

道德监控机制的缺失

文/朱培高

改革开放以来,思想解放的大潮,势不可挡地对传统道德、传统礼教来了一番新一轮的冲击。这对于打碎禁锢人们思想的枷锁,释放人性活力,显然有着巨大作用。但是,伴之而来的是人们道德观念浅薄,道德约束力降低,乃至道德监控机制严重缺失。许多道德层面的东西,社会舆论没法约束,社区、村组无力调节,任其泛滥,对社会、对民生造成危害:

人与人之间不讲仁爱,子女发家致富了,父母遭遗弃,不得不得以拾荒度日者有之;夫妻之间不讲忠贞,婚外寻欢、包养情人者比比皆是;男女不讲节操,性行为随意,非婚生子女遭遗弃,以至儿童福利院人满为患;经商不讲诚信,以坑蒙拐骗为生财之道,不以为耻,反以为能;在公私关系上模糊界线,损公肥私,吃公攒私,不吃白不吃,不拿白不拿,几成常态;单位领导过问干部职工八小时以外的活动被视为侵权,社会人士敢于对周边不良现象说三道四被认为讨嫌。由此,许多普通的道德问题迅速演变上升为法制层面的问题,影响社会的安定团结。

案例一,某地一对夫妻,白手起家,发家致富之后,男方迅速有了外遇,公然与二奶同居。妻子不甘心失去自己用血汗打拚而来的家业,选择一忍再忍,但男方仍执迷不悟。最后,忍无可忍的妻子把尖刀刺向了薄情寡义的丈夫!

案件二,某家庭,母亲含辛茹苦送儿子上大学,儿子成家立业后弃母不养。母亲把儿子告上法庭,法庭责令儿子赡养老母。但判决书下达后母子关系破裂,儿子一如既往虐待母亲,母亲含泪上吊

身亡。

案件三,两户居民共墙搁檩,比邻而居。一方恃强欺弱,今日扔死鸡,明日打小孩。弱者告到村组,都说是小事,不理不问。弱者家中懵懂小孩不堪受辱,伺机将强者一家户主杀死。

……

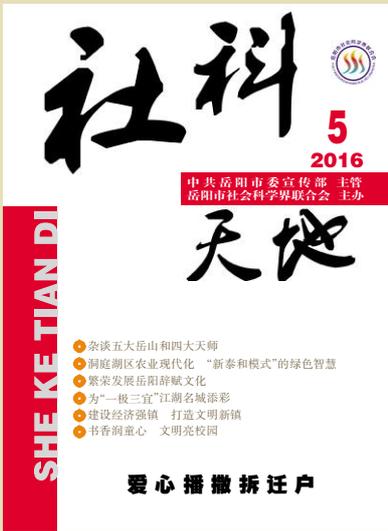
所有这些都是道德监控机制缺失的结果。如果平时对违反道德的行为有所监察,有所控制,事情就不至发展到不可收拾。

道德观念的形成,靠教育,靠引导,靠自觉,这仅仅只是一个方面。从社会的角度说,弘扬道德,提倡正气,必须对不道德的行为有强有力的监控和处置手段。

中国是礼仪之邦。“礼”是一种道德规范,含有礼节、仪式的意思。《礼记·曲礼上》:“夫礼者,所以定亲疏、决嫌疑、别同异、明是非也。”儒家经典赋予“礼仪”的主要内容有多种不同的组合:有组合为“忠孝廉节”、“忠孝节义”的;有组合为“仁义礼智信”、“温良恭俭让”的;有组合为“孝悌忠信”、“礼仪廉耻”的。这各类组合中的字眼,是传统道德的主要成份。而“仪”则有法度、准则的含义,组合为仪规、仪轨。所以,“礼仪”之邦往往是用法制来维护“礼”的。也就是说,没有法律的强制,“礼”根本不可能存在,更不可能延续。

以“法”卫“礼”、卫“道”的利和弊,不在本文讨论范围之内。但自“五·四”以来直至当代,不断弱化甚至取消对道德的监控,肯定是不妥当的。

如何建立道德监控机制,强化监控功能,确实是全社会的一个重大课题!



为领导决策开阔思路
 为改革发展总结经验
 为社科精英搭建平台
 为学术研究活跃气氛

编 委 会

顾 问：盛荣华 刘和生 李志坚
 李湘岳 赖社光 陈奇达
 徐新启

编委主任：魏 星
 编委副主任：李平辉 郑立新 张 萍
 编委委员：戴岭梅 喻飞跃 杨 景
 李爱佳 陈岭华 李孟阳
 钟 辉 李爱玲 曾兰芝
 蔡远芳

编 辑 部

主 编：魏 星
 执行主编：朱培高
 副 主 编：陈新球（常务） 许 毅
 冯小健 谢正学

编辑部主任：常 平
 组稿部主任：冯小健（兼）
 版 面 设 计：李似玉
 编 辑：《社科天地》编辑部
 法律 顾 问：许 毅（兼）

主办单位

主 管：中共岳阳市委宣传部
 主 办：岳阳市社会科学界联合会

敬请关注岳阳
 社科智库公众微信
 平台，扫码即可。



全国文明城市 中国历史文化名城

CONTENTS 目录

■ 卷首语

道德监控机制的缺失 朱培高

■ 本期关注

道

中国优秀旅游城市 中国楹联文化城市 中华诗词之市

2016年5月 第5期

发送范围

赠送参阅：

市委、市人大、
市政府、市政协、
军分区领导，
市直部委办局、
行政事业单位、
大中型企业、
县（市）区处以上负责人；

互相交流：

全国各省（市）、地（市）委宣传部、社科联；

分发单位：

市属各社科学会、协会、研究会、
大中专学校、科研单位。

社 址：市委四办公楼 419 室
传 真：0730-8889871
电 话：0730-8889934
邮 编：414000
编辑部邮箱：452912825@QQ.com
刊 号：湘 FK-016
版 面 策 划：远航文化传媒有限公司
印 刷：岳阳晚报出版印刷中心

(内部资料 赠阅交流)

抓住机遇 开拓进取 努力谱写云溪质量技术监督事业新篇章

文/石振纲



岳阳市质量技术监督局云溪区分局局长 石振纲

岳阳市质量技术监督局云溪区分局于2016年3月11日正式挂牌成立开展工作,主要承担云溪和临港新区内质量诚信体系建设,组织实施区内标准化战略,负责统一管理标准化工作,统一管理计量工作,承担区内特种设备安全监察工作,负责区内产品质量安全监督工作。

今后三年我局工作总体目标是建立和完善法制化、规范化、科学化的质监工作体系,不断提升质监系统作为维护市场经济秩序主力军、助推经济转型升级生力军的地位和影响力,力争成为“政府满意、人民信赖、企业欢迎、社会赞誉”的政府部门。质监事业发展与履职要求相适应,与全区社会经济发展相适应。具体目标是:提高经济运行质量,全社会质量意识明显增强,质量基础设施建设明显加强,质量安全状况明显改善,质量创新能力明显提升。保障社会公共安全,进一步完善适应社会经济发展的质量监管体系,构建起较为完善的特种设备安全监管体系和节能监管制度,推进化工安全生产主体责任的落实。规范市场经济秩序,工业产品生产许可证、强制性产品认证等市场准入制度得到有效实施;假冒伪劣产品得到有效遏制;技术检测覆盖面的提升与全区经济社会的发展、计量行政监管的需

要基本相适应。增强公共服务能力,加强与各技术机构之间的协作,提升全区技术机构服务的水平,做好检验检测公共服务平台管理工作。加强质检队伍的建设。领导班子和领导干部队伍建设进一步加强,公务员队伍、稽查执法队伍能力素质进一步提高,行政能力明显增强,预防和惩治腐败体系更加完善。

加强质量工作,建设质量强区。以区委区政府的工作为中心,继续加大质量兴区、名牌兴企和标准化发展战略的推进力度。积极引导企业申报名牌和产品地理标志保护工作。加强宏观质量管理。坚持“统筹、协调、开放、互动”的工作原则,建立和完善政府统一领导、部门协调配合、社会共同推进的质量工作机制;明确“质量兴区”的战略目标,建立科学的指标评价体系,着力营造“大质量”工作格局;加快构建全区上下联动的政策推动机制,以“质量强区”“质量强镇”“质量强业”“质量强企”为载体,加强对质量“四强”创建活动的组织、协调;加强创建工作试点,不断总结、交流、推广试点工作经验,在全区范围内形成一批先进典型,以点带面,扎实推进质量强区建设。深入实施名牌战略。进一步完善名牌战略工作机制,不断加大对名牌培育、保护和发展力度,按照“强化工业、扶持农业、拓展服务业”的名牌培育总体思路,既注重单一企业的名牌培育和创建,又注重板块产业区域名牌的培育和创建,有针对性地开展名牌培育和质量提升工作。积极鼓励企业在无牌变有牌,有牌变名牌上下功夫、求实效,努力在全区企业培育一批名牌产品,积极培育争创高质量、大品牌企业。健全质量诚信体系。建立质量信用信息平台和质量信用等级评价机制,推动质量诚信体系建设,以企业巡查、监督抽查、违法违纪行为查处等监督信息作为诚信的主要内容,在全区范围内逐步建立一批企业质量信用信息。逐步完善质量信用的政策体系,建立涉及产品质量方面的重要信息和数据互通共享;扶持和激励质量诚信企业,加大失信惩戒的力度,实施质量信用“黑名单”制度,发挥激励、预警、惩戒、

淘汰的作用。实施政府质量管理。建立完善有关质量工作的评价指标和考核制度,努力争取将质量安全和质量发展纳入对地方政府绩效考核评价内容。推动政府设立区长质量奖,通过政府质量奖的实施,在全区企业树立一批质量管理的“标杆”,引导更多企业积极导入优秀绩效标准,采用先进的质量管理方法,推动企业质量管理创新和提升,促进企业建立持续改进的全面质量管理模式。

加强安全监管,建设平安云溪。加强安全监管,保障安全生产平稳运行和社会和谐平安工程。重点是在用压力容器、压力管道、锅炉以及民用电梯的安全监管和督查工作。加强对以危化品为主的物流进行跟踪监管,有安全隐患的及时排查整改到位。齐抓共管,构筑多元责任体系。要争取区委区政府支持,出台相应管理办法,明晰各部门责任。以省市出台的特种设备安全管理办法为依据,对乡镇、园区相关部门的责任进行明确,对相应的安全专干进行质监业务培训和授权,对辖区内特种设备进行清理普查并承担起日常安全检查工作。开展绩效考核。努力推动将特种设备安全管理工作全面纳入全区绩效考核和全区安全生产专项考核,区政府对下辖乡镇和工业园区按季度开展考核,向安全生产部门层层传导压力。争取人大政协的支持。积极主动汇报,争取人大政协对特种设备安全管理工作的支持,将特种设备安全管理工作作为督办和协商的重要内容,争取财政预算对其提供经费保障。加大部门协调力度。重点建立与特种设备使用单位的行业主管部门及使用单位联席会议制度,每月集中会商安全管理相关事项,研究解决安全监管和隐患排查漏等方面的工作。建章立制,健全监管制度体系。根据特种设备安全法和相关安全管理办法,出台一系列配套可操作的工作制度和流程,并将之不断细化加强。建立健全领导督查责任制度。制定相应规定,落实分局领导班子成员定期带队督查工作;落实领导值班处置突发事件工作责任制;落实由分管副区长、分局局长召集的重点特种设备企业约谈制。健全企业主体责任制度。制定特种设备安全运行情况跟踪调查制度,及时向分局报告安全隐患和安全运行情况,强化对全区特种设备使用安全的技术指导和运行状况的掌握。健全监管检验互动制度。规范区域内特种设备监督管理和检验检测工作程序,加强对设备管理信息的传递共享,促进检验与监管信息及时有效进行互动共联。健全维护保养信息备案制度。标本兼治,完善投诉调解处理体系。针对近年来特种设备投诉举报数量不断增长的态势,我们要狠抓受理、调查、查处、疏导的“四落实”。依托12365投诉举报的平台,建立快

速反应机制开展安全领域内的打非治违,对群众反映强烈、社会影响恶劣的难点问题进行集中整治。积极引导、强化宣传培训体系。营造良好的安全监管氛围和效果,实施通报、宣传、培训“三推动”。在通报中强化责任意识,按季度进行通报,引导各单位、各相关责任主体对安全监督管理和风险防控的意识。在宣传中普及知识,设立以特种设备安全知识为主要内容的安全大讲堂,开展园区、企业、社区安全宣传,联合地方电台、电视台等媒体开展安全知识问答及应急处置等系列主题宣传,加强民众的安全意识和防患意识。在培训中提升技能。实施安全培训计划,组织相关单位及部门人员加强学习,通过邀请专家开设专题讲座、组织相关人员参加全市安全技能比赛等活动,带动全区安全工作整体管理水平的提升。

完善质量监管体系,服务企业和民生。建立健全产品质量监管机制。完善抽查不合格企业后处理、重点产品分类监管、监督检查工作规范、市场退出机制、质量安全风险防范机制、重点企业跟踪回访等制度,提高突发事件应急处理能力,建立常态化工作机制;深化产品质量监督抽查,以产品抽查为抓手,规范行业和企业发展,落实企业主体责任,促进企业完善质量管理体系。深入开展打假扫劣。以营造公平合理有序的市场环境和健康安全可靠的消费环境为主线,以推进大质量、大监管、大平台建设为动力,以深化专项执法、技术执法、综合执法和形象执法为载体,全面履行执法打假职责;强化执法力度,深入开展专项执法,着力提升产品质量;扎实推进优质服务,建立健全投诉举报系统运行工作制度;强化宣传工作,及时有效将执法打假的重要工作和良好成效向社会公众进行宣传,提高质监执法打假的威慑力和影响力。

加强基础性和技术服务性工作。推进以诚信惠民为重点的民生计量工作。与省市计量技术机构合作,落实计量工作责任,推进民生计量诚信体系建设,深入开展计量惠民服务活动。开展能源计量工作。加强全区用能单位能源计量器具配备管理,深入开展指导、帮助企业加强能源计量精细化管理活动,促进全社会的节能降耗,推进经济产业节能减排。加强合格评定的监管。加强检验机构监管,规范认证市场健康有序发展,提高认证的有效性和公信力;理顺监管机制,探索科学有效的监管方法,强化市场监管;加大对认证、咨询、检测等违法违规行为的查处力度,引导建立公平、公正、自律、适合经济发展需要的检验检测市场。

(作者系岳阳市质量技术监督局云溪区分局局长)