批服务事项和环节应进必进。进一步细化量化工程建设项目审批标准,压缩自由裁量权,实现同一事项无差别受理、同标准办理。鼓励有条件的地区制定工程建设项目审批服务标准规范。

(三) 加强部门协同信息共享。

各地要加强工程建设项目审批管理系统建设管理,加快推进工程建设项目审批管理系统与相关部门审批系统互联互通、数据实时共享,建立权威高效的数据共享协调机制,不断提升数据共享质量、时效性和完整性。进一步完善线上线下一体化审批管理体系,加快推进工程建设项目全流程在线审批,实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果信息即时推送。

(四) 严格全流程审批时间管理。

各地要以企业群众的实际感受为评判标准,以本地区公布的工程建设项目审批服务事项清单、审批流程和办事指南为基础,全面梳理并向社会公布本地区全流程审批服务事项审批时限和计

时规则，明确起止时点、统计规则、可以暂停审批计时的情形等。全流程审批时限应覆盖从立项到竣工验收和公共设施接入全过程所有事项审批办理用时，包括审批部门组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间（设计方案审查、施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入时间等均应计入审批用时）。要避免盲目攀比审批时限，杜绝通过“体外循环”审批、违规暂停审批计时或变通审批时限计算规则等表面大幅压减时间、审批时间对外宣传与实际不符等情况。

（五）完善常态化审批管理机制。

各地要围绕专项整治中发现的问题，突出重点，标本兼治，加强长效机制建设。进一步建立完善工程建设项目全流程审批监督管理机制，依托工程建设项目审批管理系统，常态化分析研判审批各环节存在的问题，交由相关部门采取有针对性的措施推动解决。畅通企业群众、新闻媒体等参与渠道，广泛听取企业群众意见，调动新闻媒体力量，充分发挥社会监督作用。各省（区、市）工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室要加强对地市审批工作的监督指导，依托省级工程建设项目审批管理系统，定期分析通报下辖地市审批情况。住房和城乡建设部将进一步完善月通报、年评估制度，加强对工程建设项目审批行为的监督管理。

FROM :

FAX NO. :

2019.08.26 21:39 P6

联系人：李娇璇 010-58934478 58933249（传真）



湖南省工程建设项目审批制度改革动态简报

第 33 期

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室 2021 年 7 月 27 日

湖南省工程建设项目审批制度改革工作 进展情况的通报

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《住房城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于建立工程建设项目审批管理系统运行情况月通报、年评估制度的函》、《湖南省人民政府办公厅关于推动工程建设项目审批制度改革的指导意见》（湘政办发〔2018〕76号）、《湖南省人民政府办公厅关于印发<工程建设项目审批制度深化改革实施方案>的通知》（湘政办发〔2019〕24号）、《关于建立湖南省工程建设项目审批管理系统运行情况月通报、年评估机制的通知》、《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕

3 号）、《湖南省住房和城乡建设厅关于配合做好工程建设项目审批制度改革有关工作的通知》等文件精神，根据湖南省工程建设项目审批管理系统（以下简称“工程审批系统”）数据运行情况（详见附件 1），现将 2021 年 6 月湖南省工程建设项目审批制度改革主要工作进展情况通报如下：

一、总体情况

（一）高频审批事项覆盖情况（评价指标）

截止 6 月底，经梳理，全省共有 441 个市县的高频办件事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量，具体如下：

企业投资项目核准事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：湘潭市 1 个（湘潭县）、衡阳市 1 个（衡阳县）、邵阳市 3 个（邵阳县、绥宁县、城步县）、岳阳市 2 个（华容县、平江县）、常德市 1 个（澧县）、益阳市 1 个（沅江市）、郴州市 6 个（宜章县、临武县、汝城县、桂东县、安仁县、资兴市）、永州市 4 个（双牌县、道县、宁远县、新田县）、怀化市 5 个（沅陵县、辰溪县、会同县、麻阳县、靖州县）、湘西州 4 个（花垣县、古丈县、永顺县、龙山县）。

企业投资项目备案事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：长沙市 1 个（长沙县）。

建设项目用地预审与选址意见书事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 2 个（炎陵县、醴陵市）、衡阳市 2 个（衡南县、常宁市）、邵阳市 3 个（邵阳县、隆回县、绥宁县）、郴州市 2 个（永兴县、汝城县）。

建设用地规划许可证核发事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：衡阳市 1 个（常宁市）、邵阳市 1 个（邵阳县）。

政府投资项目初步设计审批事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：长沙市 1 个（浏阳市）、株洲市 2 个（茶陵县、炎陵县）、湘潭市 1 个（湘潭县）、衡阳市 5 个（衡阳县、衡南县、横山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 4 个（新邵县、邵阳县、绥宁县、城步县）、岳阳市 1 个（平江县）、常德市 3 个（汉寿县、桃源县、石门县）、益阳市 3 个（南县、桃江县、沅江市）、郴州市 3 个（桂阳县、永兴县、桂东县）、永州市 1 个（江永县）、怀化市 5 个（中方县、沅陵县、溆浦县、会同县、新晃县）、湘西州 1 个（吉首市）。

政府投资项目初步设计概算审批事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 3 个（醴陵市、茶陵县、炎陵县）、湘潭市 2 个（湘乡市、韶山市）、衡阳市 2 个（衡南县、衡山县）、邵阳市 4 个（邵阳县、隆回县、新邵县、绥宁县）、岳阳市 2 个（平江县、汨罗市）、常德市 5 个（市本级、桃源县、澧县、汉寿县、安乡县）、张家界市 1 个（桑植县）、益阳市 4 个（南县、安化县、沅江市、桃江县）、郴州市 5 个（市本级、汝城县、桂东县、宜章县、永兴县）、永州市 4 个（双牌县、江永县、江华县、东安县）、怀化市 4 个（中方县、溆浦县、会同县、芷江县）、娄底市 1 个（冷水江市）、湘西州 2 个（凤凰县、保靖县）。

应建防空地下室的民用建筑项目报建审批（含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批）事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 1 个（茶陵县）、衡阳市 5 个（衡阳县、衡南县、横山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 4 个（新邵县、邵阳县、隆回县、城步县）、岳阳市 2 个（市本级、平江县）、常德市 3 个（汉寿县、澧县、石门县）、益阳市 3 个（桃江县、安化县、沅江市）、郴州市 4 个（宜章县、永兴县、嘉禾县、临武县）、永州市 1 个（江永县）、怀化市 6 个（市本级、辰溪县、会同县、新晃县、靖州县、通道县）、娄底市 1 个（涟源市）、湘西州 1 个（保靖县）。

建设项目环境影响评价审批事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 3 个（茶陵县、炎陵县、醴陵市）、湘潭市 1 个（韶山市）、衡阳市 5 个（衡阳县、衡南县、衡山市、祁东县、常宁市）、邵阳市 8 个（市本级、邵东县、新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、城步县）、常德市 3 个（汉寿县、澧县、桃源县）、益阳市 3 个（市本级、桃江县、沅江市）、郴州市 2 个（市本级、资兴市）、永州市 1 个（市本级）、怀化市 7 个（市本级、中方县、溆浦县、会同县、麻阳县、新晃县、通道县）、娄底市 1 个（双峰县）、湘西州（州本级）。

生产建设项目水土保持方案审批事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 3 个（茶陵县、炎陵县、醴陵市）、湘潭市 1 个（市本级）、衡阳市 5 个（衡阳县、衡南县、衡山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 6 个（市本级、邵

阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、城步县）、岳阳市 1 个（岳阳县）、常德市 3 个（汉寿县、澧县、津市市）、益阳市 2 个（桃江县、沅江市）、永州市 4 个（市本级、永兴县、道县、宁远县）、怀化市 8 个（市本级、辰溪县、溆浦县、会同县、新晃县、芷江县、靖州县、通道县）、娄底市 3 个（市本级、新化县、涟源市）、湘西州 2 个（州本级、吉首市）。

招标上限值评审事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：长沙市 3 个（市本级、宁乡市）、株洲市 3 个（市本级、茶陵县、炎陵县）、湘潭市 4 个（市本级、韶山市、湘潭县、湘乡市）、衡阳市 5 个（衡南县、衡山县、常宁市、衡阳县、祁东县）、邵阳市 6 个（隆回县、洞口县、邵阳县、新宁县、城步县、新邵县）、岳阳市 3 个（岳阳县、汨罗市、平江县）、常德市 3 个（澧县、临澧县、桃源县）、张家界市 2 个（市本级、桑植县）、益阳市 5 个（市本级、安化县、沅江市、南县、桃江县）、郴州市 9 个（市本级、临武县、安仁县、汝城县、宜章县、永兴县、桂东县、资兴市、桂阳县）、永州市 7 个（市本级、祁阳县、东安县、蓝山县、新田县、双牌县、江永县）、怀化市 10 个（市本级、辰溪县、麻阳县、会同县、洪江市、溆浦县、通道县、新晃县、靖州县、中方县）、娄底市 4 个（双峰县、涟源市、冷水江市、新化县）、湘西州 5 个（州本级、花垣县、吉首市、泸溪县、保靖县）。

规划核实与土地核验事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 3 个（茶陵县、炎陵县、醴陵市）、

衡阳市 4 个（衡南县、衡山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 5 个（新邵县、邵阳县、洞口县、绥宁县、城步县）、常德市 2 个（澧县、桃源县）、益阳市 2 个（桃江县、安化县）、郴州市 1 个（临武县）、永州市 1 个（新田县）、怀化市 8 个（中方县、辰溪县、会同县、麻阳县、新晃县、芷江县、靖州县、通道县）、娄底市 2 个（双峰县、冷水江市）、湘西州 5 个（吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、古丈县）。

建设工程消防验收或备案事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 3 个（茶陵县、炎陵县、醴陵市）、衡阳市 4 个（衡南县、衡山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 6 个（新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、城步县）、常德市 2 个（澧县、桃源县）、益阳市 1 个（桃江县）、郴州市 2 个（永兴县、汝城县）、永州市 1 个（新田县）、怀化市 7 个（中方县、辰溪县、会同县、麻阳县、新晃县、靖州县、通道县）、娄底市 2 个（双峰县、冷水江市）、湘西州 6 个（吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、古丈县、永顺县）。

人防工程竣工验收备案事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 4 个（攸县、茶陵县、炎陵县、醴陵市）、湘潭市 1 个（韶山市）、衡阳市 5 个（衡阳县、衡南县、衡山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 8 个（邵东县、新邵县、邵阳县、洞口县、绥宁县、新宁县、城步县、武冈市）、岳阳市 2 个（市本级、临湘市）、常德市 6 个（澧县、临澧县、桃源县、石门县、津市市、桃江县）、益阳市 2 个（安化县、沅江市）、

郴州市 7 个（桂阳县、永兴县、嘉禾县、临武县、汝城县、安仁县、资兴市）、永州市 7 个（祁阳县、东安县、双牌县、道县、宁远县、新田县、江华县）、怀化市 10 个（中方县、辰溪县、溆浦县、会同县、麻阳县、新晃县、芷江县、靖州县、通道县、洪江市）、娄底市 4 个（市本级、双峰县、冷水江市、涟源市）、湘西州 6 个（吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、古丈县、永顺县）。

建设工程城建档案验收事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：株洲市 2 个（茶陵县、炎陵县）、衡阳市 4 个（衡南县、衡山县、祁东县、常宁市）、邵阳市 6 个（新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、城步县）、常德市 3 个（澧县、桃源县、石门县）、益阳市 2 个（桃江县、安化县）、郴州市 1 个（市本级）、怀化市 7 个（中方县、辰溪县、会同县、麻阳县、新晃县、靖州县、通道县）、娄底市 2 个（双峰县、冷水江市）、湘西州 4 个（吉首市、泸溪县、凤凰县、古丈县）。

建设工程竣工验收备案事项 2020 年、2021 年在工程审批系统均无办件量的地区有：衡阳市 2 个（衡南县、常宁市）、邵阳市 3 个（邵阳县、隆回县、城步县）、常德市 3 个（安乡县、澧县、桃源县）、益阳市 1 个（桃江县）、郴州市 2 个（桂阳县、永兴县）、怀化市 6 个（中方县、辰溪县、会同县、麻阳县、新晃县、通道县）、娄底市 2 个（双峰县、冷水江市）、湘西州 2 个（泸溪县、古丈县）。

截止 6 月底，经梳理，全省共有 171 个市县的高频办件事项

2021 年在工程审批系统无办件量，具体如下：

企业投资项目核准事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 2 个(攸县、炎陵县)、湘潭市 1 个(湘乡市)、衡阳市 2 个(祁东县、常宁市)、邵阳市 5 个(隆回县、邵东县、洞口县、新邵县、新宁县)、岳阳市 1 个(岳阳县)、常德市 3 个(市本级、津市市、桃源县)、张家界市 2 个(慈利县、桑植县)、益阳市 1 个(南县)、郴州市 1 个(市本级)、永州市 2 个(祁阳县、双峰县)、怀化市 3 个(新晃县、洪江市、通道县)、娄底市 2 个(涟源市、新化县)、湘西州 2 个(吉首市、保靖县)。

建设项目用地预审与选址意见书事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 1 个(茶陵县)、衡阳市 2 个(衡阳县、耒阳市)、邵阳市 2 个(新邵县、洞口县)、常德市 1 个(临澧县)、益阳市 1 个(沅江市)、郴州市 3 个(安仁县、宜章县、桂东县)、永州市 5 个(道县、祁东县、新田县、双牌县、江华县)、怀化市 3 个(市本级、中方县、沅陵县)、湘西州 1 个(龙山县)。

建设用地规划许可证核发事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：邵阳市 1 个(绥宁县)。

政府投资项目初步设计审批事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 2 个(攸县、醴陵市)、衡阳市 1 个(耒阳市)、邵阳市 3 个(隆回县、武冈市、洞口县)、岳阳市 1 个(岳阳县)、常德市 1 个(津市市)、郴州市 3 个(安仁县、临武县、宜章县)、永州市 3 个(祁阳县、道县、东安县)、怀

化市 3 个（麻阳县、通道县、辰溪县）、娄底市 1 个（新化县）。

政府投资项目初步设计概算审批事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 1 个（攸县）、衡阳市 4 个（耒阳市、衡东县、祁东县、衡阳县）、邵阳市 1 个（邵东县）、岳阳市 3 个（临湘市、华容县、岳阳县）、常德市 2 个（石门县、津市市）、益阳市 1 个（市本级）、郴州市 2 个（安仁县、桂阳县）、娄底市 1 个（双峰县）。

应建防空地下室的民用建筑项目报建审批（含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批）事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 4 个（市本级、攸县、炎陵县、醴陵市）、邵阳市 3 个（邵东县、洞口县、绥宁县）、岳阳市 1 个（华容县）、常德市 3 个（临澧县、桃源县、安乡县）、郴州市 1 个（桂阳县）、永州市 3 个（祁阳县、道县、东安县）、怀化市 2 个（芷江县、麻阳县）、娄底市 1 个（新化县）、湘西州 4 个（吉首市、凤凰县、花垣县、龙山县）。

建设项目环境影响评价审批事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：岳阳市 2 个（岳阳县、平江县）、常德市 1 个（临澧县）、益阳市 2 个（安化县、南县）、郴州市 6 个（安仁县、永兴县、汝城县、桂阳县、桂东县、宜章县）、永州市 6 个（江华县、双牌县、祁阳县、道县、新田县、东安县）、娄底市 2 个（涟源市、新化县）、湘西州 3 个（吉首市、花垣县、古丈县）。

生产建设项目水土保持方案审批事项仅 2021 年在工程审批

系统无办件量的地区有：湘潭市 2 个（湘潭县、湘乡市）、邵阳市 3 个（新宁县、邵东县、新邵县）、岳阳市 1 个（平江县）、常德市 1 个（临澧县）、张家界市 1 个（桑植县）、郴州市 1 个（安仁县）、永州市 4 个（双牌县、祁阳县、新田县、东安县）、怀化市 1 个（麻阳县）、娄底市 1 个（冷水江市）、湘西州 2 个（花垣县、保靖县）。

招标上限值评审事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 2 个（攸县、醴陵市）、衡阳市 1 个（耒阳市）、邵阳市 1 个（市本级）、常德市 4 个（汉寿县、石门县、安乡县、津市市）、张家界市 1 个（慈利县）、郴州市 2 个（宜章县、嘉禾县）、永州市 1 个（江华县）、怀化市 1 个（芷江县）、湘西州 2 个（凤凰县、永顺县）。

规划核实与土地核验事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：邵阳市 1 个（隆回县）、郴州市 1 个（永兴县）。

建设工程消防验收或备案事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：株洲市 1 个（市本级）、娄底市 1 个（涟源市）、湘西州 1 个（龙山县）。

人防工程竣工验收备案事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：邵阳市 1 个（隆回县）、永州市 1 个（蓝山县）。

建设工程城建档案验收事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：郴州市 1 个（永新县）、永州市 1 个（新田县）。

建设工程竣工验收备案事项仅 2021 年在工程审批系统无办件量的地区有：衡阳市 1 个（衡山县）、邵阳市 1 个（绥宁县）、

怀化市 2 个（芷江县、靖州县）。

（二）项目进网入库情况（评价指标）

6 月份，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州新增立项的房屋建筑和城市基础设施工程项目共 2056 个，其中长沙市 492 个、株洲市 154 个、湘潭市 63 个、衡阳市 156 个、邵阳市 87 个、岳阳市 171 个、常德市 173 个、张家界市 52 个、益阳市 141 个、郴州市 80 个、永州市 110 个、怀化市 91 个、娄底市 235 个、湘西州 51 个。

（三）“一张蓝图”统筹项目实施情况（观察指标）

6 月份，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州通过“一张蓝图”策划生成项目 209 个。其中，长沙市 71 个、株洲市 13 个、湘潭市 3 个、衡阳市 2 个、邵阳市 4 个、岳阳市 22 个、常德市 25 个、张家界市 5 个、益阳市 16 个、郴州市 11 个、永州市 10 个、怀化市 19 个、娄底 1 个、湘西州 7 个。

（四）联合审图情况（评价指标）

6 月份，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州实行联合审图 621 个。其中长沙市 35 个、株洲市 71 个、湘潭市 37 个、衡阳市 34 个、邵阳市 28 个、岳阳市 76 个、常德市 71 个、张家界市 9 个、益阳市 44 个、郴州市 42 个、永州市 53 个、怀化市 25 个、娄底市 34 个、湘西州 62 个。

（五）联合验收情况（评价指标）

6 月份，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州完成验收的房屋建筑和城市基础设施工程项目共 329 个，实行联合验收的

共 329 个，联合验收率为 100%。其中，长沙市 153 个、株洲市 14 个、湘潭市 19 个、衡阳市 14 个、邵阳市 5 个、岳阳市 27 个、常德市 21 个、张家界市 9 个、益阳市 6 个、郴州市 20 个、永州市 22 个、怀化市 4 个、娄底市 11 个、湘西州 4 个。

（六）区域评估情况（评价指标）

6 月份，全省 14 个市州上报的享受区域评估成果红利的项目数共 109 个。其中，长沙市 25 个、株洲市 9 个、湘潭市 18 个、衡阳市 4 个、邵阳市 8 个、岳阳市 11 个、常德市 3 个、张家界市 3 个、益阳市 3 个、郴州市 2 个、永州市 20 个、怀化市 3 个，娄底市 0 个、湘西州 0 个。通过“工程审批系统”获取的享受区域评估成果红利的项目数 89 个，其中，长沙市 25 个、株洲市 0 个、湘潭市 18 个、衡阳市 1 个、邵阳市 0 个，岳阳市 11 个、常德市 3 个、张家界市 3 个、益阳市 3 个、郴州市 2 个，永州市 20 个、怀化市 3 个、娄底市 0 个、湘西州 0 个。

（七）告知承诺制情况（观察指标）

6 月份，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州实行告知承诺办理审批服务事项共 2005 件，全省受理审批事项的平均告知承诺率为 29%。其中，长沙市（54%）、娄底市（38%）等 2 个市州告知承诺率高于平均水平，衡阳市（28%）、益阳市（24%）、怀化市（23%）、邵阳市（20%）、张家界市（20%）、常德市（19%）、岳阳市（19%）、永州市（17%）、湘潭市（16%）、株洲市（15%）、郴州市（13%）、湘西州（8%）等 12 个市州告知承诺率低于平均水平（见图 1）。

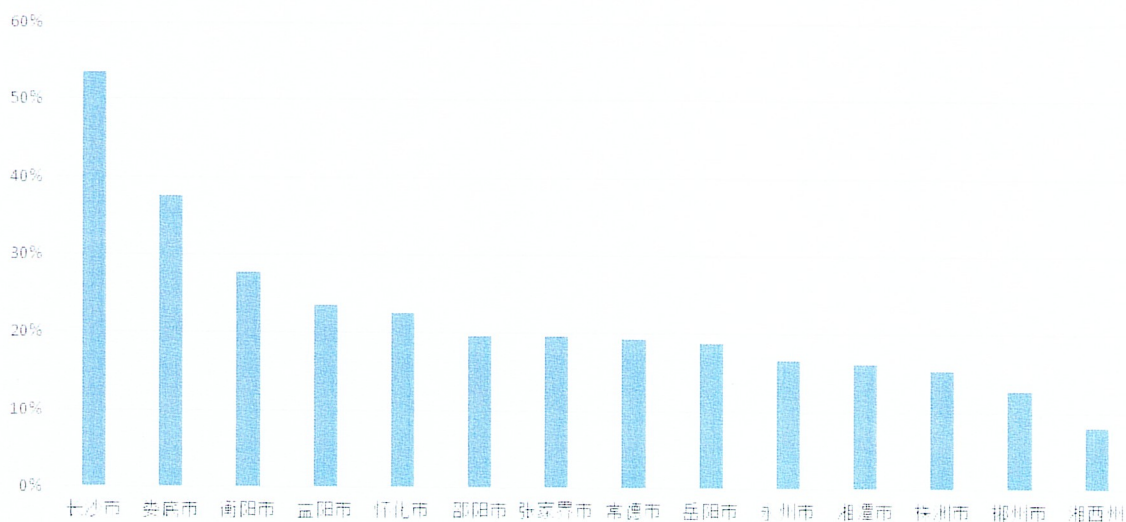


图1 各市州告知承诺率

（八）规范市政公用服务情况（评价指标）

6 月份，全省共有 249 个项目通过省工程建设领域市政公用服务平台办理了市政公用服务。其中，长沙市 73 个、湘潭市 26 个、株洲市 31 个、湘西州 21 个、岳阳市 19 个、永州市 19 个、常德市 17 个、郴州市 13 个、益阳市 9 个、怀化市 9 个、邵阳市 5 个、娄底市 4 个、张家界市 3 个、衡阳市 0 个。

（九）办理审批情况（观察指标）

6 月份，全省 14 个市州通过“工程审批系统”受理的房屋建筑和城市基础设施工程项目审批办件共 6839 件。其中，长沙市受理 1884 件、株洲市 492 件、湘潭市 291 件、衡阳市 350 件、邵阳市 274 件、岳阳市 677 件、常德市 502 件、张家界市 184 件、益阳市 343 件、郴州市 359 件、永州市 423 件、怀化市 320 件、娄底市 444 件、湘西州 296 件。

6 月份，全省 14 个市州通过“工程审批系统”受理的房屋建筑

和城市基础设施工程项目共 4719 个。其中，长沙市办理项目 1293 个、株洲市 366 个、湘潭市 189 个、衡阳市 265 个、邵阳市 180 个、岳阳市 429 个、常德市 363 个、张家界市 126 个、益阳市 263 个、郴州市 260 个、永州市 269 个、怀化市 209 个、娄底市 337 个、湘西州 170 个。

6 月份，全省 14 个市州通过“工程审批系统”实行并联审批的事项数共 2192 个，全省受理事项的平均并联审批率为 32%。其中，湘西州（41%）、株洲市（39%）、湘潭市（34%）、长沙市（34%）、张家界市（34%）、常德市（33%）、岳阳市（32%）等 7 个市州并联审批率高于平均水平，邵阳市（31%）、益阳市（31%）、永州市（31%）、郴州市（31%）、怀化市（29%）、衡阳市（24%）、娄底市（20%）等 7 个市低于平均水平（见图 2）。

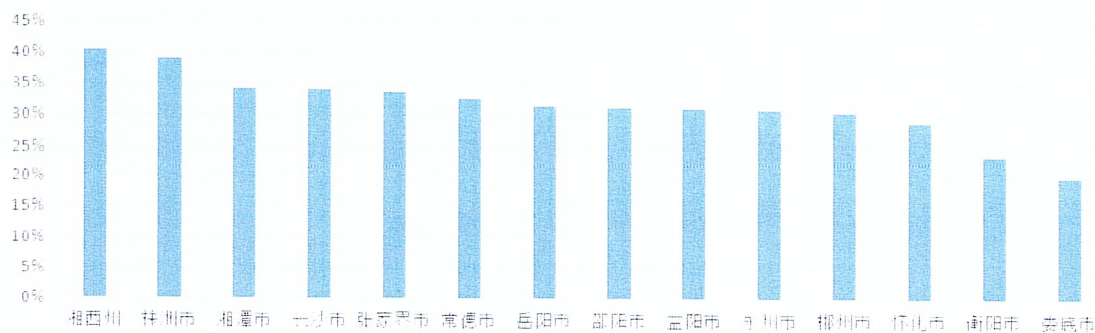


图2 各市州并联审批率

（十）审批服务用时情况（评价指标）

6 月份，“工程审批系统”中非常规极短审批事项共 72 件。其中，株洲市、常德市等 2 市本月无非常规极短审批事项；益阳市本月非常规极短审批事项 1 件，张家界市 2 件、湘潭市 3 件、怀

化市 3 件、衡阳市 3 件、邵阳市 4 件、郴州市 7 件、娄底市 7 件、湘西州 9 件、永州市 10 件、岳阳市 10 件、长沙市 13 件。

6 月份，“工程审批系统”中一次征询申请事项数共 206 件，平均超时率为 11%。其中，湘潭市（0%）、张家界市（0%）、益阳市（0%）、永州市（0%）、娄底市（0%）、常德市（5%）、岳阳市（8%）、衡阳市（10%）等 8 市超时率低于平均水平，怀化市（17%）、郴州市（22%）、湘西州（28%）、株洲市（33%）、邵阳市（33%）等 5 个市州超时率高于平均水平（见图 3）。

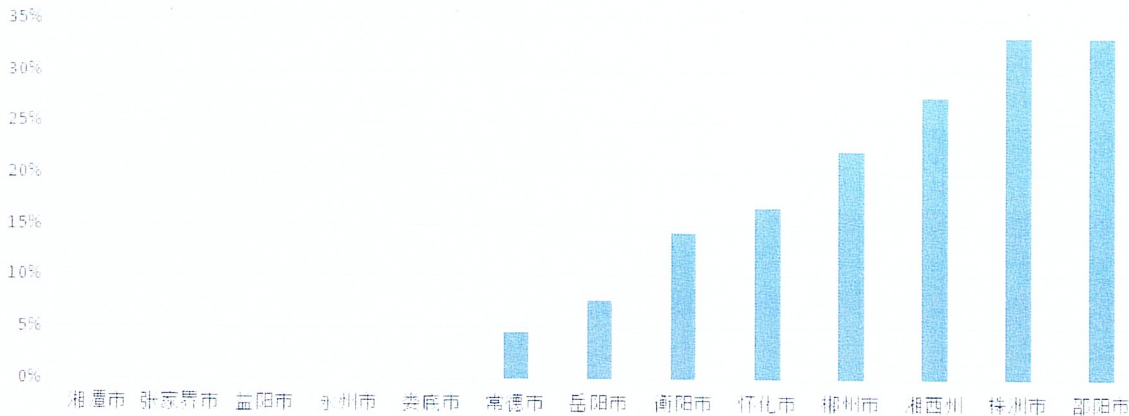


图3 各市州一次征询超时率

（十一）审批服务质量情况（评价指标）

6 月份，“工程审批系统”中无多次退件审批事项，全省逾期办件共 36 件，平均逾期率为 0.53%。其中，湘潭市（0 件逾期，逾期率 0%）、岳阳市（0 件逾期，逾期率 0%）、张家界市（0 件逾期，逾期率 0%）、益阳市（0 件逾期，逾期率 0%）、怀化市（0 件逾期，逾期率 0%）、湘西州（0 件逾期，逾期率 0%）、株洲市（1 件逾期，逾期率 0.20%）、长沙市（4 件逾期。逾期率 0.21%）、永州市（1 件逾期，逾期率 0.24%）、郴州市（1 件逾

期，逾期率 0.28%)、常德市(2 件逾期，逾期率 0.40%)、娄底市(2 件逾期，逾期率 0.45%)等 12 个市州逾期率低于平均水平，衡阳市(8 件逾期，逾期率 2.29%)、邵阳市(17 件逾期，逾期率 6.20%)等 2 个市州逾期率高于平均水平(见图 4)。

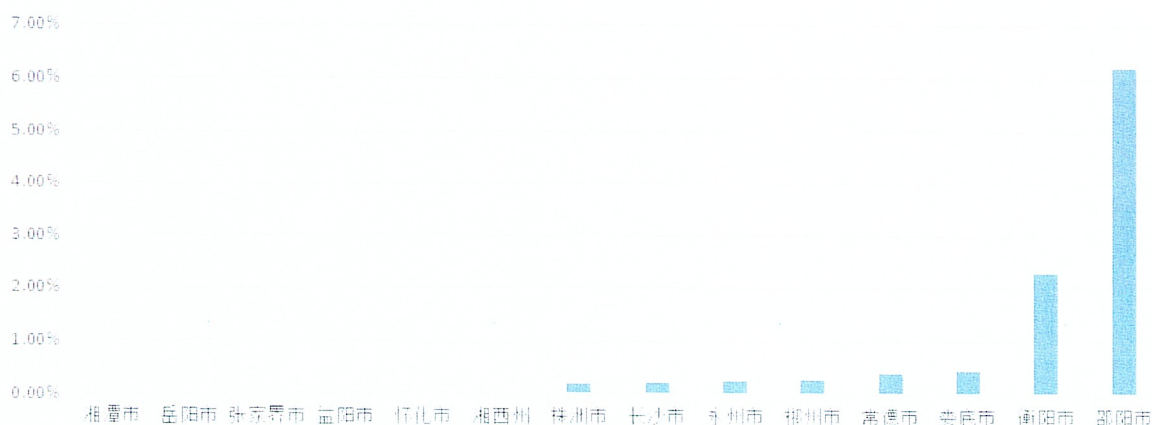


图4 各市州审批逾期率

6 月份，全省无多次暂停审批办件。

(十三) 帮办代办服务情况(评价指标)

6 月份，全省各市州上报开展的工程建设项目审批帮办代办业务共 608 份。其中，永州市 109 份、岳阳市 87 份、衡阳市 72 份、娄底市 60 份、常德市 58 份、郴州市 42 份、长沙市 40 份、益阳市 38 份、湘潭市 37 份、邵阳市 19 份、怀化市 18 份、株洲市 17 份、湘西州 6 份、张家界市 5 份。

二、存在问题及整改要求

(一) 线上办理有待全面推进

截止 6 月底，全省共有 441 个市县 2020 年、2021 年均未在“工程审批系统”办理过高频办件事项，共有 171 个市县 2020 年在“工程审批系统”办理过高频办件事项，但 2021 年无办件量，可

能存在线下审批、“体外循环”的情况。

请省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省人防办等严格落实《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕3号）等文件要求，**针对本系统有关高频审批事项未线上办理以及审批服务规范化问题**（相关高频审批事项未通过“工程审批系统”详见正文的“一、总体情况（一）高频审批事项覆盖情况（评价指标）”；其他审批服务规范化问题详见附件2按部门归类的相关审批服务规范化情况），督促本系统有关部门的审批事项通过“工程审批系统”申请、受理、审批和办结，并不断提升审批服务规范化水平，相关督促落实成效将纳入省直部门绩效考核。

请各州市人民政府针对高频审批事项未线上办理的问题，一是督促相关审批部门和所辖市县政府严格按照《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕3号）等文件要求，严格落实“一网通办”，杜绝“线下审批”“体外循环”。**二是**结合《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于转发住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于加强部门信息协同共享整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（湘工改办函〔2021〕7号）要求，对高频办件事项未在“工程审批系统”办理的市县逐一开展核查，并建立整改台账，明确责任和时限，

逐一抓好整改落实，相关整改落实情况纳入各市州工程建设项目审批“体外循环”“隐性审批”专项整治工作报告。

（二）区域评估工作有待加快

6 月份，株洲市、衡阳市、邵阳市等 3 个市州上报的享受区域评估成果红利的项目数均与系统获取数据相差较大，应持续抓好区域评估相应审批事项通过“工程审批系统”实行告知承诺，杜绝“线下审批”等情况。

（三）告知承诺工作有待推进

6 月份，常德市、岳阳市、永州市、湘潭市、株洲市、郴州市、湘西州等 7 个市州实行告知承诺办理审批服务事项比例偏低，存在实行告知承诺办理事项不多的情况，下步要督促本地区审批部门，按照全省统一的《湖南省工程建设项目审批可实行告知承诺制的审批事项和申报材料清单（第一批）》、《湖南省工程建设项目审批可实行告知承诺制的审批事项和申报材料清单（第二批）》要求，通过窗口指导、帮办代办等方式引导建设单位采取告知承诺办件，并落实事中事后监管责任。

（四）市政公用服务线上办理有待加强

6 月份，衡阳市、邵阳市、张家界市、益阳市、怀化市、娄底市等 6 个市州通过市政公用服务平台办理的市政公用服务数量偏少，要抓紧引导建设单位通过市政公用服务平台申报供水、排水、供电、燃气、通信、广播电视等市政公用设施报装，并督促本地区市政公用服务单位通过市政公用服务平台受理、办理。

（五）并联审批工作有待提升

6 月份，怀化市、衡阳市、娄底市等 3 市并联审批率偏低，下一步应充分发挥工程建设项目审批综合服务窗口功能，做好报建辅导、帮办代办等服务，引导建设单位通过“工程审批系统”一次性同时申报可并联审批的事项。

（六）审批服务质量有待加强

6 月份，衡阳市、怀化市、郴州市、湘西州、株洲市、邵阳市等 6 个市州的征询反馈超时率大于平均水平，存在征询反馈超时的市州，特别是上述市州要进一步督促本地区审批人员落实“一次征询”“一单告知”工作机制，及时使用“工程审批系统”帮助建设单位解决“办什么、找谁办、怎么办”等问题，提升审批服务效能；要认真、逐条分析反馈超时原因，对情形轻微的反馈超时部门和人员应进行提醒督促，对情形严重的应进行通报问责。

衡阳市、邵阳市等 2 个市州逾期率高于平均水平，存在逾期办件的市州，特别是上述市州要认真、逐条分析逾期办件原因，对情形轻微的逾期办件部门和审批人员应进行提醒督促，对情形严重的应进行通报问责。

张家界市、湘西州等 5 个市州存在开展工程建设项目审批帮办代办业务较少的情况，下一步应推进设置或完善帮代办工作机构或专班，强化配套服务能力建设，探索建立“现场帮办、全程代办、部门快办、联合督办”的工作机制，不断提升本地区（含所辖县市区）工程建设项目审批服务窗口服务效能。

三、各地改革亮点

长沙市举办“长沙营商课堂”，录制工程建设项目审批制度改

革政策解读视频，帮助市场主体及时了解工改领域最新政策及办事指南，并组织开展供水、供气报装线上培训。**株洲市**芦淞区罗莎食品加工基地从土地摘牌后，经过相关部门通力配合，6月21日取得建设用地规划许可证和不动产权证，6月23日取得建设工程规划许可证，6月25日取得建筑工程施工许可证，从拿地到办理好施工共4个工作日。**湘潭市**召开工程建设项目审批制度改革调度会。**岳阳市**市长主持召开全市优化营商环境工作及工程建设项目审批制度改革工作讲评会。**益阳市**召开区域评估成果运用和并联审批工作调度会。**永州市**召开工程建设项目审批制度改革工作及市政公用服务报装调研座谈会。**湘潭市、常德市、永州市**针对工程审批系统中部分专项数据指标不佳的情况专门下发通报，明确责任部门及整改要求。

四、有关名词说明

评价指标：作为评估各地改革工作的主要内容。

观察指标：主要由建设单位自主选择，只收集数据但不纳入评价，作为评估各地改革工作的重要参考。各地可通过加强帮办代办、报建辅导等服务，提高应用效果。

“一张蓝图”策划生成项目数：通过“工程审批系统”合规性检测，申请了立项并经受理的项目数。

联合审图项目数：通过“工程审批系统”申请并经受理的施工图联合审查项目数。

联合验收项目数：通过“工程审批系统”申请并经受理联合验收的房屋建筑和城市基础设施领域的工程建设项目数。

享受区域评估成果红利的项目数：运用区域评估成果，对符合适用条件的项目，通过“工程审批系统”配套实行告知承诺制的项目数。

办理市政公用服务的项目数：通过市政公用服务平台申报供水、排水、供电、燃气、通信、广播电视等市政公用设施报装的项目数。

受理工程建设项目审批事项数：通过“工程审批系统”受理审批事项的办件数。

办理工程建设项目数：指通过“工程审批系统”办理过工程建设项目审批事项的项目数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。

并联审批事项数：指建设单位一次性通过“工程审批系统”同时申请办理 2 个及 2 个以上审批事项的情形，一个项目如存在多次并联审批情形的，可累计计算。并联审批率是指并联审批事项数与受理审批事项数的比率。

非常规极短审批事项数：指通过“工程审批系统”从审批事项受理到审批事项办结不超过 3 分钟的非即办件。

逾期办理审批事项数：指通过“工程审批系统”的审批时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的审批时限，逾期率是指逾期事项数与受理审批事项数的比率。

多次退件审批事项数：指一个项目的同一审批事项，通过“工程审批系统”累计发生 3 次及 3 次以上退件的计入，可累计计算。

多次审批暂停事项数：指同一审批事项，通过“工程审批系统”发生3次及3次以上暂停情形的计入。

高频办件事项：指大部分类型工程建设项目办理报建手续时都需要办理的事项。

附件：1. 湖南省工程建设项目审批制度改革工作进展情况
统计表（2021年6月）

2. 按部门归类的相关审批事项办件情况（2021年6月）

湖南省工程建设项目审批制度改革进展情况统计表（2021年6月）

序号	地区	系统覆盖情况				项目进网 入库	“一张蓝图” 统筹项目 实施情况	联合审图情况		联合验收情况		区域评估 情况	告知承诺制 情况	规范中介和市 政公用服务情 况	办理审批情况			审批服务用时				审批服务质量		
		1	2	3	4			7	8	9	10				14	15	16	17	18			19	20	21
		已公布 的审批 事项个 数	系统覆 盖的审 批事项 累计个 数	系统覆 盖的县 市区个 数	系统未 覆盖的 县市区 个数	本月通过 工改系统 新增立项 项目数 (个)	本月通过“ 一张蓝图” 策划生成项 目数(个)	本月审图 项目数 (个)	本月实行 联合审图 的项目数 (个)	本月验 收项目 数(个)	本月实 行联合 验收的 项目数 (个)	本月享受 区域评估 成果红利 的项目数 (个)	本月实行告 知承诺办理 审批服务事 项数(件)	本月通过系统 办理市政公用 服务的项目数 (个)	本月受理 工程建设项目 审批事项数 (件)	本月受理 工程建设 项目数 (个)	本月实行 并联审批 的事项数 (件)	本月非常 规的极短 审批事项 数(件)	申请总 量(个)	征询逾 期项目 数(个)	超时率 (%)	多次退件 审批事项 数量 (件)	本月逾期 办理审批 事项数 (件)	多次审 批暂停 事项数 (件)
1	长沙市	41	41	9	0	492	71	35	35	153	153	25	1009	73	1884	1293	642	13	-	-	-	0	4	0
2	株洲市	47	47	10	0	154	13	71	71	14	14	0	76	31	492	366	192	0	6	2	33%	0	1	0
3	湘潭市	47	47	5	0	63	3	37	37	19	19	18	47	26	291	189	100	3	11	0	0%	0	0	0
4	衡阳市	47	47	12	0	156	2	34	34	14	14	1	97	0	350	265	83	3	21	2	10%	0	8	0
5	邵阳市	47	47	12	0	87	4	28	28	5	5	0	54	5	274	180	86	4	9	3	33%	0	17	0
6	岳阳市	47	47	9	0	171	22	76	76	27	27	11	128	19	677	429	214	10	13	1	8%	0	0	0
7	常德市	47	47	9	0	173	25	71	71	21	21	3	97	17	502	363	164	0	22	1	5%	0	2	0
8	张家界市	47	47	4	0	52	5	9	9	9	9	3	36	3	184	126	62	2	33	0	0%	0	0	0
9	益阳市	47	47	7	0	141	16	44	44	6	6	3	81	9	343	263	107	1	3	0	0%	0	0	0
10	郴州市	47	47	11	0	80	11	42	42	20	20	2	46	13	359	260	110	7	9	2	22%	0	1	0
11	永州市	47	47	11	0	110	10	53	53	22	22	20	71	19	423	269	131	10	17	0	0%	0	1	0
12	怀化市	47	47	11	0	91	19	25	25	4	4	3	72	9	320	209	93	3	18	3	17%	0	0	0

序号	地区	系统覆盖情况				项目进网 入库	“一张蓝图” 统筹项目 实施情况	联合审图情况		联合验收情况		区域评估 情况	告知承诺制 情况	规范中介和市 政公用服务情 况	办理审批情况			审批服务用时				审批服务质量		
		1	2	3	4			7	8	9	10				11	12	13	14	15	16	17	18		
		已公布 的审批 事项个 数	系统覆 盖的审 批事项 累计个 数	系统覆 盖的县 市区个 数	系统未 覆盖的 县市区 个数	本月通过 工改系统 新增立项 项目数 (个)	本月通过“ 一张蓝图” 策划生成项 目数(个)	本月审图 项目数 (个)	本月实行 联合审图 的项目数 (个)	本月验 收项目 数 (个)	本月实 行联合 验收的 项目数 (个)	本月享受 区域评估 成果红利 的项目数 (个)	本月实行告 知承诺办 理审批服 务事项数 (件)	本月通过系统 办理市政公 用服务的项 目数(个)	本月受理 工程建设项目 审批事项数 (件)	本月受理 工程建设项目 数(个)	本月实行 并联审批 的事项数 (件)	建设单位 一次性通过 省工改系统 同时办理2 个及以上审 批事项的情 形，一个项 目如存在多 次并联审批 形式的，可 累计计算。	通过省工 改系统受理 审批事项数 ，同一项目 线上办理多 个审批服务 事项不重复 计算。	通过省工 改系统受理 审批事项数 ，同一项目 线上办理多 个审批服务 事项不重复 计算。	征询反馈时 间超过《湖 南省工程建 设项目审批 工作指南》 所规定的时 限。	一个项目 通过省工 改系统累 计发生3 次及以上退 件的计入 可累计计 算。	逾期办理 审批事项 是指审批 时间超过 《湖南省工 程建设工 统发生产3 次及以上停 工的情形 的计入	一个项目 的同一审 批事项， 通过省工 改系统累 计发生3 次及以上退 件的计入 可累计计 算。
13	娄底市	47	47	4	0	235	1	34	34	11	11	0	167	4	444	337	88	7	15	0	0%	0	2	0
14	湘西州	47	47	8	0	51	7	62	62	4	4	0	24	21	296	170	120	9	29	8	28%	0	0	0
15	合 计	47	47	122	0	2056	209	621	621	329	329	89	2005	249	6839	4719	2192	72	206	22	11%	0	36	0
分项说明		《湖南省工程建设项目审批指南》中已公布全省统一的清单。	已纳入省工改系统审批事项个数。	已纳入省工改系统县市区总数。	未纳入省工改系统县市区总数。	当月系统中受理的立项项目数。	在项目立项审批前，通过省工改系统合规性检测的项目数。			实施验收的房屋建筑和基础设施领域的建设工程项目总数。		运用区域评估成果，对符合条件的项目配套实行告知承诺制的项目数。	办理市政公用服务的项目数，以报装为准。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	建设单位一次性通过省工改系统同时办理2个及以上审批事项的情形，一个项目如存在多次并联审批形式的，可累计计算。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	征询反馈时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的时限。	一个项目通过省工改系统受理审批事项数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	逾期办理审批事项是指审批时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的时限。	一个项目的同一审批事项，通过省工改系统累计发生3次及以上退件的计入可累计计算。

有关说明：本表数据均通过工程审批监管系统获取。

按部门归类的行政审批服务规范化情况(2021年6月)

序号	审批部门名称	全省本系统有关审批服务事项名称	高频办件事项在2020年、2021年均无办件量的地区数量(个)	高频办件事项在2020年有办件量、2021年无办件量的地区数量(个)	本月受理事项数(件)	本月办结事项数(件)	本月非常规极短审批情况			本月多次退件审批情况			本月逾期办理审批情况			本月多次审批暂停情况		
							本月非常规极短审批事项数(件)	占受理数比重(%)	本月多次退件审批事项数量(件)	占受理数比重(%)	本月逾期办理审批事项数(件)	占受理数比重(%)	本月多次审批暂停事项数(件)	占受理数比重(%)				
1	发展改革委主管部门	政府投资项目建议书审批	/	/	259	245	8	3.09%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
2		政府投资项目可行性研究报告审批	/	/	589	478	9	1.53%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
3		企业投资项目核准	29	27	33	26	0	0.00%	0	0.00%	1	3.03%	0	0.00%		0	0.00%	
4		企业投资项目备案	1	0	1253	1202	0	0.00%	0	0.00%	10	0.80%	0	0.00%		0	0.00%	
5		政府投资项目初步设计概算审批	40	15	88	66	1	1.14%	0	0.00%	2	2.27%	0	0.00%		0	0.00%	
6		节能审查	/	/	45	39	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
7	民族宗教主管部门	筹备设立(含扩建、异地重建)宗教活动场所内改建或者新建建筑物审批	/	/	1	1	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
8	国家安全主管部门	涉及国家安全的建设项目的建设项目审批	/	/	16	16	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
9	财政主管部门	招标上限值评审	69	15	30	15	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
10	自然资源与规划主管部门	建设项目用地预审与选址意见书	10	19	158	120	0	0.00%	0	0.00%	1	0.63%	0	0.00%		0	0.00%	
11		建设用地规划许可证核发	2	1	299	272	4	1.34%	0	0.00%	11	3.68%	0	0.00%		0	0.00%	
12		建设项目压覆重要矿产资源审批	/	/	2	2	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	
13		建设工程规划类许可证核发(含设计方案审查)	/	/	746	493	16	2.14%	0	0.00%	1	0.13%	0	0.00%		0	0.00%	
14		规划核实与土地核验		33	2	318	228	2	0.63%	0	0.00%	2	0.63%	0	0.00%		0	0.00%
15	生态环境主管部门	建设项目环境影响评价审批(含江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审核)	36	22	95	61	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		0	0.00%	

序号	审批部门 名称	全省本系统有关审批服务事项名称	高频办件事项在 2020年、2021年 均无办件量的地 区数量(个)	高频办件事项在 2020年有办件量、 2021年无办件量的地 区数量(个)	本月受理事项数 (件)	本月办结事项数 (件)	本月非常规短审批情况			本月多次退件审批情况			本月逾期办理审批情况			本月多次审批暂停情况		
							本月非常 规短审批 事项数 (件)	占受理数 比重(%)	本月多次 退件审批 事项数量 (件)	占受理数 比重(%)	本月逾期 办理审批 事项数 (件)	占受理数 比重(%)	本月多次 审批暂停 事项数 (件)	占受理数 比重(%)				
16	住房城乡建设 主管部门	超限高层建筑工程抗震设防审批	/	/	1	1	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
17		政府投资项目初步设计审批	32	18	85	68	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
18		施工图设计文件审查(联合图审、含消防、人防、技防等)	/	/	643	194	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
19	住房城乡建设 主管部门	建设工程质量安全监督手续(含人防工程 质量监督手续)办理并核发建筑工程 施工许可证	/	/	748	475	0	0.00%	0	0.00%	1	0.13%	0	0.00%	0	0.00%		
20		建设工程施工招标文件(最高投标限 价)、文件澄清或修改备案	/	/	44	33	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
21		市政设施建设类审批	/	/	87	67	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
22		工程建设涉及城市绿地、树木审批	/	/	50	41	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
23		网工程建设项目需要拆除、改动、迁移供水 、排水与污水处理设施审核	/	/	35	29	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
24	住房城乡建设 主管部门	建设工程招标投标情况书面报告	/	/	2	2	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
25		建设工程消防验收或备案	34	3	276	185	0	0.00%	0	0.00%	1	0.36%	0	0.00%	0	0.00%		
26		建设工程城建档案验收	31	2	324	237	4	1.23%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
27		建设工程竣工验收备案	21	4	500	402	19	3.80%	0	0.00%	1	0.24%	0	0.00%	0	0.00%		
28		城镇排水与污水处理设施竣工验收备案	/	/	186	169	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
29	住房城乡建设 主管部门	燃气设施建设工程竣工验收备案	/	/	180	166	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
30		供水报装	/	/	70	37	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
31		排水报装	/	/	81	47	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
32		燃气报装	/	/	35	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
33		交通运输主 管部门	航道通航条件影响评价审核	/	/	1	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	
34	跨越、穿越公路修建桥梁、渡槽或者架 设、埋设管线(道)、电缆等设施审批		/	/	3	3	2	66.67%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		

序号	审批部门名称	全省本系统有关审批服务事项名称	高频办件事项在2020年、2021年均无办件量的地区数量(个)	高频办件事项在2020年有办件量、2021年无办件量的地区数量(个)	本月受理事项数(件)	本月办结事项数(件)	本月非常规短审批情况			本月多次退件审批情况			本月逾期办理审批情况			本月多次审批暂停情况		
							本月非常规短审批事项数(件)	占受理数比重(%)	本月多次退件审批事项数量(件)	占受理数比重(%)	本月逾期办理审批事项数(件)	占受理数比重(%)	本月多次审批暂停事项数(件)	占受理数比重(%)				
35	水行政主管部门	生产建设项目水土保持方案审批	38	17	130	99	0	0.00%	0	0.00%	1	0.00%	0	0.77%	0	0.00%		
36		取水许可审批	/	/	0	0	0	——	0	——	0	——	0	——	0	——		
37		洪水影响评价审批	/	/	8	2	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
38		占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	/	/	2	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
39	卫生健康主管部门	医疗机构放射诊疗建设项目职业病危害预评价报告审核	/	/	5	3	1	20.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
40	应急主管部门	危险化学品建设项目安全条件审查	/	/	5	3	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
41		建设项目安全设计审查	/	/	8	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
42	林业主管部门	风景名胜区内建设活动审批	/	/	1	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
43		建设项目使用林地(含临时使用)及在森林和野生动物类型自然保护区或森林公园建设审批(核)	/	/	19	4	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
44	广播电视主管部门	广播电视报装	/	/	26	4	——	——	——	——	——	——	——	——	——	——		
45	人防主管部门	应建防空地下室的人民用建筑项目报建审批(含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批)	32	22	186	150	5	2.69%	0	0.00%	2	0.00%	0	1.08%	0	0.00%		
46		城市地下空间开发利用中人民防空事项审批	/	/	12	9	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
47		人防工程竣工验收备案	62	2	220	147	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
48	气象主管部门	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	/	/	5	4	1	20.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
49		雷电防护装置设计审核	/	/	13	7	1	7.69%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
50		雷电防护装置竣工验收	/	/	50	41	0	0.00%	0	0.00%	1	2.00%	0	0.00%	0	0.00%		
51	通信主管部门	通信报装	/	/	56	23	——	——	——	——	——	——	——	——	——	——		
52	文物主管部门	建设工程文物保护和考古许可	/	/	28	10	1	3.57%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%		
53	电力主管部门	供电报装	/	/	22	8	——	——	——	——	——	——	——	——	——	——		

抄送：伟明省长、文浩副省长，省人民政府办公厅，全省工程建设项目审批制度改革工作领导小组成员。

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

2021 年 7 月 29 日印发
