

岳阳楼区水利局

2023年岳阳楼区水利局 法治政府建设年度工作报告

2023年以来，在区委、区政府的正确领导下，在区委全面依法治区委员会的精心指导下，我局紧紧围绕年初制定的目标任务，深入推进法治政府建设，依法履行部门职能，严格落实普法责任，以普法教育为先导，以制度建设为保障，以强化执法监督为手段，提升执法水平，规范行政行为，全面落实法治政府建设各项任务，有力推动法治政府建设取得新的进展。现将我局2023年推进法治政府建设工作报告如下：

一、主要举措和成效亮点

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。

1. 制定学习教育计划。我局制定出台了《岳阳楼区水利局党组2023年度中心组学习计划》，组织全局干职工学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国水法》等法律法规，强化广大干部群众法治意识，推动普法深入人心，自觉养成遵纪守法的观念。

2. 加强领导干部学习教育。局党组始终把思想政治工作放在各项工作的首位，坚持以党组中心组学习为龙头、党支部学习为基础、青年小组理论学习为重点的理论学习体系，深入开展学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，通过专题学习、主题宣讲、学习研讨、调查研究等学习实践活动，重点加强对党的二十大报告、党章、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》的学习宣贯。全年组织干部职工学习活动 18 次，专题研讨交流 3 次，书记讲党课 7 次，邀请专家宣讲 1 次，创新开展主题党日活动 25 次，解决调研发现问题 15 个，切实做到了理论学习入脑入心、见行见效。

3. 推进全面从严治党。认真落实管党治党政治责任。一是高站位推进巡察整改工作，针对巡察反馈的四方面 17 个具体问题，共梳理确定了 29 条具体措施，逐一分析研究，细化整改措施，列出整改清单，目前已整改完成 14 个、正在整改 3 个。在巡察整改工作中，教育提醒 5 人次，建立完善制度 2 项，切实以巡察整改推动单位内部规范管理。二是狠抓党风廉政建设。以巡察整改为契机，进一步加强了机关作风建设、规范财务管理，强化重点领域廉政风险防控，扎实推进清廉水利建设。今年共组织干部职工观看红色电影、党员电教片、警示教育片 8 次，开展“以案促改”警示教育大会 2 次，禁毒宣教和全员毛发检测 2 次，参观廉洁文艺作品展览、参加纪律作风保障推进会 2 次。

4. 广泛开展法治宣传活动。一是开展主题宣传活动，通过“3.22”世界水日、“12.4”国家宪法日组织开展普法宣传工作，大力宣传《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国长江保护法》《地下水管理条例》等法律法规；3 月 22 日，我局联合岳阳市人民检察院、岳阳楼区人民检察院、岳阳楼区政协和岳阳市生态环境局岳阳楼区分局在东风湖上湖

广场组织开展“强化依法治水 携手共护母亲河”世界水日主题宣传活动；12月7日，联合市、区农业农村局、区应急管理局、区住建局和区经营服务站在郭镇乡磨刀村举办“大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化”为主题的“宪法进机关”“宪法进农村”宣传活动。活动现场设置了法律咨询台、宣传展板和悬挂横幅，通过向群众发放宣传资料，解答群众疑问等形式，倡议广大群众从我做起、从身边的点滴小事做起，用实际行动保护母亲河，珍惜水资源，养成节约用水、合理用水、自觉保护水资源的良好习惯。同时，法律顾问还为群众提供免费的法律咨询，围绕群众关注的热点问题给出了专业性的意见。二是加大宣传力度，今年创新宣传模式，与中国移动签订《移动云协议》，向移动手机用户微信朋友圈推广宣传新修订的《水行政处罚实施办法》《南北港河整治》《“宪”在行动 “法”在身边》等宣传报道4篇，其中我局的“政务服务心系企业 尽心尽责深得民心”宣传稿被人民日报报道。并在《湖南省水利厅门户网》《岳阳市水利局门户网》《岳阳楼区政府门户网》《岳阳日报》《今日头条》《岳阳电视台》发表宣传报道30余篇（次），多角度展现水利工作亮点，传播正能量。

（二）严格落实各项工作制度。

1. 落实“三重一大”的行政决策机制。坚持按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则议事决策，对涉及全局的重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作严格实行集体决策，今年集体决策重大事项13次，进一步规范了重大事项集体决策程序，明确了参加集体决策人员的责任，提高了重大事项决策的质量和效率。

2. 落实行政执法三项制度。一是积极开展行政执法公示，强

化事前公开、规范事中公示、推动事后公开，结合水行政执法实际，梳理认领权责清单、政务服务事项等，通过政务服务网面向社会公开。重在打造“阳光政府”，主动、及时地向社会公开执法信息，让行政执法在阳光下运行，接受社会和广大人民群众的监督。2023年，我局办理政务事项办件18件（其中告知承诺8件、即办件4件、其他行政权力6件）、行政处罚案2件，行政强制应诉1件并录入湖南省行政应诉工作平台，所有行政执法信息均在政府门户网站公示，公示率100%。二是严格落实行政执法全过程记录制度，明确了执法人员要求通过文字、音像记录等方式对执法程序、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行全程记录。三是落实法制审核制度，明确了承担法制审核人员，在作出行政执法决定前均严格进行法制审核，积极有效地做好了法制审核工作。重大行政执法决定前，由本单位法制工作人员对拟作出的决定的合法性、适当性进行审核，必要时听取法律顾问对重大行政执法决定的意见。与湖南金鄂律师事务所签订《聘请法律顾问合同》，聘请该所曾淼红律师为我局法律顾问，合同实行一年一签。同时，发挥法律顾问专长，各类合同协议、执法文书等均通过法律顾问审核，遇重大问题时请法律顾问会商，对合同协议、行政处罚案件等法律问题进行审核把关，共审核各类合同、协议及责任书128件（其中法律顾问审核39件）、生态环境损害赔偿案1件、行政处罚案2件、行政应诉案1件，要求法律顾问积极参与到业务工作中，并按要求做好法律顾问台账，较好地发挥了法律顾问的作用。

3. 积极做好行政应诉工作。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，积极配合人民法院的行政审判活动，依法积极应诉，按规定时间提交作出具体行政行为的依据、证据和其他相关材料，

并于12月12日组织执法人员参加应诉旁听活动，推动落实以案释法，进一步增强领导干部尊法学法守法和依法行政的意识，提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

4. 落实行政规范性文件管理制度。完善行政规范性文件的合法性审核机制，并按照规定的程序和时限报送备案，按要求对规范性文件进行清理，及时报送相关数据。

5. 落实普法责任。深入学习贯彻习近平法治思想，加强水利法治环境建设，率先突破，诚信守法，依法全面履行职能，提高依法行政水平。坚持“统一安排，自学为主”的方法，抓好个人自学、集中培训两个环节，采取多种有效的方式组织水行政执法人员培训学习习近平法治思想、公共法律基础知识和水法律法规，全年组织集中学习、上级部门培训22场次。做好2023年度国家工作人员学法考法工作，全局参加学法考法共34人，均通过考试，课时达标率100%、应考人员参考率100%、合格率100%。

（三）主动担当，落实包容审慎。

1、推广柔性执法。按市水利局要求，制定《岳阳楼区水利局行政许可豁免清单》，对符合要求的生产建设项目豁免行政许可审批手续，并在政府门户网站公示豁免标准。因上级主管部门未制定轻微违法免罚清单、首违不罚标准，为防止标准、范围出现不一致情况，我局未单独制定。但在日常工作中按要求落实，体现执法的力度和温度。涉企执法过程中，坚持教育整改为先，积极运用说服教育、劝导规避、行政警告等非强制性手段来纠正违法行为，只有对拒不配合、不整改的才加重处罚。充分体现宽严相济的法治精神，努力让市场主体真正感受到“有温度的执法”，向市场释放温情和善意。通过推动“轻微免罚”，为市场主体发

展壮大提供更加宽容的制度环境。今年，我局对对岳阳楼区顺隆新型建材厂非法取用地表水、湖南省新格里湘北物流有限公司越界倾倒弃土的 2 起水事违法行为，积极落实轻微违法首违不罚的原则，责令现场改正，批评教育为主，免于行政处罚。

2. 积极开展“双随机，一公开”工作。根据我局执法检查事项，制定了《岳阳楼区水利局 2023 年度“双随机、一公开”监管抽查工作计划》，对生产建设项目水土保持的监管、对河道管理范围内建设项目的监管、对水利工程安全生产的监管进行“双随机、一公开”抽查；联合区市场监督管理局组织开展 2023 年度全区用水单位或个人节约用水行为监管“双随机、一公开”监督抽查，对全区本级已办理取水许可证的单位或个人的用水计量设施、用水总量控制、用水效率控制、节水“三同时”管理、节水技术和设备使用情况、用水管理情况进行跨部门监督抽查。按照抽查工作计划要求，相关股室积极完成了所有的抽查项目，全年部门内监督抽查 3 次、跨部门监督抽查 1 次，并将检查结果及时在湖南省“双随机、一公开”监管工作平台进行公示。

二、存在的问题和下一步工作计划

今年以来，我局行政执法工作日趋规范化，逐渐步入法治化、制度化的轨道，但同时也存在不少不可忽视的困难和问题。一是行政执法力量亟待扩充，执法配套设施不足，难以满足执法检查需求；二是年轻执法人员专业能力有待提升；三是行政执法事前、事中公示进度不一，整治力度需要进一步加大。

针对行政执法工作遇到问题和不足，结合我区实际，下一步我局将坚持问题导向，补齐短板弱项，重点从以下几个方面继续推进执法工作：一是推进执法队伍建设，鼓励新进人员考取执法证，并通过线下、线上多条途径对各执法人员，特别是年轻执法

人员进行专业性、针对性培训，全面提高执法人员整体素质和执法水平。二是优化执法资源配置，加大对执法记录仪等执法设备的投入，落实行政执法案件记录和公示，让权力在阳光下运行。三是推进服务型行政执法，改进执法方式，多种方式开展行政指导，在执法中体现服务，在服务中实现执法。



