

道德监控机制的缺失

文/朱培高

改革开放以来,思想解放的大潮,势不可挡地对传统道德、传统礼教来了一番新一轮的冲击。这对于打碎禁锢人们思想的枷锁,释放人性活力,显然有着巨大作用。但是,伴之而来的是人们道德观念淡薄,道德约束力降低,乃至道德监控机制严重缺失。许多道德层面的东西,社会舆论没法约束,社区、村组无力调节,任其泛滥,对社会、对民生造成危害:

人与人之间不讲仁爱,子女发家致富了,父母遭遗弃,不得不得以拾荒度日者有之;夫妻之间不讲忠贞,婚外寻欢、包养情人者比比皆是;男女不讲节操,性行为随意,非婚生子女遭遗弃,以至儿童福利院人满为患;经商不讲诚信,以坑蒙拐骗为生财之道,不以为耻,反以为能;在公私关系上模糊界线,损公肥私,吃公攒私,不吃白不吃,不拿白不拿,几成常态;单位领导过问干部职工八小时以外的活动被视为侵权,社会人士敢于对周边不良现象说三道四被认为讨嫌。由此,许多普通的道德问题迅速演变上升为法制层面的问题,影响社会的安定团结。

案例一,某地一对夫妻,白手起家,发家致富之后,男方迅速有了外遇,公然与二奶同居。妻子不甘心失去自己用血汗打拚而来的家业,选择一忍再忍,但男方仍执迷不悟。最后,忍无可忍的妻子把尖刀刺向了薄情寡义的丈夫!

案件二,某家庭,母亲含辛茹苦送儿子上大学,儿子成家立业后弃母不养。母亲把儿子告上法庭,法庭责令儿子赡养老母。但判决书下达后母子关系破裂,儿子一如既往虐待母亲,母亲含泪上吊

身亡。

案件三,两户居民共墙搁檩,比邻而居。一方恃强欺弱,今日扔死鸡,明日打小孩。弱者告到村组,都说是小事,不理不问。弱者家中懵懂小孩不堪受辱,伺机将强者一家户主杀死。

……

所有这些,都是道德监控机制缺失的结果。如果平时对违反道德的行为有所监察,有所控制,事情就不至于发展到不可收拾。

道德观念的形成,靠教育,靠引导,靠自觉,这仅仅只是一个方面。从社会的角度说,弘扬道德,提倡正气,必须对不道德的行为有强有力的监控和处置手段。

中国是礼仪之邦。“礼”是一种道德规范,含有礼节、仪式的意思。《礼记·曲礼上》:“夫礼者,所以定亲疏、决嫌疑、别同异、明是非也。”儒家经典赋予“礼仪”的主要内容有多种不同的组合:有组合为“忠孝廉节”、“忠孝节义”的;有组合为“仁义礼智信”、“温良恭俭让”的;有组合为“孝悌忠信”、“礼仪廉耻”的。这各类组合中的字眼,是传统道德的主要成份。而“仪”则有法度、准则的含义,组合为仪规、仪轨。所以,“礼仪”之邦往往是用法制来维护“礼”的。也就是说,没有法律的强制,“礼”根本不可能存在,更不可能延续。

以“法”卫“礼”、卫“道”的利和弊,不在本文讨论范围之内。但自“五·四”以来直至当代,不断弱化甚至取消对道德的监控,肯定是不妥当的。

如何建立道德监控机制,强化监控功能,确实是全社会的一个重大课题!



为领导决策开阔思路
为改革发展总结经验
为社科精英搭建平台
为学术研究活跃气氛

编委会

顾问：盛荣华 刘和生 李志坚
李湘岳 赖社光 陈奇达
徐新启

编委主任：魏星
编委副主任：郑立新 张萍
编委委员：戴岭梅 喻飞跃 杨景
李爱佳 陈岭华 李孟阳
钟辉 李爱玲 曾兰芝
蔡远芳

编辑部

主编：魏星
执行主编：朱培高
副主编：陈新球（常务） 许毅
冯小健 谢正学

编辑部主任：常平
组稿部主任：冯小健（兼）
版面设计：李似玉
编辑：《社科天地》编辑部

主办单位

主管：中共岳阳市委宣传部
主办：岳阳市社会科学界联合会

敬请关注岳阳
社科智库公众微信
平台，扫码即可。



全国文明城市 中国历史文化名城

CONTENTS 目录

■卷首语

道德监控机制的缺失 朱培高 /01

■本期关注

加快建设生态宜居江湖名城
——纪念第45个世界环境日 盛荣华 /04

■洞庭湖民俗文化论坛

中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛
开幕式上的讲话 徐新启 /05
中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛
在华容举行 06

■转型思路

以现代农业示范区建设为引领 推动传统农业向现代农业转型升级
..... 市委宣传部屈原管理区委课题组 /07
优化发展环境 加快转型升级
——参加第三期岳阳市园区产业发展专题(苏州)培训班学习体会 ... 陈阁辉 /11
洞庭湖区农业现代化“新泰和模式”的绿色智慧
——湖南新泰和集团互联网绿色农业发展研究报告 胡中习 /13

■社科动态

省社科联党组书记、副主席宋智富来岳调研社科工作 17
湖南社会科学界召开学习贯彻习近平
5.17 重要讲话精神座谈会 17
洞庭湖文化促进会第一届第三次主席团会议召开 17

■岳州人文

何光岳先生二三事 朱培高 /18
岳阳楼为何被誉为“中华民族的精神圣殿” 陈湘源 /20
国税大厅里的温馨 张月明 /22

■科学发展

凝心聚力 努力开创城投事业新局面 市城投集团 /23
铸造风清气正 呵护青山绿水
——湘阴县环保局党组工作纪实 胡晓红 钟权辉 /25

■学习思考

一路奋进一路歌
——君山公交汽车运输公司科学发展创佳绩 陈国辉 /27

做好东洞庭湖湿地公园规划的几点建议 王满星/29
构建平原湖区完善的湿地森林系统 张 纳/31
围绕教育抓党建 抓好党建促质量 朱琼波/33
“水”有大益

——小说水的“性格”与人性修养 吴晓梁/33

■工作论坛

全面推进城市建设管理工作再上新台阶 吴天星/34
做好征收安置工作 服务一极三宜战略 许国辉/36
加快农业综合开发 全力推进“三农”发展 周 璠/38
不断优化政务服务 着力推进政务公开 胡章君/40
凝心聚力 科学发展 努力打造“生态、实力、幸福”坦渡
..... 方腊初/41

加强规划引领 强化规划控建

努力推进城乡规划事业再上新台阶 万次龙/43

■人物风采

担当中彰显公仆情怀

——记湘阴县文星镇党委书记张森 戚旭明/45

加强防控建设 维护社会稳定 李正尧/47
情系民生的好书记

——记南湖新区湖滨街道工委书记王维 48

咬定青山不放松

——记岳阳县长湖林业站站长姚宗辉 49

■各界播报

文明花开别样红

——记“市级文明单位”岳阳县人民医院 李三玉/50

云溪区政务服务中心:强化措施提升窗口服务质量 50

岳阳市慈善总会:慈善募捐将搭上“互联网+”快车 51

岳阳县中洲乡基层党建夯基筑本促发展 51

■君山茶亭

《长歌复短歌》序 朱培高/53

诗词摘登 朱建国 高春英/54

亲爱的党啊 我的母亲 黎孝民/54

发送范围

赠送参阅:

市委、市人大、
市政府、市政协、
军分区领导,
市直部委办局、
行政事业单位、
大中型企业、
县(市)区处以上负责人;

互相交流:

全国各省(市)、地(市)委宣传
部、社科联;

分发单位:

市属各社科学会、协会、研究会、
大中专学校、科研单位。

社 址:市委四办公楼419室
传 真:0730-8889871
电 话:0730-8889934
邮 编:414000
编辑部邮箱:452912825@qq.com
刊 号:湘FK-016
版 面 策 划:远航文化传媒有限公司
印 刷:岳阳晚报出版印刷中心

(内部资料 赠阅交流)

加快建设生态宜居江湖名城

——纪念第45个世界环境日

□中共岳阳市委书记 盛荣华

今年6月5日是第45个世界环境日，我国确定的主题是“改善环境质量，推动绿色发展”，旨在动员引导社会各界着力践行人与自然和谐共生和绿色发展理念，从身边小事做起，共同履行环保责任，呵护环境质量，共建美丽家园。全市广大干部群众要积极践行绿色发展理念，牢固树立大局观、长远观、整体观，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，以高度的思想自觉和行为自觉，加快建设山清水秀、生态优美的宜居江湖名城。

改善环境质量，推动绿色发展是建设生态文明建设的重要举措。绿色是生命的象征、大自然的底色。党的十八届五中全会鲜明提出绿色发展理念，强调坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。加强生态文明建设，不是要求人们消极对待自然，面对自然无所作为，更不是要停止经济社会发展；而是强调在发展生产、改善生活的过程中尽最大可能，积极主动节约能源资源，保护好人类赖以生存的生态环境，做到发展和保护相统一，实现绿色发展。按照中央和省委、省政府的部署要求，市委、市政府提出的建设“一极三宜”江湖名城的发展战略，彰显的是民本岳阳、执政为民的发展理念，追求的是可持续发展的绿色GDP，折射的是岳阳人民幸福指数的不断攀升，蕴含着富强、文明、生态、和谐、幸福的价值内核，全市上下只要咬定青山不放松，坚持一张蓝图干到底，岳阳水墨丹青的美丽画卷就一定会上变为美好现实。

改善环境质量，推动绿色发展是各级党委政府的重要职责。习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”中央明确要求在改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核中，加大资源消耗、环境保护等约束性指标的权重，并出台《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，强调“党政同责”，对失责行为实行严肃问责。新的《环境保护法》也规定，加强政府责任和监督，对于履职缺位和不到位的官员进行严格处罚。这些都说明，加强生态环境保护是各级党委政府义不容辞的职责。近年来，市委、市政府高度重视和加强生态环保工作，大力推动绿色岳阳建设，坚持铁腕控霾、降尘、减排、治污，深入开展



南湖水环境综合整治、王家河黑臭水体治理及“两廊”建设、铁山水库等饮用水源地保护等行动，努力让岳阳的天更蓝、水更清、地更绿、生态环境更优美，让生活在这座城市的人民群众更加舒适惬意，打响了现代生态宜居城市品牌。

改善环境质量，推动绿色发展是全市人民期盼的重要民生。随着社会发展和人民生活水平不断提高，人民群众对干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境等要求越来越高，环境问题日益成为重要的民生问题。老百姓过去“盼温饱”，现在“盼环保”；过去“求生存”，现在“求生态”。这就要求我们以民之所望为施政所向，高度关切和积极回应人民群众期待，正视当前存在的问题和差距，坚定不移地打好环境保护攻坚战和持久战，切实把“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”变为人民群众实实在在的获得感。特别是各级环保部门要敢于担当，依法履职，出重拳、用重典，对一切破坏生态环境的行为做到零容忍，坚决当好生态环境的“守护神”。当然，保护生态环境不光是政府部门的事，而是全社会的共同责任。公众的热情、公众的行动、公众的投入和付出乃至公众的批评，都是推进生态环境建设的正能量。要加强宣传教育，在全市倡导“绿色、自然、和谐、健康”的生活方式和消费行为，使节约资源、保护环境成为全社会的主流价值观，加强生态环保意识培养，广泛开展生态县区、生态乡村创建活动，努力形成人人参与生态建设、人人享有美好生活的局面。

中国(福尔康)第二届棉文化节 暨洞庭湖民俗文化论坛开幕式上的讲话

□市委常委、宣传部长 徐新启

(2016年6月23日)



尊敬的各位嘉宾,女士们、先生们:

大家上午好!

在这绿树花繁、瓜果飘香的盛夏季节,我们相聚在洞庭之滨华容县,共同参加中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛活动。这次活动是既是展示福尔康企业文化精华的大聚会,也是交流洞庭湖民俗文化的大平台。在此,我谨代表市委市政府对前来出席活动的各位嘉宾们、朋友们,表示热烈的欢迎和衷心地感谢!

“岳阳天下楼,洞庭天下水。”美丽浩淼的洞庭湖是我们共同的母亲湖,她物产丰饶,风景秀美、人杰地灵,留下了“湖广熟,天下足”和“鱼米之乡”的美誉;她文化积淀深厚,千百年来湖区人民在这里劳动生活,留下了博大精深的文化资源,并成为了湖湘文化重要的活水源头。今天,洞庭湖生态经济区作为国家战略,已经成为长江经济带和长江中游城市群的重要节点,是湖南经济社会发展与生态文明建设重要的实验区。因此,今天举办中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛

活动,对于推动洞庭湖生态经济区建设、促进洞庭湖区域文化经济的交流与合作,开发利用洞庭湖民俗文化,都有着十分重要的意义。

棉文化是洞庭湖特有的生态文化,作为中国重要的产棉区,举办棉文化节,可以使更多的人深入了解棉文化生成、发展的历程和发展前景。大力倡导全棉绿色生活,着力发展棉纺制品产业,既能提升人们的生活品质,又能助推洞庭湖区生态经济建设。而民俗文化论坛通过挖掘、整理、传承洞庭湖民俗文化,对于推动洞庭湖区文化旅游产业的蓬勃发展有着不可或缺的重要作用。

“好风凭借力,送我上青云”,长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区三大国家战略,为我们洞庭湖区全面建成小康社会,实现国强民富的“中国梦”提供了重要的历史机遇。怎么抓住这难得的机遇,我觉得其中很重要的一条,就是要加强洞庭湖区域内城市之间的互动交流与广泛合作,形成优势互补、共同发展的新格局。举办这个活动,是一个有益的尝试,用福尔康医用卫生材料股份有限公司董事长柳庆新先生的话说,就是“棉花搭台,文化唱戏,商企联谊,共赢发展。”我真切地希望,今后我们洞庭湖区域各地,无论是政府组织之间,还是企业和民间组织之间要多加加强联系和合作,齐心协力,为加快洞庭湖生态经济区建设作出应有贡献。

我充分相信,通过这次节会活动,洞庭湖区域的经济社会发展意识将会更进一步增强,经济文化交流将会更加频繁活跃,洞庭湖生态经济区的明天将会更加美好!

最后,衷心地祝愿中国(福尔康)第二届棉文化节和洞庭湖民俗文化论坛取得圆满成功!祝大家事业兴旺、身体健康,生活幸福!

谢谢大家!

中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛在华容举行



6月23日,由湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会、岳阳市委宣传部、岳阳市社会科学界联合会、华容县人民政府主办的中国(福尔康)第二届棉文化节暨洞庭湖民俗文化论坛在华容举行,省社科联党组书记、副主席汤建军,省洞庭湖区域经济社会发展研究会副会长刘宏,副秘书长、省社科联省情与对策研究中心主任吴纪宁,市委常委、岳阳市委宣传部部长徐新启,市人大常委会副主任陈光荣,市政协副主席、市贸促会会长方争奇等省市领导出席大会开幕式,来自湖北荆州、湖南长沙、益阳、常德等地的社科联负责人和各地的洞庭湖文化专家、学者,以及棉纺行业的负责人共500多人参加活动。

当天下午,举行了洞庭湖民俗文化论坛,130多位洞庭湖民俗文化专家学者参加论坛,市社科

联党组书记、主席魏星主持论坛会议,华容县人民政府副县长黄建明在会上致辞,湖北荆州市社科联党组书记王振东代表社科界同行致贺词。会上,为10多位热心洞庭湖民俗文化事业的专家被授予“洞庭湖文化特使”“洞庭湖文化大使”。

今年5月,岳阳市社科联以“传承洞庭湖民俗文化,推动洞庭湖生态经济发展”为主题发起了洞庭湖民俗文化论文征文启事,一个多月以来,共征集到论文80多篇,相关著作近10部,经过认真筛选、编辑,共选出具有代表性的文章35篇,并编印成册。对挖掘整理和传承洞庭湖民俗文化起到了一定的作用。论坛会上,11位论文作者代表从不同的角度围绕洞庭湖区民俗文化和生态经济发展,阐述了自己的观点。赢得现场阵阵掌声。

(谭紫)

以现代农业示范区建设为引领 推动传统农业向现代农业转型升级

文/市委宣传部屈原管理区委课题组

屈原管理区,是以爱国诗人屈原命名的热土。区域面积 210 多平方公里,汨罗江、湘江、洞庭湖“两江一湖”交汇,文化底蕴深厚,生态资源秀丽,江湖美景独特。近年来,屈原管理区确立了“以现代农业示范区建设为引领,推动传统农业向现代农业转型升级”的发展思路,不断发展现代农业,统筹城乡发展,建设美丽乡村,取得初步成效:成为国家现代农业的示范样板,是湖南省优质生猪产业建设重点县区、全国农垦现代农业示范区、全国无公害农产品生产基地农场、全国生猪标准化示范县区、全国水产健康养殖示范区、湖南省水稻育插秧机械化技术重点示范县区、长株潭两型社会滨湖示范区、湖南省统筹城乡就业示范区。

1、农业现代化是大势所趋

从国际农业发展经验来看,发达国家均以现代机械替代手工劳作,用现代科学技术改造和发展农业,用现代经济管理科学经营和管理农业,大大提高了农业的专业化、集约化和市场化水平,农业与农村面貌发生了根本性改变。以美国为代表的规模化、机械化、高技术化模式,日本、以色列等国为代表的资源节约和资本技术密集型模式,以及以法国、荷兰为代表的生产集约加机械技术的复合型模式,为我国的现代农业发展提供了可借鉴的经验。从国内农业发展历史来看,三十多年的改革开放,工业快速发展,不仅使我国具备了较为雄厚的物质基础,也为现代农业发展创造了良

好条件。解决好三农问题、粮食安全问题,迫切要求现代农业的崛起。在经济发展进入新常态的背景下,农业同样要求从实现高速增长到中高速增长转变,完成传统经济结构的优化转型升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,积聚人才、科技、资金、文化、资源等经济增长新要素,实现农业发展新常态。

湖南作为全国 13 个粮食主产区之一,水稻产量占全国的 12.8%,居全国第一位。据有关部门测算,湖南 3800 万亩中低产田若改造 60%即可增产粮食 46 亿斤,1500 多万亩单季稻种植面积中 500 万亩适应种植双季稻的,如果改种,可增产粮食 40 亿斤以上。因此如果发展现代农业、高效农业,湖南粮食产量的增收潜力仍然相当巨大。

就屈原管理区而言,作为由农垦体制改制而成的管理区,其创建之初,农田水利基础设施建设已经相对较为完善,土地平整,利于大面积机械化操作,所以现代农业完全可以成为屈原管理区的



08 转型思路

产业特色和区域特色。2010年8月,屈原管理区获批国家第一批现代农业示范区,示范区建设得到农业部、省农业厅、岳阳市委市政府的高度重视和大力支持。五年来,区委区管委坚持以两型引领、四化驱动、创新带动为指导思想,按照强化粮食生产核心区,提升养殖产业优势区,大力发展高效经济作物产业区,构建现代农业示范区的建设思路,围绕规模化、标准化、机械化、产业化、信息化的目标要求,着力实现了现代农业综合效益和引领示范能力的大幅度提升。2015年3月,国家公布2014年现代农业示范区综合水平测评结果显示,屈原管理区在全国286个国家现代农业示范区中排名第18位、湖南省第1位。2015年4月,农业部在湖南组织召开全国水稻生产全程机械化暨水稻生产绿色攻关模式现场会,将屈原管理区作为唯一观摩现场,农业部专家表示:“屈原现代农业是国家级水平”。

2、探索成果全面开花

近几年,屈原管理区上下紧紧抓住建设国家现代农业示范区这一难得机遇,立足粮食主导产业,集聚优化生产要素,加快科技运用步伐,健全完善经营体系,大幅度提升了农业整体效益,从五个方面有力推进了传统农业向现代农业转型升级。

●农业格局规模化提升了农业效益

建立规模化产业基地。屈原管理区高产稳产标准化农田建设面积已经达到10.4万亩,初步实现了“田成方、林成网、路相连、旱能灌、涝能排、土壤喧”。建成了一个农业科技园区、10万亩高产水稻种植基地、3000亩旅游观光大棚采摘基地、3000亩药食两用植物组培基地、万亩特种水产养殖基地、万亩黄茶种植基地。

实现主产业规模经营。围绕粮食、生猪两大板块,以培育种养大户,建立土地交易平台和农业创业贷款政府贴息,有效实现了规模化经营。粮食生产方面,发展农民专业合作社122个,注册资金4.3亿元,入社农户1.1万户,农户入社率84.6%,合作社种植面积超过10万亩。在合作社的引领

下,全区种粮面积在30亩以上的种植户达1234户,千亩以上7户,1万亩以上1户;土地流转面积近5万亩,占全区耕地总面积的32.7%。畜禽水产养殖方面成立了各类专业协会10多个,入会农户达1000多户。生猪生产发展了500头以上的生猪规模养殖户173个,规模养殖率达92.1%;推广了“龙头企业+家庭养殖场”经营模式,32家养殖场(户)与温氏、广安、海达公司进行合作经营;完成了沿湘江23家规模畜禽养殖户的退养工作;年处理粪污3万吨,日处理病死动物1.5吨的有机无机复混肥厂和病死动物处理中心的建成投产,全区规模猪场养殖粪便综合利用率超过90%,病死动物集中无害化处理率达100%。

基本形成农业产业化。依托优良的农业基础条件,大力推进农业产业化生产,目前规模农产品加工企业的基地有11万亩、养殖户3270户,年出栏500头以上的生猪规模养殖户193户,并带动邻近县市农户3.7万户,形成了优质稻生产基地+优质稻订单生产→优质米加工基地,种猪→饲料→养殖→加工→销售,特种水产苗种场→万亩特种水产养殖基地→特种水产品加工厂三条完整的产业链,拥有国家级农业产业化龙头企业2家、省级农业产业化龙头企业4家、市级龙头企业12家。把企业办到田间地头,有效解决了农产品销售渠道窄、价格卖得低、利润留不住等问题,拓展了农产品的利润空间。

建立现代农业融资平台。资金是现代农业发展的重要保障,屈原管理区积极对接金融机构搭建融资平台,推动银农、银企合作,成功争取农行、工行、农发行、国开行等金融机构支持,到2014年底农业企业贷款余额达到5亿元以上。2014年仅合作社从银行获得的贷款总额就在2000万元以上,有效缓解了农民的资金不足。相继在农产品加工业、养殖业、种植业引进农业保险机制,较好解决了农民和涉农企业的后顾之忧。

●农业装备现代化提高了农业效率

大力实施机械化。屈原管理区将机械化、信息

化水平的提升作为衡量现代农业发展水平的重要标志,推广水稻生产全程机械化,实现早、晚稻机插秧面积 10 万亩;粮食生产基本实现从工厂化育秧到机耕、机插、机收、机烘、机加工一条龙机械化操作。2014 年全区农民(合作社)已拥有现代农业机械 1986 台套,农业机械化综合水平达到 93.8%,机耕、机收、机运率均达 100%,居全省县市区首位。

大力实施信息化。养殖业实现自动喂料、自动饮水、水帘降温、畜禽舍空调、电视监控等自动化和信息化;建成国家新农村农业物联网建设项目,在 4 个乡镇、5 个大型示范农业基地安装水文、土壤、气候等监控监测设备,逐步实现农产品质量的可追溯。

大力实施标准化。先后制定养殖业标准 68 个、种植业标准 36 个、饲料生产标准 545 个、水产养殖标准 3 个、水产专利 7 项,通过培训农民专业合作社和生猪养殖企业,推广到全区各生产领域和 1.3 万农户,全区标准化种养业水平大步提高,农业生产规模和效益显著提升。目前,全区有 6 家公司、7 个基地获得无公害农产品产地认定,8 个产品实现无公害农产品认证,3 个产品通过绿色食品认证。

3、农业技术高新化开发了农业潜能

主动与重点农业科研院校(所)加强合作。屈原管理区先后建立湖南农科院农业研发试验基地、中国科学院亚热带农业生态研究所正虹院士工作站、隆平高科优质水稻种植基地,中国林科院、湖南省林科院、湖南农业大学海泰博农生物基因组培实验室。目前,全区拥有国家级研发平台 4 家、省级平台 1 家、市级平台 2 家。

加强高新科技成果的应用推广。组织实施国家、省级等各类科研项目 100 多个,获得 14 项科技成果,有力推动了农业科技的研究、转化和应用。

大力引进农业先进技术。仅水稻种植和生猪养殖就先后引进超级稻良种、测土配方施肥、宽窄行栽培、水稻工厂化育秧、专业化统防统治和生物养猪零排放、沼气肥、沼气发电、生猪人工授精等

新技术 50 多项。

着力提高农民科技水平。每年组织农民分批分次进行科技培训,参加培训人员年达 1200 多人次,拿到专业培训合格证的年达 1000 人次;鼓励农民参加农大、农广大的农学专业、畜牧专业学习,拿到专业培训合格证的农民每年达 200 多人次。

4、农旅融合景观化加快了产业融合

转变理念。通过实地参观院校学习及请专家来区授课的方式,将乡村旅游、现代农业发展的理念植根于干部和基层骨干农民的脑海,加速了现代农业理念转变。

示范先行。采取“政府主导、市场运作、社会参与”的模式,突出发展与现代农业密切相关的休闲、体验、观光、采摘、生态农业;突出发展与本地文化相关的旅游景点。当前,屈原管理区的美丽乡村建设如火如荼,每个乡镇都建成了一个集中 20 栋住房以上的建房示范点;惠众生态农庄、千秋明昊山庄投入运营;来惠众生态农庄大棚进行采摘的游客平均每天客流量达 2000 人次,有效地带动了农产品的销售;投资 3 亿元的凤凰山屈子文化旅游项目和屈子庙项目已开工建设。

5、城乡发展一体化营造良好环境

城乡产业共推。统筹城乡产业发展是统筹城乡发展的重要基础和优化产业结构的重要途径,通过统筹城乡产业的发展,才能实现城乡互动、工农互动,最终实现城乡统筹发展。屈原管理区着力推动一、二、三产业融合发展、协同发展。目前,推山咀航运物流园区和黄金农产品精深加工园区规划已经启动,中农联成项目已正式开工;天下洞庭 5 万吨仓容建设项目竣工投入使用,二期工程启动建设;鑫源新材料高性能炭/炭复合材料、保温 FR 材料项目已投入正式生产,成为中南大学产学研基地;年处理粪污 3 万吨、日处理病死动物 1.5 吨、年生产能力 10 万吨的富丰“世纪田王”缓释肥料项目正进行试生产。同时,以乡、村为主导,因地制宜,因村制宜,大力推动“一村一品”产业发展,形成了高效种养业和农村服务业同步发展的良好态势。

10 转型思路

城乡基础共建。屈原管理区为加强基础设施建设,做到了“两手抓”:一手抓城区基础设施建设。投入资金2亿元,先后完成了五条主街道提质改造工程,启动了城区道路拉伸、主干道临街立面改造等工程建设;一手抓农村基础设施建设。涉及16个村、25台配电变压器台区的农网改造项目正在实施,涉及16015户的集抄改造建设项目基本完成,35KV河市变电站增容改造项目进展顺利;加强农村道路建设,硬化村级公路347公里,道路通达率达100%。

城乡环境共创。统筹城乡环境是统筹城乡发展重要的切入点和重要任务,直接关系到全社会的稳定和谐发展和可持续发展。为创建清洁舒适、整洁优美、宜居宜业宜游的城乡环境,屈原管理区启动城乡环境集中整治行动,改善了城乡面貌。实行治安巡逻网络、矛盾调处网络、打击整治网络“三网”全覆盖,依法保障了群众的合法权益。

城乡服务共享。全面启动了区域教育信息化建设和“全面改薄”工程,推动了城乡教育的均衡化发展,形成了覆盖城乡的公办幼儿园教学网络。提升了基层卫生服务能力,全区已建设乡镇卫生院3个,标准化村级卫生室39个,推进了乡村医生签约服务。推动了公共文化服务;搭建了广场文化艺术节、民间戏曲艺术节、送文化下乡等文化艺术平台,全年累计送文艺演出下乡32场次。建好全省唯一的统筹城乡就业示范区,继续发挥好村级就业和社会保障信息服务平台的积极作用,全区城乡登记失业率为2.8%。巩固城乡居民医疗保险、城乡居民养老保险的成果,实行统一管理服务、统一缴费标准、统一保障待遇。

6、获取的宝贵经验

发展现代农业是加强农业基础,繁荣农村经济的首要任务,也是屈原融入全省现代农业发展格局的客观要求。当前,湖南省正处在全面建设小康社会的关键时期,也是加快转变经济发展方式的攻坚时期。屈原管理区现代农业示范的经验启示有如下几个方面。

不断更新农业发展理念是前提。农业不仅是国民经济的基础产业和支柱产业,而且还是提高城市经济承载能力和促进社会经济协调发展的基础,是保障人与自然和谐共存的重要载体。屈原管理区摒弃传统“重工轻农、重城轻乡”的思想观念,用工业的理念和农旅融合发展的理念经营农业,按城乡统筹一体化的要求重新定位农业,在更大的空间范围内发展农业,努力实现了生态效益、经济效益和社会效益的协同发展。大力提升产业产品层次是基础。屈原农业产业化发展的做法就是走产加销、贸工农一体化的现代农业发展路子。稳步发展水稻、饲料、生猪、茶叶、大棚蔬菜、药食两用植物组培、生态养殖、农旅等特色产业,不断加快了优势农产品产业带动和特色农业基地建设,大力推进了农业产业化。

扎实推进科技兴农是关键。发展现代农业,必须依靠科技支撑。依靠科技进步实现农业增长方式的转变,是提升农产品经济附加值、增加农民收入的必然选择。屈原管理区加强农业科技推广队伍建设,强化农业科技推广服务。延伸区校合作,推广村会协作、企社协作,开展农业生产技术研究、试验、示范、推广,走上了科技兴农之路。

加快提高农民组织化程度是保障。包括合作组织的引导、龙头企业的带动、产业基地的辐射。发展现代农业,必须依靠农民。屈原管理区通过组建和完善农民专业合作社,提高了农业生产组织化程度,充分发挥了专业合作社的作用,促进了产业健康快速发展。同时,屈原管理区突出抓好了上市公司正虹科技、海泰博农、惠众粮油等农业产业化龙头企业,延伸了农业产业链,带动农产品加工业发展,提高农业产业化水平,形成了用现代工业理念发展农村经济、用工业化方式组织农业生产经营的新格局。还建立了粮食高产种植基地、药食两用植物组培基地、农庄大棚采摘基地、黄茶基地、特种水产养殖基地,通过基地带动相关产业的发展,有力提高了特色产业占财政收入的比重。



优化发展环境 加快转型升级

——参加第三期岳阳市园区产业发展专题(苏州)培训班学习体会

文/陈阁辉

3月26日至3月31日,我参加了市委市政府主办的第三期岳阳市园区产业发展专题(苏州)培训班,认真学习了国内外知名专家学者关于创新社会管理、新常态下的区域转型发展等内容的讲座,开阔了视野,增长了见识,特别是听了沈健教授有关软环境建设的论述,受益匪浅,获益良多。我深深地感受到,市场经济条件下的经济竞争,最根本的是环境的竞争。岳阳楼区是岳阳市的中心城区,是全市的政治、经济、文化中心,在产业发展、环境建设上有独特的优势,但与苏州市的城区相比,还存在着不小的差距,为此,我们根据区情实际,决定着力推进城市经济、城市管理、城市服务、城市保障,一方面将保障城市安全、管理城市秩序、优化城市服务既作为城市政府的基本职责,更作为城市竞争的“软实力”,用强大的“软实力”为经济发展提供“硬支撑”,另一方面又用经济发展成果来推动城市建设、民生改善和服务提升,从而形成相互作用、相互促进的“四位一体”城市工作体系。

1.突出三产引领,发展城市经济。由于受土地价格、环境保护、退二进三等因素影响,我区的第一产业已经完全萎缩,第二产业的发展空间已经十分有限,而第三产业占CDP比重达75.2%,这说明第三产业已成为我区绝对主导产业。因此,我区经济发展的定位就是,把第三产业作为最主要、最关键的产业来抓,努力形成“洼地效应”,把人流物流资金流牢牢留在楼区,打造成为长江中游的区域性商贸消费中心。结合当前正在推进的中心城区棚户(旧城)区改造,邀请知名专家对我区的产业发展规划进行提档升级,将大型城市综合体、现代商业街区等优质产业落实到片区建设中,实现改造一片旧城,兴旺一片产业,形成新的经济增长点,确保中心城区产业长盛不衰。加强与经开区、临港产业新区、南湖新区等周边区域的沟通,及时交流招商信息,最大限度避免引进同行同类企业,避免同质化竞争。严格落实商事登记制度改革、中小微企业免税等系列政策,营造宽松的发展环境,进一步扩大服务业市场规模。持续开展“联

12 转型思路

手帮扶企业、产业发展升级”行动,在征收拆迁、资金筹集、施工环境等方面狠下工夫,帮助企业解决实际问题。

2.注重精细规范,提质城市管理。岳阳楼区是中心城区 80%市民的栖居活动场所,是直接展现岳阳城市形象的重要窗口,因此,做好城市管理工作,美化城市环境,是我们的应尽之责。一方面,完善城市基础设施。当前,我区城市基础设施仍存在总量不足、标准不高、布局不均等问题,我们将积极向上争取支持,围绕主次道路、市政管网、垃圾处理、园林绿化等领域,扎实推进一批城市基础设施建设项目,让城区面貌焕然一新、人居环境更加舒适。另一方面,健全城市管理机制。去年我们构建了“大城管”机制,整合城管、环卫、工商、商务、环保、食药等部门力量,实行整体联动、联合执法、现场办结,打破了原来条块分割、分级管理的体制,有效解决了一批“老大难”问题。下一步,我们将完善运行机制,把长效管理和集中整治有机结合,对重点区域、难点问题实行定人定岗管理,促进各类城管问题得到“快速发现、精确定责、及时处置、有效监督”,提升管理效率。

3.创新社区治理,优化城市服务。作为中心城区,我们认识到社区是政府与居民连接的纽带,社区居民是政府最主要的服务对象。因此,我们将以社区为平台,进一步创新社区治理和服务机制,全面实施公共服务体系、网格化管理、社区居民自治“三合一”的社区治理和服务模式,尽力为居民群众提供优质的城市公共服务。以居民需求为导向,以社区平台为载体,以信息化为支撑,将一般公共服务事项全部下沉到社区办理,行政审批事项基本由社区代办,每项服务均明确办理流程、政策依据、办结时限,实行“一门式受理、一站式审批、一条龙服务”,使居民在“家门口”就能方便快捷地办妥相关事宜,畅通为民服务的“最后一公里”,打造“15 分钟便民服务区”。以“杂居型小区 300 户左右、物业型小区 500 户左右、村改居社区 1 个居民组左右”为标准,将社区划分成若干网格。按照“一

格一员”的原则,选优配齐网格员,每天在网格内进行两次全面巡查,主要承担人口、房屋、企业、群众需求、突发事件等信息的采集录入,协助做好网格内社会治安、城市管理、食品卫生、环境保护、文明创建等工作,实现为民服务“零距离”,确保精细化管理 100%覆盖。构建以社区党组织为核心、社区社会组织为支撑的自治工作体系。完善居民代表大会、社区民情议事会、居民委员会的议事规程,倡导居民参与公共管理,维护公共利益,化解矛盾纠纷。通过政府购买服务、区直部门对口扶持等方式,重点培育家政、养老、教育、健身、慈善类社会组织,努力为居民提供多元服务。

4.维护公共安全,加强城市保障。维护城市安全是城市运行发展的根本保障。对此,我们将加大投入力度,整合各类资源,建强基础,筑牢网底,让居民生活更安全、更放心。坚持以解决问题为导向,积极处理信访矛盾,及时解决群众合理诉求。深入推进信访制度改革,强力推动分级受理、诉访分离、依法处置。严厉打击信访活动中的违法犯罪行为,切实维护正常信访秩序。针对民间投融资、征收拆迁、涉军群体、商业纠纷等重点问题,逐一成立专项稳控责任小组,一对一进行主动处置。加大巡逻防控力度,择优招录一批退役士兵充实到协警队伍,确保巡逻覆盖到每一条街巷、每一个小区。强化严打整治举措,加大对聚众赌博、地下“六合彩”、侵财犯罪的打击力度,对“两抢一盗”、黄赌毒、涉黑涉恶问题严重的城中村、城郊结合部等重点部位实行挂牌整治,提升居民群众的安全感。严厉打击生产经营“三无”食品、过期食品、假冒伪劣食品等违法行为,继续开展打击非法行医专项行动,全力确保人民群众饮食、用药安全。突出抓好交通、消防、建筑施工、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品和油气管线等重点领域和重点行业的安全治理,集中处罚一批、停产一批、取缔一批安全生产措施缺失的企业,切实保障人民群众生命财产安全。

(作者系岳阳楼区人民政府区长)

洞庭湖区农业现代化

“新泰和模式”的绿色智慧

——湖南新泰和集团互联网绿色农业发展研究报告

文/胡中习

(上接第5期)

五、“新泰和模式”的建构体系

新泰和集团互联网绿色农业产供销一体化经营模式,既有形态特征,又有内核体系,从内核上看,是一个多元要素体系结构,形成了集标准化绿色农业生产体系、绿色农产品冷链物流配送体系、绿色农产品电商经营服务体系、绿色农产品质量安全检测监管体系、资本资产资源融合营运体系、互联网绿色农业产供销组织管理体系为一体,主要有五个要素体系构成一个相互依存、相互支撑的有机整体模式。一是标准化绿色农业生产要素体系。在岳阳市君山区领办农业合作社建设近四千亩绿色蔬菜、有机蔬菜大棚生产基地,万亩无公害绿色蔬菜基地,高新科技农业主题公园,在华容县和君山区建设与农民合作社联盟的万亩绿色水稻、牧草饲养生猪、肉牛、蛋鸡养殖基地,主要保障绿色安全生态农产品标准化生产,绿色生产要素体系是该模式的基础。二是绿色农产品冷链物流配送要素体系。在岳阳市临港大道建设占地近50亩的绿色农产品冷藏配送中心,冷藏库容9000立方米,年冷藏冷链物流组织能力达12000吨,设计并制造第一条具有自主知识产权绿色蔬菜自动化生产线投入正常运行,生鲜蔬菜冷链物流设备获得国家专利。三是绿色农产品电商经营服务要素体系。利用现代信息技术建立起了与生产、物流、购销互联互通的绿色菜园网站,开发了生鲜蔬菜等农产品网购软件平台,实行会员制网购网销,并组建起1000多人的售后服务绿色使者队伍,对网销产品中出现的质量问题和差错事件实行无条件



道歉、无条件退货、无条件赔偿。四是绿色农产品质量安全检测监管追溯要素体系。为了确保农产品质量安全,新泰和集团坚持从源头抓起,从细节抓起,控在生产源头,防在流通领域,堵在消费环节,全方位跟踪生产、物流、配送等环节质量管理,分别在生产基地产品收购、冷藏物物、网购配送地设立绿色农产品质量安全检测站点,不符合绿色安全质量的农产品一律不收购、不配送,并接受政府部门包括行业协会质量监管和广大消费者的监督,对生产基地、冷藏物流、配送系统都实行电子监控,建立起严格的绿色农产品产供销全流程质量监管和追溯体系。五是互联网绿色农业产供销一体化组织管理要素体系。根据互联网绿色农业产供销一体化经营的需要,新泰和集团注重企业内部组织管理体系建设,改革机构设置,创新体制机制,强化内部核算,突出经营效益,分别组建有农业生产、畜禽养殖、物资采购、冷链物流、仓储运

14 转型思路

输、分检配送、网络营销、会员管理服务、信息软件开发、决策咨询、资本营运、财务核算等 20 多个管理部门和组织机构,集团公司内部建立明确岗位职责,逐步完善互联网绿色农业产供销一体化经营的决策和运管理体制机制,保障其正常经营。以上五个要素体系既有各自相对功能,又相互联系,构成一体化经营整体,在集团公司发展理念和战略目标引领下统筹管理,协调发展,构成这一模式稳定的外部形态和强固的内在机制。

六、“新泰和模式”的现代化特征

新泰和集团在岳阳市君山区钱粮湖镇马颈河与农村经济组织和承包农户兴办起我国洞庭湖区首家规模化经营种养业合伙农场,并逐步发展组建起湖南由龙头企业领办的首家农户以承包土地经营权入股的现代农业股份合作社,直到产供销一体化互联网绿色农业经营,体现了农业现代化的新特征新内涵,新泰和公司成为投资主体,农户成为生产和劳务主体并作为参股者,农村干部成为农场管理主体,由新泰和公司、承包农户、农村经济组织共同组成责权明晰的现代农业股份合作社,进行无污染、无公害绿色安全农产品生产经营,工商业主在这里变为现代农民身份,过去分户经营的农民在这里变为现代合伙农场农业工人和合作社成员,构建起多元新型农业经营主体,创新农业发展方式,创新农业社会治理,实现现代要素输入农业、带领农民共同建设现代化、共享现代化建设成果、共同走向富裕,率先成为新时期新起点上洞庭湖区新一轮深化农村改革的关注点,推动洞庭湖区农民专业合作社组织和股份经营形式的创新,成为示范引领洞庭湖区推进农业现代化建设的新板块。农业现代化是相对于传统农业的一个具有创新意境的概念,既有传统性的合理继承发展,又有现代先进性和科学创新的特质。一般而言,农业现代化都具有过程性、现代性、系统性、组织性、特色性特征,同时具有新型生产力、生产关系、以人为本、生态友好、资本经营等新内涵,新泰和集团利用互联网信息化智能化手段引领绿色农业生产绿色农产品物流配送,把农业生产和农产品销售有效对接起来,并用会员制推进生鲜蔬菜

和农产品网购网销,促进了农业供给侧改革,实行绿色农产品产供销一体化经营,多产业融合发展,实现了农业发展方式创新,探索出一条资源资产资本多元合作和一二三多产业融合的新型生产关系、新的产业形态、新生产力相组合的农业现代化建设的现实路径,这是信息化互联网农业现代化模式,是农业经营体系创新的现代化模式,是产业融合发展的现代化模式,是资源资产资本等多元要素组合发展的现代化模式,也是城乡统筹农民市民网民共享发展的现代化模式,其农业现代化水平不仅国内领先,而且农业经济发展方式、农业信息化、农业智能化和互联网农业包括生鲜蔬菜网购网销等农业电子商务都在追赶国际先进水平。

七、“新泰和模式”的动力机制

洞庭湖集纳四水,吞吐长江,通江达海,新泰和集团互联网绿色农业的发展象行走在江湖中的航船,它之所以能击浪前行,是因为具有强大的动力支撑,“新泰和模式”主要有四大动力机制。一是绿色农业战略决策动力机制。新泰和集团互联网绿色农业的发展得力于湖南泰和集团高管们战略决策的推动,他们把互联网绿色农业发展作为创新创业和转型发展的战略举措,及时作出发展绿色农业战略决策,并根据实践情况作出一系列重大管理决策,推动新泰和互联网绿色农业攻坚克难,勇于突破,不断发展。这些重大决策,对新泰和集团来说是方向性、全局性、战略性决策,是“新泰和模式”的关键动力机制。二是强大的资本实力动力机制。互联网绿色农业的发展是一项现代化的农业经济工程,涉及互联网平台和标准化农业设施以及冷链物流配送体系建设,需要足够的资金投入作保障,湖南泰和集团是一家拥有总资产 28 亿元的集团公司,为新泰和集团互联网绿色农业项目提供了坚实的资金保障,资本实力是“新泰和模式”稳固的动力机制。三是改革创新动力机制。新泰和集团互联网绿色农业发展本身就是产业融合发展的改革创新,是现代农业经营体系的改革创新,也是企业组织管理体制机制的改革创新,改革创新是“新泰和模式”根本的动力机制。四是巨大的绿色消费需求动力机制。国内农产品供求市场

表明,绿色农产品消费正成为消费时尚,日益增长的绿色消费需求已成为农业供给侧改革重点,新泰和集团顺时而为发展互联网绿色农业,抓住了农业供给侧结构调整改革的发力点,适应了消费市场绿色需求的有效对接,绿色消费需求是“新泰和模式”可持续发展的动力机制。

八、“新泰和模式”的研究价值

洞庭波涌连天雪,长岛人歌动地诗。新泰和集团互联网农业的崛起,犹如一支巨型彩笔,在洞庭沃野描绘出一幅精美清香的绿色画卷,其改革创新势如破竹,猛烈地冲击旧的发展方式和旧体制的束缚,如奔腾的江流惊涛拍岸,给江湖沿岸带来绿色发展的崭新活力,展示了互联网新经济和绿色农业现代化的诱人前景。中央经济工作会议强调:要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式。新泰和集团互联网绿色农业产供销一体化经营模式,是实践的总结,是时代的产物,是推进农业现代化的创新之道,体现着创新、协调、绿色、开放、共享新的发展理念,有着强大的动力机制和强盛的生命力,对洞庭湖区乃至更大范围深化改革,促进现代化建设都有示范效益。这一模式虽然在配套发展和管理创新上有很大空间可以从多方面充实,需要根据实践要求进一步完善,但从理论上还是实践上都是巨大的“无形资产”,至少具有“五大价值”可以作深入研究:

一是富有改革创新研究价值。新泰和互联网农业的发展来自于改革创新的推动,是改革创新的结果,其发展过程也是改革创新的过程,凝集在发展过程中最深厚的痕迹是新泰和人改革创新精神,新泰和的“新”体现在新泰和人新的发展理念,新的战略思维,新业态和新的发展方式,“互联网也是农业资源”,“农民工市民网民一体化”,“绿色消费就是健康生活”、“消费就是生产力”,“服务也有产权”等,新泰和互联网农业就是这些新理念引领下发展起来的,特别是新泰和集团把工商资本投向互联网绿色农业,有效地创新了农业经营体系、创新农业发展方式、创新农业投融资功能、创新城市绿色农产品供应体系、创新城乡一

体化治理方式、创新农业现代文化、促进城乡一体化建设都产生了积极影响,改革创新是新泰和互联网农业发展的深层动力。中国农业正处在一个重要的转型时期,许多地方包括洞庭湖区在内,农业发展方式依然落后,生产力水平低下,农业资源利用率和劳动生产率较低,必须看到,农业自给自足的生产方式已经完全不适应大势,农业已经直接面向市场竞争经营,在推进现代化的过程中,在应对市场千变万化的过程中,在参与开放市场竞争特别是国际竞争时,小规模农户分散经营的局限性日益显现,迫切需要改革创新构建现代农业经营体系,推进要素有效投入和要素升级改革,特别是符合供给侧改革要义的促进要素升级和制度改革,而新泰和集团敢为人先,已经走在改革创新前沿,认真总结研究新泰和集团互联网绿色农业模式,对深化农业改革创新,推进农业发展方式转变,加快农业现代化进程具有重要意义。

二是富有现代文明研究价值。新泰和集团的互联网农业无论产业形态还是发展方式,都对传统落后农业进行了脱胎换骨的改造升级,在吸取传统农业精华的同时注入现代农业新要素,使其呈现出现代农业文化和文明特征,把洞庭湖区农业引领到一个新的文明时代。新泰和集团积极发展绿色农产品电子商务服务,把生产、直销、物流配送和电子商务融合起来,把互联网应用到绿色农产品生产、加工、配送、销售各个环节中去,在大规模现代绿色农业发展中,引导新时代的农民运用各种智能仪器,全面控制生产过程,更多地运用电子计算机等智能仪器,防虫、施肥等活动由计算机完成,产供销实行互联网智能化操作。新泰和集团互联网绿色农业中的大数据,大市场,大智慧,信息化,社会化,产业化等均为现代化元素,富有鲜明的时代特征和实践特色,是对传统农业的有效改造,是现代农业文明的历史性跨越和升华。中国农业包括洞庭湖区农业在内虽有长足发展,但许多地方依然存在拼资源消耗、生态被破坏、农业环境污染、农产品质量不达标、农村老年人和儿童留守、土地粗放耕种、生产方式落后等问题,许多

16 转型思路

农村人口仍游离于现代文明之外，与农业现代文明还有较大差距，总结推广新泰和集团互联网绿色农业模式，对于发展生态文明、绿色文明和现代农业文明，让广大农村人口共享现代文明都具有积极引导作用。

三是富有绿色引领研究价值。绿色是新泰和集团互联网农业最耀眼的特色，也是新泰和互联网农业经营模式的核心价值观，其发展始终坚持绿色理念，绿色主题，绿色模式，践行绿色发展，引领绿色消费，并把农产品直销、物流配送和电子商务融合起来，把互联网应用到绿色农产品生产、加工、配送、销售各个环节中去，实行全体系全过程绿色发展，积极探索生态农业，有机农业，循环农业和现代农业绿色发展模式，编制了包括蔬菜、水稻、油菜种植和生猪、肉牛、肉羊、肉鸡、蛋鸡、淡水鱼养殖在内的《绿色食品生产技术操作规程》作为实务指南，严格按规程标准操作，着力提升绿色生产力和绿色消费水平，有效改善了农业环境，生态文明，提升了可持续发展能力。在新泰和集团网购的生鲜农产品先后多批次经过政府部门和绿色农产品行业协会质量检测，达到绿色质量安全标准，让市民吃上合格放心农产品，用绿色理念引领互联网农业文明发展。绿色发展是“绿色”与“发展”的有机结合，是“既要金山银山，也要绿水青山”。绿色的取向是“低消耗、低污染、低排放”，发展追求的是“高效率、高效益、高循环”，中国绿色农业的发展，应以尽可能少的能源资源消耗和环境破坏，通过制度改革提高全要素生产率，以实现经济可持续发展，而且在产品价格体系上体现出来，绿色产品的生产同样需要耗费人类社会劳动，应该比一般商品更具使用价值，比一般商品有更高价格。伴随现代知识农业、智慧农业的发展，现代绿色农产品的价值构成和功能特征已发生重大改变。传统农业农产品价值主要是由自然资源的稀缺性决定，农业产品价值中物质资本价值占较大比重，现代绿色农业产品价值主要是知识资本价值。知识化绿色农业产品是知识产品。知识化绿色农业不仅满足物质消费需要，而且越来越多地满

足精神需要，产品呈显多样化、优质化、美观化。新泰和集团互联网农业的绿色价值，不仅是绿色农产品的有效供给和绿色生产力的提升，更重要的是绿色发展方式创新成为引领发展的新理念，引领人们正确处理人与自然关系，重视生态文明，为促进经济社会可持续发展提供了实践示范。

四是富有促农惠民研究价值。新泰和集团互联网加绿色农业产供销一体化和会员制网销，是农业转型发展的有效模式，在实践中创造了一条促农惠民的好路径，新泰和集团发挥融资优势，领办农民合作社，建设绿色农产品基地和智能化设施，组合投入现代农业要素精准提高农业生产力，促进传统农业向现代农业跨越式发展，大棚绿色蔬菜产量产值成三至五倍增长，高产果蔬菜亩产达近10万斤，比传统种植增加近10倍，一亩土地的收入变成了10亩。新泰和集团利用互联网平台与岳阳市名优农产品农民合作社紧密合作，几十家农民合作社名优绿色农产品在新泰和集团菜园网上线购销，有效带动农民合作的发展，由于产销信息一网对接，农产品能近距离快捷直销，减少运输物流成本和中间损耗，绿色蔬菜直销到网购消费者手中比市场零售均价低百分之二十左右，既促进农民增收，又让消费者得到实惠。

五是富有示范应用研究价值。新泰和集团发展互联网绿色农业产供销一体化的实践，极大的带动了岳阳市绿色农业、网购消费和城乡经济的发展，为洞庭湖区绿色经济和互联网农业的发展，包括对城市生鲜安全农产品供销体系创新都具典型示范作用，特别是对洞庭湖区干部群众正在思考的什么是互联网加农业，为什么要发展互联网加农业，怎么样推进互联网加农业，怎样按照新的发展理念推进农业现代化建设的问题，作出了生动的实践操作诠释，创造出了符合洞庭湖区城乡发展实情特色的互联网绿色农业产供销一体化经营体系和农业现代化实践模式，具有较高的应用推广价值。

省社科联党组书记、副主席宋智富来岳调研社科工作

6月2日下午,省社科联党组书记、副主席宋智富,党组成员、副主席汤建军一行来我市调研社会科学工作及社科普及基地建设情况。市委常委、宣传部长徐新启参加调研活动。市社科联党组书记、主席魏星,党组成员、副主席郑立新、张萍等一同参加调研。

宋智富一行听取了我市社科工作情况汇报,先后考察了省级社科普及基地岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团、岳阳职业技术学院人体生命科学馆。宋智富充分肯定我市社科工作所取得的成绩,要求社科联要紧紧围绕地方党委政府中心工作融智建言、积极推动“一极三宜”江湖名城建设;要面向基层、发挥优势,进一步推动社科普及工作;要提升研究水平,扎实做好课题组织管理工作,多出成果;要加强学会工作,充分发挥“联”的优势,繁荣发展哲学社会科学事业,为推进经济社会发展作出积极贡献。

徐新启要求,社科联要积极深入开展社科普及工作,深入学习贯彻湖南省社科普及条例精神,推动我市社科事业繁荣发展。(徐颖)



图片为宋书记在岳阳楼街道调研

湖南社会科学界召开学习贯彻习近平 5.17 重要讲话精神座谈会

文/谭 蔡

6月12日下午,湖南社科界学习贯彻 5.17“习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上重要讲话精神”座谈会在长沙召开,省委常委、省委宣传部部长、省社科联主席张文雄在会上强调,要将习近平总书记的重要讲话作为根本指南,努力多出经得起实践、人民和历史检验的研究成果,更好推动全省哲学社会科学事业繁荣发展。

会议由省社科联党组书记、副主席宋智富主持,共有高校、科研机构专家学者、市州社科联、学会组织代表共 60 多人参加,十三位代表先后发言,畅谈学习体会。我市社科联党组书记、主席、研究员魏星作为市州社科界唯一的代表作了题为《基层社科工作者应不辱使命,有所作为》的发言。



洞庭湖文化促进会第一届第三次主席团会议召开

5月31日,洞庭湖文化促进会在君山公园召开第一届第三次主席团会议,市社科联党组书记、主席魏星,党组成员、副主席郑立新、张萍,洞庭湖文化促进会主席团成员及社科界专家共 30 多人参加会议。

会议气氛热烈,大家就洞庭湖文化促进会近期工作和后段工作设想进行了充分讨论,并增补民俗文化专家李水生为副会长。魏星在讲话中对洞庭湖文化促进会一年来的工作给予了充分肯定,并希望在“一极三宜”江湖名城建设中,发挥民间社科团体的作用,集聚人才、广积人脉,在收集、挖掘、传承、弘扬洞庭湖文化方面开展一些积极有益的活动。

生为副会长。魏星在讲话中对洞庭湖文化促进会一年来的工作给予了充分肯定,并希望在“一极三宜”江湖名城建设中,发挥民间社科团体的作用,集聚人才、广积人脉,在收集、挖掘、传承、弘扬洞庭湖文化方面开展一些积极有益的活动。

何光岳先生二三事

文/朱培高

何光岳先生离我们而去了。中国史坛失去了一位怪杰,学术领域失去了一位良师,岳阳人民失去了一位乡友。

光岳先生是研究岳阳历史沿革的开创者和启蒙者。所以,我在1982年编审《华容县地名录》时就知道了何光岳这个名字,但真正见面相识是在1987年。那时我通过公开招选,担任岳阳市地方志办公室副主任,时不时要去省地方志办开会。而省志办与省社科院同在德雅村大院,以此见面就多起来了。

有一次我与市志办的同仁在省志办开会。会议间隙时间,大家在省志办招待所前的空坪里闲聊。这时从社科院那边的阶梯上走下一位中年人,来到我们中间。同来长沙开会的朋友介绍:“这就是何光岳,我们岳阳的。”但见他虽然身材单瘦,却颇显精神。皮肤黝黑,一双眼睛炯炯有神。握手寒暄一番后,何先生立即加入到大家的侃聊之中。他把他主持社科院分房的故事演述得绘声绘色。语言犀利尖刻,却又不失开朗豪放。

后来我们在学术上的交往就多起来了。

何先生学富五车,著作等身,一身傲气,但我在与他的交往中,却感到他其实很谦虚大度。早在1973年,何先生就撰写了《岳阳历史上的自然灾害》文稿,八十年代由岳阳市档案馆印成内部版。1996年我调市档案局工作,提议编修一部系统反映岳阳历史上各类自然灾害发生规律、危害程度以及人类抗御自然灾害的成功经验与失败教训的完整的《岳阳自然灾害史》,以为当代社会、经济发



展提供借鉴。此书建国前部分的内容要以何稿为底本作增删校核。为此,我们专程拜访了何先生。先生对我们此举大加赞赏,认为是一件很有意义的事情。对于续编要采用他的原著也一口应承,并说,那个稿子已经赠送给你们档案馆,你们怎么处理都可以。慷慨大度,令人感动。书稿完稿时正值1998年特大洪灾发生。照理,这样的時候出这样一部完整的《自然灾害史》,恰当时。我们十分热切地向时任市委书记张昌平求《序》。张书记把我们的求序报告拿到“书记会”上研究。不想时任市委副书记、市长的周昌贡不知出于何种原因,提出此书事关国家机密,只能内部印刷,不宜公开出版。以此,昌平同志也就只好写序了。后来我们把标有“机密”的内部版《岳阳自然灾害史》送给何先生,先生说:“可惜了,还是个内部版。”此书一共只印了两百册,各方面供不应求,很快就成了绝版。

上世纪七十年代,何先生撰有《岳阳建置沿革》油印本。华容是岳阳属县,何著自然包含有华容建置沿革的内容。我八十年代初编审《华容县地名录》时开始涉及华容县历史沿革,有意解开历史上古今华容之争的谜团。而何先生囿于当时的条件限制,在他的早期著作中对这一问题没有作详尽的考证。为此,我专门赴长沙向何先生请教。我提出,自己打算突破单纯从华容一县的范围研究华容历史沿革的窠臼,把华容县的历史演变放到两湖平原八县(市)的相互联系与变化之中进行全方位考察,彻底解决华容县建置沿革“一县两源”、“建置断陷”、“名源相异”等长期悬而未决的历史疑案。何先生丝毫没有要求我因袭他的旧著的意思,而是对我的计划十分赞赏,说:“以华容人而写华容考,自然得天独厚。”大约在2008年夏,拙作初稿杀青,特地送清样到光岳藏书楼请先生审改。何先生放下手头许多研究工作,从头至尾把拙作审核了一遍,并且提笔为拙著写下了《序言》。文中写道:“在历代众多之县志中,对于建置沿革的考证,大多简略而疏忽,且多贻误,往往不尽如人意。余近恭读挚友朱培高先生独著之《华容建置沿革考》书稿,洋洋廿余万言,创历史上全国专论一县沿革之最,实为难得。”并赞赏拙著“不愧为精当优美之作”。

由于我的引荐,何先生与华容几位华容道的研究者有了许多交往,并亲赴华容就章华台遗址、桥头李氏祖碑等问题实地考察,并发表了肯定性的评议。后来李春阳、江良发关于华容道、章华台的书出版,他都为他们写了序,表现了奖掖后进的可贵精神。

何先生是史学家,也是诗联家。他的许多诗联作品自成一体,体现了这位史坛怪杰在诗风上的“怪”。我多年担任岳阳市诗词协会常务副会长兼秘书长(原为洞庭诗社),其间组织编写了两部当代岳阳诗词总集。一部是《新时期岳阳诗词作品精选》,一部是《岳阳文学艺术作品精选·诗词卷》。在

遴选作者、作品时,我每次都提议,一定要把长沙的何光岳收录进来。那时他的诗作尚未结集,而每人入编作品数量极为有限。何先生总是默契配合,主动提供作品让我挑选。两书选诗的原则都是:每位作者只录一、二首,特别知名的录五首,比较知名的录四首,一般的录三首。2005年出《精品选》,录入何先生的《飞龙洞》《冬坐》《咏藏书》三首;2012年编《精选》,录入《立秋》《苍苍感》《著完岳阳楼志兴起而作》《咏蚕》《自况》五首。书出后给送他去,先生在录多录少问题上从不表示意见,而在选录的内容上却十分认可。我们相互议论,颇有一种知音之感。我选录的这些诗,后来看到一些评论、介绍何光岳的文章中也都有引用和赏析。

光岳先生从一个只有小学学历的放牛娃成长为一位享誉中外的著名史学家,在社会上、学术界都产生了极大的影响。在一片赞颂、崇敬之声中,也有人发出了“何光岳现象的终结”一类的负面言论。对此,何先生处之泰然,从没有与持不同意者争个你死我活的打算。至于有的研究者对他的某个学术观点提出异议,他一般也是持包容态度,不与这些人细论短长。这对于他这样性格耿直、脾气刚烈的汉子来说,确实是十分难能可贵的。

晚年的光岳先生把自己平生所著未结集的文字辑为《何光岳诗文集》,厚厚四大卷,近四千个页码。文集特设《交友辑》,把我也收入了其中的“岳友录”。何先生曾经是中国青年联合会常委,与胡锦涛、胡启立有“同僚”之谊,交往的政界朋友不少;而作为著名历史学家,在学术交流中结识的知识界朋友更多,而他却把我儿子朱晓昕写的一篇《父亲的两栖人生》收入了他的《交友辑》中,并在文后评注:“朱培高,清正廉明,爱民爱士,擅长文史,著作等身。”算是知人之论了。

光岳先生走了,但我与先生交往的一幕幕情景如在眼前。写下上面这些话,权且作为我对先生的纪念吧。

二〇一六年六月一日于岳阳两栖斋

岳阳楼为何被誉为“中华民族的精神圣殿”

文/陈湘源

岳阳市市委书记黄兰香在刘腊干编著的《岳阳楼上对君山·序》中称岳阳楼是“中华民族的精神圣殿”。岳阳楼为何被誉为“中华民族的精神圣殿”？

岳阳楼，巍然屹立在洞庭湖畔巴陵古城的西门城上。头顶战将威武的金盔，耸峙三层四柱、主架纯木结构道化自然的魁伟身躯，浸透着中华文化精神的闪闪灵光，金碧辉煌，震古烁今。登临纵目，但见长江西来，大浪淘沙；洞庭北去，吞吐日月；君山浮黛，桑田沧海；虹桥卧波，气贯古今。岳阳楼似一位阅尽民族历史沧桑的老人，有满腹衷肠要向世人诉说。她更是一座民族精神的圣殿，时刻敞开心扉，给前来顶礼膜拜的信士以智慧与力量。岳阳楼是中华民族伟大的爱国主义精神的结晶体。

仅仅是因为千古名篇《岳阳楼记》成就了岳阳楼民族精神的圣殿？是，又不完全是。岳阳楼的诞生，缘于忧患意识。岳阳楼的前身为鲁肃阅军楼，是军事文化的产物。东汉末年，孙刘联盟抵抗曹操，取得了赤壁之战的胜利。战后，刘备借据荆州，养成羽翼。周瑜三讨荆州，因累累受挫而夭亡。孙权尊重周瑜“先虑未然，然后康乐”的遗愿，命鲁肃“以万人屯巴丘以御关羽”，保卫江东。鲁肃为维护联刘抗曹的国策，亲往益阳赴关羽单刀之会，议定以湘江为界，江东属吴，江西属蜀，于是巴丘便成了东吴的边疆要塞。为保卫疆土，鲁肃即在巴丘大屯戍临湖处修建阅军楼，训练水军，随时准备迎击进犯之敌。阅军楼便是岳阳楼的前身。魏晋南北朝，称为巴陵城楼，仍然是出于保疆护土的需要。

将岳阳楼保卫疆土的军事需要升华到忧国忧民的精神，首先是诗圣杜甫。大历三年，生活无依的杜甫出峡来湖湘寻亲访友，残冬时节登上岳阳楼，写下了《登岳阳楼》这首千古绝唱：“昔闻洞庭

水，今上岳阳楼。吴楚东南坼，乾坤日夜浮。亲朋无一字，老病有孤舟。戎马关山北，凭轩涕泗流。”诗圣自己衣食无着贫病交加，登楼凭轩，关切忧虑的却是国家的沉浮，仰天长哭的是处于战乱中的百姓，这是何等的胸襟！他饱含着儒家思想的民本情怀，怎不教天地为之低昂。人们称他为人民的诗人，当之无愧。

千古雄文《岳阳楼记》，不仅是范仲淹与滕子京崇高品格的展现，而且是中华民族优秀传统文化精神的高度浓缩与升华。其渊源看似承继杜甫、周瑜和鲁肃，其实，它是深深地植根于中华民族精神的沃土。忧乐情怀，溯源古远。近年荆门郭店出土的楚简中就有“凡忧患之事欲任，乐事欲后”。此简范公可能未曾见过，但孟子的“生于忧患而死于安乐”，“与民同忧同乐”；句子的“劳苦之事则争先，饶乐之事则能让”，屈原的“哀民生之多艰”，“吾将上下而求索”，等等，作为一生以天下为己任的名儒贤相范仲淹应该是烂熟于胸的。当他提起笔来创作《岳阳楼记》时，这些千古名言必然翻腾脑海，涌向笔端，就看他如何行文落笔了。

《岳阳楼记》是在特殊的历史背景下，接受特殊的人的特殊请托，由特殊的历史人物来完成的。特殊的历史背景，是范仲淹终身追求的政治理想正欲借“庆历新政”来实现时，可是执行不到一年，结果彻底失败了！“庆历新政”的失败，致使一大批有志之士遭受贬谪。历来贬官多“阴愤阳惨、事弛官废”，“慎微虑危，修旧保常”。如果这批贬官也是如此情形，岂不严重损害国家和民众的利益？在如此严正的情况下，凡具有强烈的历史责任感的人，必然要寻找一个契机策励政治同仁的报国热情，为“以天下为己任”奋斗终身。恰好，特殊的人物滕子京出现了。他既是范仲淹的同年好友，又是政治盟友。且不说这个人一生的人品与作为，仅就庆历

三年守旧派为抵制新政拿所谓的“涇州公案”开刀，以莫须有的罪名使他在半年之内既遭拘押审查，又连续遭受三次贬谪而言，他就是一个最惨烈的贬官。可他仍不以个人得失为怀，“不以物喜，不以己悲”，“进亦忧，退亦忧”，一心为百姓办事：为弘扬民族文化重修岳阳楼，为扩大教育规模迁建岳州学宫，为改善交通筑紫荆堤修通和桥。这三项工程就是在今天也是大工程，滕公却在当时仅有12.8万人的荒州草郡岳州完成了，而且干得非常漂亮。这样的贬官的品德是何等高尚，何等难能可贵，又是何等的典型。特殊请托，是滕子京《求记书》云：“所谓岳阳楼者，徒见夫屹然而踞，岿然而负，轩然而竦，伉然而顾，曾不若人具肢体而精神未见也，宁堪乎久焉？”请范仲淹为名楼注入“精神”。完成《岳阳楼记》的特殊的历史人物当然是范仲淹。范公是被朱熹誉为“天地间第一流人物”的。但金无足赤，人无完人，毛泽东这样伟大的人物，晚年也犯了错误，况范公乎。“庆历新政”失败后，范公尊循孔子“用之则行，舍之则藏”，请调邓州治病，退出了政治斗争的漩涡，且一度产生置田归隐的想法。但范公毕竟是个一生“以天下为己任”的名臣硕儒，经过短暂的思想波动之后，严峻的现实促使他深入思考，贬官们如果思想颓废，必将给国家和民众造成不可估量的损失这个重大的政治问题。正当此时，滕公重修的岳阳楼即将竣工，为尽快获得范公的《岳阳楼记》，滕公定然再次投书催请。而此时的范公正需寻个典型，找一个机会策励政治盟友，岳阳楼的历史影响，滕子京的精神与作为，正是难得的契机。于是挥毫泼墨，写下了气贯古今的《岳阳楼记》，使千古名楼华丽转身为民族精神的圣殿！

《岳阳楼记》面世不久，苏东坡即说：“‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’，虽圣人复起，不易斯言。”“一言可以终身行之者欤！”成为志士仁人的座右铭。宋代状元王十朋在《读岳阳楼记》诗中盛赞：“先忧后乐范文正，此志此言高孟轲。”自此“忧”“乐”二字成为岳阳楼文化的核心，登楼吟咏者，很少有人不假此抒情表志的。今日岳阳楼内悬挂的历代楹联，几乎全是围绕这个核心驰骋情怀，营造出浓郁的忧患意识氛围。因为有了这篇楼记，

岳阳楼在人们心目中已成为高尚情操、宽阔胸怀的象征，忧国忧民、为国为民的象征，积极进取、催人奋发的象征。用余秋雨的话说：“游历一次，便是一次修身养性。”南宋谢得枋“独为举业者设”编集的《文章轨范》就将《岳阳楼记》列为压卷之作，直至清康熙年间的《古文观止》，尽皆收录。建国后更是将它选入教材，成为莘莘学子必读的美文。近代以来，东南亚各国也争相编入课本，欲培养学生们真醇完美的人品人格。楼以文名，境以文传，岳阳楼从此蜚声海内外。

当代伟人对岳阳楼文化更是十分重视。毛泽东在大革命时期曾两登岳阳楼，并对随行的蔡和森说：“这‘先忧后乐’的思想，较之‘吃苦在前，享受在后’的提法，境界更高了。”晚年又手书杜甫《登岳阳楼》诗。刘少奇《论共产党员修养》将“先忧后乐”作为共产党人的修养准则予以强调。胡耀邦在例举中华民族传统美德的三句名言时，将“先忧后乐”列于其中。江泽民曾多次引述，在纪念建党八十周年的“七一”重要讲话中，又再次告诫全党同志要“先忧后乐”，发扬中华民族的传统美德。2003年国庆期间，岳阳楼与长城等一起耸峙于天安门前“祖国在我心中”的微缩景观中；此时，胡锦涛主席正在岳阳楼视察，这是偶然巧合？非也，它既说明岳阳楼无论在美学、力学、建筑学、工艺学诸方面都有惊人的成就，民族建筑风格独具，更说明岳阳楼已经成为忧国忧民的精神和高尚情操的物化。长城是中华民族的精神脊梁，岳阳楼是中华民族的精神圣殿！

在这座爱国忧民圣殿文化精神的熏陶与感召下，千百年来，从湖湘走出了多少英雄豪杰——王夫之、曾国藩、左宗棠、郭嵩焘、谭嗣同、黄兴、蔡锷、陈天华、毛泽东、刘少奇、任弼时、彭德怀……难怪大革命初期，陈独秀就大声疾呼：“欢迎湖南人的精神”，“若道中华国果亡，除非湖南人尽死”！湖湘仅在第二次国内革命战斗中牺牲的烈士就有20万之众。

岳阳楼，无愧于“中华民族的精神圣殿”这个光荣称号。

国税大厅里的温馨

文/张月明

坐落在德胜南路 129 号的岳阳市岳阳楼区国税局,现有干部职工 341 人,服务和管理纳税人 34141 户。办税大厅分为两层,各层设置多个服务窗口,并利用显示屏展示纳税流程,宣传税收政策。通过窗口状态显示,让每天前来办理各类纳税事项的近 1000 名纳税人及时了解大厅情况。同时人性化地设置休息区、自助办税区,为纳税人提供服务。“始于纳税人需求,基于纳税人满意,终于纳税人遵从”,这是该局一直坚持的工作理念。他们明白优质的服务首先要创造优美的环境,才能真正让纳税人有“宾至如归”之感。

国税服务大厅各个窗口工作人员以服务纳税人为信念,全心全意为纳税人办理纳税事项。每个服务厅均设置服务台,纳税人可直接咨询相关纳税知识及办税程序。“纳税人所急,就是楼区国税人之所想”,这是楼区国税人服务社会、忠于祖国、报效人民的具体举措,也是把全面建成小康社会的美好蓝图变为现实的实际行动。

2016 年 1 月 10 日下午 5 时 15 分,我随孙子张弛来到岳阳楼区国税局办税服务大厅。一位中等身材的中年女同志面带微笑走过来亲和地说:“老人家,来办事?您办什么事吗?”听完我要办的事后,她说:“这事好办,国家有新规定,先拿个号,填张表,把身份证等复印二份后到 4 号柜台办理。”到柜台办完第一个证后,已到下班时间。她又说:“老人家,您年纪大了,来一趟不容易,不如再填一张表,到二楼由科长审查同意后,到 2 号柜台把第二个证一次办理完算了,免得您再跑一趟。”按照她的指点,我又填了一张表,来到二楼,找到那位不知姓名的科长,签字后,又来到大厅办完第

二个证,早已过了下班时间,他们为我忙完才下班。通过这件事,我深深地感受到,这个办税大厅与老百姓就是一家人,没有距离,没有缝隙,没有障碍,贴心服务犹如春风拂面。我也为他们坚持以纳税人为本,用心提供优质服务,真正做到让纳税人舒心、贴心、安心、放心、省心而深受感动。

今年 5 月 5 日和 6 日岳阳市教育体育局决定举办所属各县(市)区教育体育局和学校纪检组学习班,购买由我编写的《纪检监察基本知识》作为必读之书。因为要开具发票,5 月 3 日我又来到岳阳楼区办税大厅,按照办税的程序,先取号,按序办理,这次办税工作人员是位年青人,精神饱满、程序熟悉、操作精炼、基本功过硬,从上午 8 点 31 分开始到 10 点 36 分共 125 分钟坚持开完了 67 张发票,平均每张发票的办理时间不到 2 分钟,直到全部完成才松口气、喝口水。他们这种爱岗敬业、勤奋工作、脚踏实地、任劳任怨的奉献精神着实令人钦佩。

一滴水珠反映太阳的光辉。岳阳楼下,活跃着的这支身着蓝色制服的国税人。他们,肩负着为国聚财、为民收税的神圣使命;他们,忧纳税人之忧、乐纳税人之乐;他们,时刻把服务岳阳“一极三宜”、创新服务体系、促进经济发展统统铭记心中。

创新无极限,服务无止境。在优化纳税服务的征途上,岳阳楼区国税人不断创新纳税服务方式,提高纳税服务水平,以串串汗水和坚实脚印为音符,谱写着——一曲全心全意为人民服务的嘹亮之歌。

(作者系岳阳市人大常委会正处级退休公务员、中国科普作家协会会员)

凝心聚力 努力开创城投事业新局面

文/市城投集团



岳阳城投集团 2016 员工大会(右二为董事长游志坚、右一为总经理涂克成、右三为监事会主席易轩)

2015 年,在市委、市政府的正确领导下,城投集团、水建投和旅游发展公司攻坚克难、创新求变,不断开拓工作新局面,各项工作成绩斐然:城投集团和水建投全年融资到账 74.36 亿元、审批授信通过 114 亿元;马壕污水处理厂建设得到省委副书记、省长杜家毫等省政府领导的高度评价,王家河公园基本建成,深受市民喜爱;投资 20 亿元的天岳幕阜山旅游项目全面启动;市城投集团党风廉政建设评比在全市国有企业中排名位居前列。

“十三五”时期,是岳阳推进“一极三宜”江湖名城建设的战略机遇期,也是城投集团完成转型、实现城投上市梦的攻坚期。

我们要紧紧围绕市委、市政府提出的“十三五”发展“确保‘一个高于’、实现‘两个率先’、达到‘三大提升’”的发展目标,为加快建设“一极三宜”江湖名城贡献力量,成为市属国企领军者和城市综合运营商。

2016 年是实施“十三五”发展规划的开局之年,是公司转型发展的关键之年,也是承担建设项目最多的一年,我们要抓住机遇,同心协力,攻坚克难,努力谱写城投事业新篇章。

全力落实一批资金到账。为确保全年资金需求,从

以下三个方面着手:一是落实已授信项目资金到账,已授信未放款的项目共 87.9 亿元,二是加紧推进未授信项目的申报和审批,目前正在进行的融资项目申报额度约 120 亿元,三是加紧推进旅游项目融资工作,争取发改委绿色项目市场化融资政策支持,力争年内发行 20 亿元。

加快实施一批建设项目。结合市政府年底建设项目计划和公司发展需要,2016 年实施的重点项目包括:洞庭山庄建设项目、王家河综合治理一期配套桥梁工程、罗家坡二期工程、开发中路续建工程、体育中心馆外配套工程、市广电中心地下停车场工程、公共自行车二期工程,以及奇康路和汴河园路前期工作、金凤桥片区路网等基础设施建设等。采用“PPP”模式,合作开发梅溪港河综合治理工程。妥善做好王家河流域综合治理项目一期工程扫尾和征拆结算,积极争取启动二期工程前期工作。全力推进巴陵东路大桥、虎形山东路及通海路北段提质改造工程建设,力争启动长动路和推进雷锋山路建设。棚改项目是公司承担的重大政府公益性项目,今年主要完成:体育中心西侧片区、洛王片区和青年东路北侧片区棚改项目概念性规划方案的设计;积极申请棚改项目专项贷款,保证足额资金及时到位;加派人员全程参与棚改项目工作,加强资金使用监督,推动棚改工作的稳步前进;与区政府签订征地拆迁包干协议等。

强力推进一批经营项目。做大做强开发经营板块,增加现金流收入,增强造血功能,集中力量推进以下几类项目:旅游开发项目。全面推进天岳幕阜山项目。完成修建性详细规划与建筑设计方案报批,景区外连接通道、上山索道、幕阜宾馆至老龙沟公路、游客服务中心、老龙沟游步道等建设,全面接管景区的运营管理,启动 4A 创建工作,加大“中华天岳”品牌形象宣传力度。全面整合君山岛旅游资源。加速推进君山岛入岛公路升级改造,力争 10 月 1 日竣工通车;在君山银针公

24 科学发展

司现有黄茶生产园区的基础上,与省茶业集团合作,调整规划,做大黄茶产业园项目,建设一个茶文化与创意产业相结合的君山茶文化创意产业园;启动南岳坡—君山旅游码头改扩建工程,完成趸船、游轮的招标工作,建立新的码头运营管理体制。另外,做好王家河公园经营设施运营管理,积极策划临湘 6501 景区,力争年内启动开发。中心城区道路智慧停车收费项目。该项目是公司整合城市资源迈出的重要一步。今年主要完成以下工作:3 月份,启动项目招投标工作,组织项目设备清单专家论证会;4 月份,正式组建岳阳市城投交通经营管理有限公司,全面负责岳阳市城区道路停车收费工作;6 月份,启动项目前期宣传工作,通过各种媒体渠道发动为期三个月的集中宣传活动;9 月份,启动中心城区重要路段 1200 个泊位试点运行;12 月份,启动项目一期 7000 个泊位试运行。房地产开发和市体育中心经营项目。金凤桥片区是公司推进土地开发经营和文化体育项目的重要阵地。土地开发经营方面已迈出实质的一步,与湖南恒大地产公司合作开发金凤桥片区 180 亩土地,预计今年 12 月份开盘销售;正与湖南碧桂园等知名公司洽谈,力争今年在该片区启动商业综合体项目;力争实现金凤桥 301 亩、亮山广场 48 亩、162 亩成功出让或合作开发。聘用专业团队,全面启动市体育中心体育馆、游泳馆运营,确保“两馆”全面对外开放,承办各类体育赛事、演艺会。做好王家河公园经营设施的运营管理。加快王家河公园配套经营设施建设,督促驿站经营户尽快营业,方便市民购物;分步实施螺丝岛为核心的文化休闲体验区、儿童亲子运动区、中青年个性休闲主题区和水上运动项目;将亮山 49 亩地块打造成公园的集中商业区域,逐步实现王家河公园的休闲娱乐购物一体化。

干好城投事业,作为城投人,我们责任重大,使命光荣,务必要做到“六个到底”,即忠诚到底、担当到底、干净到底、团结到底、实干到底、发展到底。针对公司存在的项目策划、项目建设、开发经营、人才机制的短板,我们务必激情干事、勇于创新,实现“六新”:集团要有新形象。人人代表城投集团形象,全员上下要用一致的声音、一致的行动、一流的作风,打造一流的团队,创造一流的业绩。融资筹资要有新业绩,全年审批通过资金 150 亿元以上,到账资金 100 亿元以上,成本控制在 6.5%以内,争取国家专项资金 5 亿元。项目建设要有新举措。3 月 18 日,市委常委扩大会议研究通过了 2016



工作研讨会

年城建计划,3 月 24 日市人大常委会进行审议,2016 年公司承担了 31 个项目,总投资 45 亿元,今年投资 12 亿元,我们必须建立一套行之有效的激励约束机制,创造城投速度,安全优质高效廉洁完成城建计划。开发经营要有新突破,2016 年实现经营收入 10 亿元以上,重点是:实现天灯咀挂牌出让,金凤桥片区 180 亩房产开发早日开盘,洞庭山庄酒店、幕阜山一期景点投入运营,加快停车场建设,启动停车场收费;成立地下管廊公司,科学规划、有序启动地下管廊建设。党风廉政建设要有新目标。认真开展“两学一做”活动,党风廉政建设要时时讲、天天讲、月月讲、年年讲,要经常抓、抓经常,确保党风廉政建设争先实现五连冠。加强党的建设,党建工作迈入先进行列。管理水平要有新突破。建立母子公司科学管控模式,实现整体水平的提升。要学习借鉴云南城投、长水、宜昌、九江等城投公司的先进理念、管理经验,创新管理,实现员工形象礼仪化、日常管理精细化、绩效薪酬差异化、用人机制市场化。城投集团要成功转型发展,务必要加快经营发展、健全法人治理机构、建立现代企业制度,具体来说要实现“四个提升”。提升风险管理能力,在经济新常态背景下,要加强资金链的管控能力。提升资产经营管理能力。要加强资本运作、做实资产经营,增加现金流,实现企业营利。提升项目建设管控能力。加强项目建设成本、进度、质量、安全等方面的管控能力,全面推进项目建设。提升开拓创新能力。城投公司的发展,离不开创新,既要在每个岗位、每一件具体的工作和每一个管理细节上创新,更要对涉及公司长远发展的问题上有新办法、新举措。

铸造风清气正 呵护青山绿水

——湘阴县环保局党组工作纪实

文/胡晓红 钟权辉



湘阴县环保局党组书记、局长秦少兵(左一)深入企业检查指导工作

在人类社会不断走向富裕、走向文明的今天,没有哪个行业比环保工作更与民生息息相关。这是因为越来越严峻的现实和潜在的污染在破坏着环境,在危害着人类的健康。如今,环保已经变成一种可持续发展的态度,而对于环保工作者来说,它更意味着责任、使命和为之奉献的年华。湘阴县环保局本届班子,殚精竭虑、不辱使命,正着力让湘阴的天更蓝,水更清,山更绿。“全国污染源普查先进县”、“湖南省湘江流域水污染综合治理先进县”、“湖南省环保重点工作先进单位”、“湖南省重点生态功能区省级县域生态考核第二名”、“岳阳市环保系统目标管理考核一等奖”、“湘阴县综合绩效考核红旗单位”,近年来获评的这些荣誉的背后,见证着该局党组一班人由此而付出的艰辛与努力。

与时俱进勤学习

“每周抽出半天时间集中学习,每月不少于2

天,个人自学不少于40学时”,打开环保局的《党组中心组理论学习计划》,翻开干部职工的学习笔记,我们无不为该局上下的学风所折服。

“践行‘三严三实’要求,做‘忠诚担当’的环保干部”局党组书记、局长秦少兵以此为题的专题党课言犹在耳,全局干职工听后精神倍加振奋,学习政策理论、学习业务知识已在该局蔚然成风。近些年,该局党组与时俱进,坚持班子带头,通过学习教育来净化思想,提升活力。一年下来,每位干职工写的学习笔记不下1万字,全局干职工共撰写心得体会160多篇,35岁以下年轻干部撰写廉政征文34篇。去年,该局还选派13人到省、市业务部门跟班学习,先后举办3次集中培训班,分别邀请省环保厅法制专家讲解新《环保法》,请县纪委廉政室主任解读“八项规定”、“六个严禁”、“19条禁令”,由法律顾问就规范办案程序、准确适用法律进行授课。

“策马前头须努力,莫学龙钟虚叹息。”学习活动中,该局党组经常开展专题讨论,结合自身工作、事业、思想等实际,全体干职工畅所欲言。通过形式多样的学习交流,全局上下的民主和团结气氛逐渐浓厚,干职工的工作积极性逐步高涨,局党组领导集体得以实现民主决策、科学决策。2015年,全局分别召开政策法规、党风廉政、依法行政、专项整治、党建党务等专题学习会20余次,组织“三严三实”学习研讨和民主生活会3次、开展座谈会及谈心活动2次,及时掌握全局上下的思想动态,及时梳理沟通,化解矛盾,在学习交流中增进了感情,增添了活力。

优质服务严执法

环保局既是服务单位,又是执法部门。“符合环保的我们要优质服务,污染环境的我们要严格执法。”局党组的理念,在全体干职工的实际工作中体现得淋漓尽致。

2015年,落户湘阴县的湖南天阳重工制造有限公司的机械设备制造项目进行环评,按规定程序拿到市环保局才能给予批复需三个月时间。该局通过积极协调,特事特办,一个月内就拿到了环评批复,公司老总直赞叹“湘阴环保局办事效率高,服务态度好”。

几年来,该局全面落实“两集中、两到位”,将涉及局内部行政许可的职能重新梳理,推行“审核合一”制度,一般的报批项目由此提速三分之一,遇上特殊情况实行特事特办、急事快办:奇思环保和科必高环保两家企业是该局的联点帮扶对象,该局帮扶干部全程跟踪指导手续办理,并及时化解企业在建设过程中遇到的难题,现均已顺利开工建设。

严格的执法是综合整治保环境的保障。2014年3月14日,接到群众举报后调查发现,湖北某企业在该县非法转移、处置危险废物,该局立即启动应急预案,对被污染水塘水体进行处理。并将该案移交公安机关查处,后引起国家环保部、公安部的重视,最高人民检察院、最高人民法院挂牌督办,4名责任人不仅承担刑事责任,企业还民事赔偿180万元,处罚金154万元,该案件赢得了上级的充分肯定。2015年,该局依法开展“环境保护大检查”、“危险化学品和易燃易爆物品大检查、大整治”等多个专项执法活动,共出动环境执法600余人次,检查企事业单位186家,立案查处企业环境违法行为77起。

为全面完成年度减排任务,该局将主要污染物总量控制指标分解到每个企业,并指导他们综合运用工程减排、管理减排和结构减排三大举措,完成8家企业煤改生物质(柴油)改造工作,督促10余家企业新上污水处理设施,实现废水达标排放。沿江退养、拆除生猪养殖场313家,完成176家规模畜禽养殖场的污染治理。

与此同时,大气污染治理、湘江流域水环境污染治理和城区禁炮管理全力推进,竭力维护全县安全、良好的生产生活环境。

廉洁公正树形象

“公生明,廉生威”。以秦少兵为书记的党组成员以身作则,争当廉洁公正的典范。2015年,长沙一环保公司计划到湘阴县拓展业务,适逢秦少兵乔迁新居,公司老板“巧妙”地馈赠礼金一万元,秦少兵退还“礼金”未果,最后派纪检书记带着一名监察人员赶到长沙当面退还。

“其身正,不令而行。”由于该局高度重视党风廉政建设,建立和完善《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》、《干部廉政谈话制度》和《公务接待制度》等一系列规章制度,按照“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,从落实责任、制度建设、加强监督等方面入手,党风廉政建设和反腐败工作得以扎实推进和落实。几年来,该局严格监督考核,开展廉政风险排查,从源头防控风险,严格执行干部指纹考勤管理制度,及时通报指纹考勤违规情况,深入开展干部作风建设“系统抓、抓系统”。

认真践行“三严三实”,采取巡回检查、随机抽查、重点督查等方式,将廉政建设纳入局综合绩效考核范围,与业务工作同部署、同考核、同奖惩,虚心听取群众意见,查漏补缺,发现问题及时严肃整改。

2015年,该局党组组织开展作风建设专项检查7次,查摆各类“不严不实”问题18条,建立班子成员问题清单,明确整改责任和整改时限,并实行动态管理,确保问题即知即改、立行立改,收到了以整改促提高的良好成效,清廉、为民、务实的班子整体形象基本确立。

“问渠那得清如许,为有源头活水来”。以呵护绿水青山为使命的湘阴环保局,以铸造风清气正作堡垒的该局党组,置身人文底蕴深厚的湘阴,守望1581.5平方公里的城乡大地,携手77万湘阴人,不仅能挖掘出金山银山,更能够保护好绿水青山,实现“物质文明、精神文明、政治文明、生态文明”的协同发展。

一路奋进一路歌

——君山公交汽车运输公司科学发展创佳绩

文/陈国辉



公司书记、总经理 易然

在公交优先已成为全社会共识的今天，君山区市民也许更能深刻体会到 51 路公交近年来巨大的变化。公交车准点了，公交车靓了，出行更方便了，服务更温馨了……

作为君山区的文明窗口单位——君山公共交通公司、汽车运输公司，全体干部职工团结一心奋力拼搏，强化制度监管，狠抓安全生产，提高服务质量，促进公司快速发展，为君山区经济社会作出了突出贡献。

层层把关 安全生产求实效

安全生产是企业赖以生存的生命线，它直接关联企业的成败得失。君山公共交通公司、汽车运输公司党支部、行政“一班人”对安全生产工作非常重视，始终把安全工作放在首位。公司成立了以书记、经理易然为组长的安全生产领导小组，进一步完善了安全生产管理制度和一系列安全工作计划。出台了由支委分线包干的“车辆安全生产责任事故追究奖罚制度”，实行了支部委员跟车制，每个支部委员每个月在所管辖的车队跟车 2 次，发现问题及时解决。

公司每个支部委员均与一把手签订了“安全生产

责任状”，并以安技科牵头，与每个司乘人员签订了“安全生产责任状”和“职业道德行车安全管理处罚条例”，每台车的经营车主向公司交纳了安全例会押金和车辆二级维护修理押金。制订了车辆定时定点维修制度，对驾驶员、车辆实行了四档化管理。并以安技科为主，每月不定期地对所有营运车辆进行二次以上路检检查，这样一来，从管理者到司乘人员责任到人，层层把关，一丝不苟，真正做到了把安全生产工作落到实处。

全公司有营运车辆 51 台，总座位数 1491 座，去年共安全运送旅客约 350 万人次，公司安技科累计检查车辆 1100 台次，违章处罚 8 台次，查出安全隐患 85 台次，春运查出安全隐患车 30 台，下达整改通知书 40 台次，整改合格率达 100%，创办安全知识教育宣传栏 6 期，印发各类安全宣传资料 700 余份，县挂安全宣传横幅 16 条，张贴宣传标语 180 余张，举行消防演练及应急预案演练各 2 次。由于公司强化了安全生产责任，狠抓了安全生产管理，公司去年安全工作取得了优异成绩。

严明制度 强化管理促提高

为了致力于打造一个便捷的公交线路平台，以服务市民、方便出行行为宗旨，市公交总公司与君山公交有限公司、君山汽车运输公司联合开通了 51 路公交车。51 路公交车自开通以来，严格执行物价部门核定的票价政策，按公交规定履行公交义务，让利于民，大大方便了城乡群众的出行，改善了旅客的乘车条件。

但该线路由于票价降低和履行公交义务导致收入减少，特别是的士车和个体客运车在该公司车辆营运路段拼客、等客现象十分严重，加上燃油涨价幅度较大等原因，给企业的正常运行和经济效益带来了很大的压力和困难。公司党支部和行政一班人并没有被眼前的困难所吓倒，他们一方面在加强内部管理上狠下功夫，更进一步完善“经营管理制度”和“财务管理制度”，实行一支笔批钱批物，另一方面在开源节流、厉行节约上作文章。

28 学习思考

首先,在业务招待费等开支方面公司严格把关,该接待的真诚接待,不该接待的一概委婉回避,并在全公司提倡勤俭节约的优良传统,从节约一度电、一滴水做起。公司要求各科室、单位特别是班子成员,要深入贯彻落实和严格执行各项规定,通过学习贯彻、工作例会等形式,组织干部职工学习条例法规和通知。办公室、财务人事负责人更加注重学习,带头贯彻执行;厉行勤俭节约加强财务检查,重点督查执行情况,确保清正廉洁。

与此同时,公司党支部和行政一班人各自发掘和挖潜人脉资源,到相关部门多方面寻求政策,为经营车主寻求政策上的援助,为他们在经营创收上提供优越的条件。

规范经营 文明创建优服务

去年以来,为了严格按照公交管理规定规范经营秩序,积极配合政府部门搞好“文明创建”工作,公司成立了以书记、经理易然为组长的“提升 51 路公交车服务质量”领导小组,召开了公司管理人员、驾驶员、售票员专题会议 8 次,办活动宣传栏 2 期,悬挂宣传条幅 4 条,张贴宣传标语 60 张,印发宣传资料 100 余份,对“五创提质”进行了大力宣传和发动,营造了浓厚的活动氛围,使广大干部和司乘人员明确了活动的目的、意义和方法、步骤,更加自觉、主动地参加到活动中来。

为了确保 51 路公交线路成为君山区一道靓丽的文明流动风景线,公司重点抓好了 51 路公交车的优质服务工作,切履行公交义务,严格执行公交票价,坚决杜绝乱停乱靠、丢客甩客现象,对不持证上岗、用语不文明、超速行驶、不讲究车容车貌整洁的行为进行了重点整治。为了规范经营秩序,公司在车辆停靠站点和相关路段设立了督查站和流动督查小组,实施了专人值班,将责任层层落实到人,确保了公交车和各条线路车规范营运、规范停靠,同时公司对司乘人员采取先培训后上岗,并实行“司乘人员挂牌上岗制”,提高了司乘人员的安全意识和服务素质。

公司还在 51 路公交线路设立了 2 台“共产党员示范车”,在全公司开展“安全行驶、争先创优”竞赛活动,每月评选一台“文明示范车”,在车上悬挂“争先创优示范车流动红旗”,每月评选“金牌驾驶员”和“金牌售票员”各 1 名,对“文明示范车”奖励 300 元,“金牌驾驶员”、“金牌售票员”各奖励 200 元,在全公司掀起一股先进更先进,后进赶先进的竞赛热潮。



带头示范 创先争优讲奉献

公司党支部在党员中积极开展创先争优活动,全年召开党员会议 3 次,要求广大党员积极践行党员公开承诺,同时切实加强党风廉政建设,增强党员拒腐防变的免疫力,为了让党员、干部了解党的历史,在工作中起模范带头作用,公司党支部组织全体党员、管理人员上了一堂生动的党史教育课,宣传了中国共产党建党以来的光辉历程和丰功伟绩;同时勉励大家在和平年代要树立中国共产党全心全意为人民服务的宗旨,充分发挥共产党员先锋模范作用。

公司党支部对下岗职工和特困户非常关心,力争为他们生活上解决后顾之忧。通过与民政部门衔接,又向民政部门申报解决了 3 个低保户,为公司下岗职工争取特困资金约 2 万元。并在公司资金十分紧缺的情况下,公司党支部经集体研究决定,花 2 万元为全公司职工解决了“城镇居民医疗保险”。并为公司全体管理人员工伤保险参保积极缴纳资金。“为了落实国家、省、市、区有关文件精神满足区学生和家长的迫切要求和期望,2014 年 8 月 29 日,君山晨曦校车有限公司在公司正式挂牌,启动校车运营,校车公司的成立,解除了学生家长的后顾之忧,是君山区教育事业发展和构建和谐社会的又一重大举措。

同时,公司党支部对全体退休干部和职工十分关心,老年节公司支委一班人组织到每一位老同志家中,为他们送去慰问信、慰问礼物和最诚挚的祝福,充分体现了组织上对老人的体贴和关怀。

承先启后奋求为,窗口风景更怡人。君山公交、汽运公司依托北靠长江、南临洞庭、东与岳阳城区一桥相连的得天独厚地理优势,浸润着洞庭湖的人杰地灵,正载着君山区人民的希望,朝着理想的目标飞奔。

做好东洞庭湖湿地公园规划的几点建议

文/王满星



岳阳县东洞庭湖管理局局长王满星

一、“规划”应注重三大战略结合。应与我市“一极三宜”江湖名城战略相结合。集城市品牌、投资带动和消费驱动为一体的旅游生产力作用日益凸显的发展趋势下,西安“皇城复兴”、浙江安吉“县域大景区”等案例经验表明,

旅游战略正与区域发展战略相融合。“规划”应充分对接国家十三五规划建议所倡导的“创新”、“共享”、“健康中国”等发展新要求,立足湖南“一带一部”战略区位,依托洞庭湖生态经济区和湖南两型社会建设,谋求“国家公园”体制创新、国际文化交流合作、生态与经济协调发展等重大问题突破,为我市实施“一极三宜”江湖名城战略提供示范路径。应与长江中游城市群战略相结合。国家《长江中游城市群发展规划》为我市带来全新的重大战略机遇,湖北、湖南两省签署的《长江中游城市群战略合作协议》,提出共同推进洞庭湖生态经济区建设和“咸岳九”小三角的深度合作;提出加强文化旅游合作,尽快推出“一江两湖三名楼”之旅。东洞庭湖湿地公园可通过规划与咸宁、九江两地的旅游合作新模式,构建以旅游和生态经济发展为导向的湘鄂赣“区域特别合作试验区”建设,为我市创造长江中游城市群合作发展的典型示范提供有效支撑。应与我市产业转型升级相结合。旅游被国家定位为综合性大产业,有 1:5 的产业带动效益。“规划”应将旅游与我市绿色生态食品产业体系、商贸旅游体系、大农业发展、大文化产业

统筹推进,并基于“互联网+”商业模式创新,谋求旅游新业态发展,同时带动创业孵化。谋划“旅游+”发展模式,为我市旅产融合发展塑造新路径、新平台,支撑我市国内外知名旅游目的地建设,为我市第三产业提升和消费经济发展提供动力引擎。

二、“规划”应突出四个核心要求。“规划”定位要准,应注重与市场充分对接。东洞庭湖湿地公园规划与南湖风光带规划两者的核心定位不同,南湖风光带主要是面向市民,而东洞庭湖湿地公园主要面向是市场。因此,“规划”就必需要有经营理念,充分与市场接轨,深度洞悉旅游业未来趋势,明确东洞庭湖湿地公园的旅游客群定位,面向市场进行顶层设计、策划相关项目及产品。否则,规划就会很难落地。“规划”理念要新,应注重城产旅融合推进。东洞庭湖湿地公园规划应立足“美丽中国”、“文化强国”、“健康中国”等新时期国家战略理念,从旅游综合体、“商、养、学、闲、情、奇”新发展要素等旅游业发展新理念,基于海绵城市、绿色城市、智慧城市等城镇建设理念,促进城镇空间、产业空间与旅游空间的高度契合。建议把月山连片社区作为东洞庭湖湿地公园旅游的城镇空间依托和产业依托,为我市“南延北扩”及“一极三宜”江湖名城战略塑造战略实施典范和地理坐标。可把月山连片社区打造以文化旅游为核心,聚集文化、旅游、商业、酒店等多种业态,涵盖水幕电影、演艺、主题乐园等各类游乐元素的高端文化产业项目,增加体验、互动、参与等目前我市缺乏的新型旅游模式,提升我市的旅游品质和商业档次。如何北的衡水湖就是成功的案例。“规划”要有灵魂,应注重本土文化的挖掘。在“生态+健康”的旅游大趋势下,应立足我市本土文化基底,创造意境、塑造内涵,谋划“江湖名城”文化旅游故事,正确处理好保护与开发的关系,打造我市旅游特色和品牌,可考虑将东洞庭湖湿地公园规划设计成五大旅

游板块。一是以“先天下忧而忧,后天下乐而乐”的湖湘文化为核心的岳阳楼旅游板块;二是以“爱情文化”为核心的君山岛旅游板块,重点推进“爱我就到君山来看我”情感营销和玫瑰主题的核心旅游产品建设(玫瑰主题的核心旅游产品可考虑引进玫瑰花种项目,建万亩玫瑰园,开发玫瑰精油、玫瑰酒、玫瑰香露等旅游产品),从而把君山岛打造成摄影、婚庆、游玩、采摘、影视视为一体的玫瑰爱情乐园;三是在以“湖神”文化为核心的月山连片主题森林公园旅游板块;四是以长沙保卫战为红色题材的芦苇荡素质拓展及湖耕文化博物馆科普示范教育团结湖旅游版块。形成三条精品旅游线路:一是岳阳楼、君山岛、月山“湖神”主题森林公园线路;二是观鸟走廊、洞庭湖博物馆、芦苇荡素质拓展基地、湖耕文化博物馆线路;三是南湖风景区、张谷英旅游线路。这些基于现状和本土文化的旅游板块和线路还需要创意策划,通过“江湖名城”主题故事进行统筹,着重解决我市旅游品质不高和旅游线路单一,留不住客,赚不了钱等问题。“规划”要有国际视野,应着力打造湖南开放经济新平台。在我国“一带一路”全面开放格局下,旅游交流正成为新型开放合作的重要桥梁和窗口。中美两国将在2016年举办旅游年;近两年,中韩旅游年、中印旅游年、中国-中东欧旅游年依次举办;未来三年,中国将举办世界旅游发展大会等三项世界顶级旅游盛会。洞庭湖湿地公园应谋划打造国际文化交流合作平台,为我省开放型经济建设提供支撑,同时也为我市“江湖名城”建设“通江达海的开放品牌”提供示范路径。可考虑旅游产品设计方面主

动迎合相邻国家如韩国、日本、俄罗斯等国的旅游文化,建设芦苇国际旅游文化节、环湖国际马拉松赛、洞庭湖国际观鸟节、国际跑马场等项目。

三、“规划”应强调落地实施的可操作性。应创新运作模式。针对做旅游规划容易,资本运作难、招商难、运营管理难的问题,建设选择PPP模式,与大型国有专业投资公司合作,实行规划、资本运作、招商服务,经营管理一体化运作模式,切实把我市的旅游业做大做强。如伟光汇通与永州市政府投资70亿打造“永州古城”;如四川成都实行“项目+资本”运作模式,成立旅游产业投资基金,把旅游项目进入产权交易平台,把旅游资源与资本相结合,打造旅游消费众筹互联网金融平台,推动旅游电商和智慧旅游发展,有效地拉动了旅游投资和配套的产业投资。去年我们考察全国7省11地“湖”的旅游开发项目,其成功的经验关键是有创新的资本运作模式。应充分对接国家政策。东洞庭湖湿地公园部分职能分属不同的部门管理,涉及旅游、农业、城镇、水利、渔牧、林业经济等多层功能,因此更需要与发改、财政、农业、旅游等单位做好对接工作,结合两型发展新模式、洞庭湖生态经济区和长江中游城市群建设,积极对接国家和省相关政策,以便充分融入规划编制,保障“规划”从市场和政策两个层面推进项目落地实施。应加强组织领导。成立由市委领导牵头的东洞庭湖湿地公园规划领导小组,进一步理顺管理体制和机制,整合资源,做好“规划”的顶层设计和统筹协调,避免走弯路。

(作者系岳阳县东洞庭湖管理局局长)

市花果畷垃圾无害化处理场: 迎来怀化市环卫来岳“取经”

近日,怀化市环卫处一行来到市花果畷垃圾无害化处理场进行考察学习,在工作人员陪同下参观了卫生填埋区和渗沥液处理中心,对岳阳生活垃圾无害化处理工作给予了高度评价。

近年来,花果畷垃圾场逐步推进生活垃圾处理的规范化和科学化,对渗沥液处理工艺进行了提质改造,配套完善了填埋区作业设施的跟

进建设,完成了除臭灭蝇工作由传统型向生物环保型的转变,垃圾填埋处理覆盖技术也用生物纤维喷涂覆盖替代了以往的黄土覆盖。怀化市环卫同行表示,此次考察学习活动十分有意义,要将岳阳垃圾无害化处理的经验带回去,好好学习借鉴。双方表示,今后将进一步加强联系,促进两地生活垃圾无害化处理工作共同发展。

构建平原湖区完善的湿地森林系统

文 / 张 纳

洞庭湖是湖南省“一湖三山四水”生态安全格局的中心,是打造全省生态优质区围绕的核心。君山区位于洞庭湖平原中北部,是东洞庭湖国家级自然保护区的重要组成部分,生态区位极其重要。在全国和全省主体功能定位中,君山区系国家级农产品主产区。因此,君山区生态安全体系的构建,首先应立足于自身生态功能定位,突出其“全国生态示范区”建设试点地区、“全国休闲农业与乡村旅游示范县(区)”、“中国野生荷花之乡”、“全国兴林抑螺示范县(区)”等生态文明窗口效应进行总体布局。君山区作为平湖农区,其“十三五”期间林业生态安全屏障构建的主要目标和方向,主要是基于国家和地方生态文明建设领域中长期规划所赋予的神圣使命,通过点(“生态斑块”)、线(“生态廊道”)、面(“生态绿网”)布局建设和完善农田防护林体系。

一、农田防护林网:基于农业生态保护前提下的生物多样性保护网络形态。我区所处的两湖平原腹地是全国平原绿化建设的重点区域。《全国造林绿化规划纲要(2011~2020)》将“构建平原农区生态屏障”、“构筑维护国土生态安全保障体系”规划为本区域建设重点,《全国平原绿化三期工程规划(2011~2020)》将“建设自然式农田防护林体系”作为本区域的主攻方向,并提出到2020年基本农田林网控制率要达到95%以上的奋斗目标。

建区近20年来,随着城镇化迅速发展,原有农田防护林网逐渐被市政基础设施挤占空间而出现局部破碎化。但基于国家级农产品主产区的功能定位,要在城镇化进程中强化农田生态保护、可持续保障粮食和重要农产品的有效供给,林业无疑是一项非常重要的生态措施和途径。这符合长江中下游平原“以交通主干线、……江河岸线为主体,农田为重点,村镇为补充,建立布局合理、结构完善、景观优美、防护功能强大的平原防护林体系”的平原绿化三期工程的建设布局。让农田防护林网真正成为“生态绿网”,我们今后的重要任务,则宜将纵横交错的河渠水网、公路铁路交通网、城镇居民点网与市政绿地系统有机联系起来,并混然一体。树种选择上着眼于打造有滨湖平原农区特色的可持续生态景观效应,坚持因地制宜、生物多样性和较强防护功能等原则,充分考虑冬、夏候鸟栖息环境营造和改善因素,形成林、鸟、人和谐共生的生态景观。也就是说,今后营造林生产目标将从“量”变迈向“质”变,着力打造立体的、动态的且可持续的生态景观将是当前单纯营造林生产的提质方向。这个方向,也应成为《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出的“开展大规模国土绿化行动”的努力方向。坚守这一方向并实现这个目标,筑牢生态屏障、实行最严

格的环境保护制度才有最可靠的基础来支撑。

二、“绿色通道”或“生态廊道”:平原农区农田防护林网的基本骨架形态。以农田防护林带、护路林带、护岸(渠)林带等为主的防护林是构建农田防护林网的基本骨架,防护林建设历来是平原绿化各林种布局的重中之重,也是我省林业建设“四大主题”之一——“绿色通道”建设所承载的主要形式。同时,“绿线”已成为近年来城乡规划“三区四线”严格管理的重要对象之一,是绿色城镇、生态城镇化建设的重要要求。城乡绿化从理念、到统筹开始趋向协调发展。最近一年来,“生态廊道”逐渐成为生态文明建设领域的热点词汇,国家和地方各类中长期规划中越来越多地使用外延更广的“生态廊道”这一概念,并明确提出了“生态廊道”建设要求和方向。这个概念更强调生态景观层面的体现,因此可视为“绿色通道”的“升级版”,它与平原绿化三期工程“在实现绿化的基础上,要向美化、香化、园林化、城乡一体化的方向发展,改善人居环境”的预期目标一脉相承、高度契合。

根据我省建设目标,2016年绿色通道须完成乡级以上已通车通道沿线造林绿化达标任务,湖区绿色生态廊道比例达到80%;2018年实现连绵山体、主要江河两岸及交通主干线两侧等重点区域生态廊道全覆盖。按照省委、省政府《洞庭湖生态经济区行动计划》关于交通干线、平原区主要江河湖库沿线(岸)的绿化带建设要求,君山区“绿线”建设任务繁重,需新建、完善的“绿线”总长度达1300余千米,其中交通主干线总里程1058千米,在建铁路、高速公路近80km;江、湖大堤254千米(一线大堤202千米)。“十三五”期间,君山区主要抓好“绿色通道”绿化提质工作,基于生物多样性原则,突出林相整齐优良、季相分明多变、物种丰富多样的生态景观带的营造。具体来说,垵区防护林带要改变当前以欧美黑杨为主要建群树种的现状,以“三杉”、香樟及其它适生树种构建复层混交林带,并纳入公益林实行永久性保护;一线大堤垵外护岸林地,修复以旱柳为主要建群种的护岸林带,挽救性发展本地区已近濒危状态的川三蕊柳(成





君山鸟语林

片川三蕊柳林除防浪作用外,还可为洞庭湖区日益增多的麋鹿种群提供良好隐蔽环境),适度发展欧美黑杨。今年5月,洞庭湖区农村综合改革研究院院长胡中习先生提出在君山区沿洞庭湖岸一线大堤内侧建设宽度1千米左右的“百里湿地生态林走廊”的建议,期冀打造集湖光山色、飞鸟林景于一体的我省最大的湿地森林主题公园。

这一建议符合本区“生态立区”定位和“打造洞庭生态明珠”的战略发展目标,虽然牵涉到诸多现实困难,但可以逐步从大堤内侧200公顷三级压浸平台开始实施。

三、成片林或“秀美村庄”：为滨湖平原野生动植物留下一片生存乐土。随着城镇化进程加速,城乡硬质景观与绿地占地的矛盾不断呈现。在生态文明旗帜下,“森林城市”、“海绵城市”的主张和呼声日益突出并逐渐影响到城市规划,过去城市“硬件”建设的无限扩张在“三区四线”管控下得到有效约束。在农田防护林网格中适度布局 and 重建有平湖特色的成片林、建设“秀美村庄”等“生态斑块”,正是建设“森林城市”、“海绵城市”重要的林业措施。平湖区成片林应以“三杉”、香樟等大乔木树种为主,其它树种为辅营造有利于候鸟(如池鹭、夜鹭等高木鸟禽)栖息的优良环境,为湖区日益鲜见的雉、鼬、刺猬、粗毛兔等野生动物和珊瑚樱、各类林下蕨类和草本植物提供安全的栖身之所,在林沿湿地可为粗梗水蕨(国家二级重点保护植物)等濒危野生植物创造适宜的自然繁衍环境。宜将平湖区每一块成片林斑块,都作为一个活生生的生态文明科普教育基地来打造。“秀美村庄”又是一个生态文明的重要承载地。君山区从2003年开始将村庄绿化纳入每年度为民办实事项目,经过10余年建设,全区111个村(居委会)基本实现绿化,但在美化、亮化上还有很长的路要走。今年岳阳市委、市政府提出“一极三宜”战略发展目标,其“宜”之一便是“宜居”：“建设山青水秀、生活便利、平安文明、适宜健康养生、可以惬意深呼吸的民生福地。”民生福地首先是生态福地。12年村庄绿化已结出良好的生态硕果,如在许市镇每个村屯的房前屋后的大树上,处处鸟巢扎堆醒目,常常吸引热人驻足。这就是林业生态建设蓝图变成现实生态美景的生动写照。

四、生态文化：生态安全和生态文明传承的思想载体。

“君山文化”是岳阳市四大重要特征文化之一(其它三者是龙舟文化、山水文化、端午文化)。君山文化根植于湿地、产生于湿地。因此,君山文化究其实质便是湿地文化,秉承“鱼米之乡”的农业文化,其精神高度,源于明朝人所赋予的“楚南独秀”。

本地区围垦近60年来,在轰轰烈烈的大地园林化运动、以及此后主要通过项目推动的平原绿化工程,广大民众生态保护意识越来越强,生态保护具备较强的社会基础。特别是建区以来近20年间,设于君山区的国家级和省级生态科研站点已达5处(另岳阳市重点建设项目洞庭湖湿地博物馆在建),天井山省级森林公园、天井山河麋自然保护区先后设立,生态基础设施不断完善,生态安全保障基础不断夯实,为中美碳联盟第九届年会、英国国家生态水文中心(CEH)等多个国内外科研平台或机构提供了考察现场。2015年,君山区结合国际湿地日、第八届洞庭湖(岳阳)国际观鸟节暨首届洞庭湖生态经济区发展论坛等节庆、赛事或会务活动,先后开展大规模的“爱鸟护鸟,从我做起”万人网络签名、“保护湿地、关爱野生动物·法治你我同行”主题宣传等活动,君山区湿地保护联合会等社会团体也多次深入社区、学校组织相关主题活动,生态保护群众基础不断巩固。

君山区作为“全国休闲农业与乡村旅游示范县(区)”,其生态文化既要服务于生态建设,也要服务于经济社会发展。正如《湖南省应对气候变化中长期规划(2014~2020)》所述:“加快湖区文化、旅游融合发展,着力打造多个集生态观光、休闲度假、文化体验于一体的湖泊型低碳旅游线和旅游区。”基于这一方向,君山区宜充分利用滨水资源优势,在岳阳市委、市政府“‘一极三宜’江湖名城”的总体部署下,营造既具洞庭湖独特山水特色、又具君山人文特质的城乡风貌,将君山区打造成现代滨水田园新区。

2016年,洞庭湖区生态红线将基本划定。“实行最严格的林地、湿地保护制度”,力争全区“林地、湿地、公益林保有量和森林覆盖率只增不减”的努力,以及通过点(“生态斑块”)、线(“生态廊道”)、面(“生态绿网”)高度整合的农田防护林体系的建设和完善,构建山水相依、林城相融的现代城市森林和湿地生态系统、城乡一体化优质生态圈的低碳建设任务,即具备了规范的运作空间。这也是君山区“十三五”构建、健全和完善林业生态安全体系的总体思路和努力方向,规划到“十三五”期末,初步建成山清水秀的生态环境体系、优美舒适的人居环境体系、和谐共生的生态文化体系和高效运行的林业管理体系,全面增强林业可持续发展能力,基本实现“健康森林、美丽湿地、绿色通道、秀美村庄”林业发展目标,到2020年建成全国生态文明建设示范区。

(作者系岳阳市君山区林业生态局党组书记、局长)

围绕教育抓党建 抓好党建促质量

文/朱琼波



临湘市教体局党委书记、局长朱琼波

2016年,我们坚持“围绕教育抓党建,抓好党建促质量”的工作思路,重点做好以下几项工作:

一、加强思想建设。将党风廉政建设和反腐败工作、师德师风集中整训作为今年重点工作,在全体党员中部署开展“两学一做”学习教育活动,推动党内教育向整个教师队伍拓展,不断加强教师职业道德、形势政策和法律法规学习,进一步提升师德和业务水平。

二、加强组织建设。一是抓好基层党组织建

设,实行党员领导干部“一岗双责”,牢固树立“敢抓敢管是胆识、会抓会管是本事、不抓不管是不负责”的理念;二是做好党员的日常性教育和管理工作,落实“三会一课”组织生活制度,严格发展党员工作程序;三是健全党内关怀、激励和帮扶机制,把党建工作经费纳入年初预算,定期慰问老党员和生活困难党员,对优秀的党务工作者和党员,在每年的“七一”和教师节庆祝会上给予表彰奖励。

三、积极开展党建活动。要求各支部按照局党委工作要点,结合自身实际,突出教育特色,开展形式多样、丰富多彩的党建主题实践活动,打造“一支一特”党建品牌,努力创建党建工作示范校,推动临湘市教育体育事业全面进步。

(作者系临湘市教育体育局党委书记、局长)

“水”有大益

——小说水的“性格”与人性修养

文/吴晓梁

阳春三月,正是耕耘希望的时节,生活在都市日渐浮躁的人们不妨停下快速脚步,去郊外欣赏春雨蒙蒙的田野美景,细细品味水的“性格”。

品水如同品人生,古人用“上善若水”评价水的益处,堪比人的精神境界。这里,笔者用一点“小悟”亦品上一品,或粗或细,不当人生信条,误人子弟,仅以启借物性面对人生。

水乃“纯洁”之物。一场大雨过后,绿叶挂着串串水珠晶莹剔透,颇有清新之感;山石之间,小溪淌水,犹如雪白绸纱在轻舞,纯净至极。水能去污而不染,沉淀后砂是砂,油是油,水仍是水。

水乃“柔性”之物。饮时润入心田,渗入肌肤;涂其身,你形我形,不排斥万物,也不受人以柄。当事物逆其道而行之时,它能溶化钢铁,破山缺堤,回归自然。

水乃“包容”之物。一颗小水滴不论它来自哪里?又将去何方?当同类汇集一起时,亲密无间,小颗变大,大颗变小,直致消失在空气中,泥土里仍无怨无憾。

水乃“志向”之物。它具有较强目的性和行动一致性,无论旅途有多长,行径多坎坷,不贪图安逸,既使分道扬镳,也会自上而下,从小流入大海,竭尽全力而奔腾不息,不达到目的决不罢休。

人的肌体质量大部分来源于水,但也不乏尘埃和杂质。受水之启发,人在纷扰的社会里,应当多提纯度,多思源,让生活宁静、自然、愉快、优雅起来,此乃人生大益也。

(作者系岳阳市107国道管理处皇姑塘所所长)

全面推进城市建设管理工作再上新台阶

文/吴天星



临湘市建设局党委书记、局长 吴天星

2016年，临湘市城建工作的指导思想是，按照全市三级干部会议和政府工作部署，坚持“稳中求进”工作总基调，以“533”工程为主线，主动适应行业新常态，深入

研究政策新形势，努力抓住发展新机遇，加快管理创新、推进建设创业，以一流的工作扎扎实实地推进城市基础设施建设再突破、城市秩序再优化、城市品位再提高，为“十三五”开局打下坚实基础。

要以超常的工作措施抓好城市建设。针对城市发展与现有设施不匹配的矛盾，特别是新型城镇化、“一极三宜”城市建设日益迫切的形势要求，我们要以超出常规的措施、力度推进城建工作，建设品质新临湘。续建工程要限时扫尾。今年建设部门负责的续建工程主要是连新路、建新北路、城中南路、永昌东路四条“盲肠道”的连通，以及临湖公路提质改造，各项目部要全力以赴、协助征地拆迁快速推进，加快施工建设，加强对施工单位的协调和督促，所有续建工程都要在12月底前全面竣工，各项目部要时间倒逼，倒排工期，一环一环紧扣，一项一项落实，确保按时交付使用，尽早惠民、利民。新建工程要赶超推进。以提质扩容、完善功能为目标，加快城市基础设施建设，提升城市综合承载能力。4月12日，市委常委扩大会议确定实施十字街人行天桥、旺乡路、原万锭纱厂道路、旺湘路、烟坡西路等五条城市路网新建，湘北大道（“湘北第一路”）、永昌路、民兴路的提质改造；群众强烈诉求亟需改造的金叶肥至夏家巷主箱涵、岳州组至货站下游箱涵、兆邦大道（兆邦陶瓷—云湖路）排污涵、环保局至疾控中心排污涵和矿石粉厂至路中排污涵建设；城市节点公共艺术雕塑建设，中心城区绿化亮化立面改造，临湘大道绿化提质，长安文化公园和五尖山南门公园建设，以及五里办事处办公楼侧面绿地建设；城区压缩式垃圾中转站和公厕，背街小巷硬化和下

水道清淤，道路标线，城市消防栓，城区地下管线普查及信息管理平台等市政设施建设。另外，为缓解财政支出压力，还采用“PPP”模式，实施停车场建设、专业市场建设、汽车站和公交站建设和弃土场建设。在城市建设工程多、任务重的情况下，要进一步细化、量化任务，全力以赴往前赶，争分夺秒抓施工，各项目部要明确责任、设定进度、倒逼进度，确保城建重点工程在10月1日前全面完成。立项争资要紧追不放。资金是我们城建工作发展的重要保障，我们要努力寻找争资立项突破口，把争资立项作为强化建设保障、热爱家乡之情推动家乡发展的大事，倾心倾力而为。努力向上争取政策性危房改造、“两供两治”、新型城镇化、排水排污、海绵城市等项目资金。

要以超常的创新手段抓好城市管理。为全面打好城市管理攻坚战，我们要把握重点关键、破解障碍难题，以时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感，通过共同努力，使我市城乡面貌大变样，确保“一年一个样、三年大变样”。要细化责任，在破解难题上做到前所未有的。今年，市委、市政府全面启动城市管理、土地征收、禁建拆违“三大”攻坚，市委、市政府将城市管理攻坚摆在首位，也体现了对城市管理的重视程度。我们作为城市管理职能部门，要深感任务之重、责任之大，对市里方案提出的任务和要求，各单位要抓紧细化，制定详细工作方案和措施，加大考评力度，推行“大城管”模式，对城市主次街道的环境卫生实行定额管理，主要街道临街面和单位严格实行“门前三包”，将背街小巷清扫保洁责任下沉到街道社区，与环卫部门同责任、同考核、同奖惩，落实部门联动责任，齐抓共管，合力开展“六治”（治脏，大力整治公共场所脏的问题，做到治脏无空白、无死角。治乱，整治城区乱堆乱放、乱停乱靠、乱扔乱倒、乱搭乱建、乱种乱养等“十乱”现象。治差，全力推进弱电管线入地，着力解决设施标准不高、城市功能不全的问题。治堵，坚持疏堵结合，合理布局专业市场、停车场，划行规市，抓好城区停车场和中心客运站建设，启用汽车西站，切实解决交通拥堵问题。治违，大力推进禁违拆违治违行动，认真学习长沙市“高效率、强措施、敢担当”的拆违经验，成立专门的班子，以铁的纪律和铁的手腕禁违拆违治违，确保新增违法建设零增长、存量违法建设负增长。治安，加强社会治安综合治理，让群众更有安全感）、“四化”（绿化，实施“见缝插绿、拆墙透绿、拆违补绿、生态增绿”，建设一批小

游园、小绿地、小景点、小公园、小广场。亮化,高标准搞好白云湖、长安河等重点部位亮化建设,展示城市景观。美化,规范户外广告、店面招牌样式,融入地域文化元素,提升城市文化品位。净化,开展全程大清扫行动,各单位要组织开展“周末大扫除”,随时保洁到位,并形成常态化机制),推进常态管理,形成长效机制。

要创新模式,在整合资源上做到前所未有。长期以来,我市城市环境整治由于搞突击作业,治理手段单一,没有长效治理机制,往往成了城市“牛皮癣”。要真正抓好城市市容市貌、环境卫生,必须进一步解放思想,以创新举措求突破,创新管理模式,坚决做到严管重罚抓城管,重拳出击治脏乱,铁心硬手整环境,强化机制求长效;尤其对城市管理的重点难点问题,要积极探索社会化、市场化方式予以解决,探索主街清扫保洁市场化运作模式。同时,要动员各部门单位开展“周末大扫除”活动,按照“五美、六化、六无”的标准(规划精美、设施完美、环境秀美、民风和美、生活甜美、道路硬化、街道亮化、能源清洁化、垃圾污水处理无害化、村庄绿化美化、生活健康化、无暴露垃圾、无水面垃圾漂浮物、无乱贴乱画、无乱堆乱放、无污水横流、无公共场所垃圾),广泛开展“美丽街道、美丽小区、美丽机关、美丽庭院、美丽校园、美丽集镇”创建活动,确保城市管理上台阶、上水平。通过加大管理力度,提高管理水平,逐步实现“四大转变”,即从重建轻管向建管并重转变;由临时突击性管理向日常规范化管理转变;由治标管理向治本管理转变;由简单管理向精细、长效管理转变。要落实任务,在治理效果上做到前所未有。坚持从破解问题出发,以保障最迫切、最现实的基本需求为着力点,统筹推进,逐项补齐短板,彰显城市魅力。具体来讲,主要是常态化开展“五大”整治。卫生整治,全面整治城区主次街道、背街小巷、机关院落、居民小区、商业步行街、长安河两侧、城乡结合部、基建工地的环境卫生,消除卫生死角。市容市貌整治,全面清理城市主次街道两侧乱贴乱画、乱堆乱占、乱设乱挂、乱泼乱倒等行为,规范管理好市场周边秩序,坚决取缔马路市场。交通秩序整治,着力整治城市街道和人行道机动车乱停乱靠,以及违规运输渣土等行为,重点是加强对长五路、福桥路、花桥路、北正街、南正街、临湖路等重要地段的管理。城乡结合部整治,按照城市管理要求和相关规定,对城乡结合部各类存在的安全隐患、陈旧破损、内容不健康的广告招牌和乱搭棚亭进行拆除,对乱堆乱放的建筑材料、废品、生活垃圾等杂物进行及时清除。积极配合规划部门做好禁建控违整治。通过整治常态化,提升城市品位,为广大市民创造更加美好的生活环境。

要以超常的监管执法抓好安全生产。今年,全省开展

安全生产“监管执法年”活动,旨在通过严格执法、严厉处罚、严肃问责,狠抓监管责任和执法工作落实,督促企业全面履行主体责任;特别是要突出城市建设运行的安全风险防范,强化高层建筑、道路桥梁、燃气管线、地下管线等的安全监管和监测监控,全面排查渣土堆场、人员密集场所等部位的安全隐患,严防和有效预防安全事故。建筑市场,要全面落实建设工程项目的跟踪管理制度,将质量和安全工作落到实处,杜绝建筑工程质量和安全事故的发生,争创市优和省优工程。继续推行不良行为公示和记录制度,规范和约束施工企业的施工行为。加强建筑用工教育培训,实行技术工人的就业准入和持证上岗制度,认真开展质量安全检查活动。燃气市场,今年的目标仍是以燃气安全为重点,明确燃气安全责任制,完成市域燃气规划编制,继续开展燃气市场的集中整治活动,严格按标准规范充装站,整治销售网点。要及时曝光一批“黑店”,向市民推介一批程序合法、安全合格、服务优质企业和网点,引导燃气行业安全发展。公共聚集场所,对节日期间举办的大型集会、商业促销等聚集活动,要严格审批,制定落实严格周密的安全措施和应急预案;污水处理要保证设备正常、安全运行;执勤车、工具车、垃圾运输车,以及外勤人员、户外作业,都要把安全记在心头、落实在行动上,做到“不伤害自己、不伤害别人、不被别人伤害”;对非法违法生产经营行为要“零容忍”,安全排查做到“零盲区”,隐患整改确保“零遗漏”,以铁的标准、铁的面孔、铁的手腕“三铁”标准,确保建设系统行业安全生产平稳可控。

要以超常的责任制度抓好党风廉政建设。党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的的重要内容,是必须抓好的重大政治任务。党的十八大以来,中央强力推进“四个全面”战略,强调党要管党、从严治党。临湘市第十一届纪委九次会议,李美云书记就加强党的纪律建设,严明党的政治纪律和政治规矩等重大问题作出部署、提出了明确要求,要把狠抓班子建设和队伍建设摆到各项工作的重中之重。今年是我市大力实施“533”工程的起步之年,各项工作都要同步推进、创先争优,各单位不但要在思想上高度重视,组织干部职工认真学习,深入开展“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”的“两学一做”、“三严三实”活动和“1333”党建工程(即围绕一个主题、强化三项机制、建立三张清单、实施三大工程,全面推进基层服务型党组织建设),还要按照市里、局党委出台的方案,开展纠“四风”、治陋习专项整治行动,如雁过拔毛式专项整治行动。把专项整治行动列入党风廉政建设责任清单、制度清单,签订承诺书,认真组织实施,抓出成效。

(作者系临湘市建设局党委书记、局长)

做好征收安置工作 服务一极三宜战略

文/许国辉



岳阳楼区征收安置局局长许国辉(右一)在征拆现场

近两年来,在区委区政府的正确领导下,在市安置办的指导下,在各职能部门的配合下,岳阳楼区征收安置局以“三严三实”“两学一做”教育活动为契机,加强作风建设,进一步提高干部队伍综合素质。认真落实区委区政府“百日攻坚”工作要求,全力推动“九大片区”棚户(旧城)区改造工作,切实维护被征收拆迁居民的合法权益,全力服务国家、省、市重点工程建设,较好地完成了区委、区政府下达的各项工作任务,为岳阳市建设“一极三宜”江湖名城作出了积极贡献。

夯实基础,全力抓好党务工作。队伍建设进一步加强。完善了公章管理制度、公务车辆管理等制度;针对本单位的特殊性,重点突出完善了值班考勤制度,将值班考勤进一步深入到项目部,形成了全方位的干部监督管理格局。根据工作实际情况,局党组召开专题会议对征收补偿工作流程、安置房资格审查工作流程、办文办会工作流程进行了梳理和完善,并将具体行为规范纳入制度管理,坚持制度上墙,严于执行,重于管理,强于督查,为各项工作顺利开展提供了保障。工作中严格执行中央“八项规定”、省委“九项规定”、市委“九项规定”。廉政建设进一步抓实。我局积极落实廉政建设制度规定,组织全体机关干部职工认真学习

了《廉政准则》,以“存敬畏之念、怀感恩之心、享知足之乐”为主题讲了一堂廉政党课,进一步提高了党员干部廉洁从业的自觉性,增强了拒腐防变的意识和能力。节日前都利用QQ群、微信、召开会议等方式,提醒本单位党员干部严格按照省纪委“十二个严禁”要求,做好节日期间廉洁自律工作。较好地完成了中心工作。根据区委工作部署,开展了以“知足感恩、爱岗敬业”为主题的健康心态教育活动;与杨树塘社区联合开展了演讲比赛;开展了“扣心三问”大讨论;工作人员参加义务献血活动,被岳阳市政府评为2014年度“无偿献血红旗单位”。全局工作人员深入学习了省委、市委、区委关于“一进二访”的文件精神,制定了实施方案,并在胥家桥村全面开展“一进二访”工作,切实开展帮扶和扶贫工作。

务实进取,依法依规开展征收腾地工作。明确任务,落实责任。对我区国有土地上房屋征收腾地工作进行了责任和任务分解,力求在规定的时间内完成征收腾地。全区召开“百日攻坚”行动动员大会后,我局迅速召开局党组扩大会议,局党组班子、各股室及派驻各项目负责人参加会议,传达了“百日攻坚”行动动员会议有关内容,将我局负责的14个旧城改造项目全部落实分管领导、具体责任人,并制作1000本征收拆迁资料汇编发放到各项目部。去年9月“九大片区”棚户(旧城)区改造工作启动以来,我局迅速行动,复印、下发图纸、文件、法规等资料百余份,并对九大片区项目人员开展了业务培训,现九大片区棚户(旧城)区改造项目已全面启动。有的放矢,迅速凝力。对存在的问题进行了全面深入的分析,找准问题症结,寻求相关职能部门协助,先易后难、重点突破。步行街南辅道棚户(旧城)区改造项目,去年2月发布征收决定,6月开始签约,对暂未签约的启动了司法程序。针对司法强拆执行难的问题,从客观原因、执行条件、社会影响等方面做出了深刻分析,撰写了高质量的《司法强拆对

推进项目建设的理解与思考》。完成了科伦药业地块摸底调查工作,出具了社会稳定风险评估报告。四化建片区棚户(旧城)区改造项目、杨树塘片区、白水片区、九华山片区、3517 片区、洛王片区征收补偿安置工作全面推进。全力攻坚,成效显著。全区开展“百日攻坚”依法征收拆迁行动以来,我局高度重视,周密部署,目前国有土地上房屋征收腾地工作取得了较好的成绩。2015 年全区 31 个项目完成征收拆迁 449 栋(户),拆除 42736 平米,腾地 993 亩。

科学决策,全力推进安置房建设和安置入户工作。深入调研,合理处置。根据区政府工作部署,我局组织区规划、国土等职能部门对全区的安置房项目的建设用地情况进行了调研,提出了暂停蔡家安置房二期等项目建设的建议;因集体土地征收安置政策的调整,我局对已报批的琵琶王东南角旧改项目 B 地块等四个安置房项目,协助区政府向市政府提出了调整经济技术指标和用地规划的请示。针对集体土地上新的政策,深入走访调研后向区政府、市政府提交了《关于集体土地征收与房屋拆迁补偿安置政策的理解与思考》,得到了市区政府的高度重视。加强了老垅坡、白杨山、磨子山安置房安置清零工作,提出了相关建议和意见,预计今年可完成房源清零工作。攻坚克难,推动建设。全力服务安置房项目建设,不断化解安置房项目建设过程中的难点问题,处理了法水坡安置房项目手续不完善的问题,配合区经建投和区交建局利用胥家桥、芭蕉湖、法水坡、洛王安置房等项目向国开行融资的问题,有效的推动了安置房项目的建设。去年全区建成和在建安置房项目共 18 个,预计建设安置房 4925 套,项目正全力推进。安置和谐,管理精细。为确保被征收户主早日入住,我局进一步加大了安置房分配入住工作。雷锋山、东腾花园、金地花园、老垅坡安置房等项目均已入住。胥家桥安置小区已完成 116 户房屋分配工作,正在有效推进。同时积极探讨安置小区物业管理办法,重点突出居民自治和委托管理相结合,在全区推广白杨山安置小区的居民自治管理模式,确保各安置小区创建和谐秀美、邻里安康的居住环境。我局积极同市安置办协助出台了《关于印发岳阳市中心城区征收安置房办证税费及配套用房管理暂行规定的通知》(岳政办发[2015]4 号)为我区安置房



的办证工作奠定了基础。我局积极化解矛盾与纠纷,去年处理 12345 政府服务热线 103 条,接待到访的被征收拆迁户 240 余批次,将其合理化诉求及时解决落实,有效的预防了群体性事件的发生,未发生一起群体性、赴省进京越级上访事件。

根据《岳阳市加速推进市中心城区棚户(旧城)区十大片区实施方案》,2016 年将是征迁工作攻坚之年,我局国有土地上房屋征收工作主要以我区九大棚户(旧城)区项目为主,各下派的工作人员全力配合项目部工作,严把政策关,依法依规征收任务。营造舆论征拆,优化征拆氛围。进一步加快征地拆迁的宣传引导工作,创新宣传方式,不断加大和加深宣传工作的涉及面和深度,打好“舆论征拆”的良好基础,在九大片区全面开展宣传发动,为实际征拆工作创造良好的氛围。强化队伍管理,严肃征拆纪律。切实改进工作作风,提高工作效率,加强工作人员的管理,全力提升工作人员的业务能力,进一步加大征拆工作的督查力度,严肃工作纪律,对工作中出现的不良行为,接受群众监督。做到“问题在一线了解,矛盾在一线解决,工作在一线推进”。加强依法征拆,保障征拆成果。坚决运用法律来捍卫“征拆工作的严肃性”,进一步理顺工作关系,明确工作职责、工作要求,加强同区相关职能部门的联系和沟通,力求达到“缩短办事环节,争取上级支持”,“快速推进征拆”的目的。发扬联动征拆,增加征拆合力。征地拆迁是一个系统性工作,需要上下方方面面力量的参与和配合。进一步细化联动式拆迁工作方法,充分调动被征收居民参与征地拆迁的积极性,进一步加大征拆联动的广度和深度,来推动征拆工作。

(作者系岳阳楼区征收安置局局长)

加快农业综合开发 全力推进“三农”发展

文/周 璿



省农开办李丙力主任(右三)一行在君山区调研指导工作(右五为市农开办主任钟肯、右四为副区长丰为民、右二为区财政局副局长、农开办主任周璿)

近年来,在区委、区政府的正确领导下,在上级主管部门的具体指导下,君山区农业综合开发办始终从解决项目区群众及项目企业的实际困难出发,以改善农村基础设施、提高农民生产收入、美化农村生活环境、增加企业生产能力为目的,以建设三个万亩高标准蔬菜基地、扶持蔬菜、茶叶生产加工为目标来推进全区农业综合开发项目,工作取得了显著成效。先后荣获“岳阳市农业综合开发项目计划与统计先进单位”、“市农业综合开发竣工验收第一名”“市农业综合开发先进单位”“全省农业综合开发先进单位”等多项荣誉,被市审计局列为“审计工作免检单位”。

科学规划、严格管理、积极创新,推动我区农业综合开发进入省级先进行列。2009年,在区委、区政府的指导下,我办制定了君山农开“三点两片一线”战略,随后提出了“三个万亩”计划,即用六年时间沿长江一线在广兴洲、柳林洲、西城办事处三个乡镇建立三个万亩高标准蔬菜基地。2015年是“十二五”规划的收官之年,也是我区“三点两片一线”战略中“三个万亩”计划的结尾之年。通过六年始终如一的严格要求,项目质量有了稳步的提升,得到了项目区群众和上级领导的一致好评,特别是2015年6月至7月,省、市农开办对我区2014年度高标准农田建设项目检查验收之后,将我区评为全省农业综合开发工作先进单位及岳阳市2014年度农业综合开发竣工验收第一名。这标志着我区农业综合开发真正进入了省级的先进行列,实现

了与石门、临湘等老牌先进县市并驾齐驱的目标。先后有多个省内外农开队伍来学习交流,尤其是一直代表着省农开最高水平的常德市由市农开办主任带队来我区现场交流学习。

科学细致规划。在规划设计中,我们本着因地制宜、科学规划、集中连片、规模开发的原则,以发展精细、高产蔬菜基地为目标,把高标准农田示范项目的建设与我区的农业发展规划、水利建设规划和项目区实际有机结合起来,进行科学合理的规划设计。规划工作作为项目的起点,是全年项目工作的一个重点,也是一个难点。规划既要符合我区农业综合开发整体规划,也要依据当地地形情况、土质类型及地下水水位等条件来进行,更要能够解决项目区群众在生产过程中的实际需求。在设计规划时,明确设计理念,一是体现结合湖乡水情的特点;二是体现人文关怀;三是关注生态平衡,如通过推广机压一次成型现浇渠,杜绝了混凝土对土地的污染;通过修建人行桥及机耕桥来方便群众上、下田;通过生物通道的建设,确保了青蛙、蛇等动物落入渠道后,可以从渠道内爬出。充分体现人文关怀和便民的设计理念,充分结合湖乡水情的特点,做到彻底解决涝的问题,重点解决灌的问题,我们始终坚持“三下三上”六步走的方法来进行规划设计工作。一下:在项目规划开始之前,我办就下到项目区所在村、组,邀请村级领导及群众代表进行座谈,了解他们急需解决的问题及困难,做好详细记录;一上:通过google地球等软件,在卫星地图上画出大致地形图,并根据座谈记录做好初步的规划;二下:得出地形图和初步规划图之后,我办工作人员携带专业仪器再次下到项目区对地形、原有渠、路等情况进行详细测量,并邀请村、组长全程参与;二上:根据测量结果修改地形图及规划图,得出具体设计方案;三下:设计方案完成之后在村里进行张榜公布,征求项目区广大群众意见;三上:根据反馈的合理意见对规划方案进行修改,得出最终的规划图纸及方案。

严格规范管理。严格项目管理的目标是确保三个安全:一是工程安全,二是资金安全,三是人员安全。在项目批准建设后,我办严格按照基本建设程序和农业综合开发实施细则的要求,加强项目的领导和管理,建立健全项目管理和各项规章制度,确保项目的顺利实施。高度重视,加



君山区农开项目——大寨渠

强领导。为搞好项目实施,成立项目工程实施指挥部,由政府分管农业的副区长为总指挥长,指挥部负责制定项目实施方案,部署项目建设内容,负责项目组织协调,抓好项目安全生产与合同管理。建章建制,规范管理。制度是一切行为的准则,建立健全并严格遵守规章制度,才能在日常的管理中做到有制可依,有规可循,不会出现胡乱管理的情况。我区农业综合开发自 08 年实施开始就十分重视制度及规章的制定,根据上级管理制度和君山农业综合开发实际情况先后制定了《君山农业综合开发项目管理制度》、《君山农业综合开发财务管理制度》、《君山农业综合开发管护制度》等制度。制度建立之后,我办严格按照制度规定,对项目的工程质量、施工进度、竣工验收、款项拨付、建后管护等进行严格、规范的管理,做到一切工作都在制度的范围内进行。加强监管,确保安全。

这里所说的安全不仅仅指的是项目的专项资金安全,也包括工程安全和人员安全。在确保资金安全方面所做的工作有两点。一是严格资金审批制度,强化资金管理。我区严格按照县级报账制的要求合理有效地用好资金,做到手续齐备、专款专用、支出符合列支的范围和标准,并实行专项资金专款专用、专账核算、专人管理的三专管理制度,从而确保了项目资金的安全有效运行,保证了项目计划的顺利完成。二是严格执行了工程招投标制和项目公示制。按照国家农业综合开发制度的要求实行工程招投标制度,通过项目工程招投标,让我区农业综合开发工作在“阳光”下作业,有效地防止了腐败行为的发生;在项目实施前和竣工后分两次向项目区广大农民进行公示,主动接受社会的监督,有效地增加了项目实施的透明度。在确保工程质量安全方面,我们主要做了两点工作。一是明确任务,责任到人。我办以一名现场管理员和一名监理为一组,对每组分配两至三个标段管理,哪个标段出了问题就找对应的组进行追责,通过这种方法,提高了现场管理人员的责任心,杜绝了管理人员不管理的现象出现,保证了工程的质量;二

是聘请农民质量监督员。在每个项目所在村,我办都聘请了德高望重且有一定专业知识的群众当农民质量监督员,对工程的施工过程进行全程监督,发现问题并及时向我办反应,我办经过核实之后要求相关标段进行改进。确保人员安全分为两部分,一是确保我办工作人员安全方面,我们做了两点工作:加强思想道德教育,强调廉洁纪律。在项目开始之前,我办都会组织召开一次内部的廉政会议,在会上对廉洁纪律进行强调,并重申我办内部管理制度,要求各人严格遵守;严格要求,做到令行禁止。在日常管理工作中,我办严禁管理人员接受施工单位的请吃、请喝,一经发现即予处罚。二是确保施工人员安全方面,我们也做了充分工作,即要求每个标段购置相关商业保险。在项目工程合同签订之后,我办就要求各个标段购置“建筑工程一切险”,在保险范围之内的因自然灾害或意外事故造成的物质损坏和人员伤亡都可以进行索赔,这样就降低了工程施工风险,保证了人员安全。

积极提升工艺。人类文明的进步离不开创新,我办在项目实施过程中也在不断地进行施工工艺的创新,以提高工程质量,降低施工成本,一次性成型机械施工工艺就是我办实行创新取得的最大成果。自 2012 年一次性成型机械施工工艺实验性实施到现在全面放开以来,已是第五个年头。在这几年中,我办工作人员和标段施工员在施工过程中不断探索,不断改进,逐渐使得机械工艺成熟了起来,并在项目区内全面放开实施。机制的渠道不论是从硬度还是从线型、渠面光滑程度和施工速度上来说都比传统的 U 型槽和小型清水现浇渠要有优势,更重要的是大大降低了施工成本。这项工艺不仅受到施工队伍的欢迎,还得到了省、市、区各级领导一致好评和青睐,并在省、市甚至全国范围内进行推广。仅去年,就有常德市西湖管理区、江西省黎川县等 8 个兄弟单位到我区来参观、学习新工艺。

2016 年我区农业综合开发会继续紧紧围绕农村工作会议精神,以不断深化改革为指导思想,以“因地制宜、分类指导、分步实施、稳步推进”为原则,以积极扶持蔬菜、茶叶生产、加工为手段,以提高农业物质装备水平,促进农业规模化经营,增加农民生产收入,提高农民生活水平为中心,积极争资争项,努力争取农开专项资金以外的资金,来加快我区高标准农田建设进程。2016 年的目标任务有三项,一是在广兴洲镇洪市村建设高标准农田 1 万亩,二是在产业化方面重点扶持茶叶加工产业和蔬菜加工产业,三是争取撬动金融资本投入农业综合开发高标准农田建设试点项目,以加快我区高标准农田建设进程,缓解各村对高标准农田需求的压力。

(作者系君山区财政局副局长、农开办主任)

不断优化政务服务 着力推进政务公开

文/胡章君



临湘市政务服务中心主任 胡章君

近年来,在市委、市政府的正确领导下,在各相关部门的支持配合下,市政务服务中心紧紧围绕目标任务,以持续开展党的群众路线教育实践活动为引领,结合“三严三实”“两学一做”学习教育活动,不断优化政务服务,着力推进政务公开,扎实开展电子政务建设,各项工作取得明显成效。

政务服务水平再上新台阶。牢牢把握省、岳阳市政务公开政务服务工作要求,按照“公开、便民、廉洁、高效、规范”原则,坚持“以人为本、为民服务”宗旨,全面提升政务服务水平。围绕“热情高效,建设群众满意窗口”总要求,扎实推进“效能型”机关建设,对窗口人员自身素质、专业技能及服务质量严抓、严管、严处理,进一步增强工作人员的作风意识、服务意识和创优意识。坚持以制度促管理,以管理优服务,有效促进了窗口人员的作风转变。服务阵地建设加快。扎实推进政务服务体系建设,狠抓硬件设施建设,完善服务体系,促进服务拓展与延伸。乡镇便民服务中心基本到位,村级便民服务中心覆盖率达100%。

政府信息公开再取新突破。积极探索有效途径,全力推进政府信息公开。一是“权力清单”公开到位。目前,39个部门单位权力清单,包括相关文件、通知事项、16个部门行政转报,43个部门单位责任清单已全部公开到位。二是民生信息公开到位。积极组织相关单位深入摸底调查,及时公开了一些涉及群众切身利益的重点信息,包括城乡低保、涉农补贴、保障性住房、行政事业性收费等。三是重要信息公开到位。全市已有76家部门单位公开了财政预决算和“三公”经费预决算信息;在强化权力运行办事结果的公开上,各单位将行政审批、行政处罚办理的过程、结果全面公开,进一步推进了权力公开透明运行。

电子政务建设再创新水平。以“信息化平台提升年”为契机,按照“行政审批办件网上运行,并纳入电子检查系统”要求,大力推进电子政务建设,不断巩固和推进系统应用,提高网上办件效率和服务水平。网上政务扩面增量,平台建设稳步推进,网站整改全面到位。

2016年,临湘市政务服务中心紧紧围绕临湘市委、政府的中心工作,将各项工作做细、做深、做透、做好,让政务服务大厅“能办事、快办事、办实事”,努力打造岳阳市乃至全省“审批环节最少、办事效率最高、行政成本最低、投资环境最优、人民群众最满意”的政务中心。重点将做好以下六个方面的工作:

一是进一步规范联审联批。全面落实联审联办联席会议制度,确保建设工程项目联合审批验收“一票制”收费规范有序。加大厅内督促检查力度,确保各服务窗口集中办事,授权赋责到位。加大厅外执收查处力度,坚决杜绝审批权力“体外循环”,确保收费公正公平。

二是进一步推进网上政务。强化审批事项动态管理和审批流程全过程跟踪监督,推进审批权力和审批事项公开,多形式广泛公开办理主体、依据、收费依据、标准、监督渠道等信息,实时公开办理过程和结果,主动接受社会监督。

三是进一步加大信息公开力度。根据《中华人民共和国政府信息公开条例》要求,及时对各窗口《服务指南》、服务大厅电子显示屏、触摸屏资料信息进行更新、调整,最大程度满足群众和企业对政府信息的需求。特别是更加注重公开信息的质量和效果,更加注重惠民和互动,努力在深化公开内容、拓宽公开渠道、加强信息公开基础性等方面取得新的进展。

四是进一步优化窗口管理。从运行模式、服务行为、环境设施、日常管理、投诉受理等方面,突出抓好窗口管理,促进窗口建设走向制度化、规范化、标准化。按照企业、群众、服务对象“三满意”标准,抓好窗口制度化、规范化、标准化。完善考评体系,实行逐条考评,并向窗口单位发函公布考核结果,杜绝窗口违规违纪行为。

五是进一步强化阵地建设。加快新政务服务大楼建设步伐,确保明年6月底能正式投入使用,着力完善乡镇便民服务体系,努力为基层群众提供更加方便、快捷、优质的服务。

六是进一步抓好队伍建设。深入开展作风建设“回头看”,狠抓内部队伍管理,抓好干部队伍培训,坚持用制度管人管事,建成一支“少而精”、能干事、快干事、干成事的管理队伍。包括强化服务现场管理,推行亲切服务,规范服务行为,构建阳光、规范、文明、和谐的办事环境;教育引导工作人员牢固树立大局意识、创新意识和服务意识,激励广大工作人员爱岗、敬业、奉献,不断提高服务水平。

(作者系临湘市政务服务中心主任)

凝心聚力 科学发展 努力打造“生态、实力、幸福”坦渡

文/方腊初



坦渡镇党委书记 方腊初

临湘市坦渡镇今后五年工作指导思想是：树立四个意识、以五大发展理念统领全局，进一步加强干部管理，进一步创新发展观念，努力把坦渡打造成湘北边界重镇、产业强镇、文化名镇。奋斗目标是：一是经济实力

显著增强，工农业总产值年均增长 13%以上，农民人均纯收入年均增长 12%以上。二是社会事业全面进步，人口素质不断提高，社会保障体系逐步健全，群众生活质量明显提高；三是民主法制和精神文明建设明显加强，社会治安状况良好；四是党的建设全面加强。

要实现上述目标任务，必须牢固树立四种意识：一是树立政治意识。始终牢固树立民本思想，坚持执政为民，千方百计帮助人民群众解决生产生活中的实际困难，提高广大群众幸福指数。二是树立责任意识。要以坦渡的发展为己任，保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，切实增强加快发展的积极性和主动性，真抓实干，为坦渡经济发展添砖加瓦。三是树立创新意识。在新形势下，要以发展的眼光，创新发展思路，完善发展举措，促进坦渡事业跨越发展。四是树立发展意识。坚持在发展中把握机遇，立足本地优势，促进全面发展，改变镇村面貌。

推进项目建设，着力增强镇域实力。要继续坚持争项目促发展，打好省际边界口子镇的牌子，千方百计争项目，引资金，把项目建设作为镇域经济发展的总引擎。要坚持抓好项目协调，围绕项目积极对接，建立完善党政领导跟踪项目服务协调“一对一”工作制度，对项目建设的全过程予以跟踪，强化项目管理，优化建设环境，确保落户一个项目就能建好一个项目，建好一个项目就能带动一方发展。

推进产业建设，着力促进群众增收。我们将把发展特色经济、培育支柱产业摆到更为突出的位置。抓好粮食生产，引进现代化的农业种植模式，调优品种结构，提高单产水平。要培育发展好特色种养产业。全镇有 1.5 万多亩水域面积，鼓励养殖户不断扩大养殖规模，突出发展以龙虾、牛蛙、青鱼为主的特种水产养殖，成立专业合作社集约经营，打造坦渡水产品牌。同时，要引进资本融入，做好土地流转，引导、培育、发展黄桃、葡萄特色水果和花卉、苗木、艾叶等特色种植。要做强做大加工业，引导羊定公路沿线官庄灯明等村加大招商力度，引进新技术，创办加工厂，拉动产业链，增加竹木产品附加值。要在新建、河田等粮食生产大村鼓励兴建大米加工厂，既解决粮食滞销的问题，又解决富余劳力就业，打造自身品牌特色，提高产品市场竞争力。

推进环境建设，着力改变镇村面貌。今后五年农村工作重点在于“美丽乡村”建设。要抓好农村规范建房。严格实行“两鼓励、四禁止”工作要求，坚持“规划先行、合理布局”的理念，大力开展国土用地清理整顿工作。对严重违反总体规划、未



临湘市坦渡镇镇长 何卫华

批先建,侵占基本农田,侵占水坝沟渠等建房陋习坚决予以制止,逐步形成体现农村特色、方便农民生产生活,规划合理的村庄布局,让群众看得到青山,瞧得见绿水,记得住乡愁。要抓好环境卫生整治。进一步完善农村水、电、路等基础设施,全力做好垃圾污水治理等配套设施建设。大力开展村庄综合治理,加快“美丽村庄”、“美丽屋场”建设力度,力争到2020年,全镇“美丽村庄”、“美丽屋场”比例分别达到60%、80%。逐步使镇村整体达到规划美,环境佳的标准。要加快基础设施建设。抓紧目前桐梓铺街道下水道建设,道路重新铺设及白改黑工程;加快长岭西街下水道规划,争取早日动工。力争2017年完成将长岭街道白改黑工程。要创新管理方式。按照“整洁、绿化、美化、亮化”工作标准,加强集镇的管理和服务,花大力气整治镇容镇貌,重点治理出店经营、乱泼乱倒等“脏、乱、差、堵、违”五大问题,切实做好禁建拆违工作,形成齐抓共建、齐抓共管的集镇新格局。

推进民生建设,着力提升群众幸福感。要加大民生实事办理。不断完善为民办实事的长效机制,加大镇财政在办实事上的投入比重,坚持每年扎扎实实办好8-10件让群众看到实绩、得到实惠的实事,不断改善群众生产生活条件。要加快发展教育卫生事业。积极改善中小学办学条件,优化教育

资源,打造优质教育品牌,全面提升教学质量;加快镇村卫生服务水平,提高突发公共卫生事件应急处置能力;全面提高新农合、新农保在医疗、养老保障方面的覆盖率。全力实施精准扶贫,努力完成三年扶贫攻坚任务。通过发展生产脱贫一批,易地搬迁脱贫一批,生态补偿脱贫一批,发展教育脱贫一批,社会保障兜底一批,确保到2017年实现贫困人口整体脱贫。

推进党的建设,着力加强责任落实。党的建设是统筹推进各项工作的关键。实现今后五年奋斗目标,只有不断加强党的建设,强力推进党建工作责任落实,努力造就一支德才兼备、奋发有为、作风优良的干部队伍,才能为实现坦渡加速赶超、跨越发展提供强力的政治和组织保证。要落实主体责任,坚持把党委主体责任抓在手上、扛在肩上。切实加强领导班子建设,深入开展学党章党规、学习习近平总书记系列讲话,做合格党员“两学一做”主题教育活动,用先进理论武装党员干部的头脑,增强贯彻上级精神的自觉性和坚定性。认真贯彻民主集中制原则,完善党委议事规则和决策程序,推进决策的科学化、民主化。进一步发扬党内民主,完善党务公开、党内情况通报、重大决策征求意见、报告工作等制度。切实加强干部队伍建设,落实好岳阳市管理干部的“三个办法”,着力培养想干事、能干事、干成事的干部队伍,大力倡导勤勉敬业、甘于吃苦、乐于奉献的精神,让干事的干部有荣誉感,让少干事的干部有危机感,让不干事的干部有失败感,激励干部想干事、能干事、干成事。完善选人用人的工作机制,充分调动不同年龄段干部的工作积极性。切实加强党风廉政建设。坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,认真落实党风廉政建设责任制,进一步构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。深入开展纠“四风”、治陋习活动,重点整治打牌赌博、收受红包礼金等六大不良风气,以优良党风促政风带民风,营造和谐的党群干群关系。

(作者系临湘市坦渡镇党委书记)

加强规划引领 强化规划控建 努力推进城乡规划事业再上新台阶

文/万次龙



岳阳县规划局党组书记、局长 万次龙

近年来,岳阳县规划局认真贯彻落实县委、县政府各项工作部署,紧紧围绕全县发展改革大局,开拓思路,创新方法,提升服务,充分发挥规划引领作用,切实履行规划管理职能,加强和改进城乡规划实施管理,促进城乡建设协调有序健康发展,各项工作实现了新的跨越。

突出城乡统筹,规划编制继续推进。积极响应市县关于建设“一极三宜”江湖名城战略部署,坚持高层次、高起点、高标准规划的原则,持续推进规划编制工作,充分发挥规划引领作用。城乡统筹示范区总体规划即将获批。为探索我县城乡统筹发展的新模式,多点对接市区南延发展,打造一个示范性的城乡融合区,我局将岳阳县城乡统筹示范区总体规划列入首要工作任务。去年6月份,该规划方案通过了县政府常务会审查,7月份通过了人大常委会的审议。9月份,市规划局就该方案组织了市一级的部门和专家审查并获通过。同时,我局通过县电视台和县规划局门户网站将示范区总体规划方案面向社会进行了公示。县城

控详规划全面实施。荣湾湖周边区域控详规划和县城中心城区控详规划总面积18平方公里,涵盖了除工业园外的整个县城。县城控规的全面实施,对县城规划管理提出了更高的要求,同时也标志着县城总体规划的实施步入了更加规范化、法制化的轨道。村镇布局规划基本完成。全县镇(乡)域村镇布局规划自2014年启动以来,我局抓紧督促和指导。目前,全县村镇布局规划方案已全部编制完成,陆续进入评审阶段。同时,为配合全县的村庄整治工作,规范村民建房,建设美丽乡村,我局大力推进居民点规划编制工作。去年共完成张谷英镇四维村、公田镇晏冲、月田镇道垅等居民点规划19个。

突出科学规范,规划管理更趋优化。规划实施,管理是关键。为此,我局着力抓好审批前后的每一个环节,通过完善制度,规范程序,进一步优化规划管理,有效提升了我县城乡规划的管理水平。完善信息查询系统。为把好私人建房资格申报关,我局建立了私人建房信息查询系统,在严防小产权房开发和提升审批效率上发挥了很好的作用。去年,我局进一步完善系统建设,先后对城关镇、新市镇、麻塘镇、鹿角镇四个乡镇的人口和住房信息进行了补录。同时加快启动了新墙镇、簪口镇、张谷英镇、公田镇、月田镇、毛田镇等6个乡镇的住房信息调查摸底工作。加强规划政务公开和服务。以规范权力运行,打造阳光规划为目标,着力多管齐下加强规划政务公开工作。强化规划批前和批后公示。不仅对项目建设要求制作统一规范的公示牌,而且在城关、鹿角、麻塘等乡镇集体土地上的私人建房也进行了批前公示。加强网站信息公开。按照

44 工作论坛

政务公开常态化、规范化的要求,在局门户网站和县政府门户网上及时发布规划审批情况、规划编制成果、规划控建动态,共完成规划信息公开 500 多条,确保公众的知情权、监督权,督促规划工作更加透明规范。加强政务服务。完成了规划行政审批流程再造,精简办事程序,在服务窗口印发办事指南 500 份。精心办理 12345 热线,处理咨询、投诉等热线单近 190 份,回复率 100%,全部实现了按期办结。严谨规范行政审批。坚持集体会商与专家评审相结合,严谨把好规划审批关,确保各项规划顺利实施,充分发挥规划对城市建设的引领作用。去年核发《乡村建设规划许可证》596 份,核发《建设用地规划许可证》185 份,核发《建设工程规划许可证》208 份,对万垅乡村旅游度假区、洞庭·水下宋城、盛园住宅小区、天玺花园等近 20 个项目规划方案组织了专家评审,对中湘街原鞋帽厂、箴口镇原农具厂、湘北日用品化工厂等 6 宗用地完成了收储前的用地性质调整,并就五星级宾馆规划方案调整举行了听证会。

突出打防并举,禁拆治违成效明显。禁违拆违治违是确保县城总体规划和其他规划顺利实施的有效手段和保障。我局通过整合力量、创新管理,坚持巡防与行动相结合,禁违拆违治违工作取得新的成效。强化内部和乡镇考核。出台了《县规划监察大队控建拆违工作目标考核办法》,对各中队的工作按照评分标准进行量化考核,根据得分等次奖优罚劣,逐月兑现。通过内部考核激发了执法人员的工作责任意识和紧迫感,日常巡查的频率和强度大大增加,违建发生率同比下降。在乡镇考核中突出对市控区新开、麻塘的管控,严格按照“110”目标来督促和指导,我县禁拆治违工作在全市的季度考核中多次排名第一。股室联动治违。为防止审批的项目违反规划超层扩面,我局加强了批后监督股、法规股和规划监察大队的联动。通过批后监督发现违规苗头,及时提出整改意见,拒绝整改的或立案或强拆。铁腕行动拆违。实行日常行动与专项整治相结合,拆除新增违建和化解存量

违建相结合,通过拆违行动营造控建高压态势,震慑违建抢建行为。去年开展专项整治行动 176 次,控建 135 户,面积 24693 平方米,拆除违法建设面积 19473 平方米。

2016 年我局将按照市县“一极三宜”江湖名城建设发展战略大局,积极落实县委县府各项工作部署,以完善规划编修和强化规划管理为抓手,创新工作方法,提升服务水平,推动我县城乡建设健康有序发展。

围绕工作职能,加强规划城乡规划编制工作。开展城乡统筹示范区内新开、麻塘的控详规划编制,启动新墙镇等国家重点镇的控制性详细规划编制。加快完成镇(乡)域村镇布局规划评审。完成张谷英、箴口、新墙、公田、月田、毛田 6 个乡镇的住房信息录入。

围绕内部管理,切实提升规划管理水平。严格执行县城总体规划和近期建设规划,强化精品意识,加强重点区域、重点地段修建性详细规划设计及建筑设计方案审查关,特别是建筑形式、建筑风格、建筑色彩的审查,提高城乡规划建筑品质。加强规划信息系统化建设。启动信息平台硬件建设,建立一站式规划管理服务平台,承担起日照分析、规划方案论证、社会咨询等工作;建立地理信息动态收集系统;推进一张图管理模式,将规划编制成果、基础测绘成果以及规划审批成果纳入一张图管理,实现动态更新与决策分析统计等,提高规划行政审批效率。组织开展好县规划委员会的日常工作,重大规划决策、重大项目的规划方案由县规划委员会审查。

围绕县域经济发展,坚决打赢禁违拆违治违攻坚战。启动城区数字禁违指挥监控平台建设,强化责任落实,加大巡查力度,进一步完善禁违工作网络体系,细化量化定责标准;建立和完善信息收集、报告、对比、挂号、销号等制度。将存量违建拆除作为阶段和年度考核指标,分解任务,督促制定拆除方案,逐步消化。加大居民点建设力度。

(作者系岳阳县规划局局长)

担当中彰显公仆情怀

——记湘阴县文星镇党委书记张森

文/戚旭明



【人物小传】

张森,男,42岁,中共党员,长康人,在职研究生学历。1992参加工作,先后任南阳镇镇长,城西镇党委副书记、镇长,文星镇党委副书记、镇长,2013年3月任文星镇党委书记至今,书写了文星发展史上最为辉煌灿烂的篇章。被县政府记三等功9次,曾被评为全县十大杰出青年、全县党管武装

好书记、全县尊师重教先进个人。2016年3月,被县委、县政府授予“十佳人民公仆”称号。

“‘官位’是党和群众赋予的,是用来为人民服务的,终归是要接受老百姓的检阅!”作为全县“首位镇”和“排头兵”的文星镇党委班子领头人,张森深感责任重大,常把这句话记在心里,时刻提醒自己,一定不能让组织和群众失望。

从镇长到党委书记、从三十出头到不惑之年,8年美好的青春年华,张森把满腔热血都挥洒在文星这片热土上。8年来,他为居民群众办了一件又一件的实事和好事;8年来,在矛盾和危难面前他有过一次又一次的担当;8年来,他打破固有思维想出了一个又一个的办法和点子……他以其敏锐超前的思维、勤劳肯干的作风、大公无私的态度、敢于担当的勇气,为文星镇社会经济的发展作出了积极的贡献,也赢得了各级领导和广大居民群众的一致好评。

察民情 让民生在发展中改善

“我们能够有今天的归宿感和幸福感,多亏有个‘爱管闲事’的张森书记。”见到笔者,原县机械厂党委书记李自力这样表达自己的心情。县城区内原有157家国有改制企业,多年来一直处于“真空地带”,4.2万名企业干部职工及家属属于政治“边缘人”。他们申请低保、廉租房、民政救助等不知道去找谁,党员找不到组织,更多的人没有归宿感,一直矛盾和上访不断。他们居住的181处破旧的企业院落里,垃圾成堆,路面破损,下水道堵塞,供电线路老化,人员出行困难……可谓是满目疮痍。

一直以来,文星镇想管管不着,张森却主动对接相关部门,要接管过来。别人躲之不及的“烂摊子”,他为什么还要接管呢?这可是关乎4.2万老百姓的生产生活,管不管得好还不一定呢。面对各方压力,张森没有退缩,他说:“这4.2万名职工和家属的生活及精神状态,一直是我的一块心病,现

在我终于能为他们做些力所能及的事了,让他们回到属于自己的新家。”从2014年开始,这个特殊群体中的所有人全部移交到社区管理,居住环境也全部改造一新。

民生连着民心。张森常说:“实事要办到百姓身边,好事要做进群众心坎。是不是真情实意,老百姓一眼就能看出来。”

多年来,县城的背街小巷和老旧院落坑洼不平,污水横流,晚上黑漆漆,乱搭乱建现象十分突出。近几年,该镇上争下助共投入4630万元对城区208处街巷和院落进行了提质改造。新硬化路面近30万平方米,新增维修路灯1740盏,安装自来水管24700米,完成下水道改造26500米。路平了,水畅了,气通了,入夜巷子的路灯亮了,群众出行方便安全了。看到百姓心中的“灯”亮了,张森的心终于放下了。镇里每年还花150多万元请人开展社区夜间巡逻,为的是保障居民群众的生命财产安全……这些都是在张森的主导下,为社区居民做的一件件实事、好事。

一次在乌龙社区走访时,张森了解到79岁的李孟成独住在一间破旧的危房里。回镇后,他立马召集相关负责干部商讨研究,筹措到1.5万元资金将其房屋维修一新。随后他部署摸底调查全镇危房情况。三井头社区的下岗职工蒋玉兰是一个脑瘫病人,儿子是在校大学生,丈夫刘双鱼只能在家护理,不能外出打工,无任何经济来源。张森每年都自掏腰包资助其子上学,并组织社区从多渠道、多方式帮助这一家走出生活困境。长岭社区14组的刘学先从外地搬来30多年,他正正规规地办了落户手续,可本组一些人不让他做房子,征收款也没有他的份,他因此上访达14年之久,问题一直得不到解决。张森多次到这个组召开协调会,问题最终得到彻底的解决。刘学先感动得流泪,他说:“张书记,总算在您的手里帮我解决了,以后您不管要我去做什么我都愿意。”张森当文星镇镇长、党委书记的8年来,为居民群众解决合理诉求550个,其中反映解决像刘学先这样的信访积案就有60多个。

敢作为 让责任在担当中强化

张森具有强烈的责任意识,在矛盾和问题面前敢抓、敢管、敢碰硬,敢作敢为,敢于担当。

2012年11月,在左宗棠诞辰200周年纪念活动及湘阴县左宗棠文化园开园仅剩7天时间之际,令人头痛的是在园内距烽火台建设位置上还有一栋房子迟迟不肯拆除,无法建设。领导们急了,到时会有来自全国各地的上千名领导、学者、左公亲属和嘉宾前来参加纪念活动,岂不太损湘

46 人物风采

阴形象?

“把这个任务交给张森吧?”有人提议。张森接受任务后,面对这个“钉子户”,他“先礼后兵”。在连夜上门做工作到深夜、户主仍毫无诚意的情况下,张森来火了:“你不拆,我明天一早就请示县政府、会同法院等相关部门组织人员拆掉它,让你吃个亏!”事后他又多方联系其亲友,集中做思想工作,户主迫于来自方方面面强大的压力,也更害怕得罪这个张镇长,于是第二天下午就签订合同将房屋拆除了。东湖生态公园东南角上某渔业股份公司拖了4年之久不肯搬迁,张森上门去做工作:“东湖是湘阴的美丽家园,生态公园建设是县委政府的重点民生工程,你们不肯搬走,既是跟法律作对抗,又是跟20多万城区居民过不去,况且你们的用水、用电也会受到制约,老板形象也会受到损害,我看实在没有必要这样做,你们要考虑清楚,不要对着干,这不是吓你的。”张森后来又多次上门,动之以情,晓之以理,明之以法地做思想工作,并发动社区居民群众群起而攻之,这家公司才终于同意搬走。

此外,漕溪港物流园土地收储纠纷问题、长岭社区土地征收款分配纠纷问题、进港路拉通25户居民拆迁纠纷问题、芙蓉北路高岭地段甘某房屋拆迁纠纷问题等,都是张森亲力亲为、一个个上门做工作协调化解的。仅去年一年,在义乌小商品市场、郭嵩焘广场、瓦窑湾棚户区改造、人民医院安置房建设、新世纪大道提质改造等重点项目建设的征拆协调过程中,张森就“拔”掉36个“钉子户”。

2014年以来,通过采取“阳光低保”行动,该镇清退不符合对象406户,新增324户。不少人跟张森打招呼,要求“保住”谁谁谁,他一概拒绝。该镇干部兰平安说:“张森书记事事处处以身作则,他把工作当职责,把事业当追求。他以实际行动影响着身边的每一位干部,诠释着他的人生价值。”同时,通过强力执行《文星镇干部作风建设若干规定》和《文星镇干部作风建设考核办法》,进一步来加强全镇干部的作风建设。去年年度考核中群众反映差、工作绩效差的5名干部坚决进行了待岗处理,只保障其基本待遇;对干得好的干部给予三千、五千元不等的公开奖励。刚调入文星不久的镇党委副书记钟应钦深有感触地说:“对干部绩效考核以前我只是听说要兑现,也从来没看见真兑现,文星镇才是真真正正的兑现。干部绩效考核在我镇收到了很好的效果。”如今,人人兢兢业业干事创业、个个风风火火奋发作为,事事有人做,人人有事做,已经成为该镇干部队伍的新常态。

敢于担当,要有责任担当的底气。打铁还需自身硬,只有自己行得正、站得稳,才有底气去做别人的工作。张森不为名利所累,不为物欲所惑,不为人情所扰,所以他敢于担当,别人也心服口服。

善谋事 让思路在创新中开拓

张森有创新意识,是一个想法多、点子多的人。文星镇



原有社区(村)11个,大的社区有居民3万多人。由于人多、情况复杂,以致于管理难到位,服务跟不上。张森向县委县政府提出社区区划调整方案,获得批准,并在两年内新建社区8个。他借鉴外地经验,针对实际自创模式,在三井头社区网格化管理试点取得成功的基础上,于2013年6月在全镇19个社区(村)全面铺开。该镇社区网格化管理模式,先后受到卿渐伟、盛荣华两任市委书记的“点赞”,《人民周刊》、《岳阳日报》等报刊先后以《小网格演绎大民生》为题,将文星镇网格化服务管理工作在全国予以推介。这个模式将全镇划分为102个网格,通过现代化技术手段,构建了“镇-社区-网格-楼栋-居民”五级网络组织系统和信息平台。通过每个网格的管理员上门入户调查,全镇38940户家庭包括人、房、地、物、组织等全在掌握之中,全方位做到了地熟、人熟、事熟。一旦某个网格的信息平台提示,居民需要提供服务或者需要调处矛盾纠纷,对应的网格管理员便会迅速办理或处理,这是张森植入社区网格化管理进行“微服务”的工作理念。

受社区网格化管理模式的启示,张森还创新了党组织设置模式:把党支部设在网格上,党小组设在街巷、院落、楼栋内,让每位党员干部都有自己的一份“责任田”。目前,该镇已成立网格党支部99个,明确网格党支部委员兼网格管理员297名,全部选优配强了网格支委会成员和街巷、院落、楼栋党小组组长队伍,延伸并加强了党组织的管理触角。还另辟蹊径让社区干部兼任网格管理员,上班半天在社区、半天在网格。人熟三分情,干群关系进一步融洽了,民情信息进一步畅通了,干部作风进一步好转了。市委组织部一位领导实地调查后,给予高度评价:“这个办法很有创新意识,在全市甚至全省开了先河。”

挑选镇里干部和企业留守人员到社区任职和工作,是张森的又一创新之举。目前有9人担任社区党总支书记。这个举措既锻炼了干部,又优化了社区班子。该镇干部蒋江峰说:“不论遇到多大的困难,不论碰到多大的难题,张书记总能想办法迎刃而解。比如,将城区1300户门店进行十户联



岗、形成安全防控链;在全镇开展道德讲堂、广场舞大赛、微宣讲比赛;在社区设立心理健康咨询室、爱心超市、文娱活动室和青少年科普中心等,张书记这些办法和点子都取得了很好的社会效果。”

重情感 让大爱在温暖中传递

张淼很懂得感恩,他6岁那年在县人民医院住院,病情恶化时,是临资口船厂当采购员的丁三爹建议并担保他到长沙市三医院住院治疗,使他的身体很快得到恢复。此后30多年,张淼念念不忘这位救命恩人,有事没事他都要去看望

慰问丁三爹,尤其是老人生病的时候,他去得更勤。现在丁三爹逢人便说:“我自己没有儿子,但张淼对我比亲儿子还亲!”张淼是个重孝道、重亲情的人,他经常带着妻儿到父母、岳父母家去走走,一来陪伴老人,二来放松一下自己。他的儿子在湘阴一中读高三,没有特殊情况他会准时晚上十点半钟去接儿子。

对于那些弱势群体,张淼更加会用心去呵护、去关爱。干部刘波概括张书记对弱势群体做到了“三个有”:有求必应、有诉必回、有问必答。该镇通过成立救助基金,去年救助因病因灾因残等重点特困户96户,金额达30万元;发放临时救助金90余万元,惠及1000多人次;干部结对帮扶困难户302户;为470户重度残疾人申请了生活补贴。这些人深深地感到,张书记把他们当亲人看,在人格上非常尊重他们。对于同事、同学、朋友,如果谁有困难,在不违反原则的前提下,他也会尽心尽力去帮助。“忠、孝、仁、义、礼、智、信、廉”中华民族这些传统美德,都在张淼的身上得到体现。

“建功必须有我,功成不必在我”,这是张淼常挂在嘴边的一句话。这是怎样的一种公仆情怀?是对党忠诚、信念坚定的情怀,是爱民亲民敬民、一片丹心只为民的情怀,是淡泊名利、不求虚荣的情怀。张淼用自己的实际行动,诠释了这种公仆情怀。

加强防控建设 维护社会稳定

文/李正尧



经开区副调研员、区综治维稳办主任李正尧

“四更”精神为全区综治维稳工作提出了新的更高的要求,今年,区综治维稳工作将坚持依法治理和改革创新综合

治理相结合,进一步夯实基层基础,进一步加强社会治安防控体系建设,有效防范、化解和管控影响社会安定因素,提升群众安全感和满意度,为我区全面建成小康社会营造稳定的社会环境。

一是加强社会治安防控体系建设,提升人民群众安全感。要进一步推进“五网”建设,健全“四个机制”,突出“五打五整治”工作。

二是加强重点领域源头性服务管理,提升人民群众满意度。要进一步加强流动人口服务管理,加强特殊人群服务管理,完善小街小巷基础设施建设。

三是推进综治基层基础建设,提升各级党政对综治工作的保障水平。要进一步推进基层综合服务管理平台建设,推进警务室建设,深化多种形式的平安创建。

四是加强维护社会政治稳定和法治安全工作,保障人民群众安居乐业。要进一步防范和打击危害国家安全的犯罪活动,进一步打击经济领域的新型犯罪,进一步完善矛盾纠纷预防化解机制。

(作者系岳阳经开区副调研员、区综治维稳办主任)

情系民生的好书记

——记南湖新区湖滨街道工委书记王维



湖滨街道工委书记王维深入群众家中了解民生

清晨6点半,千亩湖畔安静而美丽。南湖新区湖滨街道工委书记王维从良万社区出发步行去上班,沿着南湖三圈4公里路程,他半个小时可以到办公室。清晨早起散步是他在湖滨工作4年多的习惯。他说:“早起散步好啊,可以理清思绪,还可以和群众近距离接触,一天之计在于晨,发展要争分夺秒!”王维2011年任湖滨街道工委书记,他以敢于担当的勇气抓重点工作,带领基层干部抓重点项目拆迁,为失地农民谋求发展,他任职期间湖滨街道发生了巨大变化。

发展要争分夺秒

市委、市政府城市南延战略部署中,湖滨作为主战场,要全力服务黄河集团、交通三圈等重点项目,此次“百日攻坚”南湖新区范围内有十个拆迁项目,湖滨就占了八个,任务之艰巨可想而知,为了顺利完成目标,王维“十一长假”全部在这些项目中度过。他总说:“如果不抓紧,时间不够用啊!发展要争分夺秒!”湖滨街道办门卫闫友良说:“王书记像头起早贪黑的老牛,常常不到7点就到了办公室,经常晚上10点多才回家!工作紧张时,他办公室的灯整晚都亮着!”环南湖旅游交通三圈是岳阳市重大民生项目和旅游文化产业项目。居民李正南将自己的房屋改造成农家乐后,生意十分红火,面对项目征拆,自然不乐意。王维花半个月时间,面对面与老李谈心,最晚聊到凌晨四点。“钱是赚不完的,只有环境好了,才能引来更多游客。”正是王书记说的这句话让老李最终点了头。最终,湖滨街道在市委市政府规定的时间内提前15天完成腾地452亩,房屋征拆22栋,确保了南湖交通三圈基础建设的顺利实施。近年

来,街道承办了38个市、区重点项目征拆任务,共征收房屋400多栋,腾地1200多亩,拆除违法建设1.2万平方米,实现了辖区“核心景区无违建,储备土地未抢建,重点项目无新建”目标。

多花点时间在创新发展上

“不要办花力气不讨好的事,要多花点时间在创新发展上!”王维积极探索党建新途径,创新党建特色载体。

王维在辖区市委党校、岳阳中学、特教学校等15家单位推行岳阳首家“大工委制”试点,成立“8小时外临时党支部”,定期召开联络会,共同讨论协商解决居民群众最关心的热点难点问题,使单位与群众之间的矛盾及时化解,实行资源共享,联合成员单位开展免费职业培训,通过各种渠道安排辖区居民就业。居民刘建炎就是受益者之一。以前刘建炎和湖滨大部分居民一样,靠种植树木维持生计。4年前,家里的房子征收,他一下从种植户变成失地农民,家里的经济来源没了,生活面临困境,后来在街道办的帮助下,夫妻俩都在黄河集团找到了满意的工作。据悉,“大工委制”自推行起解决厂地、校地矛盾130多起,慰问帮扶群众3000多人次,解决居民实际困难350多起,发放帮扶资金680多万元。

大多数时间给了老百姓

去年上半年,王维因生病住了半个月院,望着病床上还在打电话安排工作的丈夫,妻子气得直跺脚:“要不是生病到这份上,肯定早跑了。这个家你没时间管,总该花点时间爱护自己的身体吧!”“因为工作原因把家里的担子交给了妻子,常常没时间陪伴她和儿子,心里也愧疚。国庆约好,牵着她和儿子的手,一家三口好好逛逛千亩湖,都没做到!”王维深深地叹了口气。工作以来,王维把最多的时间给了百姓,他说:“和老百姓打成一片,才能听到他们心底的声音,才能更好地为他们排忧解难,工作也可以更好开展。”如何让老百姓生活得更好,是王维花时间精力最多的工作重点,他认为,打造宜居环境、提高居民生活水平是关键。近年来,他深入群众,倾听民声,大力开展民生实事项目建设,自筹和争资2800万元整体提质改造安置小区,并开展环境综合治理、完善环卫设施、安排就业500人次等,大大地提高了群众的生活质量。

王维相信——把时间和精力花在哪儿,成就就在哪儿。如今湖滨处处充满了生机和活力,项目顺利推进,群众幸福指数提高,群众也亲切地称呼王维“民生书记”。



咬定青山不放松

——记岳阳县长湖林业站站长姚宗辉

姚宗辉,中共党员,大专学历,林业工程师。1993年9月参加工作,参加工作23年来,先后在麻塘、新开、长湖等林业站从事林业工作,兢兢业业扎根基层,深入一线指导林农,一直服务于林业基层一线,吃苦耐劳、潜心于林业新品种、新技术的推广应用,因工作业绩突出,2006年被岳阳县人民政府记三等功,2004年、2012年被岳阳县人民政府记三等功,2004年、2012年被岳阳县人民政府授予嘉奖。2006年当选为岳阳县第十五届党代表,2007年当选为岳阳县第十五届人大代表,2012年当选为岳阳县第十六届人大代表。团组织和领导能力强,2012年被长湖乡人民政府安排兼任长湖乡民主村党支部书记至今,2015年被评为“岳阳市扎根基层优秀人才”。

立足本职,服务林业。姚宗辉先后参加各种林业短训班7次,参加中央农业广播电视大学进行系统的学习,取得了大专学历,于2006年取得了林业工程师的任职资格,为更好地服务林业,服务林农打下了坚实的技术基础。23年来,在本职工作方面主要做了几个方面的工作。一是营林生产稳步推进,夯实了林业发展基础。多年来,共计参与德援工程造林、退耕还林工程造林、兴林抑螺造林工程项目的规划设计、施工、检查验收累计达60多万亩,培育湿地松、杉木、枫香、樟树、台湾桉木、木荷、杨树等各类优质苗木300多万株,保证了工程造林对良种壮苗的需要;他还带领站员分片分村分小班包干到人,督促林农按时、保质保量完成中、幼林抚育。二是森林资源管理依法依规,林政管理秩序进一步规范。他先后参加“九五”、“十五”二类森林资源清查工作,涉及麻塘、新开、长湖三个乡镇,85个村,面积达20多万亩的外业调绘和内业计算工作,受到了上级好评;三是森林资源保护进一步加强。森林病虫害防治工作做到“防旱、防小、防了”,多年来,节省防治经费100多万元,保证了没有大的森林病虫害的发生。森林防火,责任重于泰山,他多年来,在辖区内没发生大的森林火灾,无人员伤亡事故。参加国家级和省级生态公益林规划11万多亩,为林农争取了生态补偿资金1000多万元。四是后续人才培养做好“二传手”,起到了传帮带的作用。在站长任职期间,培养新站长4名,工程师5名,助工3名,技术员17名,为培养年轻的林业工作人员作出了应有的贡献。

扎根基层,务实为民。23年来,姚宗辉一直工作在林业生产一线,他多次放弃进机关的机会,觉得与老百姓打交道,再苦再累也感觉到是一种荣幸,是一种快乐。多年来,累计造林14万多亩,通过了国家、省、市、县检查验收。林业工作是一项艰苦的工作,牵涉到千家万户的经济利益,林农法律意识越来越强,导致山林权属纠纷也越来越多,2005年他刚到长湖,长征村与魏庆村山林纠纷,多次上访到市、县,他精心组织,下村组走访农户,调查了解,现场办公,有时甚至到深夜十二点,通过自己的努力,县、乡人民政府的大力支持,遗留多年的山林纠纷案得到了调处。2012年受乡党政重托兼任民主村支部书记,对村支两委的工作提出了新要求,三年来,民主村各项工作得到各级领导和全村人民的高度评价。高标准完善基础设施。投资98万元的农业综合开发项目顺利完成,投资15万元硬化了新建组至寺乔组道路1.9公里,向电力部门争取100千伏变压器两台,完成了17个组电网改造,提高了村民的用电质量。投资了3万元新架设机埠2个,进行清淤维修加固,投资9万元维修骨干山塘7口,新修沟渠3000米,硬化渠道4公里,基础设施进一步完善。高度重视基层组织建设,加强村部建设,充分发挥党员干部的先锋模范作用,以党风促民风,力推民主村精神文明建设。着力为民办实事。自担任民主村支部书记以来,他一直把群众的事当自己的事,群众有呼应,他就有响应。帮助本村特困户徐大刚一家四口争取困难救助,并自掏腰包捐赠救助,并为本村五保户积极向上级争取危房改造项目。

放眼未来,再创新高。林既是一种基础产业,也是一项社会公益事业,任重而道远。近几年,应顺社会发展形势的要求,创办林业种植合作社7个,主要从事用材林、油茶和花卉培育,创造了良好的经济效益、生态效益和社会效益,改造荒山和低产林5万亩,绿化了荒山,解决劳动力就业1000余人,为农民增收3000余万元。紧跟时代的步伐,把电子信息应用于林业生产和管理之中,近几年来林业采伐、森林运输、森林植物检疫、森林防火等都纳入了电子办证程序,林业站配备了专用电脑。多年来,通过不断学习,更新知识,掌握了生产实践的第一手资料,撰写并发表了《丘岗油茶种植》、《森林病虫害防治》等多篇论文。

文明花开别样红

——记“市级文明单位”岳阳县人民医院

文/李三玉



医院定期开展道德讲堂

一直以来,岳阳县人民医院高度重视文明创建,尤其这一届院务会班子,把文明创建工作摆在重中之重,成立了以院长喻新亚为组长的文明创建领导小组,精心部署,制定方案,任务到岗,责任到人,全员参与,个个出力,全方位扎实开展文明创建工作。

硬件树标杆。先后引进了美国 CE16 排螺旋 CT 及四维彩超、数字胃肠镜、腹腔镜、呼吸机、等离子前列腺治疗仪、全自动生化分析仪等现代化医疗设备;2015 年,总投资 6940 万元、总建筑面积 21900 平方米、上下九层的现代化门急诊综合楼正式开工建设。里程碑式的硬件建设,为医院的文明创建绘上浓墨重彩的一页。

队伍争先进。为提升医疗服务水平,打造品技兼优的医疗队伍,医院在扎实抓好思想品德教育、定期开展道德讲堂的基础上,每月组织一次业务学习与培训,每周组织一次医护三基知识考核;定期邀请知名专家、教授来院授课;每年选送一批业务骨干到省级以上名院进修学习,严格规范医疗护理技术操作……队伍的千锤百炼,涌现了一大批先进个人,院长喻新亚荣立县人民政府三等功,被评为“岳阳市优秀党员”;邓寿停、谷四英被评为“岳阳市首席医生”;陈素获岳阳市“好护士”;张毅获岳阳市“好医生”;王石虎获岳阳县第三届“道德模范”……

服务创品牌。该院全面启动数字挂号、电子处方、电子病历等信息化建设;门诊实行“一卡通”;紧紧围绕病人需求,简化就医流程,提高诊疗效率;建立出院病人回访制度;落实惠民政策,全面实施药品零差率销售。

爱心暖民众。医院广泛开展爱心公益活动。积极响应对口支援乡镇卫生院活动;积极组织无偿献血;积极组织志愿者服务活动,近年共组织志愿者下乡义诊、志愿者扶贫等活动 20 余次,免费义诊近千人次,发放药品 2 万余元;每年资助残疾人团体、寒门学子达数千元。

荣誉结硕果。该院近年连获卫生系统“综合先进单位”、“医疗质量管理先进单位”、“综合服务进步奖”、“优质护理先进单位”、“巾帼文明岗”等市、县级殊荣。且近三年连获市“无偿献血爱心单位”、市“便民惠民先进单位”……金色的牌匾,烫红的荣誉,汇成了文明创建的丰硕成果。

云溪区政务服务中心:强化措施提升窗口服务质量

走进云溪区政务服务大厅,只见前来办证的人络绎不绝,窗口人员或耐心向群众释疑解惑,或热情指导群众填写表格,或主动询问群众有何需要……“起身迎、笑脸对、主动问”的服务态度让办事的群众倍感亲切。今年来,该区政务服务中心按照“便民、利民、高效、廉洁”的原则,提高群众办事效率,赢得群众普遍赞誉。

该中心把提升窗口服务水平作为惠民便民的有力举措,进一步完善《窗口百分达标考核制度》,对工作人员实行量化打分式绩效考核,有效约束工作人员日常行为。每天安排一名干部在办证大厅开展志愿服务,引导群众解决办证过程中的问题和困难。督促进厅各相关窗口严格

执行上级取消和下放行政审批事项的要求,精简审批项目、流程和环节。对确需到中心办理的事项,依法依规优化审批流程,最大限度减少审批环节、压缩审批时限,提高办事效率。目前,该中心对 24 个办事项目的审批时限进行了压缩,有的项目只要材料齐全即可当场办结。同时,加大省网应用力度,在全区所有部门单位建立湖南省网上政务服务后台,上线运行的审批事项、服务类事项达到 121 项,并要求明确专人负责,做到即办即录。

截至目前,中心各窗口单位共受理行政审批与服务事项 5328 件,办结 5328 件,办结率 100%,受到群众一致好评。

岳阳市慈善总会：慈善募捐将搭上“互联网+”快车



岳阳市慈善总会爱心活动

从全市慈善工作会议上获悉，今年，岳阳市慈善募捐的工作将搭上“互联网+”的快车，充分发挥网络捐赠的技术优势，方便群众就近就便开展捐赠。副市长熊炜、市慈善总会会长陈志刚

出席会议。

据悉，近几年来，我市慈善工作进步很快。至 2015 年底，市本级特困家庭大病医疗慈善救助基金已经突破 1 亿元，成为全省第二个基金过亿的慈善组织。会议指出，今年我市慈善募捐的工作要点是：推动慈善救助项目化，项目救助品牌化，继续推动“天天慈善一元捐”活动向广度和深度发展。开通公益宝、轻松筹 APP 软件，充分利用互联网、微博、微信等平台，拓宽捐赠渠道，引导社会公众以简便易行、可持续的方

式参与慈善事业。建立慈善救助项目库，为爱心企业搭建公益活动平台。熊炜指出，慈善工作面对的是贫困群体，要与精准扶贫相结合形成慈善合力，提升慈善工作的影响力和公信力。



看望慰问困难群众

“三抓三促”严管理 硬件升级强保障 岳阳县中洲乡基层党建夯基筑本促发展



中洲乡党委书记许吉程(右一)访民情

基层党建怎样抓？这是中洲乡党委书记许吉程和党委副书记、乡长王勇经常思考的问题。结合中洲实际，他们推出了“三抓三促”，即抓班子强队伍，党员管理精细化。全面落实“首责”、“主责”和“全责”，确保专职党委副书记专门抓党建，每年组织两次大

型党员培训，邀请党校老师或县内优秀党务工作者讲课，严格执行党员积分量化管理考核，重点管理流动党员；抓保障强基础，阵地建设标准化。乡党建专项工作经费投入 58 万元，确保各村自有党建工作专项经费，利用合村机会，配齐活动设施，将村部完善成为设施齐全、功能完整的高标准活动中心，让党员干部坐得住、留得下；抓机制强效果，活动开展经常化。继续推进“走田间路，说乡里话”大走访活动，

党员干部携民情日记下至村民家中与村民座谈，了解并帮助解决群众诉求。严格落实市委“三个办法”，集思广益制定《中洲乡党员干部想事干事成事考核办法》，及时兑现奖惩。制定

落实以来，共发通报 12 起，约谈负责人 2 人次，诫勉谈话 3 人，处置不合格党员 1 名。充分发挥“四议二公开”为主要内容的“135”村级治理模式，让群众办事更方便、更快捷。

目前，中洲乡共投入 100 多万元对全乡 34 个支部活动中心升级改造，27 个远教站点开通了网络，完善了台账资料，统一上墙制度。猴年伊始，乡党委、政府即组织 80 余名村干部，到全县党建工作、规范村民建房、村庄整治、环境卫生整治等 6 个先进单位参观学习。通过抓党建，干部作风明显好转，社会经济步入了良好的发展势头。6 年来，这个移民乡镇没有出现群体上访事件，农民年人均收入翻了一倍。

岳阳楼区洛王街道：

“网格化管理”严控违法建设

近年来，洛王街道在集中整治违法建设过程中，坚持重心下移、属地管理，进一步创新社会管理，结合社区网格管理，将控违第一时间纳入网格管理中，推行网格化巡查，严控违法建设，真正做到点、面结合，全方位、无死角、无盲区查防监控。他们采取网格化分片管理的方式，将街道所辖的6个社区划分为39个网格，与各网格员签订禁违拆违违法责任状。明确每个网格员一日双巡之时必履排查报告之责，并将现场照片和影像资料报办事处网格控制中心，以便准确确定其违建，确保网格责任区范围内无一起居民违法建房。同时，成立事业联合党支部，将支部活动室与控违办公室相结合，设立巴陵先锋先行禁违红旗岗，将控违队员按社区划分两个小队，两队之间开展每月一评“禁违之星”活动，促推了上下同心尽责。

屈原管理区水利局：

“五大保障”助安全度汛

近年来，屈原管理区认真开展防汛抗旱工作，有效落实组织保障、队伍保障、工程保障、物资保障和制度保障“五大保障”。共组织劳力1600人次，对全区38.5km防洪大堤进行全面的清基扫障。该区共征集编织袋20万条，增储沙砾石200余方，最大限度保障防汛工作需要。组织各乡镇、各水管单位对一线堤防穿堤涵闸、水库、水闸等重点防汛工程进行全面排查，对发现的安全隐患，及时制定处险方案，在主汛期前全面完成处险工程和沟渠疏浚、除杂任务。

岳阳楼区商粮局：

快速推进商务粮食工作

日前，岳阳楼区区委副书记、区长陈阁辉在调研区商务粮食局工作时强调，要切实履行职责，扎实服务经济发展，全力推动第三产业转型升级。近年来，岳阳楼区商务粮食局全面推进机构改革，着力加强队伍建设，不断充实主责主业，为区域经济发展发挥了积极作用。1至5月，全区续建和新引进项目38个，协议引资187.9亿元，到位资金15.21亿元。同时，积极做好了九大棚户区改造招商推介、谋划旅游新发展、标准化市场建设、电子商务等方面工作。

经开区工商局、个私协会：

扶贫帮困践行“两学一做”

近日，经开区工商局、经开区个私协会组织岳阳长江复合肥厂来到西塘镇守营村，将价值5000多元的两吨肥料送到了10户贫困户家中，为他们解决农业生产的燃眉之急，用实际行动践行了“两学一做”。

岳阳县荷花塘小学：

家校牵手 搭起学生成长的桥梁

5月20日，荷花塘小学迎来了兴致勃勃参加家长会的三千余名家长。会上，校长何红兵作了《家校努力，托起明天的太阳》的报告，回顾总结了学校近几年的办学历程和办学成绩，对全体家长多年来全力支持学校教育工作、积极配合学校抓好学生的教育成长给予了充分的肯定，并殷切期望家长们要把对子女的管理与教育摆在家庭的重要位置，加强与学校、老师的联系沟通，讲究教育的方式方法，促进学生的健康成长。会上，家长代表结合自己的家庭教育实践谈了一番肺腑之言，各班班主任与家长进行了对面座谈交流，了解了学生在校的具体表现，增进了家长与教师的感情，取得了家校教育的一致共识。家长们希望每期都能参加一到两次这样的会议，衷心祝愿学校越办越好。

(童三兵 吴小七 罗小龙)

云溪区教体局：

家校携手合力育人

为适应教育体制改革，构建学校、家庭、社会三位一体的教育新模式，近年来，云溪区大力推进家庭教育工作，加强家长学校建设，全区中小学共创办了25所家长学校，其中有2所市级家长示范学校。在各中小学(幼儿园)成立家长委员会，引导家长参与学校民主决策与管理。从全区各校精心挑选了13名优秀教师，组建成家庭教育讲师团，重点针对留守儿童、随迁群众子女、隔代教育等问题开展巡回专题讲座，截至目前已累计培训家长3900多人次。组织开展咨询服务、优秀家长现身说法、亲子互动、参观体验、专题调查等丰富多样的活动，向广大家长传播先进家庭教育理念和科学育人知识。建立家校QQ群、班级微信群、家校联系卡等多样化平台，对学生思想状况和行为表现，及时进行反馈和沟通。一系列举措有效增强了家校育人合力，为学校教育和学生健康成长提供了有力保障。

《长歌复短歌》序

文/朱培高

世间有奇事乎？则石邑建国先生一生所历之事足为奇事矣！

世间有奇才乎？则石邑建国先生颖悟聪慧之才足为奇才矣！

其人也，奇。博闻强记，伶俐机敏，是幼奇也；中考夺魁，高中创优，是少奇也；楚望名教，高考把关，是壮奇也；天命而后，笔耕不辍，是老奇也。

其才也，奇。词章雍雅，琳琅可诵，是诗奇也；纵横捭阖，思绪奔涌，是文奇也；精通数律，主编教材，是学奇也；作词谱曲，丝弦弹唱，是艺奇也。

以此奇人奇才，自当破篱乘龙，扶遥飞黄。然则先生一生，历经磨难，曲折坎坷。何则？是乃命奇也。初也，小升初无端落榜；继也，华容师范突遭解散；次也，中考高分拒录；再也，高考路断梦破；后也，文革惨遭打压；末也，下放劳动磨炼。有道是，条条大路通长安，唯独先生东奔西突，事事受挫，处处碰壁，岂非真命奇也哉！常人有一难，亦有为终生饮恨者，遭此层层节节之难，有不痛心疾首、铭心刻骨乎？

然则，人世果有命乎？答曰，非也。同生一地，同出一校，有通达显贵者，有穷愁落魄者，非人之命也，实时之舛也。人生境遇差别，或有自身因素，更有社会原因。平心而论，先生前半生，党之路线也，国之政策也，人之思维也，皆有偏颇之处。故公所遇之难、所遭之苦，实有其环境在，更有其根由在。

“艰难困苦，玉汝于成。”先生在万般艰险中奋进，在千种逆境中前行，终究拨云见日，人生获得

成功。尤其可喜者，其后辈有志，承先辈余绪，脱颖而出，聪颖奋发，事业有成，前途无可限量，则又是先生之慰、先生之喜也。

近日，建国先生将平生所写诗联、文赋、曲艺收集整理，编成《长歌复短歌》，由中国诗书画出版社出版。余于先生之诗之文，大多曾经拜读，此次重温，犹自感慨良多。抚卷细思，翻复咀嚼，余味绕梁，齿颊留香。无论是诗，亦或是文，述往事，则哀惋中透溢忿懣；议时事，则慷慨中包含担当。风格蕴藉，词语凄惋。概而论之，率皆人生经历之写照，心结积郁之释放。未历其境者不知其艰，不明其志者难解其意。须不知，此诗此文，亦古贤“诗史”、“文史”之一格也。

吾于先生，总角相交。大旺小学，比肩共桌；吟咏啸傲，嘻戏打闹；多姿多彩，无间无猜。黄湖山复聚，笔架峰久别。卅载长似世纪，百里竟成咫尺！谱牌宏图感召，敬祖心源相守。九五年初次合作，新世纪再度牵手。编修史志，赖公相助；共议纲目，分担任务。又东赴安徽，西访陕西；寻根问祖，考踪访迹；车船劳顿，艰辛共历。岂惮路之遥远，复忘老之将至！

吁嗟！流年忽忽，往事悠悠。昔日黄发垂髫，今时皓首浊眸。忆旧事，须解结以舒怀；瞻前景，当怡情而宽宥。开心每一天，康健足千秋。

贺大作入列度架，喜新花绽放园圃。不揣浅陋，聊述数语；权表心曲，何敢称序！

二〇一六年六月二日于岳阳两栖斋

2016年6月 社科天地

诗词摘登

朱建国

[中吕]山坡羊·冒雨挂清明

(2016.4.8)

潇潇雨罩，嘻嘻闹闹，春风逗翠轻烟袅。
 烛香烧，彩灯摇，纸灰袅袅墓前绕。鞭炮声声
 同祭祷。爹，您可好，娘，您可好！

[越调]小桃红·蔡英文就职^①

(2016.5.25)

粉妆浓抹坐龙堂，屁股雄风荡。俺祖俺爹
 都早忘。客辉煌，倭爷翘脚悬台上。“九二”不
 识，岛礁一样，任尔台风隔海狂。

注：①台湾“总统”蔡英文 2016 年 5 月 20 日就职。

高春英

一剪梅·噩梦

大海行舟触暗礁，天下雷嚣，地上风
 飙。人逢险境探航标，黑路迢迢，迷雾飘飘。
 欲罢青衣换紫貂，地位提高，运气糟
 糕。难平势力有人嘲，肥了熊猫，瘦了羊羔。

农忙春景

粮川布景晓星寥，苗圃参差漫野郊。
 树茂流光摇碧影，花菲沐雨着青苞。
 机耕沃土琴翻调，马跃新村燕垒巢。
 饱览农家殷盛世，满园春色衬云霄。

亲爱的党啊 我的母亲

文/黎孝民

亲爱的党啊
 我的母亲
 在各国列强
 瓜分中华领土的二十年代
 您诞生在南湖的一叶红船上
 就像早晨的红日
 历经长夜挣扎
 在这个七月流火的季节
 终于闪耀出万丈光芒
 令世人瞩目

亲爱的党啊
 我的母亲
 是您
 高擎镰刀斧头的旗帜
 唤醒了
 在八国联军铁蹄下
 呻吟的炎黄子孙
 走向了一条
 驱逐外寇的殊死抗争之路

是您
救人民于水火
挽民族于危亡
您像一轮初升的太阳
照亮了祖国大地的每一寸河山
您又像一场滂沱大雨
洗尽了中华民族
几千年的屈辱与沧桑

亲爱的党啊
我的母亲
是您
在国破家亡的危急关头
力挽狂澜
指挥热血男儿
浴血硝烟弥漫的战地
穿行枪林弹雨的沙场
走过烽火连天的峥嵘岁月
赶走了狼子野心的日本巨盗
让“东亚病夫”
挺起了脊梁
那一个个倒下的英雄
用鲜活的生命之血
谱写了新中国
雄壮的国歌

亲爱的党啊
我的母亲
我们忘不了
南昌起义的午夜枪声
忘不了
黄洋界的隆隆炮响
忘不了
遵义会议上
毛主席扭转大局的激情演讲
忘不了
强渡大渡河的铮铮号角

也忘不了
延安窑洞
那盏彻夜不熄的明灯
……
每一处革命圣地
都留下了
您艰难走过的足迹

亲爱的党啊
我的母亲
是您
领导人民
推翻了暗无天日的旧社会
建立了一个艳阳朗照的新中国
无论是在花飞燕舞的烟雨江南
还是黄尘烈风的大漠边关
无论是在惊涛拍岸的曾姆暗沙
还是在牛羊成群的呼伦贝尔
到处都飘扬着
鲜艳的五星红旗

亲爱的党啊
我的母亲
是您
在一穷二白的建国之初
取得了抗美援朝的首战告捷
是您
在贫脊荒凉的戈壁滩
打出了“两弹一星”的伟大壮举
还是您
引领五十六个中华民族
唱响《春天的故事》
迈进了繁荣昌盛的新时代
创造了民富国强的新辉煌

(作者系岳阳经济开发区信访局干部)

