

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2021 年

第 3 期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道
市委四办公楼 511 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yueyang.gov.
cn/yysk/
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司
发 送 对 象：岳阳市各相关部门
印 刷 数 量：1000 本
准 印 证 号：（湘 F）LK20210011

2021 年 10 月编印

（内部资料 免费交流）

百年党史学习教育专辑

- | | | |
|----|-----------------------------------|-----|
| 04 | 独特的人格魅力 崇高的精神品质
——毛泽东讲话诗词的学习体会 | 向伟雄 |
| 11 | 中国共产党“人民城市”建设理念的形 | 张 军 |
| 17 | 成与发展研究 | 刘建新 |
| 24 | 中国共产党在延安十三年的锤炼与升 | 彭柏林 |
| | 华 | |
| | 中国共产党慈善治理的经验与展望 | |

学习贯彻习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年“七一”重要讲话社科专家座谈会专辑

- | | | |
|----|--------------------|-----|
| 34 | 彰显马克思主义真理光辉的政治宣言 | 任欣欣 |
| 37 | 五个庄严宣告 五层深刻含义 | 刘宇赤 |
| 39 | 深刻认识“七一”重要讲话的时代背景 | 李桂华 |
| 40 | 和重大意义 | 李卫兵 |
| 41 | 中国共产党守的是人民的心 | 余友安 |
| 42 | 政治宣言 时代号角 行动指南 | 周四丁 |
| 43 | 锐意进取，守正创新，为中华民族谋复 | 刘小华 |
| 44 | 兴 | 江 喙 |
| | 伟大建党精神是我党本质特征的生动写 | |
| | 照 | |
| | 学习“七一”重要讲话精神 担当理论武 | |
| | 装使命 | |

“三区一中心”建设 融智建言

- | | | |
|----|-------------------|-------------|
| 45 | 港口发展与腹地经济互动关系研究 | 黎振强 周秋阳 |
| 53 | 守护好一江碧水的思考与探索 | 孙志诚 吴相前 周 佳 |
| 66 | 留住国家历史文化名城的根 | |
| | ——岳阳市非遗档案管理情况调查与对 | |
| | 策研究 | |

岳阳市档案馆课题组

- | | | |
|----|-------------------|-----|
| 74 | 新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业 | 罗 舒 |
| 81 | 发展的思考 | |
| | 城乡结合部社区治理中的公民参与机制 | |
| | 研究 | |
| | ——以岳阳市某街道为例 | 孟 磊 |
| 89 | 全域旅游视野下洞庭渔歌的发展路径研 | 冯文锋 |
| | 究 | |

疫 情 防 控

- | | | |
|----|-------------------|-----|
| 94 | 疫情防控常态化背景下抗疫策略与思路 | 梁 晨 |
| 96 | 常态化疫情防控工作面临的挑战及其对 | 粟 锋 |
| 98 | 策 | |
| | 疫情后岳阳乡村振兴的金融服务支持研 | 魏珍爱 |
| | 究 | |

忧乐精神大家谈

- | | | |
|-----|----------------|-----|
| 105 | 论《岳阳楼记》忧乐五观的形成 | 黄军建 |
| 113 | 范仲淹忧乐思想 | 钟兴永 |

人文历史

115 洞庭湖名称由来及别名考略

陈湘源

社科文摘

119 人口老龄化如何影响中国经济增长?

蔡 昉

121 上观之城的精神品格与软实力加速器

领导决策信息

社科简讯

124 岳阳市社科联集中收看习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话

124 岳阳市召开学习贯彻习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年“七一”重要讲话社科专家座谈会

125 担当时代使命 再创佳绩谱新篇 市社科联迅速传达学习市第八次党代会精神

126 “童心向党”

——2021年“爱心文体杯”少儿诗歌朗诵大赛成功举办

126 总结成绩 开创未来

——岳阳楼区诗联散曲协会举办成立十周年大会

127 湖南理工学院2021年国家社科基金项目再创佳绩

127 我为群众办实事 文明助力拆违 共建和谐社区

128 市社科联机关党支部开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”专题组织生活会

129 市社科联赴新港区开展《湖南省港口资源优化配置研究》课题调研

129 弘扬传统文化 服务企业发展

——市诗词楹联文化研究会举行基地挂牌

130 爱心战疫 岳阳市社科联慰问疫情防控一线人员

130 市社科类社会组织管理工作推进会召开

131 市社科联高度重视提案办理工作

132 加快石化产业高质量发展重点课题研究推进会召开

133 岳阳市政协社科界别委员创新履职，聚智献策

133 韩少功与新世纪以来汨罗江作家群”全国学术研讨会在湖南理工学院文学院成功举行

134 《习近平与大学生朋友们》诵读分享会在湖南理工学院图书馆举行

134 岳阳市诗词、散曲两会举行习近平总书记“七一”重要讲话专题党课暨建党百年“红旗杯”诗词曲大赛表彰活动

编委会

顾问:

刘启峰 魏淑萍 卢先明
宁立伟 王伊亮 刘朝晖
喻岳兰 丁跃尧 陈美中
戴文慧

主任:

任欣欣

副主任:

汤迪军 张 萍

委员: (按姓氏笔画排列)

方 洁 艾志军 田 浩
乐艳华 冯元满 任岳良
刘宇赤 李卫兵 李文伟
李桂华 吴国良 何 喜
余友安 易循宇 罗 海
罗爱民 罗筱波 赵 婷
胡锦平 彭公穆 彭利余
彭柏林 韩德辉

主编:

任欣欣

副主编:

汤迪军

编辑部主任:

谭 紫

编辑:

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平
台,扫码即可。



独特的人格魅力 崇高的精神品质

——毛泽东讲话诗词的学习体会

市人大常委会党组书记、常务副主任 向伟雄

党史学习教育动员大会上，习近平总书记深情回顾了中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗的壮阔历程，号召全党大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人的精神血脉。我们到底传承老一辈共产党人什么样的精神血脉？一滴水可以观沧海。最近，在深入学习习近平总书记重要讲话的同时，我也重温了毛主席的语录诗词。从毛主席的语录诗词中，我归纳了老一辈共产党人十个方面的精神品质。

一、“《共产党宣言》，我看了不下一百遍”的共产主义信仰

信仰是人的一种高级精神活动，有了信仰，人就有了精神寄托。毛主席说：“主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。”中国共产党人把共产主义作为自己的信仰，党的第一个纲领明确提出了党的共产主义奋斗目标理想。

《共产党宣言》在中国问世后，共产主义信仰很快征服了大批先进知识分子，李大钊、陈独秀、毛泽东等都是通过读《共产党宣言》走上革命道路的。毛主席对《共产党宣言》更是情有独钟。他身边的同志说，他最喜欢研读马克思主义著作，阅读的第一本，也是让他钟爱一生的马克思主义经典著作，就是《共产党宣言》，对书中的精辟论断，他几乎全能背下来。1939年，毛主席说：“《共产党宣言》，我看了不下一百遍，

遇到问题，我就翻阅《共产党宣言》，有时只阅读一两段，有时全篇都读，每阅读一次，我都有新启发。”到了晚年，他依然对《共产党宣言》爱不释手，曾风趣地说：“我活一天就要学习一天，尽可能多学一点，不然，见马克思的时候怎么办？”这充分说明：毛主席是真学真信真奉行，是一个彻底为共产主义事业奋斗终身的伟大的马克思主义者。

共产主义信仰为什么在中国有如此大的魔力？一是共产主义重铸了中国人民强大的精神支柱。毛主席在《新民主主义论》一文中说：“共产主义是自有人类历史以来，最完全最进步最革命最合理的思想体系和制度体系。”“中国自有科学的共产主义以来，人们的眼界是提高了，中国革命也改变了面目。”二是共产主义激活了中华文化优秀的精神基因。在共产主义旗帜下，在民族危难之际，在中国人血液里流淌的修齐治平、以天下为己任等价值追求被激活，转化为救世救民的使命担当，转化为绵延不断的红船精神、井冈山精神等，转化为全心全意为人民服务的价值取向。三是共产主义解放了广大普通劳动者的精神世界。《共产党宣言》指出，无产阶级是将剥削阶级送进历史博物馆的革命阶级。毛主席在《井冈山的斗争》中这样描述红军：“他们感觉国民党军队和我们军队是两个世界。他们虽然感觉红军的物质生活不如白军，但是精神得到

了解放。”

共产主义信仰是中国共产党人的政治灵魂，毛主席是如此，千千万万的党员也是如此。学习党史，我们就要明白，共产主义引领中国的革命、建设、改革取得了巨大成就，这是历史已经证明了的，历史还将证明，共产主义必将引领中华民族伟大复兴的光明未来。

二、“江山如此多娇，引无数英雄竞折腰”的爱国主义精神

千古英雄，爱国同怀赤子之心。爱国主义是中华民族的传统美德，中国共产党人是爱国主义精神最坚定的弘扬者和实践者。毛主席登上政治舞台时，中华民族正处在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的黑暗统治之下，实现国家独立、统一、民主、富强成为共产党人不懈追求的共同理想。毛主席的爱国主义精神，更集中体现在他的民族大义上。

1936年12月12日，西安事变爆发。对于和平解决西安事变，特别是好不容易抓住了蒋介石又要把他放了，当时党内和红军内有很多人想不通。毛主席做了大量解释工作，他说：“大家的心情可以理解，正因为我们要报仇雪恨，我们更不能感情用事。杀了蒋介石，只能引起更大规模内战，中国人打中国人，日本侵略军占领全中国岂不是更容易、更便宜了？”当时，日本帝国主义和中华民族的矛盾是主要矛盾，我们党领导人民抗战是主要矛盾的主要方面，正是基于此，毛主席高瞻远瞩，不为一党私仇所扰，从民族大义出发，积极促成了西安事变和平解决。1949年，当中国的解放事业加速推进之时，美苏威逼利诱，提出“划江而治”，毛主席断然拒绝苏联的提议，他说：“斯大林同志，中国绝不可能划江而治！我们不是军阀，是解放军，是要解放全中国的！”1949年新中国一成立，毛主席就在《共同纲领》中宣布：“中华人民共和国必须取消帝国主义国家在中国的一切特权。”1949年1月31

日，北平和平解放，毛泽东命令入城式必须经过东交民巷，解放军全副武装昂首通过东交民巷，洗刷近50年中国武装人员不得进入东交民巷的耻辱。为什么选择经过北平东交民巷，是因为东交民巷是旧中国西方国家使馆的集中之地，根据《辛丑条约》规定，东交民巷的行政管理权归使馆，中国政府无权过问，这里被称为“长在中国人脸上的一个疮”。

党的百年史，就是一部爱国奋斗史，一代又一代的共产党人接续谱写了救国救民的爱国史诗。学习党史，我们就要明白，作为新时代的共产党人，爱国就要把对祖国的深沉之爱，融入为人民服务的伟大事业之中，融入推进中国社会主义现代化征程之中，融入实现中华民族伟大复兴的逐梦过程之中。

三、“为人民服务”的民本主义情怀

民本思想是我们中国数千年治国的古训，我们党之所以深受人民爱戴，是因为党一成立，就把为人民谋幸福作为自己的初心使命，把数千年延续下来的民本思想这一古训发展到了极致，在毛主席身上更是得到充分体现，他提出的群众路线，一直是我们党的传家宝。

把老百姓当作天，一切为了人民。建党之初，毛主席深入安源开展工人运动，在夜校上课时，他生动地说：“‘工’字上边一横代表天，下边一横代表地，中间一竖代表我们工人，我们工人可以顶天立地！”。在长沙给人力车夫讲课时说：“工人就是做工的人，咱们把‘工’字放在‘人’字上面，大家看看是个什么字？”车夫们异口同声地说：“天！”。1958年6月30日，毛主席从《人民日报》得知江西余江县消灭了血吸虫病时，他那种激动欣喜之情，顷刻间化作了不朽诗句《七律二首·送瘟神》，一个共产党人对人民的赤诚之心跃然诗行。把老百姓当作地，一切依靠人民。红军长征胜利80多年了，人们仍旧在不断地问：在国民党上百万重兵、十几倍于己的围追堵截

和极端艰难、险象环生的困境中，红军为什么能不断地、奇迹般地绝处逢生，取得三军大会师的辉煌胜利？如果不依靠群众，没有卓有成效的群众工作，是不可能取得长征最后胜利的。还有中央苏区扩红时“乡上绝大多数15岁以上的男人都跟队伍走了”、淮海战役时“胜利是农民兄弟用小车子车滚滚推出来”的壮观景象等，都是党依靠群众的伟大实践。把老百姓当作水，一切敬畏人民。水能载舟，亦能覆舟。1944年，郭沫若写下《甲申三百年祭》，毛主席读后连连击掌道：“好文章，好文章！”党中央把《甲申三百年祭》作为整风文件，供全党学习，要求全党充分认识群众作用，敬畏群众巨大力量。

学习党史，我们就要明白，胡杨为什么能在干旱的荒漠中枝繁叶茂，是因为它的根可以扎到20米以下的地层吸收水分。同样，我们共产党人只有把根深深扎在人民群众之中，从人民群众中汲取力量，同人民群众同呼吸、共命运、心连心，我们党才能永葆活力，党的事业才能永葆生机、蓬勃兴旺。

四、“要的是活的马克思主义，不是死的马克思主义”的唯物主义思想

唯物主义是马克思主义的科学世界观，中国共产党人就是运用这一科学世界观武装自己，在认识世界和改造世界中不断把握规律、积极运用规律，推动党和人民的事业取得了一个又一个胜利。唯物主义在中国的杰出成果就是实事求是。1941年，毛主席在延安干部会上作《改造我们的学习》的讲话，对实事求是作了经典阐述。他说：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”1945年，他在党的七大所作的口头政治报告中指出：“我们历史上的马克思主义有很多种，有香的马克思主义，有臭的马克思主义，有活的马克思主义，有死的马克思主义，把这些马克思主义堆在一起就多得很。

我们所要的是香的马克思主义，不是臭的马克思主义；是活的马克思主义，不是死的马克思主义。”在这一思想指引下，毛主席引领推动形成了马克思主义中国化的一系列伟大理论成果和实践成果。

毛主席为什么能用兵如神？就是因为他善于运用马克思主义的立场、观点、方法，坚持从实际出发，审时度势，作出科学决策。秋收起义后，受“左”倾路线影响，起义队伍中有些干部和士兵主张进攻大城市，不愿到落后的农村闹革命。毛主席结合国情作了详细分析，力争秋收起义剩下的队伍走上了井冈山，开展武装斗争，进行土地革命，使星星之火形成燎原之势，开辟了一条农村包围城市、武装夺取政权的独具中国特色的革命道路。1947年，党中央站在战略高度，用发展的眼光权衡利弊，用辩证的方法看待得失，作出主动撤离延安、转战陕北的决策。当时，许多干部战士对此想不通，毛主席耐心解释说：“我军打仗不在于一城一地的得失，而在于消灭敌人的有生力量。存人失地，人地皆存；存地失人，人地皆失。敌人进延安是握着拳头的，到延安就要把指头伸开，这样就便于我们一个一个地切掉它。我们要以一个延安换取全中国。”撤离延安后，党中央转战陕北，行程1000多公里，一年零五天，转战途中，完成了解放全中国的战略部署。

宋代大理学家朱熹说：“事必有法，然后可成。”学习党史，我们就要明白，不论过去、现在、将来，我们都要坚持一切从实际出发，理论联系实际，从客观事物存在和发展的规律出发，在实践中按照客观规律办事，只有这样，才能不断把对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，不断开辟马克思主义中国化的新境界。

五、“团结国内外一切可能团结的力量”的合作主义智慧

团结合作是一门艺术，更是一种智慧。毛主

席在八大开幕式上说：“团结国内外一切可能团结的力量，是党革命制胜的法宝。”他在《论十大关系》中指出“我们要调动一切直接的和间接的力量，为把我国建设成为一个强大的社会主义国家而奋斗。在国内，工人和农民是基本力量。中间势力是可以争取的力量。反动势力虽是一种消极因素，但是我们仍然要作好工作，尽量争取化消极因素为积极因素。在国际上，一切可以团结的力量都要团结，不中立的可以争取为中立，反动的也可以分化和利用。”

毛主席善于团结党内大多数，壮大志同道合的大集体。在井冈山时期，毛主席同朱德、陈毅等人也曾出现过分歧，但毛泽东善于妥善处理关系，赢得朱德、陈毅等同志信任，所以有了后面的“朱毛不分家”。新中国成立后，毛主席提出的无产阶级革命事业接班人的五项重要条件之一，就是必须是能够团结绝大多数人一道工作的无产阶级政治家。不但要团结和自己意见相同的人，而且要善于团结那些和自己意见不同的人，还要善于团结那些反对过自己并且已被实践证明是犯了错误的人。他善于团结党外大多数，壮大和衷共济的大家庭，灵活运用党的统一战线这一传家宝，团结了一切可以团结的力量、调动了一切可以调动的积极因素，共同建设新中国大家庭。他在《中国社会各阶级的分析》中写道：谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这个问题是革命的首要问题。中国过去一切革命斗争成效甚少，其基本原因就是不能团结真正的朋友，以攻击真正的敌人。他善于团结国际大多数，壮大情投意合的大阵营。1955年，我国万隆会议上提出“五项原则”作为处理国家关系的准则，赢得国际社会特别是亚非拉国家的广泛赞誉，正因为如此，70年代我国被亚非拉发展中国家“抬入”了联合国。

懂团结是真聪明，会团结是真本领。学习党史，我们就要明白，坚持最广泛合作，坚定不

移以“四个意识”促进全党大团结、以“四个自信”促进全民大团结、以中国梦促进海内外中华儿女大团结、以人类命运共同体理念促进全世界正义友好力量大团结，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利汇聚起强大合力。

六、“下定决心，不怕牺牲，排除万难，去争取胜利”的革命主义意志

革命主义是指为了国家和广大人民的利益，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲，坚韧不拔，勇往直前的斗争精神。红军长征把中华民族吃苦耐劳、不畏艰难、视死如归的革命精神发展到前所未有的高度，并赋予崭新内涵。

四渡赤水战役，是中央红军在长征途中，处于国民党几十万重兵围追堵截的艰险条件下进行的一次决定性战役。当时，蒋介石组织中央军和川黔滇湘等省军阀40万军队，对3万多红军进行围追堵截，妄图逼迫红军在川黔滇交界地区决战，将中央红军彻底消灭。毛主席凭着坚强的革命意志、勇敢的战斗精神，与蒋介石斗智斗勇，指挥了中外军事史上闻名的“四渡赤水”战役，一渡赤水，另寻战机；二渡赤水，出奇制胜；三渡赤水，声东击西；四渡赤水，冲出合围，最后带领红军从绝境中胜利冲出重围。据统计，红军在整个长征途中，共作战660余次。平均每行军一公里，就有三四名红军永远倒下，在死亡面前，红军因为有坚强的革命主义意志，所以没有丝毫退缩。

毛主席不仅自己具有坚强的革命意志，而且善于鼓舞广大共产党人和全国人民。影响最大的就是他的经典名著《愚公移山》。他说：“我们宣传大会的路线，就是要使全党和全国人民建立起一个信心，即革命一定要胜利。首先要使先锋队觉悟，下定决心，不怕牺牲，排除万难，去争取胜利。但这还不够，还必须使全国广大人民群众觉悟，甘心情愿和我们一起奋斗，去争取胜利。”“现在有两座压在中国人民头上的大山，

一座叫做帝国主义，一座叫做封建主义。中国共产党早就下了决心，要挖掉这两座山。我们一定要坚持下去，一定要不断地工作，我们也会感动上帝的。这个上帝不是别人，就是全中国的人民大众。全国人民大众一齐起来和我们一道挖这两座山，有什么挖不平呢？”

过去，一代又一代的共产党人凭着革命主义意志，打败了国内外的强大敌人，战胜了各种难以想象的困难。学习党史，我们要明白，新时代，我们仍然面临许多困难，只有坚定理想信念，继承和发扬革命主义精神，才能稳住心神、挺直腰杆，把一切艰难险阻踩在脚下，把一切围追堵截抛在身后，才能创造无愧于自己、无愧于时代的业绩。

七、“要压倒一切敌人，而决不被敌人所屈服”的革命英雄主义气概

革命英雄主义，就是在斗争中不怕艰难险阻，不怕流血牺牲，英勇战斗，忘我工作的品德。毛主席对革命的英雄主义有过明确的论述，他说：“这个军队有一往无前的精神，它要压倒一切敌人而决不被敌人所屈服。否认在任何艰难困苦的情况下，只要还有一个人，这个人就要继续战斗下去。”

革命英雄主义源于对崇高理想的追求。自古英雄出少年。1925年，大革命高潮风起云涌，毛主席站在橘子洲头上，以《沁园春·长沙》讴歌壮丽的秋景，发出了时代之问：“怅寥廓，问苍茫大地，谁主沉浮？”“鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由”。问苍茫大地，谁主沉浮？他的回答无比坚定，是“风华正茂”的“同学少年”！只有他们才能“指点江山，激扬文字，粪土当年万户侯”；只有他们，才能担负“到中流击水，浪遏飞舟”的崇高理想。革命英雄主义源于对伟大使命的担当。天行健，君子以自强不息。中国共产党人的使命是什么？是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，对这一伟大使命，

不管是在中国革命和他人生的顺境中，还是在中国革命和他人生的逆境中，毛主席从来没有迟疑过，从来没有退缩过。1965年，毛主席写下《水调歌头·重上井冈山》：“38年过去，弹指一挥间”，38年过去，我们做了什么？“可上九天揽月，可下五洋捉鳖，谈笑凯歌还”。革命英雄主义源于对大好河山的热爱。自古英雄爱江山，伟大领袖毛主席亦是如此。毛主席从不吝啬表达对祖国的赞美和热爱。他笔下的山，有会昌山“颠连直接东溟”，有庐山“一山飞峙大江边”，这些山是仪态万千、瑰伟雄奇；他笔下的水，可以是“云横九派浮黄鹤”，也可以是“洞庭波涌连天雪”，这些水是神奇曼妙、变幻无穷。正因为胸中有一股英雄气，长征的困难在红军这些英雄眼里算得了什么呢？

疾风知劲草，板荡识英雄。学习党史，我们要明白，英雄，就是明知危险在前方，依然挺身而出的人，在祖国和人民需要的时候，关键时刻无私无畏、冲锋在前，如此才山河无恙、民生无忧、英雄无悔。

八、“自信人生二百年，会当水击三千里”的革命乐观主义心态

乐观主义作为一种世界观、人生观，认为理想终将成为现实，良善终将战胜邪恶，正义终将战胜非正义。面对困难，乐观主义者总能保持一份镇定和从容，总是不管风吹浪打，胜似闲庭信步。

有一种信心是“星星之火，可以燎原”。大革命失败后，红军屡屡失利，党和红军内部笼罩着一种悲观情绪。1930年1月5日，毛主席在答复林彪散发的一封对红军前途究竟应该如何估计的征求意见的信中，批评当时的悲观思想。他说：

“我所说的中国革命高潮快要到来，决不是如有些人所谓‘有到来之可能’那样完全没有行动意义的、可望而不可即的一种空的东西。它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只

航船，它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日，它是躁动于母腹中的快要成熟了一个的婴儿。”有一种豪迈是“红军不怕远征难，万水千山只等闲”。1935年9月，陕甘支队从榜罗出发，当天到达通渭县城，这是红军爬雪山穿草地三个月以来占领的第一座县城，毛主席充满激情地朗诵了他自越岷山后酝酿于心的诗篇，“红军不怕远征难，万水千山只等闲。五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸。金沙水拍云崖暖，大渡桥横铁索寒。更喜岷山千里雪，三军过后尽开颜。”要知道当时长征虽已度过最艰难的时刻，但还没有结束，这种革命的乐观主义精神彰显的是对中国革命前途的忠诚信仰和必胜信念。有一种远见是《论持久战》。七七事变后，中华民族处在存亡绝续关头，当时，失败主义“亡国论”大行其道，为此，毛主席写下著名的《论持久战》，他说：“牺牲虽大，时间虽长，但是永久和平和永久光明的新世界，已经鲜明地摆在我们的前面。我们从事战争的信念，便建立在这个争取永久和平和永久光明的新中国和新世界的上面。法西斯主义和帝国主义要把战争延长到无尽期，我们则要把战争在一个不很久远的将来给以结束。”

红军在长征途中经历的艰难困苦是世人所罕见的，没有乐观主义精神，长征不可能取得胜利，党和红军就是不被敌人打垮，也会被自己打垮。学习党史，我们要明白，前进的道路上是不可能一帆风顺的，我们一定要发扬乐观主义精神，唯有如此，才能毫不畏惧地去面对一切困难和挑战，坚定不移地开辟新天地、创造新奇迹。

九、“浪费可耻，节约光荣”的俭朴主义作风

崇尚节俭是中华民族的传统美德，这一点不仅体现在毛泽东等无产阶级革命家的思想言行中，更体现在他们的俭朴作风中。毛泽东一生十分俭朴，并将此视为修身齐家的一条基本原则，始终如一地坚守着这种高尚品德。

毛主席坚持以俭养德，一生艰苦朴素，其人格魅力体现在他的“直如朱丝绳，清如玉壶冰”上。毛主席的一件睡衣穿了二十几年，打了73个补丁；一双皮拖鞋，外巡时被宾馆服务员当作垃圾扔掉，却又被捡回来继续穿，连修鞋匠都不愿意缝补；接见英国前首相艾德礼时穿的裤子打满了罗纹补丁，韶山毛泽东同志纪念馆保存的数千件毛泽东遗物是他俭朴生活的最好见证。当美国记者斯诺走进延安，透过毛泽东居住的简陋窑洞、周恩来睡的土炕、彭德怀穿的用缴获的降落伞做成的背心，他看到了共产党人艰苦朴素的优良作风，盛赞这是“东方魔力”“兴国之光”。毛主席坚持以廉守德，一生清正廉洁，其人格魅力体现在他的“只留清气满乾坤”上。毛主席一生严于律己，始终保持廉洁奉公的公仆本色，绝不容忍腐败，在中国革命和建设的各个历史时期都坚决地惩治腐败。如井冈山治贪、中央苏区惩贪、延安时期斩贪、新中国杀贪，毛泽东告诫全党：“我们杀了几个有功之臣也是万般无奈。我建议重读一下《资治通鉴》。治国就是治吏！礼义廉耻，国之四维。四维不张，国之不国。”毛主席还说：“谁要搞腐败那一套，我毛泽东就割谁的脑袋。我毛泽东若是搞腐败，人民就割我毛泽东的脑袋！”

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。学习党史，我们要明白，“勤俭办一切事情”，是我们党一以贯之的传家宝，我们要把勤俭节约当作一种习惯，一种生活方式，不比穿戴比内在、不比收入比奉献、不比待遇比觉悟，以自身的实际行动传承和弘扬艰苦朴素的优良作风，将成由勤俭败由奢的道理植根于心、外化于行，自觉展示新时代共产党人的朴素之美。

十、“太平世界，环球同此凉热”的国际主义视野

国际主义是指各国无产阶级在反对剥削制度，争取自身解放斗争中，互相支持，互相援

助，坚持国际团结的思想和政治原则。一百年来，中国共产党团结和带领中国人民站起来、富起来、走向强起来的过程，也是同帝国主义不断抗争、为人类进步事业而奋斗的过程。

1935年10月，毛主席写下《念奴娇·昆仑》：

“而今我谓昆仑，不要这高，不要这多雪。安得倚天抽宝剑，把汝裁为三截？一截遗欧，一截赠美，一截还东国。太平世界，环球同此凉热。”一首诗词具有穷尽八荒、涵盖四字之气魄，把中国愿与世界各国交往、中华民族愿与世界人民共享大自然和人类文明智慧成果的思想抒发得淋漓尽致。

抗日战争时期，面对国际形势剧变，毛主席将抗日民族统一战线政策经验、策略原则灵活运用到了反法西斯国际统一战线的构建和实施中，推动建立反法西斯国际统一战线，为我国抗日争

取了强大的国际力量。1974年2月，毛主席会见赞比亚总统卡翁达时说：“美国、苏联是第一世界。中间派，日本、欧洲、澳大利亚、加拿大，是第二世界。”“亚洲除了日本，都是第三世界。整个非洲都是第三世界，拉丁美洲也是第三世界”。“三个世界”理论为中国在世界范围内团结和争取更多朋友以打破西方国家的包围和封锁，提供了更加广阔的空间。

纵观毛主席的一生，从来都是胸怀天下、放眼世界的，他总能审时度势，制定出适应国情、世情的中国外交政策。学习党史，我们要明白，只有具有世界眼光，将国家和民族的发展融入世界发展的滚滚洪流，国家和民族才能立于不败之地，我们要始终坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

中国共产党“人民城市”建设理念的 形成与发展研究

张 军

城市对于我国的社会主义现代化建设至关重要，城市建设的发展程度直接关系到我国经济社会的发展程度，城市的建设和管理水平管窥是我国社会建设和治理水平的窗口。习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的讲话中强调要提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面，指明了新时代人民城市的建设意义和建设方向，赋予了新时代“人民城市”建设的新内涵。中国共产党历来重视城市建设，秉持“人民城市为人民”的理念。从百年党史的背景来看，中国共产党“人民城市”的建设理念经历了从形成到不断发展的历程，对于这一历程的研究有利于我们了解党领导城市建设的历史，以及城市建设与社会发展、人民幸福之间的有机联系，更好地理解我党立党为公、执政为民的执政理念。

一、“人民城市”建设理念的形成

“人民城市”建设理念形成于中国共产党带领中国人民进行的革命和建设实践中，其渊源可以追溯到中国共产党建党之后在武装斗争实践中对于城市建设的认知。

1.建党初期第一次国内革命战争时期（1921—1927）中国共产党的城市革命实践。

中国共产党建党之初，革命活动大都是在城

市中完成。但是由于党员数量不大，又没有建立自己的军队，其在城市中的活动受到极大的限制。1923年6月，中国共产党第三次全国代表大会确定与中国国民党建立革命统一战线。并参与了国民党领导的以夺取城市为表征的反对帝国主义和北洋军阀的北伐战争。

2.第二次国内革命战争时期（1927—1937）中国共产党对城市的认知和态度

（1）城市转向农村。“四·一二”反革命政变之后，国民党对于共产党员和革命群众进行了大规模的屠杀迫害。1927年8月。南昌起义打响了武装反抗国民党反动统治的第一枪，随后中国共产党领导了秋收起义、广州起义等一系列反抗国民党反动派的武装起义。到1928年6月，中国共产党在全国范围内领导武装起义200多次。这些武装斗争大多是以县城一级的城市为中心发动的，如海丰、陆丰、黄安、麻城、弋阳、横峰、桑植、平江、百色等城市及周边地区成为武装起义的中心。由于在城市中国民党军占有绝对优势，不利于中国共产党领导武装斗争，1928年2月井冈山革命根据地的建立标志着中国共产党放弃攻打城市，将革命重心移至国民党统治力量薄弱、群众基础较好、地势有利的农村地区，建立农村根据

基金项目：国家社科基金项目：新时代中国城乡空间关系发展研究，项目编号：19BZX023

作者简介：张军，男，湖南理工学院马克思主义学院副教授，博士

地,制定了“农村包围城市”的战略方针。

(2)中央苏区的城市建设。井冈山革命根据地是以小县城宁冈为中心,处于罗霄山脉中段,对外连接永新、遂川、酃县、茶陵、莲花五县。由于井冈山地区的独特地形。当时中国共产党考虑的并非是城市建设问题,而是远离国民党反动派的追剿,更多考虑的是军队生存问题。中国共产党领导的城市建设是在建立中央苏区以后才真正开始。1929年1月,红军离开井冈山转战赣南、闽西建立中央苏区。陆续占领了瑞金、兴国、于都、会昌、宁都、石城、长汀、广昌、连城、黎川、建宁、泰宁、宁化、清流、归化、资溪、光泽、崇安等18个县城,并将县域连成片,成为了巩固的中央苏区地区。

党领导中央苏区的城市建设的主要依靠力量是人民群众。党领导人民进行的土改运动大大地提高了农民的生产积极性。为了打破敌人对中央苏区的封锁,党发动人民群众进行生产自救,自力更生,从粮油米盐等物质的生产到手工业生产体系和金融体系的建立都体现了城市建设的特征。中央苏区的经济建设既满足了军民的物质需求,又粉碎了敌人的封锁图谋。其中,瑞金、兴国、于都、长汀等地的经济得到了较好的发展,其中长汀一度“成为中央苏区的中心城市和经济中心,被誉为‘红色小上海’”。但在1934年10月红军开始突围转移后,中国共产党丧失了所有城市领导权。

中国共产党虽然没有领导大城市建设,但在中央苏区的小城市建设上,党将人民群众作为城市建设的基本力量,并且让人民群众享受到城市经济社会发展带来的好处。这可以视为党的“人民城市”建设理念的萌芽。

3.抗战时期中国共产党的城市观念。中央红军到达陕北以后,建立了以延安为中心的陕甘宁边区政府,党和政府领导军民着力开展边区大生产运动,使处于极度困难时的边区人民在经济上能

够基本实现自给自足。面对工业基础极度薄弱的状况,陕甘宁边区政府在延安、定边、绥德等地建立了一批涉及纺织、造纸、医药、机器制造等方面的工业,商业也得到了进一步的发展,这使边区根据地的民生得到了较大的改变。

在抗日战争期间,中国共产党领导的八路军和新四军深入敌后抗战。通过占领城市并将城市与周边地区连接成片,建立敌后根据地。由于日本军队对于敌后根据地的常规性的“扫荡”,以至于敌后根据地的城市建设无法开展,但是在农村中进行的有效的生产活动支撑了八路军和新四军的抗日活动。抗战结束阶段,党对城市工作的认识又有了转变,确定了要在抗日战争结束之后,将工作重心转移到城市中去。毛泽东指出:

“在抗日战争的最后阶段,在我党领导的军队已经壮大,并还将更加壮大的时候,将敌占区的城市工作提到和解放区工作并重的地位,积极地准备一切条件,以便里应外合地从中心城市消灭日本侵略者,然后把工作重心转到这些城市去,才是正确的。”

在抗日战争这一特殊历史背景下,城市建设并不能够成为中国共产党所领导进行的主要任务。因而这一时期,城市的发展很非常缓慢,甚至受到战争的影响而倒退。但是党在领导的敌后根据地大生产运动中,人民群众成为生产的主要力量,创造出了大量的物资产品,使党和人民度过了敌人封锁的暂时困难时期,这一时期党对城市工作和城市建设仍然非常重视,确定了一旦有机会要重新回到城市工作中来的工作方向。

4.解放战争时期中国共产党“人民城市”建设理念的形成

“人民城市”建设理念的形成的前提条件是城市归人民所有。抗日战争结束以后,中国共产党领导的人民军队已经占领了许多城市,党的工作重心开始向城市转移。毛泽东在《论联合政府》中指出:“在城市驱逐日本侵略者以后,

我们的工作人员，必须迅速学会做城市的经济工作。”这为在人民军队在解放各城市以后如何接管城市，划定了工作重点。同样在这一报告中，毛泽东还进一步阐述了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨，指出：“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”

到1948年，越来越多的城市被解放，但是城市建设和管理的经验，还没有来得及进行很好的总结。毛泽东洞察到这一问题后指出：“多年以来我们占领了很多城市，有了丰富的经验。但是没有总结，让这些经验埋没，让各种错误的方针及方法反复重犯，让良好的经验限于一地无法为全党取法。这是经验主义、地方主义还在我们党内占有重要地位并在这个问题上表现出来的结果。”党意识到这个问题的严重性，并及时对城市建设经验总结工作重视起来。

中国共产党将“人民城市”建设理念全面现实化是在党和人民全面夺取政权以后才得到实现。1949年3月，毛泽东和周恩来等人乘汽车离开西柏坡前往北平，毛泽东把进驻北京比作是进京赶考，并且只能成功，不能失败。这是在解放战争即将取得胜利时，中国共产党将对夺取政权后如何治理国家，如何管理城市作出的深度思考。

综合看来，中国共产党人民城市建设理念的形成一方面源自于中国共产党的马克思主义政党性质，以及党的全心全意为人民服务的宗旨。另一方面是党将为人民服务的宗旨贯穿于领导人民进行革命实践的全过程。即使在最艰苦的斗争岁月，党也将城市建设与为了人民、依靠人民紧密结合，一直到党带领人民全面获得城市所有权和管理权之后，才真正将人民“城市建设”理念变为现实。

二、“人民城市”内涵的发展

在新中国成立以后的城市建设中，党和人民不断获得了“人民城市”建设的经验，“人民城市”的内涵在党领导城市建设历程中不断得到丰富。

第一阶段是党带领人民获得城市。从中国共产党建立到新中国成立期间，党带领人民浴血奋战，进行了艰苦卓绝的斗争，最终取得了人民政权，使城市真正成为了人民的城市。

第二阶段是人民城市获得巩固时期。从新中国成立之初到1957年第一个五年计划完成，党的工作重心已经转移到城市工作中来，首先是依靠工人阶级巩固城市的人民性质。毛泽东在1951年《加强城市工作，依靠工人阶级》中提出要及时召开城市工作会议，总结城市工作经验，要求深入研究城市建设依靠工人的思想、工厂管理、工会工作、城市建政、城市建党、城市肃反、城市统一战线等问题。同年，在《中共中央政治局扩大会议决议要点》中，毛泽东指出，一方面要加强党对城市工作的领导，另一方面，要明确城市工作要依靠工人阶级的思想，力争在增加生产的基础上逐步改善工人生活；并且在城市建设计划中，应贯彻为生产、为工人服务的观点。这说明党在这一时期确立了城市建设依靠人民群众，城市发展成果惠及人民群众的城市建设思想。

第三阶段是人民城市初步建设时期。从1958年第二个五年计划开始到1978年，城市工业体系初步建立，人民城市得到初步发展。第一个五年计划的顺利实现，使国内的工业体系得到了初步的建立，关系国计民生的重工业和轻工业都得到了较程度的发展。在国家初步工业化进程中，城市也得到了较大的发展。但是整体来说，城市的规模较小，城市化的程度不高，城市经济社会发展对于人口的容纳量有限。因此在这一时期，党中央特别注重城市与乡村之间的关系。毛泽东在1959年指出，不能只强调抓工业，还应该注意认真地发展农业，工业发展了，城市人口就会增

加,对农业就会产生更多的要求,这就必须使农业能够和工业得到相适应的发展。在这一历史阶段,城市主要发展的是工业经济,农村主要发展农业经济,因而,这段论述虽然论述的是城市和乡村之间的关系,实际上探讨的是城市经济如何发展的问题。

当然,在这一时期也明确了在进行城市建设和工业建设的同时要注重农业和农村的发展。庞大的农民群体也应该成为主要依靠的对象,为了维持城乡人口比例,应该将提高农村的生活水平,使农村的剩余劳动力不至于大规模的涌向城市。“如果让减少下来的农业人口,都拥到城市里来,使城市人口过分膨胀,那就不好。从现在起,我们就要注意这个问题。要防止这一点,就要使农村的生活水平和城市的生活水平大致一样,或者还好一些。”另外是将城市的一部分企业搬迁到农村,带动农村的发展。1966年邓小平提出,将城市一些工厂搬到农村,但不要搬得太多,因为城市里生产任务也很重,先搞大小三线。这充分说明党中央在在建设和发展城市的同时也注重农村的建设和发展,并且将发展的成果回馈给人民,是“人民城市”建设的理念的发展。

三、人民城市人民建,人民城市人民管

“人民城市”建设理念在形成和初步发展之后,党中央在1978年中央城市工作会议后下发题为《关于加强城市建设工作的意见》的文件,要求加强城市的规划管理工作,利用科学规划推进城市建设,城市建设是一项复杂的系统工程,“所有经济、科学、教育、文化、卫生以及各种社会服务设施的建设,都要在城市这个空间范围内有秩序有计划地进行。要使它们各得其所、协调发展,这就需要有科学的规划。”这是党对城市建设认识的深化,是从城市建设,社会发展,人民生活水平提高的层面对人民城市建设的深度理解。

《意见》还提出了“人民城市人民建”的方针。这一方针至少包含了两个层面的内涵。在

城市建设方面,一方面要依靠政府投入和国家管理,另一方面也可以引入民间资本和民间团体来参与城市建设和城市管理。另一方面应该提高对城市建设的认识,要认识到城市建设已经不再是福利性和服务性的,而应该直接服务与生产生活。城市的建设直接影响经济和社会的发展,这就要号召人们树立人人关心城市建设和发展的思想,让人民真正成为城市建设的主体,成为城市的主人。

“人民城市人民建”理念还要依靠城市改革来加以深化。十一届三中全会确定了改革开放的方针,城市建设在改革开放中得到了极大的发展。确定了深圳、珠海、厦门、汕头为经济特区,并开放了14个沿海城市。城市建设不再主要依靠政府拨款,而是通过引进外资和吸纳民间资本进行建设,实现发展。邓小平对经济特区实验结果非常满意,他肯定的指出:“那里确实是一派兴旺气象。”

进入上世纪90年代后,改革开放的成效在全国范围内彰显出来。我国的城市尤其是东南沿海城市得到了极大的发展,中部、西部的省会城市及一批工业城市也凸显出来。城乡壁垒的破除使大量的农村富余人口涌向城市。为城市带来了充足的劳动力。城市的发展和城市化程度的急剧加深,一方面带来了社会的繁荣,另一方面也带来了诸多的城市问题。为了解决城市发展中所出现的诸多问题,党和政府着力于解决城市环境污染,产业结构不合理、下岗工人再就业和社会保障、农民工进城务工及其劳动保障的问题。在城市环境污染整治上,实行“对新建项目的环境评价和管理,从源头上控制污染。用高新技术改造传统产业,大力推进清洁生产,淘汰落后的生产工艺、设备和产品。引入市场机制,加快城市污水和垃圾处理设施建设,并保证正常运行。”对于一些资源已经枯竭的资源型城市,按照市场的需求,结合本地的优势来有步骤地发展接续产

业,进行整体性调整来重振经济。要搞好下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障制度“三条保障线”的衔接,切实做到应保尽保。加大对生活困难的下岗失业人员的扶持力度,确保他们的基本生活。这一时期的城市建设在充分发挥了人民在城市建设中的主体性以后,城市的经济社会得到巨大发展,通过环境治理和社会保障体系的建设,又将城市发展的红利回馈给人民。彰显了党的“人民城市”建设理念的深刻内涵。

从进入2002年到2012年党的十八大召开,党领导的城市建设获得了突飞猛进的发展。北京、上海、广州、深圳等一大批城市脱颖而出,成为国际化的大都市,东部和东南沿海地区都市化水平很高,城市带动周围的经济发展良好,中西部地区的省会城市以及一部分地方城市发展也呈良好态势。这一时期党和国家的城市工作重点是“吸收和运用世界城市建设和管理的先进理念,坚持走中国特色城镇化道路,遵循城市发展规律,深入探索城市居住、生活、工作新模式,提高城市文明程度和管理水平,着力统筹城乡一体化发展”。主要体现在以下几个方面,一是稳步推进城镇化建设,对城市发展进行科学规划,合理引导城镇化发展。这一时期我国的城镇化水平得到了进一步的提高。到2012年止,我国的城镇化率已经已经达到了52.57%,相当于世界平均水平。注重大中小城市及小城镇的协调发展,对大中小城市进行不同的功能定位,大城市建设要向国际标准看齐,提升其国际竞争力;省域中心城市和区域中心城市的功能进一步完善,提升其在本省本地区在经济社会建设中的带头作用;积极发展中小城市和小城镇;充分发挥其在促进经济社会发展和人民生活水平提高方面的积极作用。

“通过全国城镇体系规划、城市总体规划、村庄和集镇规划以及土地利用规划等,合理引导城镇化发展的规模、速度、节奏,优化结构和布局,

促进各级各类城镇协调发展。”二是完善城市功能和社会保障体系。重点是完善城市的公共服务功能,发展社区服务,缓解就业压力。完善公共卫生和医疗服务体系,提高疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。建立健全城镇职工医疗保险制度,完善城乡社会救助制度。三是切实维护广大人民群众权益。防止在城镇化建设中由于土地征用、城市拆迁等方面侵害人民群众利益,加强对城市管理过程中粗暴执法和违规操作等有损人民利益的行为进行管控。四是改善城市人居环境,着力解决城市污染问题,对于城市的水污染和大气污染进行强有力的整治。加强文明城市建设和社区建设,提高城市的服务水平,为人民群众安居乐业创造良好的环境。总的来说,这一时期党领导的城市建设一方面是要促进城市高质量协调发展,另一方面是着力解决发展与公平之间的矛盾问题,确保城市发展的成果惠及人民群众。这使得党的“人民城市”建设理念的内涵在新的历史时期进一步的深化和拓展。

四、人民城市人民建,人民城市为人民

进入新时代以来,包括城市进入高质量发展的轨道,国际化大都市的数量进一步增多,城市的国际影响力进一步增强。新时代城市建设是以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,并且要加快农业转移人口市民化。在党的领导下,区域的城市规划和城市群建设成效显著,并启动了如雄安这样完全按社会主义城市发展规律建设的国际化大城市的建设。城市的发展成为社会发展的强大引擎,对整个经济社会发展产生了巨大的带动作用。充分发挥人民建设城市的积极性,2015年中央城市工作会议指出,要做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。人民群众参与城市建设和城市管理的热情高涨,真正成为了城市的主人。我国城市建设取得巨大成就之后,要着力解决的就是公平

正义问题。要切实让城市发展的成果为人民群众所共享。习近平总书记2019年11月在上海考察时提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的思想，他进一步指出：“城市是人集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位。”优美的环境、周到的服务、自由的空间、人性化的产品、惠民的政策和健康的文化等是城市中最好的资源。将这些优质的城市资源留给广大人民群众，体现了城市建设中的人文关怀，突出了人民群众在城市建设和发展中的主体地位，使城市主体能够共享城市发展的成果，是实践将人民满不满意作为衡量城市建设成败的标准。

新时代人民城市建设以“人”为出发点和最终归宿。城市不仅仅是生产的场所，更是人民生活的场所。城市建设突出人的主体性，着力于提升城市文明、卫生、就业、保障、安全等关乎人的价值体现的城市体验方面的建设。认真贯彻了五位一体的新发展理念，使城市逐渐走向治理体系和治理能力现代化。不断提升城市的现代化水平，并将城市发展的成果惠及人民，使人民更具获得感、幸福感和安全感。

五、党的“人民城市”建设理念形成和发展的实质

人民城市建设理念的形成和发展，体现了党与人民之间的血肉联系。

其一，“人民城市”建设理念是中国共产党本质属性的体现。中国共产党的本质属性是人民性，是坚持人民利益至上，一切为了人民的根本利益。党的群众路线是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去。这是我党的生命线和根本工作路线，是党在长期革命和建设取得胜利的法宝。习近平指出：“带领人民创造幸福生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。我们要顺应人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想。”党的“人民城市”建设理念

体现了党坚持以人民为中心的发展理念。是党在工作中切实贯彻群众路线的结果，是党的人民性这一本质属性的根本体现。

其二，“人民城市”建设理念的形成和发展是马克思主义政党的本质要求。“始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。”中国共产党是无产阶级的先锋队，是以马克思主义理论为指导的无产阶级政党。马克思恩格斯创立了世界上第一个无产阶级政党，他们当时就指出无产阶级政党必须以工人群众为依托，只有无产阶级才是无产阶级政党的领导功能得以实现的阶级基础，无产阶级政党与人民群众具有利益上的一致性。历史唯物主义认为人民群众才是历史的创造者，人民群众也是社会公权力的主人。“人民城市”建设理念体现了人民的历史主体地位，也体现了党以人民为权力本位的政治原则。这是中国共产党马克思主义政党性质的体现。也是党立党为公、执政为民的有力诠释。

其三，“人民城市”建设理念是中国共产党革命、建设实践的现实总结。现实证明，中国共产党只有依靠群众，才能取得革命斗争的胜利。只有为了人民，以人民幸福为目标，才能受到人民群众的拥戴和支持。中国共产党带领人民群众在长期的革命、建设实践中形成了血肉联系。在革命尚未取得胜利的艰苦斗争岁月，党领导了有限的城市建设，建设主体是人民群众，这是人民群众拥戴和支持中国共产党革命的体现。新中国成立以后，城市建设和发展离不开人民群众主体性的发挥，也离不开人民群众生机勃勃的创造性劳动。党带领全国各族人民在城市建设上取得了巨大的成绩，让人民群众充分共享城市发展的成果。在“人民城市”建设理念的指引下，党必定会带领人民将社会主义城市建设得更加美好，让人民在城市中真正实现“诗意的栖居”。

中国共产党在延安十三年的锤炼与升华

刘建新

内容提要：中国共产党经过长征来到延安。战斗、锤炼、升华十三年，成为信仰坚定、理论彻底、境界高远、格局宏大、实事求是、独立自主、人民至上、艰苦奋斗、自我革命、与时俱进的坚强、成熟、团结、统一的马克思主义政党，走上中国政治舞台中心，领导中国人民解放事业和中华民族复兴事业走向胜利和辉煌。本文略述这段锤炼升华史的十个方面说明中国共产党为什么能，歌颂中国共产党的百年辉煌成就。

中国共产党1921年成立后，国民党蒋介石反动派对共产党进行了斩尽杀绝的白色恐怖。1934年10月18日，中央红军撤离江西于都开始战略转移。历时二年，历经十四个省，行程二万五千里达到延安，居陕北十三年。陕北延安养育了红军，锤炼、升华了中国共产党。

在延安，中国共产党人成熟地把马克思主义运用到中国实际，实现马克思主义和中国实际相结合的第一次飞跃。找到了中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝：统一战线，武装斗争，党的建设。坚定了正确的政治方向，形成了实事求是的思想路线，培育了理论联系实际，不断开拓创新的精神，全心全意为人民服务的精神，自力更生，艰苦奋斗的创业精神。有了自己的思想，有了自己的领袖，有了自己的路线、方针、政策。从此，党就开始了从胜利走向胜利的历史。这就是中国共产党人在延安十三年的锤炼和升华。

一、在延安 铸造了信仰坚定铮铮铁骨的共产党人

“一九一七年的俄国十月革命唤醒了中国

人，中国人学得一样新的东西，这就是马克思列宁主义。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，从此以后，中国改换了方向。”马克思列宁主义给了中国共产党人科学的世界观和方法论。

1921年中国共产党成立后，国民党对共产党采取“宁可错杀三千，不可放过一个”的斩尽杀绝政策，共产党人以坚定的信仰完成了人类历史上从未有过的长征。红军之所以能来到延安其原因是：红军兵心之团结，士气之旺盛。尽管不知道最后的落脚点在哪里，不晓得什么时候才能结束，但都相信只要跟着走、跟党走，就一定能胜利，就浑身充满力量。“德同而相聚，志同而道合”，红军就成为一支不可战胜的力量。

面对凶恶的日本帝国主义的侵略，中国到处是亡国灭种论调，只有中国共产党发表《抗日救国宣言》。毛泽东1938年3月29日在陕北公学发表演讲：“有人说中国亡了，我说不是全亡，城市亡了，乡村未亡，大路亡了，小路未亡，白天亡了，夜里未亡。”1944年9月8日，毛泽东为一位

普通战士张思德的牺牲作悼词：“我们的同志在困难的时候，要看到成绩，要看到光明，要提高我们的勇气。”

延安时期的中国共产党，经历了三次伟大斗争，北伐战争、土地革命、抗日战争。“有了三次革命经验的中国共产党，是能够完成其伟大政治任务的，成千成万的先烈，为着人民的利益，在我们的前头英勇地牺牲了，让我们高举他们的旗帜，踏着他们的血迹前进吧！一个新民主主义的中国不久就要诞生了，让我们迎接这个伟大的日子吧！”

中国共产党人的信仰坚定、铮铮铁骨是中国不灭的脊梁，任何敌人都不能征服我们，而只会被我们所消灭。

二、在延安 党酿造了马克思主义中国化、时代化、大众化的彻底理论

1941年，毛泽东指出“中国的斗争如何伟大丰富，却不出理论家。”“理论这件事是很重要的，中国革命有了许多年，但理论活动仍很落后，这是大缺憾，要知道革命如不提高革命理论，革命胜利是不可能。”

毛泽东毕生致力于马克思主义中国化、时代化、大众化，毛泽东1937年4—8月，在延安抗大讲授马克思主义哲学，撰写《辩证法唯物论》。讲授提纲密切联系中国革命实际，以中国自己的语言、成语、典故、民谚等通俗易懂地解释马克思主义哲学的基本观点，系统阐述了马克思主义哲学的一些基本内容。毛泽东以这个提纲共授课一百一十多小时，历时三个多月。

毛泽东指出：“一个马克思主义者如果不懂得从改造世界中去认识世界，又从认识世界中去改造世界，就不是一个好的马克思主义者，一个中国的马克思主义者，如果不懂得从改造中国中去认识中国，又从认识中国中去改造中国，就不是一个好的中国的马克思主义者。”

所谓理论彻底就是让民众掌握，并成为解决

中国问题的物质力量。把马克思主义中国化、时代化、大众化，是中国共产党人永恒课题。

三、在延安 党把中国革命融入世界风云达到了高远的境界

中国共产党在中国一登上政治舞台，就以崭新的面目担负起中华民族伟大复兴的使命，因而它具有别的政党所没有的高瞻远瞩的境界。

1936年12月12日，西安事变爆发。“一是要打要杀，一是要和要放”，“杀蒋”还是“放蒋”，中共中央政治局数次研究对策，毛泽东与周恩来保持频繁的致电联络，他们之间的电报仅1936年12月19日一天就有十一份。1936年12月25日，蒋介石被释放。27日，毛泽东在中共中央政治局会议上作关于西安事变问题的报告：“西安事变使蒋介石的地位降低了，而我们的地位提高了。我们在西安事变中实际地取得了领导地位，应利用这一有利形势，开展全国局面，把红军扩大起来，与张、杨更加团结，成为抗日的核心。这是我们当前的任务。”“西安事变”和平解决，表明中国共产党开始以高远境界引领着中国，走上中国的政治舞台中央。

1945年8月6日，美军在日本广岛投下第一颗原子弹，9日又在日本长崎投下第二颗原子弹。一年后毛泽东在会见美国记者安娜·路易斯·斯特朗说：“原子弹是美国反动派用来吓人的一只纸老虎，看样子可怕，实际上并不可怕。当然原子弹是一种大规模屠杀的武器，但是决定战争胜败的是人民，而不是一两件新式武器。”1947年2月10日再次会见斯特朗又一次谈到原子弹：“原子弹的诞生，也结束了它的生命。全世界那些笨人在奢谈原子战争，但是原子弹在战争中已不能再度使用。它在广岛上空的大爆炸已炸掉了它自己，它的收效也就是它的死亡，因为全世界的人民都反对。当然，原子能将继续予以发展，它们巨大的能力将为人们所利用。”除了毛泽东和我们中国共产党谁有如此深远的见识和判断。

四、在延安 党决定了以一个延安换整个中国的宏大格局

1936年12月，毛泽东指出：“中国共产党领导了，而且继续领导着轰轰烈烈而光荣的胜利的革命战争。这个战争不但是解放中国的旗帜，而且是具有国际的革命意义的。世界的革命人民的眼睛都望着我们。”

毛泽东在《论持久战》序言中指出：“上海的朋友在将我的《论持久战》翻译成英文本，我听了当然是高兴的。因为伟大的中国抗战，不但是中国事、东方的事，也是世界的事。”“我们的敌人是世界性的敌人，中国的抗战是世界性的抗战。”

在那个受人凌辱的旧中国，只有毛泽东和他领导的中国共产党能把中国和世界看得如此清楚，如此透彻。在胡宗南即将攻占延安毛泽东及中共中央撤离延安时说：“少则一年，多则二年。我们就要回来，我们要以一个延安换取全中国。”宏大的格局决定这个党，这个民族，这个国家的前途和命运。

五、在延安 党掌握了实事求是的科学世界观

建党初期在国际共产主义运动中和我们党内盛行着把马克思主义教条化，把共产国际决议和苏联经验神圣化的倾向，曾使中国革命几乎陷于绝境，毛泽东同志带领我们党同这种错误倾向作坚决斗争，形成我们党自己的指导思想和思想路线。让我们党掌握了科学的世界观。

1941年5月19日，毛泽东指出“中国共产党的二十年，就是马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践日益结合的二十年。”“要有目的地去研究马克思列宁主义的理论，要使马克思列宁主义的理论和中国革命的实际运动结合起来，是为着解决中国革命的理论问题和策略问题，而去找立场、找观点、找方法。这种态度就是实事求是的态度。‘实事’就是客观存在着的

一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，既规律性，‘求’就是我们去研究。我们将从国内外、省内外、县内外、区外外的实际情况出发，从其中引出固有的而不是臆造的规律性，既找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。”

1941年冬，毛泽东为中共中央党校题词：实事求是。

在延安，毛泽东同志写下150多篇重要著作：《实践论》《矛盾论》《中国革命战争的战略问题》《抗日游击战争的战略问题》《论持久战》《中国共产党在民族战争中的地位》《战争和战略问题》《论联合政府》《新民主主义》《改造我们的学习》《整顿党的作风》《反对党八股》《反对自由主义》等，1942年以后，毛泽东同志所领导的整风运动、学习运动和大生产运动更是从思想根源、思想路线、思想方法上教育了全党，锻炼了全党，使全党达到空前团结和统一。在毛泽东思想指引下，我们党拥有了自己的理论思想，自己的路线、方针、政策，自己的领袖集体。从此，中国革命开始了从胜利走向胜利的历史。

六、在延安 锤炼了党独立自主品格和能力

独立自主是一个政党成熟的表现，独立自主包含两层含义：

其一，中国的事要中国自己办，要走自己的路。

1936年3月23日，中共中央政治局在石口（今山西交口县）举行会议。毛泽东发言指出：“中国人的事要自己干，相信自己。从前我们有信心，才创造了苏维埃，现在为什么失掉信心。”1945年8月13日，毛泽东在延安干部会议上讲演：“我们的方针要放在什么基点上，放在自己力量的基点上，叫做自力更生。我们并不孤立，全世界一切反对帝国主义的国家 and 人民都是我们的朋友。但是我们强调自力更生，我们能够依靠自己组织的力量，打败一切中外反动派。”

其二，在动员组织广泛的统一战线中要坚持和确保中国共产党的独立性和领导权。

1937年5月3、4日，毛泽东在中国共产党全国代表大会上作报告。报告着重强调了抗日民族统一战线中无产阶级领导权的重要性。“是无产阶级跟随资产阶级呢，还是资产阶级跟随无产阶级？这是中国革命的领导责任的问题，是革命成败的关键。离开了无产阶级及其政党的政治领导，抗日民族统一战线就不能建立，和平、民主、抗战的目的就不能实现。”1937年12月，在中共中央政治局召开会议上，毛泽东两次发言驳斥王明的“一切经过统一战线”观点：“如果没有共产党的独立性，便会使共产党降到国民党方面去。我们所谓的独立自主是对日本作战的独立自主，战役战斗是独立自主，抗日战争总的战略方针是持久战，红军的战略方针是独立自主的山地游击战。”“我们一定不要破裂统一战线，但又决不可自己束缚自己的手脚，因此不应提出‘一切经过统一战线’的口号。一切服从统一战线，如果解释为一切服从蒋介石和阎锡山，那也是错误的，我们的方针是统一战线中的独立自主，既统一又独立”。

独立自主的统一战线的理论和实践，充分说明：我们党已经能够更灵活地、独立地运用马克思列宁主义于中国革命的实践了。

七、在延安 党阐明真正强大的力量是人民，人民至上

“人民至上”是中国共产党的本色和初心。“为人民谋幸福”激励中国共产党人百年奋斗不息，中国共产党的这个核心价值，深深扎根于共产党人的血脉中、基因中，代代相传。

（一）人民是创造世界历史的动力

毛泽东同志运用历史唯物主义观点，揭示一个真理：“人民，只有人民才是创造世界历史的动力。”

1938年5月毛泽东更是强调，“兵民是胜利

之本”的人民战争思想：“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物。力量对比不是军力和经济力的对比，而且是人力和人心的对比。军力和经济力是要人去掌握的。”“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”这个论断进一步坚定了中国人民持久抗战的信心，为夺取抗日战争的胜利指明了正确方向和具体道路。

（二）鲜明提出共产党人的宗旨是为人民服务

1939年4月下旬，毛泽东首次提出“革命的或不革命的或反革命的分子的最后分界，看其是否愿意并且实行和工农民众相结合。”

1944年9月8日，毛泽东作为红军最高统帅，为一个普通战士张思德的牺牲作悼词：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军是革命的队伍，我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作。张思德同志就是我们这个队伍中的一个同志。”张思德，中央警卫团的战士，是一位忠实为人民服务的共产党员。他是一个战士，却是一个政党的标志，一种精神的标杆，一个时代的标准，一个情怀的符号。

（三）确立中国共产党的工作路线

1943年6月1日，中共中央政治局通过毛泽东起草的《中共中央关于领导方法的决定》。毛泽东在这个决定里确立了中国共产党的工作路线，即群众路线。“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。”“这里是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中检验这些意见是否正确，然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义认识论。”

八、在延安 党明确中国人民正在受难要艰苦奋斗

1944年9月8日，毛泽东在追悼张思德时说：“中国人民正在受难，我们有责任去解救他们，我们要努力奋斗。”

艰苦奋斗首先需要精神。1939年7月毛泽东指出：“精神一到，何事不成。抗日战争中，人人努力，个个奋进，打上十年八年，没有不能胜利的道理。”在纪念白求恩时说：“我们大家要学习他毫无自私自利之心的精神，从这里出发，就可以变为大有利于人民的人，一个人能力的大小，但只要有这点精神，就是一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。”

艰苦奋斗需要造就干部。1937年10月23日，毛泽东为陕北公学成立批示：“要造就一大批人，这些人是革命的先锋队，这些人具有政治远见，这些人充满着斗争精神和牺牲精神，这些人胸怀坦白的，忠诚的、积极的与正直的。这些人不怕困难，在困难面前总是坚定的、勇敢向前的。这些人不是狂妄分子，也不是风光主义者，而是脚踏实地地赋予实际精神的人们。中国要有一大群这样的先锋分子，中国革命的任务就能够顺利解决了。”

艰苦奋斗需要和人民相结合。1945年10月17日延安干部会上毛泽东说：“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根、开花。我们的同志不论到什么地方，都要把群众的关系搞好，要关心群众、帮助他们解决困难。团结广大人民，团结得越多越好，放手发动群众，壮大人民力量，在我们党的领导下，打败侵略者，建设新中国。”毛泽东的这段话，被音乐家配上曲，至今传唱。

艰苦奋斗需要正确的政策和策略。1948年2

月27日，毛泽东为中共中央起草关于工商业政策的指示，指出：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。3月20日，为转发西北野战军继续提高政策教育的电报写批语：“须知政策与策略是我党我军的生命。”

艰苦奋斗还需要文化。1940年1月毛泽东说：“这种文化就是人民大众反帝反封建文化，在今日就是抗日统一战线的文化。这种文化，只能由无产阶级的文化思想即共产主义思想去领导，任何别的阶级的文化思想都是不能领导了的。”1944年10月30日，在陕甘宁边区文教大会上讲话：“我们的工作首先是战争，其次是生产，其次是文化。没有文化的军队是愚蠢的军队，而愚蠢的军队是不能战胜敌人的。”

艰苦奋斗是共产党人的特质。共产党人以这种特质浴血奋斗迎来了中华民族站起来的荣光，同样凭着这种特质，中华民族创造了世界第二大经济体的富起来的升华。不久我们还将迎来中华民族伟大复兴强起来的辉煌。

九、在延安 党的自我革命是一块磨刀石砥砺锋刃成就伟业

1938年秋，党的六届六中全会提出了马克思主义在中国具体化的任务。这期间党内的主观主义特别是教条主义，还经常作崇。另外，王明在井冈山时期和长征时期“左”倾错误思想，没有得到应有的清算，而且他在抗战初期的右倾错误在党内也还有一定影响，使党的事业受到不应有的损失。这就需要以自我革命的精神开展严肃的党内斗争，于是就有了延安整风运动。

1937年1月21日，抗大举行开学典礼，毛泽东出席并讲话：“抗大像一块磨刀石，把那些小资产阶级意识——感情冲动、粗暴浮躁、没有耐心等磨个精光，把自己变成一把雪亮的利刃，去打倒日本，去创造新社会。”

1937年9月7日，毛泽东发表《反对自由主

义》一文：“我们主张积极的思想斗争，因为它是达到党内革命团体内的团结使之利于战斗的武器。每个共产党员和革命分子都应该拿起这个武器。”1937年10月9日，关于判处黄克功死刑问题致信陕甘宁边区高等法院院长雷经天：“共产党与红军对自己的党员和红军成员不能不执行比较一般平民更加严格的纪律。”1938年10月在中共六届六中全会上作报告：“鉴于张国焘严重破坏纪律的行为，必须重申党的纪律：（一）个人服从组织，（二）少数服从多数，（三）下级服从上级，（四）全党服从中央。谁破坏了这些纪律，谁就破坏了党的统一。”

1942年2月11日，在中共中央党校开学典礼上毛泽东作报告：“反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风，这就是我们的任务。”

从延安走出来的中国共产党，中国人民解放军之所以成为了战无不胜的党，战无不胜的军队，是因为中国共产党、中国人民解放军有了自我革命、自我净化、自我完善、自我提高的能力。

十、在延安 党以不断学习彰显与时俱进的品格

在延安党进行了三个大的运动：学习运动、整风运动、大生产运动。这三个运动核心就是党要与时俱进。马克思主义是不会完结的，是空前的，但决不会绝后，因而，与时俱进就是学习、学习、再学习。

1938年10月毛泽东专门以“学习”为题写下熠熠生辉，令人深省的雄文：“指导一个伟大的革命运动的党，如果没有革命的理论，没有历史知识，没有对于实际运动的深刻的了解，要取得胜利是不可能的。”“马克思、恩格斯、列宁、斯大林的理论是放之四海而皆准的理论。不应当把他们的理论去作为教条看待，而应当看作行动的指南。不但应当了解马克思、恩格斯、列宁、

斯大林他们研究广泛的真实生活和革命经验所得出的关于一般规律的结论，而且应当学习他们观察问题和解决问题的立场和方法。我们的任务是领导一个几万万人口的大民族，进行空前的伟大的斗争。所以，普遍地深入地研究与马克思列宁主义的理论的任务，对于我们是一个亟待解决，并须着重地致力才能解决的大问题。如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量，并加速我们战胜日本帝国主义的工作。”

“事物在运动在发展中，又有新的东西在前头，新东西是层出不穷的。研究这个运动的全面及其发展，是我们时刻注意的大课题。”

“共产党员应该是实事求是模范，又是具有远见卓识的模范，因为只有实事求是，才能完成确定的任务，只有远见卓识，才能不失前进方向。因此，共产党员又应成为学习模范。”

这些论断距今已有80余年了，其真理性、针对性仍是这样强烈。建设一个学习型政党，中国共产党才能始终站在时代前列，真正与时俱进。

在纪念中国共产党成立一百年的日子里，回顾党的锤炼升华的历程，给我们增添了巨大的理论自信、制度自信、道路自信、文化自信，提振了中国共产党人的精气神。我们将以新百年，新征程中新理念、新格局、新辉煌来实证马克思主义行、社会主义好、中国共产党能。

参考文献

- [1]《毛泽东选集》合订本第1405页
- [2]《毛泽东年谱》1893—1949，中卷，第62页
- [3]《毛泽东选集》合订本第905页
- [4]《毛泽东选集》合订本第999页
- [5]《毛泽东年谱》1893—1949，中卷，第194页
- [6]《毛泽东年谱》1893—1949，中卷，第350页
- [7]《毛泽东年谱》1893—1949，上卷，第63页
- [8]《毛泽东年谱》1893—1949，下卷，第118页

- [9]《毛泽东年谱》1893—1949,下卷,第170页
[10]《毛泽东选集》合订本第169页
[11]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第107页
[12]《毛泽东年谱》1893—1949,下卷,第176页
[13]《毛泽东选集》合订本第753页
[14]《毛泽东选集》合订本第759页
[15]《毛泽东年谱》1893—1949,上卷,第524页
[16]《毛泽东选集》合订本第1030页
[17]《毛泽东年谱》1893—1949,上卷,第675页
[18]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第42页
[19]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第97页
[20]《毛泽东选集》合订本第932页
[21]《毛泽东选集》合订本第478页
[22]《毛泽东选集》合订本第530页
[23]《毛泽东选集》合订本第905页
[24]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第442页

- [25]《毛泽东选集》合订本第906页
[26]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第133页
[27]《毛泽东选集》合订本第621页
[28]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第34页
[29]《毛泽东选集》合订本第1060页
[30]《毛泽东年谱》1893—1949,下卷,第288页
[31]《毛泽东年谱》1893—1949,下卷,第296页
[32]《毛泽东选集》合订本第659页
[33]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第554页
[34]《毛泽东年谱》1893—1949,上卷,第644页
[35]《毛泽东选集》合订本第330页
[36]《毛泽东年谱》1893—1949,中卷,第31页
[37]《毛泽东选集》合订本第494页
[38]《毛泽东选集》合订本第770页
[39]《毛泽东选集》合订本第498页

中国共产党慈善治理的经验与展望

彭柏林

摘要：经过改革开放四十多年来的探索与实践，我们党和政府在中国特色社会主义慈善治理方面积累了甚为丰富的经验，其中比较突出的经验有：以人民为中心的价值立场；党建引领的治理路径；培育和践行核心价值观的价值观导引方式；全方位多维度的外部监管机制；“三位一体”的内部治理模式。为了充分发挥慈善在新时代中国特色社会主义建设中的作用，我们需要在总结和推广以上经验的基础上，进一步以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、以构建人类命运共同体为价值追求、以推进慈善治理体系和治理能力现代化为基本方向、以新时代慈善治理所面临的问题与挑战为中心推进中国特色社会主义慈善治理工作。

关键词：慈善治理 经验 展望

2020年爆发的新冠肺炎疫情，在给中国人民的健康和生命安全带来严重威胁的同时，也给中国社会治理带来了严峻挑战。新冠肺炎疫情的冲击，不仅使中国社会治理方面的诸多弱项得以突显出来，更使中国国家治理体系和治理能力现代化的必要性、重要性和紧迫性得以进一步彰显。如何实现国家治理体系和治理能力现代化是中国“十四五”时期应当重点思考和研究的重要理论与现实问题之一。党的十九届五中全会明确将基本实现国家治理体系和治理能力现代化，使国家治理效能得到新提升、社会治理特别是基层治理水平明显提高，列为“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。很显然，国家治理、社会治理是一项甚为复杂的工程，要实现国家治理体系和治理能力现代化，使国家治理效能得到新

提升、社会治理水平明显提高，需要各个领域、各个方面协同推进。慈善治理是国家治理、社会治理不可或缺的部分，从而也是提升国家治理效能和社会治理水平必须予以关注的一个极为重要的领域和方面。为了提升慈善治理效能和治理水平，值此中国共产党成立100周年之际，我们就很有必要对我们党和政府的慈善治理经验进行总结分析，并在此基础上就如何进一步推进中国特色社会主义慈善治理进行深入思考。但是，目前鲜有学者关注这一问题。有鉴于此，本文拟对其进行深入探讨和分析。

一、中国共产党慈善治理的经验

新中国成立以来，中国特色社会主义慈善事业经历了一条甚为曲折的发展道路，大致可以将其划分为以下三个时期：一是调整与改造时

基金项目：国家社会科学基金重大招标项目“中国共产党的集体道德记忆研究”（19ZDA.34）；国家社会科学基金项目“新时代中国特色社会主义志愿服务伦理研究”（18BZX130）。

作者简介：彭柏林，男，湖南理工学院二级教授、博士；湖南师范大学中国特色社会主义道德文化省部共建协同创新中心首席专家

期,即1949—1954年。这一时期中国慈善治理主要体现在接收和改造旧社会的慈善机构、新建社会福利机构和设施以及开展城市社会救济工作等方面。二是衰熄和停滞时期,即1954—1984年。这一时期,因为慈善被视为“资产阶级的糖衣炮弹”和对“社会主义优越性”的否定而遭到回避和排斥,“慈善”也曾一度成为讳莫如深的东西和整个社会的禁区而遭到人们排斥和抵制,并随着时间的推移而逐渐被人们遗忘,以致淡出历史舞台。在这种情况下,中国的慈善事业不仅没有得到发展,反而陷入一种停滞状态。这一历史时期,不仅不存在任何一个真正意义上的民间慈善组织,而且也没有出现有组织、有规模、经常性的慈善组织活动。三是复兴与发展时期,即1984年以后。这一时期,伴随着对慈善之于社会发展之重要性的认识的不断深化,政府逐渐开始借助慈善力量来弥补政府职能之不足,从而使中国特色社会主义慈善事业迎来了新的发展机遇。1994年2月,《人民日报》发表了一篇题为“为慈善正名”的社论,明确指出“社会主义需要自己的慈善事业”。自此,中国特色社会主义慈善事业进入了一个新的历史发展阶段,慈善也被纳入国家治理范畴、列入国家工作的总体部署之中。经过改革开放四十多年来的探索与实践,我们党和政府在中国特色社会主义慈善治理方面积累了甚为丰富的经验,概而言之,其中比较突出的有如下几个方面:一是以人民为中心的价值立场;二是党建引领的治理路径;三是培育和践行核心价值观的价值观导引方式;四是全方位多维度的外部治理机制;五是“三位一体”的内部治理模式。

(一) 以人民为中心的价值立场

慈善发展所要解决的首要问题即是价值立场问题,也即慈善为了谁或为了谁而慈善的问题。慈善作为一种道德现象,虽然具有世界性和共通性,但又同其他道德现象一样,是建立在一定的经济基础之上的。建立在不同经济基础之上的

慈善有着不同的价值立场。资本主义慈善事业是建立在资本主义私有制基础上的,尽管它也披着仁爱的外衣,却是为资产阶级利益服务的,具有资本性的特点,服从于资本逐利的本性。从这个意义上说,资本主义慈善,本质上是一种披着仁爱外衣的“伪慈善”。在资本主义制度下,不仅劳动被异化为外在于劳动者的东西,使得劳动者“在自己的劳动中不是肯定自己,而是否定自己,不是感到幸福,而是感到不幸”,而且慈善也丧失了其纯伦理的本质,被异化为一种赤裸裸的、肮脏的金钱交易,成为资本家“购买名声的商业活动”。对于资本主义的这种“伪慈善”,恩格斯曾尖锐地指出:“呵,不错,慈善机关!你们吸干了无产者最后的一滴血,然后再对他们施以小恩小惠,使自己自满的伪善的心灵得到快慰,并在世人面前摆出一副人类恩人的姿态(其实你们还给被剥削者的只是他们应得的百分之一),好像这就对无产者有了什么好处似的!……这种布施使得本来就被侮辱的人遭到更大的侮辱,要求那些被社会排挤并已失掉人的面貌的贱民放弃他最后的一点东西——人的称号;这种布施在用施舍给不幸的人打上被唾弃的烙印以前,还要不幸的人卑躬屈膝地去乞求!”。

与资本主义的“伪慈善”不同,中国的慈善事业是建立在社会主义公有制基础之上的,是中国特色社会主义事业的重要组成部分。人民当家作主的社会主义制度决定了中国的慈善事业是广大人民群众自己的事业,也是为满足人民对美好生活的需要服务的,具有人民性的特点。一方面,人民是中国慈善事业发展的力量源泉,正是在广大人民群众积极参与和支持下,中国的慈善事业才得以在改革开放后逐渐兴起并获得快速发展。据统计,2000年中国的慈善组织只有306个,到2019年底则超过7500个;2001年的捐赠总额只有11.7亿元,到2019年,社会捐赠总额则增长到约1330亿元。另一方面,人民的利益和幸福是我国慈善事业的价值原

点,也是中国慈善事业的价值归宿。正如习近平总书记所指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”改革开放四十多年来的实践证明,中国的慈善事业始终是朝着实现好、维护好和发展好广大人民群众的根本利益的方向发展的,并且始终是以人民满意不满意作为衡量工作成败得失的唯一标准和最高标准的。据统计,2019年中国志愿服务组织的数量已达到116.36万家,志愿者人数达到20959.94万人,约占中国大陆人口的15%,较2018年增加了4094万人;贡献志愿服务时间总计为22.68亿小时,较2018年增加了7123万小时;志愿者贡献总价值达到903.59亿元,较2018年增长了9.71%。这组统计数据在一定程度上表明,中国的慈善事业,特别是志愿服务,在推动中国社会会发展进步、实现人民美好生活向往中做出了巨大贡献,并正在发挥着积极作用,已经成为化解人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾的重要力量。

(二) 党建引领的治理路径

坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的十九大报告指出:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”很显然,这里的“一切”是包含慈善事业在内的。换言之,在中国慈善事业的发展过程中必须始终坚持党的领导,这是保证中国慈善事业沿着中国特色社会主义道路健康发展的根本保证。从这个意义上说,加强党建引领,是中国特色社会主义慈善治理的题中应有之义。改革开放以来,特别是近些年来,伴随着中国慈善事业的不断发展,慈善组织的数量急剧增加,呈现出快速发展的新态势。如据统计,中国从事慈善相关活动的社会组织数量2017年达到76.2万个,2018年达到81.6万个,2019年达到86.7万个。随着社会主义市场经济的发展,这些社会组织在国家治理体系中的地位和作用进一步巩固和提升,成为全方位参与中国特色社会主义建设的重要力量,在“补充基

础公共服务、提供社会服务、服务经济发展和丰富群众文化生活,发挥着党和政府决策的‘智囊团’、全面深化改革的‘助推器’、促进社会和谐的‘黏合剂’等重要作用”。在这种情况下,只有加强党建引领,才能够保证党和国家的方针政策在这些社会组织中得到贯彻和执行,才能使社会组织的上述作用得到更好的发挥,才能保障中国慈善事业发展的正确政治方向。与此同时,这些社会组织具有民间性,松散型、独立自主性等特点,难以形成有效的组织力量。只有加强党建引领,才能将这些独立而松散的社会组织有效整合起来,使其能够始终围绕着国家的总体战略布局来开展活动,从而更好地服务于中国特色社会主义建设。

事实上,我们党和政府历来重视党的基层组织建设,强调党对慈善事业的领导,高度重视依靠党建引领来推进慈善工作,这可以说是中国特色社会主义慈善治理的最大特色和最根本路径。1994年召开的党的十四届四中全会拉开了新时期慈善领域党建工作的序幕,强调要在包括慈善组织在内的社会组织中建立党的组织,开展党的活动。中共中央组织部、民政部1998年颁布的《关于在社会团体中建立党组织有关问题的通知》明确提出要在社会组织中建立党组织。中共中央组织部2000年颁布的《关于加强社会团体党的建设工作的意见》强调要建立健全社会团体党的组织,理顺社会团体党组织关系,做好社会团体党员的教育管理工作,并就如何加强对社会团体党的建设工作的领导提出了具体而细致的意见。2015年颁布的《中国共产党党组工作条例(试行)》明确提出可在社会组织中设立党组。中共中央办公厅2015年印发的《关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)》首次指出党组织是党在社会组织的战斗堡垒,在社会组织中发挥着政治核心作用,并将社会组织党建工作纳入党建工作的总体布局,强调本着“应建尽建”的原

则,在社会组织中加大党组织建设力度。2016年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于改革社会组织管理制度 促进社会组织健康有序发展的意见》,对如何加强党对社会组织工作的领导,推进社会组织党组织的有效覆盖以及如何加强社会组织党建工作基础保障等作了具体布置。2017年党的十九大新修改通过的《中国共产党章程》单独增加了社会组织党建内容,以党内最高法、根本法的形式为社会组织党建工作提供了法理依据。民政部2018年印发的《关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容的通知》,明确要求各地民政部门在社会组织登记管理工作中应及时要求社会组织在其章程中增加党的建设有关内容,同年公布的《社会组织信用信息管理办法》把“未按照有关规定设立党组织的”规定为将社会组织列入“活动异常名录”的情形之一。《2019年民政部业务主管社会组织党建工作要点》对部管社会组织党建工作的重点任务作了明确规定,同时党建工作开展情况也被纳入到社会组织等级评估的重要指标之中。

在党和政府的有力推动下,近些年来慈善领域党建工作取得了显著成效,党组织在全国包括慈善组织在内的社会组织中的覆盖率不断得到提高,截至2016年底,就已达到了78%,而到2019年,党的组织和党的工作已在全国和省级包括慈善组织在内的社会组织中基本实现了全覆盖。近些年来慈善治理党建引领工作的实践证明,加强社会组织党建工作是激发慈善活力、引领慈善健康发展、提高慈善治理效能的根本途径。正是我们始终坚持党的领导,依靠党建引领来推进慈善治理工作,才使中国的慈善事业得到了快速发展,并在中国特色社会主义建设中发挥着越来越重要的作用。

(三) 培育和践行核心价值观的价值观导引方式

价值观是慈善事业发展的价值支撑,对人们

的慈善意识和慈善行为起着重要的引领作用,因而价值观导引是慈善治理不可或缺的重要环节和方面,对慈善坚持什么样的价值立场以及依照什么样的价值取向发展有着极为重要的影响。既然中国慈善事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,那么,培育和践行社会主义核心价值观必然是中国特色社会主义慈善治理的题中应有之义。一方面,社会主义核心价值观与中国特色社会主义慈善文化,无论是在精神本原、价值追求还是在现实需求方面都有着内在的一致性,二者均深深植根于中华民族的优秀道德文化之中,蕴含着以人为本的道德情怀,都是中国特色社会主义文化建设的重要内容,都以满足人民日益增长的美好生活需要和促进人的自由全面发展为价值旨归。另一方面,慈善事业的发展离不开慈善文化的支撑,特别是慈善伦理精神的支撑,而“社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民的共同价值追求”,它不仅折射着中国慈善事业的伦理追求,而且也为中国慈善事业的发展奠定了价值基础、提供了不竭的精神动力,是涵养中国特色社会主义慈善文化特别是慈善伦理精神最为根本的价值源泉。在慈善事业的发展过程中培育和践行社会主义核心价值观,不仅有助于培育中国的慈善文化,引领中国慈善事业朝着有利于中国特色社会主义事业的方向健康发展,而且可以激发人们的慈善热情,为中国慈善事业的发展注入新的动力和活力。

正是基于对培育和践行社会主义核心价值观之于慈善发展之意义与重要性的深刻认识,我们党和政府特别重视以社会主义核心价值观来导引慈善事业的发展。民政部2018年印发的《关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容的通知》明确要求各地民政部门在社会组织登记管理工作中应及时要求社会组织在其章程中增加社会主义核心价值观有关内容:“遵守宪法、法律、法规和国家政策,践行社会主义

核心价值观,遵守社会道德风尚。”事实上,近些年来,正是在社会主义核心价值观的导引下,中国慈善事业才获得了快速发展,不仅慈善氛围日益浓厚,而且慈善的作用也日益彰显。如民政部的统计数据显示,2019年全国参与扶贫工作的社会组织有4.1万个,共开展扶贫项目6.2万个,所投入的资金超过600亿元。还如中国扶贫基金会“向灾害SAYNO”——5.12全国减防灾社区公益活动自2013年开展以来,截至2017年底,累计开展减灾体验活动471场,覆盖全国28个省份的31个城市,直接参与此活动的人数达到39.39万人,防灾减灾科普知识传播量累计达到3000万人次。等等。

(四)全方位多维度的外部监管机制

尽管改革开放四十多年来,中国的慈善事业获得了快速发展,但在发展过程中也出现过不少有违道德与法律的问题,其中最为突出的是慈善组织透明指数和社会公信度还比较低、慈善丑闻频发,如“郭美美炫富事件”“罗尔事件”“中非希望工程事件”“善心汇事件”“云南慈善妈妈事件”等等。之所以如此,其中一个最为根本的原因,就在于《中华人民共和国慈善法》颁布以前尚未形成一个健全、完善、有效的慈善组织监管机制,不仅政府对慈善组织监督的力度较弱,而且社会对慈善组织的监督也甚为不足,以致慈善治理基本上处于一种“监而不管、空头监管”的状态。随着《中华人民共和国慈善法》的颁布实施,近些年来中国慈善监管机制有了很大的改进和完善,已形成了一个以法律监管、政府监管和社会监管为主要方式的全方位、多维度的慈善组织外部监管机制。

在慈善组织的外部监管机制中,法律是最为有力、有效的监管方式,也是慈善组织健康有序发展最为重要的保障,因此,我们党和政府特别重视对慈善组织的法律监管,强调“慈善组织应当根据法律法规以及章程的规定,建立健全内

部治理结构,明确决策、执行、监督等方面的职责权限,开展慈善活动”,并已形成由宪法、法律、行政法规、部门规章、地方性法规五个层面构成的法律监管框架,陆续颁布了一系列慈善治理方面的法律法规,如《社会团体登记管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》《基金会管理条例》《中华人民共和国慈善法》《志愿服务条例》等等。截至目前,中国政府颁布的涉及慈善治理的相关法律法规和部门法规有两百余项。这些法律法规的颁布,不仅奠定了中国特色社会主义慈善治理的法律监管框架,也为中国慈善事业的正常发展提供了法律依据,为中国慈善事业沿着法制化轨道前行奠定了坚实基础。

其次是政府监管。政府监管的主体包含有中央和地方各级政府的民政、审计、财政、税务部门及中国人民银行等部门,其中民政部门是主要监管主体。政府监管的内容主要包括日常事务运行监管、财务监管和公益慈善活动与捐赠过程监管。政府监管的措施主要包括重大活动报告制度、年检制度、评估制度、信息公开制度、法律责任制度等。2019年,民政部建立的全国社会组织信用信息共享平台正式上线,使得社会组织活动异常名录及严重违法失信名单信息化管理水平得到明显提高。截至2019年12月17日,该平台有效归集的社会组织活动异常名录和严重违法失信名单信息分别达到6024条、2354条。与此同时,涉嫌“发布虚假公益广告”的达利集团被市场监管部门处以三千六百余万元的罚款,以承诺预期回报方式公开募捐的深圳市辽建友教育基金会被民政部门给予警告行政处分。同年,民政部还首次单独设立了儿童福利司,这可以说是一件“具有里程碑意义的重大事件”。等等。所有这些举措表明,政府部门对慈善活动的监管力度正在不断加大,政府监管体系也在不断完善。

还有社会监管。社会监管是慈善监管中最为广泛的监管方式。相对于政府监管而言,社会监

管具有“监督主体多元、监督更加全面、操作成本更低、更加及时有效”等特点。也正是这些特点,使得社会监管被世界各国广泛使用于慈善治理中。中国也十分重视社会监管在慈善治理中的作用,目前已基本建立了多元的社会监管体系。社会监管的主体主要是社会公众和新闻媒体。社会公众是社会监管的主力军,其对慈善组织的监管主要建立在慈善组织依法履行信息公开义务的基础上。“个人向慈善机构捐赠的一个明显原因是,他们关心慈善组织的作用或者捐赠对受益人的影响。”这就要求慈善组织必须始终按照《慈善组织信息公开办法》的规定和要求,自觉接受公众监督,并切实保证信息公开真实、完整和及时,而不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,也不得以新闻发布、广告推广等形式代替应当履行的信息公开义务。《慈善法》第二十九条规定:“任何单位和个人发现慈善组织、慈善信托有违法行为的,可以向民政部门、其他有关部门或者慈善行业组织投诉、举报。”这一规定为广大社会公众行使对慈善组织的监督权提供了有力的法律依据。新闻媒体是社会监管的重要渠道,特别是随着互联网时代的到来,新闻媒体因其形式多元、信息发布简易、传播速度快、传播范围广等特点而在慈善监管中发挥着越来越重要的作用,成为促进慈善组织规范化建设的重要力量。另外,近些年来,独立的第三方评估机构也介入到了慈善组织的监管之中,成为慈善组织社会监管的重要平台。《慈善法》第九十五条第二款规定:“民政部门应当建立慈善组织评估制度,鼓励和支持第三方机构对慈善组织进行评估,并向社会公布评估结果。”

(五)“三位一体”的内部治理模式

在中国慈善事业发展的过程中,之所以会经常出现这样或那样的丑闻,除了外部监管机制不够完善外,也与慈善组织内部治理结构不够健全有着密切的关系。所以,近些年来,中国在慈善

治理的过程中特别注重和强调慈善组织内部治理结构的健全和完善。除了《慈善法》第十一条规定要将慈善组织内部机制纳入慈善组织章程之外,《基金会管理条例》《社会服务机构登记管理条例》等也对如何建立慈善组织内部治理结构作了明确规定。

从目前的情况来看,中国慈善组织内部治理一般来说是通过决策层、执行层和监督层三个层面的机构分工合作来进行的,可以将之称为“三位一体”的内部治理模式。就决策层而言,理事会是慈善组织的决策机构与责任主体,代表组织行使法人财产权以及治理与处置权,主要负责决策方面的事宜,如确定组织的宗旨与使命、规划组织项目、决定组织的计划与发展、招聘或解聘高级经理人或执行长、定期评估经理人的工作绩效、审核和批准预算及监督财务制度的执行和评估、决定组织方案并监督方案的执行与实施情况等等。就执行层而言,在社会团体型慈善组织中,理事会既是决策机构,也是执行机构,而在基金会和社会服务机构型慈善组织中,执行机构则是类似公司的总经理,在基金会中称为秘书长,在社会服务机构中称为院长(或校长、所长、主任)。执行机构在慈善组织的日常工作中起着决定性作用,其职责主要是负责组织的运行与管理,包括主持日常工作、执行理事会作出的各种决策、决定、组织实施组织年度活动计划、拟定组织内部机构设置的方案和内部管理制度等等。就监督层而言,监事会是慈善组织的监督机构,是为确保慈善组织依规运作而设置的。监事会的主要职责就是依照有关法律法规及慈善组织章程对理事会的决策过程和执行机构的实际管理活动进行监督和管理,包括检查组织财务和会计资料、监督理事会遵守法律和章程情况等等。

当然,这种“三位一体”的内部治理模式是从一般意义上来说的。换言之,这是中国慈善组织内部治理的一般结构模式。在具体的设置过程

中,不同类型慈善组织的内部结构则有所不同,如在中国社会团体型慈善组织内部结构中还包括有基金会和社会服务机构型慈善组织所没有的会员大会或会员代表大会,它是社会团体型慈善组织的最高权力机构,主要负责章程的制定和修改、理事的选举和罢免、理事会工作报告和财务报告的审议、终止事宜及其他重大事宜的决定等。

二、中国共产党慈善治理的展望

由上可见,改革开放几十年来,我们党和政府在中国特色社会主义慈善治理方面所积累的经验是甚为丰富的。梳理、总结和分析这些经验,不仅有助于反思我们党和政府在慈善治理方面存在的不足,进一步推进我国的慈善治理工作,提高我国慈善治理的效能和水平,而且对如何根据新时代中国特色社会主义建设的需要以及新时代中国特色社会主义慈善事业的发展趋势,构建新时代中国特色社会主义慈善治理话语体系有着重要的参考价值。

尽管我们党和政府在改革开放几十年来的中国特色社会主义慈善治理中积累了比较丰富的经验,但是,不仅中国特色社会主义慈善治理体系尚存在着诸多需要进一步完善之处,诸如慈善治理的法律环境尚待进一步优化、慈善组织信用体系建设尚待进一步推进、慈善组织内部治理机制尚待进一步完善等等,而且,在新的时代背景下,中国特色社会主义慈善治理也面临着诸多新的问题与挑战。如2019年,中国慈善事业在其法治化、专业化与体系化程度得到进一步加强的同时,也背负了诸多难以预料的负累,不仅“个人大病求助平台水滴筹、德云社相声演员的百万捐募、一些慈善组织擅自变更项目善款使用对象、公益慈善行业奖项评选公信力等都引发了公众的质疑和争议”,而且相较于2017年和2018年,中国慈善组织(包括基金会、社团和民办非企业单位)的增长速度呈现出明显下滑的趋势。在这种

情况下,迫切需要在推广已经取得的上述经验的基础上,立足于新时代中国特色社会主义慈善发展的实际和发展趋势,按照以下几个基本向度进一步推进慈善治理工作。

首先,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。发展慈善事业所要首先解决的一个重要问题,即是以什么作为根本指导思想和核心价值追求的问题。这个问题是否能解决好以及解决得怎么样,对慈善事业能否沿着正确的方向健康发展至关重要。列宁曾经指出:“沿着马克思的理论道路前进,我们将越来越接近真理;而沿着其他的道路前进,除了混乱和谬误之外,我们什么也得不到。”中国的慈善事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,这就逻辑地、内在地决定了中国的慈善事业必须坚持以马克思主义为指导,因为坚持马克思主义的指导地位与坚持社会主义道路是内在一致的。正如有学者所指出,马克思主义是灵魂和价值追求,社会主义是载体和价值实现方式,马克思主义的“道”就在社会主义的“理”中,“如果马克思主义离开了社会主义,它只能成为空想,只能成为空中楼阁;如果社会主义没有了马克思主义就会丢魂,就会走邪路”。在中国特色社会主义已经进入新时代的今天,坚持以马克思主义为指导,就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,因为习近平新时代中国特色社会主义思想是在新的时代背景和实践条件下以马克思主义为指导创立起来的,是马克思主义和新时代中国特色社会主义建设实践相结合的产物,是对马克思主义的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,“也正是由于这一思想的真理力量和实践伟力,开启和引领了中国特色社会主义的新时代、新发展”。只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,才能使中国的慈善事业始终沿着正确的轨道前行,才能使我们在慈善治理过程中能有效应对这样或那样的挑战、突破

这样或那样的瓶颈、化解这样或那样的困境，从而有力地推动着中国慈善事业朝着有利于满足人民日益增长的美好生活需要的方向发展。

其次，要以构建人类命运共同体为价值追求。人类命运共同体思想是习近平在新的时代背景条件下基于人类历史发展规律和世界发展的新趋势提出来的，它“促进了中国梦与世界梦的有机对接；彰显了中国的大国形象、大国情怀、大国视野、大国担当；使中国道路体现出世界意义”。自从习近平提出人类命运共同体思想并获得国际共识后，该如何构建人类命运共同体成为世界各国共同关注的重要话题。构建人类命运共同体无疑是一项甚为复杂和艰巨的工程，需要世界各国共同努力，也需要各方面的力量协同发挥作用，而慈善作为一种具有国际性的公益性活动，可以凭借其独特的优势在构建人类命运共同体中发挥积极作用。慈善之所以能够在构建人类命运共同体方面发挥积极作用，就在于慈善的价值追求与人类命运共同体思想所倡导的价值理念是紧密地联系在一起的。从一定的意义上说，慈善既是基于构建人类命运共同体而萌发的，也是基于构建人类命运共同体而发展的。随着人类社会的发展，特别是随着世界多极化、经济全球化的深入发展和社会信息化、文化多样化的持续推进、世界各国的相互联系与依存程度的空前加深以及全球性问题的日益突显，人类正处于一个挑战更加严峻、风险与威胁日益增多的时代，“没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛”。在这种时代背景下，一方面，慈善的国际化趋势日益突显。而国际性慈善活动的广泛开展，不仅促进了各国人民的友谊、交流与融合，也在很大程度上缓解了国与国特别是发达国家与发展中国家之间的矛盾与冲突，维护和促进了世界的和平与发展。另一方面，慈善活动的内容越来越丰富、领域越来越广泛，这不仅有助于消解经

济全球化所带来的负面影响，而且有助于应对全球性问题所带来的挑战。从这个意义上说，慈善已经成为构建人类命运共同体不可或缺的重要力量。在这种时代背景下，中国的慈善事业应当肩负起构建人类命运体的历史责任和时代使命，并朝着有利于推动构建人类命运共同体的方向前进。

再次，要以推进慈善治理体系和治理能力现代化为基本方向。慈善治理是国家治理的有机组成部分。党的十八届三中全会提出了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标；党的十九大报告提出了国家治理体系和治理能力现代化的战略规划，即到2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化，到21世纪中叶实现国家治理体系和治理能力现代化；党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》；党的十九届五中全会就如何在“十四五”时期提升国家治理效能和社会治理水平、基本实现国家治理体系和治理能力现代化作了具体部署。2019年，我国的“慈善事业被进一步纳入国家治理体系当中，治理吸纳慈善的发展趋势得到强化”。这意味着在新的时代背景下，慈善治理正在被全方位地吸纳到国家治理现代化的潮流中，从而也意味着新时代的慈善治理必须服从于国家治理总体布局，与国家治理现代化的总目标保持高度一致，与新时代国家的发展战略保持高度一致。因此，在新时代推进慈善治理工作，必须以推进慈善治理现代化为方向。慈善治理现代化既包括慈善治理体系现代化，也包括慈善治理能力现代化，前者主要涉及慈善治理制度体系的科学性、慈善治理制度环境的适应性、慈善治理体制运行的舒畅性等，后者主要涉及慈善内部治理体系的有效运转等，二者是同一问题的两个方面，是统一的、不可分割的。因此，在推

进慈善治理现代化的过程中,既要推进慈善治理体系现代化,为慈善治理现代化创造良好的制度和体制环境,又要通过加强慈善组织自身建设来推进慈善组织治理能力现代化。只有两者兼顾、相得益彰,慈善治理现代化的目标才可能真正得以实现。

最后,要以新时代慈善治理所面临的问题与挑战为中心。“问题就是公开的、无畏的、左右一切的时代声音。问题就是时代的口号,是它表现自己精神状态最实际的呼声。”在不同的时代背景下,中国特色社会主义慈善治理所面临的问题和挑战是有所不同的,并且要求通过采取切实有效的措施对之作出回应,以适应时代发展的需要。当今世界正处于大发展大变革大调整时期,中国特色社会主义也进入了一个新的发展方位,中国慈善事业的发展必然会遇到诸多需要根据新时代的发展情况予以解决的问题和化解的困境,必然要面临着由新的发展形势所带来的这样或那样的挑战,如慈善治理体系和治理能力现代化问题、慈善信用体系建设与完善问题、慈善伦理话语体系建构问题、慈善治理国际话语权提升问题等等。要使中国的慈善事业能够适应新的形势,就必须以这些问题与挑战为中心有针对性地进行治理。唯如此,我们才能在推进慈善治理的过程中有效化解这样或那样的问题,突破这样或那样的瓶颈,使慈善事业得到健康可持续发展,从而使其在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦中的功能和作用得到充分彰显。

以问题与挑战为中心推进慈善治理工作,关键在于增强问题意识、坚持问题导向。慈善发展所面临的问题既是慈善治理的逻辑起点,也是慈善治理的着力点。慈善治理的过程本质上就是一个不断在慈善治理过程中发现问题、提出问题和解决问题的过程,只有不断增强问题意识,我们才能跳出形式主义的窠臼,深入实践找到问题的

所在;只有坚持问题导向,我们才能真正静下心来,实事求是地去认识和分析问题,找到解决问题的突破口,从而在不断解决问题的过程中将慈善治理推向前进。与中国特色社会主义已经进入新时代相适应,中国慈善事业也进入了一个新的发展阶段,其所面临的新的环境和挑战,使得原有的治理理念以及治理体系不可避免地存在一定程度的滞后性,只有不断增强问题意识,坚持问题导向,我们才能真正根据变化了的形势更新观念、打破陈规、大胆创新,深入推进慈善治理体系和治理能力现代化,不断提升慈善治理效能和水平。

参考文献

- [1]周秋光.中国慈善简史[M].北京:人民出版社,2006:363.
- [2]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1995:43.
- [3]赵皓阳.慈善是资本主义最大的谎言[EB/OL].大浪淘沙,2020-06-26.
- [4]马克思恩格斯全集:第2卷[M].北京:人民出版社,1957:566-567.
- [5]周秋光,曾桂林.当代中国慈善事业发展历程回顾与前瞻[J].文化学刊,2007(5).
- [6][8][10][13][17][23][29]杨团,朱健刚.中国慈善发展报告(2020)[R].北京:社会科学文献出版社,2020:4,39,57-60,41,12-13,,2,10.
- [7]北京师范大学中国慈善事业研究中心.2001-2011中国慈善指数发展报告[R].北京:北京师范大学出版社,2012:3.
- [9]习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2015:4.
- [11][16][28]党的十九大报告辅导读本[Z].北京:人民出版社,2017:20,40,57.
- [12][18]杨团.中国慈善发展报告(2019)[R].北京:社会科学文献出版社,2019:1,243.
- [14][21]王俊秋,许维江.社会治理视域下的慈善组织发展道路研究[M].北京:科学技术文献出版社,2019:191,120.
- [15]社会组织党组织覆盖率近八成[EB/OL].东方网,2016-12-23.
- [19]中华人民共和国慈善法(注释本)[Z].北京:法律出版社,2019:17.

- [20]民政部召开新闻发布会,介绍慈善事业、社会工作、志愿服务情况[EB/OL].<http://www.gov.cn/xinwen>, 2019-07-29.
- [22][荷兰]雷内·贝克尔,潘玛拉·威普金.推动慈善捐赠事业的八种机制[J].云梦学刊,2020(6).
- [24]列宁.列宁选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1972:103.
- [25]董振华.马克思主义的“道”与社会主义的“理”[N].学习时报,2018-05-28.
- [26]中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[Z].北京:学习出版社,2018:11-12.
- [27]李营营.“人类命运共同体与经济伦理学论坛”综述[J].云梦学刊,2020(3).
- [30]马克思恩格斯全集:第4卷[M].北京:人民出版社,1982:289-290.

《社科天地》杂志征稿启事

《社科天地》杂志为纯理论性和学术性刊物,季刊,由市社科联主办,免费向各县市区委宣传部(社科联)、市直各单位、高等院校、大中型企业及全国各省市社科联赠阅。为进一步提高《社科天地》杂志的理论性、学术性,为我市社科界搭建学术交流平台,活跃我市学术氛围,强化社会科学研究地方经济社会发展服务,促进我市哲学社会科学的繁荣发展。现面向全市广大社科工作者征稿,征稿范围包括党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文、围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告及其他优秀的理论文章(理论思考、心得等)。文章字数一般不超过8000字,要求提供200字以内的摘要及关键词,文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

联系人:谭 紫 联系电话:8889305

电子邮箱:1793617663@qq.com

岳阳市社会科学界联合会

2021年9月15日

【编者按】7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话，深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，精辟概括了伟大的建党精神，全面总结以史为鉴、开创未来的“九个必须”，号召全体中国共产党员在新的赶考路上为党和人民争取更大光荣。为掀起学习宣传贯彻新热潮，凝集奋斗前行的磅礴力量，7月14日，中共岳阳市委宣传部、市社科联举办学习贯彻习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年“七一”重要讲话社科专家座谈会。会上，8位专家围绕主题，从不同角度畅谈学习体会。现将专家学者的发言文章摘要予以登发，以飨读者。

彰显马克思主义真理光辉的政治宣言

岳阳市社科联党组书记、主席 任欣欣

7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话，深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，高度评价一百年来中国共产党团结带领人民创造的伟大成就，庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成小康社会”，精辟概括了伟大的建党精神，全面总结以史为鉴、开创未来的“九个必须”，号召全体中国共产党员在新的赶考路上为党和人民争取更大光荣。讲话通篇贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，提出了一系列重大思想、重大观点、重大论断，是激励全党全国各族人民向着第二个百年奋斗目标进军的政治宣言和行动纲领。全市社科界一定要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把学习贯彻“七一”重要讲话作为首要政治任务，凝集奋斗前行的磅礴力量。主要有4个方面的学习体会：

一、必须坚持中国共产党的坚强领导。习近平总书记“七一”重要讲话强调“中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年

的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”历史和人民选择了中国共产党，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。中国共产党从成立时只有50多位党员发展成为今天拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口的大国、具有全球重大影响力的世界第一大执政党。回望100年发展历史，从饱受屈辱、一穷二白到成为世界第二大经济体；从饥寒交迫、民不聊生到彻底摆脱贫困、全面建成小康社会；从只能造桌椅、碗碟，到“神舟”飞天、“蛟龙”潜海、“嫦娥”落月、“天问”探火……创造了让全体中国人民倍感自豪和幸福的经济快速发展和社会长期和谐稳定的奇迹。“中国奇迹”充分证明，始终坚持党的领导是形成制度优势、增强治理效能的根本所在，是“中国之治”的奥秘所在。奋进新的征程，我们一定要坚定坚持党对一切工作的全面领

导。办好中国的事情，关键在党。党政军民学，党是领导一切的，是最高政治力量。牢牢掌握党对国家各项事业各方面工作的领导权，始终总揽全局，协调各方；要坚决维护党中央权威和集中统一领导。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要不断完善党的领导。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是我们党最鲜明的品格。要持续探索和深化共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平，坚持党要管党，全面从严治党，确保我们党始终成为全国人民的主心骨，引领时代的领导核心。

二、大力弘扬伟大建党精神。习近平总书记指出：“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”人无精神不立，国无精神不强。建党精神是中国共产党各种具体精神生成与发展的“母体”，是中国共产党精神谱系的精髓，是我们党最为宝贵的精神财富。主要包括在新民主主义革命时期我党形成的红船精神、井冈山精神、古田会议精神、苏区精神、长征精神、抗战精神、延安精神、西柏坡精神等；在全面建设社会主义时期，形成的抗美援朝精神、大庆精神、红旗渠精神、雷锋精神、焦裕禄精神、“两弹一星”精神等；在改革开放时期形成的载人航天精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等，这些具体精神都赓续传承了中国共产党人的“红色血脉”，是建党精神的鲜明体现，是共产党人践行初心、担当使命、攻坚克难，夺取一个又一个胜利的思想保证与精神支柱。站在向第二个百年奋斗目标的新起点上，大力弘扬建党精神，关键是要坚持真理，坚守理想。对马克思主

义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们的灵魂和旗帜。马克思主义形成于19世纪中叶的欧洲，以1848年《共产党宣言》的发表为诞生的标志，19世纪末20世纪初传到中国。马克思主义传入中国的过程可以说是“一场跨越时空的爱恋”。在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思主义，并坚持把马克思主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发强大精神力量。实践证明：马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领中国、影响世界的当代中国马克思主义，是21世纪的马克思主义。我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力弘扬伟大建党精神，从建党精神中汲取真理的力量、信仰的力量、道德的力量、实践的力量；不忘初心，牢记使命，敢于斗争，勇于胜利，始终保持革命战争年代那么一股劲，那么一种革命热情，那么一种拼搏奉献精神，团结凝集更多智慧和力量，坚定不移听党的话跟党走。

三、坚持以人民为中心，夯实建党根基。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民性是马克思主义最鲜明的品格，人民立场是马克思主义的根本政治立场。党的百年历史，就是一部为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史。从“不拿群众一针一线”的三大纪律八项注意，到“半条被子”的故事，从“全心全意为人民服务”的宗旨，到“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的宣言。我们永远要铭记，是无数革命先烈抛头颅洒热血，用鲜血和生命建立了新中国，1921年到1949年，28年间为革命牺牲的在册烈士就有370多万；是人民用

小车推出了淮海战役的胜利，是人民用小木船划出了渡江战役的胜利，是人民用“大包干”拉开了农村改革的历史大幕，是人民万众一心夺取了疫情防控和经济社会发展双赢双胜。

2021年6月8日，世界银行发布最新《全球经济展望》报告，将今年中国经济增长预期从此前预估的7.9%上调至8.5%。中国经济在百万亿元高基数之上依然保持强劲增长，这正是全面建成小康社会所创造的时与势。8年来9899万人消除绝对贫困，全国地级及以上城市98.2%黑臭水体消除，2020年金融系统向实体经济让利金额达1.5万亿元，“十三五”时期城镇新增就业人数超过6000万人，全国居民人均可支配收入近10年累计实际增长100.8%。2013年至2020年，湖南义务教育累计落实各项资助资金413.6亿元，资助学生3749.15万人次，全省九年义务教育巩固率超过98%……用实际行动践行江山就是人民，人民就是江山。新的征程上，我们一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟，同甘共苦，尊重人民的首创精神，充分发挥人民的主人翁作用，紧紧围绕人民最现实、最关心、最直接的利益办实事、解难事、做好事，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，聚焦民生急难愁盼问题解决，不断提升全体人民的获得

感、幸福感，不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优势。

四、奋进建党千秋伟业新辉煌。一百年来，中国共产党团结带领人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢弘的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册，为我们向着第二个百年奋斗目标迈进奠定了坚实的基础。中国作为14亿人口的大国，仍然是世界上最大的发展中国家，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾是我国社会的主要矛盾。我们要始终坚持发展是我们党执政兴国的第一要务。面对百年未有之大变局的挑战与机遇，进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，我们要统筹发展和安全，科学把握“当前和今后的一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”的重大判断，坚持稳中求进的工作总基调，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快培育完整内需体系，加快科技自立自强，推动产业链供应链优化升级，加快推进农业农村现代化，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，创造新的高质量发展奇迹。

五个庄严宣告 五层深刻含义

市委党校二级巡视员、研究员 刘宇赤

在中国共产党成立100周年纪念大会上的讲话中，习近平同志使用了五个“庄严宣告”，它不仅体现出强烈的自豪感和自信心，而且具有深刻的历史和现实意义。

一、反映求实精神

早在跨千年之际，党中央就提出经过本世纪最初二十年的奋斗实现全面小康社会的目标。实际上，我们已经提前完成了这一宏愿，其显著的标志就是国内基本矛盾发生了根本性变化，经济总量跃升世界排名第二位，扶贫攻坚任务开始圆满“收官”，国家治理体系和治理能力现代化进程正在开启，在世界经济和国际事务中成为重要力量，等等。也就是说党的十八大之后有多个“时间窗口”可以宣布这一重大阶段性成果，但直到去年召开党的十九届五中全会上，习总书记才预告：到明年适当的时候，我们将向全世界宣布这一结果。为什么不急于宣布？一方面是因为疫情带来一些不确定性影响，另一方面也是给“合格检验”留下足够的空间和余地。用群众的话说就是要最终落下实锤、板上钉钉。因为我们有等得起的自信、有等得起的定力、有等得起的资本。所以“我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进”的庄严宣告，不是空洞的政治口号，而是不容置疑的客观表达。选择在这个特殊时刻发布，

既是向党的百年大庆献礼，更是我们党求真务实思想路线和工作作风的充分体现。

二、昭示伟大成就

习总书记在讲话中简要回顾了建党100年来所走过的光荣历程，高度评价了建党100年来所取的光辉成就。而在每一个重大历史阶段、每一项伟大成就之后，都运用了一个掷地有声的庄严宣告：

浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就——庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就——庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界，也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国！

解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就——庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就——庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

这一方面表明，百年成就经过了历史的检

验，可以彪炳民族发展和人类文明史册；另一方面也表明，这是中国共产党带领人民为追求国家强盛、民族复兴和人民幸福所取得的，它没有剥夺原住民、掠夺殖民地或榨取剩余价值等种种污点，符合人类社会进步的要求，完全可以昭告天下。

三、告慰先烈英灵

建党100年来广大共产党人坚守初心、担当使命、矢志不渝、奋斗终身，很多人甚至献出了宝贵的生命，他们的付出结出了累累硕果。这一系列庄严宣告正是他们为之奋斗的目标，也是他们慷慨赴义的最大慰藉。习总书记在七一讲话中深切怀念老一辈党的卓越领袖，深切怀念英勇献身的革命先烈，深切怀念为追求国家独立富强和人民安康而上下求索的仁人志士，深切怀念无私奉献、创造辉煌业绩的先锋模范人物。联想到历史上“国破家亡”之时，诗人发出“王师北定中原日，家祭不忘告乃翁”的无奈，真让人感佩当今时代“天翻地覆慨而慷，人间正道是沧桑！”现在网上有句话很火，叫做“此生无悔入华夏”，它背后的必然逻辑也就是“此生无悔跟党走！”因为中国共产党是民族复兴大业的坚强领导者，而在复兴路上的每一项成果、每一个进步，都是党带领广大人民奋斗所获。

四、展现接续里程

中国共产党成立100年来团结和带领广大人民群众所取得的一切成就，都是一代又一代前赴后继、接续奋进的结果。五个庄严宣告环环相扣、步步跃升，前一个阶段是后一个阶段的基本前提和坚实基础，后一个阶段是前一阶段的逻辑结果和发展创新。这就很好地把建党百年来所进行的新民主主义革命与社会主义革命、社会主义探索与改革开放、建设中国特色社会主义与建设社会主义现代化强国衔接起来，有利于统一全党

和全国人民的思想、形成社会共识，调动一切可以调动的积极因素，防止和避免割裂历史、自我否定、犯颠覆性的错误。始终保持路线方针和伟大事业的连续性，它也是党的领导、人民当家作主的社会主义制度的优越性所在。习总书记在谈到树立共产主义远大理想和中国特色社会主义崇高理想时，特别强调，要跑好我们这一代中国共产党人的“接力棒”。落实到具体工作上，就是要求我们既要勇于担当职责使命，又不片面追求政绩，以“功成不必在我，功成必定有我”的抱负，着眼当下的工作，立足我们正在做的事情，一步一个脚印，把共产党人所开创的宏伟事业、把伟大的建党精神发扬光大、推向前进。

五、宣誓新的征程

回顾历史、总结成绩是为了更好地认识发展规律、汲取智慧力量。“以史为鉴，开创未来”，是习总书记七一讲话的突出主题，也是目前正在全党开展党史学习教育的目标所指，落实党的十九届五中全会精神，制定并实施十四五规划和二〇三五年远景目标，正是这一要求的“操作化”转换。当前，我们正处于两个百年奋斗目标的交接时期，同时又面临“世界百年未有之大变局”，新的历史任务、新的复杂环境对于我们提出了新的严峻考验，我们必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必须增强忧患意识、始终居安思危，敢于斗争、善于斗争，勇于战胜一切风险挑战，走好新的“赶考”之路。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。习总书记号召全体共产党员，“继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！”这就是新长征的出征动员令，这就是党对历史和人民的誓言。

深刻认识“七一”重要讲话的时代背景和重大意义

市直属机关工委书记、教授 李桂华

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话跨越时空、气势磅礴，思想深邃、统揽全局，洞察历史、指引未来，是一篇马克思主义纲领性文献。政治上，讲话庄严宣示实现中华民族伟大复兴已进入不可逆转的历史进程；理论上，讲话深刻揭示了以史为鉴、开创未来的根本要求，科学回答了中国共产党为什么能够成功、未来怎样才能继续成功的重大命题；实践上，开启了向第二个百年奋斗目标迈进的新的赶考之路。

“七一”重要讲话是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论成果。“七一”重要讲话时代背景和重大意义主要体现在以下四个方面：

一是时代特点极其鲜明。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势波谲云诡，周边环境严峻复杂，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。2021年，既是中国共产党成立100周年，也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，同时又是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年，我国发展面临的国内外环境正在发生深刻复杂的变化。在这个时代背景下和关键时刻，习近平总书记发表重要讲话，具有极其鲜明的时代性、针对性、前瞻性、指导性。

二是主旨主题极其重大。习近平总书记的重要讲话，立足从百年党史中汲取智慧、凝聚力量、开创未来，立足为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，把握历史大势、勇立时代潮头，系统回答党的建设、国家发展、全球趋势等一系列重大时代课题，升华了对共产党执政规律、社

会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，在当代中国、当今世界再一次高高举起了马克思主义光辉旗帜，展现了当代中国共产党人强大政治定力和理论自信，展现了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治才能、强烈使命担当、深厚人民情怀。

三是思想内涵极其丰富。习近平总书记的重要讲话，庄严宣告我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，这是中华民族的伟大光荣，是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣。讲话系统总结了党在不同时期团结带领中国人民取得的伟大成就，鲜明提出了伟大建党精神，科学凝练了以史为鉴、开创未来必须坚持的9条历史经验和重要启示，思想深邃，逻辑严密，内涵丰富，是一篇展现百年党史壮丽画卷、当代中国马克思主义的重要文献、引领新时代新征程的行动指南。

四是政治影响极其深远。习近平总书记的重要讲话，丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想，对于广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，具有十分重要的指导意义；对于团结带领全国各族人民更加满怀信心踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，更加奋发有为推进实现中华民族伟大复兴中国梦，注入了强大动力、提供了强大的思想武器和科学指引；对于世界上希望摆脱贫困、走向繁荣富强的政党和国家，提供了中国智慧和方案。

中国共产党守的是人民的心

市委宣传部部务委员、副教授 李卫兵

习近平总书记在“七一”讲话中指出：“江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”精辟的论述揭示深刻的道理，深情的话语道出不变的初心。人民是历史的主宰，民心是最大的政治。正确把握党和人民的关系，赢得民心民意、汇集民智民力，守住人民心中对美好生活的向往、对强国复兴的期盼，是兴党强党的根本所在，是江山永固的关键密码。

百年奋斗，深深扎根人民。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。为人民而生，因人民而兴。党从诞生之日起，就把为人民谋幸福、为民族谋复兴写在自己的旗帜上。党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。百年风雨同行，党的奋斗就是人民的奋斗、人民的向往就是党的目标，党和人民早已融为一体，形成割不断、灭不了的血肉联系。“任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！”党为人民倾注最大心血，人民对党给予最大支持。这就是人民幸福有

保证，我们党执政有底气的根本逻辑。

复兴圆梦，一切为了人民。现在，我们正站在百年新起点，踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。经过长期奋斗，事业发展取得伟大成就，环境条件发生很大变化，但无论处在什么历史方位，无论发展到什么历史阶段，都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线。聚焦群众“急难愁盼”，真心实意解决群众的看病、上学、就业、住房、生育、养老等现实问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

守人民的心，是思想和行动的统一。在当前全党开展的党史学习教育中，广大党员干部要学思践悟、身体力行，不断深化对党的性质宗旨的认识，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，更好把学习成效体现到联系群众、服务群众的实际行动之中，体现到带领人民创造美好生活的实践之中。以百姓心为心，以恒心守初心，以心润心、以心换心，必能赢得人心永向、天下归心。

政治宣言 时代号角 行动指南

市档案馆党组书记、馆长 余友安

习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上所发表的重要讲话，通篇闪耀着马克思主义真理光芒，是我们党坚持和发展新时代中国特色社会主义的政治宣言，是号召全党向着第二个百年奋斗目标进军的时代号角，是推进党的建设新的伟大工程的行动指南。

讲话揭示，必须点燃理想之火。从大革命失败的血雨腥风到井冈山的星火燎原，从第五次反围剿失败到万里长征的抗日烽火，从延安窑洞的微微灯光到渡江战役的千帆竞发，从“文化大革命”的十年浩劫到改革开放的百业振兴，中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，坚持把马克思主义作为建党、兴党、强党的指导思想，攻坚克难，奋勇前进，历霾雾而不迷，经风霜而不变。站在新的历史起点，我们更应坚持真理、坚守理想，不断从胜利走向胜利，从辉煌走向辉煌。

讲话揭示，必须筑牢信念之基。信仰信念信心，至关重要。从夏明翰“砍头不要紧，只要主义真”的英勇无惧，到陈辉“战士的坟墓比奴隶的天堂更明亮”的坚信不渝，从王进喜“宁可少

活二十年，也要拿下大油田”的满腔赤诚，到邓稼先“无畏苦和累，深藏功与名”的无私奉献，一代代共产党人信念如磐，历经艰难与困苦，穿越黑暗与死亡，走向光明与胜利。我们应传承党的优秀基因，肩负起对国家、民族和人民担当的神圣使命，用奉献和牺牲铸就新的辉煌。

讲话揭示，必须深植为民之根。新的历史时期，每一位共产党员仍要始终把人民放在心中最高位置，把为民造福作为最大政绩，以民之心、惠民之举赢得最广大人民群众拥护与支持。这是我们面对风险挑战的底气所在，也是我们不断前进的力量所在。

讲话揭示，必须厚育精神之源。习近平总书记在讲话中首次概括了“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。我们要赓续伟大的建党精神，就要牢记“一生一世跟党走”，高擎信仰的火炬；就要牢记“一毫一末思为民”，永葆赤子的情怀；就要牢记“一枝一叶总关情”，追求为民的实效；就要牢记“而今迈步从头越”，展现奋斗的姿态。

锐意进取，守正创新，为中华民族谋复兴

湖南理工学院政法学院院长、教授 周四丁

习近平总书记的“七·一”讲话，全面总结了中国共产党从筚路蓝缕到光辉成就的百年奋斗历程，并展望中华民族伟大复兴的光明前景。通过学习习近平总书记的“七·一”讲话，我更深刻地体会到了中国共产党的百年奋斗历程是锐意进取、守正创新的历程，中华民族伟大复兴对中国共产党人进一步锐意进取和守正创新提供新的考验。

中国共产党的光辉历程是锐意进取的历程。中国共产党的诞生，是在中华民族遭受劫难，在无数仁人志士救亡图存均告失败的背景下诞生的。中国共产党是在拯救民族危亡的背景下应运而生的。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，这充分地体现了中国共产党锐意进取的担当精神。在不同的历史时期，中国共产党人从未躺在已有的功劳簿上，而是始终着眼于国家发展中存在的现实问题，以满足人民对美好生活的需要为出发点，锐意进取，推进社会主义建设，创造了

改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。

中国共产党的光辉历程是守正创新的历程。中国共产党坚持初心使命不动摇，开创性将马克思主义理论和中国革命的实际结合起来，取得了新民主主义革命的胜利，在中华大地上开创性地建立了中国特色社会主义制度。并在一穷二白的基础上通过不断完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系与治理能力的现代化，使我们在2020年全面建成了小康社会，顺利实现了第一个百年奋斗目标。

实现中华民族的伟大复兴是中国共产党的初心使命。在新时代实现中华民族的伟大复兴，需要在经济建设上创造更大的财富增量，需要在全面深化体制上“啃硬骨头”，需要在对外关系中克服更深层的结构性矛盾。因此，需要中国共产党人更加锐意进取地追求中华民族的伟大复兴，需要坚持初心使命的基础上进行更加卓越的创新来解决实现中华民族伟大复兴所面临的难题，向着中华民族伟大复兴奋勇前进。

伟大建党精神是我党本质特征的生动写照

湖南理工学院马克思主义学院副院长、副教授 刘小华

习近平总书记在庆祝建党100周年大会上的重要讲话中提出的伟大建党精神深刻揭示了中国共产党的特质，是我们全面认识和准确把握中国共产党为什么“能”的一把金钥匙。

坚持真理、坚守理想，体现的是我党“思想先进”的特质。100年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，推进马克思主义中国化，创立了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，为我们不断从胜利走向胜利确立了思想旗帜和行动指南。

践行初心、担当使命，体现的是我党“初心不变”的特质。100年来，我们党始终坚持不忘初心、牢记使命，团结带领全国各族人民，进行新民主主义革命，推翻三座大山，建立新中国，进行社会主义革命与建设，确立社会主义基本制度，坚定不移推进改革开放，推进社会主义现代化建设，开创中国特色社会主义新时代，全面建

成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，为的是践行初心、担当使命。

不怕牺牲、英勇斗争，体现的是我党“作风优良”的特质。据民政部门和组织部门统计，从1921年7月1日成立中国共产党，到1949年10月1日建立中华人民共和国之前，可以查到姓名的牺牲的革命者是370多万，这就是说，在这1万多个日子里，平均每天有370名革命者牺牲！所有仁人志士为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册。

对党忠诚、不负人民，体现的是我党“人民情怀”的特质。100年来，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，他们以实际行动诠释了共产党人的忠诚内涵，展现了共产党人的人民情怀。

伟大建党精神充分体现了中国近现代历史发展的主题。中国近现代历史发展的主题是什么？就是争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福。伟大建党精神，一直激励全党为完成这两大历史任务而奋斗。

学习“七一”重要讲话精神 担当理论武装使命

市委宣传部理论科长 江 哮

认真学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，深感党的百年奋斗历程光辉，民族伟大复兴前景光明。

一、马克思主义理论是实现中华民族伟大复兴的强大思想武器

一部百年党史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。作为一名基层理论工作者，我觉得首要的任务就是真学真懂真信真用党的创新理论，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。其次就是要推动党的创新理论大众化。马克思主义不是空中楼阁，必须植根于广大人民群众之中，才能真正地彰显其理论的伟大力量。我们要加强理论阐释，创新方式方法广泛开展理论宣讲和微宣讲，打通理论武装的最后一公里，真正让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

二、以人民为中心的发展思想充分彰显了中国共产党的初心和使命

人民，是中国共产党执政的最深厚基础和最

大底气。党史学习教育的一个重要环节就是“学史力行”，其核心就是要广泛开展好“我为群众办实事”活动，把群众普遍关心的学位、床位、车位、厕位等现实问题办好办实，推动群众急难愁盼问题有效解决，切实增强群众的获得感、幸福感和安全感，这正是人民至上的执政理念的生动体现。目前，党史学习教育正在有序推进，我们一定要按照上级的要求，切实把“我为群众办实事”活动抓好，抓出成效，以实际成效回应群众的关切。

三、不断推进党的建设新的伟大工程是确保党的先进性和纯洁性的重要保证

走过百年光辉历程的中国共产党是一个拥有9500多万党员，在最大的社会主义国家执政70多年的世界上最大的马克思主义执政党。建党百年来，党经受了各种风浪的考验。作为一名基层党员，要在党言党，在党忧党，在党兴党，不断增强角色意识和政治担当，保持政治本色，永不动摇信仰，永不脱离群众，廉洁从政，不忘初心，牢记使命，努力做一名新时代的合格党员。

港口发展与腹地经济互动关系研究

黎振强 周秋阳

摘要：以实现岳阳市港口发展与腹地经济长期协调发展为目标，从经济总量、工业增加值、外商直接投资三个方面构建向量自回归模型，实证分析港口发展与腹地经济之间的相互影响，结果表明，岳阳市港口发展与腹地经济发展之间整体上呈现出良好的互动关系，但是短期内港口发展对腹地经济发展的影响小于腹地经济发展对港口发展的影响；长期内港口发展和工业增加值之间正向的相互促进作用会减弱；短期内，外商直接投资对港口发展促进作用不明显，因此，岳阳市需在引导产业集群，优化布局重点产业，积极招商引资方面创新制度安排，促进港城协调发展。

关键词：岳阳市 港口 经济发展 VAR模型

2013年11月，习近平总书记在湖南考察时，要求湖南发挥东部沿海地区和中西部地区“过渡带”、长江开放经济带和沿海开放经济带“结合部”的区位优势，提高经济整体素质和竞争力，加快形成发展新格局。岳阳作为湖南“一带一部”的前沿和对外开放的“桥头堡”，作为国家首批长江沿岸对外开放城市、长江中游城市群建设的重要节点城市和湖南唯一通江达海城市，2018年已被国务院批准为区域性中心城市，肩负着辐射带动区域协调发展的重任。

作为肩负湖南区域发展重任的岳阳市，与省内其它城市相比，岳阳市最大的优势是地理上的区位优势，是长江经济带沿岸城市，岳阳港也是比较著名的内河港口，天然的地理位置优势为岳阳市的发展提供了良好的发展机遇，因此，研究岳阳市港口发展与腹地经济发展的互动关系，采

取有效措施促进港口与腹地经济之间的协调发展具有重要意义。

一、文献回顾

国内外学者关于港口发展与腹地经济的互动关系研究，取得了丰富的成果，从港口所在的位置上分类，研究重点大致可以分为两类。

第一类是沿海港口发展与腹地经济互动关系研究。德国学者高兹基于海港与腹地之间关系创立了海港区理论，提出海港区主要由腹地的发展所决定。丁井国等以宁波港及其宁波、杭州、温州3个腹地城市为例，对港口与腹地经济关系进行实证分析，研究表明港口与腹地经济增长之间存在着长期稳定的关系。范厚明等以上海、深圳、香港等9个港口城市为例，对港城协同度与城市经济增长的关系进行了实证研究，认为港口与其所在城市的协同发展能够促进所在城市经济

基金项目：湖南省教育厅科学研究重点项目“经济制度安排影响长江经济带港口产业集群发展的机制理论与实证研究”（19A210）；湖南省哲学社会科学基金项目“长江经济带生态环境‘共建—共治—共享’机制研究”（18YBA216）。

作者简介：黎振强，男，湖南理工学院经济与管理学院教授，博士，硕士生导师；周秋阳，女，湖南理工学院经济与管理学院硕士研究生。

的发展。孟飞荣等以湛江港、北海港、防城港、钦州港为研究对象,构建港口与腹地经济耦合协调发展指标体系和协调度评价模型,结果表明港口规模和腹地经济规模对提升耦合协调度有积极影响;鲁渤等以上海港、宁波港、广州港等国内9大海港为例,在完善港口综合竞争力评价指标体系的基础上,分析了港口综合竞争力与腹地经济发展的协同机制,认为腹地经济结构对港口综合竞争力具有显著正向影响,港口综合竞争力提升会改善腹地经济结构。

第二类是内河港口发展与腹地经济互动关系研究。吴鹏等以岳阳港港口物流与腹地经济增长之间的关系为研究对象,对港口货物吞吐量、集装箱吞吐量和国内生产总值3个指标进行了实证分析,并用logistic曲线拟合货物吞吐量和GDP之间的数量变动关系,研究结果表明货物吞吐量与GDP之间存在双向格兰杰因果关系;邓洁等认为港口的发展与腹地区域经济是一个共生关系,相互作用明显,港口的发展对重庆乃至整个西南区域的经济增长至关重要,重庆需要加强“一带一路”沿线港口、口岸的合作,发挥港口和城市经济互动发展的优势,加快发展临港特色产业,实现自身经济发展。随着腹地经济的快速发展和基础设施的不断完善,泰州港货物吞吐量连年攀升,泰州港在促进区域经济增长方面发挥了重要的作用。

通过对国内外文献的梳理可知,国内外对于港口发展与腹地经济的互动关系研究方兴未艾,但现有相关研究文献主要集中于沿海港口,涉及内河港城互动关系研究的较少,同时,有关内河港城互动关系的文献在研究方法上也主要集中于定性分析,定量分析较少。鉴于此,本文在已有研究成果的基础上,构建VAR模型实证分析岳阳市港口发展与腹地经济的互动关系,一方面为促进城市发展提供建议,另一方面为其它内河港的发展提供思路。

二、实证分析

(一) 变量选取及数据说明

以港口吞吐量(tt)作为衡量港口发展指标,以GDP作为衡量腹地经济总量指标,考虑到GDP覆盖范围比较广,难以区分经济增长的具体原因,为提高研究的准确性,本文将与港口发展联系较为密切的腹地工业增加值(gy)、外商直接投资(fdi)两项指标纳入考量范围,通过搜集整理相关指标在1999–2018年数据,实证分析腹地的经济总量(gdp)、工业增加值(gy)、外商直接投资(fdi)与港口发展的互动关系,相关数据均来源于对应年份的岳阳市统计年鉴和岳阳市国民经济和社会发展统计公报。

为减小异方差问题,首先对相关数据进行对数化处理,之后对相关经济指标分别进行平稳性检验以避免伪回归;其次建立VAR模型,对相关变量进行脉冲响应分析和方差分解;最后进行协整检验和格兰杰因果检验。

(二) 港口发展与腹地经济之间的动态影响分析

1. 平稳性检验

将相关数据进行对数化处理之后,通过观察其时间趋势图,所有变量均呈现明显的增长趋势,因此对数据进行一阶差分,采用KPSS检验法进行单位根检验,该检验的原假设为“时间序列为平稳”,检验结果如表1,所有变量的检验值均小于其临界值,因此接受原假设,所有变量均为一阶单整变量。

表1 变量的平稳性检验结果

变量	KPSS检验值	特征值1% 显著性水平	特征值5% 显著性水平	特征值10% 显著性水平
D.Lngdp	0.462	0.739	0.463	0.347
D.Lngy	0.103	0.739	0.463	0.347
D.Lnfdi	0.092	0.739	0.463	0.347
D.Lntt	0.292	0.739	0.463	0.347

2. 构建VAR模型

分别以腹地GDP、工业增加值和外商直接投资为因变量，以港口吞吐量为自变量建立VAR模型，将其命名为模型1、模型2和模型3。为合理确定模型的滞后阶数，本文在综合考虑扰动项存在的自相关以及自由度损失等多种因素的基础上，将模型1和模型2的滞后阶数分别确定为四阶，模型3的滞后阶数确定为两阶，各模型的估计结果如下所示。

模型1:

$$\begin{pmatrix} \ln gdp \\ \ln tt \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.44 & -0.14 & 0.76 & -0.43 \\ 0.78 & -1.85 & 5.28 & -3.59 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln gdp_{t-1} \\ \ln gdp_{t-2} \\ \ln gdp_{t-3} \\ \ln gdp_{t-4} \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} 0.17 & 0.01 & -0.06 & 0.1 \\ 1.15 & -0.18 & -0.51 & 0.004 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln tt_{t-1} \\ \ln tt_{t-2} \\ \ln tt_{t-3} \\ \ln tt_{t-4} \end{pmatrix}$$

模型2:

$$\begin{pmatrix} \ln gy \\ \ln tt \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.84 & -0.21 & 0.04 & -0.21 \\ 1.42 & -0.52 & 0.07 & -0.33 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln gy_{t-1} \\ \ln gy_{t-2} \\ \ln gy_{t-3} \\ \ln gy_{t-4} \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} 0.22 & -0.13 & 0.07 & 0.19 \\ 0.70 & -0.41 & 0.28 & -0.23 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln tt_{t-1} \\ \ln tt_{t-2} \\ \ln tt_{t-3} \\ \ln tt_{t-4} \end{pmatrix}$$

模型3:

$$\begin{pmatrix} \ln fdi \\ \ln tt \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 0.64 & 0.25 \\ -0.31 & 0.53 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln fdi_{t-1} \\ \ln fdi_{t-2} \end{pmatrix} + \begin{pmatrix} -0.55 & 0.58 \\ 1.14 & -0.30 \end{pmatrix} \begin{pmatrix} \ln tt_{t-1} \\ \ln tt_{t-2} \end{pmatrix}$$

进一步检验VAR系统的平稳性，如图1，所有特征值均在单位圆内，因此所建立的三个VAR系统是稳定的。

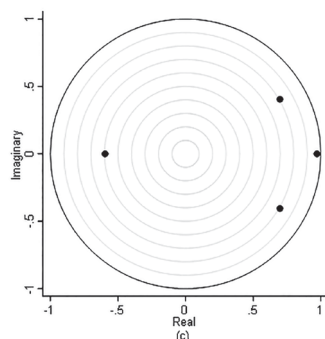
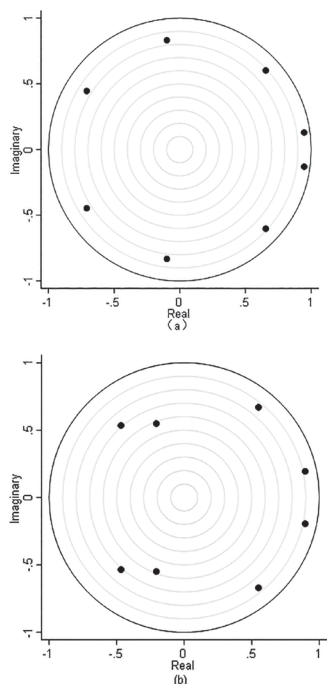


图1 VAR系统的稳定性检验

3. 脉冲响应

VAR模型可以对相互联系的时间序列数据进行有效预测，更重要的是可以分析不同类型的随机扰动项对系统变量的动态影响。尽管利用时间序列数据可以对VAR模型进行估计，但VAR模型中包含许多参数，这些参数的经济意义通常很难解释，因此，本文还需对系统的脉冲响应图和方差分解图进行分析。

脉冲响应指的是对扰动项施加一个标准差的冲击后，对变量的当前及未来所产生的作用，该冲击会通过整个VAR系统对所有变量产生影响，因此可以观察到变量的动态反应过程。本文中，港口吞吐量与腹地经济总量GDP、工业增加值、外商直接投资的脉冲响应如图2-4所示，图2反映了港口吞吐量和GDP之间的脉冲响应关系，根据(a)，GDP对港口吞吐量存在长期影响，在当期给GDP一个正向冲击后，港口吞吐量对来自于GDP的冲击立即产生反应，在第一期呈现正向拉动作用，但上升幅度并不大，在第二期这种拉动作用开始下降，但依然高于初始状态，到第三期，GDP对港口吞吐量的正向拉动作用达到最大值0.2，之后一直呈下降趋势，在第五期下降速度最快，一直到第十七期，GDP对港口吞吐量开始呈负向拉动作用，说明从短期和中期来看，GDP对港口发展存在明显的促进作用，此作用的大小在不同时期存在差别，短期内促进作用会达到最大值，从长期来看，GDP对港口吞吐量的正向拉动作用会转化为负向拉动

作用；根据（b），港口吞吐量对GDP也存在长期的影响，在当期对港口吞吐量施加一个正向冲击后，GDP立即产生正向反应，而且这种正向反应整体呈先升后降的趋势，在第六期港口吞吐量对GDP的正向拉动作用达到最大值0.03，之后正向促进作用逐渐下降至趋于0，说明港口对GDP有一定的正反馈，但是作用并不明显，可能的原因是岳阳市港口发展还不够成熟，对腹地经济的促进作用有待于进一步提升。综上，港口发展与GDP之间存在正向的互动影响，但GDP对港口发展的作用远远大于港口

口发展对GDP的影响，可能的主要原因是岳阳市港口属于内河港，主要从事转口贸易，因此岳阳市的港口发展在一定程度上依赖于经济的总体发展。

图3反映了工业增加值和港口发展之间的脉冲响应关系，由（c）可知，当期对工业增加值施加一个正向冲击后，港口吞吐量在第一期立即产生了正响应，这种正响应在第二期达到最大值0.16后一直呈下降趋势，直到第十一期该影响消失，之后工业增加值对港口发展转为负向拉动作用，但这种负向拉动作用并不大，因此工业增加值的提

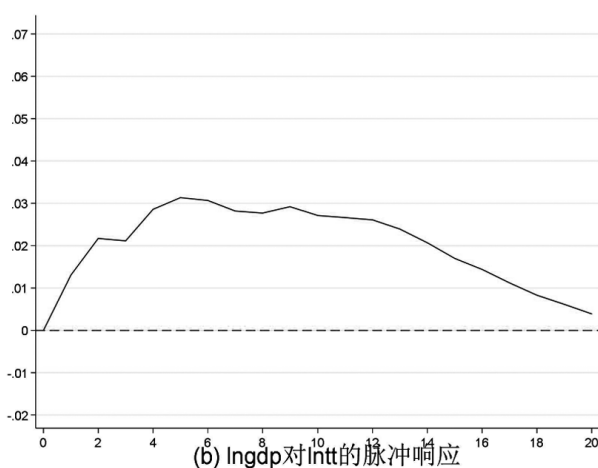
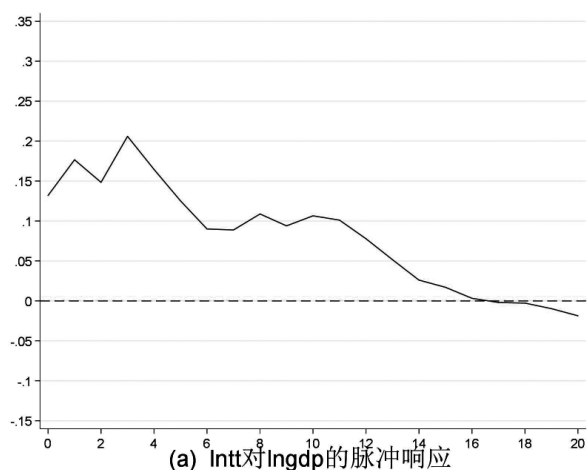


图2 Intt与lngdp的脉冲响应

高在短期内可以促进港口发展，但在长期，工业增加值的正向变动将引起港口吞吐量的反方向变化；根据（d），在当期对港口发展施加一个正向冲击后，工业增加值产生正响应，说明港口发展对工业增加值具有一定的正向拉动作用，这种正向作用在经过轻微的下降后继续上升，在第5期时达到最大值，之后呈持续下降，在第十四期时开始转为负向拉动作用，整体来看，港口发展与工业增加值对彼此脉冲响应的变化趋势是相似的，但大小存在明显差别，就变化趋势来看，短期内均呈正向响应，长期转化为负向作用，且这种负向作用在长期内一直存在，从影响大小来看，工业增加值变化对港口发展产生的影响远大于港口

发展变化对工业增加值产生的影响，说明岳阳市的港口发展对工业增加值有一定的依赖性。

图4反映了外商直接投资和港口发展之间的脉冲响应关系，二者对彼此的脉冲响应均是先呈负向作用，之后转为正向作用，最后趋于平缓，两者之间的脉冲响应关系与前文中腹地经济总量GDP与港口发展、工业增加值与港口发展的脉冲响应趋势完全相反，根据（e），当期给港口吞吐量一个标准差的正向冲击后，外商直接投资立即产生负向响应，第一期这种负向作用达到最大，第五期之后转为正向拉动作用，截至第八期，港口发展对外商直接投资的正向拉动作用达到最大值0.05，之后此作用逐渐下降至趋于0；根据（f），

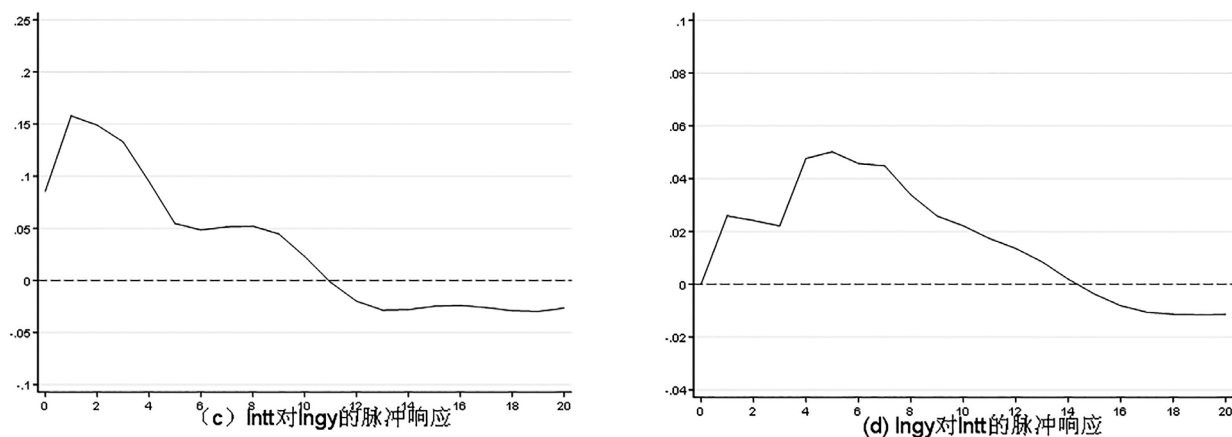


图3 lngy与lntt的脉冲响应

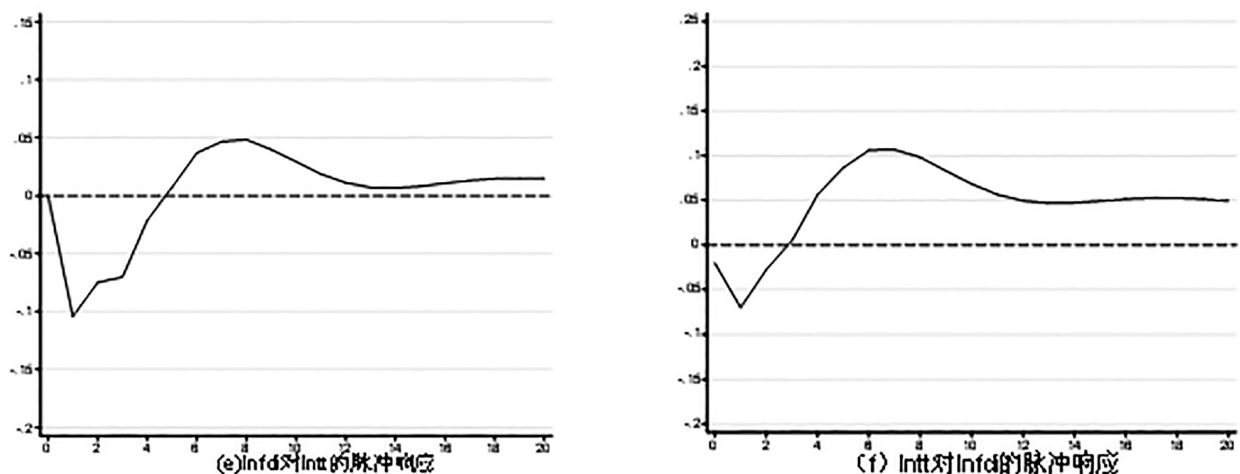


图4 lnfdi与lntt的脉冲响应

当期给对外商直接投资一个正向冲击后,港口吞吐量在前四期产生负向响应,之后转为正向响应,外商直接投资对港口吞吐量的正向拉动作用在第七期达到最大值0.1。对比(e)和(f),外商直接投资和港口发展对彼此的脉冲响应在大小上差别不大,区别在于长期的影响,港口发展对外商直接投资的正向拉动作用在长期内趋于零,而外商直接投资对港口发展的正向拉动作用在长期内则一直存在,只是促进作用较小。

4. 方差分解

方差分解的原理是是通过分析每个冲击对变量变化产生影响的程度来评价不同结构冲击的重

要性。图5展示了腹地经济总量GDP与港口发展、工业增加值与港口发展、外商直接投资与港口发展的方差分解图。

从长期来看,港口发展对GDP的贡献率约有12.36%,GDP对港口发展的贡献率达到85%;港口发展对工业增加值的贡献率为24%,而工业增加值对港口发展的贡献率则达到70.5%;港口发展对外商直接投资的贡献率为28.3%,外商直接投资对港口发展的贡献率为32.2%。可以看出,港口发展的变化主要由GDP、工业增加值所引起,而GDP和工业增加值变化的主要原因不是来自于港口发展,说明岳阳市的港口发展主要依赖于城市经济,岳

阳港还处于发展阶段,对岳阳市的促进作用还有待提升。关于外商直接投资和港口发展,二者对彼此的影响程度大体相当,外商直接投资对港口发展的贡献率为32.2%,远远低于工业增加值和GDP对港口发展的贡献率,主要是因为岳阳的地理

位置,岳阳为内陆城市,岳阳港为内河港,在招商引资这方面远不如沿海城市有吸引力,再加上岳阳市在金融方面不具有发展优势,外商直接投资对港口发展的影响并没有那么明显。

5.协整检验

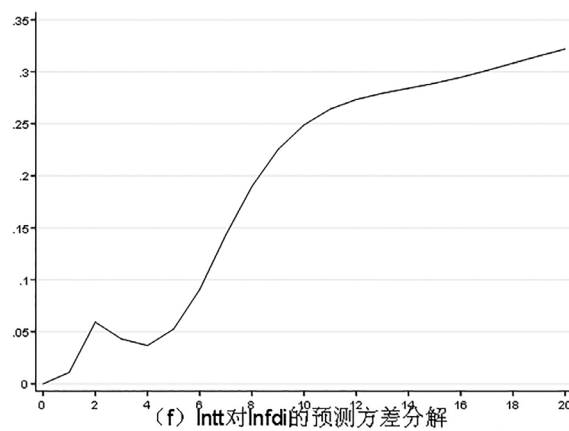
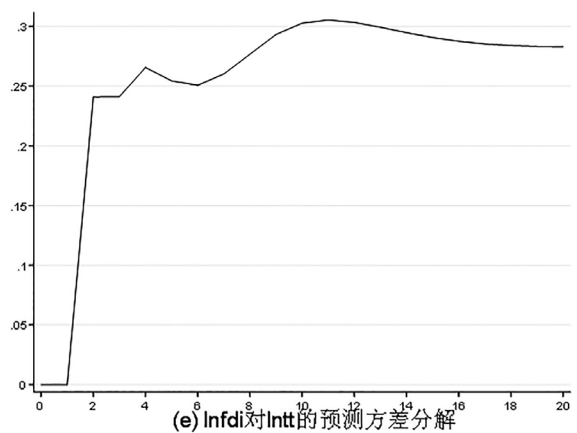
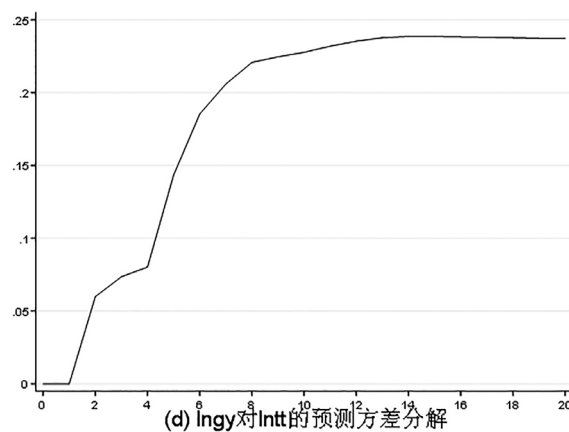
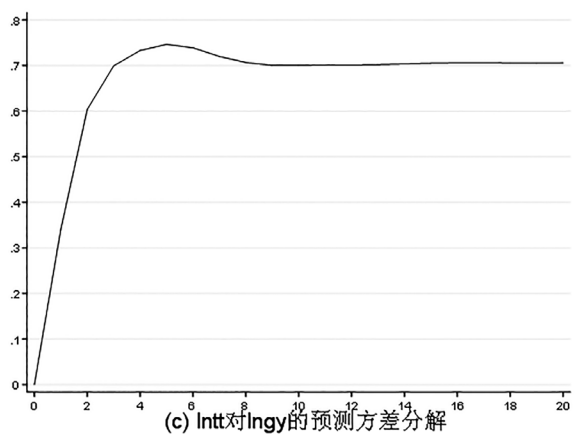
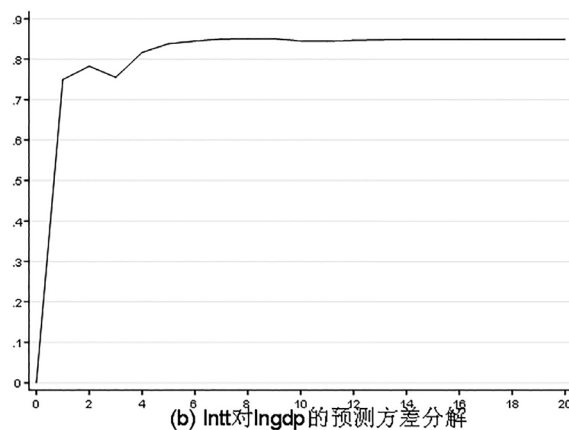
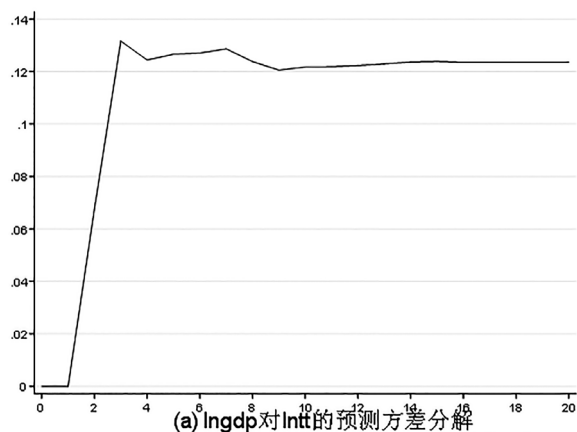


图5 方差分解图

由上文可知,腹地经济总量GDP、工业增加值、外商直接投资和港口吞吐量均为一阶单整变量,因此可分别对其进行协整检验。目前协整检验的方法主要是E-G两步法和Johansen检验,前者主要用于两个变量的协整检验,而后者主要用于多个变量的协整检验,本文只涉及到两个变量的协整检验,因此采用E-G两步法进行协整检验。首先分别对GDP与港口吞吐量、工业增加值与港口吞吐量、外商直接投资与港口吞吐量进行回归分析,将残差序列分别记为e1、e2和e3,然后对其进行平稳性检验,检验结果如表2,e1、e2和e3均为平稳性序列,所以GDP与港口吞吐量、工业增加值与港口吞吐量、外商直接投资与港口吞吐量均存在协整关系。

表2 残差序列的平稳性检验

残差	KPSS 检验值	特征值1% 显著性水平	特征值5% 显著性水平	特征值10% 显著性水平	结论
e1	0.455	0.739***	0.463	0.347	平稳
e2	0.223	0.739***	0.463	0.347	平稳
e3	0.371	0.739***	0.463	0.347	平稳

6.格兰杰因果检验

为深入探讨岳阳市港口发展与腹地经济发展之间的因果关系,对其进行格兰杰因果检验,格兰杰因果检验用于分析变量间的因果关系,其定义为:如果同时包含变量X和Y的过去信息对变量Y的预测结果优于仅由Y的过去信息对Y的预测,则变量X有助于Y的解释和预测,称变量X是Y的Granger原因,但该因果关系并非真正意义上的因果关系,它只是一种动态相关关系,表明一个变量对另外一个变量是否具有预测能力。本文中检验结果如表3所示,GDP与港口吞吐量互为格兰杰原因,二者均能预测彼此的变化趋势,结合上文的脉冲响应分析,说明岳阳市的港口发展确实可以促进腹地经济发展;工业增加值是港口发展的格兰杰原因,即工业增加值的提高会促进港口的发展,而港口的发展未必会促进工业增加值的上

升,须进一步促进港口与工业的协调发展;港口发展和外商直接投资之间存在单向因果关系,港口发展是外商直接投资的格兰杰原因,说明港口的发展可以吸引外商直接投资,主要是因为港口的发展提供了交通便利。

表3 格兰杰因果检验

	Equation	Excluded	Chi2	df	P值	结论
lngdp与 lntt	lngdp	lntt	10.852	4	0.028	lngdp与lntt 互为格兰 杰原因
	lntt	lngdp	12.672	4	0.013	
lngy与 lntt	lngy	lntt	8.2181	4	0.084	lngy是lntt的 格兰杰因
	lntt	lngy	15.023	4	0.005	
lnfdi与 lntt	lnfdi	lntt	14.924	2	0.001	lntt是lnfdi 的格兰杰因
	lntt	lnfdi	5.6476	2	0.059	

三、结论与启示

本文以湖南省岳阳市1999-2018年间数据为基础,选择KPSS检验法进行平稳性检验,构建VAR模型对岳阳市港口发展与腹地经济之间的关系进行实证分析,得到如下几点结论。

(一)岳阳市港口发展与腹地经济发展之间存在长期的相互影响,二者互为格兰杰原因;港口发展与腹地经济发展之间存在短期的相互促进作用,上述研究结果表明,岳阳市港口发展与腹地经济发展之间整体上呈现出良好的互动关系,但是短期内岳阳市港口发展对腹地经济发展的影响小于腹地经济发展对港口发展的影响。

(二)岳阳市港口发展和工业增加值之间同样存在长期均衡关系,工业增加值是港口发展的格兰杰原因,二者的正向发展在短期内对彼此均具有促进作用,但在长期,这种正向的促进作用会转化为阻碍作用。

(三)岳阳市港口发展与外商直接投资之间存在长期稳定的均衡关系,港口发展是外商直接投资的格兰杰原因,短期内,外商直接投资与港口发展存在负向拉动作用,但这种负向拉动作用最终会转变成正向的促进作用,且该促进作用长期存在。

（四）上述实证分析结论对岳阳市港口发展与腹地经济互动发展具有重要意义。岳阳市作为湖南省唯一的对外贸易口岸城市，城陵矶新港区作为“一湖四水”汇入长江的咽喉之地，港口是岳阳市区域经济发展重要的优势资源，但港口发展与腹地经济之间并未呈现良好互动关系，因此需要重新思考岳阳市港口经济发展的新思路。首先需打造港口产业集群，通过调整和设计有效的经济政策或经济制度安排，积极主动地融入国际分工，承接来自发达国家和地区的产业转移，引导不同产业向具有比较优势的港口转移与集聚，发挥区位条件、自然资源禀赋等“外生比较优势”和经济制度安排所形成的“内生比较优势”双重作用，促进港口与腹地经济的长期协调发展；其次，需积极融入长江经济带建设，加强长江经济带区域合作，通过错位发展进一步优化产业布局，依托岳阳市港口航运优势布局大型、新型工业，如船舶制造、石油化工、电力能源、装备制造、新材料和新型建材制造等产业，依托“一区一港四口岸”，发展循环型产业、汽车贸易、粮食与肉类贸易等产业，依托原有优势，发展现代物流、食品加工、生物医药、旅游等产业，形成有助于促进港口持续发展的重点产业布局。再者，需积极招商引资，发挥外商直接投资在港口发展中的促进作用，岳阳市政府需科学定

位角色、转变政府职能、强化政策引领，突出企业主体地位，需建立招商引资长效机制，注重项目引进质量，需开展招商引资全程跟踪服务、加大招商人才培养力度和激励措施，从制度安排上吸引外商投资，发挥外商直接投资对港口发展的长期促进作用。

参考文献

- [1]梁红艳,王健.福建省港口与经济发展互动关系研究[J].东南学术,2012(4):72-83.
- [2]丁井国,钟昌标.港口与腹地经济关系研究——以宁波港为例[J].经济地理,2010,30(7):1133-1137.
- [3]范厚明,马梦知,温文华,屈莉莉.港城协同度与城市经济增长关系研究[J].中国软科学,2015(9):96-105.
- [4]孟飞荣,高秀丽.港口与直接腹地经济耦合协调度及其影响因素研究——以环北部湾港口群为例[J].地理与地理信息科学,2017,33(6):94-100+127.
- [5]鲁渤,邢戩,王乾,汪寿阳.港口竞争力与腹地经济协同机制面板数据分析[J].系统工程理论与实践,2019,39(4):1079-1090.
- [6]吴鹏,骆明,熊瑾.岳阳港物流规模对腹地经济驱动效应研究[J].现代商业,2019(22):105-107.
- [7]邓洁,叶正浩,崔利刚.“一带一路”倡议下重庆港岸的发展问题及对策[J].市场周刊(理论研究),2018(5):52-53.
- [8]朱鸿祥.泰州港物流产业发展的定位、功能与策略研究[J].物流工程与管理,2019(9):29-30+54.
- [9]梁雯,张勤,袁帅石.供给侧改革下基于VAR模型的现代物流与对外贸易关系研究——来自安徽省的样本数据[J].经济与管理评论,2017,33(5):103-111.

守护好一江碧水的思考与探索

孙志诚 吴相前 周 佳

内容提要：岳阳有“洞庭天下水，岳阳天下楼”之美誉，是“守护好一江碧水”首倡地。本课题围绕建设社会主义现代化新征程中的农业农村现代化，回眸思考水与人类文明、农耕文化、农业发展特别是粮食安全的历史规律和关键影响；梳理总结三年来岳阳市农业农村领域在恢复水生态、改善水环境、治理水污染、用活水资源等方面采取的创新性措施和取得的阶段性成效；谋划探索切实扛牢“守护好一江碧水”首倡地政治责任，做大做强生态农业、建精建美生态田园、共守共护生态资源、梳理整理生态案例、丰富发展生态文化的路径和方法，为建设“生态潇湘、梦里水乡”，唱响“一江碧水就是源头活水”提供参考。

关键词：一江碧水 岳阳市 生态水乡 源头活水

引 言

2018年4月25日，习近平总书记考察长江经济带发展，视察了岳阳，作出了“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”“守护好一江碧水”等一系列重要论断、重要部署和重要指示。

2020年4月27日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十三次会议上强调，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

2020年12月26日，十三届全国人大常委会第

二十四次会议表决通过了《长江保护法》。《长江保护法》坚持生态优先、绿色发展的战略定位，突出共抓大保护、不搞大开发的基本要求，针对长江流域的特点和存在的突出问题，采取特别的制度措施，加强长江流域生态环境保护和修复，规范各类生产生活、开发建设活动，促进资源合理高效利用，推动长江流域经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。这部法律将从2021年3月1日起施行，将形成保护母亲河的硬约束机制。

牢记习近平总书记嘱托，践行生态优先、绿色发展理念，守护好一江碧水，依法保护好母亲河，对于岳阳，对于湖南，既是职责所在，更是发展所系。我们一定要“守护好一江碧水”，并科学利用水资源，使“一江碧水”成为生态优先、绿色发展的“源头活水”。

作者简介：孙志诚，男，岳阳市政府秘书长；吴相前，男，岳阳市农业农村局四级调研员；周佳，女，岳阳市农业农村局科技教育科科长。

一、水是“生命之本”“文明之源”

人类生命诞生于水，人类文明起源于水，促进和影响人类社会进步进程的依然是水。

（一）水决定着人类文明的兴衰

人类早期文明发源于大河之滨。人类四大古文明即距今约6000年的尼罗河文明，距今约5000年的黄河文明，距今约5000年的底格里斯河和幼发拉底河的两河文明，距今约4000余年的恒河文明都发源于大河流域，其驻地选择都是建立在容易生存的河川台地附近。中国最早诗集《诗经》，开篇写的就是“在河之洲”。

人类早期文明屡遭水灾淘汰。世界各地包括中西方的传说和记载中，曾有多次大洪水给人们带来了灾难，曾有许多文明发达或处于文明萌芽的部族部落被洪水无情地淘汰了。西方传说中的亚特兰蒂斯文明和中国境内的凌家滩文明就是其中典型的例子。“楼兰古国”也是因为水的原因，消失在历史与现实的尘埃之中。人类只有与水和谐相处，才能继承文明成果，并把人类文明引向新的阶段。

中华文明史也是一部治水史。善治国者必善治水。大禹治水是中华文明起源的重要标志；都江堰、郑国渠、京杭大运河等治水实践，孕育和创造了光辉灿烂的中华古代文明。唐太宗李世民举一反三：“水可载舟，亦可覆舟，民犹水也，君犹舟也”。新中国成立后，中国共产党团结和带领全国各族人民，实施了“治黄”（黄河）、“治淮”（淮河）、南水北调等一系列工程，为中国特色社会主义建设发挥了关键性作用。进入新时代，我国治水理念不断升华，碧水保卫战成为了生态文明建设的重要内容。

（二）农耕文明离不开对水的合理利用

农耕文明是以农业为主导的生产方式，农业生产必须要有充足丰沛、排灌自如、不含有害物质的水源，还要应对降雨时空不均造成的洪涝灾害。为此，必须建立一套防洪泄洪和灌溉体系。

这种由于东方大河谷地统一管理水利灌溉之需而产生的生产方式，被马克思称为“亚细亚生产方式”。“水利兴，国运兴”。因其如此，党的十九大提出打好“三大攻坚战”，将“碧水保卫战”列为“污染防治”重要内容。

（三）世界面临水质危机

2018年4月26日，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上说，“长江病了”。长江生物完整性指数到了“无鱼”等级。沿江产业废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题突出。流域环境风险隐患突出，长江经济带内30%的环境风险企业位于饮用水源地周边5公里范围内，生产储运区交替分布。干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种，运输量仍以年均近10%的速度增长。还有一些新问题，如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等。

2019年8月20日，世界银行发布了一份关于水研究的报告《未知的质量：无形的水危机》。这份报告指出，世界面临一场无形的水质危机，致使严重污染地区损失三分之一的潜在经济增长，对人类和环境健康构成威胁。报告指出，微生物、污水、化学品和塑料相结合，从供水中吸取氧气，将其变成人类和生态系统的毒药。当生物需氧量（衡量水中有机污染程度和整体水质的代表性指标）超过一定门槛时，下游地区的GDP增长就会因健康、农业和生态系统受到影响而下降，降幅可高达三分之一。世界每年因水资源盐化而损失的粮食产量足够养活1.7亿人。

综上所述，习近平总书记提出“守护好一江碧水”新理念，不仅是为了解决“长江之病”，而是站在人类历史演变规律、人类命运共同体建设和新时代高质量发展的客观趋势的高度提出的生态文明理论的新论断，是习近平新时代

生态文明思想的重要内容，将对全球经济社会文化生态建设发展产生重大而又深远的影响。

二、“壮士断腕”推动“脱胎换骨”

水，农业生产发展的根本命脉；水，农村分布最广的自然资源。三年来，岳阳市农业农村系统牢记习近平总书记嘱托，在市委、市政府领导下，坚持尽锐出征、全员参战，壮士断腕、刮骨疗毒，开展“两围（矮围网围）整治”“清洁家园”“健康养殖”以及畜禽粪污资源化利用、农药化肥减量增效、“禁捕退捕”等行动，水环境明显改善，水生态迅速恢复，水污染有效控制，“碧水保卫战”捷报频传；践行生态优先、绿色发展，立足资源禀赋，发挥“碧水”优势，促进动能转换，建设大美湖区优质农产品基地，拉开了农业农村经济高质量发展的新格局，拓展了农民增收致富的新渠道，勾画了全面小康幸福生活的新图景。

“壮士断腕”“刮骨疗毒”换来了“浴火重生”“凤凰涅槃”。“绿水青山就是金山银山”，绿色转型转出了新的进路，生态产业产生了新的效益，“一江碧水”正在成为农村经济社会发展的“源头活水”。统计部门发布，2020年，面对新冠疫情冲击及其它诸多不利因素影响，岳阳农业农村经济和农村居民人均可支配收入保持了较好增长。前三季度，第一产业增加值同比增长3.3%，高出全国平均增幅1个百分点；农村居民人均可支配收入13985元（湖南省11605元），同比增长7.5%，高出全国平均增幅1.7个百分点。

（一）整治矮围网围，坚决禁捕退捕，恢复水生态

矮围是在湖里筑的矮坝，人为蓄滞湖水，民间称为“鱼牢”，有的甚至违法开展其它生产经营；网围是一种“大小通吃”的捕捞渔具，鱼虾一旦进入，有来无回。矮围网围，严重影响行洪安全，严重破坏湿地生态，严重掠夺鱼类资

源，同时也会给航运造成安全隐患。全面彻底整治矮围网围，是岳阳农业农村系统“守护好一江碧水”的第一场硬仗。市委、市政府建立了市、县两级政府牵头，农业、水利、林业、卫计、环保等11个部门参与的联动机制，印发了《岳阳市洞庭湖区矮围网围清理整治“一单四制”工作制度》。实行“党政同责、一岗双责、终身追责”，书记、市长多次研究部署、现场指导、督查督办。

1.高效率排查，全面摸清底数。组织相关县市区政府和市直清理整治责任单位开展全覆盖、拉网式排查，对整治范围内的矮围网围全面登记造册，对其所在水域、位置、所属乡镇、类型、面积和围堤长度等信息进行摸底并填报《矮围网围情况摸底统计表》。通过实地查看、地图定位、资料核查等多种方式比对核实，全市共摸排矮围203处，其中洞庭湖水域172处，大型通江湖泊31处。对排查出来的矮围网围，实行“一围一策”、建立“一围一档”，对基本情况、地理坐标、位置示意图、承包合同解除情况、影像资料以及其他相关文书档案资料进行整理，坚决做到露出水面具备施工条件后第一时间严格按标准拆除到位。

2.高标准整治，全力攻坚克难。严格按照拆除标准、验收要求和任务时限，集中精力连续作战，做到逐水而动、即退即拆。坚持挂图作战，根据水位下降情况对矮围拆除施工进行统筹规划，调配好施工机械，组织好施工力量，坚决不等不靠、不拖不延、不降低标准，做到退出一处，拆除一处，达标一处。全市203处矮围保留2处，整治201处，面积74.27万亩；拆除围堤长度1671.32千米，涉及土石方1945.70万方。全市清理网围4000余米，做到了即时发现、即刻拆除。

3.高质量交账，全域核验收。制定下发了《岳阳市洞庭湖区矮围网围清理整治评价验收工作方案》，组建了2个市级评价验收专家组。各县

市区和市直责任单位先自查验收,然后向市提交验收申请,再由2个市级验收专家组赴现场进行集中验收,验收合格后填写《岳阳市矮围网围清理整治现场评价验收表》。凡整治质量不达标的,立即下发整改督办单,整改完成后再次现场验收。2019年1月4日至7日,省政协副主席戴道晋带队,省洞庭湖区矮围网围清理整治督查组对我市矮围网围清理整治工作开展情况进行了全面督查验收,对我市矮围网围清理整治工作给予了充分肯定。

监测数据显示,2019年,洞庭湖水质由近五类提升至四类,主要污染物总磷浓度同比下降13.7%;2019年洞庭湖越冬候鸟超过24.7万只,创近10年来之最。

鱼类等水生生物,是生态系统的重要组成部分。水若无鱼,一潭死水。曾经一段时间,长江干支流鱼类等水生生物数量、种类减少,长江生态环境恶化趋势加剧。以习近平同志为核心的党中央审时度势,作出了长江流域重点水域“十年禁渔”的重大决策。岳阳闻令即动,铁腕“禁”“退”:

1.精准识别,摸清“禁”“退”底数。夯实建档立卡这个基础,全面彻底清查,逐船逐人登记造册,确保“应退尽退”。全市核定退捕渔民3988户,退捕渔船7116艘、渔民5699人;其中持证渔船渔民3770户,退捕渔船6840艘、渔民5337人,事实渔船渔民218户,退捕渔船276艘、渔民362人。另外,有642户已在此时间节点以前退出。

2.科学施策,处置渔船渔具。把握退捕船网处置这个关键,确保“清船”“清网”“清江”“清湖”。截至目前,全市共签订退捕协议3988户、完成率100%,捕捞许可证已全部回收,退捕渔船宜全部回收处置。一是因地制宜就近拆解一批。利用枯水期渔船集中停靠时机,回收拆解渔船渔具。2020年春节前回收拆解建档立

卡渔船6270艘,完成总任务的88%。二是逐水而动扫尾清理一批。今年4月份以来,利用洞庭湖水位上涨,及时对枯水期搁浅的渔船进行回收拆解。目前,除经开区20条渔船因无拆解场地外,其余建档立卡渔船均已回收拆解。三是统筹兼顾主动回收一批。对因历史原因、建档立卡外副业渔民的涉渔“三无”船舶,全面回收拆解或集中清理上岸。全市共回收拆解该类船舶4484艘。四是加大力度依法打击一批。对隐藏在芦苇荡中的“三无”船舶及水上浮动设施开展清理整治专项行动,依法查处“三无”船舶742艘。五是区分标识合理利用一批。对因公益等确需保留的船只(如护渔队用船、志愿者协会用船、科研科考用船),统一编号、喷涂标识,规范管理。

3.部门联动,开展专项整治。落实执法监督这个重要保障,重拳出击整治非法捕捞,从源头和终端斩断地下产业链,确保“禁得了,管得好”。出台行动方案,突出对野生鱼类全产业链条的捕捞、交易、消费三个主要环节进行集中整治。重点水域“全覆盖”。目前我市长江、洞庭湖、黄盖湖、湘江、资江、沅江、汨罗江、华容河、藕池河、新墙河等所辖2200平方公里水域已全面禁捕。非法捕捞“零容忍”。公安、农业农村、林业、海事等部门集中优势力量,严厉打击违禁捕捞。今年以来,全市行政处罚104人,移送司法41人,追究刑事责任13人。瞄准长江、洞庭湖野生鱼批发、销售、消费环节,加大对农贸市场、大中型超市、食品生产经营主体监管,严把市场准入、餐饮消费、食品生产、工具销售“四道关口”。比如市场准入关,督促市场开办者建立健全水产品经营档案,落实索证索票制度,建立鱼类等水产品进货台账和进货查验记录,做到水产品来源可查、去向可追、安全可控、责任可究。6月23日以来,共开展市场监管联合执法216次,查办案件6起。

4.以人为本,落实生计保障。突出退捕渔民

转产安置和生计保障这个根本，多措并举拓宽退捕渔民转产就业渠道，积极探索做好退捕渔民社会保障、搬迁安置等工作，确保“稳得住，能致富”。落实资金保障。市财政安排2000万元专项补助经费，各县市区配套不低于1000万元，保障渔民社保和转产转业工作经费。落实养老保险政策。全市确定社保补助对象5699人，分类补贴落实到位。推动转产转业。将培训班开到家门口，开设淡水养殖、蔬菜种植、家政服务等专业（工种），落实创业就业帮扶政策，组织退捕渔民到本地重点企业就近就业或外输就业。大力开发公益性岗位，优先安置上岸渔民中的“4555”人员和“零就业”家庭成员，实现每户上岸渔民家庭成员中至少有1人就业，做到“出现一户，安置一户，动态清零”。同时，创新组建“护渔员”队伍，拓宽捕捞渔民转产就业渠道，补充管护力量，构建群防群护的管理和渔业资源养护体系，全市“护渔员”队伍已达200余人。全市岗位推荐8339次，职业指导3379次，发放就业补贴33.23万元，保证了上岸渔民安居乐业。

5.增殖放流，保护养护水生生物。鱼类人工增殖放流，是我市落实“共抓大保护，不搞大开发”的重要举措。三年来，我市不断扩大增殖放流规模，2018、2019、2020三年共放流青、草、鲢、鳙、鲤、鲫、黄颡等品种近4亿尾，改善了洞庭湖、长江渔业生态环境，养护了洞庭湖、长江渔业资源，维护了洞庭湖、长江生物多样性和生态安全。同时，扎实推进江豚洄游通道及鲤鲫黄颡水产国家级种质资源放流点生态修复工程建设。不断完善观察站配套建设，提高观察记录质量。切实加强了对以长江江豚为代表的水生生物的保护养护工作。

（二）整治人居环境，推进厕所革命，改善水环境

农村生活垃圾、生活污水、厕所粪污乱倒乱排，既影响人居环境，又造成水体污染。岳阳市

紧扣“守护好一江碧水”，紧盯“厕所革命”、垃圾处理、污水治理等关键环节，全域整治农村人居环境。市委、市政府出台文件、方案，通过“集中攻坚”推进“常治长效”，再到“提质升级”，取得了明显成效。省委、省政府以岳阳为现场，召开了全省农村人居环境整治现场推进会。省委副书记乌兰强调，农村人居环境整治要“外学浙江，内学岳阳”。省委宣传部组织人民网、新华网、中新社等央媒及省内主媒开展“乡村振兴看岳阳”主题采访、深度推介。央视4套《远方的家》“长江行”连续3期报道岳阳事例。华容县荣获2019年全国村庄清洁行动先进县称号，云溪区农村“厕所革命”“首厕过关制”经验由农业农村部向全国推广。

1.突出质量监管，推进农村“厕所革命”。在长江沿线、洞庭湖区周边、湘江流域、饮用水水源保护地、城市近郊、县城所在地乡镇“整村推进”，厕所粪污和生活污水（厨房污水、洗涤洗浴污水）同步治理。2019年以来，全市完成省重点民生实事农村改厕22.1万户，无害化卫生厕所普及率同比提高20%。加强质量监管，重点加强改厕户信息、厕具质量、施工过程、检查验收等监督。实行持证上岗和首厕过关制，改厕施工必须由经培训合格的施工人员或有资质的施工队伍承担，施工人员或队伍承担改厕保修和返修责任。我局会同市市场监督管理局对岳阳本地9家化粪池生产厂家进行了调研摸底，对存在问题的5个生产厂家下发限期整改通知，督促厂家生产合格厕具。坚持建管并重，在厕具维修方面，与厕具厂家建立易损备件供应服务协议，明确相应的维修服务责任；在运行管护方面，明确厕所粪污抽取、转运的责任主体，做到厕所脏了有人扫、设施坏了有人修、管道堵了有人通、粪污满了有人抽，抽走之后有利用，严禁粪液粪渣随意倾倒，确保农村改厕“建起来、用起来、管起来”。

2.突出源头减量，推进农村垃圾治理。完善设

施,全市配备农村垃圾收集桶63.6万个,村级收集车5785台(辆),乡镇垃圾中转站实现了“全覆盖”。三年来,全市清理农村垃圾116.5万吨,无害化处理率达99.8%。综合整治。全面排查整治非正规生活垃圾堆放点,禁止建设露天垃圾池,严禁露天焚烧垃圾。拆除公路沿线、饮用水源保护地和农村人居环境整治一类地区(岳阳楼区、经济技术开发区、南湖新区)露天垃圾池215处。就地分类、源头减量。在汨罗市和平江县加义镇、岳阳县新开镇、华容县三封寺镇、湘阴县金龙镇、临湘市江南镇、岳阳楼区郭镇乡、云溪区云溪街道、君山区钱粮湖镇(以下称“一市八镇”)和53个省级美丽乡村示范村开展垃圾分类试点。全市已有183个村按照“户分类、村分拣、镇收购、县销运”模式开展垃圾分类减量行动,平江县瓮江镇、汨罗市古培村成效明显。

3.突出控污治污,推进农村生活污水治理。农村生活污水现状摸底基本完成,县域农村生活污水处理规划年内编制到位,全市104个乡镇集镇建成区污水处理设施建设加快推进,已建成的污水处理设施正常运营,推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。推广“厕所革命管散户、生态湿地管屋场、集中处理管城镇”模式,严控污水乱排乱放,建设生态小湿地1058处,正在开展100个行政村生活污水治理。配合“洞庭清波”行动,治理长江、湘江及洞庭湖流域水污染。以华容县为试点,整治农村各类“黑臭水体”。三年来,全市结合沟港河渠塘坝疏浚,累计治理各类“黑臭水体”2.1万处。目前,水质清澈、有水草、有鱼虾的农村水体越来越多了。

4.突出规范建房,推进适度集中居住。农民一家一户分散居住,生活垃圾、生活污水、厕所粪污分散排放,治理难度大、成本高,往往事倍功半;适度集中居住,相关设施统一建设、垃圾污水集中处理,可以降本增效,事半功倍。我市制定出台了《岳阳市农村村民建房管理条例》,

将规范村民建房纳入了法治轨道。以乡镇为实施主体,实行村庄规划、机构队伍、规范审批、按图建房“四个100%”全覆盖。尊重群众意愿,按照“大集中”(30户以上)与“小集中”(5户以上)相结合,扎实推进村民新建住宅适度集中。全市累计建成30栋以上大集中建房点301个,小集中建房点200多个,近3万户村民实现了集中居住,涌现出汨罗市武夷山村、瞭家山村,临湘市梧桐铺村、广坪村,华容县墨山铺村、莲花堰村等一批适度集中建房的优秀样板。这些集中建房点公共设施完善、公共服务配套,大部分配套建设有人工湿地,全部实现了生活垃圾统一收集、生活污水统一处理、厕所粪污达标排放,成为了农村生产生活生态融合、农民安居乐业的幸福家园。

(三) 治理畜禽粪污,减用农药化肥,治理水污染

农业面源污染是造成水污染的来源之一。畜禽粪污如果未经处理随意排放,会严重污染水体甚至地下水。农药化肥不当使用,会增加农业生产成本,破坏土壤结构,会在降水和径流作用下,通过农田排水和地下渗漏,使大量污染物进入受纳水体(河流、湖泊、水库),引起污染。

1.治理畜禽粪污。科学划定“三区”(禁养区、限养区、适养区),全面完成禁养区畜禽退养。全市共退养畜禽养殖场(户)7190户、314.97万平方米,退养生猪190万头。加强粪污治理,全力推进资源化利用项目建设。全市6个生猪调出大县,2个非畜牧大县区纳入了资源化利用整县推进项目。先后制定《岳阳市加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》《岳阳市畜牧业发展三年规划(2018-2020年)》《岳阳市畜禽养殖污染防治规划(2018-2020年)》《岳阳市畜禽养殖场粪污资源化利用设施建设标准(试行)》等政策文件,共投入1.9亿余元用于畜禽规模养殖场粪污治理。农业农村部直连直报系统显示,年初我市

畜禽粪污综合利用率达84.22%、规模养殖场配套率达96.04%，提前完成年底75%、95%的目标。全市279家大型规模养殖场2019年底全部完成配套设施建设，配套率达100%。华容县宏玉生猪养殖场采取农牧循环、种养结合方式，大力推广生态猪饲养，有机稻种植，打造生态农业基地，实现产业融合发展，有效提升生态、社会、经济效益。岳阳县枫树湾畜牧有限公司开辟了湖南省乃至全国的畜禽养殖粪污资源化利用岳阳模式，实施养殖粪污集中处理，年处理粪污4.4万吨、产气量31.7万立方米，生猪粪尿处理率和资源利用率均达到100%。

2.减用农药化肥。全面开展农药化肥零增长行动，农药化肥年均分别减少2%和4%左右。主要是从以下几个方面着手：

抓统防统治和测土配方施肥。培育壮大社会化专业化服务组织，大力推广生物防治技术。全市已有社会化专业化统防统治服务组织75家，服务覆盖面积195.2万亩，同比增加49万亩。倡导鼓励施用农家肥、有机肥，支持秸秆还田、绿肥翻压，改善土质，提高地力，保护水体。全市已推广秸秆还田216.76万亩，绿肥翻压面积94.4万亩；推广测土配方施肥面积810万亩、同比增加10万亩。全市主要农作物测土配方施肥覆盖率达90%以上，力争“十四五”期间实现测土配方施肥全覆盖。

抓水肥一体、节水灌溉。大力推广水肥一体化技术，推行高效节水灌溉。湖南田园牧歌农业科技开发有限公司与中国农科院合作建立标准化芦笋、珍果、百合、中药材、花卉等培植、繁育示范基地2000亩，并建设186亩596个品种世界百合博物馆，大面积采用了水肥一体化设施。湖南新泰和绿色农业集团5个蔬菜育苗温室、100亩蔬菜科研园区和3000亩大棚设施，全部采用水肥一体化设施。目前，全市水肥一体化推广面积已达8.64万亩。

如何节约用水，也是“守护好一江碧水”的重要内容。岳阳积极开展农业节水行动，结合高标准农田建设，加快高效节水灌溉项目建设。目前全市推广高效节水灌溉面积已达2.6万亩，其中管灌2.5万亩，喷灌800亩，微灌200亩，总投资3853万元。

3.抓新型农机推广。开展农机助力农业面源污染治理“三减量”行动，即：推广化肥同步深施机，减少化肥施用量；推广植保无人飞机，减少农药施用量；推广生物质制肥机，减少养殖粪污。据测算，植保无人飞机飞防作业每亩平均减药30毫升，化肥同步深施机深施作业每亩平均减肥10公斤，生物质制肥机每天可制肥10吨。2020年我市通过大力推行农机“三减量”，预计可以减少化肥施用量1100吨，减少农药施用量25吨，处理畜禽粪便污染量24万吨。

4.发展循环农业。今年世界环境日前夕，联合国环境规划署（UNEP）执行主任英厄·安诺生在接受新华社记者专访时说，在后疫情时期，清洁能源、循环经济、再生农业应成为推动世界经济复苏的支点。

岳阳素有循环农业传统，很多农民拥有从事以沼气工程为纽带的生态种养的经验。循环农业可以有效减少污染，解决能源消耗，提供生物肥料，增强土壤生物活性，提高农产品品质和产量。目前，我市一批农户、家庭农场、农民专业合作社等经营主体，在市、县农业农村部门的倡导和支持下，大力发展“猪—沼—菜”“猪—沼—果（花）”“猪—沼—稻”“猪—沼—茶”“猪—沼—菜—鱼”等循环农业。岳阳县枫树湾畜牧有限公司、华容县宏玉生猪养殖场等是突出代表。这些模式规避了农业面源污染，改善了农民生产生活环境，促进了农业可持续发展。

（四）立足自然禀赋，发展生态农业，用活水资源

坚持生态优先、绿色发展，不是只要生态、

不要发展。况且，生态与发展不是对立、零和的矛盾体，而是双赢、融合的有机体。“绿水青山就是金山银山”的论断对此做了深刻阐述，浙江等地的高质量发展对此做了生动注解。岳阳主打“碧水”品牌，发展生态农业，建设大美湖区优质农产品基地。

1.建设特色小镇，统筹产业升级。岳阳是鱼米之乡，拥有粮、油、棉、猪、渔、菜、茶、果等主导产业。这些产业与水相生相伴，布局分散，大多处于供应链、价值链的低端，有的还会造成污染。岳阳以创建“生态优先、绿色发展”的农业产业化特色小镇为抓手，推动产业集聚、转型升级。

2018年9月，市委、市政府出台了《农业产业化特色小镇创建工作方案》。根据乡镇申报、县市区审核、市专家组遴选，确定了平江县长寿镇、加义镇、三市镇，岳阳县黄沙街镇、新墙镇、筻口镇，华容县三封寺镇，湘阴县樟树镇、鹤龙湖镇，临湘市羊楼司镇、黄盖镇，汨罗市长乐镇、屈子祠镇，岳阳楼区郭镇乡，云溪区陆城镇，君山区钱粮湖镇、柳林洲街道办事处，岳阳经开区西塘镇，南湖新区月山管理处、岳阳茶博城，屈原管理区营田镇，湖南新泰和绿色农业集团有限公司等20个对象为农业产业化特色小镇申创单位，并分别明确了创建方向。

三年来，20个申创单位对照产业业态“三有”（有主导产业、有龙头企业、有知名品牌），人居环境“三化”（村民建房规范化、“空心房”整治常态化、基础设施便捷化），基层基础“三好”（堡垒作用发挥好、传统文化继承好、文明新风弘扬好），各展其长、各显其美，涌现了华容县芥菜产业园、临湘市中国竹艺城等一批生态农业园区，钱粮湖、鹤龙湖虾、蟹以及樟树港辣椒等一批生态种养基地，还有湖南竹海炭生源生物科技有限公司、湖南新泰和绿色农业集团有限公司等一批新型农业产业化龙头企

业。湖南竹海炭生源生物科技有限公司被列为省重点项目，在2019湖南贫困地区优质农产品（深圳）产销对接活动上，该公司与美国维洛克钢琴有限公司签下了8000万元的订单。这些园区、基地、企业，都已实现转型升级，生产、加工、销售等各个环节都能达到环保标准。

通过创建验收，临湘市羊楼司竹器小镇、华容县三封寺芥菜小镇、君山区钱粮湖龙虾小镇、平江县加义康养小镇、湘阴县鹤龙湖蟹虾小镇、岳阳县黄沙街茶香小镇、汨罗市长乐甜酒小镇等7个产业特色鲜明、人居环境整治成效显著、基层基础工作扎实的特色小镇已获市委、市政府授牌。

依托农业产业化特色小镇创建平台，湖南新泰和绿色农业集团有限公司（瓜菜小镇申创主体）进入了湖南省首批20家优势特色千亿产业标杆龙头企业行列；汨罗市长乐镇（甜酒小镇）被省发改委列为省级特色小镇创建镇，华容县三封寺镇（芥菜小镇）、湘阴县鹤龙湖镇（蟹虾小镇）被省农业农村厅列为省级农业特色小镇；平江县加义镇（康养小镇）、屈原管理区营田镇（栀子小镇）被农业农村部列为国家级农业强镇建设镇。

2.主打生态品牌，重塑“鱼米之乡”。好鱼好米需要好水。各地依托“一江碧水”，养好鱼、出好稻，促进了“鱼米之乡”转型升级。

大力倡导“一水多用”，发展“渔稻”“虾稻”。“稻渔综合种养”，实现了一地多产、一水多用，经济效益和生态效益双赢。全市已发展稻虾综合种养96万亩，实现化肥、农药减量，稻米、龙虾质量、价格提升，取得了明显的经济效益和生态效益。“华容稻”等品牌稻米市场价格比普通稻米高出2—3倍。

推进高标准农田建设，打造高档优质稻基地。全市累计建成高标准农田284万亩，项目区渠路桥涵闸有机配套、田水路林山综合治理，路

相通、渠相连、田成方、林成网、旱能灌、涝能排，年新增粮食产能3800万公斤，直接受益农户年人均可支配收入增加550元。

全力推进健康养殖，发展绿色生态渔业。渔业是岳阳的传统特色产业，水产品市场占有率高，美誉度高。“禁捕退捕”倒逼岳阳渔业加快转型升级，发展生态绿色健康渔业。全市223条河流、118处湖泊、92座水库全面禁止投肥投饵养殖，1047座水库禁止投肥养殖；禁养区、限养区天然水域依法重新确定渔业资源开发利用方式，解除、变更养殖承包合同，禁养区禁止投肥投饵，限养区禁止投肥。“人放天养”虽然导致产量下降，但也减少了投肥投饵的成本。同时，水产品品质明显提高，市场价格上升，综合效益不降反增。抓精养池塘升级改造。突出水电配套、清淤挖深、塘坡修整、生物净化、输水系统改造、水质监测系统装配等，目前已完成26万亩升级改造任务。精养池塘升级改造，产量增加，可以有效满足“人放天养”“禁捕退捕”影响的市场需求；同时，可以提高养殖效益。华容县调优养殖品种，发展养殖密度高、产出效益好、冰鲜鱼喂养、废水排放少的鲈鱼。2019年全县养殖面积7000亩，亩均产值5.6万元，是传统四大家鱼产值的8-10倍。

综合施策使岳阳生态绿色健康渔业进入了减旧产能、增新产能的良性发展轨道。2019年，全市常规水产品总产量回落2.7个百分点，捕捞产量同比下降4.7%。“人放天养”水产品品质提高，精养池塘效益增加，全市渔业产值达到120.2亿元，同比增长6.1%；渔民人均可支配收入达到18450元，同比增长9.2%。全市渔民人均可支配收入比全市农村居民人均可支配收入高1572元，同比增幅高出0.4个百分点。

3. 依托“一江碧水”首倡地优势，培育地标农产品。地理标志登记保护农产品以地域冠名，传承农耕文化，确保舌尖上的安全，寄托乡土

记忆，饱含情感、文化等因素。“地标”让农产品更美丽、更动人，成为农产品闯市场的“金字招牌”。岳阳大力实施品牌兴农，宣传、推介“一江碧水”首倡地资源环境优势，培育地标农产品。目前，岳阳已有国家农业农村部认证的“白泥湖螃蟹”“华容大湖胖头鱼”“岳阳王鸽”“樟树港辣椒”“华容芥菜”“华容稻”等地标农产品15个，国家知识产权局认证的“长乐甜酒”、六门闸风干鱼等地标农产品21个，对扩大我市农产品市场占有率、提高我市农产品市场美誉度发挥了重要作用。

4. 整合生态资源，发展新型业态。各地践行“绿水青山就是金山银山”理念，发展美丽经济，发挥农业农村的多功能性，既提供优质农产品，又提供生态环境产品。

新型业态之一：生态旅游。立足河、湖、江系统、自然禀赋和人文资源，发展以水生态为核心元素的全域旅游业。充分发挥农业的多种功能，大力发展农业观光产业，岳阳楼区郭镇乡优美的环境吸引了田园牧歌等工商资本共话“乡村之恋”。利用300多个已经建成的、各具特色的规范村民建房集中建房点，发展民宿短租等旅游新业态，湘阴县六塘乡依托兰岭毛尖、改建民宿用房，发展休闲农业和乡村旅游，来势喜人。“荷花节”“观鸟节”等节会，助推了生态资源和民俗文化深度融合，为建设以生态绿色为主打、令人流连忘返的全域旅游目的地提供了助力。

新型业态之二：生态康养。瞄准养生、养老市场，发挥生态环境优势，突出“碧水”主题和“亲水”体验，发展生态康养产业。目前，岳阳已有“自在平江”（平江县安定镇）、“康养小镇”（平江县加义镇）、“云梦泽养生谷”（岳阳楼区郭镇乡）等一批生态康养项目投入运营；还有“虹宇康养”（君山区）等一批项目正在加快建设。

新型业态之三：生态研学。2016年，教育部

等11部门印发了《关于推进中小学生研学旅行的意见》，将研学旅行纳入到中小学生的课程体系。2018年，全国教育大会正式提出鼓励中小学生学习开展“游学活动”，并且明确了课时要求。2020年3月20日，中共中央、国务院发布《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》，要将劳动教育纳入中小学国家课程方案和职业院校、普通高等学校人才培养方案。劳动教育成为学生必修课程，劳动素养纳入综合素质评价体系。目前，屈原管理区以惠众农庄为龙头的研学基地、南湖新区青葵园劳动实践基地等项目已在运营，常年接待来自长沙等周边地区及本地的中小学生。岳阳县、湘阴县、华容县等地也有企业在运作类似项目，农业农村部门将加强协调、指导、支持，确保这些项目早日建成运营。

我市农业农村领域在“守护好一江碧水”的伟大实践中付出了巨大努力，取得了很大成效。作为“守护好一江碧水”首倡地，岳阳农业农村领域还有大量工作要做。水污染治理任重道远，特别是降肥减药、生物防治技术研发与推广、粪污资源化利用等，还有一定差距；水资源利用市场广阔，“一江碧水”资源优势，还需要科学、合理开发；水文化传承义不容辞，长江文化、湖湘文化还需要创造性传承、创新性发展，等等。岳阳要强化“舍我其谁”的责任感，“只争朝夕”的紧迫感，整体谋划，统筹推进，把“守护好一江碧水”首倡地建设成为人水和谐的示范高地、绿色发展的生态福地、新时代中国特色社会主义生态文明理论的实践基地。

三、“一江碧水”就是“源头活水”

习近平同志指出：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”这一重要论述深刻阐明了生态环境与生产力之间的关系，是对生态文明建设规律认识的深化，是对马克思主义生态观的升华。“生态生产力”是在时代的呼唤中应运而生的，从传统物质生产力到新

时代生态生产力的当代转向，是马克思生产力理论的发展进路。

发挥“一江碧水”优势，集聚绿色发展动能，加快农业转型升级，促进农村生态宜居，实现农民幸福安康，建设生态大美湖乡，是岳阳当前和今后一个时期的重要任务。农业农村领域要重点从以下方面付出努力：

（一）铸好“碧水”品牌，做大做强生态农业

充分利用“守护好一江碧水”首倡地这一独特优势，铸好“一江碧水”这一独特品牌，做大做强生态农业，重点发展粮食、畜禽、茶叶、蔬菜、水产、油料、竹木7个百亿产业，建设大美湖区优质农产品基地。

1.抓绿色种植。化肥农药不当施用严重破坏土壤，严重影响水体。为此，必须大力推广配方施肥、生物防治等技术，尽量减少化肥农药施用。倡导鼓励施用农家肥、有机肥，支持秸秆还田、绿肥翻压，改善土质，提高地力，保护水体。

“十四五”期间要实现测土配方施肥全覆盖，通过推广创办绿肥万亩示范片、千亩生产示范点，使绿肥翻压面积提高10个百分点以上。要加强协调指导，出台激励措施，畅通畜禽粪污资源化利用到达田间地头的渠道。依托新型经营主体和专业化农化服务组织，转变施肥方式，提高肥料利用率。要大力推广以沼气工程为纽带的生态种养模式，倡导农户、家庭农场、农民专业合作社等经营主体发展“猪—沼—菜”“猪—沼—果（花）”“猪—沼—稻”“猪—沼—茶”“猪—沼—菜—鱼”，提升传统循环农业，实现种养结合、互利共赢。

2.抓健康养殖。以生猪、水产为主体的养殖业，是岳阳的优势。“两围整治”已经全面完成，退养禁捕正在淘汰岳阳生猪水产的旧产能。生猪退养已经全面完成，生猪养殖转型升级形成了新动能，产能正在迅速恢复。当前主要是抓规

模化、标准化,严格粪污治理和资源化利用,坚决杜绝粪污破坏水体。大力推广种养结合循环利用、畜禽粪污工业化处理、零排放三种模式,力争“十四五”期间全市畜禽规模养殖粪污处理设施装备配套率达到100%。

渔业是我市的特色产业,“一江碧水”“禁捕退捕”给我市渔业转型升级高质量发展提供了机遇。我市要把握机遇,加快发展生态绿色健康渔业。要继续抓好天然水域全面禁投;要全力抓好精养池塘升级改造,重点突出清淤、生物净化、输水系统改造、水质监测系统装配等,力争“十四五”期间,全市精养池塘达到生态养殖标准;要适度发展“稻渔综合种养”,实现“三个一”的目标:总面积100万亩,总产值100亿元,从业人员10万人;抓好养殖尾水治理,抓好岳阳县中洲渔场养殖尾水综合治理试点,推广华容县东山镇阳光生态家庭农场经验,逐步实现全市养殖尾水达标排放。

3.抓地标农产品。一方面要加大已有地标产品宣传力度,扩大岳阳优质农产品市场占有率和美誉度;另一方面要突出“守护好一江碧水”首倡地这一地域特色,大力培育新的地标农产品,如华容稻、平江白术等。要加大对农产品“地标”认证的财政补贴,贫困地区申报农产品“地标”认证,产品检测费、认证费实行全额补贴;申报成功的,给予一次性奖励。通过更多的地标农产品,形成生态农业地域优势和发展的靓丽名片。

(二)用好“碧水”元素,建精建美生态田园

好山好水好地方,生态田园看岳阳。岳阳要科学利用“一江碧水”独特元素,把乡村建设得精致而美丽,切实增强群众获得感、幸福感。坚持规划先行,围绕水生态,“显山露水”“多规合一”全面完成村庄规划修编。全面落实《岳阳市农村村民住房建设管理条例》,依山傍水适度集中建房。按照“厕所革命管散户、生态湿地管

屋场、集中处理管城镇”,全面治理农村生活污水。定期开展房前屋后、河塘沟渠清淤疏浚。采取综合措施,力争“十四五”期间完成农村“黑臭水体”整治。巩固扩大河(湖)长制成果,常态化清理整治河湖沿岸及河道水面漂浮垃圾。通过不懈努力,久久为功,建设“天蓝、地净、水清、岸绿”处处美、时时美的生态田园。在此基础上,践行“绿水青山就是金山银山”理念,发展美丽经济。

1.发展生态旅游。立足河、湖、江系统、自然禀赋和人文资源,发展以水生态为核心元素的全域旅游业。充分发挥农业的多种功能,大力发展农业观光产业;利用300多个已经建成的、各具特色的规范村民建房集中建房点,发展民宿短租等旅游新业态;支持市场运作举办“荷花节”“观鸟节”等节会,推出“渔舟晚唱”等情景剧目,助推生态资源和民俗文化深度融合,加快建设以生态绿色为主打、令人流连忘返的全域旅游目的地。

2.发展生态康养。瞄准养生、养老市场,发挥生态环境优势,突出“碧水”主题和“亲水”体验,发展生态康养产业。要通过新建、改建、联营等多种形式,在绿水青山之间,建设一批生态康养基地,吸引城里人、外地人来岳阳“饮用清冽的水,呼吸清新的空气,品尝鲜美的菜肴”。

3.发展生态研学。利用生态资源禀赋,围绕大中小学生游学需求和劳动教育实践活动,开发亲水、玩泥、观鸟、抓鱼、种养等项目,建设更多的生态游学基地和劳动教育实践基地。

(三)当好“碧水”卫士,共守共护生态资源

“守护好一江碧水”,需要多管齐下,持之以恒,全民参与,人人成为“守护好一江碧水”忠诚卫士。

1.坚决落实禁捕退捕。长江流域重点水域“十年禁渔”,是扭转长江生态环境恶化趋势的关

键之举。要彻底清查相关船和人,确保“应退尽退”。要妥善处置退捕船网,实现“清船”“清网”“清江”“清湖”,确保“应补尽补”。要抓好退捕渔民转产安置和生计保障,确保“稳得住,能致富”。要抓好执法监督,重拳出击整治非法捕捞,从源头和终端斩断地下产业链,鼓励群众和媒体举报监督,确保“禁得了,管得好”。

2.加强水生生物保护养护。切实加强对以长江江豚为代表的水生生物的保护养护工作。不断完善五个观察站配套建设,提高观察记录质量。科学推进江豚洄游通道及鲤鲫黄颡水产国家级种质资源放流点生态修复工程建设,加强巡逻劝导救护,扩大增殖放流规模。全力支持配合相关科研院所的渔业资源调查和长江江豚的调研考察活动。积极开展对外交流合作,邀请相关国际组织来岳调研,争取这些组织在岳设立工作机构。

3.广泛开展志愿行动。动员组织更多社会公众参与“守护好一江碧水”志愿服务活动,带动广大农民群众在日常生产生活中自觉节水、护水,爱护保护生态资源和人居环境,使岳阳成为人与自然和谐共生的示范区。

(四)讲好“碧水”故事,梳理整理生态案例

“一江碧水”是继“金山银山”之后,我国生态文明建设又一次从实践到理论的创新。这一创新,将对全球生态文明建设特别是解决日益严重的生态环境问题提供中国思路、中国方案、中国理论。我们要收集资料,整理案例,精心准备,向联合国环境规划署申报“地球卫士”奖项,让全球共享中国成果。

1987年,联合国环境规划署(UNEP)发起“全球500佳”活动,以表彰在环境保护及促进提高环境质量方面有特殊贡献和成绩的组织和个人。2004年,联合国环境规划署将“全球500佳”奖项更新为“地球卫士奖”。目前,我国已有塞

罕坝机械林场建设者(2017年)、浙江省“千村示范、万村整治”工程(2018年)等获奖。

“守护好一江碧水”,让“一江碧水”成为生态优先、绿色发展的“源头活水”,无论从实践操作还是理论价值,无论是局部成效还是全球贡献,都具备申报“地球卫士奖”的条件。建议市委、市政府向省委、省政府出具报告,以岳阳市为主体,组织专门力量,尽快启动工作。从现在起,收集具体事例、实证资料,整理归纳,梳理提炼,以“守护好一江碧水”为统领,以洞庭湖与长江交汇处湖南省为主体、涉及长江经济带水生态经济区为地域范围,整合“十年禁渔”、湿地保护、江豚种群恢复、观鸟之都、江湖治理、生态指标改善、经济社会绿色发展等方面的实际成效,包括国家层面“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战、长江保护立法,省委、省政府,市委、市政府出台的治理方案,岳阳市制定地方法规实施等硬核举措,以及著名环保人士如朱再保、徐亚平等常年参与,大量民间普通志愿者的默默坚守、无私奉献,还有长江文化、湖湘文化的创造性传承、创新性发展,等等,形成水生态保护利用的典型案列,力争在习近平总书记视察岳阳10周年之际,申报成为联合国“地球卫士”奖。

结 语

“守护好一江碧水”,既要有岳阳实践,更要有岳阳探索,还要在新时代中国特色社会主义生态文明理论建设上交出岳阳答卷。我们要以“功成不必在我”的境界和“建功必须有我”的担当,按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求,坚持“生态优先、绿色发展”的理念,坚决“守护好一江碧水”,扎实推进长江和洞庭湖以及“四水”生态环境治理,问题导向、标本兼治,持续发力、久久为功,为子孙后代留下“水天一色,风月无边”“浩浩汤汤,横无际涯”的

诗意洞庭和“天门中断楚江开，碧水东流至此回”“两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山”的大美长江。同时，传承、发扬“先忧后乐、团结求索”的岳阳精神和“敢为人先、坚韧不拔”的湖湘基因，丰富生态文明理论建设特别是水生态理论创新与建设。还要加强国际交流与合作，整理“守护好一江碧水”实证案例，使其成为全球水生态保护利用的经典案例，跻身联合国“地球卫士奖”序列，为人类命运共同体建设特别是生态文明建设作出贡献。

参考文献

[1]习近平.《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》，2018年4月26日，湖北省武汉市。

[2]《世界面临一场无形的水质危机：想象不到！》，凤凰网·科技，2019年8月21日转载。

[3]车安宁.《人类与水》：《水是如何影响人类文明发展进程的》，水利水电出版社，2016年5月出版。

[4]地球卫士奖：360百科。

[5]孙志诚，吴相前.《集聚“一江碧水”动能建设生态大美湖乡》，本课题组阶段性研究成果，《中国农网》资讯栏目2020年7月23日发布。

[6]《河清湖晏漫江碧源头活水滔滔来》，本课题组整理，根据市政府主要领导批示，红网岳阳站记者肖懿，罗玲精简编辑后，2020年9月1日在“红网时刻”推发；2020年9月3日，人民日报新媒体平台“人民号”转载推发。

[7]徐亚平，周磊，吴相前.《一江碧水成“经济活水”》，湖南日报2020年9月16日“市州新闻”头条。

[8]其它：岳阳市生态环境局、农业农村局、市长江办、市河长办等单位或机构公开发布的资料（个别数据为2018年度统计口径）以及网络上公开发布的部分资料。

留住国家历史文化名城的根

——岳阳市非遗档案管理情况调查与对策研究

岳阳市档案馆课题组

摘要：本文以岳阳为例，通过对全市非遗档案管理情况的实地调研，认为非遗档案在传承岳阳国家历史文化名城根脉上作用重要，分析了岳阳非遗档案管理存在的问题，提出了做好非遗档案工作的对策与建议。

关键词：岳阳 非物质文化遗产 档案管理

习近平总书记在十九大报告中指出，“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴”。非物质文化遗产是中国传统文化的重要组成部分，建设中国特色社会主义文化，传承中华优秀传统文化，离不开非物质文化遗产和非遗档案。为查清我市非遗档案的基本情况，发现存在的主要问题，提出较好的解决方案，发挥档案部门在文化强市、产业发展、大城市建设中的积极作用；2020年，市档案馆成立非遗档案管理情况调研小组，先后深入各县市区档案馆、文化馆、非遗中心、部分乡镇和非遗传承基地等，采取召开座谈会、情况交流、走访问卷、实地调查等方式，对岳阳64项市级非遗档案管理情况进行专题调研，并进行对策研究：

一、传承国家历史文化名城根脉，非遗档案作用重要、潜力大

1994年，国务院公布岳阳为国家历史文化名

城，非物质文化遗产的等级和数量是国家历史文化名城保护评估标准的重要内容之一，目前岳阳有世界级非遗1项，国家级非遗6项，省级非遗17项，市级非遗40项；64个非遗项目档案保护、传承了岳阳国家历史文化名城根脉，展示了岳阳历史文化名城底蕴和魅力，有力支撑岳阳文旅千亿产业发展和壮大。

（一）非遗档案——加强非物质文化遗产保护与传承的基石

64个非遗项目档案记录岳阳非物质文化遗产的基本情况、传承状态，直观反映非物质文化遗产的存在，是将非物质文化遗产由无形转为有形和保护、传承的主要载体。

非遗档案是非遗申报晋级的主要载体。非遗档案是非遗申报与晋级无可替代的佐证材料，没有非遗档案的凭证作用，非遗项目就不可能申报成功和顺利晋级；非遗申报成功与顺利晋级，是对非遗最好的保护与传承，也留住了岳阳名城根脉。一是非遗档案，确保非遗项目申报。我市64个非遗项目

课题组组长：余友安

课题组成员：傅电仁、单峥嵘、田丽群、张详苓、管斌、李洁、汪慧文

成功申报，完全得益于非遗档案整理规范、保存完好，用证据说话，提供真实、完整的原始凭证支撑。如国家级非遗洞庭渔歌得以申报成功认定，得益于档案文献《隋书·地理志》《岳阳楼记》中的记载，得益于规范整理千首原始渔歌，得益于50多件实物档案，300多张照片档案，16G视频音频档案，出版的12本书籍。二是非遗档案，力促非遗项目晋级。非遗档案中的传承谱系、实物、申报文本、宣传视频等是非遗晋级的重要佐证。调研中我们发现，汨罗谷酒酿造技艺、华容芥菜等6个项目有望申报为市级非遗项目，民间龙舟打造技艺、平江酱干制作技艺、临湘浮标制作技艺等7项非遗有望从市级非遗提升为省级非遗，岳州扇制作技艺、君山银针茶制作技艺2个项目有望从省级非遗提升到国家级非遗，正是因为这些非遗项目档案齐全完整；少数非遗项目如市级非遗新市中秋烧宝塔不能晋级为省级非遗，汨罗非遗中心反映主要原因就是缺乏档案资料。

非遗档案是非遗传承的主要载体。非物质文化遗产中蕴含的历史、文学、艺术、科学价值很多是无形的，没有非遗档案资料基本无法实现非遗的传承。档案工作好，非遗传承就好。我市64项非遗项目共有国家级传承人3人，省级传承人8人，市级传承人41人，但非遗传承情况好的1个世界级、6个国家级共7个项目，就有国家级传承人3人、省级传承人6人，市级传承人13人，我们分析原因在于这批非遗项目档案管理完善、种类齐全、业务较规范、开发成果较多，有非遗陈列室，非遗档案传承载体多，有较好的传承基础。非遗档案，培养传承人。64个非遗的传承主要是通过非遗本体档案和传承人档案来实现，非遗档案起到培养传承人，实现传承非遗的作用。如：长乐抬阁故事会的传承，高跷、锣鼓、脸谱图册、戏服、教学视屏等非遗档案，是故事创作、脸谱绘制、穿戴手绘、台彩制作等20多期专题培训班的主要教学工具，共培训人数1000多人，培

养传承人6人。

（二）非遗档案——历史文化名城底蕴和魅力的窗口

非遗档案源于岳阳的山山水水，外化为百姓的一言一行，传承城市文脉，呈现城市底蕴，提升城市魅力。

非遗档案丰富多彩，传承城市文脉。非遗档案源于历史文化，64个市级非遗项目档案众多，丰富多彩，特别是珍贵的非遗档案如屈原碑林书法原件、岳州窑瓷器藏品、民国时期巴陵戏《状元拜塔》剧本、100年前洞庭渔民生活照片、400年左右的牛马归栏同过年石碑等等，它们记录岳阳发展轨迹，传承岳阳历史文脉。像人类非遗汨罗江畔端午习俗，省级非遗屈原传说、屈子祠祭典传承下来祭祀屈原、龙舟竞渡、吃粽子、插艾叶等一套独特神秘的端午习俗，留下的“宁荒一年田，不输五月船”等丰富端午民谣，史籍《祭屈原文》《荆楚岁时记》《隋书·地理志》中记载着端午习俗的精彩描述；汨罗江畔端午习俗档案、屈原碑林档案等这一系列档案中蕴涵的深厚文化，经过两千多年来的演变，产生端午文化和岳阳“四种精神”之一求索精神，已成为岳阳文化的主体。自2008年开始，端午节正式列入国家法定节日，端午文化、“四种精神”已成为岳阳历史文化名城耀眼的名片之一。

非遗档案深度挖掘，展示城市底蕴。非遗档案进校园、进馆所，挖掘非遗档案出书籍、办展览，实践显示非遗档案展示城市文化作用显著。全市53个非遗校园传承基地累计开展非遗、非遗档案进校园活动1008场次，利用非遗档案编撰教材14册，开设非遗课程16门，共涉及48个非遗项目档案，惠及中小学生13.5万人；全市30个传承基地（传习所）、11个非遗展示馆，如巴陵戏陈列室展陈的非遗实物档案200多件、口述档案30多份、视屏档案20多份、60个剧本、曲谱40本，临湘花鼓戏陈列室展陈的历代传人流传下来的喻

琴、微缩胶片等；这些非遗档案真实反映了城市历史文化、风土人情，成为学生、市民了解认同岳阳历史文化的重要实证，影响一代又一代人的行为准则、价值取向。这些馆所、学校已成为城市瞩目的文化地标。近年来，通过汨罗江畔端午习俗、临湘花鼓戏、洞庭渔歌等非遗档案的深度开发利用，编撰出版《岳阳市非遗丛书》《洞庭湖200年档案》《岳州府县志档案选编》等50多本非遗档案书籍，在《岳阳日报》开辟了《岳阳文化遗产》专栏，在市档案馆、平江县档案馆等5家档案馆举办了非遗档案展览和网展；非遗档案的深度开发，丰富城市文化，为文化强市提质提升做了大量工作。

非遗档案营造氛围，提升城市魅力。近年来，巴陵戏、长乐故事会展演中的道具戏服等本体档案，岳州扇、岳州窑瓷器等实物档案，大批出现在“我们的节日”系列非遗展示展演活动频频出现，走入城市、走入生活，让我们感受城市文化魅力，体验非遗文化触手可及。2019年巴陵戏参加国家新年戏曲晚会，习近平等党和国家领导人出席观看，2014年、2017年赴土库曼斯坦、俄罗斯表演，其艺术魅力，赢得了高度赞扬。2017年汨罗长乐镇举行的“抬阁故事文化节”，观看群众达20多万人次，表演用到服装、高跷、横竖牌匾等实物档案体现了岳阳的生活风貌、风俗人情；表现爱憎与忠奸，传递友谊与祝福，祈求吉祥与和平，有极高的美学价值、艺术价值，是长乐故事小镇文化的核心，给古镇带来直接经济收入近500万元，中央电视台、湖南电视台等主流媒体竞相报道。

（三）非遗档案——文旅千亿产业发展和壮大的支撑

非遗具有的文化特征，与非遗档案十分吻合，非遗档案有了推进文旅融合的先天优势，是文化旅游发展和壮大的支撑。

非遗档案服务文旅发展有趋势。推动文化和

旅游融合发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策。目前非遗档案服务文旅发展趋势主要体现为开发非遗档案文化属性和利用非遗档案开发非遗的活态属性两方面。开发非遗档案的文化属性，形成系列文创旅游产品。如故宫博物院通过对非遗文物、非遗档案创意研发，已有系列首饰、徽章勋章、日历笔记本、龙袍手机壳、“朕本布衣”帆布包、千里江山办公桌、紫禁城纸胶带等9170种文创产品，每年的销售额超过10亿元。利用非遗档案开发非遗活态属性。据《2018中国互联网用户非遗认知与需求调研报告》显示，在非遗商业化方面，旅游是最受用户欢迎的非遗商业产品，其次是实体店、体验馆以及实体产品。近年来“非遗+旅游”模式较为成功，如“中国历史文化名村”深圳鹏城村，推出非遗美食品鉴、非遗手工体验、非遗文创展示、非遗演出展演等活动，非遗档案作为连接非遗与旅游桥梁，实现了创造性转化和创新性发展，不仅让“非遗”大放异彩，也赋予旅游更蓬勃的生命力。

非遗档案服务文旅发展有实例。非遗档案与文旅融合发展国内有探索实例，湖南湘西自治州有世界级非遗1项、国家级非遗26项、省级非遗84项；国家级传承人33人、省级传承人93人，非遗档案服务文旅发展示范作用效果明显，2018年，湘西旅游及相关产业增加值96.89亿元，占地区生产总值16.01%，得了较好经济效益和社会效益。

主要做法是：一是非遗档案为旅游提供基础支撑。自治州已完成土家织锦技艺等5个国家级项目非遗档案的数字化保护，初步建立了非遗档案共享数据库，搭载智慧旅游平台，为“非遗+旅游”提供基础支撑。二是非遗档案打造“神秘湘西”特色品牌。非遗档案打造“神秘湘西”品牌主要做到了“四个结合”，《梯玛歌》《毛古斯》等非遗项目档案与景区非遗阵地结合，建设了湘西州非遗馆等130个传习所；《土家族民歌》

《咚咚咚》《哭嫁歌》等非遗的实物档案、口述档案与演艺节目相结合，在凤凰古城有《边城》实景演出，在山江老家寨有《苗寨故事》讲述；《苗绣》《土家族织锦》等非遗实物档案与旅游节会、与传统节庆相结合，举办了六届中国凤凰苗族银饰节、七届吉首文化节、沱江龙舟赛等；非遗档案与宣传相结合，拍摄大型历史人文纪录片《湘西》、编辑《口述非遗——湘西历史文化故事丛书》等。

非遗档案服务文旅发展有成果。2019年市委、市政府出台了《关于加快推进文化旅游融合发展的实施意见》，力争实现2023年文化和旅游产业产值“双千亿”，非遗档案作为文化产业的重要内容，服务文旅融合发展效果较好。一是政策引导有成果。非遗保护工作开展15年来，市委、市政府立法上、制度上、机制上作出了安排；将非遗保护与传承纳入我市第一部地方性法规《岳阳历史文化名城保护条例》，《条例》明确每年将1000万元保护资金列入市本级财政预算，用于非物质文化遗产和优秀传统文化的资源普查、征集、保护和传承经费补助等，建立全市非遗保护工作联席会议制度，建立国家、省、市、县四级名录保护体系和传承人名录认定制度；为非遗档案、非遗、文旅发展打下坚实基础，目前全市64项非遗，已有60个非遗项目建立了非遗本体档案、申报与保护档案、传承人档案，4个非遗项目部分建档，建档率为100%。长乐抬阁故事荣获国家级非遗代表性项目优秀保护实践案例，非遗保护工作、档案工作分别获得过全国先进集体荣誉。

二是提质文旅基础有成果。非遗档案资源是文旅发展的基础，全市各种非遗档案种类齐全，共有非遗实物档案1866件、纸质档案2827盒、照片档案3547张、声像档案163盒、电子档案612.2G，汇编资料523册，服务文旅发展资源比较雄厚。如：近年来巴陵戏收集、征集、整理传承

实物档案200多件、剧本60个、曲谱40本、录音30多份，视屏20多份，与湖南省艺术职业学院开办表演班，培养30名学生；岳阳县收集整理非遗传统锣鼓点子、唱腔、剧目和传统小戏95出，保存电子档72出；临湘花鼓戏抢救非遗传统剧目剧本23个，曲谱33本，录音录像达130小时，刻录光盘100余张。开展非遗档案数字化抢救，解决传承难题。已有1个世界级、6个国家级非遗项目档案数字化抢救工作纳入历史文化名城保护经费计划，完成了汨罗江畔端午习俗、岳阳花鼓戏等5个非遗项目档案的数字化抢救工作，较好地解决了因传承人年龄青黄不接、口口相传、偏大过世等传承难题，保证岳阳非遗文化成果不会失传。目前全市有国家级代表性传承人3人，省级代表性传承人8人，市级代表性传承人41人，有了较稳定的传承载体。三是打造特色品牌有成果。非遗档案能打造非遗特色品牌，对非遗资源进行提质，促进非遗的生产性保护，增加非遗附加值。汨罗江畔端午习俗、岳州扇制作技艺、长乐抬阁故事会、临湘浮标制作技、君山银针制作技艺等19个非遗产品利用非遗档案，采用新技术、新材料，开发新产品，形成了岳州扇、十三村、君山银针、长乐甜酒、临湘浮标等特色品牌；如：岳州扇制作技艺传承人通过研读家传手记传承人档案，运用镭射新技术、花梨木、象牙等新材料，将岳州扇与岳阳楼风景、潇湘景、八仙过海、金陵十二钗等档案图片相结合，制作出书画扇、装饰扇、工艺扇、文玩扇等品种，大受市场欢迎；汨罗江畔端午习俗非遗项目衍生了屈之源、楚舟等8个粽子品牌、九子龙等20个龙舟品牌；“长乐甜酒”成为我市第一个非遗地理标志保护产品。

二、对比国家历史文化名城标准，非遗档案管理还有差距

国家历史文化名城保护评估标准中，非物质文化遗产的等级、数量和建档是其中重要内容，加强非物质文化遗产档案管理工作，是传承和保

护非物质文化遗产,弘扬优秀传统文化,提升国家历史文化名城质量的重要举措,非物质文化遗产档案管理是一个新的课题,我市虽然做了大量的工作,但在非遗档案的管理、意识、标准、开发、保障方面仍面临一些问题。

(一)管理还要加强。一是管理机制不完善。我市虽然建立非物质文化遗产保护工作联席会议机制,但成员单位不包括档案馆,全市没有一家档案馆参与非遗档案管理顶层设计,缺少与市文旅广电局、发改委、财政局等部门协商平台,导致非遗档案工作在人员、资金、考评等上不能形成工作合力,整体推进不够,制约着非遗档案工作健康有序发展。二是管理主体多元化。我市非遗档案管理者主要有县市区各级档案馆、文化馆(非遗保护中心)、传承基地、传承人、博物馆、群艺馆、非遗研究机构团体和非遗爱好者等,这种管理模式,除档案馆外,其它部门、个人更注重非遗保护与传承,对非遗档案工作则有所忽略;导致档案馆的主体作用体现不足,在非遗建档、非遗档案管理、开发利用、专业技术人才等方面的优势没有完全发挥出来,不利于非遗的保护与传承。三是保管分散。按照《档案法》规定,各级各类档案馆,是集中管理档案的文化事业机构。调研中发现有53项、83%的非遗档案资料主要由各县市区档案馆、文化馆(非遗中心)、传承人等保管,有11项、27%的非遗档案(或非遗资料)分别由研究院所、群艺馆、企业等保管;除各级档案馆外,其它保管场所没有恒温恒湿系统、消防灭火系统,保管条件参差不齐,普遍不高,不利于非遗档案保管保护,不利于资源整合与共享。

(二)意识比较薄弱。自2005年启动非遗保护工作以来,社会对非物质文化遗产有一定了解,但非遗档案意识比较薄弱。一是少数领导“重非遗,轻档案”。少数领导只重视非遗工作,缺乏非遗档案意识,忽略非遗建档、非遗档

案保管保护工作。全市有湘江排客符水等4个非遗项目只收集资料,没有规范建档;个别非遗档案如张氏正骨术档案有霉变、虫蛀现象,龟蛇酒制作技艺档案在改制时甚至发生过遗失。二是部分传承人“口传授,不共享”。没有形成传承人档案。市级64项非遗有近20%的非遗没有形成传承人档案,仅靠传承人口口相传,传承堪忧。如市级非遗三棒鼓一些曲谱没有记录已经失传,陈氏“泥鳅肚”杆秤等非遗几乎没有档案文字记载,仅仅保存了部分非遗资料,制约着非遗的保护与传承。不共享传承人档案。长乐抬阁故事会、九龙舞等少数非遗项目传承人不愿意将档案资料共享,也造成技艺传承困难重重,随着传承人过世,档案资料也将逐步消失。三是社会公众“认知少,参与不够”。岳阳非遗保护工作虽然走过15年,但对非遗档案工作宣传力度不够,宣传方式方法单一,一些人还不了解非遗档案,社会公众对非遗档案工作的重要性、紧迫性认识不足;非遗档案参加非遗节庆活动、展示展演,与社会公众互动少,提供服务能力不强。

(三)标准还不够高。全市除汨罗江畔端午习俗、巴陵戏等世界级、国家级非遗项目档案比较完整规范,其它57个非遗项目档案或多或少存在问题。一是没有统一业务标准。64个非遗项目有近70%左右的本体档案、申报与保护档案整体情况较好,30%左右的本体档案、申报与保护档案存在整理不规范情况;非遗传承人档案普遍存在收集不齐、整理标准不一致等情况,主要原因是全市没有统一非遗档案业务标准。二是缺乏专业人才。非遗档案收、管、用专业性极强,需要档案专业知识,但我市64位非遗项目档案员,绝大部分没有参加档案专业培训,对档案管理流程、档案业务标准、档案开发利用不熟悉;特别是传承人,普遍缺乏档案知识,专业技术较弱。如:汨罗、楼区、岳阳县等反映非遗档案档案员、传承人基本没有参加档案业务培训,不知道非遗档案

如何建档。三是保管保护条件不高。缺乏专业设备。汨罗、楼区、君山等县市区反映，非遗实物档案、照片档案、声像档案普遍缺乏专业展柜、防磁柜、恒温恒湿系统等专业设备，影响档案的长久保管。缺乏专业用房。湘阴、岳阳县、云溪反映，无非遗档案保管专用库房，非遗档案保存在办公室。如：云溪保管用房不足10平方米。传承人保管条件较差。在传承人家里保管的档案，如市级非遗三棒鼓、楚鼓舞、陈氏“泥鳅肚”杆秤等非遗项目档案，没有档案柜、空调等基本保管保护设备，保管保护条件较差。

（四）开发还要加大力度。我市非遗档案开发利用上做了大量工作，取得了一定成绩，但距离社会公众需求、市场需求还有差距。一是资源不能共享。全市没有建立统一非遗档案数据共享平台，除市档案馆、文化馆（非遗中心）等将部分非遗档案上网介绍推广，大部分非遗档案没有上网，非遗档案资源共享少。二是开发不能深入。缺乏开发人才。9县4区普遍缺乏非遗档案深度挖掘的专业人员，阻碍非遗档案深度开发。缺乏开发资金。汨罗、楼区、华容等大部分县市区反映开发资金普遍不足，给非遗档案的展览、展示、出版等带来了很大的困难。开发没有深挖。11家非遗档陈列室展陈的非遗档案，也是对非遗档案简单展示，没有非遗档案中历史文化展开挖掘。三是与市场没有融合。从调研情况看，汨罗江畔端午习俗、巴陵戏、长乐抬阁故事会等7个世界级、国家级，非遗档案屈原碑林手稿、巴陵戏剧剧本曲谱、戏服、音频视频等在促进旅游开发、丰富展陈、结合展示展演上与市场融合度较高；17项省级非遗中有十三村酱菜制作技艺、岳州扇制作技艺等7项非遗项目档案与市场融合较好；40项市级非遗中有兰花萝卜制作技艺、平江酱干制作技艺、临湘浮标制作技艺等12项市级非遗项目档案与市场融合度较好；其它省市级非遗项目档案基本没有开展与市场融合实践，如何将非遗档

案更好更快融入市场，做大做强岳阳非遗著名品牌是我市面临的难题。

（五）保障还不够有力。一是组织领导上。各县市区对洞庭渔歌等7个世界级、国家级非遗和17项省级非遗比较重视，非遗项目档案情况普遍较好，对40项市级非遗项目档案重视不够，档案情况一般；君山区没有单独成立非遗中心，对非遗档案工作影响大；文化部门、档案部门因人力、财力不足，也没有对非遗档案实行全过程监管，非遗档案整体质量有不足。二是在资金投入上。非遗档案经费投入少。自2014年来，中央财政共拨付岳阳国家级非遗项目保护专项资金885万元；2016年市委组织部、市文广新局评选出29位名师，每位名师分3年给予3万元专项资金资助，这些经费绝大部分用于非遗保护与传承，用在非遗档案工作经费很少。没有专项非遗档案经费。调研中湘阴、楼区、华容、汨罗等县市区普遍反映非遗档案工作经费上不足，财政和上级部门没有配套非遗档案工作专项经费，导致一些珍贵的非遗档案因缺乏经费不能征集上来妥善保管。三是在信息技术上。非遗项目档案信息化是非遗保护与传承的最好方法，但我市处于起步阶段。首先没有建立非遗档案数据库。平江、湘阴、云溪、南湖新区等非遗档案只是简单做了备份，汨罗、岳阳县等有部分非遗资料电子档文稿，各县市区档案馆、文化馆（非遗中心）都没有建立非遗档案数据库，全市也没有建立互联互通的非遗档案数据库。其次是非遗档案数字化程度不高。从调研情况来看，全市64个市级非遗项目，有59个项目的非遗档案没有进行整体数字化抢救工作。

三、擦亮国家历史文化名城品牌，非遗档案重在精准、贵在创新

传承岳阳历史文化的根和魂，实现非遗保护中见人见物生活的生态理念，必须要非遗档案“活”起来，推进管理一体化、推进全程规范

化、推进服务多元化、推进融合市场化、推进保护常态化，收好、管好、用好我市非遗档案。

（一）统筹谋划，推进管理一体化。推进管理一体化，解决好档案部门在非遗工作中角色尴尬地位，能整体高质量提升全市非遗档案工作，有利于非遗保护与传承。一是进一步完善管理机制。将市档案馆列入市非物质文化遗产保护工作联席会议成员单位，定期在联席会议上统筹谋划非遗档案工作，解决存在的资金、人员、表彰奖励等难题。二是建立非遗档案专项基金。建议市财政每年预算专项资金，由市档案馆统一安排，解决好全市非遗档案工作中存在的征集、设备、非遗档案信息化等具体困难。三是充分发挥档案馆主体作用。发挥好档案馆档案资源优势，为我市后期15个非遗项目非遗申报、晋升，非遗保护与传承，非遗研究等提供强大的资源保障；发挥好档案馆的技术优势，对近啰啰咚等20%左右口口相传的非遗项目资料及时开展档案化服务，解决好这些非遗项目传承困境，每年举办一期非遗档案业务培训，提高非遗工作人员档案专业水平；发挥好档案馆保管优势，将各保管单位保管的非遗档案按时移交到各级档案馆统一保管，解决好非遗档案保管乱、保管保护条件低的问题。

（二）严格标准，推进全程规范化。统一的非遗档案业务标准，适当的检查考评，能解决非遗档案收集、整理、保管条件低的难题，保障非遗档案的全程规范。一是出台非遗档案管理标准。市档案局、市档案馆、市文化旅游广电局结合岳阳实际，共同制定出台《岳阳市非物质文化遗产档案管理办法》《岳阳市非遗档案归档范围和保管期限规定》等标准，进一步规范我市非遗档案业务工作。二是严格执行标准。各非遗档案保管单位要按照业务标准要求，建立健全非遗档案规章制度，明确岗位责任，配备高素质的档案工作人员，加强收集，规范整理，增加投入不断改善保管保护条件，进一步提升非遗档案规范化

管理水平。三是开展非遗档案检查考核。按照出台的标准，由市档案局、市档案馆、市文旅广电局共同组织非遗档案考评，针对非遗档案工作薄弱环节，开展专项执法检查，把非遗档案考评合格作为非遗申报的必要条件，保障非遗档案工作标准化、规范化。

（三）共享共建，推进服务多元化。做好非遗档案共建共享，推进服务多元化，运用信息化手段、与节庆活动结合等新方法、新措施，更好地践行档案为民服务理念。一是整体推进非遗档案信息化。非遗档案信息化是档案信息化的重要内容，市委市政府要将档案信息化列入全市“十四五”规划，由市档案馆牵头负责全市非遗档案信息化建设；在市档案馆建立全市非遗档案数据库，将已有64个非遗项目档案录入数据平台，逐步建立全市非遗档案共享平台，为人们提供更为齐全、准确的非物质文化遗产信息服务。二是发挥好非遗陈列室作用。在巴陵戏、故事会陈列室等11个非遗陈列室、采用触摸屏、滑屏等多媒体技术、非遗实物档案展陈、非遗展示与参观人员互动、3D影院等新技术新方法，进一步用好用活非遗档案，培养学生、群众的非遗、非遗档案情结，进一步推进服务方式的转变。三是开展非遗档案深度开发。制定开发利用规划，重点完成《岳阳市非物质文化遗产丛书》剩余7册书籍的编写工作；制定展览规划，利用全市各级档案馆的资源、场馆优势，举办或联合全市非遗专题展览；制定传承人培训规划，继续完善巴陵戏与湖南省艺术职业学院开办表演班，培养合格的传承人，继续实行名师传艺计划，在原来29名名师基础上，进一步扩大名师队伍，培养专业传承人才，实现巴陵戏、洞庭渔歌等重点非遗项目档案的开发利用。

（四）创新思路，推进融合市场化。我市有64项市级非遗物质文化遗产，众多非遗档案中包含的非遗独特性、原生性、文化性特点，是推动

非遗项目向市场转化的有力条件。一是区分非遗项目档案特点，因类制宜开展市场化。区分不同非遗项目档案特点，因类制宜采取有针对性的措施，不进行盲目开发，开展市场化演艺或体验，非遗才能得到更好的保护和传承。如：巴陵戏等6项传统戏剧，洞庭渔歌等10项传统音乐，九龙舞等4项传统舞蹈，要进一步深挖档案的文化特点、艺术特色，找准与市场的契合点，有针对性开展市场化演艺、体验或利用档案制作数字VR，实现档案、非遗、人的互动。如：巴陵戏可以深挖档案，进一步展现昆腔和弹腔艺术特色；岳阳花鼓戏有传统剧目档案123个，可以排演广受欢迎的《补背褡》《雪梅教子》《三子争父》等经典剧本。二是推进非遗档案与旅游融合。发挥非遗档案文化优势。充分挖掘非遗档案先天优势，精准定位将屈原碑林档案等与国家4A级旅游景区屈子文化园结合，在长乐古镇景区讲好、展示好商代至清代长乐抬阁故事会档案中的380多个故事，增设非遗旅游线路、非遗研学线路，使其成为旅游文化综合体验场所，满足各类消费群体市场需求。加快非遗档案与节庆融合。在“文化和自然遗产日”“我们的端午——汨罗江国际龙舟节”等节庆活动中，应用高科技、新技术，采用数字化故宫、数字敦煌、数字丝绸之路方式，实现人机互动，充分发挥档案文化优势，对非遗项目进行全方位展示。三是保持内核不变，不断创新发展。岳州窑烧制技艺、君山银针茶制作技艺、张谷英油豆腐制作技艺等18项传统技艺，汨罗江畔端午习俗、长乐抬阁故事会等11项民俗等非遗项目非常适合非遗产品开发，融合这些非遗项目的历史价值、文化价值、档案价值，通过现代设计，以“走市场”为标准，结合“传统工艺振兴计划”，重视传统工艺与新产品的密切融合，开

发出市场受欢迎的非遗产品。如：岳阳县芭蕉扇业有限公司，传承人通过研读家传手记档案和口述档案，更新制扇的制作技术和工序，开发了“3D扇”“个性定制扇”“数码打印扇”等品种，2017年，销售西班牙木扇275万把、竹扇114万把，出口创汇3639万元，产品远销西班牙、意大利、韩国等30多个国家和地区，为中国传统手工艺和区域性地方历史文化的继承发展起到了重要作用。

（五）整体联动，推进保护常态化。非遗工作、非遗档案工作不仅仅是文化、档案部门的工作，需要全社会共同参与和支持，整体联动实现保护常态化。加强引导。进一步增强政府对非遗、非遗档案工作的重视，发挥政府在非遗中的主导作用，逐步形成市文旅广电局为主管，市档案馆为主导，市文化馆（非遗中心）承担传播展示功能的协同工作体系，进一步提升我市非遗档案工作质量。加强交流。鼓励社会力量参与到非遗、非遗档案保护，成立类似湖南抬阁故事联盟的合作组织，继续办好湘鄂赣地区非遗文化节，加强区域合作交流，展示非遗档案保护成果。深化研究。与研究机构、高校联合定期举办非遗保护、非遗档案研讨会，设立研究课题，集中力量解决文化旅游与非遗、非遗档案融合发展中面临的实际问题；深挖非遗档案资源的潜在价值，大力开展非遗档案整理、编研以及出版工作，抢占文化制高点。

参考文献

- [1]刘曼曼.保定市非物质文化遗产的档案式保护探析，硕士论文，2013年
- [2]鄢嫦；彭龙.长沙市非物质文化遗产档案式保护策略研究，资源信息与工程，2019.34（1）：196-200
- [3]武利红；侯钰桃.河南省非物质文化遗产保护研究——档案管理视角下，创新科技，2017.212（10）：78-82

新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业发展的思考

罗 舒

摘 要：新型城镇化与县域文化产业二者之间有着高度耦合性，是相辅相成的关系。新型城镇化支撑县域文化产业发展，文化产业发展助推新型城镇化建设。新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业发展要以自身文化资源优势为基础，把握县城城镇化建设带来的重大机遇，直面发展中的困难和问题。其路径构建应从扩大文化内需，坚持以人为本；完善产业要素，提升城镇功能；倡导因地制宜，突出城镇特色；实施项目引导，促进产镇融合等方面着手。

关键词：新型城镇化 县域 文化产业 岳阳市

党的十九届五中全会提出要“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”。文化自信、文化复兴是中华民族伟大复兴的应有之义，繁荣文化产业是推动文化复兴和经济发展、提高国家文化软实力的重要途径。县城是城乡融合发展的关键纽带，也是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环。据统计 2019 年我国城镇化率为 60.6%，城镇化发展正逐步走向成熟，“十四五”规划指出要推进以县城为重要载体的城镇化建设。岳阳市共有 4 县 2 县级市，在国家新型城镇化大背景下，如何利用自身文化资源优势抓住机遇大力发展县域文化产业对于缩小城乡差距推动县域经济转型，建设文化强国，满足人民日益增长的美好生活需要具有重要意义。

一、新型城镇化与县域文化产业的逻辑关联

新型城镇化是在城乡统筹和可持续发展的前提下，以人为核心，在工业化的基础上，推动城市现代化、城乡一体化。县域文化产业是指在城市经济发展的潜移默化影响中，以城市文化背景

为核心，在长期传统文化积累的基础上，可以对城市的政治和经济造成一定影响的，呈现地域特色的文化产业。新型城镇化与县域文化产业二者之间有着高度耦合性，互为发展前提，是相辅相成的关系。

（一）新型城镇化支撑县域文化产业发展

第一，新型城镇化为县域文化产业发展奠定了坚实基础。产业的发展需要劳力、人才、资本的聚集，市场的形成和技术的进步，新型城镇化能够为县域文化产业发展提供基本的生产要素。国务院总理李克强在发布的 2020 年国务院政府工作报告中提出：“加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。”其中县城公共基础设施的建设为文化产业发展搭建了更加完备的平台和载体，农民的入城就业安家为文化产业发展提供了市场、劳力、技术等重要条件。

第二，新型城镇化为县域文化产业发展提供了重大机遇。一是新型城镇化强调与工业化、

信息化、农业现代化的协调发展,注重培育新兴生产力,县域文化产业可以凭借自身文化优势,吸纳信息化技术成果,大力发展文化创意新兴产业。二是新型城镇化重视农村转移人口素质的提升和城市空间拓展的协调发展,培育高素质文化人才、壮大文化生产力主体符合新型城镇化建设和文化产业发展的共同要求。三是新型城镇化扩大了社会各界参与和共享的资源空间和流通渠道,为县域文化产业创造了更多平等的发展机会。四是新型城镇化要求融入生态文明理念和原则,走集约、智能、绿色、低碳道路与县域文化产业的本质特征不谋而合,同时也为县域文化产业发展提供了良好的生态环境。

(二) 文化产业发展助推新型城镇化建设

新型城镇化的核心是以人为本,文化产业发展直击新型城镇化建设的核心要义,即人的城镇化。大力发展县域文化产业对于新型城镇化建设具有重大意义。

第一,文化产业发展加速了新型城镇化建设的进程。产业发展是城镇化基本的动力,没有产业发展,城镇化将是无源之水无本之木。县域文化产业推动城镇经济的发展,扩大城镇的规模同时为农民工入城解决了大量的就业问题,实现了家门口就业,使之更迅速“市民化”。

第二,文化产业发展提升了新型城镇化的质量。推进新型城镇化,不是简单的“造城运动”,不能只片面追求数量和速度,关键是要提高城镇化的质量,真正实现人的需求。文化产业具有经济效益和社会效益双重属性,文化市场的繁荣、文化企业的增加、文化产品的丰富、文化人才的集聚满足了人民群众日益增长的美好生活需要的同时提升了人民群众的文化素养。而在新型城镇化的进程中,文化对于人的修养和素质的提高是其他要素不可替代的。此外,走集约、节能、生态的新路子是新型城镇化的必然要求,文化产业是知识技术密集型产业,具有绿色环保、资源消耗低的特点,能够推动经济发展方式转

变及产业结构的合理调整,提升新型城镇化的质量。

第三,文化产业彰显新型城镇化的发展特色。新型城镇化的“新”包含着文化复兴,文化是一座城市最好的名片,具有独特的竞争力。推进新型城镇化要求传承自身的文脉,重塑自身的特色,发挥自身优势,避免千城一面。文化产业的发展正是以深厚的文化底蕴为基础,具有地域特色的文化产业。其中地方独具特色的文化资源是文化产业发展的核心要素,文化产业的发展势必会推动一个地区的文化复兴,这与新型城镇化过程中要求坚持“文化传承、彰显特色”的原则高度一致。

二、新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业发展的基础与机遇

岳阳市作为湖南省七个新型城镇化试点城市之一,城镇化水平稳步提升,2019年末常住人口城镇化率升至59.2%,比上年末提高1.2个百分点,高于湖南省城镇化率57.22%,接近全国城镇化率60.6%。值得注意的是各县的城镇化率还是普遍要低于国家和全省水平,例如2019年末2020年初,临湘常住人口城镇化率为55.57%,华容城镇化率为52.36%,湘阴城镇化率为51.86%,岳阳县城城镇化率为53.6%,平江县城城镇化率为45.87%,但各县城城镇化水平总的趋势是稳步上升的,这也表明县城城镇化仍然具有很大的上升空间。据测算,如果我国每年城镇化率提高1个百分点,每年转移到城镇的农民将达1300万人,非农人口的增加将会给文化产业提供长足的发展动力。从世界经验来看,城市化加速推进期与文化产业高速发展期往往都是高度重合的。在推进新型城镇化过程中,生产要素的集聚、市场的扩大、消费需求的增加、基础设施的完善为岳阳市县域文化产业迎来了机遇和挑战并呈现新的发展态势。

(一) 资源优势独特,发展势头强劲

文化的优势是最难以替代的、无法比拟的。文化资源丰富独特是岳阳地区的基本概况。岳阳市有着2500多年悠久的历史,文化底蕴深厚,名

人掌故颇多,是中华文化重要的发源地之一。岳阳地区内有风景名胜 193 处,有 51 处省级、22 个全国重点文物保护单位,有 1 个世界级、6 个国家级、17 个省级、40 个市级非物质文化遗产。受岳阳市文化辐射的各县文化资源也极其丰富并呈现其独特性,优势明显。如汨罗有屈子祠、任弼时故居,汨罗江畔端午习俗是世界级非物质文化遗产,长乐抬阁故事会是国家级非物质文化遗产;平江红色资源极其丰富并孕育出了辣味十足的休闲美食文化;岳阳县拥有“天下第一村”张谷英村,新墙河抗战遗址群;湘阴县有左宗棠、郭崇焘等独有的名人文化、湘菜美食文化;临湘市的钓具文化、茶文化、竹文化独具特色;华容集荆楚文化与湖湘文化之精华,是洞庭湖民俗文化代表地之一。文化资源是一个地区发展文化产业的重要根基和依托,也是决定一个城市是否具有强大文化竞争力的重要因素。岳阳这些独具特色的非物质文化遗产和物质文化遗产在新型城镇化建设过程中得到了较好的保护、传承、激活,为岳阳市县域文化产业的发展奠定了基础。

近年来,岳阳市县域文化产业立足本地区文化资源优势,紧紧抓住新型城镇化建设中提供的良好机遇,发展势头强劲。一是产业规模进一步壮大。据统计,近五年来,岳阳各县规模以上文化产业企业数量基本上都是呈上升趋势,其中平江规模以上文化产业企业数量居各县榜首,共 60 个。2018 年岳阳市文化产业增加值占 GDP 比重 6.25%,2019 年岳阳市文化产业总产值 695.65 亿元,同比增长 13%。全市共有文化企业 3899 家,文化“四上”企业 386 家,产值过亿元企业有 43 家。二是项目建设进一步提速。坚持项目引领,积极协调推进洞庭南路历史文化街区、岳州古城、龙山熊猫苑等重点文旅项目建设;突出抓好屈子文化园二期、洞庭湖博物馆等景区景点建设。全市 27 个重点文旅建设项目总投资额 1049.29 亿元。三是品牌影响进一步扩大。通过创意营销、网络营销、高铁营销、媒体营销、节会营销、国际对接等手

段,先后举办“岳阳号”高铁列车首发式、北京、武汉文化旅游推介会、汨罗端午龙舟节等系列旅游营销活动,“天下洞庭、乐游岳阳”,“端午源头、龙舟故里”等品牌的辐射、影响不断扩大。

(二) 文旅融合突出,实现良性互动

在新型城镇化潮流下,文旅融合是大势所趋。文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体。旅游,也是中国中西部城镇化建设中最重要动力之一。同大中型城市相比而言,县级的中心镇、建制镇带动性不强,但更易于形成鲜明的主题性特征,走特色化的旅游城镇化之路是中国最重要的旅游城镇化模式。

岳阳依托充沛的旅游资源和浓厚的历史文化,高位推动文旅融合发展,努力把文旅产业培育成推动岳阳高质量发展的战略性支柱产业。一是出台政策扶持文旅产业。目前岳阳将文化旅游产业作为七大千亿产业之一,出台推进文旅融合的“十条措施”,加大对文旅项目奖励扶持,新增旅游产业引导资金 1000 万,聘请全国知名专家团队,编制《岳阳市文化旅游融合发展总体规划(2020—2030)》《岳阳市 G240 沿线文旅融合示范带创建发展规划》,统领文化和旅游融合发展。二是积极打造文旅特色小镇。岳阳积极组织文旅特色小镇创建工作,有汨罗屈子祠粽香小镇、临湘浮标小镇等。其中岳阳县张谷英镇成功入选湖南省首批十大特色文旅小镇。湘阴县、平江县、临湘县被列为国家全域旅游示范区。2019 年岳阳接待国内外游客 6860.58 万人次,同比增长 19.07%;旅游总收入 655.7 亿元,同比增长 17.18%。文旅产业发展指标位居全省第一方阵,文旅融合实现了“1+1>2”的倍增效应,促进经济增长的同时推动了新型城镇化建设。例如以红军营景区为龙头的平江长寿镇文旅产业有力地拉动了城镇化的发展,目前长寿镇城镇面积达到 4 平方公里,城镇常住人口达到 5 万人,成为平江县城的次中心,千年古镇重新焕发了生机。由此可见,新型城镇化与文旅产业融合能够实现良性互动循环,即新型城镇化为文旅

融合提供空间、平台和载体,文旅融合为新型城镇化的重要目标即城乡融合、乡村振兴提供了切实可行的路径。

三、新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业发展的问题研判

从整体上看岳阳市县域文化产业发展呈现了良好的发展态势,对于县域经济的贡献率在不断增加,同时在推动新型城镇化建设方面也效果显著,但目前仍存在一些制约发展的瓶颈。

(一) 产业要素不足,城镇功能不全

第一,资金短缺。县域财力有限,文化产业发展所需资金更是难以保证,如何解决资金缺口进行有效融资是岳阳市县域文化产业发展面临的现实问题。尤其是疫情常态化造成了一些文化企业运营困难的局面。

第二,人才匮乏。文化产业以人才和知识集聚为特征的创意密集型产业,人才是文化产业保持活力和可持续发展核心要素。小城镇由于地域条件和发展空间不足在吸纳人才方面先天动力不足,而当地往往也缺乏高校和研究机构来培育人才,因此文化人才匮乏是岳阳市县域文化产业发展的瓶颈之一。一是缺经营管理人才。文化产业发展离不开专业经营管理人才的长期谋划。如张谷英村的历史文化及建筑文化博大精深,需要各方面专家及专业的文化旅游人才对其进行系统的规划开发与营销管理,而目前景区却缺乏这方面的优秀人才,影响了张谷英村文化旅游业的快速发展。二是缺文化传承人才。岳阳地区有丰富的非物质文化遗产,但一些非物质文化遗产出现了文化传承断层的困境。比如洞庭湖区的文化之魂国家级非物质文化遗产《洞庭渔歌》面临着传承人缺失和后续作品质量下降的问题。三是缺文化创意人才。文化资源如何转变为文化资产,文化创意是关键。目前文化创意产业已成为文化产业发展的重要内容,文化创意人才是文化创意产业发展的核心部分,比如日本、美国等文化创意产业发达的国家都有大量的文化创意人才为支撑。

但我国顶尖的文化创意人才总体缺乏且地域分布不均,主要集中在发达地区和大城市。当前文化产业与旅游、体育、互联网等产业进行深度融合趋势下,文化创意人才缺口亟待解决。

第三,基础设施不完善。文化产业的发展离不开城镇基础设施的完备。优化城镇化布局形态是新型城镇化建设重点任务之一,其中就要求强化小城镇基础设施和公共服务补短板,提高服务镇区居民和周边农村的能力。在推进新型城镇化过程中,岳阳市各地小城镇的基础设施得到了很大的加强但不完善,尤其在公共文化服务设施方面还存在一定的欠缺。

(二) 发展趋同质性,创新意识不强

第一,结构单一化。岳阳各县依靠自身文化资源优势,县域文化产业总体上以文化旅游和乡村旅游为主要特色,其实文旅只是文化产业的一种产业形态,文化产业是一个业态丰富的产业,但有些县域对文化产业有认识上的误区,认为发展文化产业指的就是发展文化旅游,因而出现结构较为单一,抗风险能力弱,没有形成多点支撑的局面。

第二,主题同构。当下岳阳市各县域文旅产业发展如火如荼,其中以平江文旅产业发展势头最好,它以山水文化、休闲食品文化、红色文化为主题已发展为其县域经济四大支柱产业之一,邻近各县也加快文旅融合的步伐纷纷以平江为范本,复制其文旅产业模式,缺乏自主创新意识,因而存在着主题同构特色不突出的问题,造成市场竞争力下降。

第三,定位不清晰。岳阳市各县域新型城镇化建设进程不一,县域经济发展不平衡且存在较大的差距,但有些县域没有认识到文化产业的规模、总量、项目情况要与自身的经济条件和文化资源相匹配,而存在着盲目扩张、定位不清晰的问题。以往实践证明,如果不根据地方经济实力和市场需求盲目上马项目进行开发,将会造成资源浪费、严重亏损的局面。

四、新型城镇化背景下岳阳市县域文化产业发展路径构建

(一) 扩大文化内需, 坚持以人为本

新型城镇化要加快推动人的城镇化, 以人为本是核心。在未来文化产业发展进程中, 要想实现文化发展成果全民共享, 满足人民文化需求和增强人民精神力量也必须要坚持以人为本, 贯彻以人民群众的需求为中心的发展理念。由此可见, 以人为本是新型城镇化建设和文化产业发展所要共同遵循的原则。当前小城镇成为了新型城镇化战略重点, 小城镇的人力、土地和历史文化在新型城镇化建设过程中被激活, 迎来了新的发展机遇, 创造了新的消费需求。研究显示, 1个城镇人口的消费水平相当于3个农村人口的消费水平。城镇化率每提高1个百分点, 大概能增加消费1.6个百分点。文化消费需求是文化产业发展的内生动力并已成为扩大内需新引擎。因此, 岳阳市县域文化产业的发展要紧紧抓住新型城镇化的机遇, 扩大文化内需, 坚持以人为本, 提高人民群众的文化消费水平。

第一, 扩大文化消费的有效需求, 特别是县城城乡居民文化消费。我国经济面临的风险和不确定因素增加, 习近平总书记多次强调要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局, 其中扩大内需是战略基点, 而文化消费需求将大有可为。一是要转变消费观念。文化消费是居民用于文化娱乐和提高自身文化素质的支出。近年来城乡居民收入水平普遍提高, 人均国内生产总值达到1万美元, 居民文化消费潜力增强, 2019年全国居民恩格尔系数为28.2%, 比上年下降0.2个百分点, 其中城镇为27.6%, 农村为30.0%, 已经迈入了相对富裕阶段, 但文化消费同西方发达国家相比仍有很大的差距。比如美国2018年的恩格尔系数仅为8.1%, 西方国家文化产业的繁荣是以强大的文化内需为动力的, 我国文化消费的主体市场仍以大中型城市为主, 且农村居民低于城镇居民文化消费水平, 这与农村居

民的消费习惯和消费观念有关。因而要以社会主义核心价值观引领文化建设, 提高县域居民的文化素质, 培育积极健康的文化消费理念, 形成文化消费主体。二是要推进小城镇建设。小城镇是连接乡村和城市的纽带, 是促进农民就近就地城镇化的重要途径, 大量人口的聚集、农民收入水平的提高、城镇各方面设施的完善都会刺激消费需求的增加。因此要想增强县域文化产业发展动力, 加快推动特色小城镇建设、扩大城乡居民文化消费需求是必由之路。

第二, 增加文化产品和服务的有效供给, 积极创造消费需求。文化消费是具有多层次、多样化的“偏好消费”, 但文化市场提供的产品和服务低端化、同质化严重, 出现生产服务过剩的局面同时又不能满足消费者个性化多样化的需求, 文化市场供需不平衡。扩大文化消费需求, 提供文化产品和服务要以人的现实需要为中心, 着力满足人民对美好生活的文化需要, 以提供有效供给来创造新需求, 在危机中求生存谋发展。一要突出市场导向, 发挥市场主体作用。二要优化产业政策, 积极引导文化产业发展方向。政府可以通过文化消费服务平台及时、准确的分析文化消费客观数据引导文化企业按需有效生产, 对于一些适应市场需要、满足人民需要的文化产业应大力扶持。三要提质增效, 企业应该不断的提供更加优质、多样化的产品和服务来满足消费者的新需求。

(二) 完善产业要素, 提升城镇功能

产业要素的集聚、自由流通与新型城镇化建设息息相关, 一方面城镇化建设为产业要素的聚集提供了空间和载体, 促进了各要素的涌流, 另一方面产业要素的完善有助于提升城镇功能, 推动城镇化的进程。县域文化产业发展离不开人力、资本、土地、设施等生产要素的集聚, 需要政府、企业和民众三方的努力。

第一, 强化资金保障。资金短缺是县域文化产业发展的瓶颈之一, 必须首要解决。新型城镇化推进过程中要注重文化产业的规划, 加大文化

产业政策扶持力度。如《汨罗市文旅体融合发展引导办法》就设立了文化引导专项资金,对于一些重点文旅项目进行资金上的扶持。另由于县域经济实力有限,还要尽可能争取国家部委和省市资金支持,完善地方财政保障政策、拓宽融资渠道、积极引导信贷资金投入文化产业,让更多的个人和企业参与进来,获得投资开发的机会。最终要建立政府引导市场、企业自主决策并承担风险的运行机制,形成投资主体多元化、投资机制市场化、投资方式多样化的新型投融资体制,解决文化产业投入不足和融资不畅的问题。

第二,强化人才保障。人才是推动文化产业发展的关键。一要注重培育人才。培养高素质的文化产业人才需要政府、企业、学校和个人多方面的努力。首先,要建立文化产业人才培养和扶持保障机制,充分发挥政府部门和行业协会的主导作用,推动院校对文化产业人才的教育、在职教育、资格认证等工作。其次,逐步提高从业人员的文化内涵。促进校企合作和产学研一体化进程,采取“订单式”人才培养模式,培养一批眼界开阔、事业心强、专业熟悉、敢于创新的文化产业人才。二要善于借用人才。县域文化产业的发展离不开顶尖的人才,但人才的培育周期较长同时小城镇的现实环境很难留住高素质文化人才,这就需要借用外域人才。可以通过“租”“借”“聘”等多样化的方式来利用外域高精尖文化人才。三要设法留住人才。政府和企业培育引进人才后要为其提供广阔发展的空间,提供较好物质条件,保障他们的权益,尊重人才、关心人才,让文化人才有强烈的职业获得感。四要善于发现人才。俗话说“高手在民间”,有时候并不缺乏人才,而是缺乏人才的挖掘。特别是广大的农村地区,存在着很多非物质文化遗产的传承人,如汨罗江畔端午习俗、芝麻豆子茶等非遗传承人就散落在小城镇和农村地区,这些民间艺人的挖掘对于壮大文化人才队伍具有重要的意义。

第三,完善配套设施。城镇基础设施的完善

对于文化产业的发展具有刺激作用,重点要加强公共文化服务设施建设。通过建设文化小广场、文化站、社区书屋增加公共文化设施面积,争取使城镇居民人均拥有公共文化体育设施面积已达到全面小康一类县(区)建设标准。区、街道、社区三级公共文化设施网络基本实现纵横覆盖,让群众的文化生活、文化消费,有平台、有去处。

(三) 倡导因地制宜,突出城镇特色

新型城镇化建设要想有效避免“千城一面”,必须把文化注入城市发展的灵魂。打造特色文化就等于打造一个城市的文化地标。县域应从实际出发,创新理念、思路、路径和方式,不固守一种模式,呈现出多样化、差别化特征,树立文化品牌,突出城镇特色。

第一,要深入挖掘整合文化资源。文化资源是文化产业发展最基本的要素,岳阳市县域文化资源丰富是有目共睹的事实,但较为分散,如何把文化资源转换成文化产业并突出城镇特色是重点。一是要深入挖掘文化资源的内涵。文化特色产业的培育,文化品牌的建立是建设特色小镇的重要手段,其中彰显文化的独特性是关键,因此需要深入挖掘文化内涵进行产品开发和品牌建设,形成独特的魅力。二是要充分整合文化资源。有的县域拥有红色文化、洞庭湖文化、山水文化、农耕文化等多种文化资源,文化产业发展要重视融合以增强文化竞争力。比如大型风情诗画《闽南神韵》就融合了海洋文化和闽南文化的精华而更具影响力。三是要大胆创新赋予文化新的生机。文化发展的实质在于文化创新,有创新才会有出路。文化产业既要传承文化为基础又要大胆创新和改革,运用科学技术给人们带来视觉的享受和心灵的体验。比如故宫文创馆结合现代日常生活需要和审美的标准推出了“天穹伞”“神俊水果叉”等一些文创产品,让宫廷文化浸润到百姓日常生活中从而实现了文化重生。

第二,要多元发展形成多点支撑。一是要实

行产业多元化发展。县域文化产业除了大力发展文化旅游外,还应根据已有的文化产业基础和特色,努力实现多元化发展。例如平江除了文旅产业如火如荼外,楚韵雕塑、平江书院、长寿凤凰扇厂都是比较好的文化企业,平江文化产业要想做大做强做优就要着眼全局去谋划。二是要推动文化产业由县城向乡镇进军。在打造好县城文化产业的基础上,发挥其示范效应,带动周边乡镇梯度推进以形成县域文化产业多点支撑的局面。三是要主动承接大中城市的文化产业转移。岳阳是享誉中外的国家历史文化名城,湘阴、平江、汨罗都离省城距离较近,地理位置十分优越,要抓住大中城市文化产业转移的机遇,承接好文化产业的转移。

第三,要依托自身条件量体裁衣。文化产业的发展也应符合城镇建设的内在要求,不能过分求大、求全,特色产业小镇要追求小而美,精而专,特而强,注重差别化发展。由于文化产业投资回报周期较长,是资金密集型产业,岳阳除个别县域外,大多数县级财政并不宽裕,在有限财力下,县域文化产业的规划必须与实际相结合,要科学地对文化资源做出评估,对客源市场做出科学判断,避免华而不实,忽视当地社会经济等现状的弊端,强调宏观与微观的有机结合,强调文化产品开发和市场拓展的有机结合,规划与策划并重,简约、直接、具体,做到可决策、可实施,具备强操作性。

(四) 实施项目引导,促进产镇融合

产镇融合是产业与城镇融合发展,以产业为保障,驱动城镇完善和更新服务配套,以城镇为基础,承载产业空间和发展产业经济,实现城镇、产业、人之间不断向上发展的模式。当前,岳阳国家文旅项目管理系统中有项目142个,其中前期项目62个,在建、续建项目80个,总投资资金

额1165亿元。142个项目超过5千万元的项目有126个,超过亿元的项目有109个。产镇融合是产业发展和城镇建设的必由之路,项目建设是推动产镇融合的重要途径,推进产镇融合发展要充分发挥文化产业项目建设的引领作用。

第一,要坚持合理规划,推进文化产业和城镇空间融合。文化产业项目引进时,产业园区与城镇要一同规划、一起开发建设,相关基础设施要配套,要注重城市文化建设,发挥文化的引领和提升作用,努力推动项目建设与城市气质相匹配。如岳阳临湘的产镇融合,就是在临湘南郊白云湖畔,按“一镇三区”布局,高标准建设全国第一个“产、镇、人、文”四位一体的浮标特色小镇。

第二,要重视转型升级,推动文化产业和城镇互动融合。文化产业项目要在尊重城镇文脉的基础上创新发展,走好融合的路子,加强与旅游、科技、体育、农业等融合发展,大力发展新兴产业,培育新的增长点,不断催生新的文化业态和延伸文化产业链,最终实现文化产业园区与城镇建设转型升级和可持续发展。

第三,要着眼共享发展,推动文化产业和城镇民生融合。文化产业的发展要以满足人民美好文化需求为长远目标,在文化传承基础上让老百姓共享精神文化“盛宴”,“坚持把社会效益放在首位,努力实现社会效益和经济效益有机统一”,最终推动文化产业和城镇民生融合。

参考文献

- [1] 习近平.国家中长期经济社会发展战略若干重大问题[N].人民日报,2020-10-30.
- [2][4] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[N].人民日报,2020-11-03.
- [3] 中国政府网.2020年政府工作报告[EB/OL].<http://www.gov.cn/zhuanti/2020lhfgzbg/index.htm>.2020-05-22.

城乡结合部社区治理中的公民参与机制研究

——以岳阳市某街道为例

孟磊

摘要：近年来，政府公权力的下放为基层群众自治组织提供了更广阔的发展空间，公民参与治理的关键作用也日渐凸显。以岳阳市XX街道下辖社区为例，分析发现公民参与决策中存在相关法律法规难以操作、公民权利义务认知不对等、不同群体的不同诉求处理无区分性等诸多问题。基于此，本文创新性地提出完善外来流动人口管理机制、激活社会组织系统化参与制度、创新智能网络下的全新公民参与机制、健全公民参与社区治理的法治保障这四大机制，为岳阳市XX街道下辖社区及城乡结合部发展程度相近社区的治理工作提供管全局、管根本、管长远的发展路线。

关键词：城乡结合部 公民参与 现实困境 经验借鉴 创新机制

一、问题的提出

进入新世纪以来，我国经济展现出良好的发展态势，城镇化加速推进、城市化水平逐渐提高，社会经济与政治结构发生了极大变化。经济基础决定上层建筑，为应对新的发展境况下的社会治理问题，促进社会稳定健康发展。十九大报告提出：“中国社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史定位”，构想建立“共建共治共享”的社会治理格局，并明确要求“推动社会治理中心向基层移”。在前段时间爆发的新冠疫情中，疫情在短期内能得到有效控制，基层发挥了极其重要的作用。但其中也暴露了许多“短板”和“缺陷”，这为之后的治理工作提供了新的目标和方向，基层社会面临着新的重要角色要求。万丈高楼平地起，在新的历史条件下，为促进国家治理体系和治理能力现代化、推进政治民主化进程、推动社会经济进一步发展，如何做好基层

社会的治理工作，显得尤为重要。

随着大批学者开始关注公民在地方治理事务中的作用，公民参与基层社会治理的重要性也得到普遍认同。公民作为基层社会的基础组成，参与到城乡结合部社区治理当中，不仅能磨炼对社区事务的考量能力，使之在参与治理中愈发成熟，也能为依法治国贡献一份力量。目前，在国外，公民参与成为社区治理深入研究的重点。格里指出新地方主义催生了具有公民参与理念的社区治理，促使中央—地方—民众多元化协同的社区网络治理模式的构建，自治与政府管理相辅相成。菲利普则具体地提出了适当组织、获取效益、义务感、丰富的知识、生活方式受威胁需调整及在组织或团体中的舒适感这六大条件，有效激励公众主动参与社区治理。国外社区治理研究主要分为三个模式，社区自治是其中的一种，主要代表国家为美国。公民是社区治理主体，其

自治具有一定的独立性,可监管政府政策制定到实施的过程,与政府管理相辅相成,因此公民参与意识与能力较强;其他学者也提出了相关观点。如克里斯和艾利森通过大量调研得出当协作议程专注于“小胜利”,以加深彼此信任,共享议程理解时,会趋于形成良性循环的协作型治理模式。而将目光收回国内,就国内现状而言,我国学者一直在探索“城乡结合部”“社区治理”“公民参与”三个元素自身发展空间及其不同组合方式带来的新可能性,现有研究方向主要分为以下几种:第一,对于城乡结合部社区治理的研究。应加强城乡结合部社区居民自治意识与能力,整合社区的社会资本,促进社区基层民主自治,解决城乡结合部社区治理难题。第二,对于完善社区治理中公众参与的研究。完善公众参与社区治理,首先要下放公权力,加快服务型政府建设;其次要倡导参与性社会组织孵化,提高公民有序参与组织比率;最后要提升公民素养,培育公民参与能力。第三,对于城乡结合部社区治理机制线上线下的积极探索。如实践中,成都市委城乡社区发展治理委员会牵头,联合多个部门推出了“互联网+”一站式市民服务平台,线下处理百姓诉求,线上收集民生问题,形成了“收集、分析、处置、回应、宣传”连环响应、闭环运行的工作机制。

城乡结合部是城市化发展的产物,也是基层社会治理中极为重要的一环,要做好城乡结合部地区的治理工作,就必须注重发挥公民的作用。当前,专家学者对于公民参与社区治理提出了诸多设想,亦有地区在实践上取得了较好成效,但寥若晨星。我国幅员辽阔,不同地区发展基础、发展现状、发展潜力都有较大差别,由此如何因地制宜地将城乡结合部社区治理工作做好,对提高居民生活水平、增强区域发展潜力、促进地区城市发展均大有裨益。

二、城乡结合部社区治理中公民参与的现状与不足

湖南省岳阳市XX街道距城区3千米,版图面积14.69平方公里,常住人口5.8万人,流动人口达3.1万人,是一个集企业改制、半城半农、纯农业村三者合一的综合性街道办事处。其于2017年创新性推出“群英断是非”议事新模式,通过支部挂帅、“格格”(网格员)点题、党员牵头、乡贤助力、部门参与,有序引导民众中有声望、负责的居民以“群英”身份积极参与社区治理,破解“清官难断家务事”难题,借助群众智慧断居民内部是非,解锁城乡结合部公民参与社区治理新姿势。自2017年推行“群英断是非”工作模式以来,XX街道办事处先后解决了征地拆迁、便民修路等97项问题,其中包括土地权属、居民用水等39项重大难题,街道同比上访量下降90%。但在取得阶段性成就背后,公民参与城乡结合部社区治理模式在实践中依旧存在不少问题。

第一,城乡结合部社区治理中的公民参与环节缺乏法律法规的权威指引,亦缺少政府政策层面的操作指南。新时代背景下,城市扩展速度过快而治理经验相对缺乏,原有法律条例均未涉及城乡结合部社区治理,使得地方政府常趋于一刀切管理模式,忽视城乡结合部结构特殊性,将其一举纳入城市社区管理体制范畴,严重限制其自主治理与自主发展空间。以岳阳市为例,目前出台的地方性法规或政府文件如岳阳楼区区委、区政府在2017年制定的以《关于加强和完善社区治理的实施意见》为核心的“1+4”政策体系、2018年制定的《岳阳楼区农村社区“网格化+服务”标准》及2016年颁发的《岳阳市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》大多仅涉及城市或者乡村的治理建设,并未就城乡结合部制定针对性政策法规。而正是因为法律与政策明确规范的缺位,公民参与治理时往往对自己的权利义务认识不清,导致参与积极性不高,参与效率低下。

第二,在政府大力推进全民普法的当下,多数公民虽已然意识到参与社区治理是自己的一项权利,却忽视了它也是一项义务。岳阳楼区坚持“服务中心向基层下移”治理方针,社区内部全面推行网格化管理,在激发公民参与社区治理积极性的同时,进一步保障了公民的基本权益、解决了公民的诸多诉求。然而在大多城乡结合部的现实处境中,社区人员构成复杂,彼此联络较少,居民对社区易产生陌生感与抵触感。因而在城市社区治理中社区居民因“搭便车”心理而懒于履行社区治理义务、抑或是出于实现自身利益诉求“有目的”的参与社区治理等现象在城乡结合部极为普遍。譬如单单从居委会选举来看,XX街道70.9%的居民表示从未参加过社区居委会选举,18.8%的居民表示参加过但次数不多,10.3%的居民表示经常参加。这一结果意味着绝大多数居民皆缺乏社区主人翁意识,居民总体参与社区治理情况并不理想。

第三,对城乡结合部社区不同群体的不同利益诉求处理缺乏成经验的惯常做法。作为接壤城市与农村的过渡地带,城乡结合部具有经济发展多样化、人口构成复杂化等特点。社区里长期生活的不仅有本地居民,还有大量被城乡结合部地区发展机遇吸引,而长期租住在此的外来者。而这些流动人口,在参与社区治理的活动中,是否应当享有平等于居民的政治权利?租住时间长短抑或缴纳社保年限长短等差异化因素,是否应当成为居住社区赋予其社区治理政治权利多少的考量之一?再者,在社区成员参与能力参差不齐的情况下,如何充分保障这一政治权利得到平等的行使,并在此前提下稳步提高社区治理成效?对于这些问题,仍缺乏法律政策的权威解读和成经验可借鉴的惯常做法,因而即使处于同一地区,不同社区做法也不尽相同。以湖南省岳阳市XX街道为例,其下辖四个社区对流动人口权利保障的措施与程度便不尽一致。A社区居委会选举以户口为准,外地人在当地常住(达6个

月以上)亦能有选举权,租户无选举权;B社区外来人口在当地居住一年以上就能有选举权,但当地居委会亦会将其对社区事务的熟悉程度纳入考量范围;C社区中买了当地小产权房业主即可享有本社区选举权,外地人无户口的居住3年以上亦可;D社区中租房长期居住的外地人及小产权房业主皆享有选举权。

三、城乡结合部社区治理中公民参与的经验借鉴

在公民参与城乡结合部治理方面,我国许多地区都有值得借鉴的成功经验。这些地区根据自身情况寻求适合发展的长效治理模式,尽可能创新组织方式,集合各方管理服务力量,重建公民参与治理体系,引导公民参与到治理中来,推动社区治理良性发展。以下为国内社区几种颇有代表性的成功治理模式。

以居民为主体成立公益性社会组织参与治理。北京兴隆家园社区地处交通发达的城乡结合部,公民层次差别大,居民需求复杂,但社区内多方面热心人才多。因此,社区工作人员决定将社区治理平台向有能力、有意愿的人才敞开,成立了社区内第一个公益性社会组织,即“律百和”志愿调解团,使之充分发挥能力,为社区治理工作分忧解难。该志愿调解团由居民中数名专业律师组成,每周三免费为居民调解邻里纠纷与解答法律疑问。经过“律百和”公益性服务的长期开展,此后社区内一有纠纷疑问,居民就倾向于定期通过该专业化调解团解决。该社区通过成立由居民组成的公益性组织,为居民提供专业化服务,吸引居民作为管理主体参与到社区治理中来,重建了居民社区治理参与体系,也充分发挥了居民参与社区治理能力。

构筑多元主体共治体系促进公民参与治理。上海嘉定区嘉定镇街道,睦邻党建激活多元主体参与社区治理,拓宽基层社区治理“朋友圈”。首先,发挥平台作用。利用平台推动“八部”党

建资源共享、互帮互助、工作统筹。其次,激活当地居民热情。议事决策公开化、最大限度赋予居民自治权利,使得居民可全程参与方案设计、民意征询及具体实施过程,以强化居民的“共同体意识”,凝聚社区公共精神,增强当地居民参与积极性。最后,发挥社会组织优势。通过社会组织“相亲会”项目,架构起基层治理组织与社会组织间的合作桥梁,将治理需求与专业服务互补共享。因此,社区通过建立多元主体共治体系,促进居民、社会组织以及党建参与社区治理,为社区培养了大量公民治理骨干。

组建各社区服务管理力量参与治理联盟。北京市海淀区成立了社区治理联盟,以社区党支部为核心,以社区居委会为主体,以社区民警、物业、业委会、社会组织、居民、职能科室等为依托,以联席会议制度为纽带,下设“平安联盟”“文化联盟”“住宅小区物业联盟”“老旧小区自我服务管理联盟”等机构。该联盟开创了层次化参与社区治理新格局,集结多方力量参与社区治理,同时激发了公民积极、主动参与到治理中来,促进了联盟各社区服务管理力量的良性互动。

运用网络平台实现带动居民主动参与社区治理。武汉市海景北区社区工作人员在全新组建的“微邻里”网格化社区治理平台与体系基础上,向居民“面对面”宣传“微邻里”平台,“手把手”教授平台使用方法,重点宣传平台报事及评价渠道,丰富参与社区活动方式,激励居民点亮微心愿、积极建言献策。同时,快速解决居民诉求,及时整合更新服务信息,确保平台实用便捷,建立了良好的平台口碑,推动社区治理网络化全覆盖。社区通过对已有社区治理网络平台“提档升级”,畅通社区治理与公共服务渠道,实现居民诉求极速接通及办理,推动居民便捷参与社区治理,让社区服务真正实现“零距离”。

启动社区“微幸福”项目解决自我管理问题。南京市栖霞区在“掌上云社区”全覆盖的基

础上,先后启动社区微幸福“七彩微花园”项目、“友好互助型老年社区”项目、“放大镜督导队”项目以及“美好社区共同营造”项目,改善社区居民单一线下参与现状,充分发挥网络平台优化治理作用。社区“微幸福”项目的打造,由社区牵头,居民为主体,社区组织协助参与。随着时间推移,多元参与治理主体能力不断提升,形成了治理的良性循环,达成了共同目标——优化社区自治组织及能力,激发公民参与治理的主动性、积极性。

创新治理模式吸引多方力量参与社区事务。在宁波海曙区的一百多个社区里,皆设立了名为“开放空间”的特殊议事会。社区事务无论大小或民意诉求,都可在特殊议事会解决。这个“开放空间”虽看似简单,却轻松解决了曾经耗时、沟通不便、解决程序繁琐的大小事务,在这里居民畅所欲言、及时反映、便捷参与到治理中来。运行6年来,它共收集意见建议7864余项,已办结难题7472项,居民满意度超过95%。“开放空间”的成功运行,推动居民参与决策、管理、监督及自我服务过程,打开居民参与社区治理新空间。在这种创新治理模式下,政府推动、社会自我调节、居民自治得到良性互动。

从上述成功经验来看,国内有关公民参与城乡结合部治理的道路探索已取得一定成果。这启示仍在探索最佳治理道路的其他城乡结合部地区,要想推动公民参与治理的良性发展,需加强政府、公民与非政府组织之间的互助合作,大胆创新治理模式,指引公民积极参与治理,为社区提供长久有效的治理机制,走好城乡结合部向城市社区转型的每一步。

四、城乡结合部社区治理中公民参与的创新机制

聚焦城乡结合部特殊构造下造就的相对弱势群体——流动人口,提出完善城乡结合部流动人口管理制度。在政府、社区等多机构连通整合

信息基础上进行智能化管理,保障流动人口标准化、统一化的公民参与基本政治权益。同时重视社会组织在治理中的作用,采取需求导向培育、共享理念发展与权重绩效考核等手段,引导完善社会组织系统化参与制度。并结合大数据、云平台等概念的新兴管理模式,拓宽公民参与渠道,提高信息交互及时性,优化社区管理,全方位保障公民参与基本权利的实现。

(一) 完善外来流动人口参与机制

目前岳阳市作为湖南省省域副中心城市暨第二大经济体,较大的经济发展活力吸引了大量青壮年外来人口,其流入居住地多为城乡结合部,致使城乡结合部中外来流动人口所占比重较大,因而外来流动人口的管理与治理参与不容忽视。

1. 明确外来流动人口参与权责

在岳阳市岳阳楼区城乡结合部的外来流动人口中,一部分人因学习、就医、旅游、走亲访友等缘由而流动,具有较大变动性;另一部分人因经营店铺、进城务工、婚配等缘由而流动,具有相对稳定性,可适当参与到治理中来。针对部分相对稳定的外来流动人口,可由政府牵头,加强社区与租房房主和用工单位之间的合作,打造统一流动人口服务管理综合信息平台,对外来流动人口的居住证办理、居住年限、户籍地转换及就业情况等信息进行收集整理与有效管理。同时,以平台收集的信息为依据,设立外来流动人口赋权参与制度,规定达到一定居住年限或流动缘由具有相对稳定性等条件的外来流动人口拥有社区治理主体资格,赋予和明确其相应社区治理参与权利及义务,如社区事务的决策权、管理权、监督权及自我服务等,便于提供社区管理服务,明确参与权利范围,促进公民参与治理的实现。

2. 推动外来流动人口参与社区治理

针对城乡结合部中拥有相同户籍地、职业、兴趣爱好或利益诉求等特质的外来流动人口,组建如老乡群、建筑工人等线上线下群体。为引

导他们满足自身诉求积极有序参与社区治理,创建流动人口利益代表与驱动机制,在这些群体中设置恰当的流动人口代表比例,向主动参与治理的流动人口代表给予一定福利报酬,以构建事务型、政治型、决策型的层次化参与结构,激发流动人口参与治理动力。同时拉动流动人口“抱团”式参与社区活动,给予彼此支持,增加社区内互动,提升社区融入感。随着时间推移,他们不仅是社区服务的受益者,也会成为社区治理贡献力量的稳定推动者。

(二) 激活社会组织系统化参与制度

社会组织作为公民参与城乡结合部社区治理的重要途径之一,直接影响着公民参与的质量。通过为社会组织建立智能孵化加速基地、搭建二维多方联动交流网络、构建多方位绩效考核机制,促进社会组织稳健发展,为公民参与城乡结合部社区治理政策的实施维稳助力。

1. 建立智能社会组织孵化加速基地

以城乡结合部社区居民实际需求为导向,在城乡结合部社区聚集处由政府出资建立智能社会组织孵化加速基地,订单式培育与扶持社会组织。一方面,基地可以为处于起步阶段的社会组织提供人才、场地、资金等急需的物质条件,化解其初创期“巧妇难为无米之炊”的窘境。同时积极举办创新项目大赛,以项目补贴与奖励的手段,对社会组织实施择优激励模式。另一方面,基地可以利用大数据技术描绘该地区城乡结合部社区居民数字化图像,并通过不同社会组织的不同业务范围筛选居民群体,了解对口服务居民的共性画像,有的放矢引导各个社会组织按照居民实际需求调整相应业务。再者,将社会组织的数据信息接入基地云管理平台,全程追踪分析其发展趋势,实时监测其各项数据指标,据此智能化调用基地各项资源,提高资源利用效率。

2. 搭建二维多方联动交流网络

第一维度,社会组织间依托社会组织孵化加

速基地形成信息资源共享网络。现如今,城乡结合部地区社会组织参与社区治理仍存在泥沙俱下的现象,为改善此种现状,需打破社会组织间的交流壁垒。可借鉴“共享经济”的商业理念,引领社会组织走出“单打独斗”“闭门造车”的简单逻辑,将社会组织孵化加速基地作为连接社会组织间供需双方的纽带,为其信息与资源的共享提供可靠平台。在此基础上,不断推进基地自身业务与金融服务的深度融合,开展针对社会组织间合作的信贷保险、担保等服务,活化社会组织共享经济,为其发展保驾护航。同时也丰富了自身资金来源,提升了基地抗风险能力,为社会组织参与社区治理探索成熟可持续发展的道路打下基础。

第二维度,以社区为据点建起社会组织与服务目标群体之间的沟通网络。微信群“大群+小群”交叉重叠,让公民参与没有盲区。大群即社会组织对接社区里服务目标群体的平台,居民可以在群里相互交流服务的体验感、满意度,亦可以向社区组织反映问题、提出建议。相比传统采用的电脑网站、手机APP等门槛较高的意见反映机制,微信普及度高、操作也更为简便,大大降低居民参与的使用成本和学习成本,提升公民反映意见的积极性。一方面,有效督促社区组织给予居民即时反馈,给居民带来更好的交互体验,有效拉近各参与主体与居民间的距离,为日后服务的开展打下群众基础。另一方面,社区组织亦能准确快速了解居民所需,进而及时对自身发展方案做出调整,不断优化服务质量。小群即社会组织具体服务人员对接服务对象的平台。社区组织根据服务对象数量与分布情况进行分区网格化治理,每一区域均建立由社区组织分配的服务人员与对应服务对象的微信群,主要起到日常服务开展的信息通知作用。

3.构建多方位绩效考核机制

多方位的绩效考核机制以社区居民为中心,

辐射至除居民外其他参与社区治理的所有主体,建立针对社会组织的“社区居民他评+多元主体互评+社会组织自评”多元权重考察机制,其中占比以他评最高,互评其次,自评最末。考察小组由政府牵头组成,其成员由社区工作人员抽任。具体一元考察中,应以满意度为主要考察方面,辅以能力、态度、成效等其他指标,进一步设置量化评价方案。每季度定时公告评价方案,对社会组织各方面发展状态进行精准评估。对于发展背离初创期望的社会组织采取约谈制,由考察小组转达居民的需求与意见,限期责令整改,必要时可启动出局制度,剔除发展不良的社会组织,节约社区公共资源。对于发展势头、居民反映良好的社会组织,应给予相应的扶持与奖励,引导其快速发展,进而为居民提供更多元、更高质的服务。

(三)创新智能网络环境下的全新公民参与机制

公民参与城乡结合部社区的治理,需要多环节的积极配合。亚里士多德曾在其经典著作《政治学》中说:“人类为了活着而聚集到城市,为了生活的更好而留居于城市”。在当下,互联网技术已深入社会生活的多个方面,城乡结合部也应搭乘好时代的班车,在公民参与社区治理的实践中,利用好互联网信息化、便利化、科学化、智能化的优势,将互联网技术积极引入城乡结合部地区的治理,并使其成为公民参与治理的重要一环,促进区域治理与发展。

1.构建智慧便利化社区治理新平台

在网络信息技术日益发达的今天,如何利用好智能网络,对社区治理乃至社会治理都具有重要意义。要做好这一点,政府可依托互联网,移动客户端,大数据库建设等技术,重点打造“互联网+城结部社区问题服务”平台。在政府工作网站,设立城乡结合部社区专门问题服务窗口,将互联网技术与社区治理挂钩,并利用大数据分类统计居民意见,分析居民主要需求,拓展社区治

理参与途径。“互联网+”是时代发展的大势，将互联网技术与社区治理挂钩，拓展社区治理参与途径，打造全新社区治理模式，使智能网络为社区治理服务，利用“构建政务信息咨询后台”，打通民意上达“最后一公里”，减轻民意上传难度，缩减上传时间跨度，为民众“减负”，同时使公民参与治理得到政府机构的重视和保证，提高决策科学性。

2. 建立智能化居民生活问题处理平台

城乡结合部地区作为城市发展新的前沿地，由于其自身的特性，包容性极强。社区居民主要由“原住民”、离乡进城打工者、城市外来工作者组成，居民组成成分较为复杂，且大部分具有共同特征——对于城市、生活社区的融入感、熟悉感不强。由此，其对于应对、参与解决社区发展中的问题，也就较为陌生。所以，根据以上难题，可参考各类手机APP的模式，打造APP平台，服务范围涵盖社区生活方方面面，例如社区生活注意事项、问题指导处理、各类信息的发布及居民意见反映窗口等。尤其居民在入住社区之始，或即将入住之时，便可进入社区平台，帮助了解社区、熟悉社区。平台可入驻微信等软件的小程序，居民在微信等社交软件中，即可在小程序中，登录社区账号，进入社区平台。平台通过大数据，设立智能化问题回复处理窗口。居民在平时生活中遇见事情即上报，碰见难题即访问，推动问题及时解决。社区平台应参考微信等APP，做到一切从简、一切从便，注重平台的可操作性和解决问题的效率，提高居民使用的热情度和积极性，使居民不出门即可办成事。

3. 打造生活化、娱乐化社区治理参与新方式

当下是短视频行业飞速发展的时代，短视频以极低内容生产门槛和较强社交属性及媒体属性，逐步成为人们广泛使用的精神文化产品，用户规模日渐攀升。在全新的网络环境下，短视频具有深厚的用户基础。借助这一渠道，以社区

居委会为组织者，成立社区生活账号，并明确相关责任人，倡导居民积极关注，以短视频、线上直播的方式将社区日常事务、与突发情况告知群众。负责人也可借助账号，日常发布一些关于社区以及其他方面的娱乐性视频，如其他社区的趣闻轶事以及平时居民关注度高的新闻等，增强居民关注积极性。短视频虽具有很强娱乐属性与时间粘性，但也可将其作为居民参与社区治理的数字化入口。居民在日常的娱乐放松过程中，便可了解社区近时情况，通过发表评论、后方私信等方式提出建议，及时参与至社区治理之中。由此，通过短视频平台，将社区治理参与方式生活化、娱乐化、互动化。

（四）公民参与社区治理的法治保障机制

我国公民参与社区治理的法律法规鲜少涉及城乡结合部，公民参与权益在城乡结合部社区治理中易受减损，亟需从法治上得到有效保障，切实实现公民参与治理。

1. 加强相关法律法规系统性

相关法律法规涉及城乡结合部的条文少之又少，大都以一言半语存在于法律法规中，公民参与权利义务及主体地位不明确，社区居委会过多承担职责权能，相关法律法规缺乏系统性。面对城乡结合部社区治理水平提升的需求，应坚持中央到地方相应法律法规的立法系统化，增立更多填补法律空白的法律法规，明确公民参与社区治理的主体地位，进一步细化社区事务中各方治理主体的权责范围，保障公民参与的有效进行。

2. 保障社会组织健康发展

社会组织在公民参与治理中至关重要，公民参与的有序实现往往也依托于社会组织。现下我国社会组织发展才刚起步，其发展水平参差不齐，相关法律法规大都为行政法规且效力较低，在发展实操中缺乏法律上的有效保护。应加快社会组织管理的高阶位立法，完善地方政府扶持的福利政策，增强社会组织培育的规制性和帮扶

性,为社会组织发展提供良好的法治环境,以推动公民参与的有序进行。

3.确保民意表达畅通

社区治理中并不缺民意表达渠道,缺的是渠道民意上传的有效性,而民意上传难会减损公民参与信任度与社区民主决策透明度,易激化社区治理矛盾,因而渠道的畅通往往比设置更重要。为确保民意表达的充分有效,应进一步立法规范与落实现有参与机制,遏制形式上的无效参与;与时俱进借助网络平台,便捷和多元化民意表达过程及方式;健全民意表达程序,提升民主决策规制性与透明度;增立意见反馈法律制度,确保民意上传实效性。

4.保护弱势群体参与权益

城乡结合部社区治理难度大,在实操中难以让所有群体的参与权益得到保护,势必存在部分外来流动人口等弱势群体的参与权益得不到保障,需改革存在不足的现有信访制度、人民调解制度,解决权益诉求反馈滞后、监管“踢皮球”等问题。政府应加快相应法律法规的立法,建立公民参与权益法律救济机制,增加司法救济途径,提供法律援助,有力保护弱势群体的参与权益,充分保障城乡结合部公民良性参与治理的实现。

参考文献

[1]付诚,王一.公民参与社区治理的现实困境及对策[J].社会科学战线,2014(11):207-214.

[2]薛晓东,王灵焘,邢浩然.城市社区治理中公民参与的困境研究[J].电子科技大学学报(社科版),2017,19(02):1-4.

[3]孟磊,张红连.“法考”制度改革背景下地方高校工程法律人才培养模式创新研究[J].安徽警官职业学院学报,2019,18(05):112-116.

[4]曾嵘.新时期乡村民间组织发展路径研究[D].湖南大学,2012.

[5]颜咏华.人口流动对城市化进程的影响:理论分析与实证研究[D].兰州大学,2016.

[6]齐虹.社会管理创新中的楼门文化建设研究[D].天津大学,2014.

[7]贾丹.“治理”视域下公共危机治理中的社会参与机制探析[J].法制与社会,2018(19):136-137.

[8]马慧子.我国公民参与社区治理的问题与对策研究[D].南京师范大学,2015.

[9]郝晶晶.城市社区议事协商的发展现状及对策分析[D].北京邮电大学,2018.

[10]张磊.创新社会管理视域下密切党群关系探析[J].特区实践与理论,2013(06):31-34.

[11]王婧媛.城市社区治理中公民参与的研究[J].中国集体经济,2019(14):6-7.

[12]李强.当前中国城市社区治理中的公民参与[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2018(10):114-115.

[13]夏晓丽,蔡伟红.城市社区治理中公民参与能力建设的调查与思考——基于L市社区的问卷调查[J].中南大学学报(社会科学版),2017,23(01):124-129.

[14]付诚.公民参与社区治理的经验与民主实现形式[J].社会科学战线,2015(12):192-198.

[15]刘玉,冯健.城乡结合部居民经济行为特征及空间效应研究[J].城市发展研究,2015,22(04):19-27.

[16]夏晓丽.公民参与、城市社区治理与民主价值[J].重庆社会科学,2014(02):38-45.

全域旅游视野下洞庭渔歌的发展路径研究

冯文锋

摘要：近年来，岳阳市突出以“景点”到“区域”的全域旅游规划战略，旅游产业呈稳步上升趋势。洞庭湖作为岳阳市全域旅游核心区域是湖湘文化的中心地带，是楚文化的诞生之地，是洞庭渔歌的发源之地。洞庭渔歌不仅是岳阳地区传统音乐文化代表，更是岳阳市全域旅游中重要的人文旅游资源之一。为体现传统音乐文化的传承发展，促使其在时代变迁中拥有广阔的发展空间，作者结合全域旅游的观念，对洞庭渔歌进行深度分析，探索洞庭渔歌的发展路径，打造洞庭湖区域音乐文化旅游，从而推动岳阳地区旅游与洞庭渔歌协同发展。

关键词：全域旅游 洞庭渔歌 发展路径

随着时代观念的不断进步和人民生活水平的不断提高，单一的旅游模式已不能满足当前人们对旅游功能的需求。2016年1月，国家旅游局李金局长在全国旅游工作会议报告中强调要转变旅游发展思路，变革旅游发展模式，从而推动我国从“景点旅游”向“全域旅游”转变的旅游模式。全域旅游是以区域经济、政策、文化、生态等资源特色，突出旅游业的优势，全方位、系统化的优化提升，资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享，以旅游业带动和促进经济社会协调发展的一种新的区域协调发展理念和模式。自2018年3月22日国务院办公厅发布《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》以来，岳阳市全面部署全域旅游规划战略，以“一域”向“全局”拓展的思路和视野着力构建“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴”的全域旅游发展新格局。2019年1月，为紧贴国家全域旅游规划战略，岳阳市正式挂牌成立岳阳市文化

旅游广电局，主要负责全市文化、旅游、广播电视和文物工作的统筹、组织、管理、指导等工作，为全市的非物质文化遗产的保护、传承、普及、弘扬和振兴提供了有力的平台。洞庭渔歌作为全市非物质文化遗产代表之一，承载着岳阳人民千年来绵延生息的岁月，见证了八百里洞庭生态文明。如今，借着岳阳市全域旅游的盛势，发展洞庭渔歌提供了全方位、系统化的有效路径，推进旅游与洞庭渔歌深度融合，打造全市全域旅游的文化特色，实现洞庭渔歌与旅游产业协同发展的理念和模式。

一、岳阳市洞庭湖全域旅游的发展现状分析

洞庭湖属我国第二大淡水湖泊，是楚文化发源地，是湖湘地域文化的聚集地，环洞庭湖区域因地域环境优越，文化气息浓厚、农业和渔业丰富多产，享有“鱼米之乡”的美誉。近年来，以习近平总书记“守护好一江碧水”指导思想，岳阳市以“一极三宜”的战略目标，突出建设“江湖名城”品牌特色，发挥“旅游+”功能，全面建

设洞庭湖全域旅游业态。2014年,基于岳阳市得天独厚的历史文化,岳阳市委市政府以“旅游+文化”的要求,按照“以旅兴文、以文强旅、文旅融合”的思路,积极发掘传承好文化资源,对非遗文化的传承保护和开发利用,丰富和提升岳阳市文化旅游的内涵。2019年度岳阳市旅游接待总人数6860.58万人次,同比增长19.1%;创收旅游总收入665.09亿元,同比增长17.2%。岳阳市洞庭湖集名山、名水、名楼、名人、名文于一体,成为旅游者来岳首选之地。近几年,为优化洞庭湖全域旅游布局,政府出台政策支持,加快项目招商建设,推动环洞庭湖生态环境、特色乡村、历史文化的深度融合,全力打造全域旅游示范区。

(一) 构建洞庭湖“旅游+生态”机制

岳阳市洞庭湖是国家级自然保护区,具有湿地生态系统和生物多样性。为加快改善岳阳市区域内洞庭湖生态环境,推动生态文明建设,制定了《岳阳市洞庭湖生态环境专项整治三年行动实施方案(2018—2020年)》,从农业污染、工业污染、生活污染、船舶污染、水源地污染等多方面开展生态救治和保护措施,使洞庭湖的湿地生态环境得到了巨大的改善。同时,近几年来,以东洞庭保护湿地、君山公园、荷花公园等景点的绿色生态旅游线路深受游客喜欢,打造“八百里洞庭美如画”生态旅游品牌,开发了一系列的旅游项目,例如水上游轮、岸线公路、自行车道、徒步道路、空中旅游等,形成了春季看花、夏季赏荷、秋季亲水、冬季观鸟的旅游生态。湖南省旅游局、湖北省旅游局制定的《洞庭湖生态经济区旅游发展规划》明确提出了至2030年,全面开发洞庭湖“一圈四带四组团”旅游格局,以洞庭湖湖体为中心,围绕湿地生态系统,构建环湖生态旅游圈。

(二) 打造洞庭湖特色乡村旅游

以岳阳市君山区为例,“十三五”规划以来,君山区按照中央和省、市战略部署要求,按

照“一极三宜”战略目标,致力守护好一江碧水,大力实施党建提效、生态提升、产业提速、城乡提质、民生提优“五大工程”,赢得了产业日益兴旺、经济发展提速、城乡繁荣秀美、人民生活改善、社会和谐稳定的良好局面。君山区以中部独特的碟形盆地地貌,历年来农业发展水平突出,以绿色蔬菜、草莓、葡萄种植形成了绿色乡村特色。近年来,在乡村振兴背景下,君山区乡村建设有效结合旅游业,以君山银针为品牌,突出以农业、渔业主线,大力发展农村特色农家乐。“喝名茶、品鲜鱼、尝蔬果,体农香”的休闲农家生活深受游客们喜欢。2018年9月,岳阳市委启动农业特色产业化小镇创建工作,以“洞庭湖沿湖大堤—六门闸鱼都”为核心,在推进全域旅游过程中,注入龙虾元素,打造生态龙虾旅游公园及汀兰别院龙虾主题民宿,建设集“移民文化、湿地文化、渔猎文化”于一体的钱粮湖博物馆,建立了钱粮湖“龙虾小镇”,开展龙虾文化节,吸引了大量国内外游客。目前为打造洞庭湖特色乡村旅游文化,君山区洞庭湖沿线,洞庭湖鲜城、龙虾主题植物公园、农垦文化博物馆、汀兰别院民宿等旅游产业也已在建设。

(三) 创建洞庭湖文化旅游新格局

2018年,中国共产党十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,要求组建文化和旅游部,突出文化与旅游的深度融合,创建文化与旅游协同发展的新模式。2019年岳阳市文化旅游广电局的成立标志着岳阳将迎来文化旅游的新时期、新篇章。近几年,岳阳市突出“忧乐文化、湖湘文化、非遗文化、龙舟文化、红色文化”的文化旅游特色,在发展旅游业的同时更好地传承保护和开发利用了岳阳文化。在新形势下,岳阳市大力研究、挖掘、培育、提升洞庭湖旅游文化软实力,积极开发文化旅游项目,体现文化特色,引领文化旅游转型升级、提质增

效。历年来,围绕洞庭湖举办了“洞庭湖湿地国际观鸟节”“洞庭湖龙舟竞赛”“团州荷花观赏节”“花鼓戏上戏台”“洞庭渔歌邀江豚”等一系列活动,挖掘了本土民间艺术,培育了“岳阳元素”的旅游文化,增强了游客旅游过程中的互动性、娱乐性、体验性。

二、洞庭渔歌的发展现状分析

(一) 洞庭渔歌的发展历程

洞庭渔歌是指洞庭湖区域渔民独特生产生活中自发形成的传统民间音乐,渔民称之为“丫口腔”渔歌,具有见景生情、随口编唱的即兴性、地域性和原生性。大部分洞庭渔歌语言通俗易懂,旋律流畅婉转,节奏自由洒脱,音乐形象饱满,表现形式多样,富有独具特色的音乐风格。洞庭渔歌主要以渔民部族的生产生活、风俗禁忌、思想道德观为主要传唱内容,蕴含着独特的文化、艺术、民俗、历史等研究价值。2013年洞庭渔歌被列入国家级非物质文化遗产代表性项目,是我国民间音乐文化的绚丽瑰宝,是自然界和谐发展的壮丽史诗。

洞庭渔歌早在唐代魏征的《隋书·地理志·荆州风俗篇》中就有记载“棹歌乱响,喧振水陆”,棹歌是洞庭渔歌的古称名。宋代范仲淹在《岳阳楼记》中以“渔歌互答,此乐何极”描绘了渔歌对唱的生动场面。洞庭渔歌起源于战国时期,楚国诗人屈原汨罗投江后,当地渔民自发起打捞其尸体的活动,后经过“伴歌而行”到“船工号子”“排筏号子”的历史形态转变,直到宋代吸取本土戏曲元素形成别具风格的渔歌,南宋是洞庭渔歌传播的鼎盛时期,元代到民国时期洞庭渔歌受时局的影响日渐消亡。为传承保护洞庭渔歌,上世纪七十年代起,政府开展洞庭渔歌的搜救整理工作,逐渐形成较为系统的普本。

(二) 洞庭渔歌的传承瓶颈

随着时代的变迁,洞庭湖区域面临围湖造田、渔民上岸转职、新声代音乐的冲击、老艺人

的相继离世,洞庭渔歌传唱后继乏人,传承人寥寥无几,濒临消亡的边际。大部分优秀的洞庭渔歌优秀作品已经无人会唱、无人愿唱。自国家鼓励非遗文化进校园,虽有岳阳地区中、小、大学教授洞庭渔歌,开展作品的展演活动,但存在教师对作品不熟、活动展示质量不高、普及面不广等现象。自岳阳市开展全域旅游战略规划以来,全力打造文化旅游主潮流,岳阳市已成立三支洞庭渔歌传习队,恢复编排了多个洞庭渔歌剧目,推出了一系列原生态的洞庭渔歌,但缺乏整体的包装与推广,使得在传承洞庭渔歌的道路上阻碍重重。相比岳阳的巴陵戏、花鼓戏,洞庭渔歌的传播过程中缺乏有力的支持,没有较为权威性的机构或组织,导致洞庭渔歌在发展传承的过程缺少经费的支撑。同时,在文旅过程中不善于挖掘洞庭渔歌的经典事迹和优秀作品,导致洞庭渔歌的传唱过于空洞,缺乏故事性,无法使作品的展示与人们的艺术欣赏达到共情。

三、全域旅游视野下洞庭渔歌的发展路径

(一) 深度挖掘洞庭渔歌的艺术魅力,普及洞庭渔歌进乡镇

洞庭渔歌作为岳阳市非物质文化遗产之一,鉴证了岳阳从衰到兴的历史长河,承载上下几千年的生态文明。且不说需要让每一个岳阳子民都会演唱洞庭渔歌,但自岳阳市实施全域旅游规划战略,突出“旅游+”功能,深度推进旅游业与乡村建设融合发展以来,作为文化旅游模块中重要的分支,在围绕特色小镇、绿色种植、山水农家乐等形式突出旅游业创新思路的基础上融入洞庭渔歌的民间音乐元素不仅可以体现地域性的民族音乐文化特色,而且有利于推动乡村文化振兴。在政府的支持下,洞庭渔歌传承人以“送教下乡”的形式对岳阳地区特色乡村实施教学活动,以“点”到“面”的传播方式使洞庭渔歌进入乡镇,成为乡村旅游建设中重要的特色文化支撑。比如在钱粮湖龙虾特色小镇普及洞庭渔歌,提升

小镇文化特色；在建新农场田野间传唱洞庭渔歌，以解劳作辛苦；在山水农家乐经营过程中以录制作品或小舞台展示洞庭渔歌，提高游客体验感。一方面，有效的使洞庭渔歌重回百姓生活，另一方面通过洞庭渔歌提升龙虾小镇的文化品牌，打造区域旅游好口碑。

（二）深度体现洞庭渔歌的原生性，搭建洞庭渔歌撒湖面平台

为体现洞庭渔歌的原生性，在全域旅游的实施过程中，将洞庭渔歌“从哪里来”“回哪里去”的归属感做一个整体的规划。虽近些年来，岳阳市政府为保护洞庭湖生态平衡禁止捕鱼活动，但不影响还原洞庭渔歌的原生性，可以通过洞庭湖生态旅游项目和湖体重大节日注入洞庭渔歌音乐元素，成为生态旅游过程中一大风景线。例如在观光轮渡上播放洞庭渔歌代表作品或设立洞庭渔歌展示小舞台；在洞庭湖“国际观鸟节”和“观看江豚”等旅游活动中注入洞庭渔歌；在文艺活动中加入捕鱼文化唱起洞庭渔歌。一方面，真实还原洞庭渔歌的原生性、地域性，透过洞庭渔歌体验洞庭湖繁衍生息的传承文化；另一方面，增添一份洞庭湖里“渔歌互答，此乐何极”的生动风景线，提升全域旅游的文化品牌。

（三）深度整合洞庭渔歌的艺术特征，构建洞庭渔歌融古楼民族长廊

岳阳是历史文化名城，自古以来享有“洞庭天下水、岳阳天下楼”的美誉。作为国家5A级景区的岳阳楼聚文化于一体，不仅有独特的建筑风格，而且以范仲淹的“忧乐精神”传播国内外，享誉盛名。近年来，围绕岳阳楼开发各种旅游项目，打造以“洞庭天下水、岳阳天下楼”的旅游长廊。例如，集商业、民俗、文化于一体的汴河街，岳阳美食街和南津港古渡口夜游南湖项目，以及特色文旅小镇、国际学校、主题公园和生态住宅等。洞庭渔歌作为岳阳具有代表性的民间音乐之一，在各种活动中频频出现，例如2020年

6月19、20日晚2020年“文化和自然遗产日”暨“夜游南湖·悦赏非遗”非遗展示展演展销主题活动中以音乐剧《渔姑出嫁》、渔歌剧《光棍娶亲》、渔鼓新唱《青山绿水鱼满仓》、渔鼓说唱《珍珠姑娘》等作品展示洞庭渔歌的非遗魅力，但未能形成特色音乐文化长廊，传播路径不广。因此，在深度整合洞庭渔歌作品的基础上，以“楼”到“廊”构建洞庭渔歌的音乐长廊，将录制好的洞庭渔歌以音响、屏幕、展演等各种形式在旅游长廊中播放展示，同时利用互联网在多种媒体网络上宣传，采用旅游+微视频方式进行专题策划，专题报道洞庭渔歌的魅力，通过岳阳旅游微信公众号进行推广洞庭渔歌，形成媒体、公共设施、旅游景区、旅游企业全覆盖多层次的立体宣传体系。一方面，彰显洞庭渔歌的艺术魅力和传承价值；另一方面，全面建设岳阳全域旅游的文化特色，吸引更多的国内外游客。

（四）深度拓宽洞庭渔歌的传播性，打造洞庭渔歌大型音乐剧

据调查，岳阳市旅游市场大部分属于“一日游”观光型旅游产品，活动单一，景区衔接不够，旅游资源整合不足、夜间旅游文化活动缺乏、游客即来即走或“白天看景、晚上睡觉”的现象，缺乏类似于张家界天门山的“天门狐仙·新刘海砍樵”、黄龙洞的“烟雨张家界”、武陵源景区的“魅力湘西”等大型实景音乐剧。不难发现，去往张家界旅游的一般以“3天2夜”或“5天4夜”为行程安排，而大型实景音乐剧都是挖掘了张家界的民俗民间音乐文化，成为游客夜间首选的娱乐活动。洞庭渔歌作为岳阳民间音乐文化，其发展历程经历了许多演变，同时承载着不少的故事，例如：洞庭渔民水神信仰之吕洞宾毛花鱼说、柳毅水仙说、杨泗将军水神说、屈原端午龙舟赛、渔民行船到造船习俗等等鉴证了洞庭渔歌的体裁和艺术特征。整合这些洞庭湖渔民的故事，作为岳阳文化旅游元素，打造一台

“天下洞庭，魅力岳阳”的实景音乐剧，以洞庭渔歌的音乐特色增强舞台文化内涵与视觉冲击力，从而打造岳阳独特的旅游文化形象，丰富夜间旅游活动，避免“一日游”旅游现象，形成岳阳文旅品牌。

（五）深度构建洞庭渔歌交流平台，推广洞庭渔歌国际影响力

近几年来，岳阳市突出文化旅游建设的同时加强外界交流与合作，例如沿线丝绸路、湘鄂赣一体化、华侨城集团文旅考察、融创文旅项目投资、贵州铜仁旅游双向考察等等。借鉴这些外界交流与合作，岳阳市可以把洞庭渔歌作为特色文化之一向国际平台推广，通过文化交流、艺术会展、大型比赛等形式打响洞庭渔歌的知名度。通过一系列旅游活动强化洞庭渔歌的宣传和推广，例如湖南国际旅游节、国际观鸟节、湖南首届“乡村纳凉节”“骑车看巴陵”活动、“2020岳阳君山最美长江岸线马拉松”“天下洞庭、乐游岳阳、文明旅游”等主题系列活动，从而使洞庭渔歌扬名海内外，向世界展现洞庭渔歌的风采，

吸引更多的游客前来休闲度假、体验旅游。

四、结束语

在全域旅游视野下，岳阳正着力打造极具文化气息的国际知名湖泊型国家级旅游度假胜地。洞庭渔歌作为岳阳文化旅游重要的一张名片，只有深入融合旅游，统筹部署、整体规划，才能推动洞庭渔歌走向融合化、国际化、标准化、品牌化的发展魅力，打造洞庭渔歌成为岳阳市全域旅游规划的一大文化品牌。

参考文献

- [1]余友安.宜游江湖名城：拥抱全域旅游新时代[N].岳阳日报，2016-05-12（001）。
- [2]曾娜妮.水神信仰影响下的“洞庭渔歌”研究[J].艺海，2015（05）：13-15.；
- [3]白稚萍.一带一路背景下文化与旅游融合发展研究——以湖南省岳阳市为例[J].岳阳职业技术学院学报，2019，34（06）：29-33.
- [4]王亮.试论洞庭湖区民歌民俗传承与旅游经济的融合发展[J].艺术教育，2019（09）：82-83
- [5]廖小凤.全域旅游视野下非遗保护传承实践——以江西龙南客家山歌为重点的探讨[J].赣南师范大学学报，2020，41（02）：94-98.

疫情防控常态化背景下抗疫策略与思路

梁 晨

自今年7月南京爆发新一轮新冠疫情以来，目前全国已有17个省份受到波及，湖南是受影响较重的省份之一。在此影响下，全国各地都开始收紧防疫政策。湖南省委书记许达哲同志提出在严格落实“五字诀”的基础上突出“八个更加”的要求，指出“要像秋风扫落叶一样，将病毒扫除干净”。在习近平总书记和党中央、国务院的坚强领导下，湖南省委、省政府带领湖南人民快速反应、科学应对、万众一心、众志成城，当前疫情防控形势呈现出基本可控、积极向好的阶段性成果。岳阳市委、市政府高度重视，第一时间下发通告，市委书记王一鸥多次主持召开疫情防控专题会议，全市各级各部门迅速行动，众志成城，从严从快从紧从实从细落实疫情防控各项工作。在全球疫情进入常态化背景下，面对新的疫情防控形势，如何在法治的轨道上实现公共卫生的综合治理，笔者有以下几个方面的体会：

一、抗疫策略的岔路口：地方政府该如何决策

对于岳阳市来说，当前的疫情防控形势严峻复杂。一方面，国际疫情仍然持续高发；另一方面，目前传播的毒株主要是德尔塔变异株，这对防控工作提出了更大挑战。岳阳市新冠病毒疫苗累计接种近500万剂次，超过200万人已完成第二剂次的接种。面对变异毒株，现有疫苗的防护功能已从防感染变至防重症。即使在疫苗与多种防

控措施的作用下，当前全球新冠肺炎的病死率在1%左右，仍然是流感的10倍，其传播效能、致病率和致死率均在流感之上。在人群建立起有效免疫屏障之前，岳阳市仍然需要坚持严格积极的防疫策略，从严从快从紧从实从细落实各项防控措施。

二、法治对抗疫所提出的理念与要求

早在去年2月，习近平总书记就在中央全面依法治国委员会第三次会议上强调“全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。”在疫情防控进入常态化的背景下，政府采取的抗疫措施更加要符合法治的要求，接受法治的检验。然而，常态化疫情防控与突发疫情防控相比，在策略选择、措施运用、法律适用等方面均有不同，无疑需要一个适应的过程。

笔者认为，地方政府坚持法治抗疫，需要抓住3个关键词：“依法行政”“比例原则”和“科学精准”。这也是法治对地方政府抗疫所提出的理念与要求。依法行政指的是政府必须在法律所规定的权限范围内行使权力，并且遵循法律规定的程序。比例原则指的是实现公共政策目标与需要付出的社会成本相权衡。科学精准指的是政府的防控措施要有科学基础，根据疫情发展的不同阶段、区域和人群风险的不同级别实施有差别的精细化管理，也就是习近平总书记所强调的“科学防治、精准施策”。

依法行政是法治的基本要求。法律需要为政府及其他治理主体设定明确的职责，并合理配置行政应急权，保证治理主体能够及时、有效地应对风险。同时，行政应急权也需要法律的规制，防止权力失范。比例原则是法治深层次的要求。疫情防控政策首先要以公共卫生学认为有必要的措施为基础，并在能够实现的公共卫生目标与需要付出的社会成本之间进行权衡。在应急状态下，比例原则可能需要让位于预防原则，但在常态化背景下，比例原则将成为政府治理能力现代化的试金石。科学精准是现代法治的价值体现。现代法治追求社会的良好治理状态，它应当为人们更好地应对风险提供实质性解决方案，这就需要以科学为基础，建立迅速识别、准确评估、精细管控的风险管理机制。

三、疫情常态化背景下依法抗疫的思考

基于以上对疫情防控法治化理念的分析，笔者认为，当前防控政策应与2020年初疫情突发时期的紧急防控手段有所区别。因为，在未来相当长一段时间里，疫情的反复零散出现将是常态。而且，新冠疫苗的大范围接种、医疗资源调配能力的提升以及人们对病毒认识的加深，都使得今天的抗疫条件有了极大改善。政府应当在对疫情进行科学研判以及对不同区域不同人群的风险精确评估的基础上，因地制宜采取应对方案。对于岳阳市来说，以下4点可能是当前制定和实施防控政策需要重点关注的。

第一，要将主要精力与资源集中在提高疫苗接种率这个关键点上。尽管德尔塔变异毒株降低

了现有疫苗防感染的能力，但在防住院、防重症以及防死亡等方面，现有疫苗仍然具有较高的保护作用。提高疫苗接种率有助于加速新冠病毒流感化，为最终放开管控创造条件。因此，现阶段需要发挥群防群控机制对未接种人群的排查，详细了解未接种原因，并针对性地给出科学建议。

第二，区分已接种和未接种人群，实施不同的管控手段。常态化的抗疫需要转变战时管制思维，尽可能做到精准施策。如果我们的防控措施能够区分已接种和未接种人群，对已接种人群的出行、聚集等活动限制放得更宽一些，既能肯定前期疫苗接种成果的意义，又能体现精细化管理思维，还能激发未接种人群的接种意愿。

第三，全面、及时宣传疫情详细数据和最新研究成果，增强公众抗疫信心。少数民众在经历了去年初那场防疫阻击战后，在心理上可能会“谈疫色变”。相关部门如果能够更全面地公开病毒传播速度、无症状或轻症率、重症率、死亡率等综合数据，让公众更准确地认识病毒，将能让全社会更理性地探讨未来防疫策略的调整。

第四，慎重问责，避免防疫政策自上而下层层加码。问责是把双刃剑，在传导压力、压实责任方面确有必要，但也可能造成政策在执行中的走样甚至异化。在问责压力之下，基层的防控措施往往倾向于更严格化，甚至突破法律的限制，引发民众不满。因此，在启动问责时，要注意不仅要對不作为进行问责，也要对乱作为、违法作为进行问责，并做到有奖有罚、罚当其过。

常态化疫情防控工作面临的挑战及其对策

栗 锋

新冠肺炎是人类社会近百年来影响范围最广、防控难度最大的全球性大流行病。2019年末2020年初新冠肺炎疫情侵袭中国以来,以习近平同志为核心的党中央秉持以人民为中心的发展理念,采取最坚决最严格最彻底的防控措施,构筑起捍卫人民生命安全和身体健康的坚固防线。习近平总书记亲自指挥、亲自部署,统揽全局、果断决策,从2020年1月底到2月底中国迅速遏制疫情蔓延势头,2020年4月底疫情防控武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,武汉市所有新冠肺炎住院病例清零。

自2020年4月29日起,中国疫情防控进入常态化阶段,国务院联防联控机制印发了《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见》。习近平总书记高度重视疫情防控常态化工作,强调“持续抓好外防输入、内防反弹工作”,“加强重点地区、重点场所内防反弹工作”,“针对境外疫情的新情况新趋势,强化外防输入重点领域和薄弱环节”。由于全球疫情持续高位运行,中国局部地区相继出现聚集性疫情,常态化疫情防控工作面临严峻挑战,必须科学研判常态化疫情防控工作形势、全面提升常态化疫情防控工作实效。

一、科学研判常态化疫情防控工作形势

新冠病毒变异升级、来势汹汹。新冠病毒是一种单链RNA病毒,不具备DNA双链复制“校对”机制,极易受到外界环境和宿主环境影响,发生基

因突变,形成变异毒株。根据世界卫生组织最新命名规则,目前已经使用11个希腊字母命名新冠变异病毒,包括最早在英国发现的阿尔法毒株、在南非发现的贝塔毒株、在巴西发现的伽马毒株、在印度发现的德尔塔病毒和在秘鲁发现的拉姆达病毒,前4种已经被列为全球高度关注的变异毒株,对人类生命安全和身体健康的威胁更大。随着新冠病毒不断变异,很有可能出现24个希腊字母不够用的情况,届时将使用星座命名变异毒株。流行病学家拉里·布莱恩特警示各国要加快推进疫苗接种,否则未来有可能出现免疫逃逸的新冠“超级病毒”。2021年南京禄口国际机场工作人员感染德尔塔新冠变异病毒,造成全国疫情多点发生、局部暴发的态势。与新冠病毒一般毒株相比,德尔塔病毒潜伏期和传播周期明显缩短,仅用14秒就可以传播,短短10天可以传播五到六代,更容易发展成为重症。钟南山院士认为新冠变异病毒改变密接者概念,“在同一空间、同一单位、同一建筑,在发病前四天”和患者相处在一起都是密接者。

国外疫情积重难返、深陷危机。2021年8月9日,中国人民大学重阳金融研究院联合太和智库、海国图智研究院发布《“美国第一”?!美国抗疫真相》报告,事实证明美国是“全球第一抗疫失败国、全球第一政治甩锅国、全球第一疫情扩散国、全球第一政治撕裂国、全球第一货币滥发国、全球第一疫期动荡国、全球第一虚假信

息国、全球第一溯源恐怖主义国”。根据凤凰新闻全球疫情实时动态平台显示,截至2021年8月11日,除中国以外全球新冠疫情累计确诊病例超过2亿4百万例,累计死亡病例超过430万例,其中美国累计确诊接近3700万例,累计死亡超过63万例。每天更新变化的不仅仅是数字,而是一个个鲜活的生命。美国国家卫生研究院院长弗朗西斯·柯林斯承认由于疫苗接种工作不够高效,未能遏制德尔塔毒株蔓延、导致美国疫情进入第四波上升期。以美国为首的西方国家为捍卫资本利益,破坏全球抗疫合作,声称“与病毒长期共存”,把新冠疫情作为政治谋利的工具。拜登政府执政以来继承特朗普政策遗产,为转移民众注意力,掩盖抗疫失败的事实,完全不顾美国民众生命健康,一方面把新冠病毒溯源问题政治化,竭力联合其盟友在国际社会抹黑中国抗疫成就,另一方面把新冠病毒与有色人种联系在一起,在美国国内挑起种族冲突。

国内疫情出现反弹、总体可控。2020年5月以来,国内本土疫情基本得到控制,新冠疫情防控充分考验和锤炼了党集中统一的领导优势、集中力量办大事的制度优势、以人民为中心的发展优势、构建人类命运共同体的道义优势。此后局部地区出现的境外输入关联本土聚集性疫情,都是由于境外输入所促发的散发病例和关联病例。党领导常态化疫情防控工作,先后打赢北京新发地、新疆、石家庄、云南瑞丽、广州等地的聚集性疫情歼灭战。2021年7月,南京禄口国际机场境外输入的德尔塔病毒引发聚集性疫情,仅仅16天就已经扩散到10个省20多个市。湖南省委书记许达哲部署应对本次关联疫情,提出“要像秋风扫落叶一样,将病毒扫除干净”。目前湖南疫情防控呈现出基本可控、积极向好的态势。

二、全面提升常态化疫情防控工作实效

党员干部要始终绷紧疫情防控这根弦,坚决克服麻痹思想和侥幸心理。党是领导一切的。

“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”。加强党对常态化疫情防控工作的领导,首先要发挥

“关键少数”的“关键作用”。党员干部特别是领导干部中的“关键少数”,要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持之以恒地学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要论述,深刻理解党和国家疫情防控的大政方针,清醒认识当前疫情防控工作形势的严峻性、复杂性,以对党和人民事业高度负责的态度,紧盯国内中高风险地区最新变化,建立健全常态化防控和应急处置转换机制;要发挥纪检监察干部监督作用。疫情防控工作部署到哪里,监督检查就要跟进到哪里,为疫情防控保驾护航;要发挥专家干部的专业优势和支撑作用。决策者应秉持科学态度,充分尊重业务专家意见,及时开展疫情形势分析研判,全面加强流调溯源工作,加强数据分析和核查反馈,加强医务人员和医疗物资调度,关心关爱疫情防控一线工作人员,提高疫情防控的科学性、专业性、精准性。

三、筑牢严密安全的全民“抗疫堡垒”

人民群众中蕴藏着创造历史的磅礴伟力,是常态化疫情防控的主体性力量。习近平总书记指出“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”。新冠疫情传播过程中,任何人都可能成为感染者和传染源,任何环节的疏漏都容易造成聚集性疫情。党领导常态化疫情防控工作的本质是有组织地运用人的物质力量阻断病毒的偶发传播。一方面,要开展社会动员、发动全民参与。通过超常规的社会隔离和灵活、人性化的社会管控措施,全面落实分级、分类、动态精准防控,坚决控制传染源,第一时间切断病毒传播链,牢牢守住社区基础防线,构建联防联控、群防群控防控体系。另一方面,要大力开展爱国卫生运动,提倡文明健康、绿色环保的生活方式。强化个体责任意识,针对重点人群、重点场所、重点单位制定防控技术方案和心理疏导方案;广泛开展常态化疫情防控科普宣传,促使城乡居民严格执行外出佩戴口罩、保持社交距离、减少聚集等防护措施,养成勤洗手、常通风等良好生活习惯。

疫情后岳阳乡村振兴的金融服务支持研究

魏珍爱

摘要：实施乡村振兴战略，是党中央着眼于实现“两个一百年”奋斗目标作出的重大决策，是新时代做好“三农”工作的总纲领。本文对疫情下岳阳农村金融的整个服务体系进行系统性的研究，揭示了目前岳阳金融支持乡村振兴的现状和目前存在的主要问题，分别从政府和企业层面对岳阳市农村金融管理和金融服务的重点提出了具有实际价值的建议，助推岳阳乡村振兴战略的实施发展。

关键词：疫情 岳阳 金融支持 乡村振兴 对策

农业是国民经济发展的重要基础，在整个国民经济的发展过程中具有很重要作用。实施乡村振兴战略，是党中央着眼于实现“两个一百年”奋斗目标作出的重大决策，是新时代做好“三农”工作的总纲领。岳阳市是湖南省的重要农业型城市，处于传统粗放型生产模式向集约型、规模型的生产模式转型的过渡阶段。金融发展是岳阳市实现经济增长、农业发展的重要推动力，然而在全国严防严控、居家隔离较长时间的影响下，岳阳市各个行业的发展势必会受到冲击，特别是粮食种植业、畜牧养殖业、种业、休闲农业、农产品加工业、蔬菜业、水果业、花卉业、农民工外出务工等方面。在疫情下，对岳阳农村金融的整个服务体系进行系统性的研究，可以为解决岳阳地区农村金融有效供给不足、融资难等诸多问题提供参考建议，在促进岳阳农业经济增长和农民增收，确保国家粮食安全方面有着重要意义。

一、岳阳市农村经济发展现状

岳阳市，位于湖南省东北部，东倚幕阜山，

西抱洞庭湖，北枕长江，区位优势，风景秀丽，土地肥沃，物产丰富，素有“鱼米之乡”的美誉。国家区域中心城市，中国百强城市，长江中游城市群核心成员，湖南第二大经济体，湖南省域副中心城市。总面积15019.2平方公里，辖岳阳县、华容县、平江县、湘阴县4个县，汨罗市、临湘市2个县级市，岳阳楼区、云溪区、君山区3个区。近年来，岳阳市不断调整优化产业结构，巩固农业农村发展，农业农村经济呈现平稳健康发展态势。2019年岳阳市经济总量稳步增长，全市生产总值3780.41亿元，较上年增长8%，居全省第二，比全国和全省平均水平分别高1.9和0.4个百分点。其中：第一产业农业增加380.62亿元，增长3.1%；第二产业增加1525.83亿元，增长7.9%；第三产业增加1873.96亿元，增加8.9%，三次产业结构为10.0：40.4：49.6。第一产业农业方面，农业生产稳步发展。全年粮食播种面积494.89千公顷，全年粮食产量302.72万吨，棉花产量3.20万吨，增产1.6%。油料产量20.48万吨，增产2.3%。蔬菜产量254.17万吨，增产3.0%。茶叶产量1.65万吨，增

产7.7%。全年猪、牛、羊肉总产量31.99万吨，比上年下降17.5%。农村居民收入持续增加。居民人均可支配收入16878元，比上年增长8.8%。农村居民人均消费支出15660元，增长9.1%。（数据来源于：岳阳市政府门户网站统计数据）

二、岳阳市金融供需现状

（一）岳阳市农村金融需求特点和现状

通过调查发现：岳阳市农村地区经济发展的区域差异性越来越明显。在距离市县较近的农村地区，农户主要从事经商、小规模生产等经营活动，传统农业生产在农民的收入中所占比重逐渐降低，农民收入水平相对较高；而在远离市县、基础设施落后、交通不便的农村地区，农村经济发展相对闭塞，传统的农业生产仍然是农民增收的主要途径，收入水平较低，与此同时，由于农作物的产量、价格受气候和市场等因素影响，波动性大，所以农民外出务工的比例较高。农村经济发展的区域差异性和农民收入水平的层次性，使得农户的金融需求有所不同。经济发展较快的农村，农户的收入水平较高，对金融的需求主要表现在基础设施的建设和生产经营活动方面。经济发展水平一般的农村，农户的主要金融需求正从传统农业生产的资金需求向商业经营活动的资金需求转移。对于贫困农村地区，其金融需求主要表现在基本生活保障、医疗卫生、教育等方面。

（二）岳阳市农村金融供给特点和现状

据调查，岳阳地区大多数农户融资渠道主要有两种，即正规金融机构贷款和民间借贷。农业银行、邮政储蓄银行、农合机构（农村商业银行、农信社等）、建设银行则是农户获得正规金融机构贷款的主要选择。近年来，市委、市政府把金融纳入全市经济工作的大格局中谋划，以建设“金融强市”为目标，不断做大金融总量，改善金融服务，维护金融安全。截至目前，全市金融业总资产3323.8亿元，全市有28家银行，41家保险公司，28家证券营业部，3家期货营业部，7家

融资担保公司，17家小额贷款公司，全市金融业服务经济社会发展的能力逐年提升。岳阳市先后出台一系列重要文件、制度、办法，完善政策激励措施，增强金融内生动力，基本形成了一套抓经济、活金融、促发展的政策支持体系。把引进设立金融机构作为重要抓手，采取上争、外引、内扩等措施，促进金融业态多元化。近年来，先后引进浦发、广发、长沙、平安、民生等5家银行，加强了银行业良性竞争。目前，我市9家信用社全部改制为农村商业银行，6个县（市）设立5家村镇银行，临湘村镇银行在年内挂牌。市人民银行、银保监分局引导银行下沉网点，深耕县域市场，对偏远地区采取设立金融服务站、布设取款POS机等方式，实现金融服务全覆盖。积极稳妥发展融资担保、小额贷款、典当、融资租赁和商业保理公司，既扩充总量又严把准入关口，引导民间资本规范有序参与金融市场，岳阳金融业得到蓬勃发展，为农村金融服务提供了强大的动力。

三、新冠疫情对岳阳市农村经济发展造成的冲击

2020年一季度，岳阳市全市生产总值下降3.4%。全市实现GDP816.33亿元，下降3.4%。其中：第一产业增加值66.31亿元，下降2.9%；第二产业增加值314.04亿元，下降3.5%；第三产业增加值435.98亿元，下降3.4%。农林牧渔业增加值下降2.5%。全市农林牧渔业（含农林牧渔服务业）总产值128.81亿元，同比下降3.1%；全市农林牧渔业（含农林牧渔服务业）增加值69.04亿元，同比下降2.5%，其中：农林牧渔服务业增加值2.73亿元，增长8.0%。规模工业增加值下降2.9%。可以看出，受新冠疫情影响，岳阳市农业产业增加值出现小幅下滑，城乡居民消费受限，消费品市场下滑明显。（数据来源于：岳阳市政府门户网站统计数据）新冠疫情对岳阳市农村经济发展造成的影响主要体现在以下两个方面：

（一）农户收入下降，返贫、致贫风险加剧

疫情造成农户收入下降主要体现在种植业收入、养殖业收入、务工收入等方面。岳阳市农村地区多地春耕开始于清明节前后，随着疫情的好转和政府各项防控措施的有效落实，疫情对种植业的影响短期内较小。中长期看，影响较大的是养殖业收入和务工收入。疫情发生后，工厂停工，交通受阻，农户外出务工受到严重影响，特别是那些经济基础薄弱、依靠务工增加收入的贫困户。务工时间的缩短直接影响了农户全年的最终收入，贫困户返贫、致贫风险被放大。

（二）农村地区经济基础薄弱，抗风险能力差

与城市地区相比，农村地区的经济基础薄弱，抵抗风险能力不强。主要表现为农户种植业收入的自然风险性、养殖业收入的不确定性和务工收入的不稳定性。贫困地区农户受知识、技术等因素影响，就业渠道相对较窄，面对疫情的影响，农户就业难度加大，面临失业风险，一旦农户失业，将很难获得再次就业的机会，农民增收目标实现更加困难，影响脱贫攻坚工作进程。

四、新冠疫情下岳阳金融支持乡村振兴的措施

（一）2020年政银携手推进金融服务乡村振兴，谱写银地关系的新篇章

岳阳各金融机构本着共同推进金融服务乡村振兴的愿景，聚焦国计民生，助推岳阳乡村振兴战略实施发展，为社会主义新农村建设贡献力量。

1.岳阳市政府与建设银行签订战略合作协议

2020年3月27日，岳阳市农业农村局与中国建设银行岳阳市分行签署“服务‘三农’战略合作协议”，建行岳阳市分行每年将提供不低于30亿元的融资额度，在巩固提升粮食产能、打造优势特色百亿产业、改善农村人居环境、补齐农村基础设施和公共服务短板等领域，与市农业农村局

合作，最大限度满足种植业、畜牧业、渔业、种业、农产品加工业、休闲农业的资金需求，支持农业产业结构调整和农产品品质提升等。

2.邮储银行岳阳市分行破解农村融资难题，不断完善惠农金融

全市148个网点中，有112个分布在县及县以下农村地区，占全行网点总数的76%。全行涉农贷款累计放款近百亿，结余约为50.9亿元，5.2万户，增幅较成立初期提高了近300%。其中，县及县以下农村地区小额贷款累计发放约为70亿元，7万笔；同时，本行全部涉农贷款业务笔均发放金额约为6万元。各项惠农补贴及新农保发放量占全市代发总量的46%。

3.岳阳市政府与农行省分行签署战略合作框架协议

据岳阳日报，10月27日下午，市政府与农业银行湖南省分行举行全面战略合作框架协议签约仪式，市政务服务中心与农业银行岳阳分行签订了“智慧城市”项目框架合作协议。根据框架协议，未来3年，农业银行湖南省分行将通过完善服务产品、加快金融创新，为岳阳市经济社会发展提供总额不少于300亿元的融资额度，中国农业银行为岳阳产业项目建设、乡村振兴战略、脱贫攻坚行动、民营企业发展和支农惠农政策的落实等，都作出了积极的贡献。

4、岳阳市政府与省农村信用社联合社签订战略合作协议

2020年11月3日下午，岳阳市政府与省农村信用社联合社签订战略合作协议，岳阳辖内农商银行要在服务地方上体现担当、在支农支小上展现作为、在金融供给上实现普惠、在风险防控上构建机制，全面落实好高质量发展合作协议，为岳阳市经济社会发展提供更强劲的动能。岳阳各农商行分别与农业企业代表签订了授信意向协议，总授信金额136亿元。

（二）积极推广岳阳市金融产品创新活动，

正式成立岳阳中小企业信贷服务中心

从市金融办获悉,为加大金融产品创新和推广力度,服务实体经济发展,从今年5月11日起在全市金融系统组织开展金融产品创新和推广活动。据悉,此次活动由市金融办负责牵头,人民银行岳阳市中心支行、岳阳银保监分局、市财政局、市工信局共同组织实施,将深入研究货币市场、保险市场和担保市场的发展变化,积极开发银行、保险和担保产品的交叉销售,为客户提供多元化、个性化的金融商品,从而进一步增强金融机构创新意识,提高创新能力,提升金融服务水平。今年6月18日,岳阳中小企业信贷服务中心正式挂牌成立。为帮扶中小企业克服疫情影响,岳阳市中小企业信贷服务中心通过整合政府、企业、金融机构、互联网数据等多方资源,引入多家银行、融资担保公司集中驻点办公,推行线上与线下有机结合的企业融资新机制,为中小企业融资提供稳定、规范、高效的“一站式”服务。这不仅是金融工作的积极创新,更是优化营商环境、支持实体经济发展的的重要举措。

(三)不断加强岳阳农业品牌建设力度,高标准完成脱贫攻坚考核任务

2020年11月第22届中国中部(湖南)农业博览会在长沙拉开帷幕,本次展会岳阳展区面积达1256m²,共有96家企业参展参会,有近380种农产品和30多种岳阳特色美食展出,全面展示了岳阳市“十三五”期间脱贫攻坚和农业农村经济发展成就以及消费扶贫与产业扶贫成果、农林产品成果等。为期3天的岳阳市驻村帮扶成果展示会暨消费扶贫网购节活动圆满闭幕。活动期间市民踊跃参与,20余万人通过线上线下参与消费扶贫活动,销售额达5123.26万元。据了解,今年来,全市投入1216支驻村工作队、3028名工作队员,各级联点联户干部近10万人鏖战驻村帮扶一线,新建扶贫车间37个,参与组建家庭农场2173个,推行“党支部+合作社+农户”模式,组建7701个专

业合作社,实现村村都有“带不走”的实体产业项目。今年全市消费扶贫资金总额达8.63亿元,完成省定目标任务的115%,累计带贫益贫19万人。推动贫困地区的扶贫产业发展壮大,助力贫困群众增收致富。

(四)积极落实稳健的货币政策,岳阳全市信贷实现持续高速增长

从市金融办、市人民银行获悉,今年以来,我市加大金融支持复工复产和稳企业保就业工作督导力度,积极落实纾困惠企政策,激发市场主体活力,着力扩大信贷投放、优化融资惠企服务,实现了全市信贷持续高速增长。从市金融办、市人民银行获悉,截至10月末,全市各项存款余额3046.29亿元,较年初增加287.29亿元,同比多增209.20亿元,同比增长8.76%;各项贷款余额2405.43亿元,新增贷款411.63亿元,同比多增104.03亿元,同比增长22.67%,增速排全省第2;贷款新增连续3年超过300亿元,今年新增突破400亿元。据市金融办负责人介绍,今年上半年,我市积极落实稳健的货币政策,强化逆周期调节,加大货币政策工具运用,扩大投放规模,打造更加充盈的信贷资金池,加大对疫情防控领域、全市重点项目、园区经济和农村薄弱环节的金融支持。

(五)全市不断推进稳就业、保障农民工工资支付工作展开

4月28日,全市稳就业、保障农民工工资支付和经营类事业单位改革工作推进会召开。疫情以来,市人社部门释放援企稳岗“红利”近10亿元,惠及数千家企业、稳定超50万个岗位,促进近80万务工人员全面有序返岗复工,主要指标位居全省前列,为我市逐步恢复经济社会正常秩序作出了重要贡献。时任市委常委、常务副市长李挚指出,要坚定不移实施就业优先战略,全面落实稳企稳岗稳就业措施,确保就业稳、社会稳、大局稳。要落实政策红利,完善服务平台,强化

监测预警，重点关注农民工、高校毕业生、农村贫困劳动力、城镇困难家庭、残疾人等重点群体就业问题，引导企业稳定用工。

五、新冠疫情下岳阳金融支持乡村振兴取得的成就和存在的主要问题

（一）取得的成就。

1.全三季度岳阳农业增加值同比增长2.3%，农业发展不断向好

从市统计局获悉，今年来，面对新冠肺炎疫情的冲击和复杂严峻的国内外经济形势，全市坚持统筹推进疫情常态化防控和经济社会发展，生产生活秩序快速恢复。与一季度主要经济数据指标下降较快相比，二季度企业复工复产加快，就业形势恢复向好，上半年部分经济指标由负转正。上半年，全市实现地区生产总值1770.62亿元，同比增长1.1%，较一季度回升4.5个百分点，其中，第一产业农业增加值157.06亿元，同比增长2.1%；前三季度经济增速由负转正，供需关系逐步改善，农业生产形势稳定，农业增加值同比增长2.3%。蔬菜播种面积55.43万亩，同比增长3.8%，蔬菜产量118.41万吨，同比增长4.2%，油菜播种面积177.73万亩，同比增长6.8%。6月底，生猪存栏225.85万头，出栏165.58万头。

2.前三季度全市粮食丰产，农村居民收入稳步增加

宏观经济形势好转，也支撑了居民收入增速回升。从国家统计局岳阳调查队获悉，上半年，我市扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决抵御疫情冲击，全市经济运行出现积极变化，居民收入形势好转。据岳阳日报最新数据显示，今年前三季度我市居民收入增速回暖。前三季度，农村居民可支配收入13985元，同比名义增长7.5%。农业生产形势较好，秋粮再获丰收。前三季度，农业（种植业）增加值同比增长3.8%，增速与上半年持平；粮食种植结构持续优化，生猪生产逐步恢复。截至10月13日，全市共

收购新粮29万吨，其中23个国有粮食收储库点共收购各级储备粮15.2万吨，最高价143元/50公斤，最低价121元/50公斤。

（二）存在的主要问题

1.农业投资增长后劲乏力，经济下行压力仍然较大。

新增农业企业较少，农业企业效益下滑，受疫情冲击，原材料价格上涨，生产成本上升，市场需求下降，产品滞销，导致农业企业效益下滑。主要指标下行压力较大，1000万以上的农业投资影响较大，在库项目数量减少，部分项目投资进度慢。市场消费回升缓慢，全市农业经济企稳回升的态势正在形成，但主要经济指标短时间还难以达到去年同期增长水平，疫情反弹风险依然存在，下行压力仍然较大。

2.金融支持产业升级缺乏具体的政策指导。

目前，金融支持农业产业升级只是原则性地提出了要求，缺少具体的信贷指导要求、风险防范指引等，加上农业产业升级在国内也是刚刚推动，信贷工作人员对相关情况了解不足，各行对信贷支持农业产业升级的反应步伐不一，信贷支持规模也各不统一。

3.农业技术创新风险较大，削弱金融支持的积极性

由于技术创新，以及高新技术开发存在较大风险，削弱了金融支农的积极性。同时，分担、激励机制建设滞后，进一步加大了农业高新技术研发和科技创新获得金融支持的难度。农业中小企业产业升级难以获得金融支持，中小企业融资难是一个普遍性的难题，加上农业产业升级过程中，农业中小企业的经营风险随之加大，加大了农业中小企业获得金融支持的难度。同时，农业中小企业在经营中，普遍存在资金趋紧的状况，降低了农业中小企业自主开展产业升级的意愿。

六、相关对策和建议

农业发展过程中对金融支持的需求逐步增

大,现有的金融供给无法满足岳阳市农村经济发展的需要,特别是在新冠疫情爆发以来,如何更好地落实好金融供给,帮助企业复工复产,加快经济恢复,针对性的提出以下建议。

(一)对政府层面的建议

1.抓经济运行监测分析,抓惠农重大项目推进
要进一步完善经济运行监测预警机制,实时监测农产品市场供求变化情况和经济运行走势,加强调查分析,全面准确研判。要动态跟踪农业领域重点指标的发展变化,研究制定各种政策措施,并对照目标任务,查找差距,补足短板,全力攻坚,确保全市农业经济在疫情下平稳较快发展。同时要全力推进惠农的重大项目建设,积极引导和支持民间资本进入社会民生、农业基础设施等领域,充分激发民间投资活力;要加强项目资金保障,争取中央、省级财政资金支持,加快配套资金拨付,确保资金及时到位。

2.建立农业产业升级风险补偿机制,出台金融支持产业升级的指导意见

建议尽快建立金融支持农业产业升级的风险补偿、分担机制,引导金融机构加大对农业产业升级的支持力度;建议总行和银监部门联合发文,就金融支持农业产业升级作出具体的指导意见,指导金融机构支持产业升级,并指导金融机构防范风险;设立农业产业结构调整专项基金。建立各级财政共同出资,设立农业产业结构调整专项基金,鼓励中小企业农业生产技术改造或更新,加大对研发和自由品牌建设的支持。

3.加强农业生产保障服务,全力以赴做好帮扶工作,促进农村经济发展

在疫情的影响下,建议政府部门:积极落实各项帮助企业复工复产的优惠政策,解决企业用工难、生产难、销售难等困难的同时,提供更多的就业岗位,帮助贫困地区居民就业,增长居民收入水平。深入基层,全面了解贫困地区农户生产生活存在的实质性困难,因地、因人精准施

策,提高精准扶贫的精准度和力度,全面巩固脱贫攻坚工作成果。要贯彻落实习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神,按照“四个不摘”工作总要求,要认真总结“四卡”管理、“两业”扶贫、持续增收、社会协同、党建引领、主题恳谈和构建脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制等典型经验,继续做好贫困户动态跟踪与监测工作,确保脱贫成果稳固,打赢脱贫攻坚收官战。政府各部门要全力做好帮扶工作,特别是村支两委,要总结、梳理扶贫工作,把党的重视变成自己的动力,落实就业扶贫举措,以开展技能培训提升就业能力,不断提升村民脱贫致富能力,着力提升贫困农户就业能力,使脱贫攻坚工作完美收官,谱写乡村振兴新篇章,增强人民群众的认同感、获得感和幸福感。

4.提高服务业发展活力,提振居民消费信心。

受疫情影响,商场大面积停业,居民出行受限,城乡居民消费意愿难以释放,消费品市场下滑严重。对此,建议政府部门继续落实各项复工复产政策,采取政府补贴、企业让利等措施减轻服务业压力,引导企业转变经营方式,增加城乡居民收入,鼓励居民消费,提振居民消费信心。同时,把增加需求和促进供给有机结合起来,加大对贫困地区低收入群体的救助力度,收入的稳定是需求转化为实际性消费的关键。组织消费扶贫,是习近平总书记对脱贫攻坚过程中产生的突出问题的精准回应和解决部署,打造永不落幕的“消费扶贫节”。

(二)对银行层面的建议

1.优化金融服务体系,提高金融支持力度

在疫情影响下,金融机构需积极落实扶贫贷款、利率等货币政策,拓宽服务领域,提高支农质量。农业银行、邮政银行要加强支农、助农力度,顺应我国农业农村经济发展的新变化,妥善保留县级及以下分支机构和服务网点,重点实施金融服务农村产业融合、农村产权制度改革。最

后,农村信用社要继续发挥支农主力军作用,在改革过程中,不断优化农村资金结构,合理利用人民银行支农再贷款和政府支农资金,加大涉农贷款投放。

2.合理配置金融资源,创新金融服务工具

金融信贷投入是改善农民生活条件、促进农村经济发展的源动力,各信贷主体要深入了解疫情过后农村经济发展的特殊性,合理利用信贷投入资金,因地制宜,加大对优势农业项目信贷投入,积极支持具有一定发展潜力的农村产业发展。此外,进一步创新金融服务工具,不断加大金融科技等现代化服务工具在农村地区的推广和应用,根据农村地区市场需求特点,优化ATM机、POS等支付工具的功能和布局,满足需求主体多层次需求。

3.加大信贷倾斜,助推农业产业转型

经济兴,产业强,岳阳强。因此,推进产业发展、发展实体经济,是岳阳经济工作的重中之重。要着力深入实施现代农业“亿级产业”工程等。作为金融机构,各银行可以与岳阳市签订综

合化降杠杆服务合作协议,精准服务岳阳特色优势农业产业。在有效控制风险的前提下,依托农业产业链、上下游产业资源,将保函、保理、应收账款融资、订单融资、并购贷款等产品创新组合,开发适合岳阳农业企业特点的信贷产品和金融服务方案,支持岳阳优势特色农业产业和战略性新兴产业发展。

参考文献

- [1]胡晓龙.新冠肺炎疫情对农业农村经济的影响及对策[J].河北金融,2020(3):19-23.
- [2]周之勇.金融支持乡村产业振兴模式创新研究[J].合作经济与技术,2019(11):30-35.
- [3]中国人民银行岳阳市中心支行课题组.金融精准扶贫为岳阳脱贫攻坚添动力[J].金融经济,2018(14):13-16.
- [4]中国人民银行岳阳市中心支行课题组.岳阳金融支持产业结构升级的做法、成效及建议[J].金融经济,2018(3):112-113.
- [5]郭晓鸣,张克俊,虞洪,等.实施乡村振兴战略的系统认识与道路选择[J].农村经济,2018(1):11-20.
- [6]周万阜.商业性金融服务“三农”的综合解决方案[N].中国城乡金融报,2019-05-06(A01).

论《岳阳楼记》忧乐五观的形成

黄军建

范仲淹《岳阳楼记》流芳千古，不仅仅是因为文美，最特别的是提出了五重思想：“阴晴圆缺”的天地境界意识；“不以物喜，不以己悲”的道德修为意识；“居庙堂之高，则忧其民；处江湖之远，则忧其君”的社会责任意识；“进亦忧，退亦忧”的个人养志意识；“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的理想信念意识。它是人生道德坐标，标志着范仲淹“忧乐五观”思想的成熟。范仲淹一生写了许多文章，为什么没有在那些文章全面阐述“先忧后乐”思想，而在《岳阳楼记》才作系统化、理论化的表述呢？我们可探其究竟。

《岳阳楼记》的“忧乐五观”是范仲淹忧国忧民之心的自我真实写照，是其忧乐思想作为中国传统思想文化的核心组成部分，并非一蹴而就，而是经过了酝酿、形成、发展深化的历史嬗变过程，“与士大夫治天下”的时代环境的影响；“断齑画粥”多舛命运的磨砺；“大通六经之旨”传统文化的熏陶；“江湖之远”基层仕途的体验；是其“忧乐五观”形成的渊源。《南京书院题名记》中“忧乐五观”的体现，《上执政书》中忧乐观的标志性提出其忧国、忧民、忧边、忧贤思想的形成，忧乐观雏形已现；宦海沉浮、西北戍边、庆历新政、《上吕相公书》《答手诏条陈十事》《岳阳楼记》的诞生，实现了其忧乐思想的全面深化与发展，成为传统文化的代

表、民族精神的代表、时代精神的代表。这是《岳阳楼记》千古不朽之谜的谜源。

华夏优秀传统文化孕育“忧乐五观”

范仲淹的“忧乐五观”思想的形成，是有基因的，源于中华民族泱泱五千年优秀传统文化的母体。

首先是源于易学的理念。易学一直被世人尊为“群经之首，大道之源”，是公认的忧患哲学。美国哲学家F·卡普拉在《现代物理学与东方神秘主义》一书中说：“可以把《易经》看成是中国思想和文化的核心。权威们认为它在中国两千多年来所享有的地位，只有其他文化中的《吠陀》《圣经》可以相比。它在两千多年中，保持了自己的生命力。”范仲淹年幼时，随母下堂，尽管生活清苦，条件艰难，但他熟读《易经》，非常钟情易学，爱不释手，后来慢慢潜移默化，将周易变通的基本理念视为忧患意识的重要理论根据。从早年上书到庆历新政的革故鼎新，都不自觉地用《周易》的变通理论、损益观念、崇德意识来孕育改革思想、民本思想和德化思想。在民本思想方面，受《周易》损益之道的启示，针对北宋庆历年间的社会现实，提出“自上惠下”“人民增益”的改革理念。写了关于《周易》的专门论述《易义》，对《周易》二十七卦进行了解释。如《革》卦：下离上兑，兑为泽为

悦，离为火为明。卦辞曰：“革，巳日乃孚，元亨，利贞，悔亡。”《彖》曰：“革，水火相息，二女同居，其志不相得，曰革。巳日乃孚，革而信之。文明以说，大亨以正，革而当，其悔乃亡。天地革而四时成，汤武革命，顺乎天而应乎人。革之时大矣。”范仲淹则言：“革，水火相薄，变在其中，圣人行权革易之时。”“天下无道，圣人革之。”“以此之文明易彼之昏乱，以天下之悦易四海之怨，以至仁易不仁，以有道易不道。”在范仲淹看来，汤武革命，顺应天人，是革故鼎新。因循守旧，故步自封，祸及邦国；维新更张，崇尚变通，泽被万民。可以看出，《周易》的变革变易理念是范仲淹改革纲领、忧乐思想的哲学基础。同时还写有数篇阐发《周易》思想为主旨的律赋，如《穷神之化赋》《蒙以养正赋》《贤不食家赋》《乾为金赋》《水火不相入而相资赋》《易兼三材赋》等。所以《宋元学案·高平学案》说：“先生泛通《六经》，尤长于《易》，学者多从质问，为执经讲解亡所倦。并推其俸以食四方游士，士多出其门下。尝自诵其志曰：‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’。”在汗牛充栋的文化典籍中，范仲淹博览群书，独具慧眼，将庆历新政变法维新和忧国忧民的忧乐思想引据于《周易》，这不但是体现了范公的聪明才智，更是由《周易》自身的内容特色以及它在中国思想文化史上的特殊地位决定的，也是由庆历新政改革和忧乐思想的本质决定的。

其次是源于道学的智慧。道是中华民族在人类进化长河中积累的智慧的表现，从黄帝到先知大德悟出河图、洛书，道学就已注入了中华民族的意识思维之中。道是阴阳，道是过程，道是原本，道是规律，道是法则。天之道，利而不害。道教之学充满着对社会、人生普遍存在着的人为戕害道性的深沉关切与忧患。范仲淹从小与道结缘，一生交友道士，书写有《道服赞》，著

有专门的道学诗文，如《鹧鸪天三首》《老子犹龙赋》等。道学影响范仲淹忧患意识最大的，莫过于老庄清静无为、道法自然的民体思想。他引证老子的话说：“‘我无为而民自化，我好静而民自正，我无欲而民自富，我无事而民自朴。’此则述古之风，以警多事之时也。三代以还，异于太古。王天下者，身先教化，使民从善。故《礼》曰：人君谨其所好恶，君好之，则民从之。”他用老子道体和体道观，引申民体和体民思想，加强深切的忧民意识，希望君王以民为自己的身体，不能打扰它、损伤它，要保养它，惟有民安泰，君王才健康，社稷才兴旺。尧、舜、禹、汤、文王、武王、周公等圣人始终以民为本，故成至化，智者归之；桀纣、秦王、隋炀帝则不以民为体，好利欲、乐兵刑、贪逸豫、不好谏诤、不讲仁义、不兴恭俭，最终导致丧乱之祸。这是范仲淹对历史兴替的洞见，时至今日，它也依然闪耀着智慧的光芒。

第三是源于佛学的情怀。佛学的教义中缘起和修行对范仲淹一生影响极大，他从小崇拜佛学，把立言、立行、立德和修为、修道、修身置于佛学实践的首位，将佛学中的益德思想渐渐转化为为民思想、忧乐思想，为他后来的“忧乐五观”打下了基础。慈悲理念是佛教的核心理念之一，“慈”是慈爱众生，给予快乐；“悲”是悲悯众生，消除痛苦。范仲淹从中吸取营养，取其大慈大悲、普度众生的菩提精神，培育了先天下之忧而忧之心。范仲淹一生历尽坎坷，但慈心不改，一生所得积蓄全部用于建义庄、置义田、设学校、教子民、救难民。他的百字家训，成了其后代立身的基石，他的义庄、义田之举，北宋以后家喻户晓，其儒学理念不仅身体力行，而贯穿于其家族后裔，贯彻于自己的一言一行中，这一理念在范公转化为忧乐理念后，更使范公在其言行上如虎添翼。

第四是源于儒学的修为。中国文明史经历了

夏、商、周近1700年之后，春秋末期思想家孔子创立了儒学，提倡德政、礼治、人治，强调道德感化；到北宋又形成了新儒学，确立了“以儒立国”的国策，为社会重建精神价值，为民众确立生命意义，为前圣继承已绝之学统，为万世开拓太平之基业。范公正是受到儒学的熏陶，把儒学作为了自己的“官经”。范仲淹的诗文，及他一生的行为，无不都践行着儒家经学，所以他自称“儒者”。在封建社会中，一个儒家学者追求的最高境界是“内圣外王”，即内具圣人的才德，对外施行王道。儒家认为，必须通过教育的“八目”功夫才能实现，即：格物、致知、正心、诚意、修身、齐家、治国、平天下。其中前五条为修身养德，要求做一个有德性的人，即内圣。后三条为外王，即实行王道。范公追求内圣外王，曲折奋斗一生，先知先行，知行合一。他自幼受到儒家思想教育和熏陶，“游心儒术”“大通六经之旨，文章必本于仁义，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”（范文程《重修先生文正魏国公墓道飨堂碑记》）。他在《上执政书》中所提出的建言，完全是儒学在实践中的应用，足可见其对儒学的深化了解。他对改革科举制有三条建议：一是士子在考试之前，应先在学校受教育，学习六经；二是考试内容应先策论后赋诗；三是取士重才识之外，一定要重德行。由于范仲淹从小崇尚儒学，酷爱儒学，他提倡兴学育才，使之成为宋庆历兴学运动的先锋，通过儒家思想的传播，遂使理学茁壮成长，迅速兴起，首开其端。儒家文化自孔子以来就奉行修身、齐家、治国、平天下。孟子提出，治国者不可“独乐”，力举“与民同乐”。《孟子·梁惠王下》中曰：“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。乐以天下，忧以天下，然而不王者，未之有也。”荀子有“劳苦之事则争先，饶乐之事则能让”。荆门郭店出土的楚简中也有“凡忧患之事欲任，乐事欲后”。三国名将周瑜上书孙权：

“先虑未然，然后康乐。”范仲淹从政的时代正是“以儒立国”的时代，他深得儒家思想的精髓，继承和发展了传统儒家民本思想，大致可概括为“忧民”“爱民”“富民”“育民”和“乐民”。范公一生最大的成就之一，应该是对宋代儒学发展的贡献和扭转一代的风气。宋承五代廉耻道丧之后，如何矫正反经，乃是一大难题，宋太祖虽首释兵权，求文治，但历数十年无建树，积重难返，至北宋中叶，始有转变，趋尚名节。思想颓废的士习，变而为积极奋发，这是范仲淹兴学普教建校的结果，这是他大兴儒学，推广儒教的结果，世人高兴地看到，范仲淹在《岳阳楼记》中倡导“先忧后乐”思想，正是对儒家民本思想的创新发展。

“以天下为己任”的一生铸就“忧乐五观”

范仲淹的一生践行“以天下为己任”的理念，在其64岁的生命、37年的公职任上，无一处不体现这一理念，为天下服务，服务天下，为范公一生不弃不舍的信条。

首先是少年立志。淳化元年（990），范父不幸去世，范仲淹不到两岁，母改嫁至山东邹平后，寄人篱下，两家子女常有不和，生于忧患，志于忧患，成于忧患。面对家道中落，自幼孤贫，漂泊他乡，遭遇各种打击的境况，范公没有怨天尤人，没有自暴自弃，反而立下誓言，抗争命运，先后进道观，进寺庙，进书院，少年读书时就“书台夜雨”“划粥断齑”、寒窗苦读，却仍然“瓢思颜子心还乐”。他为自己将来设想“不为良相，则为良医”，也就是一是救世，一是救民，“大丈夫当以利泽民生为务”。少年时期，忧国忧民，报国济世之心，溢于言表。

其次是为民办实事。他27岁进士题名，仕宦生涯绝大多数时间在广德、集庆、西溪、兴化、关隶、河中、陈州、睦州、苏州、饶州、润州、越州、邠州、邓州、杭州和青州等地担任

地方官吏，每到一地都治理水患、创办学校、减轻赋税、赈灾济困、巩固边防、治狱廉平、除暴安良，还置义庄，开一代新风。天禧五年（1021），范仲淹调任泰州西溪盐监，本是一个管盐小官，却调研海潮泛滥是泰州一带的主要灾害，便越职言事，提出重修海堤、增置盐田、改造农田、召回流民的建议方案。天圣元年（1023），范仲淹任兴化县令，总掌捍海堤工程，与时任泰州军事推官滕子京一道，指挥民工4万余人，历时五年多完成长达150里捍海大堤，保护了泰、海、通、楚四州数十万人民的生命财产和大面积的盐场、良田。当地人民将其命名为“范公堤”。明道二年（1033），京东路、江淮路发生蝗旱灾害，民不聊生，范仲淹奏请救灾未准，便当面质问皇帝。八月，派范仲淹前去赈灾，他所到之处开仓放粮，减免税赋徭役，还把灾区百姓充饥吃的乌味草带回来宣示朝臣。皇祐元年（1049），范仲淹任知杭州，他拿出自己几乎全部的积蓄，在祖籍苏州购置千亩义田，办起范氏义庄，用以周济族人的衣食、婚丧、住房、读书、科举等方面的费用。

第三是直言进谏。乾兴元年（1022），范仲淹任监泰州西溪镇盐仓时，就上书尚书右丞、枢密副使张知白，建议重修海堤。他表白“慨然有益天下之心，垂千古之志。”天圣三年（1025），范仲淹直接向垂帘听政的刘太后和宋仁宗上了一封《奏上时务书》，提出八项建议。天圣五年（1027），范仲淹因丁母忧而执教于应天府书院，教学之余，他向宰相王曾等上了一封洋洋万言的《上执政书》，他“不以一心之戚，而忘天下之忧，庶乎四海生灵，长见太平”，提出了六项切实可行的改革措施。庆历三年（1043）八月，范仲淹入朝为参知政事。九月，即呈《答手诏条陈十事》。不久又写《再进前所陈十事》奏章，二者成为庆历新政的纲领，但不久庆历新政夭折。虽然范仲淹总是屡言屡贬，但

他坚持“宁鸣而死，不默而生”的人生哲学，鸣天下之忧。他在知邓州的《邓州谢上表》中说：

“敢不孜孜于善，战战厥心？求民疾于一方，分国忧于千里。”

第四是诗赋抒怀。范仲淹一生写了很多诗词歌赋，间接写忧乐内容的很多，直接写忧乐的亦不少。天圣元年（1023），滕子京任泰州军事推官，在府内建了一个“文会堂”，以文会友。范仲淹参加文会，并欣然撰写《书海陵滕从事文会堂》一诗，其中有“君子不独乐，我朋远方来”诗句，从此奏响了“先忧后乐”的序曲。他在《上汉谣》中写道：“百王道不同，万物情多诡。尧舜累代仁，弦歌始能治。桀纣一旦非，宗庙自然毁。是非既循环，兴亡亦继轨。福至在朱门，祸来先赤子……天人两相忘，逍遥何有乡。吾当饮且歌，不知羲与黄。”在《明堂赋》中云：“大乐同天地之和，岂匏竹而已矣；大礼同天地之节，岂豆笾之云也。”在《睦州谢上表》中述说：“乐道忘忧，雅对江山之助；含忠履洁，敢移金石之心。”在《谢转吏部侍郎表》中曰：“进则尽忧国忧民之诚，退则处乐天乐道之分。”在《邠州谢上表》中云：“不以毁誉累其心，不以宠辱更其守。”在《邠州建学记》中曰：“国家之患，莫大于乏人。”在滕子京谪守巴陵郡后，范仲淹在宣抚岢岚军（今山西岢岚县）时写《和延安庞龙图寄岳阳滕同年》，诗道：“只应天下乐，无出日高眠”，劝滕子京不要计较个人得失荣辱，应以天下为乐。在邓州，范仲淹带领学子在花洲书院内挖出清泉井，便写《依韵答提荆张太博尝新酝》诗，他期望“但愿天下乐，一若樽前身”。庆历六年九月十五日，范仲淹将人生的忧乐汇集到《岳阳楼记》上，用洞庭之波奏出旷世绝唱：“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。”如果说“君子不独乐”是序曲，那么“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”就是高潮。

念念不忘国家之痛、民生之苦，愿天下如同尧舜之时，百姓皆有欢乐之日。范公曾戍边四年，作过《渔家傲》乐歌，在宋代的边塞词中堪称第一：

塞下秋来风景异，
衡阳雁去无留意。
四面边声连角起。
千嶂里，
长烟落日孤城闭。

浊酒一杯家万里，
燕然未勒归无计。
羌管悠悠霜满地。
人不寐，
将军白发征夫泪。

宝元二年（1039），西夏大举进攻北宋，范仲淹本乃一介书生，却被迫临危受命，前往延安，看到残垣断壁，满目疮痍，将士生活艰难的场景，提笔描绘出了一副苍凉雄壮的塞外秋景。诗云：这里的秋天和美丽的江南完全不同，连南飞的大雁都没有丝毫的留恋（衡阳有回雁峰，相传大雁至此不再南飞）；“胡笳互动，牧马悲鸣”的边声与飞雁悲鸣，遥相呼应，更增添秋景萧飒的画面，空旷的荒野中，传来军营的号角声，抬头望去，层峦叠嶂的山峰里，暮霭沉沉，千嶂孤城立，长烟落日横，夕阳下，那孤零零的城池紧闭着大门。边塞的壮阔气象令人顿生心雄万夫之感。饮上一杯浊酒，想起了远在万里外的亲人，边关生活清苦，将士思乡心切，渴望与亲人团聚，但战事未平，功名未立，怎能有回家的打算呢？正在此时，霜白月明的夜，幽怨的羌笛声响起，霜雪满地，顿生寒意，战士们不能安心地睡觉，将军为操持军务，发须变白，禁不住流下了伤心的眼泪。诗的忧伤与慷慨雄浑，开

启了宋词豪放的先河，因而被欧阳修戏称为“穷塞主”。

王国维评价范公此词“诗之境阔，词之言长”，兼二者之美，乃大家手笔。这首词，范公表述的是北宋仁宗年间，边塞军旅生活的日常景象。西夏党项政权，崛起于西北，成了宋廷大患，在北宋抑武佑文制度制约下，范仲淹提出的以守为攻，缓慢进取的守边政策不为统治者所认同，范公谋议难行，志不得申，满腹惆怅，但范公边关四年，全面加强防御，对西夏进行经济封锁，提出打持久战的方针，军队赏罚分明，训练有素，敌人闻风丧胆。所以边关流传着歌谣：“边境有一范，西贼闻之惊破胆。”庆历三年（1043），西夏主动议和，向宋称臣，随后，范公回京，被封参政。

在面对个人的痛苦上，范公把泪往肚里吞，在辗转邓州、杭州、青州等地后，连续地贬官，也让妻子担惊受怕，在被贬饶州途中，妻子不幸离世，范仲淹悲伤不已，写下了《御街行》：

纷纷坠叶飘香砌。
夜寂静，
寒声碎。
真珠帘卷玉楼空，
天淡银河垂地。
年年今夜，
月华如练，
长是人千里。

愁肠已断无由醉，
酒未到，
先成泪。
残灯明灭枕头欹，
谖尽孤眠滋味。
都来此事，
眉间心上，

无计相回避。

纵观范仲淹的一生，立志先忧后乐，直言先忧后乐，践行先忧后乐，无论仕途“四起四落”，都能进也忧退也忧，忧怀天下，乐人民所乐。

岳阳“迁客文化”引发“忧乐五观”的宿构

岳阳古称巴陵，又名岳州，地处湖南东北部，临长江、滨洞庭，集名山、名水、名楼、名人、名文于一体，通江达海，宜居、宜游、宜业，这是一块神奇的土地，春秋战国时筑城设治，为江南最早古城，湘妃斑竹、屈原殉国、鲁肃筑台、洞庭醉酒、杜甫归葬、柳毅传书、水墨丹青，积淀出了古华夏这颗闪烁的明珠上的“迁客文化”。人们常说用“人杰地灵”来概括某一个好地方，这个词正是岳阳的真实写照。

人杰冠三湘。台湾当代著名诗人余光中说：“蓝墨水的上游是汨罗江”，余光中是赞美一个地方，也是赞美一个人——屈原。屈原（约前340—前278）是中国历史上第一位伟大的爱国诗人。1953年，第一届世界和平理事会确定屈原与波兰天文学家哥白尼、法国作家拉伯雷、古巴诗人马蒂同列为世界四大文化名人。公元前278年五月初五屈原怀石自沉汨罗江。为纪念他，汉代贾谊写了《吊屈原赋》，汉代司马迁写了《屈原列传》；人们将端午节列为纪念他的节日，为一个人而设一个节日这在中国历史上是少有的。屈原之所以伟大、永远，是因为他爱国、爱人民，有强烈的忧患意识。他的《离骚》《九章》等作品反复说到“民”的问题：“哀民生之多艰”“皇天无私阿兮，览民德焉错辅。夫惟圣哲之茂行兮，苟得用此下土”；“瞻前而顾后兮，相观民之极”（《离骚》）；“愿摇起而横奔兮，览民尤以自镇”（《九章·抽思》）。司马迁说：“离骚者，犹离忧也。”“屈原之作《离骚》，

盖自怨生也。”屈原进步的政治理想、深厚的爱国主义情怀、满怀的民本忧患意识和悲壮的献身精神，都只能是“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。归葬平江小田的杜甫，是中国一位伟大的现实主义诗人，忧国忧民，被称为“诗圣”。他的诗歌反映了劳动人民的痛苦和愿望：“朱门酒肉臭，路有冻死骨”“君不见青海头，古来白骨无人收”“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，等等，不胜枚举。即使《登岳阳楼》诗也有“戎马关山北，凭轩涕泗流”，表现其忧国忧民的情怀。岳州古来许多“迁客”慕名而来，在岳州形成一种“士君子文化”“迁客文化”。他们的作品放旷达观、随心自适的超然心境，蕴藏了深沉的爱国情怀和忧患精神。范仲淹在这里找到了知己，有了共鸣。

地灵撼湘鄂。滕子京在给范仲淹的信中用唐代诗人吕温“襟带三千里，尽在岳阳楼”的诗来表述岳阳楼形胜。其实，赞美洞庭湖的诗很多。唐代诗人孟浩然在《望洞庭湖赠张丞相》诗中写道：“八月湖水平，涵虚混太清。气蒸云梦泽，波撼岳阳城。”一直写实的杜甫面对雄浑的洞庭，诗也雄浑起来，“吴楚东南坼，乾坤日月浮”。浪漫的李白面对气象万千的洞庭湖却白描“楼观岳阳尽，川迥洞庭开”“水天一色；风月无边”。白居易观洞庭湖浮光跃金、色彩斑斓，写下“春岸绿时连梦泽，夕波红处近长安”。故清人顾祖禹《读史方輿纪要》载：“宋齐以后，……天下谈形胜者，未尝不首及巴陵。”洞庭湖衔远山，吞长江，浩浩汤汤，横无际涯，朝晖夕阴，气象万千，有一种佛道境地之感，范仲淹心中油然生出画面，生出语境，生出思想。于是，《岳阳楼记》第三、四段借景抒情，设想两种“览物之情”。一种是霪雨、阴风、浊浪、星隐、山潜、商断、船翻、日暮、虎啸、猿啼等十个恐怖的意象，让人触景生情，道出“去国怀乡，忧谗畏讥，满目萧然，感极而悲”的忧伤

心境。另一种是春风、丽日、蓝天、碧波、鸥飞、鱼游、芷绿、兰香、月色、渔歌等十个美好的意象，让人有“心旷神怡，宠辱偕忘，把酒临风，其喜洋洋”的快乐心境。这一阴一晴的地方全国各地都有，但要呈现“悲”“喜”20种意象的地方，恐怕只有岳州这江湖之地。从屈原、杜甫到滕子京等一批士大夫，他们的命运只有“进”“退”二字，他们的天地只是“庙堂”“江湖”，他们的仁人之心只有“忧患”意识。再到江湖之人，他们的命运只有苦乐，只有宠辱。这些不都是与大自然洞庭湖一阴一晴的万千气象有惊人的相似吗？于是景、事、人几相对照，情景交融，很自然地推出主题理念，将形和意推向理的高度，宣言“先忧后乐”思想。

中国文化积淀博大精深，作为湘楚文化的摇篮，作为中华文化的发源地之一，在岳州，中国文学的力量显得特别强健，光彩夺目。情爱的君山，静静地展现着中国文化的无限，洞庭湖则是一个小小的宇宙；汨罗江是蓝墨水的上游、文化人的圣地；而岳阳楼则向世界诉说着中国文化的崛起。人们对着岳州，想人生、思荣辱、话忧乐、谈使命。文章有了，诗歌有了，地因人灵，人因地秀，两衬双赢，俱著声名。

岳州身踞万里长江和八百里洞庭交汇点上，扬子江的风情诡谲，洞庭湖的壮阔波澜，三湘四水的灵秀多艳，哺育着这块古地激越冲突的文化孕胎，而肥沃的土壤、富庶的物产、勤奋的耕民，又伴随着长江、洞庭湖连年水患灾害频繁出现。人们嗷嗷待哺，生存潜伏着危机，发展隐藏着玄机，因而，它推动着人们去思危、去患忧、去求索，它主导着人们去奋斗、去发展、去建设。

岳州地踞湖广要冲，南北要塞，从夏、商、周、秦、汉，到唐、宋、元、明、清，至今天，历史上客籍为官的、客居者、游历士不下数千，为什么他们在岳阳的土地上，就能有所作为，进

而实践出一套套为民的理念呢？为什么他们一经岳阳的洗礼就能口出挚言而声震天下呢？抑或这些理念主导了岳阳几千年来的社会进步与经济拓展，使岳阳文化成为中国文化的名片而名闻天下！我们应感激、感谢、感恩这山、这水、这人、这地。

深情厚望的《求记书》催生“忧乐五观”的迸发

范仲淹在《岳阳楼记》第一段写作记缘由时说得明白，“属予作文以记之”。就是因为这篇滕子京写给范仲淹的《求记书》，因为他的情真意切、情深意厚，深深地打动了范仲淹，才“催生”了《岳阳楼记》的足月诞生。写记可以按传统方式写，写成一篇记事文，标题《岳阳楼记》，专记岳阳楼的情况；也可美言，写成一篇应酬之作。但滕子京和范仲淹是好朋友，他们同年进士、同筑海堤、共同抵御西夏入侵、共举庆历新政。滕子京不想让老朋友范仲淹损心损力，提出了高要求，近乎是苛刻的要求。信开篇就说“窃以为天下郡国，非有山水瑰异者不为胜，山水非有楼观登览者不为显，楼观非有文字称记者不为久，文字非出于雄才巨卿者不成著”。这楼与山水、山水与楼观登者、楼观与文字、文字与雄文四个层层递进句式，阐述滕子京对记的认识，对记的要求，也直接表达他写信的目的，要求老朋友写一篇好记，让岳阳楼“传之久远”。最后信中说：“文章器业凛凛然为天下之时望，又雅意在山水之好。每观送行怀远之什，未尝不神游物外，而心与景接。”“经略暇日，少吐金石之论，发挥此景之美，庶漱芳润于异时，知我朝高位辅臣。”看似是滕子京赞扬范仲淹，但实际是衷心的敬佩，诚恳地希望老朋友写出非常宝贵的言论，不愧身居高位，不愧于这个朝代。

《求记书》是美的，有美学思想，有美丽文字，有美好期望，后人对此篇也给予很高的评价。清人全祖望《重葺〈岳阳楼志〉代序》评价

说：“惟洞庭为湖南之胜，岳阳又为洞庭之胜，而其所以得文正之记以著于天下，则实自太守滕公子京。……读其上范公之书，以求此记，其词嶒嶸鞢鞢，笔力浩大。世但知文正之记之工，足与少陵、襄阳之诗相配，而不知子京之书，已足与文正之记相配。”岳阳文史专家何林福撰文，全面解读过《求记书》的美学价值、史学价值、文学价值。更有学者说此篇是《岳阳楼记》的姊妹篇，也有的说此篇催生了范仲淹的《岳阳楼记》，还有的说，是滕子京和范仲淹合作完成了这一光辉思想的构建。且不评上述说法，至少可以说，《求记书》有重要的地位和作用，这是举世公认的。从《求记书》发出到《岳阳楼

记》写成有一年零三个月时间，关于时间之长，学者争论很多，原因很多，信件从邠州转邓州，路途遥远，辗转耗费时日，这是一个原因；《岳阳楼记》文字之精炼、思想之深邃的艰难程度，这应该也是一个延时的重要原因。《岳阳楼记》本是记楼，却避开记楼去描写洞庭湖景色；不是有意去描写洞庭湖景色，而是借景生境生情，产生“悲”“喜”情感；不是有意去写境写情，而是要道出古仁人之心的哲理；不是要说古仁人之心，而要阐述他一生思考的道，即“先忧后乐”思想。因此，可以说，《求记书》催生了范仲淹千古名篇《岳阳楼记》，也催生了“先忧后乐”思想。

范仲淹忧乐思想

湖南理工学院教授 钟兴永

众所周知，岳阳楼是岳阳的千年地标，而《岳阳楼记》又是令岳阳楼千古不朽的名文。

“楼”与“文”相辅相成，相得益彰。前者为躯，后者为魂，你中有我，我中有你，形成水融性关联。岳阳楼与《岳阳楼记》之所以并垂不朽，其要在“忧”与“乐”，她与人类的政治与生活共振共鸣。抑或说，一部“忧乐”史，就是流淌着奋斗精神的奋斗史。

一、范仲淹先忧后乐思想源于“古仁人之心”

范仲淹的忧乐观，有其理论和社会根基。就是说，“忧”与“乐”嵌入《岳阳楼记》，并非无源之水，无本之木。它实际上是对“古仁人之心”和“天下观”的归纳和提炼。

早在先秦时期，人们对“忧乐”观的认知，已然达到了一定高度。这在先秦文献中，便可窥见。《易·系辞下》：“作《易》者，其有忧患乎？”认为创作易经的人，本身便充满着忧患意识。又说：“其出入以度，外内使之惧，又明于忧患与故。”意思是说，通过对事物的观察，可以了然于忧患之所在，进而洞悉天下大势。先秦时期士大夫关于忧乐观的议论，有二个基本特征：一是在天下大乱背景下，出于“公”心，忧君之所忧；忧天下之所忧；乐民之所乐。在整个社会氛围上，忧大于乐。而且，将君、臣、民等置于相异的道德梯度上，表现出忧乐层级性。二是为什么忧？为什么乐？忧什么？乐什么？尚无具体实践指向，存在空泛性。

二、范仲淹先忧后乐思想之深与远，在于天下观

范仲淹在《岳阳楼记》中提出了“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的至理名言，然而对其解释，却众说纷纭，笔者认为，若局限在君与臣之间，则显仄狭。

范仲淹为什么要反复强调“天下”？是因为范仲淹有志于天下。

“范仲淹二岁而孤，家贫无依。少有大志，每以天下为己任……既仕，每慷慨论天下事，奋不顾身……常自诵曰‘士当先天下之忧而忧，后天下之乐而乐也’”。

那么，天下又是什么？是文化，是文明。

这种观念，在民族危亡关头，可以向人们传递希望，提振信心，鼓舞斗志。所谓“天下何思何虑？天下同归而殊途，一至而百虑，天下何思何虑？”正是。

范仲淹所处的时代，正是内忧外患，民族危机之时，其心忧天下，自在情理之中。在当时，范仲淹提出忧乐观，内涵则非常丰富。一是忧君之不君，二是忧民之不民，三是忧国之不国，四是忧文之不化……，心系天下，心忧天下，天下之大，均在忧之中。

关于“乐”，有几个意思。一是快乐。即你快乐了，我亦快乐。二是喜欢，喜爱。“我自乐此，不为疲也。”“天子见贵妃不乐李白，遂不召他内宴，亦不留宿殿中。”三是乐于、乐意。即忧国忧民，乐在其中矣。四是安乐。即国安

则吾安、民安则吾安也。应该说，这四方面的内涵，在范仲淹忧乐观中，均有体现。在《岳阳楼记》中关于忧与乐的关系问题上，并不能断然切割，二者应融为一体，你中有我，我中有你，并逐步形成了互为表里的忧乐精神和忧乐文化。

三、奋斗是范仲淹忧乐观的基本精神

众所周知，范君有感于洞庭湖开阔的胸襟与开放的品质，将“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”这一惊世大言连同《岳阳楼记》，赐予巴陵大地。

这里有一个问题，既然忧乐思想自古便存在，并成为中华文化与文明的重要组成部分，为什么只有在《岳阳楼记》出现后，才经久传诵不衰？

因为她既契合了千古名楼——岳阳楼，又契合了岳阳奋斗的土地，故在此重新生根、发芽、发散，辐射南北。

例一，20世纪20年代平江起义后，在残酷的敌我斗争中，中国共产党建立了以岳阳为中心区域的湘鄂赣革命根据地，当时在岳阳曾流行这样一首歌谣。“革命是一枝花，喜也喜得，忧也忧得。喜的时间，赤焰满天。忧的时间，紫山万千。”

这首歌谣反映的是革命浪漫主义忧乐观和革命英雄主义奋斗观。因为在根据地极其艰苦的斗争环境下，忧乐精神是可以鼓舞斗志的。她契合了岳阳的地方文化特色，弥足珍贵。

例二，大宋贬官滕子京（990-1047年），执掌岳州三载，为化君忧，解民忧，“百废俱兴”，所修岳阳楼，求《岳阳楼记》，既是精神所致，又是奋斗地标。人们每每登此楼、吟斯

文，无不“感极而悲”，无不“宠辱偕忘”。

显然，忧而乐，乐而忧，一个“而”字，就是指奋斗的过程。只有通过奋斗，才能达到快乐幸福的境界。

《岳阳楼记》就是激励人们不断奋斗的第一个岳阳宣言。

滕子京组织修通和桥（三眼桥）与紫荆堤（后称白荆堤），至今仍在发挥作用，实可作证岳阳人们的奋斗精神史。

例三，在近代社会，中国沦为半殖民地半封建社会，但也造就了一批奋斗出来的文儒武将，他们忧国忧民，奋发进取，成为近代努力奋斗的拓荒者。如维护祖国领土完整的湘阴人左宗棠，台湾道台、著名爱国将领岳阳人刘璈，维新志士、汨罗人仇亮，中国第一位驻外公使、湘阴人郭嵩焘，文史学家、岳阳人吴敏树，纂修《洞庭湖志》的华容人万年淳，还有教育家、通俗文学倡导与践行者、临湘人吴骥，湘军儒将、教育家平江人李元度等等，都是从岳阳故乡奋斗成长起来，走向全国，走向世界的。

现代社会，岳阳社会的主旋律，依然是奋斗。

1954年、1998年岳阳的特大洪水，岳阳军民背沙袋、搬石块，以身体堵洪水，转移群众等奋斗的场面，谱写了奋斗的巨大画卷。毋庸讳言，岳阳的忧乐史，铸就了岳阳人求索担当的精神与勇敢血性的灵魂，创造了辉煌灿烂的物质文明和精神文明。

一部岳阳忧乐史，说到底，就是岳阳奋斗史！

洞庭湖名称由来及别名考略

陈湘源

摘要：洞庭湖名称由来及其别名的形成，与湖区地理变迁关系密切。本文在对历史文献探究的同时，结合当代考古和科研成果，对其进行较全面的考察与辨识，以证明洞庭湖区清代以前复杂的地理变化情况。

关键词：洞庭湖；名称由来；别名；地理变迁；考辨

《岳州府志》称：“四渎长江为长，五湖洞庭为最，江湖之胜，巴陵兼之。”洞庭湖在1950年代以前，是我国最大的淡水湖泊。唐代即有“周极八百里”的赞誉。其名称历代有九江、云梦、洞庭湖、五渚、巴丘湖、太湖、五湖、三湖、重湖等称谓。这些名称的由来，都与湖区复杂的地理变化密切相关。

九江是洞庭湖的最早称谓。《尚书·禹贡》载：“江汉朝宗于海，九江孔殷。”“岷山导江，东别为沱。又东至于澧，过九江，至于东陵。”“九江纳锡大龟。”洞庭湖区域称为九江，是因为远古时期岷江出峡呈漫流状态，而此处又是辰、沅、渐、溆、无、酉、澧、资、湘等众多江河的汇集地。“九”是取其众多之义。九江之名一直延续到战国以后成书的《山海经》。

云梦之名见于《尚书·禹贡》：“云梦土作乂。”此后《周礼》《尔雅》《左传》《战国策》《汉书·地理志》《后汉书·郡国志》等，或合称云梦，或分称云与梦，或曰“江北为云，江南为梦”，或曰“梦在江北，云在江南”，众说纷纭，莫衷一是。至晋代的《左传注疏》杜预才予定位，他在《宣公四年》“初，若敖娶于郢生斗伯比。……郢夫人使弃诸梦泽中”注曰：

“梦，泽名。江夏安陆县城东南有云梦城。”在《左传·昭公三年》“十月……子产乃具田备，王以田江南之梦”注曰：“楚之云梦跨江南北。”在《左传·定公四年》“楚子涉睢济江，入于云中”注曰：“入于云梦泽中，所谓江南之梦。”云梦泽即洞庭湖，如孟浩然《望洞庭湖赠张丞相》云：“气蒸云梦泽，波撼岳阳城。”中唐以后的学者，多将洞庭湖包括在云梦泽中。对于“云梦跨江南北”之说后世学者则多有异议，认为从考古和科学考察的结果分析，历史上并没有“跨江南北”的巨大湖泊。

洞庭湖。洞庭一词出现在战国中期。首先是《战国策·魏策》吴起谓魏武王云：“昔三苗之居，左有彭蠡之波，右有洞庭之水。”其次是《庄子·天运篇》云：“（黄）帝张咸池之乐于洞庭之野。”再次是《山海经·中次十二经》云：“洞庭之山……帝之二女居之，是常游于江渊。沅、澧之风，交潇湘之渊。是在九江之间。”提及较多的是屈原的楚辞，《九歌·湘君》：“驾飞龙兮北征，遭吾道兮洞庭。”《九歌·湘夫人》：“袅袅兮秋风，洞庭波兮木叶下。”《九章·哀郢》：“将运舟而下浮兮，上洞庭而下江。”近年湖南龙山里耶出土的秦简，

还记有“洞庭郡”。关于“洞庭”一词，古人有两种解释，一为唐人李密思《湘君庙记》云：

“洞庭，盖神仙洞府之一也。以其洞府之庭，故以是称。湖因山名，自古而然矣。”二为清代《巴陵县志》引三茅真君云：“山腰空虚是谓洞庭。”两者皆说是因山中有大洞穴而得名。君山的确洞穴不少，如今南麓尚有龙洞、虎洞、雁洞、猴子洞；响山顿足铿然，便是《水经注》所说可通吴之包山的石穴。当时洞庭湖区还是一望无垠的河湖切割沼泽地，唯独君山耸峙其中，洞穴多且大，颇有特点，故名洞庭，因此《庄子》有“洞庭之野”的描述。李密思说“湖因山名，自古而然”，说明当时是湖山共名。

五渚，始见于《战国策·秦策》：“秦与荆人战，大破荆，袭郢，取洞庭五渚、江南。”司马迁《史记·苏秦列传》：“汉中之甲乘船出巴，乘夏水而下汉，四日而至五渚。”北魏酈道元《水经注》将“渚”释为“蓄水处”，坐实“以湘、资、沅、澧四水自南而入，荆江自北而过，洞庭渚其间，故谓之五渚。”对此，清代学者吴敏树撰《北渚亭碑记》阐述了他的观点：

“《战国策》秦伐楚取洞庭五渚……楚辞《九歌·湘夫人》章云‘帝子降兮北渚’，《湘君》云‘夕弭节兮北渚’。水中可居者渚。然则君山其北渚欤？称北渚，盖合东南西北中而云。君山在北，称北渚，觚山东、磊石南、明山西、团山中，其四渚欤？……盖以湘水南来言之。”他认为“渚”是水中可供人居住的小山，东洞庭湖中有五座山丘，故以“五渚”作为代称。后世学者多从此说。

巴丘湖向无定指。清光绪《巴陵县志》引述《左传注疏》杜预注曰“所谓云梦泽薮巴丘湖也”；南北朝郭仲产《荆州记》“云梦泽一名巴丘湖”；刘澄之《湘州记》“华容县东南云梦泽一名巴丘湖”。唐《括地志》《元和郡县志》，宋祝穆的《方輿胜览》则曰“巴丘湖即青草

湖”；明《一统志》及明清时的《岳州府志》又述“或曰：巴丘湖即洞庭湖”。府县志书在感叹“诸说纷纭”之后，以《水经注》“湘水北至巴丘山入于江”的叙述为据，认为此名称是因湖水在巴丘山下流入长江而然。这种说法比较符合历史真实，因为“巴丘”之名，始见于《三国志》“曹公……追先主至于巴丘”，有了地名才可能产生湖名。上述言及巴丘湖的皆在三国以后，足证其推断可信。

太湖见于《水经注·湘水》：“湘水纡流西北，东北合门水，谓之门迳口，又北得三溪水口，水东承太湖，西通湘浦。”又“湘水又北迳黄陵亭西，又合黄陵水口，其水上承太湖。”“太”者，大也。明抄本《水经注》释：“其‘太’即为大。”太湖即大湖，洞庭湖到南北朝时期，已是我国最大的淡水湖，称之为“太湖”，自然当之无愧。

五湖，一般作为我国五大淡水湖泊的总称。从唐代起，文人墨客在游览或行经洞庭湖的吟咏中，开始用五湖专指洞庭湖，如贾至《初至巴陵与李十二、张九龄同泛洞庭湖》：“江畔枫叶初带红，渚边菊花亦已黄。轻舟落日兴不尽，三湘五湖意何长？”杜甫《归雁》：“年年霜露隔，不过五湖秋。”南宋姜夔《湘月》：“五湖旧约，问经年底事，长负清景？”明朝唐寅《洞庭秋月》：“洞庭湖上岳阳楼，槛外波光接素秋。数点征帆天际落，不知谁是五湖舟。”直至明末，杨翔凤《秋夜泛舟》仍有：“落日满长芜，乘舟到五湖。”这是因为地理变迁和历史发展到唐代，洞庭湖不仅别名多，而且其涵盖的大湖泊也比较多，仅乐史的《太平寰宇记》就载有云梦、洞庭、青草、巴丘、赤沙、赤亭、生江、象湖等八个湖名，诗人们借“五湖”代指洞庭湖，可谓水到渠成。

三湖之说出现于宋代。北宋乐史《太平寰宇记》云：“（岳州）有青草、洞庭、巴丘三湖

在焉。”只是说岳州有三个大湖泊，当时尚无以“三湖”作洞庭湖的代称。明代诗人叶泰《岳阳楼》诗：“大地三湖尽，清风五月寒。”始有此称谓。明《一统志》曰：“赤沙湖在洞庭西，秋夏水泛，与洞庭为一，涸时唯见赤沙。旧记云：洞庭南连青草，西亘赤沙，七八百里，又谓之三湖。”明末清初顾祖禹《读史方舆纪要》：“洞庭湖周三百六十里。南连青草，西吞赤沙，横亘七八百里，谓之三湖。”这才将三湖的内涵说明白。三湖是指洞庭湖区域之内历史记载名称相对固定的大湖泊，洞庭湖即习称的东洞庭湖，青草湖即南洞庭湖，赤沙湖即西洞庭湖，以此三湖合称，作为洞庭湖的代名词。

重湖。虽然唐代杜甫《宿青草湖》有“洞庭犹在目，青草续为名”之咏，但将洞庭、青草称为“重湖”，见于著录则在宋代。南宋岳珂《金佗粹编》录权知岳州刘愿曰：“本州系据长江上流，西临重湖，北通湘汉，襟带荆鄂，屏蔽湖南，自古号控扼重地。”金张师颜《南迁录》说得更具体：“岳州洞庭湖西岸沙洲堆阜隆起处，有青草庙，庙下一湖之内有此洲。南名青草，北名洞庭，所谓重湖也。”“重湖”即双湖的意思，枯水季节以沙洲为界一分为二，夏秋水涨则合而为一，洞庭、青草二湖在此处重合，故有是称。

夏商时期，洞庭湖区在古荆州域内，乃“杨越”“三苗之居”。春秋战国时期属楚。秦时属长沙郡。汉唐以来，洞庭湖不断沉降扩大，江南发展又加快，“洞庭山”渐次为“湘山”“君山”这样富于诗情画意的名称取代，“洞庭”便成了湖的专用名称，自此湖山分称。此后，因洞庭湖区地域广袤，分治变化繁复。自清康熙三年（1664）分湖广承宣布政使司后，洞庭湖区的主要水域属湖南省管辖。

洞庭湖名称的多姿多彩，虽与文人墨客触景生情吟诗作赋相关，但主要还是洞庭湖区地理变

迁的影响所致。

洞庭湖区在地质构造上属江南古陆背斜构造的一部分，1.4亿年前的燕山运动，使湖区发生断裂陷落，形成它的初步形貌，为河网切割地带。洞庭湖区域称为九江，就是这一历史面貌的写照。云梦泽，则是在大江南北形成了较大湖泊的称谓。战国时期湖名洞庭之后，湖区的变化不断加速。洞庭湖的形成，主要是江北的云泽淤积升高乃至消亡，而江南的梦泽又不断沉降，特别是晋代江北筑堤围垦，逼水南流。据中华人民共和国建立后组织的重点科研项目《洞庭湖区构造沉降——淤积系统分析》成果显示，发现洞庭湖的构造沉降率从第四纪开始，总体上以加速度的形式不断增大：在200万年前，年沉降率为0.001毫米；1万年前年沉降率加快到1.2毫米；20世纪50—80年代的年平均构造沉降率则高达10毫米。洞庭湖是一个地堑型湖盆。有关资料记载，它在战国时期的水面还只有260平方公里，由于当时湖名尚未固定，因此才有用“五渚”的代称。

自汉晋至于明清时期，洞庭湖随着沉降率的加速，湖面不断扩大至近6000平方公里。因此唐代诗人可朋《赋洞庭》有“周极八百里，凝眸望则劳”之咏，接着便有“太湖”“五湖”的称谓。与之同时，由于人工围垦加速和频繁的洪灾造成“三十年河东，三十年河西”的巨大变化，湖区面貌大为改观。清光绪《巴陵县志》载：

“山无变迁而水有变迁，西乡尤甚，故有旧志所载而无可考查者，特附录之以备览焉。”其附录原载有地名却无法找到具体地方的竟有27处！这些地方到哪里去了呢？近年，洞庭湖区考古的累累成果揭开了这个谜团。在湖中的很多沙洲上，都发现了斑斑可考的人类生活遗存。君山区钱粮湖农场，未围垦前，每年涨水季节大片土地均浸泡水中，不利于人类居住。可就在这些湖洲上发现遗址27处，其中坟山堡遗址从距今近8000年延续至2400年。华容县刘卜台遗址的出土文物，几

乎包含了大溪文化的全过程。岳阳县五家墩遗址延续时间更长,从新石器时代直至宋代,说明此地 在宋朝还不受洪水侵袭。这些古遗址客观地反映了洞庭湖区的历史面貌。

综上所述,巴丘湖、重湖、三湖,是以水域所在地的地名命名,或以水情变化与典型特点称谓,因而形成洞庭湖的别名。九江、五渚、五湖、太湖,则是当时地理特征的记录,或文人吟咏用的别名。文物考古揭示了洞庭湖区的历史面貌。科学研究,则证明了洞庭湖的形成是地壳运动的产物。丰富多彩的湖名,展现了洞庭湖不同历史时期的变化。

参考文献

- [1]明弘治《岳州府志·形胜志》木刻版第1页。
- [2]《四库全书·尚书·禹贡全解》上海古籍出版社1987年版第55册第162页、167页、第164页。
- [3]《四库全书·左传注疏》上海古籍出版社1987年版,第143册第471页、第144册第280页。
- [4]《四库全书·战国策·魏策》上海古籍出版社1987年版第406册第638页。
- [5]《老子庄子列子》岳麓书社1989年版第75页。
- [6]《山海经》岳麓书社1992年版第109页。
- [7]清光绪《巴陵县志·君山集上编》木刻版卷71第1—2页。
- [8]李密思撰《湘君庙记》载清光绪《巴陵县志·君山集上编》卷72第3页。
- [9]清光绪《巴陵县志·杂识三》53卷第2页。
- [10]《四库全书·战国策·秦策》上海古籍出版社1987年版第406册第523页。
- [11]《四库全书·史记·苏秦列传》上海古籍出版社1987年版第244册第415页。
- [12]清光绪《巴陵县志·君山集下编》木刻版卷75第6页。
- [13]清光绪《巴陵县志·杂识三》卷53第1页。
- [14]《四库全书·水经注》上海古籍出版社1987年版第573册第518页。
- [15]清陶澍、万年淳主纂《洞庭湖志》岳麓书社2003年版第557页。
- [16]宋乐史《太平寰宇记》木刻本113卷《江南西道·岳州》第3页。
- [17]《四库全书·明一统志》上海古籍出版社1987年版第473册第310页。
- [18]《中国古代地理总志丛刊·读史方輿纪要》中华书局1980年版第77卷《湖广三·岳州府》最后一页。
- [19]张人权《洞庭湖并没有缩小》,载1995年9月7日人民日报(海外版)。
- [20]清光绪《巴陵县志·輿地志》木刻版第五卷第33页。

人口老龄化如何影响中国经济增长？

蔡 昉

5月11日，第七次全国人口普查结果揭晓，我国人口总量达到141178万人，与2010年（第六次全国人口普查）数据相比，增加7206万人，增长5.38%。其中，60岁及以上人口占比超18%，人口老龄化程度进一步加深。

据了解，今年公布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，“实施积极应对人口老龄化国家战略”，“促进人口长期均衡发展”。如何正确看待当前的人口问题？人口老龄化如何影响中国经济增长？

中国社科院国家高端智库首席专家蔡昉在《比较》第113辑文章中指出，2010年中国劳动年龄人口到达峰值，形成老龄化的第一个人口转折点。接下来中国人口将出现第二个转折点，以总人口达到峰值并开始负增长为标志。

中国的老龄化：一个趋势，两个转折点

生育率下降和寿命延长，是人口老龄化的两个主要原因。相比其他国家来看，中国的老龄化过程还有几个突出特点。首先，中国的老龄化进程都是最快的。其次，中国拥有世界上最大规模的老年人口，而且这个地位将长期保持。最后，中国的老龄化具有未富先老的特点，即老龄化程度在世界排位远远高于人均收入的世界排位。

人口老龄化按照必然性先后经历两个重要的转折点，每一次都将给经济增长带来冲击。中国人口的第一个转折点已经于2010年发生，以15—59岁人口达到峰值并开始负增长为标志，该组人

口总量在2010—2020年间减少2349万。

根据联合国预测，中国人口的第二个转折点预计在2020—2030年间发生，以总人口达到峰值并开始负增长为标志。实际上，联合国分别于2015年和2019年对中国人口进行的预测中，对总人口峰值的预测有差别，其中2019年的预测由于对中国生育政策调整效果过于乐观，预测的人口峰值时间延迟到2030年。然而，如果把联合国的预测数与中国人口迄今为止的实际数相比，我们或许应该立足于一个更早到来的人口峰值。

在从第一个人口转折点过渡到第二个人口转折点期间，即2010年到2025—2030年期间，中国同时处于从中等偏上收入国家到高收入国家的过渡。这期间，不仅中国的人口老龄化程度以前所未有的速度提高，经济增长也将面临供给侧和需求侧的严峻挑战。这个发展阶段对于中国经济的未来至为关键，其间的发展具有不进则退的性质。

老龄化如何影响中国经济增长？

正如老龄化本身不可逆转一样，以资本和劳动投入为主要驱动力的增长模式也终将一去不复返，未来的可持续增长只能依靠全要素生产率的提高。然而，人口红利消失带来的供给侧冲击，也给全要素生产率的提高带来挑战。

日益严重的老龄化还会更直接地对需求因素产生不利影响。目前的人口增长趋缓状况以及即将出现的人口负增长，可能会以三种效应减少消

费数量、降低消费倾向。

第一是人口规模效应。假设其他条件不变,更低的人口增长率意味着消费增长减速,而人口规模的负增长也就等同于消费者数量的减少。

第二是年龄结构效应。随着人口老龄化加深,老年人消费较少以及就业人群缴纳社保负担重,将从宏观层面降低整体消费能力和消费倾向。

第三是收入分配效应。在收入差距较大的情况下,更大比例的国民收入被消费倾向低、储蓄倾向高的高收入群体获得。

与此同时,低收入群体的消费需求却不能得到充分满足,并且还常常需要进行预防性储蓄。这必然加剧储蓄过度和消费不足的趋势。

以上分析说明,一个国家在经过老龄化过程的第一个人口转折点之后,劳动年龄人口负增长改变了生产要素的相对稀缺性,使传统比较优势弱化,对经济增长的冲击表现为潜在增长率的降低。中国已经跨过了这个转折点,也经历了潜在增长率以及实际增长率的持续下行。

接下来,一个国家终究要经过第二个人口转折点。总人口负增长将产生削弱各种需求因素的效果,可能造成总需求不能满足经济增长实现其潜力的情形,形成经常性的负产出缺口。

政策含义和政策建议

生育率下降是一个不可逆的规律性现象,因此,老龄化过程无法阻止。在中国严格执行计划生育政策时期,政策生育率(即针对不同人群政策允许生育孩子的总和生育率)是1.5,而那时的实际生育率已经降低到1.5以下。

这既说明生育率下降有着比生育政策更深层的经济社会驱动力,也足以使我们预见,生育政策调整不太可能对生育率提高和人口增长产生实质性的促进效果。

例如,2014年出台的“单独二孩”政策,仅将人口自然增长率从去年的4.9‰提高到5.2‰;

2016年出台的“全面二孩”政策,仅将人口自然增长率从去年的5.0‰提高到5.9‰。随后都再次进入迅速下降的轨道,2019年下降到3.3‰,系1960年以来的最低水平。

毋庸置疑,取消对中国家庭生育孩子数的政策限制,既符合人民意愿也符合国家利益,因此应该成为下一步改革的取向。然而,我们不能指望有什么万应灵药,能够实质性地提高生育率和延缓人口老龄化。

因此,以下我们主要从经济社会发展的角度,结合供给侧和需求侧及其相互促进关系,提出如何在老龄化条件下保持长期可持续经济增长的政策建议。

供给侧改革的核心是发挥市场机制作用,促进生产要素充分流动和合理配置。在依靠资本和劳动投入的增长模式不再能够支撑合理增长速度的条件下,亟待推进相关领域改革,通过提高全要素生产率稳定潜在增长率。

为了赢得时间以培养新的比较优势,在诸如户籍制度这样的领域推进改革,可以通过促进农业劳动力转移,从增加劳动力供给和促进资源重新配置的角度,稳定传统增长动能,尽可能使新的生产率提高效果抵偿甚至超过生产率下降的因素。

在需求侧,关键是挖掘居民消费的潜力,稳定和扩大需求因素,以保障潜在增长率的实现。从国际比较来看,中国最终消费占GDP比重显著低于其他主要经济体,具有明显的提高潜力。

扩大消费对经济增长的贡献,需要从保持居民收入增长与经济增长同步,显著改善收入分配状况入手。固然,更具累进性质的税收和转移支付,是符合规律并且效果立竿见影的再分配手段,然而,针对中国的特殊国情和面临的紧迫问题,应该从提高基本公共服务的水平和均等化程度着手。

(摘编自《新华文摘》2021年第16期)

上观之城的精神品格与软实力加速器

领导决策信息

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。古往今来，任何一个大国的发展进程，既是经济总量、军事力量等硬实力提高的过程，也是价值观念、思想文化等软实力提高的进程。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上首次提出伟大建党精神并作出深刻阐释，号召全党继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。走在新的赶考路上，要深刻领悟伟大建党精神的科学内涵和时代价值，坚守初心、勇担使命、砥砺前行，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进。

一、从伟大建党精神中汲取前进的力量

唯有精神上站得住、站得稳，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。为什么中国仅仅用几十年时间就走完了发达国家几百年走过的工业化历程，为什么中国共产党能在百年接续奋斗中取得一系列伟大成就，中国奇迹究竟靠的是什么？百年征程给出了答案：伟大建党精神。在建党百年和向第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻，深刻认识和把握伟大建党精神的科学内涵，具有重要意义。

科学把握伟大建党精神的时代价值。“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。”我们党从小到大、由弱到强的历程，是一

部重整河山、改天换地的革命史、奋斗史，也是一部淬炼升华、感天动地的精神锻造史。作为中国共产党所创造的独特精神财富，伟大建党精神具有深邃的时代洞穿力，其永恒的时代价值必将随着社会的发展不断凸显。

百年精神谱系是伟大建党精神的具体展开。伟大建党精神是中国共产党最深厚、最根本、最持久的红色基因，是中国共产党的性质、宗旨、价值、原则的集中体现，是中国共产党的精神之源、力量之基。以伟大建党精神为原点，构筑起中国共产党人的精神谱系。从井冈山精神、长征精神、延安精神，到焦裕禄精神、雷锋精神、铁人精神，再到新时代的伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，伟大建党精神贯穿中国革命、建设、改革的全过程，讲述的是全党的“共同语言”。它将随着时代不断丰富和发展，为中国特色社会主义事业提供不竭动力，内化为共产党人的世界观、价值观和人生观，展现出巨大的超越性力量。

汲取前进力量，常怀“赶考”之心。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，新长征路上，我们还有许多雪山草地需要跨越，还有许多娄山关腊子口需要征服。继2013年在西柏坡强调“进京赶考”，习近平总书记在“七一”重要讲话中再提“赶考”，意味深远。坚定不移走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，越是接近奋斗目标、越是面对风险挑战，就越要更加坚定中国特色社会主义的道路自信、

理论自信、制度自信、文化自信。通过传承百年奋斗经验，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，适应新形势，迎接新挑战，解决新问题。要把从庆祝党的百年华诞中受到的教育和鼓舞、汲取的智慧和力量迅速转化为奋力抓好当前工作的干劲和作为，紧盯重大国家战略、重点区域发展、重大项目建设，咬定长期目标和阶段性、节点性、结果性目标，不断推出具有集中度和显示度的工作成果。

二、弘扬城市精神和城市品格 彰显文化自信

习近平总书记强调，“没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴”。国有国魂，城有城魂。文化，是城市软实力的重要组成，是提升城市能级和核心竞争力的重要支撑。

文化自信就要亮出城市精神的底牌。哲学家斯宾格勒说：“将一座城市和一座乡村区别开来的不是它的范围和尺度，而是它与生俱来的城市精神。”2015年中央城市工作会议就明确提出，城市要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心。城市精神是城市发展的动力之源、方向之舵、品位之衡。从各地“十四五”规划的部署看，天津市专用一节对“凝聚城市发展的精神力量”做出安排；上海市提出持续打响“上海文化”品牌；浙江省提出要大力弘扬红船精神、浙江精神，擦亮“最美浙江人”品牌；海南省要大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神和“扎根守土、坚韧不拔、无私奉献”的椰树精神。新时代赋予新任务，新征程要有新作为，要亮出城市精神的底牌，以文化自信重塑城市形象、打造精神地标，真正把城市精神品格化为每个市民精神成长的丰厚滋养，化为城市发展进步的不竭动力。

全面提升城市品质，满足群众所需所盼。城市品质，是一座城市品位和发展质量的综合体

现，涵盖产业经济、历史文化、城市建设、社会治理、公民素养等要素。建设品质城市，既是城市转型的目标方向，也是不断提高城市竞争力、彰显城市特色的有效途径。品质城市是城市质量与城市文化有机融合，并由此衍生出的城市特有品牌。要把城市质量作为城市发展的根本、中心和立足点，大力推进质量与文化的融合，积极打造城市独有的金色“名片”。城市品质的提升，要充分结合个人、城市、社会三方要素，让品质将城市凝聚成一个利益共享、持续健康、牢不可破的发展共同体。面向“十四五”，北京市提出“让文化艺术浸润城市品质。推动文化与城市空间、百姓生活有机融合，增强城市人文底蕴”；重庆市提出，围绕“城市让生活更美好、乡村让人民更向往”，用好山水人文资源，推动乡村振兴，提升城市品质；云南省提出，要提升城市品质，突出历史文化与现代城市建设的有机结合，展现昆明城市的鲜明个性和独特风格。着眼于让城市成为品质生活的高地，各地要前瞻性地布局城市能级和品质提升工作，让城市更加宜业、宜创、宜居、宜乐、宜游，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

三、以全面提升城市软实力打好发展硬仗

经过多年改革开放，中国的硬实力已大幅提升。党的百年华诞之际，“十四五”开局之年，作为中国共产党诞生地、初心始发地，上海在全国率先提出增强软实力的重大命题，具有重要的标志和引领作用。弘扬伟大建党精神，厚植城市精神，彰显城市品格，上海充分发挥软实力的“加速器”作用，全面增强城市综合实力，更好代表国家参与国际合作与竞争，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

提升软实力是城市发展思路的一次跃升。城市软实力是建立在城市文化、城市环境、人口素质、社会和谐等非物质要素之上的一种合力。新的发展阶段，打造城市软实力是在以人民为中心

的城市理念和可持续发展背景下，在社会转型、经济转换、文化转向浪潮中，在人类反省自身发展情况下，对城市本质的正确回归与选择。要准确把握软实力建设的规律特点和工作方法，把软实力建设紧紧抓在手上，为全面提升城市能级和核心竞争力提供更强劲的支撑。要持续努力、下硬功夫，找准切入点和突破口，创造性地抓好落实。要更自觉地抓软实力建设，融入和渗透到各项工作中，善于用软实力的观念审视和改进既有工作，找到与既有工作的结合点，真正把提升城市软实力抓在日常、实在经常。要坚持系统观念，把弘扬城市精神品格贯穿政府工作全过程、各领域，同步考虑软硬实力的建设、协同和集成，在硬要素上叠加软要素，把经济、科技、产业、基础设施等硬实力优势，加快转化为制度、体验、品牌、环境等软实力优势，持续提升人才、治理模式、创新生态等软实力，进一步为硬

实力的增强集聚要素、激发潜力、巩固优势，推动城市核心功能整体提升。

人人都是软实力，人人展示软实力。社会主义国家城市软实力的核心就是“人民性”。“人人都是软实力，人人展示软实力”，让核心价值凝心铸魂、让文化魅力竞相绽放、让现代治理引领未来、让法治名片更加闪亮、让都市风范充分彰显、让天下英才近悦远来，必须将全面提升软实力与全面建设人民城市紧密联系起来，按照以人民为中心的发展理念，探索构建以幸福感、获得感、安全感“三感”为依据的中国城市软实力评价体系。城市软实力的评价和分析，不仅要注重建成环境、文化产业、数字化等“可见的实力”，更应注重“人们对城市实力的感知”，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

岳阳市社科联集中收看习近平总书记在庆祝 中国共产党成立100周年大会上的重要讲话

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。7月1日，市社科联党组书记、主席任欣欣组织机关干部怀着无比激动的心情集中收看了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年的重要讲话。大家一致认为：习近平总书记的重要讲话满怀深情、饱含激情、充满信心，彰显着百年大党的智慧担当，代表着14亿中国人民的形象力量，闪烁着马克思主义真理的灿烂光辉，振奋人心，催人奋进。

“一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党人的精神之源。”是我们克服前进道路上一切艰难险阻、从胜利走向新的更大胜利的法宝。

百年恰是风华正茂。任欣欣表示，全市哲学社会科学界一定要把学习宣传贯彻习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年的重要讲话作为首要的政治任务，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，多举措做好学习宣传阐释，全方位高标准搞好贯彻落实，让“七一”重要讲话、党的百年历史家喻户晓、深入人心。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，团结凝集更多智慧和力量，坚定不移听党的话跟党走；在理论武装、社科研究、社科普及、社会组织管理、社科人才队伍建设上干出新成绩；更好担当培根铸魂的时代使命，为全面建设社会主义现代化强国提供强有力的学理支撑、精神激励，作出新的更大贡献。

岳阳市召开学习贯彻习近平总书记庆祝 中国共产党成立100周年“七一”重要讲话社科专家座谈会

7月14日，市委宣传部、市社科联召开学习贯彻习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年“七一”重要讲话社科专家座谈会。市社科联党组书记、主席、副研究馆员任欣欣，市委党校二级巡视员、研究员刘宇赤，市直属机关工委书记、教授李桂华，市委宣传部部务委员、副教授李卫兵，市档案馆党组书记、馆长余友安，湖南理工学院政法学院院长、教授周四丁，湖南理工学院马克思主义学院副院长、副教授刘小华，市委宣传部理论科科长江哮等专家学者参加。岳阳日报发理论专版摘要登发了专家学者的发言文章。

座谈会上，任欣欣、刘宇赤、李桂华、李卫兵、余友安、周四丁、刘小华、江哮等专家学者围绕主题，分别以“彰显马克思主义真理光辉的政治宣言”“五个庄严宣告 五层深刻含义”“深刻认识‘七一’重要讲话的时代背景和重大意义”“中国共产党守的是人民的心”“政

治宣言 时代号角 行动指南”“锐意进取 守正创新 为中华民族谋复兴”“伟大建党精神是我党本质特征的生动写照”“学习‘七一’重要讲话精神 担当理论武装使命”等为题畅谈学习体会。

与会专家一致认为，习近平总书记“七一”重要讲话，立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，回望光辉历史、擘画光明未来，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。全市社科工作者一定要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把学习宣传贯彻“七一”重要讲话作为首要政治任务，发挥社科界学科齐全、人才荟萃的专业优势，做好宣传宣讲和理论普及工作，切实把讲话精神转化为推动岳阳“三区一中心”建设的强大思想动力和理论支撑。

担当时代使命 再创佳绩谱新篇

市社科联迅速传达学习市第八次党代会精神

9月30日，市社科联召开党组会、全体干部会议，传达学习市第八次党代会精神，市社科联党组书记、主席任欣欣主持会议并就贯彻落实进行部署，党组成员、副主席汤迪军等会领导及机关干部参加会议。

会议传达学习了市第八次党代会精神，认真传达学习了王一鸥书记代表中共岳阳市第七届委员会作的《大力实施“三高四新”战略，加快建设“三区一中心”，在现代化建设新征程上阔步前进》工作报告。认真传达学习了市纪委书记林彰良代表市纪委所作的《传承红色基因 当好忠诚卫士 为加快建设“三区一中心”提供坚强保障》的工作报告。

任欣欣结合社科工作实际，就如何贯彻落实会议精神强调：一要精准领会会议精神。认真做好市第八次党代会精神作的宣传阐释和贯彻落实。二要科学把握战略发展机遇。深刻认识发展目标定位更高、深化改革步子更大、突出重点优势优先发展更加明确的新形势，努力构建与岳

阳经济社会发展全省第二战略地位和省域副中心城市相匹配的社科事业长效发展机制。三要紧跟时代，开创社科事业繁荣发展新局面。按市第八次党代会要求，做大做优做强社科事业结合新文章，再创佳绩谱新篇。今年主要是分专题做好习近平总书记“七一”重要讲话宣传阐释，推出一批高质量理论文章，举办习近平专著系列诵读会。高标准完成《湖南省港口资源优化配置研究》课题研究。精心组织举办“岳阳市打造湖南通江达海开放引领区”湖南省社科专家服务团岳阳行活动。深入推进岳阳新型社科智库建设。举办“忧乐精神大家谈”征文表彰座谈活动、以“忧乐精神”为主题的“市民大课堂”活动；全面落实党建责任制、党风廉政建设责任制、意识形态责任制，加强社科领域阵地、人员、重大活动监管服务。加强班子队伍建设，大力培养使用优秀社科拔尖人才，为全面完成市第八次党代会目标任务提供强有力的学理支撑和精神激励，作出新的更大贡献。

“童心向党”

——2021年“爱心文体杯”少儿诗歌朗诵大赛成功举办

传承红色基因，展现时代风采。7月11日，由市少儿诗歌书画研究会主办的少儿美育教育示范基地授牌仪式暨“童心向党”少儿诗歌朗诵大赛决赛在岳阳爱心文体文创馆举行。市社科联党组书记、主席任欣欣，党组成员、副主席张萍，湖南爱心文体办公用品有限公司副总经理经虹、市少儿诗歌书画研究会负责人周承立、漆挺等为获奖者颁奖。

决赛现场，10名选手分别深情朗诵了《我爱你中国》《我骄傲我是中国人》《祖国不会忘记》《歌唱祖国》等歌颂党、歌颂祖国的诗歌。经过激烈角逐，岳阳楼区东方红小学陈思博获特等奖，站前小学周楚凌、白杨坡小学羿朵蕊分获一、二等奖，易依晨等7人获三等奖。市少儿诗歌书画研究会联合岳阳爱心文体店开展的少儿诗歌朗诵大赛已举行了两届，逐渐成为岳阳少儿朗诵的品牌活

动，受到广大家长和老师们的的好评。

任欣欣为岳阳市少儿诗歌书画研究会少儿美育教育示范基地岳阳爱心文体店授牌并讲话。她对各位小朋友的精彩朗诵和对党对祖国的深厚感情表示由衷赞赏。她表示，市少儿诗歌书画研究会和岳阳爱心文体店一直以来诗意“童”行，守护“花”开，共同开展少儿诗歌书画欣赏、创作、推广、展演等活动，为少儿提供了健康向上的文化产品，用心培养少儿识美、爱美、创造美的能力和向上向善思想品质，展现了高度的社会责任、无私的公益情怀和满腔的赤子爱心。站在奋力开启第二个百年奋斗目标的新起点上，希望两家单位牢记初心使命，不负时代使命，多形式开展“童心向党”爱心活动、少儿诗歌书画研究传承活动，引领少年儿童茁壮成长，在实现中国梦的漫漫征途上衷心向党，砥砺奋进，拥抱诗和远方。

总结成绩 开创未来

——岳阳楼区诗联散曲协会举办成立十周年大会

诗联奋笔，十载书成锦绣篇。7月16日，岳阳楼区诗联散曲协会举办成立十周年大会。市政府原巡视员、市诗词协会名誉会长汪德辉，市文联主席余三定，市社科联党组书记、主席任欣欣，省楹联家协会副主席、市楹联学会会长杨克辉，湖南省质量技术监督局原副局长、市书法家协会副主席王石生等出席，市诗词协会、市散曲研究会、市楹联学会及各县、区、场、市直各诗联分会负责人共160余人参加会议。

与会领导为光荣在党50年老党员佩戴光荣章，为岳阳楼区诗联文化事业作出突出贡献的“突出贡献奖获奖者”“诗联十老”“诗联十秀”“诗联先进工作者”“陈桥烈士墓碑征联获奖

者”等颁奖奖励。会议还举行了诗词朗诵和文艺演出，以一首首激昂的红歌缅怀红船故事、一篇篇深情的诗词表达幸福生活、一段段抑扬顿挫的朗诵歌颂伟大的党、一幅幅遒劲的书法感谢伟大的党，以实际行动向中国共产党成立100周年献礼。

任欣欣代表市社科联送上美好祝愿。站在向着第二个百年奋斗目标奋力前行的新起点上，希望岳阳楼区诗联散曲协会继续秉持时代使命，坚持坚定正确的政治方向；立足巴陵大地，打造诗词联曲创作研究传承新品牌；发挥联系联合联动优势，同心合力共发展。用文化软实力为岳阳“三高四新”“三区一中心”战略发展书写浓墨重彩的时代新篇！

湖南理工学院2021年国家社科基金项目再创佳绩

湖南理工学院充分认识国家社科基金项目对学科建设和人才培养的重要支撑作用，积极推进国家社科基金项目的申报工作。2021年，该校共有6个项目获2021年度国家社科基金项目资助，其中，一般项目5项，青年项目1项。立项数位居全国第218，湖南省第10。学校已经连续2年位居湖南省前10名。另外，湖南理工学院申报的湖南省长江经济带研究基地成功获批湖南省社科研究基地。

自去年9月份2021年度国家社科基金项目申报启动以来，湖南理工学院高度重视，整体布局、科学规划，召开专题会议对“十三五”期间学校

社科工作成绩进行总结，详细分析2020年国家社科基金项目申报与立项情况，科学部署2021年度国家社科基金项目申报工作。各教学学院积极开展基金申报辅导，邀请专家对国家社科基金申报项目进行多轮把脉问诊，对申报人进行面对面、一对一的文本辅导，提高申报质量，为获批立项打下坚实基础。人文社科处处长鲁涛组织大家认真领会执行湖南理工学院的整体部署要求，突出重点，注重特色，加强国家社科基金项目申报的组织工作，瞄准靶向，提前谋划，精心研讨，科学论证，对申报书进行反复打磨，最终达到申报数量和质的双提升，双丰收。

我为群众办实事 文明助力拆违 共建和谐社区

为落实市委市政府违法建设集中整治行动部署，加强城市规范建设，省、市级社科普及基地岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团配合楼区控违办、街道拆违队，深入社区、楼栋和居户，设身处地讲道理，以情感人化矛盾，坚持依法拆违、和谐拆违、文明拆违，实现拆违工作零上访、零阻工，用实际行动推进“我为群众办实事”实践活动深入开展，见行见效。

九华山社区大部分房屋建于70年代和80年代初，房屋年代久远，比较破旧，房屋面积小，人口密度大，违法建筑数量多，错综复杂，遍布在整个社区，长久以来给人脏、乱、差的印象，严重阻塞交通和消防安全。岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团成员积极响应政府号召，主动开展志愿服务，深入开展摸底工作，充分发挥居民监督作用，详细记录每个违建户的家庭状况，经济情况，违建面积，违建时间等内容；和谐宣讲团团长易建华与刘迪辉、左祖发等志愿者一趟趟挨家挨户上门讲政策、说形势，站在居民的角度把问题想细想全，用最通俗的语言，最亲切的态度，最真挚的情感帮助居民解决物品暂存、生活保障等急难愁盼的问题，用真心赢

得广大居民群众的理解与支持。

分团长徐湘平以身示范，带头拆除了自家搭建的建筑物，并以自己的经历劝说居民群众支持政府工作，带动了不少居民主动拆除了自己的棚子，同时也拆除了心里与拆违工作之间的屏障。磷化小区蔡姓居民，曾在自家院子里搭建了两间房子，并安装了防盗窗，两个儿子四十多岁了都没有结婚，确实存在实际困难。为了改造工程的顺利进行，徐湘平积极上门做工作，顺利拆除了违建房子和院子，同时帮助安装新防盗门、防盗窗、防盗网、移好空调，接通电线开关，并帮忙清理好物品，打扫好卫生。蔡某没有阻挡，积极配合，还带动其他住户也拆除了违建房屋。诸如这类温暖和谐的一幕幕比比皆是，推动拆违工作顺利进行。

自今年3月份来，和谐宣讲团已出动志愿者300余人次，挨家挨户地上门讲政策、说形势，将忠诚服务贯穿于老旧小区改造提质全过程，共协助楼区政府拆除违建268处近4600平方米，为岳阳打好打赢拆违控违攻坚战，加快建设生态宜居和谐美丽新岳阳作出了有力的贡献。

市社科联机关党支部开展 “学党史、悟思想、办实事、开新局”专题组织生活会

为深入开展党史学习教育，深刻领会习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，7月30日，市社科联机关党支部召开“学党史、悟思想、办实事、开新局”专题组织生活会。市社科联党组书记、主席任欣欣以支部普通党员身份参加并指导本次专题组织生活会，主讲了党课。

会上，市社科联机关党支部书记谭繁代表党支部报告了专题组织生活会准备工作情况、半年工作情况特别是开展党史学习教育情况，并检视问题。全体党员围绕学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话、习近平新时代中国特色社会主义思想和党史学习教育指定书目交流心得体会，对照党史学习教育目标要求，在坚定理想信念、增强历史自觉、弘扬优良传统、加强党性锻炼和发挥党员先锋模范作用，履职尽责为群众办实事方面开展批评和自我批评，查找差距与不足，明确努力方向。党支部书记进行了点评。党史学习教育开展以来，市社科联机关党支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕庆祝中国共产党成立100周年和党史学习教育主题主线，突出重点，奋发作为，各项工作取得了显著的新成绩，市社科联党史学习教育工作经验在全市党史学习教育巡

回指导组工作会议上作为先进典型进行推介，市社科联机关党支部被评为岳阳市庆祝中国共产党成立100周年市直机关先进基层党组织。

会上，任欣欣以《弘扬伟大建党精神，在新的赶考路上书写伟大光荣》为题，紧紧围绕“深刻认识‘七一’重要讲话是向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言和行动纲领”“深入学习领会‘七一’重要讲话提出的一系列新思想、新观点、新要求”“切实增强学习贯彻‘七一’重要讲话精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉”等三个大的方面，系统全面、深入浅出进行了宣讲阐释，重点对实现中华民族伟大复兴是贯穿中国共产党百年奋斗的主题，大力弘扬伟大建党精神，以史为鉴、开创未来“九个必须”，对中国青年一代寄予厚望进行了宣讲；对党支部专题组织生活会作了点评，给予充分肯定。希望市社科联机关党支部要以庆祝中国共产党成立100周年为契机，更好发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。一要秉持使命担当，坚定共产主义理想信念。二要深化党史学习教育，加强党性锻炼。三要切实加强党的组织建设，使党始终充满生机活力，朝气蓬勃。四要立足岗位争创一流业绩。让党徽闪亮，让党旗在社科界高高飘扬。

市社科联赴新港区开展 《湖南省港口资源优化配置研究》课题调研

为认真贯彻习近平总书记关于长江经济带发展系列重要讲话，推动湖南自贸区建设，高标准完成2021年度湖南省社会科学成果评审委员会重点委托课题《湖南省港口资源优化配置研究》，8月3日，市社科联党组书记、主席任欣欣率队赴城陵矶新港区开展实地调研。市社科联党组成员、副主席汤迪军，湖南理工学院周金城、田小勇、陈灿煌、刘健挺等专家，湖南省港务集团有限公司党委书记、董事长徐国兵，湖南省港务集团有限公司党委委员、常务副总经理尹显东及新港区相关部门负责人参加。

调研组一行先后实地考察了城陵矶老港提质改造项目和新港区集装箱码头，详细了解城陵矶港口建设运营情况，大家结合自身实际体会就如何做好课题研究谈思路、建议和措施。

徐国兵认为，城陵矶港口规划建设要站在全国港口发展整合的大趋势下，进行专业化运作；要统一规划和建设、管理和运营，加快岳阳港口集群建设，实现真正意义上的大进大出；要在航道维护、保护港口用地等方面下功夫，为岳阳港口集团建设提供更好的环境。

任欣欣指出，由市委书记王一鸥同志任组长的《湖南省港口资源优化配置研究》已批准立项为2021年省社会科学重点委托课题。市委市政府对该课题研究非常重视，希望大家共同努力下，用科学的方法，广阔的视野，扎实的调查研究，充分吸收国内外重要发展理念，高标准推进课题研究工作，力争做出有高度和深度的课题，为湖南省港口资源优化配置、为岳阳“三区一中心”建设提供强有力的学理服务。

弘扬传统文化 服务企业发展 ——市诗词楹联文化研究会举行基地挂牌

近日，市诗词楹联文化研究会研究基地挂牌仪式在岳阳屈原酒业公司举行。老领导罗传根、张治雄、赵石麟，市社科联党组书记、主席任欣欣出席并讲话。市社科联党组成员、副主席张萍，市诗词楹联文化研究会会长许文彬，屈原酒业董事长何伟雄等30余人参加。市诗词楹联文化研究会李伟华主持。

近年来，市诗词楹联文化研究会团结带领广大诗家词友坚持坚定正确的政治方向，秉持时代使命，创作了大量优秀诗词楹联佳作。屈原酒业，把传承屈原文化作为使命，实现了经济发展与文化传承相融共促，共同发展。

老领导罗传根对市社科联大力支持诗词楹联文化研究传承工作给予充分肯定。希望大家以这次活动为新起点、新机遇，广泛团结引领诗词楹联专

家、学者和热心人士，着力研究传承传播，用诗词楹联记录岳阳，讴歌时代，创作精品，奉献人民。

任欣欣表示，屈原酒业挂牌成为市诗词楹联文化研究会基地，是诗词楹联文化进企业的实际举措，是诗词楹联文化发展壮大的新拓展，也为屈原酒业更好传承发展中华优秀传统文化，让文化赋能经济增添了新引擎。奋进新的征程，希望大家坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持坚定正确的政治方向，出成果，出人才，展形象，为岳阳“三高四新”“三区一中心”战略发展作出新的更大贡献。

活动现场，罗传根、张治雄、赵石麟等纷纷作诗题词，畅谈诗词楹联文化研究传承收获、感悟，展望诗联文化进企业的新蓝图，掀起文化活动高潮。

爱心战疫 岳阳市社科联慰问疫情防控一线人员

8月10日，市社科联党组书记、主席任欣欣组织市濂溪文化交流研究会开展爱心捐赠活动，看望慰问坚守在良万社区服务中心、岳阳楼街道办事处、市广播电视台、市新闻摄影学会等防疫基层一线的工作人员和志愿者。市社科联党组成员、副主席张萍、汤迪军，市濂溪文化交流研究会会长周迈辉等参加。

市社科联积极响应市委市政府号召，集智聚力，认真落实疫情防控要求和部署安排，积极开展慰问捐赠活动。当天，市社科联拿出专项资金购买防疫降暑物资，为防疫一线人员送上慰问金、慰问物资；组织市濂溪文化交流研究会深入岳阳城区隔离点、生活小区等8个疫情防控一线，捐赠口罩、大米等物资5.6万元，凝聚了共同抗疫的合力。

近期以来，市社科联充分发挥社科智库专家、各社科类社会组织 and 社科普及基地作用，做好疫情防控宣传阐释，不信谣、不传谣，形成群防群控的

磅礴力量，为奋力打赢疫情防控这场硬仗，全力守护好人民群众生命健康安全多作贡献。市濂溪文化交流研究会积极配合汨罗市防疫指挥部需要，全力协助汨罗市做好疫情防控各项工作；岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团组织7个分团360余名志愿者配合社区微网格员，紧密参与社区全面防疫的各项工作，深入集贸市场、居民点宣讲防疫政策，组织居民有序做好核酸检测，疫苗接种；市广播电视协会、市新闻摄影学会的新闻工作者们不辞辛劳、不畏酷暑，及时宣传报道市委市政府的决策部署，深入社区、乡村一线报道抗疫先进事迹和经验，为全市疫情防控工作凝聚人心，鼓舞士气，传递温暖。

任欣欣表示，全市社科界将立足本职，发挥智力集聚、根植群众的优势，团结凝集更多智慧和力量，做好疫情防控宣传阐释，献智出力，为打赢疫情防控这场硬仗、确保全市经济社会持续健康发展贡献社科智慧和力量！

市社科类社会组织管理工作推进会召开

9月7日，市社科联召开市社科类社会组织管理工作推进会，市社科联党组书记、主席任欣欣出席会议并讲话，党组成员、副主席张萍，市社科联学会科科长罗伟军及相关社科类社会组织负责人等参加会议。

会议传达学习了社会组织规范管理的相关文件精神，各社科组织负责人汇报了工作开展情况，并就提升社科类社会组织规范化管理水平，促进社会组织健康发展，更好发挥作用进行了探讨交流。

任欣欣充分肯定了全市社科组织在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、丰富活跃人民群众文化生活、抗击疫情、脱贫攻坚、宣传岳阳等方面发挥的独特作用。就进一步提升社科类社会组织规范化管理水平任欣欣指出：一要高度重视。要认真学习、深入贯彻落实习近平总书

记关于哲学社会科学工作的系列重要讲话，认真贯彻落实中央有关精神，坚持坚定正确的政治方向，秉持时代使命，进一步推动社科组织健康有序发展。二要突出重点。各社科组织要结合职能任务，坚持积极发展与严格依法管理相结合，认真遵守社会组织管理章程，及时规范做好年检、换届等各项工作，进一步提升社科组织规范化现代管理水平。三要发挥优势。要充分发挥社会组织在经济社会文化事业发展、提升社会治理水平和能力的独特功能和积极作用，通过承接项目、学术讲座、政府购买等方式激发创新活力，推动社会组织更好发挥作用。四要加强联动合作。加强协调沟通，保持信息、知识和人才的交流畅通，形成工作合力，努力打造社会组织品牌，展现社会组织新的时代风貌。

市社科联高度重视提案办理工作

近日，市社科联会办的市政协八届五次会议第163号《关于加强岳阳文化的整理、开发与传承，助力岳阳“文化强市”建设的提案》、第206号《关于加强智库建设的提案》均已全部完成，达到了面商率100%、答复率100%、满意率100%。

今年3月，收到两个会办提案后，市社科联党组高度重视，把提案办理工作作为政协委员对社科工作的高度关心、作为更进一步搞好社科工作的有力举措。及时召开党组会议，对提案办理工作进行研究部署。市社科联党组书记、主席任欣欣多次就提案工作落实、工作进度、提案答复意见审阅等进行全程督促协调，确保以提案办理促工作跨上新台阶。

着眼提案关键重点内容，系统梳理相关工作开展情况，突出重点，把握特色，有针对性地进行进一步加强岳阳文化的整理、开发与传承。主要一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，高度重视文化研究传承工作。二是发挥优势，集智聚力，积极开展历史文化遗产发掘整理工作。加强以历史文化研究传承为重点的社科组织建设；认真研究整理岳阳的历史文化；突出做好相关课题研究。三是发挥优势，宣传普及，积极做好中华优秀传统文化传承工作。高标准组织社科普及主题活动周系列活动；不定期邀请全国、全省、全市知名专家举办“市民大

课堂”，邀请广大市民免费参加；多举措组织社科组织举办特色文化活动。四是大力弘扬忧乐精神、求索精神，打造岳阳特色文化品牌。关于进一步加强岳阳智库建设方面：主要一是以习近平总书记关于新型智库建设重要讲话为指引，高度重视新型社科智库建设。二是进一步完善建设格局。三是制发《关于深入推进岳阳新型社科智库建设的实施意见》。四是进一步打造使用平台。多举措发挥智库智慧作用。近年来，共成功申报国家社科基金智库项目28项，国家部级社科项目38项，省级社科项目570多项。其中，2020年共成功申报国家社科基金项目7项，创历史最好成绩。高位推动《长江经济带港口制造业集群发展的制度因素分析与制度创新研究》《基于多源时空大数据的城市商圈动态演变及空间优化研究》等社科课题研究工作，多项成果获省、市领导充分肯定批示，并在实际工作中发挥了很好的作用。

办理过程中，市社科联先后走访调研了兄弟市州、市内相关单位，为提案办理提供了有益的借鉴。同时，深入基层办实事，让提案落地见效，真正发挥作用。形成提案答复意见后，又认真听取委员、相关单位的意见建议，进行补充完善，增进了与提案委员之间的交流互动，提案办理过程真正成为社科工作新提升过程，获得了提案委员及社会各界的充分肯定。

加快石化产业高质量发展重点课题研究推进会召开

按照市委王一鸥书记批示要求，为充分发挥社科智库专家作用，近日，市社科联召开加快石化产业高质量发展重点课题推进会，围绕加快岳阳石化产业高质量发展进行研究探讨。市社科联党组书记、主席任欣欣主持会议，巴陵石化公司党委工作部部长罗爱民，市社科联党组成员、副主席汤迪军，湖南理工学院人文社科处处长鲁涛，湖南理工学院化工学院教授、博士后梁恩湘，湖南理工学院化工学院教授王国祥，湖南理工学院社科处副处长邓正华，湖南理工学院教学评估中心主任孙丰华等专家参加。

近年来，岳阳市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记考察湖南重要指示精神和“守护一江碧水”殷殷嘱托，全力部署推进石油化工及新材料产业造链、延链、补链、强链，坚持走生态优先、绿色高效的高质量发展之路。2021年7月市委七届十四次全会审议通过了《中共岳阳市委岳阳市人民政府关于全力打造中部地区炼化一体化产业重要基地推进岳阳石化产业高质量发展的意见》，8月以岳发〔2021〕10号文件正式颁发，将石化产业发展提到新的战略高度。在规划引领、项目建设、产业集聚、要素保障、机制创新等方

面全力支持打造中部地区最大、国内有重要地位的石化产业基地。

会上，与会专家根据自身研究方向，按照新时代中部地区高质量发展和长江经济带绿色发展示范区建设要求，认真探讨课题研究主要任务，成立了由市社科联牵头、湖南理工学院、巴陵石化公司相关专家组成的《岳阳打造中部地区石化产业重要基地实证分析和对策研究》重点课题组，紧紧围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，明确课题组各成员之间的职能分工，形成了课题研究实施方案。认真梳理总结岳阳石化产业取得的成绩、存在的不足，借鉴国内外石化产业发展经验，运用科学的方法、扎实的调研、定量和定性分析相结合，提出实操对策，推出高质量的课题研究成果。

任欣欣表示，石化产业是岳阳重要的支柱产业，要高度重视，集中优势力量，充分发挥社科专家智库作用，高标准高效率推进课题研究工作，为全力打造中部地区炼化一体化产业重要基地，推进岳阳石化产业高质量发展，加快省域副中心城市建设提供有力的学理支撑和精神激励。

岳阳市政协社科界别委员创新履职，聚智献策

9月16日，岳阳市八届政协社科界别委员履职践责座谈会在市委党校举行。市政协副主席孔福建，市委党校常务副校长王伊亮，市社科联党组书记、主席任欣欣和市政协社科界别委员参加。市政协社科界别组长、市委党校副校长霍益辉主持。

座谈会上，张萍、盛新湘、徐绍凯、曹景毅、吴波、吴用平等委员总结汇报了市政协社科界别和各位委员5年履职工作情况。市政协第八届社科界别委员共13人，据不完全统计，五年来，获评优秀委员近10人次，优秀提案近10个。2020年，市政协社科界别9项提案，升级省政协提案2项，升级全国政协提案1项，“建立健全洞庭湖生态补偿机制的建议”在全国政协全会立案并取得了办理实效，发挥了社科智库智力支撑作用。

曹景毅委员搭建社科界别委员工作室积极参

政议政，服务社区，获全省“示范性政协委员工作室”称号，受到省市政协领导和人民群众的赞扬和好评。

孔福建充分肯定了市政协社科界别委员5年履职工作、聚智献策取得的成绩。他希望委员再接再厉，继续关注、关心市政协工作，始终如一牢记职责要求，以饱满的热情、务实的作风、创新的业绩、良好的精神状态完成委员使命担当。

任欣欣感谢委员们充分发挥社科界学科齐全、智力聚集的优势，秉持时代使命、忠诚履职作为，创造了“委员联专家”、委员工作室等工作品牌，作出了新贡献；并积极参加脱贫攻坚、抗疫抗洪，彰显社会担当；她表示一定积极支持社科界别委员认真履职，体现特色，献智献策，坚持以人民为中心，坚持用明德引领风尚。

韩少功与新世纪以来汨罗江作家群”全国学术研讨会 在湖南理工学院文学院成功举行

9月25日，由湖南理工学院中文学院、韩少功研究所与汨罗市文联联合举办的“韩少功与新世纪以来汨罗江作家群”全国学术研讨会在湖南理工学院举行，著名作家韩少功，中国社科院政治学研究所原所长房宁，海南省作协主席梅国云，湖北省作家协会副主席陈应松，湖南省社科院文学研究所所长卓今，湖南理工学院党委副书记、院长宁立伟，岳阳市文联主席余三定，岳阳市社科联党组书记、主席任欣欣，岳阳市作协主席彭东明，湖南理工学院文学院院长曾炜、党委书记杨厚均等来自中国社科院、北京大学、武汉大学、湖南大学、湖南师范大学、河南大学等单位与高校的七十多位专家学者参加研讨会。

研讨会上，专家学者就新乡村形态与乡村文学的发展、韩少功阶段性定居汨罗的文学意义、

韩少功与汨罗江作家群的关系、新世纪汨罗江作家群的兴起及其文学意义、新世纪汨罗江作家群个案研究、韩少功新作《长岭记》研究等议题进行发言，现场形成作家与研究者、作品与理论、原义与释义间的交流互动，内容丰富，发言精彩。

任欣欣表示，韩少功与新世纪以来汨罗作家群以严肃的态度、求索的追寻对待创作，并在求索中彰显出多姿的艺术风采，文学创作研究传承成果丰硕。奋进新的征程，我们一定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持坚定正确的政治方向，紧跟时代，扎根人民，深入生活，出精品，出人才，展形象，书写新时代中国故事的岳阳篇章，为中国特色社会主义文化强国建设作出新的更大贡献。

《习近平与大学生朋友们》诵读分享会 在湖南理工学院图书馆举行

9月23日，由湖南理工学院南湖学堂举办的《习近平与大学生朋友们》诵读分享会在湖南理工学院图书馆举行。市社科联党组书记、主席任欣欣，湖南理工学院党委委员、副校长、市社科联副主席（兼）丁跃尧，湖南理工学院党委委员、组长部部长刘创，市社科联二级调研员张萍，图书馆馆长邓彦与近100名师生代表参加活动。

丁跃尧在致辞中指出，此次活动是学习和践行习近平新时代中国特色社会主义思想的生动形式，是学校加强思想政治工作、落实立德树人根本任务的生动实践。希望青年学子不负时代，不负韶华，成就栋梁之才，为实现中国梦努力奋斗。

大学生充满激情诵读了习近平总书记给大学生朋友的来信并分别结合自身学习生活实践畅谈学习体会。大家一致表示始终牢记习近平总书记对青年大学生的关心、关爱和殷殷嘱托，以习近平总书记为榜样到基层去，到祖国最需要的地

方去。

近年来，南湖学堂发挥省、市级社科普及基地示范作用，持续开展了丰富多彩、卓有成效的阅读推广、社科普及活动300多场次，多举措打造社会科学知识普及品牌，成为湖南理工学院一道亮丽的文化风景。

刘创对诵读分享作了点评，他要求青年大学生们跟随习近平总书记步伐，走好“初心之旅”，勇担使命，勇做新时代的追梦人，把青春奋斗融入党和人民事业，实现人生价值。

任欣欣表示，这次活动是全市社科系统组织开展的习近平总书记著作系列诵读活动之一。青年兴则国家兴，青年强则国家强。希望大学生朋友们树立远大理想、担当时代重任、勇于砥砺奋斗、锤炼品德学养，努力把人生的第一粒纽扣扣正扣好扣实，为中华民族伟大复兴贡献智慧和力量，书写无愧于时代的青春乐章、出彩人生。

岳阳市诗词、散曲两会举行习近平总书记“七一”重要讲话 专题党课暨建党百年“红旗杯”诗词曲大赛表彰活动

近日，岳阳市诗词、散曲两会举行习近平总书记“七一”重要讲话专题党课暨建党百年“红旗杯”诗词曲大赛颁奖表彰活动。老同志汪德辉，市社科联党组书记、主席任欣欣等出席，市诗词协会、市散曲研究会会长谢作文及杨克辉、胡宁荪、李伟华、许铁军、沈道义、周文渊等副会长、秘书长等60余人参加。

市诗词协会、市散曲研究会坚持弘扬主旋律、传递正能量，秉持培根铸魂的时代使命，深入社会、深入人民开展了一系列各具特色和亮点的活动，诗词曲在全国有影响，在省内名列前茅，在岳阳很受欢迎。目前全市诗词散曲队伍

约有8000多人。会议通报表彰了岳阳市建党百年“红旗杯”诗词散曲大赛获奖作品。

任欣欣希望全市诗词散曲界以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持坚定正确的政治方向，全面落实党建责任制和意识形态责任制，坚决做到“两个维护”；积极做好诗词散曲研究传承传播工作，打造文化品牌，扎根本土、深植时代，奉献更多具有精神高度、文化内涵和艺术价值的精品佳作；多举措做好普及工作，让诗词散曲的诗意与基层群众的地气相衔接，让中华优秀传统文化薪火相传，兴旺发达。

