

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2024 年

第 2 期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道市委
四办公楼 511 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yueyang.gov.
cn/yyskl/
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司
发 送 对 象：岳阳市各相关部门
印 刷 数 量：1300 本
准 印 证 号：（湘 F）LK20240008

2024 年 7 月编印

（内部资料 免费交流）

04 在打造内陆地区改革开放高地上持续用力

胡代松

学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神专题研讨班和市委八届七次全会精神专辑

- 06 加快建设“1+3+X”现代化产业体系 推动岳阳产业高质量发展 彭十一
08 用新质生产力思维改造提升现代石化传统产业 邓正红
10 巩固延伸港口物流优势产业 加快推进港口型国家物流枢纽城市建设 田小勇
12 用多元化和特色化发展思路巩固延伸现代农业 许 栋
14 推动文旅产业高质量发展打造独具魅力的世界文化旅游胜地 徐 眩

“献策湖南”金点子摘登

- 16 巩固拓展十年禁渔成果 推动长江经济带高质量发展 刘启峰
17 推进洞庭湖生态经济区建设 做强“天下洞庭”品牌 任欣欣
18 积极探索中部区域省际合作机制，提升区域协同发展水平 余 戈
18 建议探索实施高层次人才引进“市管县用”模式 刘立红
19 构建湖南自贸试验区协同发展新格局 刘健挺
20 以市场化手段稳定粮食生产 贺 立
20 支持发展“水稻—水牛”绿色种养循环产业体系 李正祥
21 保障粮食安全 促进粮食稳产增产 赵寿光
21 加大“长者食堂”建设力度 张中意
22 支持绿色种养循环农业发展 阳岳球
22 加强龙舟传统文化遗产数字化传承与保护 刘怀金
23 加强中小学生心理辅导工作 阮 梅
23 打造具有国际竞争力的中非经贸深度合作先行区 邓正华
24 加强医院住院患者护工服务规范管理 胡春莲
24 门诊看病三天内复诊应免挂号费 岳阳市云溪区司法局

深入学习贯彻市委“1376”总体思路系列评论选登

- 25 锚定“三高四新”美好蓝图 谱写“七个岳阳”崭新篇章 余友安
28 坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任 余平方 尹 伟
30 牢牢把握省域副中心城市定位 着力打造实力岳阳 李 磊 黎 静
32 打造产业兴旺走势强劲人人向往的富饶岳阳 肖 琮 许岳明
35 弘扬忧乐精神 打造幸福岳阳 林治学 张生根 陈叙巍

37 打造和谐安宁的“平安岳阳”

吴雄文 刘 滔

融智建言

39 习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论：生成、特征与理论贡献 谭东华

46 从“自由人联合体”到“人类命运共同体”
——马克思主义国际关系理论的发展历程与逻辑 粟 锋

55 永远的丰碑
——岳阳红色地标里的党史故事 岳阳市委党史研究室课题组

61 数字经济助推岳阳市产业高质量发展路径研究 王亚辉

67 知屋漏者在宇下：老旧小区改造居民参与机制调查研究
湖南理工学院课题组

78 猪肉价格波动的动力来源与价格传递机制研究 李 毅

83 乡村振兴战略背景下法治乡村建设实现路径
——以岳阳市为例 余 莉

91 推进农业强省路径研究
——以汨罗市创新推进高标准农田建设为例 王一凡 黄昱源

97 小学家长学校的现状、问题及对策研究 徐 壮

人文历史

105 陆游：岳阳楼上留三日，聊与潇湘结后缘 任欣欣

社科简讯

109 发展新质生产力的政治经济学分析 张 峰

116 我国消费领域面临的障碍与应对
中国国际经济交流中心课题组

社科简讯

124 市社科联召开贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”重要讲话6周年座谈会

124 市社科联传达学习市委八届七次全会精神

124 岳阳市金鹗书院揭牌成立 北大教授程郁缀开讲

125 岳阳市劳动教育及研学实践学会成立 彭晓波当选会长

125 “三高四新·1376·社科解码”2024年岳阳市社科普及主题活动周启动

126 新国风环境式巴陵戏《岳阳楼记》首演

126 庆祝党的生日 凝聚奋进力量 市社科界举行庆祝中国共产党成立103周年主题党日活动

编委会

顾问：

刘启峰 赵岳平 魏淑萍
张 赞 张国云 陈美中
刘朝晖 汤小红

主任：

汤迪军

副主任：

谭 紫

委员：（按姓氏笔画排列）

方 洁 艾志军 田 浩
乐艳华 冯元满 方雁冰
刘宇赤 李卫兵 李文伟
李桂华 余友安 邹青松
易循宇 胡晓明 罗爱民
罗筱波 朱 平 胡锦平
彭公穆 彭利余 彭柏林
张哲君 方 舒

主编：

汤迪军

副主编：

谭 紫

编辑部主任：

谭 紫

编辑：

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平台，扫码即可。



在打造内陆地区改革开放高地上持续用力

省社科联党组书记、副主席（主持日常工作） 胡代松

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。3月21日，习近平总书记听取湖南省委、省政府工作汇报后强调，“进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。湖南要加强改革系统集成，更好参与全国统一大市场建设，全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略，深度融入共建‘一带一路’，稳步扩大制度型开放，高标准建设好自由贸易试验区，着力打造中非经贸深度合作先行区”。

习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，着眼中华民族实现伟大复兴的历史大势，郑重宣示了新时代将改革开放进行到底的信心决心，明确提出了新时代把改革开放继续推向前进的目标要求，是指导湖南“着力打造内陆地区改革开放高地”再出发的“动员令”。我们要牢记嘱托，高举改革开放伟大旗帜，团结带领广大党员干部群众，锐意改革、大胆创新，在打造内陆地区改革开放高地上持续用力，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

加强战略对接。湖南应牢固树立系统思维，处理好整体与部分的关系，以“省之大计”服务“国之大者”，以一域之光为全局添彩，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

的新发展格局作出贡献。更好地参与全国统一大市场建设。充分发挥湖南全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽的综合优势，以“一体化”思维推动区域协作，助推构建全国统一大市场。打通物流、数据、基础设施、市场化水平等各方面“中梗阻”，建立中部地区高水平市场集群，形成高效规范、公平竞争、充分开放的发展生态。全面融入国家区域发展战略。湖南应全面融入中部地区崛起和长江经济带发展，主动对接京津冀协同发展、长三角一体化发展等国家战略，建立健全省际协商合作机制。持续加大与粤港澳大湾区等东部沿海省市的产业对接合作，建好湘南湘西承接产业转移示范区，推进承接产业转移机制创新。加快对接西部陆海新通道建设，推进与成渝地区双城经济圈、广西北部湾经济区的协作交流，打造湘西南开放发展新引擎。深度主动参与共建“一带一路”。发挥政府引导和市场主体作用，重点推进基础设施、产业投资、生态环境、文化旅游等方面合作交流，切实把湖南经济、人文、资源优势与“一带一路”沿线国家发展需求结合起来。依托中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区两大国家级平台，加大财税支持力度，加强湖南与国家部委的常态沟通交流，破解中非经贸合作机制深层次难题。

推动产业合作。产业作为推进改革开放和经济发展的载体，一直被视为经济之本。截至目前，全球235个国家和地区与湖南保持经贸往

来,在湘投资世界500强企业达211家。提升湖南优势产业链外向度。聚焦实施“三个高地”标志性工程,紧扣构建“4×4”现代化产业体系,持续深化与国际市场、企业、技术、人才、资本的对接合作,推动产业链供应链多元化。用好国内国际两个市场、两种资源,把握“企业、产业、产业链、产业生态”四个重点,加快构建具有国际竞争力的现代产业体系。推动高水平招商引资。以湘商回归、校友回湘为抓手,引领推动产业回归、资本回流、项目回投、人才回聚、总部回建,做到回得来、留得住、做得好。推进“一企一策”精准招商,瞄准“三类500强”、央企、行业领军企业、上市公司和外贸实体龙头企业,鼓励入驻企业进行技术创新,吸引外资研发中心在湘落地集聚,着力打造具有核心竞争力的科技创新高地。推动湘品出“湖”向海。发挥湖南在外贸出口渠道、服务平台、货源组织、物流通关等方面的优势,引进培育一批具有全球采购、配送能力的供应链服务商。探索“市场采购贸易+跨境电商”融合新模式,支持企业通过对外投资合作带动湖南产品、装备、技术、服务、品牌、标准“走出去”。加快“跨境快速通关”改革,通过执法互助、信息互享、卡口直连等方式,促进跨境贸易便利化。

建强开放平台。提升对外开放平台能级有助于湖南深度融入全球产业链、价值链和创新链,提高湖南国际贸易地位,推动形成全面开放新格局。高标准建设好自由贸易试验区。通过简化审批流程、提高政务服务效率、加强知识产权保护、推动金融领域开放创新等措施,吸引更多国内外优质企业入驻。密切与其他自由贸易试验区的合作联动,提升湖南在全国乃至全球的影响力。大力发展会展经济。根据自身产业特色、地理位置和文化底蕴,明确会展经济的定位和发展

目标,打造具有湖湘特色的会展品牌。强化“以会带展、以展促会”,拓展“岳麓峰会”展览功能,孵化培育信息技术、医疗健康、绿色农业、工程机械等品牌展。支持现有场馆智慧化改造升级,满足线上线下同步办展需求。加快推进“五好”园区建设。根据区域产业基础、资源禀赋和发展战略,引导园区差异化发展,形成各具特色、优势互补的园区发展格局。围绕主导产业、特色产业、新兴产业和未来产业发展,补齐产业链上的短板和薄弱环节,引进一批龙头企业和关键项目,形成园区产业集聚效应。搭建园区亲商服务线上平台,推动“一网通办”不断由“能办”向“好办”“智办”迈进。

创新体制机制。面对复杂多变的国际形势和全球性挑战,只有不断创新体制机制,才能推动湖南改革开放持续向上向好。牢固树立创新理念。摒弃封闭保守的旧观念,树立开放、开明、互利共赢的新观念,以开放的态度和胸怀解决问题,深化新颖、动态、综合、全面的“集成式”改革,努力在重点领域与关键环节改革取得新突破。持续优化营商环境。加强数字政府建设,通过信息互通互认、简化审批流程、加强政务服务标准化建设等措施,为企业提供更加优质的服务。积极探索多元化的融资渠道,通过发展多层次资本市场、完善金融服务体系、加强金融监管等措施,为企业提供更加灵活、便捷的金融服务。不断加强人才培养。强化与国内外高校和研究机构的常态化合作交流,引进高层次人才和先进技术,提升湖南在全球人才竞争中的吸引力。与时俱进优化学科专业设置和培养教育方式,提高高校和科研院所的科研效率 and 创新能力,充分激发科研人员的积极性与创造性。

(原载《新湘评论》2024年第7期)

【编者按】2024年3月18—21日，习近平总书记来到湖南考察，并发表重要讲话。习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神深刻阐明了事关湖南全局和长远发展的一系列方向性、根本性、全局性、关键性问题，是岳阳高质量发展的根本遵循和行动指南。5月19—20日，市委举行学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神专题研讨班和市委八届七次全体会议。全会审议通过了《中共岳阳市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神 为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献岳阳力量的若干意见》《中共岳阳市委岳阳市人民政府关于加快建设“1+3+X”现代化产业体系的实施意见》。为更好理解“两个意见”，做好阐释宣传，引导全市各界牢记嘱托、感恩奋进、真抓实干、奋勇争先，坚定不移推动高质量发展，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献岳阳力量，岳阳市社科联组织了5位社科专家撰写理论文章，从不同角度交流探讨，现将社科专家理论文章摘要登发，以飨读者。

加快建设“1+3+X”现代化产业体系 推动岳阳产业高质量发展

湖南理工学院经管学院教授 彭十一

市委对标省“4x4”现代化产业体系，立足我市区位优势、资源禀赋、产业基础等比较优势，提出加快建设“1+3+X”现代化产业体系，即：改造提升现代石化传统产业，巩固延伸港口物流、现代农业及绿色食品加工、文体旅游三个优势产业，培育壮大先进装备制造、循环经济、医药健康等新兴产业和前瞻布局生物制造、氢能等未来产业。这是深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力打造“七个岳阳”的重大决策。

一是实施数实融合和绿色低碳转型战略，加快传统产业转型升级。深化供给侧结构性改革，调整产品结构，用数字技术和先进实用技术改造传统产业，加快产业转型升级、提质增效。对岳

阳来说，就是要聚焦现代石化等传统产业，要以湖南石化为链主企业，以乙烯炼化一体化、己内酰胺等战略性项目为龙头引领，加快技术改造和设备更新，推动现代石化产业向“高端化、智能化、绿色化、融合化”发展，要通过石化产业延链补链强链，推动现代石化产业与生物制造、煤基化学品、盐化工、氟化工耦合发展，打造万亿现代石化新材料产业集群。同时要加快补齐环境基础设施短板弱项，加快产业发展绿色转型，通过构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构绿色转型，要围绕重点行业和领域节能降碳改造，培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业等绿色制造单位，培育创建绿色低碳先进技术示范工程，打造全省绿色低碳发展高地。

二是实施产业集群提质行动，巩固延伸优势产业。产业、项目是高质量发展的“牛鼻子”。坚持项目为王、产业为先，扩投资，兴园区、增活力等策略，培塑高质量发展产业优势，是推动高质量发展的主攻点。要聚焦发展基础好、发展潜力大的产业，集中资源和力量打造一批新的优势产业集群。一是依托岳阳独特的区位优势，构建以城陵矶港为枢纽港，“一湖四水”流域其他港口为喂给港的港口体系，打造沿江沿湖港口集群，延伸中部双循环大通道的末梢触角，促进长江水道与纵向、横向出省快速通道相连接，更好融入长江经济带、“一带一路”发展战略，加快推进港口型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市建设。二是要突出抓龙头，聚焦规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头企业和骨干企业，实施重点企业培育计划，加快推进现代农业和绿色食品产业高质量发展，要突出“质量、品牌、规模”三要素，推动农业优势特色产业链条发展，建设国家农村产业融合发展示范区。三是依托屈原、岳阳楼、古琴三张世界级文化名片，江豚、麋鹿、候鸟、熊猫四张生态名片，推进“文化+旅游”“文化+科技”深度融合，积极创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

三是实施科技创新攻坚战略，培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域。培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业，科技创新攻坚行动是关键，是构建现代化产业体系的根本驱动力。一是实施科技创新驱动发展战略。主动对接国家战略科技力量，积极与省“四大实验室”对接合作，培育一批创新主体，打造一批科创平台，攻克一

批关键技术，转化一批科技成果，引育一批高端人才；要围绕重大工程，出台“一类一策”“一产一策”的差异化政策措施；要按照“政府主导、企业主体、市场化运作”的模式，加快建立创业孵化机构，抓好大学大所周边孵化器布局，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。二是协同推进科技创新和制度创新。实施“战略规划、政策措施、重大项目、科研力量、资源平台、区域创新”6大统筹科技创新体制，完善专利保护等创新成果转化机制，构建政、产、学、研协同创新机制；通过“揭榜挂帅”和“赛马制”发布创新任务，创新配置劳动要素，激发人才活力。三是因地制宜培育和发展新质生产力。聚焦先进装备制造、循环经济、医药健康等新兴产业和生物制造、氢能产业等未来产业，主动谋划布局一批产业先导区推动新产业、新模式、新动能发展。依托汇川科技、紫光集团、“湖南省北斗卫星导航应用工程中心”、中科电气、“湖南工程机械配套产业园”等龙头企业和园区，加快建设具有岳阳特色的先进装备制造产业集群；要抢抓国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，实现汨罗高新区“国家首批循环经济试点单位”高质量跨越式发展；要以保障人民健康为目标，依托湖南科伦制药等龙头企业、岳阳洞庭湖国家级旅游度假区和幕阜山、大云山、连云山等森林康养基地，进一步发展壮大以中医药、现代医药、医养康养为代表的大健康产业；同时立足岳阳现有产业基础，围绕生物制造、氢能等未来产业，加快与现代石化、先进装备制造、医药健康等产业耦合发展，加强核心技术攻关，培育和发展新质生产力。

用新质生产力思维改造提升现代石化传统产业

中国石化特约研究员、高级策划师 邓正红

市委八届七次全会强调加快建设“1+3+X”现代化产业体系。其中，“1”即改造提升现代石化传统产业。强调要通过加快技术改造和设备更新，推广先进适用技术，奋力打造世界领先的绿色高端化工新材料产业聚集区、中部地区石化新材料技术创新示范区、长江经济带现代石化绿色发展示范区。用新质生产力思维改造提升现代石化传统产业，是推动我市现代石化产业“高端化、智能化、绿色化、融合化”发展的重头戏，其中价值高端化、运营智能化、流程绿色化、跨界融合化就充分体现了新质生产力的思维特征。

一、用价值高端化思维改造提升现代石化传统产业

瞄准高端价值，创新现代石化传统产业价值形态，实现石化产业软实力价值能级跃升。一是要加快先进适用技术推广应用。积极创建国家级创新平台，增强中高端产品供给能力，提高发展质效。二是要持续优化产业结构。加快头部企业培育招引，推动石化产业延链补链强链，加强新技术新产品创新迭代，建设万亿现代石化产业集群。三是要深入实施产业基础再造工程。以湖南石化为链主企业，以乙烯炼化一体化、己内酰胺等战略性项目为龙头引领，以湖南岳阳绿色化工高新区、临湘高新区、岳阳经开区为核心载体，聚焦产业发展需求，推进更多资源向传统产业改造升级和战略性新兴产业集聚，形成资本金融新供给。四是要发展壮大现有优势特色产业链。

推动石油化工与煤基化学品、盐化工、氟化工、生物基化工耦合发展，大力发展环氧基特色产业链，强化碳四、碳五两条综合利用主导产业链，做大基础化学品规模。

二、用运营智能化思维改造提升现代石化传统产业

加强智能运营，推动现代石化传统产业数字赋能，提升石化产业软实力价值创造精度和效率。一是要大力推进企业“智改数转网联”。坚持因地制宜，加快人工智能、大数据、云计算等信息技术与现代石化传统产业全过程、全要素深度融合。二是要探索智能设计、生产、管理、服务模式，大力发展化工装备制造产业，扩大产业规模、放大产业优势。三是要探索平台化、网络化等组织形式，创新体制机制，不断完善配套设施及生产性服务业，发挥区位优势发展化工仓储及物流产业。四是要打造省级“石化产业大脑”，实现全省全行业全产业链的智能化协同发展。加快“数实融合”，探索建立人工智能、大模型等数智化应用场景，发挥大数据分析、预测预警、辅助决策等作用，引领石化产业创新、数字化转型。

三、用流程绿色化思维改造提升现代石化传统产业

拓展绿色流程，凸显现代石化传统产业低碳零碳价值，扩大石化产业软实力价值绿色占比。一是要完善绿色石化生产和服务体系。引导企业

实施绿色化改造，大力推行绿色设计，建立健全碳排放核算体系，加快建立产品碳足迹管理体系，开展减污降碳协同创新和碳捕集、封存、综合利用工程试点示范。二是要加大绿色精细化工发展力度。重点发展化学试剂和助剂制造、水处理化学品、环境污染处理专用药剂、化学原料药等产品，推动微生物农药等先进生物农药的研发与制造，推动发展含氟精细化学品，逐步打造氟化工全产业链。三是要扩大废旧资源回收及循环利用规模。积极推广资源循环生产模式，大力推进再生资源高值化循环利用，提升资源集约节约水平。四是要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。

四、用跨界融合化思维改造提升现代石化传统产业

推进融合跨界，培育现代石化传统产业新业

态新模式，塑造石化产业软实力新价值新优势。

一是要促进行业耦合发展。依托己内酰胺、环氧树脂、锂系橡胶、催化剂及助剂四大特色产业板块，扩大常规产品供应、增加高端产品品种。推进高端聚烯烃、特种聚烯烃、特种工程塑料、高性能纤维、前沿新材料等高端化工新材料产业发展，打造世界领先的化工新材料产业基地。二是要加快产业结构调整，培育产业发展新动能。深化与湖南工程机械、轨道交通、汽车等优势产业的融合互促与配套，不断提升石化产品本地配套率。三是要推广炼化集成、资源协同利用等模式，推动行业间首尾相连、互为供需和生产装置互联互通，实现能源资源梯级利用和产业循环衔接。四是要强化金融服务。加大对现代石化传统产业改造提升的信贷支持，优化相关金融产品和服务，支持加快“智改数转网联”，统筹推动高端化、智能化、绿色化、融合化升级。

巩固延伸港口物流优势产业 加快推进港口型国家物流枢纽城市建设

湖南理工学院副教授 田小勇

岳阳地处湘、鄂、赣三省结合部，坐拥全省163公里长江黄金水道，不仅是国家首批沿江对外开放城市，也是中部地区重要的交通枢纽，更是湖南唯一通江达海的口岸城市，其港口物流产业具备得天独厚的地理和资源优势。《中共岳阳市委岳阳市人民政府关于加快建设“1+3+X”现代化产业体系的实施意见》明确提出要巩固延伸港口物流优势产业，这一举措响应了国家“一带一路”倡议、长江经济带、中部崛起发展战略，对于岳阳市乃至湖南省的长远发展具有深远影响。

一、以航运物流为主阵地巩固延伸港口物流产业

一是在航运物流方面，着力打造城陵矶枢纽港，打造全省物流成本洼地。紧紧围绕城陵矶港口这一关键节点，深化与中远海运等龙头企业的合作，不断完善其运输组织体系，凸显其区位优势，并充分发挥其水运枢纽的重要作用，努力打造枢纽港。实施一系列航道疏浚和港口建设工程，包括荆州至城陵矶至武汉的长江航道疏浚工程，以及长沙至城陵矶的湘江一级航道建设。加快虞公港的建设，推动“公转水”的运输模式转变，大幅提高水运占比比例，以此助力全省水运整体发展。二是在航空物流方面，稳步推进航空货运枢纽建设，实现航空物流快速发展。三荷机场坚持“货运枢纽、客货并举”的总体发展思路，依托空港物流园、加强与航空物流头部企业

合作、推动临空经济发展和配套集疏运体系建设，推进航空物流的大力发展。三是在特色物流方面，打造中部地区化工产品集散地。特别重视城乡配送、冷链物流和危化品物流等细分市场的发展，通过高效城乡配送体系的推广、农产品产后的集散和商品化处理效率的提升、危化品出口流程优化及其罐箱多式联运发展等措施支持特色物流服务的发展。通过一系列措施，将城陵矶港打造成为全省综合交通运输体系的重要枢纽、现代物流的重要园区、开放型经济的重要门户和长江区域性航运中心，以实现到2026年产值达3000亿元，到2035年产值突破8000亿元的目标，最终将岳阳建设成为港口型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市。

二、以政策创新为着力点巩固延伸港口物流产业

以多维度的创新思维和前瞻性的布局策略，既明确政策指引，又发布创新蓝图。一是在智慧物流的构建上，重视智能化港口与航道的建设，这不仅意味着技术上的革新，更是对港口物流行业未来发展趋势的深刻把握。鼓励并支持企业采用自动化和智能化的物流设施设备，有助于加强物流信息化建设，优化物流运作流程，提高物流运作效率，降低物流成本，并有力推动整个物流行业的转型升级。二是在绿色物流的发展上，积极响应国家绿色发展的号召，倡导并实施绿色

物流理念。优化危化品出口流程、发展危化品罐箱多式联运，不仅能提升产品质量、缩短物流时间，同时可降低环境污染、有效保护生态环境，从而实现经济效益与社会效益的双重提升。三是在开放合作的路径上，积极融入国家“一带一路”倡议，特别是中非经贸深度合作先行区的建设，努力拓展与国际市场的合作广度与深度，为港口物流产业开辟更广阔的发展空间。通过着力推进西部陆海新通道岳阳—怀化—东盟国际铁水联运、“湘沪非”江海联运发展，逐步构建起一个开放、包容、互利共赢的物流新格局，助推岳阳进一步融入开放型经济新体系。

三、以系统深入的前瞻性巩固延伸港口物流产业

一是强化区域经济增长的引擎作用。通过加速港口型国家物流枢纽建设，优化和完善物流网络节点布局，构建面向中部、辐射全国的物流集

散中心，吸引更多的货源和物流企业聚集，将为岳阳乃至中部地区的经济发展注入新动力。二是提升物流服务品质与效率。通过引进和培育物流龙头企业，推广高新技术应用，物流企业将拥有更加先进的技术和管理经验，岳阳市港口物流的服务水平将得到显著提升，消费者也将享受到更加便捷、高效、安全的物流服务体验，这将进一步提升岳阳的竞争力和影响力。三是推动绿色物流实现可持续发展。注重绿色发展理念的贯彻实施，通过智慧物流技术和绿色物流手段，将有效减少港口物流过程中的能耗和排放，提高危化品物流安全服务水平，降低物流活动对环境的影响，这都有助于促进岳阳实现经济与环境的协调发展。通过前瞻性系统布局，实现港口物流业的跨越式发展，将为岳阳现代化经济体系建设提供有力支撑。

用多元化和特色化发展思路巩固延伸现代农业

岳阳职业技术学院副教授 许 栋

岳阳市委八届七次全会强调了要对标省“4×4”现代化产业体系，结合岳阳市的区位优势、资源禀赋、产业基础等比较优势，加快建设“1+3+X”现代化产业体系，并提出了多元化和特色化的发展思路以巩固和延伸现代农业的发展，推动农业向多元化、特色化、品牌化方向发展。

一、加强高标准农田建设，提升农业综合生产能力

确保粮食生产的稳定和安全，既是心怀国家大局的战略任务，也是立足岳阳实际的必然要求。响应国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动的号召，积极深化耕地“非农化”、基本农田“非粮化”的专项整治工作，坚决守住耕地红线，确保常年播种面积，确保每一寸土地都能发挥出其应有的粮食生产潜力。一要加快推进高标准农田建设。通过引入先进的农田建设理念和技术，推广汨罗“小田变大田”的成功经验，致力于优化农田布局，提升粮食生产的规模化、标准化水平，提高土地利用率和产出效益。二要大力开展早稻集中育秧工作，通过集中育秧，提高秧苗的质量和成活率，为粮食生产打下坚实的基础。三要因地制宜发展稻田综合种养模式，将传统的单一粮食生产转变为多元化的农业生产方式，既可以提高土地的综合效益，又可以增加农民的收入来源。

二、坚持藏粮于地、藏粮于技，发展现代种业

在现代农业的发展浪潮中，种业作为农业的基础与核心，其重要性不言而喻。坚持“藏粮于

地、藏粮于技”的战略方针，不仅是科技发展的必然要求，也是农业持续稳定发展的基石。要稳步推进岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心岳阳分中心、国家杂交水稻工程技术研究中心岳阳分中心以及莽麦湖优质鱼类研究院的建设工作。搭建起一个集科研、育种、推广于一体的现代种业发展平台，为农业生产的现代化、科学化提供强有力的支撑。深入挖掘和利用地方特色种质资源，为新品种的研发提供源源不断的动力。强化与院士团队的紧密合作，加强种业科技攻关，推动科研成果的转化与应用。提高农作物的产量和品质，满足市场对多样化、高品质农产品的需求，真正让农民受益。

三、推广绿色农业和生态农业，促进农业可持续发展

发展绿色、生态、环保的农业原料生产，为农副产品精深加工和食品制造提供优质的原料来源。一是加快建设大美湖区优质农产品基地，重点打造一系列百亿特色农产品产业，提升农产品的市场竞争力，为湖区经济的持续发展注入新动能。二是积极引入现代科技手段，通过智能化、自动化的生产方式，推动智慧设施农业建设，提升农业生产效率。三要推进专用加工原料的本土化，降低生产成本，提高产品附加值。四是在农产品质量上，大力发展绿色、有机、无公害农产品，确保消费者能够享受到安全、健康的食品。五是因地制宜地发展特色林业产业和林下经济，充分利用湖区的自然资源和生态环境优势，打造

独具特色的绿色产业链。

四、加强农业科技创新和品牌建设，提升农副产品的竞争力

一要集中力量培育壮大粮油加工龙头企业，推动农业产业的升级，注重品牌建设与推广，扩大粮油品牌的影响力，提升整体的市场竞争力。二要关注畜禽水产品加工率的提升。通过引进先进的加工技术和设备，推动畜禽水产品加工向集饲养、屠宰、加工、冷链、配送、销售一体化经营的全产业链现代化企业转型，提高产品的附加值，满足消费者多样化、高品质的需求。三是支持饲料加工企业延伸产业链，探索饲料生产与其他农业产业的深度融合，促进农业产业链的协同发展。四要加强品牌宣传和推广，提高品牌的知

名度和美誉度，进一步增强这些农产品的市场竞争力，推动农业产业的持续健康发展。

五、发展具有地方特色的食品制造产业，打造具有竞争力的品牌和产品

一是加快平江豆干等休闲食品基地的建设步伐，推动地方特色食品产业的蓬勃发展。二是精心策划并举办休闲食品文化节等，展示休闲食品的独特魅力和文化底蕴，进一步扩大品牌影响力。三是建设长乐甜酒等国家级地理标志保护示范区，确保传统食品的独特风味和品质得到有效保护，成为引领区域品牌发展的重要力量，带动周边地区食品产业的共同发展。四是打造芥菜、鱼制品、小龙虾等热门食材预制菜特色品牌，有力推动地方特色食品产业的升级发展。

推动文旅产业高质量发展 打造独具魅力的世界文化旅游胜地

岳阳职业技术学院教研室主任、副教授 徐 眩

岳阳历史文化悠久，具有独特的文化资源和旅游资源禀赋和优势，要推进延链补链强链，有效激活经济社会的创新潜能，推动岳阳市文旅产业高质量发展，打造独具魅力的世界文化旅游胜地。

一、全力打造文旅高地，提升城市文化软实力

依托屈原、岳阳楼两张世界级文化名片，通过科技创新、产业转型升级和可持续发展策略等新质生产力的核心驱动力，将丰富的文旅资源优势转化为发展胜势，全力打造以岳阳为中心的环洞庭湖生态经济区文旅高地。结合岳阳深厚的文化底蕴与多样的旅游资源优势，打造集历史、文化、旅游、休闲于一体的综合性文化旅游品牌；结合洞庭湖湿地生态优势，开发湿地生态旅游产品，打造环洞庭湖湿地生态旅游品牌。通过举办乡村文化艺术节、旅游节庆、非遗展览等，吸引更多游客前来体验和感受岳阳的文化魅力，进一步推动岳阳的文化惠民工作，丰富市民的精神文化生活，提升城市的文化软实力。

二、数字赋能文化创新，形成多元发展新格局

利用大数据、云计算、人工智能等先进技术，对岳阳文物古迹、非物质文化遗产、文化活动和节日庆典等文化资源进行数字化处理，建立文化资源数据库，为文化创作、传承和创新提供强大数据支撑。利用抖音、小红书、微博等新媒体平台将岳阳的文化特色、文化创意、文化旅游、历史底蕴和当代价值等进行广泛传播，吸引

更多人的关注和参与，把丰厚的历史文化资源转化为产业优势、经济优势，提升文化产品的市场竞争力。充分利用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）和区块链等新兴技术，提升消费者的参与感和沉浸感，为文化产业提供更安全、更可靠的发展环境。通过加强与文化创意、影视制作、动漫游戏等相关产业的合作，形成文化产业的多元化发展格局，拓展文化的产业链和价值链，提高文化产业的附加值和综合效益，推动岳阳文化事业在内容、形式、传播等方面实现创新突破。

三、精心培育文旅新业态，做好“文旅+”文章

一是持续深化“文旅+红色资源”，依托平江起义纪念馆、湘鄂赣革命根据地纪念馆、仙姑岩红军营景区等红色资源，开发红色主题研学游、红色文化体验游、红色文创产品开发、“红色旅游+乡村振兴”等新业态；二是扎实推进“文旅+非遗”，依托洞庭渔歌、岳阳花鼓戏、梅池唢琴戏、楚鼓舞等国家级、市级非遗项目，开展丰富多彩的文化旅游活动，推动非物质文化遗产的保护与传承；三是积极做好“文旅+体育”，依托洞庭湖文化旅游度假区、天岳幕阜山森林公园、石牛寨国家地质公园、连云山大峡谷等景区，打造房车露营、极限运动、水上运动等系列体育旅游产品；四是创新开展“文旅+物流”，依靠湖南城陵矶新港多式联运物流园、岳阳现代物流产业园、胥家桥综合物流园等物流园区，打造物流园

区观光、智慧物流研学等物流旅游示范项目。

四、全方位构建文旅产业链，打造文旅融合新标杆

提升“岳阳楼日”“洞庭渔火季”等重大节会活动品牌效益，实现特色文旅活动“周周有约、月月精彩”。以“洞庭天下水，岳阳天下楼”的旅游品牌形象为切入点，围绕丰富多彩的求索文化、忧乐文化、红色文化、洞庭湖乡文化，利用地方特色资源禀赋和产业基础，注重全域联动和差异化发展，全方位构建多元化、高附加值的文旅产业链，推动文旅深度融合。充分发挥岳阳市独特的文化旅游资源优势，深入挖掘文化内涵，提质升级岳阳洞庭湖国家级旅游度假区，创建湘鄂赣天岳幕阜山国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，将中华大熊猫苑打造成为湖南乃至华中地区最具影响力的大熊猫旅游基地。

五、深入挖掘本土文化精髓，激发经济增长新动能

深入挖掘岳阳楼、君山岛、张谷英村等本土文化精髓，积极开发文创旅游产品，推出独具特色的文创T恤、笔记本、钥匙扣、冰箱贴等实用日用品，让岳阳的文化元素融入人们的日常生活。通过举办国际马拉松赛事、水上运动赛等各类体育赛事和活动，不仅可以丰富市民的文化生活，提升城市的知名度和影响力，还能带动旅游业、餐饮业等相关产业的发展，为岳阳市的经济增长注入新动能。以承办湖南省第四届旅游发展大会为契机，聚焦“吃住行游购娱”和“商养学闲情奇”新旧旅游六要素，丰富文旅业态，打造形成更多新增长点。加强与周边地区的合作，形成文化旅游发展的合力。通过与周边地区联合开发旅游线路、共同举办文化节庆活动等方式，实现资源共享、优势互补，推动区域文化旅游产业的协同发展。

《社科天地》杂志征稿启事

《社科天地》杂志为纯理论性和学术性刊物，季刊，由市社科联主办，免费向各县市区委宣传部（社科联）、市直各单位、高等院校、大中型企业及全国各省市社科联赠阅。为进一步提高《社科天地》杂志的理论性、学术性，为我市社科界搭建学术交流平台，活跃我市学术氛围，强化社会科学研究地方经济社会发展服务，促进我市哲学社会科学的繁荣发展。现面向全市广大社科工作者征稿，征稿范围包括党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文、围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告及其他优秀的理论文章（理论思考、心得等）。文章字数一般不超过8000字，要求提供200字以内的摘要及关键词，文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

联系人：谭 紫 联系电话：8889305

电子邮箱：1793617663@qq.com

岳阳市社会科学界联合会

2024年6月30日

【编者按】按照省委宣传部关于开展“献策湖南”金点子征集活动部署安排和市委的具体部署，今年2月以来，岳阳市解放思想大讨论活动办公室献计献策组坚持积极稳妥、实事求是、注重实效的工作要求，认真组织开展“献策湖南”工作，达到了解放思想汇集民智的预期好效果。金点子报送量、登发量均居全省前列；一批高质量的金点子被省委活动简报、湖南日报、新湘评论选用。现将部分优秀金点子予以登发，以飨读者。

巩固拓展十年禁渔成果 推动长江经济带高质量发展

市委常委、市委宣传部长 刘启峰

近日，习近平总书记在湖南考察时强调，湖南要全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略，守护好三湘大地的青山绿水、蓝天净土。湖南97.6%以上面积都属于长江流域，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。“十年禁渔”实施以来，湖南监测到的水生生物种类增加近30种，为进一步巩固拓展禁渔取得阶段性成果，建议：一是全面把握习近平生态文明思想的时代内涵。深刻认识长江“十年禁渔”是新时代从三江源生态和生物、物种、基因、遗传多样性最集中的保护综合治理工程。把生物安全纳入国家安全体系。二是建立沿线市、县（市、区）交界区域共管机制，构建监管综合体系，健全完善县乡村三级包保责任制度，

充分利用网格化分段监管。将钓友、村民发展成生态保护监督志愿者，帮扶退捕渔民变为“护渔员”。三是整合公安、法院、检察院、渔政、市场监管等执法力量，建立多部门、跨区域、跨水域联合执法机制。运用无人机、渔政AI视频监控等技防手段，开展“网上联合巡查”。宣传部门利用“村村响”广播、流动宣传车、电视台等各类媒介加强舆论引导。四是细化考核指标。继续把长江“十年禁渔”纳入党委政府考核体系和督查激励重要项目，加大“十年禁渔”生态环境指标考核权重。

（原载省委《解放思想大讨论活动简报》第22期，4月1日《湖南日报》）

推进洞庭湖生态经济区建设 做强“天下洞庭”品牌

市社科联原党组书记、主席、副研究馆员 任欣欣

2023年，国务院批复《新时代洞庭湖生态经济区规划》正式颁行。要突出《规划》引领，聚焦国家重要粮食安全生产储备基地、人与自然和谐共生生态基地、生态优先绿色发展示范基地、中华优秀传统文化传承弘扬基地，共同建设更加美丽富饶的洞庭湖，让“洞庭波涌连天雪，长岛人歌动地诗”成为湖南的新时代名片。为此建议：

一是以贯彻落实《规划》为契机，成立岳常益都市圈。建议省里更加高度重视支持，借鉴湖北宜荆荆都市圈建设经验，成立岳常益都市圈。岳阳、常德、益阳均属洞庭湖生态经济区，2023年，三市经济总量达到11363.7亿元，有条件成为湖南第二个GDP总量跨越万亿的都市圈，发展能级跨上新台阶的重要增长极。岳阳能发挥好长江黄金水道“水空公铁”枢纽功能，引领打造岳常益都市圈，带动洞庭湖区域协同发展、互惠共赢，共同服务全省发展大局。

二是战略把握长江国家文化公园建设机遇，高质量建好用好湖南省洞庭湖博物馆。2022年元月，长江国家文化公园建设启动，涵盖岳阳163公

里长江岸线。建议洞庭湖博物馆要定位建设成湖南省洞庭湖博物馆。要从传承弘扬长江文化、洞庭湖文化、楚文化、湖湘文化等高度，聚全省智慧和力量指导支持努力打造具有洞庭湖辨识度、可观可感可体验的特色文化地标，从而以守护一江碧水展陈馆、岳阳楼、洞庭湖博物馆、城陵矶港、君山岛等为代表，支撑起岳阳长江国家文化公园建设四梁八柱，尽快推动洞庭湖博物馆动起来、活起来、实起来、热起来。

三是扛稳洞庭湖区粮食安全，唱响新时代洞庭“鱼米之乡”品牌。洞庭湖区栽培水稻历史悠久，明清时期就已发展成“天下粮仓”。要把洞庭湖粮食生产、储备、深加工、销售等作为重点工程，积极推进环洞庭湖基本农田建设的实施，推动现代农业发展、农业增产和农民增收，彰显新时代“鱼米之乡”“天下粮仓”担当作为。

（原载省委《解放思想大讨论活动简报》第7期，2月23日《湖南日报》，2024年第5期《新湘评论》）

积极探索中部区域省际合作机制，提升区域协同发展水平

市委深化改革办常务副主任 余 戈

近日，习近平总书记在湖南主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会指出：“建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。完善流域横向生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制，推进产业生态化和生态产业化”。为此建议：

一是探索拓宽生态产品价值转化路径。从GEP核算制度体系建设、价值实现规划编制、推动区域协同、绿色金融支持、探索转化路径等方面，搭建GEP核算平台，摸清县域生态产品价值家底。建立“1+3”制度体系，即《生态产品总值（GEP）核算与应用实施方案》《生态产品总值核算规范》《生态产品总值核算统计报表制度》，

以及GEP自动核算的软件平台。

二是探索跨区域合作。突破行政空间限制，促进湘鄂赣三省交流合作，从生态优先、绿色发展的视野整体谋划“岳咸九”“通平修”合作，致力打造长江经济带跨区域协同推进生态产品价值实现的示范样板，加强省域合作、协同发展。

三是推行“生态+文化+旅游”发展模式。挖掘山岳生态和特色文化资源，打破旅游景区区域限制和资源条件，打造生态、文化、运动、康养、度假等一体化区域文旅综合体。带动创业就业，探索“生态旅游—乡村振兴”联动发展。

（原载3月27日《湖南日报》）

建议探索实施高层次人才引进“市管县用”模式

临湘市委常委、组织部部长 刘立红

郡县治，天下安。县一级是我们发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础。近年来，为解决县域人才资源较为匮乏，存量不足，流失严重，结构不佳等问题，更好地引进用好留住各类人才，各地竞相制定了各自的人才政策，广揽天下英才。但是，县一级人才政策横向比较可以发现，政策内容和受用层级基本雷同，导致县级人才竞争“内耗”严重；纵向与省市相比，县级无论是财政状况、工资福利待遇、人才补贴以及其他配套服务都差距较大，高层次人才对省市级或紧邻省会的县级地区的倾向性更强，“人才资源”竞争变成了单纯的地域优势、待遇高低的比拼，财政实力相对薄弱的县级城市竞争力弱，无法吸引高层次人才来助力县域经济高质量发展。

因此，建议探索实施高层次人才引进“市管县用”模式，由市级统筹机构编制、人事资源，组织县级申报需求计划，统一开展高层次人才引进活动，引进名单确定后，由市级统一分配定岗到县一级工作。同时，建立人员流动、服务持续的人才管理机制，所招录人员享受地级市相关岗位同等或更优的福利待遇，并由市级管理、评定、考核，以3—5年为期限，服务期满后结合考核情况和本人愿意，可通过遴选等方式调回地级市工作，实现招聘人员统筹管理、市县互通、双向流动，最大限度吸引高层次人才到县一级服务，推动专业队伍下沉一线。

（原载3月26日《湖南日报》）

构建湖南自贸试验区协同发展新格局

湖南理工学院经管学院院长助理、副教授 刘健挺

习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上强调“高标准建设自由贸易试验区，持续打造更具竞争力的内陆开放高地”。促进湖南自贸试验区的区域协同发展，对于落实自由贸易试验区提升战略、强化功能关联、放大辐射效应、全面打造内陆地区改革开放高地具有重要现实意义、时代意义和历史意义。

为此建议：一是强化湖南自贸片区协同发展。积极搭建湖南自贸片区间各类创新交流平台，通过政策、科技、产业、招商、人才、资本等方面优化整合、产业协作、功能互补，形成自贸试验区长沙、岳阳、郴州三大片区协同发展合作机制，围绕中非经贸、先进制造产业、跨境电商等共同谋划自贸片区合作创新点、突破点。支持长沙建设面向RCEP及非洲国家航空枢纽，支持岳阳打造长江中游综合性航运物流中心，支持郴州加快发展湘粤港澳直通快运。二是强化自贸片区与协同联动区协同发展。以制度创新为抓手引领全省12个市州24个协同联动区发展，围绕

全省高端装备制造、有色金属新材料、新一代信息技术、对非经贸等优势产业和临空经济、保税经济、数字经济、医疗器械等新增长点，实现区内区外产业协同、资源共享、平台互助、政策互惠、优势互补。三是强化湖南自贸试验区与省外自贸试验区协同发展。围绕国家重大发展战略，促进湖南自贸试验区与省外自贸试验区信息沟通、资源共享、要素流动畅通。加强与江西、湖北、河南自贸试验区协同，促进中部崛起战略实现。加强与上海、四川、云南等自贸试验区协同，共同服务“长江经济带”国家战略。加强与海南自贸港协同，加快建设湘琼先进制造业共建产业园，打造湖南先进制造业进军海外市场的“桥头堡”。加强与广东自贸试验区协同，创新湘粤港澳合作机制，突出湘港澳直通，强化制度创新协同推进。

（原载省委《解放思想大讨论活动简报》第24期）

以市场化手段稳定粮食生产

岳阳县人民政府 贺 立

在当前复杂多变的国际国内环境下，粮食安全已成为国家安全的重要组成部分。为进一步稳定湖南粮食生产，建议：

一是完善市场化改革生产方式。为实现“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”创造条件。一方面，可在农民自愿原则下，将耕地经营权集中流转至土地合作社或村集体经济组织，确保农民耕地收益和权属不受损。另一方面，引入市场化生产模式，解决规模效益问题。

二是坚持政府配套引导正向激励。落实奖补、监管惠农政策与资金。支持鼓励土地集中流转，实行农田水利改造，逐年把现有耕地改造成高标准良田，提高地力。培育市场化农业综合服

务主体，推广良种、良机、良法。

三是完善内循环粮价收购机制。建立与市场需求关系相适应的粮食价格形成机制，引导农民合理种植，保障农民收益，提高粮食生产积极性。省级层面打通“产、购、储、加、销”全链条自由流通市场，加大产粮大县奖励政策支持力度，推广种粮完全成本保险和收入保险，调动使用良种、提高产量、改善品质的积极性。

四是实现专业公司粮食生产模式。可尝试由农村集体与专业公司签订种粮合同，将整乡整村耕地委托耕种，实现土地权属不变、群众收入不减、企业盈利不变、责任全面落实。

（原载3月28日《湖南日报》）

支持发展“水稻—水牛”绿色种养循环产业体系

岳阳市农科院 李正祥

针对我省稻秸资源化利用不足及有机肥还田少、化肥减量任务艰巨等问题，建议构建“水稻—水牛”绿色种养循环产业体系，加快推进和美乡村建设。

一是加快建立滨湖水牛国家级保种场。滨湖水牛是我省唯一列入《国家畜禽遗传资源品种名录（2021版）》的地方水牛品种，现濒临灭绝。建议尽快建立国家级保种场，确保优质遗传基因不丢失。

二是支持关键技术研究。建议将稻秸收集装

备、稻秸源饲料产品研发、水牛圈养、粪污管道还田、稻田化肥减施等关键技术纳入到相关研发专项，尽快完善相关数据、技术及产业模式构建。

三是支持“水稻—水牛”绿色种养循环产业模式建设与示范推广。在全省水稻主产区，支持村集体、合作社、种粮大户“以地定养”，实现水稻秸秆全量离田，就近就地饲养水牛，养殖粪污全量就近就地还田。

（原载3月25日《湖南日报》）

保障粮食安全 促进粮食稳产增产

平江县伍市镇 赵寿光

全省各级政府要高度重视稳定和促进粮食生产。

一是明确政策扶持导向。在政策和资金项目上，重点支持集粮食生产、仓储、物流、加工、贸易于一体的粮食全产业链企业建设，壮大经营主体。引导粮食种植大户推广高产优质水稻品种和先进农业机械，推动从重面积、重规模向重技术、重产量、重效益转变。

二是提升技术推广与指导服务水平。抓好高产高效技术推广，建立“技术指导员+”服务模式，加大对水稻、油菜基地，大户、合作社的技术服务指导力度。强化对农技人员和种植大户的技术培训，全面提升种植技术能力水平。

（原载省委《解放思想大讨论活动简报》第8期，2月23日《湖南日报》）

加大“长者食堂”建设力度

湖南向红机械化工有限责任公司 张中意

建设“长者食堂”对构建老年友好型社会、增强老年人归属感和幸福感具有重要意义。建议：

一是坚持政府引导。出台“长者食堂”指导意见，充分考虑老龄人口和独居、空巢、特殊困难人群比例等因素，明确选址、建设规格、服务事项、经营主体等标准和要求。

二是加大政策支持。协调相关职能部门，出台“一站式”审批、税收优惠、租金减免、社会资金引入、奖励等政策。

三是开展培训指导。组织专业培训机构、职能部门和经营主体，成立行业协会，为经营者提供人员管理、安全、营养等专业培训、咨询和指导。

四是强化宣传引导。引导全社会广泛关注、积极参与，充分激发有能力的个人、企业的使命感、荣誉感，鼓励倡导社会各界参与“长者食堂”建设和管理。

（原载2月28日《湖南日报》）

支持绿色种养循环农业发展

屈原管理区惠众粮油专业合作社 阳岳球

因地制宜发展“稻虾、稻蛙、稻鸭”等高效绿色循环种养，减少化肥农药用量，提高粮食品质、产量和综合经济效益。

用好洞庭湖区丰富的秸秆资源，发展秸秆、稻草养牛，推进秸秆资源综合化利用，降低饲料

用粮量和养殖成本，增加农民收入。

推广冬闲田种植油菜、牧草等作物，提高土地利用效率，实现多季收获，推动农业可持续发展。

（原载4月8日《湖南日报》）

加强龙舟传统文化遗产数字化传承与保护

南宁师范大学 刘怀金

龙舟传统文化是中国传统体育文化中具有鲜明地域特色的民俗文化遗产，岳阳是龙舟文化发源地和第一届世界龙舟锦标赛举办地。为进一步加强龙舟传统文化遗产数字化传承与保护，建议：

培养更多传承人。开发与龙舟文化相关的网络课程，推出数字化教学资源，鼓励青少年学习龙舟传统文化。运用VR、AR等技术提升传承人的信息化传承能力，发掘、抢救、传承龙舟传统文化遗产。

丰富龙舟文化传承形式和内容。突破传承人

的年龄、性别限制，综合运用多种传播方式，强化群众对龙舟文化保护的意识。融入现代潮流文化元素，提升吸引力和参与度。

在汨罗江建立龙舟博物馆，融合信息技术、传统文化、民俗元素，注重穿越感、沉浸式体验，集中呈现龙舟运动的历史、现在和未来。开通网上龙舟博物馆，做好屈原、端午龙舟、粽子、香囊等系列文创产品开发，推动文体旅深度融合发展。

（原载4月12日《湖南日报》）

加强中小学生心理辅导工作

华容县青苹果心理关怀辅导中心 阮 梅

由教育主管部门牵头编写中小学生心理辅导教材，让学校心理辅导有章可循。组织教师开展心理辅导技能培训，为学校开设心理健康课程提供保障。

出台政策鼓励以校为单位征召学生心理辅导志愿者，在中小学开设“悄悄话室”“悄悄话广播”“悄悄话信箱”，及时干预一般性心理问

题，实现城乡学校心理咨询室全覆盖。

引导青少年心理辅导社会组织发挥作用，支持各地成立校外未成年人心理健康辅导站，开通心理咨询热线，帮助有需求的家长、学生解决心理困惑和矛盾。

（原载4月12日《湖南日报》）

打造具有国际竞争力的中非经贸深度合作先行区

湖南理工学院教授 邓正华

习近平总书记在湖南考察时强调，湖南要深度融入共建“一带一路”，着力打造中非经贸深度合作先行区。建议：一是加快形成一批对非经贸合作的制度性成果。加强先行区与中西部地区自贸区、海关监管区、经济开发区、内河港口的联动，在航运物流、海关监管、产业链融合、人文交流等领域推出制度性成果，提升先行区辐射带动能力。二是加快与中西部地区对非贸易产业链的深度融合。促进中西部地区对非经贸工程装备、医药、轻工、农业等优势产业链上下游衔接，聚焦对非经贸新经济、新业态、新模式，加快形成新的增长极。三是共享共建对非经贸合作

平台。加强与中西部地区政府平台公司、龙头企业对接，探索股权融资、债权融资、定向融资等模式，加快推进对非经贸合作电商合作平台、人民币结算平台、交流培训基地平台共建共享。四是强化先行区资源配置功能。统筹发展对非贸易在岸、离岸业务，以中非经贸博览会为切入口，以非洲非资源性产品集散中心、跨境电商合作中心等先行区建设重点任务为牵引，推动资本、技术、商品、人才、信息等对非经贸高端要素有序流动。

（原载省委《解放思想大讨论活动简报》第27期）

加强医院住院患者护工服务规范管理

岳阳市人民医院门诊部主任 胡春莲

当前，住院患者护工服务存在护工入职门槛偏低、培训不够到位、护理能力不足、管理不规范、收费高且标准不统一等问题，建议：

制定出台规范和加强护工管理相关规定。坚持把患者安全照护放在首位，充分尊重患者和家属意愿，合理设置统一收费标准，明确护工资质准入、培训考核及待遇保障，明确医院、护工企业及管理部门各方权责。

细化不同护理服务模式收费标准，加大对护工企业的监管处罚力度，杜绝收费乱象。统筹使

用医保资金、长期护理险等，按标准对患者护工费用给予相应补偿，着力减轻患者负担。

强化医疗机构对护工行业全过程管理，通过在医院设立护理员管理机构，参与监管、培训、考核等重点环节，加强沟通协调与业务指导，引导行业自律自治。稳妥推进医疗机构“无陪护”病房建设，探索建立“无陪护”服务价格机制，规范“无陪护”服务相关收费行为。

（原载4月16日《湖南日报》）

门诊看病三天内复诊应免挂号费

岳阳市云溪区司法局

目前我省部分市州实行“当天挂号，当天复诊免挂号费”的政策，但是在医院患者多、医生看诊耗时长、检查结果出具迟的情况下，看诊当天往往无法进行复诊，隔日复诊需要重新挂

号、缴纳挂号费。针对此种情况，建议相关部门研究出台门诊看病三天内复诊免挂号费的政策。

（原载4月23日《湖南日报》）

【编者按】市委八届六次全会提出，要坚持旗帜鲜明讲政治，深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，把握和坚持“1376”总体思路。“1376”总体思路站位高远，契合实际，是岳阳深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，向着强国建设、民族复兴宏伟目标奋勇前进的行动方案、奋进号令。为认真学习宣传阐释市委“1376”发展思路，营造催人奋进的舆论氛围，近日，《岳阳日报》推出《深入学习贯彻市委“1376”总体思路系列评论》，现将部分评论文章予以刊发，以飨读者。

锚定“三高四新”美好蓝图 谱写“七个岳阳”崭新篇章

余友安

发展源于远见，远见决定未来。

中共岳阳市委八届六次全会作出决定，深入贯彻习近平总书记关于湖南和岳阳工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届四次、五次全会精神 and 省委书记沈晓明在岳阳调研座谈会、全市领导干部会议上的讲话精神，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，奋力谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章。大江潮涌，洞庭激荡。岳阳高质量发展的奋进号角嘹亮吹响，“三高四新”美好蓝图正在巴陵大地激情铺展。

“1376”总体思路体系完整、逻辑严密。内容上相辅相成，充分体现了战略定位、战略目标与战略路径的有机统一。“1”就是始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，这是根本遵循，是做好各项工作的科学指引和行动指南；“3”就是在锚定“三高四新”美好蓝图中强化融入长江经济带、省域副中心、内陆地区改革开放高地三种意识，这是时代要求，是

融入新发展格局、扩大对外开放、提升发展能级的现实需要和路径选择；“7”就是全面把握打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳“七个岳阳”这一目标任务，这是实现“三高四新”美好蓝图的岳阳实践；“6”就是抓紧抓实“抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险”六项重点工作，这是具体抓手。发展上统筹兼顾，充分彰显了当前与长远、全局与一域、目标与路径的有机统一。市委贯彻落实“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，结合岳阳独特的区位优势、资源禀赋、人文历史、发展优势、现有基础进行全局谋划、整体推进。提出落实习近平总书记殷殷嘱托“守护好一江碧水”，不仅是治水问题，也是系统治理问题；不仅是生态问题，也是发展问题；不仅要追求安定祥和的社会生态，更要追求风清气正的政治生态。强化“三种意识”则是注重在全国、全省发展大局中找准岳阳定位，在积极主动服务国家、省发展大局中实

现高质量跨越发展，让岳阳成为全省经济发展的重要增长极，并带动区域协同发展。推进上因地制宜，充分显示了谋事与谋势、抓总与抓要、机遇与责任的有机统一。“七个岳阳”内涵丰富、各有侧重，“实力”是基础前提，“富饶”是关键要素，“美丽”是鲜明标识，“开放”是活力之源，“幸福”是价值追求，“平安”是底线要求，“新风”是有力保障，构成一个涵盖岳阳全面工作的有机整体，是推动岳阳高质量发展的重要着力点，为谱写社会主义现代化新湖南岳阳篇章提供了宏阔愿景和科学路径；“六项重点工作”则对症下药，直指问题，抓产业是推动高质量发展的根基，促协调是持续健康发展的必然要求，优生态既是岳阳必须擦亮的鲜明底色，也是必须扛牢的政治责任，扩开放既是岳阳优势所在，也是岳阳潜力所在，惠民生是根本宗旨和努力方向，防风险是必须牢牢守住的底线。抓住了这“六项重点工作”，就抓住了岳阳工作的“牛鼻子”。可以说，这一总体思路坚持系统观念，构筑起社会主义现代化岳阳的“四梁八柱”，擘画出省域副中心城市的宏伟蓝图，成为“三高四新”发展战略在岳阳具体化、地方化与实践化的有益探索。

“1376”总体思路顺应大势、呼应民意。从发展逻辑看，与上级政策精神吻合。这一思路紧贴习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟习近平总书记对湖南、对岳阳重要讲话重要指示，紧扣“三高四新”战略定位和使命任务，与党中央、省委在思想上精准对标，在政治上坚决拥护，在行动上务实担当。从历史逻辑看，与原定工作思路接轨。既与此前市委作出的“建设湖南省大城市”“打造省域副中心城市”等发展思路一脉相承、一以贯之，又与时俱进，深刻回答了新时代岳阳“实现什么样的发展、怎样实现发展”“建设什么样的城市、怎样建设城市”“肩负什么样的使命、怎样肩负使命”等重大问题，

在递进跃升中有机联通过去、现在和未来。从现实逻辑看，与人民群众期待呼应。思路立足于岳阳经济体量居省内第二的良好基础，着眼于全市人民对美好生活的向往，顺应全市上下热切希望跨越发展的殷殷期盼，发展目标令人鼓舞，发展前景让人振奋。可以说，这一总体思路上合大政方针、内合岳阳实际、下合民心民意，既充分体现尊重发展规律的科学精神，也充分彰显了践行“人民至上”的价值追求。

“1376”总体思路求真务实、指航定向。科学理论因现实问题而生，理论伟力因解决问题而显。市委市政府学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，注重用好“问题导向”这一思维方法，坚持以问题为突破口，找到着力点，更好推动问题解决和工作落实。既站在岳阳看岳阳，充分认清发展基础、成效、态势，更跳出岳阳看岳阳，敢于直面发展问题、差距、矛盾。特别是注重立足宏观环境、区域发展和岳阳自身等，对岳阳发展进行客观分析、系统思考和科学研判：立足习近平总书记对我们的评价和省委对岳阳赋予的使命，客观分析岳阳与省内标兵、追兵和沿江同类城市的差距，在全国全省发展大局中找准自身定位，致力在稳总量、扩增量、提质量上发力，不断提升区域经济实力，建设名副其实的省域副中心城市，打造全省高质量发展的重要增长极；深入分析我市产业大而不强、结构不优、引进500强企业偏少等现状，结合现有资源禀赋和产业基础，以科技创新推动产业发展，致力建设独具岳阳特色、一二三产相得益彰的现代化产业体系；统筹生态环保和经济发展的关系，坚持生态优先、绿色发展，坚定不移抓问题整改、抓生态修复、抓发展转型，拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道，努力走一条生态建设与经济发展共生共赢的新路子；立足岳阳在全省得天独厚的通江达海优势，认清优势转化为发展成效上还不理想，外贸依存度、进出

口总额差距很大等现实，主动对接融入“一带一路”、长江经济带等重大国家战略，持续做大做强港口经济，建好用好自贸试验区岳阳片区等平台，抢抓国家加快建设综合立体交通走廊、推进长江经济带区域交通一体化等机遇，充分发挥好岳阳通江达海独特优势。这一思路始终坚持“把脉问诊”“对症下药”，在“走找想促”中不断推动“七个岳阳”建设走深走实。

思路一旦确定，关键就在行动。实干是中国共产党人的鲜明品格。当前要坚持以新思想指导工作新实践，以新思路谋划岳阳新场景，以新办法布局新赛道，以新举措推动事业新发展。敢于在“基础赛道”上求新，主动打破“惯性思维”和“路径依赖”，集中精力抓好招商引资、项目建设、产业发展等工作，突出扩大内需、统筹城乡、生态优先等重点，夯实防范化解风险、增进民生福祉、激发人才活力等基础，致力将办实事、好事办好，做到点上出新、线上出彩。勇于在“优势赛道”上创新，大力弘扬新时代忧乐精神，加快融入长江经济带，讲好“江浙话”“上海话”，吃上“长三角的饭”，充分挖掘岳阳优势特色资源，加快推进九大国家级开放平台建设、“三资”运作改革、“四大”实验室实体赋能等工作，将优势变胜势，化潜力为实力，勇立潮头，奋楫争先。善于在“未来赛道”上出新，坚持以国家战略需求为导向，抢抓新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展机遇，打造制度创新赋能的“岳阳模式”，加快构建岳阳独具特色的现代产业体系，坚持改革开放，持续塑造经济发展新优势。

锚定“三高四新”美好蓝图，落实“1376”总体思路，既是一场攻坚战，也是一场持久战，

还是对党员干部政治站位、党性修养和本领作风的一场“大考”。需要不断创新工作理念，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持从政治高度谋发展、定措施、办事情，不囿于一隅，不执于一端，始终坚持以创新为第一动力，以协调为内生特点，以绿色为普遍形态，以开放为必由之路，以共享为根本目标，突出系统谋划，做到统筹兼顾。需要持续振奋工作状态，永葆“赶早”心态、“冲刺”姿态、“赶考”状态，保持“快、稳、严、准、细、实”的工作作风，每一项工作都要尽可能具体化、精准化、清单化，形成抓落实的工作闭环，确保事事有着落、件件有回音，推动各项工作在全省有位次，在全国有影响。需要探索改进工作方法，在深入把握上情、下情、内情、外情“四情”基础上，科学分析研判当前发展形势，全方位谋划部署新年发展任务，紧扣大产业、大企业、大项目，紧贴中心攻坚克难，聚焦大事校准偏差，扬优成势形成“拳头”，把目标任务细化量化为“施工图”，落实转化为“实景画”。同时，还要树牢导向、强化保障，进一步完善高质量发展考核评价指标，坚持“实干实绩、有为有位”的选人用人导向，落实“三个区分开来”，激励干部担当作为，鼓励干部雷厉风行、善做善成，干在实处、走在前列。

凯歌而行，山海可至；乘势而上，梦想可期。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持“1376”总体思路，坚定信心、保持定力，实干笃行、奋发作为，共同绘就中国式现代化“七个岳阳”的壮美画卷，向着中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任

余平方 尹 伟

秉纲而目自张，执本而末自从。在市委八届六次全会确定的“1376”总体思路中，“1”就是始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托。这个放在首位的“1”，不仅是岳阳必须带头扛起的政治责任，也是对人民负责、对历史负责的重大使命；不仅是对全市生态文明建设的明确要求，也对整个高质量发展提出全面系统的要求，是全市各级必须准确把握的根本遵循，是做好各项工作的科学指引和行动指南。

“气蒸云梦泽，波撼岳阳城”。岳阳临长江、滨洞庭，拥有163公里长江岸线和60%的洞庭湖水域面积，是湖南建设长江经济带、洞庭湖生态经济区的主阵地，也是国家长江办批复的第5个长江经济带绿色发展示范区。岳阳最大的市情在水、最大的优势在水、最大的责任也在水，生态区位牵动全局、举足轻重。

2018年4月25日，习近平总书记亲临岳阳，勉励继续做好长江保护和修复工作，守护好一江碧水。5年多来，巴陵儿女以壮士断腕的决心、坚如磐石的定力、久久为功的韧劲，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，“化工围江”乱象退出历史舞台，非法砂石码头全部取缔复绿，国考断面水质“成绩单”逐年攀高，江豚的微笑、麋鹿的倩影、候鸟的欢歌成为崭新名片，“生态即生命、绿色即底色”的理念深入人心……一个个闪烁的数据、一幅幅喜人的场景，无不映照出岳阳“守护好一江碧水”的执着情怀，见证着“绿水青山就是金山银山”的生动实践。念念不忘，

必有回响。今天，“守护好一江碧水”已经成为全市上下的坚定意志和自觉行动。省委常委、市委书记谢卫江履新首日，就沿着总书记走过的足迹深入开展调研，进一步彰显了“守护好一江碧水”的鲜明态度和坚强决心。我们要牢记嘱托、全面落实，把忠诚本色融入守护一山一水、一草一木，决不辜负总书记关怀厚望、决不辜负深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的重大政治责任。

习近平总书记深刻指出，“只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”岳阳发展深受产业结构、江湖关系、人为活动等因素影响，生态环境负荷依然较重，特别是随着“守护好一江碧水”进入深水区、攻坚期，剩下的都是难啃的“硬骨头”，向前推进的每一步，无不考验着战略定力和攻坚韧劲。要精准点穴“祛沉疴”，聚焦突出生态环境问题对症下药，一项一项任务抓落实，一个一个节点往前推，坚决防止虚假整改和反弹回潮。要重拳出击“祛顽疾”，紧盯重点区域、重点领域、关键环节，驰而不息抓好污染防治攻坚，全面打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力让岳阳成为一座可以惬意深呼吸的城市。要系统治理“祛隐患”，科学运用中医整体观，追根溯源、系统施治，坚持山水林田湖一体治理，“治污、减排、护岸、植绿、清湖”综合施策，全地域、全方位筑牢生态屏障，不断厚植高质量发展的秀美底色。

“守护好一江碧水”不仅是个生态问题，也

是个发展问题，只有实现高水平保护，高质量发展才能支撑有力、行稳致远。岳阳作为工业重镇，如何实现生态与发展的良性互动？这不是“选择题”，而是“必答题”。要激发“绿色引擎”，坚持把绿色植入产业发展“基因”，加快打造“1+3+X”现代化产业体系，壮大战略新兴产业、积极布局未来产业，推动智能化数字化绿色化融合发展，推动产业向新、质量向优、增长向绿，加快形成新质生产力，以发展的“含绿量”提升产业的“含金量”。要开辟“绿色通道”，立足通江达海的区位优势，抢抓国家加快建设综合立体交通走廊、推进长江经济带区域交通一体化的机遇，畅通“铁水公空”多式联运体系，顺江而下融入长江经济带，真正让黄金水道迸发绿色动能、产生黄金效益。要挖掘“绿色富矿”，点绿成金、以绿生金、添绿增金，着力把文旅融合发展作为生态价值转化的最佳途径，让好风景长出新经济，以高颜值带来高产值，让“洞庭天下水、岳阳天下楼”焕发更加绚丽的时代光彩！

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。进入新时代，人民群众从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，对干净水质、绿色食品、清新空气、优美环境的需求更为迫切。“守护好一江碧水”实质上守护的是民生福祉、守护的是人民群众的心。要让安全感更有保障。有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，切实解决损害群众健康的突出环境问题，努力提供更多优质生态产品，确保“米袋子”“水缸子”“菜篮子”安全。要让幸福感更加可及。把生态理念融入城乡规划建设之中，合理布局生产、生活、生态空间，积极推进示范性国家森林城市、国际湿地城市、和美乡村等创建工作，建设秀美宜居家园，让“推窗见绿、出

门见景”成为市民生活标配，绘就山水人城和谐相融新画卷。要让获得感成色更足。生态环境不仅是“门面”和民生福祉，更是“饭碗”和朝阳产业。要加快推进生态产业化和产业生态化，充分挖掘良好生态经济价值，积极培育发展生态农业、碳汇交易、亲水体验、森林康养等新模式、新业态，让群众在家门口就能端起“生态碗”、吃上“生态饭”，真正把生态红利落到老百姓的口袋里。

“守护好一江碧水”，不仅指向“湖光山色、秀美宜居”的自然生态，也包括“安定祥和、百业俱兴”的社会生态，“风清气正、政通人和”的政治生态。这些年暴露出来的不少生态问题，从表面上看是自然生态遭受破坏，本质是政治生态受到污染。殷鉴不远，警钟常鸣。我们要铁面无私“当包公”“唱黑脸”，加大监督检查和执纪问责力度，坚决查处环境污染背后的腐败和作风问题，不断优化党风、净化政风、淳化民风，实现“美丽岳阳”与“新风岳阳”建设同频共振，让一江清流永远滋润大地、泽润心田。

从巴陵古郡到现代岳阳，每一段文明都离不开大江大湖的哺育。“守护好一江碧水”就是守护家园、守护幸福、守护乡愁，是全体巴陵儿女共同的事，没有人可以置身事外、坐享其成，每个人都是主人翁，都要做参与者，做到思想上共振、感情上共鸣、行动上共进，一起来呵护“生态绿”、壮大“志愿红”、彰显“忧乐情”，凝聚起众志成城“守护好一江碧水”的强大合力！

大江流日夜，慷慨歌未央。让我们扛牢使命、感恩奋进，扎扎实实地把习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托落实好，彰显岳阳担当，抒写岳阳故事，为永葆万里长江清洁美丽贡献岳阳力量！

牢牢把握省域副中心城市定位 着力打造实力岳阳

李 磊 黎 静

2023年11月27日，省委书记沈晓明在岳阳调研座谈会上，为我们谋划了“七个岳阳”的发展新坐标，其中“实力岳阳”位居首位。何谓实力？从字面意思来理解，它包含了软实力和硬实力。不管是“守护好一江碧水”、强化“三种意识”，还是打造“七个岳阳”、抓紧抓实六项重点工作，归根结底都是要增强岳阳作为省域副中心城市的实力和辐射带动力，在全省高质量发展版图中进一步凸显岳阳的地位和作用。

晓明书记指出，省域副中心城市不是喊出来的，也不是上级封的，而是要靠自己实干干出来的。这既是莫大的鼓励，更是无形的鞭策。近年来我们岳阳通过爬坡过坎，高质量发展的“四梁八柱”已基本构建，但发展的质量不高、效益不优等问题依然比较突出。随着近期省市“两会”相继闭幕，2024年工作思路和工作重点已经十分明确，面对百舸争流、千帆竞渡的经济发展态势，我们必须坚定信心、振奋精神，把握机遇顺势而上、正视差距奋起直追，方能确保各项工作在全省走在前、作贡献，推动经济社会高质量发展取得更大成效、迈上更高台阶。

要聚焦“名副其实”，加快提升城市发展能级。省域副中心这个头衔不是挂在嘴边的口号，也不是吹嘘炫耀的资本，而是省委交付给岳阳沉甸甸的责任。晓明书记在岳阳调研和省“两会”期间参加岳阳市代表团审议时多次强调了“名副

其实”这个词，对此我们要站在全省发展大局乃至中部地区竞争态势上充分认清省域副中心城市应该承担的作用和责任，看淡在纵向上与自身对比取得的进步，看重在横向上与省内外省域副中心对比存在的差距，时刻保持强烈的紧迫感和危机感，牢牢把握高质量发展这一根本要求，着力提升总量和增速，持续抓好项目和效益，全力以赴让省域副中心城市更加名副其实。

要聚焦“探索新路”，加快推进洞庭湖生态经济区建设。2023年1月，国务院批复《新时代洞庭湖生态经济区规划》，明确把洞庭湖生态经济区建设成为更加秀美富饶的大湖经济区。就范围而言，洞庭湖区包括了湖南境内的岳阳、常德、益阳和长沙望城区，而岳阳拥有洞庭湖60%以上水域面积，毫无疑问是湖南推进洞庭湖生态经济区建设的主战场和主阵地，这是时代赋予我们的重任，必须坚决扛牢扛实。一方面要紧扣“洞庭湖”，立足岳阳特点，强化与省内外周边市州的协作配合，在优势叠加、短板互补以及生态联治、产业联动上创新机制、加大力度，推进跨区域协同发展走深走实；另外一方面要紧扣“生态经济”，着力构建和谐人水关系，大力推动产业绿色转型升级，积极探索实践生态产品价值实现机制，不断拓展“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道，努力在江湖协同治理引领区、湖区绿色转型先行区、内陆港口型物流枢纽、山

水文化旅游目的地建设上当好“领头雁”“排头兵”。

要聚焦“因地制宜”，大力推动县域经济特色发展。晓明书记在多个市州调研时强调要抓好县域经济，还召开高规格的省委、省政府县域经济发展座谈会，明确的目标就是以高质量的县域经济，助力“三高四新”美好蓝图的实现；明确的方向就是坚持因地制宜、实事求是，走出一条具有湖南特色的县域经济发展新路子。当前岳阳各县市区都有自己的特色产业，有的已经拥有很好的市场口碑和较大的知名度，但总体来看这些特色产业规模偏小、产值偏低、税收偏少，县域经济总体实力仍然较弱，与长沙县、浏阳市、宁乡市等全国县域高质量发展百强相比差距较大。要正视困难和问题，坚持实事求是、精准施策，心无旁骛走特色化、差异化发展的路子，明晰县域发展定位、明确县域主导产业，建设一批主业突出的现代产业园、特色小镇、产业强镇、“一村一品”重点村，加快推动县域经济上规模、上水平。

要聚焦“富民增收”，全面推进乡村振兴。乡村是一片大有可为的土地，也是一片充满希望的田野。如果说40多年前的农村改革拉开了改革

开放的大幕，那么40多年后的今天，推进乡村全面振兴就是推进高质量发展、全面建设社会主义现代化的强劲引擎。当前，岳阳高质量发展最大的潜力在乡村，最大的短板也在乡村，我们在提高防返贫监测对象收入、发展乡村产业、壮大村集体经济等方面问题依然不少，要坚持把推进乡村全面振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，全面落实粮食安全党政同责，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板，进一步强化农民增收举措，大力发展新型农业经营主体，壮大新型农村集体经济，着力提升乡村产业发展水平、建设治理水平，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果，努力让美景如画的乡村处处洋溢着未来可期的希望。

蓝图催人奋进，逐梦惟有笃行。让我们咬定打造实力岳阳的目标，坚定信心、振奋精神，以实干作答、用实绩交卷、靠奋斗出彩，不折不扣推动高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南作出岳阳新的更大贡献！

打造产业兴旺走势强劲人人向往的富饶岳阳

肖 琼 许岳明

方向决定道路，战略引领未来。省委书记沈晓明在岳阳调研座谈会上提出，要“建设独具特色的现代化产业体系，着力打造富饶岳阳。”市委“1376”总体思路明确提出建设“七个岳阳”，其中富饶岳阳是取向、是追求，与其余六个方面相互贯通，共同构成社会主义现代化“七个岳阳”崭新篇章。建设富饶岳阳，与“三高四新”美好蓝图高度契合，与岳阳发展的阶段性特征和趋势性变化高度一致，与500多万巴陵儿女的期待和向往高度呼应，彰显着站位全局、应对变局、稳固大局的担当，激发着众志成城、踔厉奋发、拼搏进取的力量！

富饶岳阳是建设富饶、美丽、幸福新湖南的题中应有之义。党的十八大以来，习近平总书记先后三次到湖南考察调研，为湖南高质量发展把脉定向、擘画蓝图。贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神，三湘儿女勠力同心、共同奋斗，大步行进在实现“三高四新”美好蓝图的征途上。岳阳作为省域副中心城市，建设富饶岳阳、成为全省经济社会发展的重要增长极是全体岳阳人民共同的历史责任。

建设富饶岳阳有信心、有底气。岳阳自古以来青山绿水、物产丰富、鱼米飘香，近年来已成长为一座现代化产业城市。2023年，全市GDP达到4841亿元，稳居全省第2；地方财政收入迈上200亿元台阶；现代石化、现代物流、绿色食品、装备制造、文化旅游5个产业产值突破千亿。这一切为富饶岳阳奠定了坚实基础，铺平了前进道路。

在捕捉新机遇、创造新空间上，别人在拼，我们更要拼。岳阳经济社会发展总体稳进向好，但不平衡不充分的问题仍然比较突出。产业层次还不高，传统产业生机不够，优势产业拉动乏力，战略性新兴产业规模偏小；产业园区发展空间不足、资金缺口较大、承载能力不强；引进的重大项目偏少、产业集聚配套偏弱；科技创新驱动不够，重大创新平台和高端人才支撑不足；还有要素价格偏高等，这些都是建设富饶岳阳务必高度重视的问题。我们要始终保持清醒头脑，强化问题导向，进一步解放思想，跳出岳阳看岳阳、跳出湖南看岳阳、跳出中国看岳阳，自我加压、抬高标杆、主动作为，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

事必有法，因地制宜，精准施策，然后可成。新时代的富饶，无论是外延和内涵都已远远超越历史，靠的是坚实、强大、优质的实体经济，靠的是基础雄厚、活力充沛、动能强劲的产业体系。没有强大的实体经济，就没有现代化产业体系；没有现代化产业体系，就不会有高质量发展，富饶岳阳也就如同无源之水、无本之木。富饶岳阳的根本在建设符合岳阳实际的现代化产业体系，要突出把握基本路径、工作抓手，聚精会神干大事、成大器。

把握壮大重点产业这个立足点。着力加快构建“1+3+X”现代化产业体系，突出做强现代石化支柱产业，加快推进百万吨乙烯炼化一体化项

目，提前布局乙烯产能形成后的产品线，推动石化产业“朋友圈”加速扩容，强化“原料流、废物流”的关联度，加快形成“油头化身新材料尾”全产业链。培育壮大现代物流、绿色食品、先进装备制造等优势产业，进一步完善产业链、构筑生态圈、打造新标杆，实现“势能、动能”双向拉满。大力推进电子信息、电力新能源、前沿材料、生物医药等产业规模化发展，让特色产业“绽放新光彩”。推动数字经济与先进制造业深度融合，向高端跃进，向智能升级，向绿色发力，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平。乘势整合文旅资源，从空间、时间、形式等维度拓展“楼的内涵”“水的灵动”，用岳阳独有的美食、美景和热情从“引来人”到“留住客”，实现“楼岛湖经济”可持续发展，全面擦亮“洞庭天下水、岳阳天下楼”文旅品牌。

把握投资吸引拉动这个增长点。全市“一盘棋”，把准我市产业定位与需求，主动抢资源、谋项目、促投资，抢抓国家产业转移的重大机遇。既要推动存量产业扩能升级，又要加大招商引资力度，聚焦产业链薄弱环节和延链补链强链，加快打造一批新的产业增长点。积极对接省“4×4”现代化产业体系，围绕产业链细分领域、重点产业上下游发展、科技创新成果转化、存量企业扩能提质等，采取上门招商、驻点招商、联合招商，开展产业集群招商、产业链招商、产业生态招商，不断挖掘和培育新的增长点。积极推动我市石化产业与省内工程机械、轨道交通、航空航天三大主导产业，以及新能源汽车、电子信息、生物医药等战略性新兴产业深度融合，充分发挥乙烯和己内酰胺等龙头产业项目的资源优势 and 集聚效应，绘制下游产业链招商地图，按“图”寻宝，沿“链”招商。

把握激活创新动力这个支撑点。企业是创新的主体，产业是创新的“战场”。对企业而言，创新绝不是玩概念，而须把技术沉淀下来；不能

只关注短期的流量变现，而应真正沉下来专注某个领域，一项技术一项技术往上垒，依靠创新驱动和技术积累补强产业链的薄弱环节，形成更为完善的产业链条或生成新的产业链。这一过程，既需要胆识勇气和灵光一现，也需要耐心定力和厚积薄发。岳阳要全力突破全社会研发经费投入占比低于全国、全省平均水平的现实处境，以科技创新推动产业创新，培育发展新质生产力，围绕创建国家创新型城市，系统重塑“大科创”体系，依托省“四大实验室”分支机构，加强与科研院所合作，加快关键核心技术攻关和成果转化，把更多新技术、新材料、新工艺、新装备植入“岳阳制造”，推动创新链、产业链、资金链、人才链有效融合，让科技之花结出发展之果。

把握园区提质升级这个突破点。产业园区作为产业发展的载体和空间，是打造富饶岳阳的重要平台。从发展历程来看，全国先进产业园区的发展模式已经从引企收租的“房地产模式”步入到高质量发展的新赛道。破解岳阳产业园区“成长中的烦恼”，归根结底还得依靠全面深化改革，要紧跟时代潮流进一步明确产业园区服务功能，深化“五好”园区建设。坚持有所为、有所不为，立足自特色优势，找准主攻重点和细分市场，瞄准一个“城墙口”冲锋，按照国家级园区“一主两特”、省级园区“一主一特”的方向布局产业，坚决防止同质竞争、无序竞争、内卷竞争，倒逼和引导产业园区向专业化、集约化、特色化发展，打造效益突出的“品牌明星”园区。深化园区体制机制改革，坚持管理体制“去行政化”、建设运营“市场化”，实现瘦身强体、轻装上阵。立好“亩均标尺”，统筹抓好土地要素差别化供给，明确投资强度、税收贡献、单位排放等控制性指标，鼓励企业“零增地”技改，全面提升资源集约度、产业集聚度、经济贡献度。激活园区“立交桥”作用，加快形成以园区企业

为主体、市场为导向、产学研金深度融合的创新体系，促进科技—产业—金融良性循环。

把握优化营商环境这个关键点。没有稳定、公平、透明、可预期的营商环境，就没有企业扎根生长、发展壮大的沃土。要从“如何让企业赚钱”的底层逻辑出发，着力做优做精行政审批、要素保障、创新平台、人才引进、降本增效等各项服务保障，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，建设公平竞争环境。加快“智慧港口”建设，优化通关流程，改善通关服务，全方位提升利用九大国家级开放平台进行跨境贸易便利化水平，船舶快速过港、效益滚滚而来。规范监管执法行为，推进公正司法，保护企业产权和企业家权益，让企业家以恒心办恒业，深耕岳阳市场。鼓励创新、宽容失败，弘扬企业家精神，培植企业家坚持主业、做强实业、做精专

业，立定岳阳、成就梦想的情怀。久久为功打响“办事便捷”“服务贴心”“重诺守信”的岳阳营商环境品牌，让投资者愿意来岳阳兴业、经营者安心在岳阳赚钱。

富饶岳阳是一片五彩斑斓的美好风景。新时代新使命，充满希望也面临挑战，打造富饶岳阳是一场没有教科书、没有现成答案的伟大征程。走好新的赶考之路，迫切需要广大党员干部提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领，增强推动高质量发展、服务群众工作、防范化解风险的本领，从习近平新时代中国特色社会主义思想中取其方、尽其用，将科学世界观转化为科学方法论，以科学方法论践行科学世界观，敢想、敢做、敢为，善谋、善作、善成，奏响建设富饶岳阳的时代强音。

弘扬忧乐精神 打造幸福岳阳

林治学 张生根 陈叙巍

四面湖山归眼底，万家忧乐到心头。习近平总书记强调：“为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。我们要时刻不忘这个初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”。2023年11月27日，省委书记沈晓明来岳调研时指出：“要涵养新时代忧乐精神，把老百姓的安危冷暖放在心上，把为民造福作为最大的政绩，着力打造幸福岳阳”。

治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。忧乐精神发源于历史文化深处，融入到当代共产党人的初心。作为忧乐精神的诞生地，我们理应继承前贤的思想精华，将这种精神传承好、弘扬好，涵养新时代的忧乐精神，坚持以人民为中心的发展思想，不断在发展中保障和改善民生，持续增进民生福祉，提高人民生活品质，让“幸福岳阳”底色更重、亮色更显、成色更足。

打造幸福岳阳，要让就业更安心。要坚持就业优先战略，落实落细稳就业政策，切实把就业工作作为最大的民生工程、民心工程、根基工程抓实抓好，努力构建更加成熟定型的就业政策体系，加快打造更加优质全面的就业服务体系，积极搭建“岳阳快聘”等互联网+就业供需平台，通过扩渠道、提技能、促创业等措施，多措并举推动城镇新增就业，保障退役军人、残疾人、退捕渔民、农民工、脱贫劳动力、高校毕业生等重点群体多渠道就业创业、实现更高质量充分就业。进一步加大“四海揽才”力度，实现产业和就业“双向奔赴”，把岳阳打造成近悦远来的人才高

地、就业福地。

打造幸福岳阳，要让上学更开心。坚持教育优先发展不动摇，持续优化资源布局、改善办学条件，统筹推进各类教育优质均衡发展。大力实施教育振兴五年行动、三大攻坚工程，加快推进学前“童升”、小学“强基”、初中“壮腰”、高中“筑梦”四大工程，积极应对学龄人口变化和城镇化趋势，优化教育资源布局和师资配备，稳步快速大幅提高基础教育质量。统筹推进高等教育、职业教育、终身教育融通融汇发展，加快职业教育创新高地建设。坚持教育公平，着力缩小区域、城乡、校际、群体之间的差距。既要注重“机会公平”，又要注重“过程公平”，让每一名学生都能够享受到公平而有质量的教育。

打造幸福岳阳，要让医疗更暖心。持续推进健康岳阳建设，坚持深化医药卫生体制改革，推进医疗、医保、医药联动改革，做实紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源的有效分配和使用，大力提升医疗服务水平，推进市中心医院项目建设，确保及时投入使用。落实优质服务基层行活动，加强县域医疗卫生副中心建设，不断改善群众看病就医环境，切实增强公共卫生服务能力。推进妇幼健康事业发展，促进托育服务能力提质扩容和区域均衡布局。持续深化医保重点领域改革，从基金高效筹集、合理分配、及时结算入手，力求扩大基金规模、提升运转效能，保持参保覆盖率稳定可持续，改善医保待遇，进一步减轻群众看病就医负担。

打造幸福岳阳，要让保障更贴心。聚焦“一老一小”、残疾人等重点群体，创新完善社会保障和服务关爱制度体系，认真做好社会救助扩面提标和扩围增效各项工作，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，着力构建多群体、多类型、多层次保障网，兜牢兜住基本民生底线，切实做到“幼有善育、老有颐养、弱有众扶”。着力解决服务设施、机构、人员和资金要素保障不到位、区域发展不平衡等问题，满足老年人多层次多样化需求，推进养老事业和产业持续健康发展。加速补齐我市城市公益性殡葬服务设施不足的短板，加快启动市中心城区城市公益性公墓建设立项，进一步健全殡葬公共服务体系和制度，切实满足人民群众的安葬需求，全力营造文明节俭、绿色环保的殡葬新风尚。

打造幸福岳阳，要让居住更舒心。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，优化完善城市功能，推动城市品质提升，让老百姓住有所居、住有宜居。统筹推进既有建筑更新改造、老旧小区改造、城市功能完善，加快口袋公园、小微绿地、城市绿道等建设。加快农村危房改造计划落地，推进宜居美丽村镇建设，助力乡村全面振兴。下足绣花功夫管好一草一木、一板一石、一灯一景、一街一巷，着力营造宜居环境、扮靓市容市貌、提升城市品质。加快推进绿色发展，拓展城市绿色公共活动空间，着力让环境卫生更干净，让市政设施更完善，让城市夜景更靓丽。完善城市公共服务，破解“厕位”难点、打通“车位”堵点；注重文化铸魂，优化市容环境，追求“精细、精致、精美”；扮靓城市形象，塑造“品质、品位、品牌”；加强市政设施维护管理，完善功能配套，突出“舒适、有序、便民”。

打造幸福岳阳，要让文化更润心。坚持创建为民靠民、利民育民的原则，落实全域全员全程全面创建路径，提升群众性精神文明创建水平。开展文明城市知识有奖问答、文明之星评选等系

列活动，引导市民积极参与文明城市创建。深化拓展新时代文明实践工作，高质量推进新时代文明实践阵地建设。涵养培植社会文明新风尚，深入推进文明风尚行动、传统节日振兴工程。坚持城乡一体推进，积极探索城乡精神文明建设融合发展新路径，以文化振兴引领乡村振兴，推进城乡精神文明建设融合发展。着力培育文明乡风、促进乡村文化繁荣，以文化惠民为切入点，着眼人民群众文化新需求，加快推进文化强市建设，不断完成文化基础设施，不断将优秀文化资源送入基层服务馆点，让公共文化服务和文化资源“飞入”千家万户。

打造幸福岳阳，要让投入更用心。公共财政取之于民、用之于民。既要把民生蛋糕做大，持续加大民生领域财政投入，又把民生蛋糕分好，进一步优化财政支出结构。坚持增加投入，聚焦群众急难愁盼问题，推动完善公共服务体系，把保障和改善民生作为财政支出的优先方向，多渠道筹集资金，持续加大民生领域财政投入。坚持保障重点，着力加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，兜牢“三保”底线，全力以赴办好重点民生实事。重点保障就业、教育、医疗、卫生、社保、困难群体救助等领域支出，推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让人民群众真真切切感受到共同富裕是看得见、摸得着、可感知的事实。

习近平总书记在今年的新年贺词中指出：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是家事也是国事，大家要共同努力，把这些事办好。”

八百里洞庭凭岳阳壮阔，五百万人民乃忧乐所系。乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。我们要认真贯彻落实市委“1376”总体思路，涵养新时代忧乐精神，踔厉奋发、笃行不怠，奋力书写“幸福岳阳”高质量民生答卷！

打造和谐安宁的“平安岳阳”

吴雄文 刘 滔

市委八届六次全会提出“1376”总体思路，在“七个岳阳”中鲜明提出“平安岳阳”，将之作为底线要求，充分体现了对习近平总书记“抓发展、抓稳定两手都要硬”重要指示在岳阳的坚定贯彻和落地生根，充分体现了对省委“努力建设更高水平的平安湖南、法治湖南”部署安排在岳阳的点滴落实和全域实践，更充分体现了对岳阳高质量发展必须以高水平安全为保障的清醒认知和准确把握，必将推动岳阳加快建设统筹层次更高、治理效能更强、安全稳定局面更巩固、人民群众更满意的平安岳阳，为全面贯彻“1376”总体思路、加快建设现代化新岳阳夯实底座根基。

无平安不岳阳，平安是必须坚守的底线，更是民生幸福的底色。“平安”二字重如千钧，承载了人民群众对美好生活的朴素愿望和经济社会发展的基本要求。一直以来，市委市政府将“平安岳阳”始终放在心上、扛在肩上、抓在手上、落在事上，以维护一方稳定、确保一方平安为重任，以加快推进社会治理现代化为契机，以改革创新为引领，以解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点，不断加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，成功创建“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，连续两届获评“平安中国建设示范市”，中央政法委专题推介岳阳维稳督导工作专班机制经验，“群英断是非”工作法入选全国试点创建65个“优秀创新经验”、全国104个“枫桥式工作法”……全市经济社会以及各项事业发展的安全

保障更加坚强有力。岳阳，以扛实维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，交出了一份人民获得感、幸福感、安全感持续增强的优异答卷。

稳定彰显城市魅力，平安促进城市繁荣。身处百年未有之大变局，推进高质量发展的巴陵大业，实现省域副中心城市的挺膺担当，必须始终保持和谐稳定的社会局势。我们要挑战更高创建目标，在擦亮以往平安系列品牌的基础上，确保获评全省2024年平安建设先进市、2021至2024年度平安中国建设示范市，捧回平安中国建设“长安杯”；我们要应对更大风险挑战，科学应对经济增长基础不稳、转型升级任务艰巨、风险防范压力较大的现实困难，不断筑牢安全屏障，推动高质量发展和高水平安全的良性互动；我们要呼应更多民生期盼，主动适应人民群众日益增长的美好生活需要，从衣食住行、就业养老、医疗教育、公平正义等各种社会痛点出发，创新思路、解决问题，让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感；我们要推出更多创新成果，坚持和发展新时代“枫桥经验”，在用好用活“群英断是非”工作法等创新成果的同时，守正创新，持续推出新的社会治理模式。长治久安、道阻且长，前路漫漫、唯有奋斗，我们要牢牢守住安全稳定这条底线，以此建久安之势、成长治之业。

坚持在统筹发展和安全中打造根基稳固的平安岳阳。没有安全作为保障，发展就无从谈起；没有发展作为动力，安全也难以为继。把握发展

和安全的辩证统一，坚持以安全促发展、以发展促安全，始终把平安岳阳建设同经济社会发展一起谋划部署，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。找准发展和安全的平衡点，推进两者动态平衡，既不为片面追求安全而管得一潭死水，又不能野蛮发展搞得波涛汹涌，做到该管的管、该放的放，使发展成就可期、安全风险可控。在发展中更多考虑安全因素，善于运用发展成果夯实平安岳阳基础，实现发展和安全的互促共进，塑造有利于经济社会发展的安全环境。

坚持在防范化解重大风险中打造安全稳定的平安岳阳。“时时放心不下”才会“事事放心得下”。增强底线思维和极限思维，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面筑牢国家安全的铜墙铁壁。持续健全风险监测预警、安全保障、协调指挥、防控协同体系，分类别、专业化推进风险防控工作。统筹化解各类金融和债务风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。始终绷紧安全生产这根弦，抓好值班值守、隐患排查整治、应急预案等工作，以一域稳促全局安。强化人员密集场所和重点人群监管，开展“四防”攻坚和“依法护安”专项行动，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进信息化、立体化社会治安综合防控体系建设，提升各类风险预防预测预警能力。全面落实“打防管控建”各项措施，加强“雪亮工程”建设应用，实现社会治安防控一体、以防促打、整体发力。大力整治网络乱象，让正能量充盈网络空间。

坚持在完善社会治理体系中打造心齐气顺的平安岳阳。社会平安与否，人民群众是直接感受者，最有发言权。始终把人民满意作为根本标准，主动适应群众民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求，让更高水平的平安岳阳以可见、可触、可感的方式呈现。坚决打赢“利剑护蕾·雷霆行动”攻坚战，常态化开展扫黑除恶，依法打击群众反映强烈的突出违法犯罪，持

续提升人民群众安全感。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实预防在前、调解优先、运用法治、就地解决的原则，持续推进基层社会治理创新，推动矛盾纠纷源头化解。全面推进信访法治化，坚持运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、防范风险。推进严格规范公正文明执法司法、深化“放管服”改革，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

坚持在强化组织保障中打造活力充沛的平安岳阳。始终将党的建设贯穿于平安建设全过程，既引导各级党委把平安建设摆在重要位置、放在重要日程，又引导各地各单位主要负责人严格落实、全面扛实平安建设第一责任人责任，全面实施平安建设工作任务项目化、工作推进专班化、工作指引清单化、工作督导规范化、工作考核实效化。高规格组建平安建设领导小组，扎实履行统筹谋划、协调推动、督办落实职责，引领带动成员单位将各方面责任落实落地。切实发挥考核“指挥棒”作用，健全考评指标体系，创新完善评比表彰机制和方法，推动将平安建设成效纳入各级党政领导班子和领导干部政绩考核指示体系，将考核结果作为业绩评价的重要依据。发挥传统媒体和网络新媒体优势互补作用，大力宣传平安岳阳建设实践成果、理论成果、制度成果，大力弘扬平安建设中涌现出的时代楷模、时代正气、时代风采，为建设平安岳阳营造良好氛围。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。平安是最大的效益，稳定是最美的环境。让我们心手相牵、汇智聚力，推动实现社会建设与经济建设同步、平安建设与幸福提升互促、法治建设与群众感受相符，将一家一户、一村一社、一街一镇的小平安汇聚成平安岳阳建设的汪洋大海，为实现“三高四新”美好蓝图、谱写社会主义现代化“七个岳阳”新篇章提供坚强安全保障！

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论：生成、特征与理论贡献

谭东华

摘要：要全面把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，就需深入认识理解这一党的创新理论的世界观和方法论的生成逻辑、鲜明特征及其理论贡献与指导意义等若干问题。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论何以生成，至少具有现实、历史、理论三个维度的依据，是对新时代重大时代课题的哲学思考、对社会主义历史实践经验教训的哲学总结、对以往优秀哲学成果的继承和发展。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论内涵丰富，其“六个必须坚持”的精髓要义在本体论、认识论、方法论及世界历史观上体现了根本性与贯通性、真理性与价值性、系统性与全局性、民族性与世界性的有机统一。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论是新时代中国共产党人理论创新和实践创新得出的规律性认识，开辟了马克思主义世界观方法论的新境界、为引领和推动人类文明进步事业贡献了中国智慧、为继续推进实践基础上的理论创新提供了根本遵循。

关键词：习近平新时代中国特色社会主义思想 世界观 方法论

“新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论”这个重大命题的首次提出是在2022年7月26日省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”的专题研讨班上。随后，党的二十大报告进一步提出和强调了“继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法”。客观地说，要求全党把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论及贯穿其中的立场观点方法，这一要求不低，要完全做到“把握好”需要一个过程。为贯彻落实习近平总书记强调的这一要求，本文试图对习近平新时

代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的生成逻辑、鲜明特征及理论贡献等一系列问题进行探讨交流。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的生成逻辑

弄明白习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论从何而来又何以生成，是深入理解和把握好新时代党的创新理论的世界观和方法论必须回答的前提性问题。“何以生成”，至少可从现实、历史、理论三个维度进行探源。

（一）现实指向：对新时代重大时代课题的哲学思考

哲学是时代的产物，是自己时代的精神上的

作者简介：谭东华，女，岳阳市委党校马克思主义理论教研部教授，本课题系2023年度湖南省社会主义学院系统课题“习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的整体性研究”（XTKT202302）的阶段性成果

精华。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论作为马克思主义哲学中国化时代化的最新成果，也必然是在体现时代精神、解答时代之问的过程中生成发展起来的。自党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。新时代十年来，党领导人民取得的历史性成就、发生的历史性变革史无前例，让世界刮目相看。对于新时代的历史方位，党的二十大报告指出，“新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。”这一论断鲜明揭示了新时代十年所展现出的重大世界意义和深远历史意义。但新时代十年的中国既有木秀于林的骄傲，也有风必摧之的烦恼；既有“登高望远”的豪情，也有“为山九仞”的压力。当今中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，改革发展稳定任务之重、治国理政考验之大、矛盾风险挑战之多前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。比如，当今世界格局东升西降，面临的不确定性不稳定性突出，动荡与变革交织，团结与分裂碰撞，机遇与挑战并存，在世界这样一种大发展大变革大调整的局势之下，如何回答好“世界怎么了”“人类向何处去”的世界之问、时代之问，已成为中国共产党人必须回答的时代课题，也是二十一世纪马克思主义必须回答的时代课题；又比如，如何着力解决好发展不平衡不充分问题，满足人民对美好生活的向往，从“有没有”转向“好不好”，从“求生存”转向“求生态”；如何全面深化改革，实现国家治理体系和治理能力现代化；如何时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，跳出历史周期率，始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位；等等。这些进入新时代改革开放和社会主义现代化建设出现的新问题、新要求、新任务的解决和实现，需要有哲学的思考和回答，需要有哲学的思维和方法，习近平新时代

中国特色社会主义思想的世界观和方法论正是在回答新时代中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的过程中生成发展起来的。

（二）历史追踪：对社会主义历史实践经验教训的哲学总结

马克思主义哲学认为，实践是认识的来源，认识是在实践的基础上产生的。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的生成同样建立在实践的基础上，是对社会主义历史实践经验教训的哲学概括和总结。其一，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的生成与世界社会主义发展历史实践有着密切联系。世界社会主义有着500多年的历史，经历了从空想到科学，从理论到实践，从一国到多国、从低谷到复兴的发展过程。社会主义一路走来，发展过程跌宕起伏，既有高歌猛进的高峰，也有坎坷曲折的低谷。上世纪80年代末90年代初，苏联解体、东欧剧变，世界社会主义运动陷入低潮。苏东剧变的原因是多方面的，也是复杂的，但不管如何，这些国家领导人的世界观和方法论出现问题是一个不可否认的根本因素。比如，人民立场的偏离、独立自主意识的抛弃、守正创新思想的忽视，等等。这些为我们坚持和发展马克思主义世界观和方法论，推进社会主义运动提供了重要历史镜鉴。对于世界社会主义发展中的实践经验教训，习近平总书记特别重视，也很善于从哲学上进行总结和汲取。习近平总书记曾深刻指出，“苏联为什么解体？苏共为什么垮台？一个重要原因是意识形态领域的斗争十分激烈，全面否定苏联历史、苏共历史，否定列宁，否定斯大林，搞历史虚无主义，思想搞乱了。”这虽然只是习近平总书记关于这个问题众多的分析认识之一，却足以说明习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的生成与世界社会主义发展历史实践有着密切联系，是对世界社会主义发展历史实践的哲学总结与概括。其二，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论是在总结党百

年奋斗历史实践经验的基础上形成发展起来的。中国共产党至今已走过了百余年的历史进程，在这百余年里，党领导人民建立了新中国，确立了社会主义制度，进行艰辛的社会主义建设探索；十一届三中全会后党顺应人民期待，作出了实行改革开放的历史性决策，开辟了中国特色社会主义道路，将社会主义推进到一个新的阶段；新时代十年里，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。总结党百年奋斗的伟大实践，开辟了伟大道路、创造了伟大事业、取得了伟大成就，积累了宝贵的历史经验。这些经验集中表现为：“坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命。”这“十个坚持”的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，为我们继续推进理论创新和实践创新提供了根本遵循。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论正是在科学概括和总结党百年奋斗历史实践经验的基础上形成并发展起来的。

（三）理论寻根：对以往优秀哲学成果的继承和发展

“每一时代的哲学作为分工的一个特定的领域，都具有由它的前驱传给它而它便由此出发的特定的思想材料作为前提。”习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论就是在继承发展、借鉴吸收以往优秀哲学成果的基础上生成发展起来的，是“马克思主义哲学同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物”。其一，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论是对马克思主义哲学基本原理的继承与发展。“马克思主义哲学包括辩证唯物主义和历史唯物主义，是马克思主义立场、观点、方法的集中体现，是马克思主义学说的思想基础。”学哲学、用哲学是我们党的优良传统，

在中国特色社会主义新时代里，这一传统得以进一步发扬光大。党的十八大以来，习近平总书记十分注重学习和运用马克思主义立场观点方法来指导推进新时代的理论创新和实践创新，比如，习近平总书记遵循世界物质统一性的辩证唯物主义基本观点，提出了人与自然是生命共同体的唯物主义自然观新思想；遵循社会存在决定社会意识的历史唯物主义基本原理，提出了以人民为中心的唯物主义历史观新思想；遵循唯物辩证法的基本原理，提出了以矛盾分析为核心的战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维的思想方法和工作方法，等等。这些都充分表明习近平总书记重视对马克思主义立场观点方法的运用及其创造性发展。其二，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论与中国化的马克思主义哲学理论成果一脉相承又与时俱进。在马克思主义及其哲学理论传入中国后就进入了中国化的进程，并先后相继产生了毛泽东哲学思想和中国特色社会主义理论体系哲学思想两大哲学理论成果，毛泽东哲学思想体系完整、内涵丰富，涵盖在政治、军事、思想文化、党的建设等各个领域，形成了具有中国共产党人特色的立场观点和方法。这些立场观点方法是贯穿整个毛泽东思想的活的灵魂，“体现为实事求是、群众路线、独立自主三个基本方面。”中国特色社会主义理论体系哲学思想，在“实事求是”这一马克思主义世界观方法论精髓的基础上，又创造性地提出了解放思想、与时俱进、求真务实等思想精髓。习近平总书记对这笔财富特别珍惜，创新性地吸收了这些观点和方法的精髓，概括和提炼出了“六个必须坚持”的立场观点方法。“六个必须坚持”是对毛泽东思想活的灵魂的延伸与拓展，是对解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的具体展开，既坚持了老祖宗，又讲了许多新话；既一脉相承，又与时俱进，为发展马克思主义世界观

方法论作出了原创性贡献。其三，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论创造性转化创新性发展了中华优秀传统文化中的哲学思想。中华优秀传统文化源远流长，博大精深，其中的哲学思想丰富深刻，蕴含着“天人合一的自然观、真善统一的致思路径、知行合一的实践精神、阴阳相生的辩证法传统、以人为本的人文精神、以和为贵的价值理念等哲学思想。”这些哲学思想是中华优秀传统文化的精华，是中华民族宝贵的精神财富，为马克思主义哲学中国化提供了丰富的思想文化资源。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论就充分吸收了中华优秀传统文化中的哲学理念与观点，比如，坚持人民至上，体现“民惟邦本”的思想；坚持自信自立，体现“自强不息”的精神；坚持问题导向，体现“知行合一”的思想；坚持胸怀天下，体现“四海一家”“天下为公”“协和万邦”的思想等等。可以说，习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法就是在创造性转化、创新性发展中华优秀传统文化及其哲学思想的基础上形成的。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的鲜明特征

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论作为马克思主义哲学中国化时代化的最新理论成果，内容丰富、涵盖广泛。党的二十大报告重大的理论贡献就是提出和阐释了以“六个必须坚持”为集中体现的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，即必须坚持人民至上，必须坚持自信自立，必须坚持守正创新，必须坚持问题导向，必须坚持系统观念，必须坚持胸怀天下。“六个必须坚持”从个体来看，每一个坚持在立场、观点、方法各有侧重，但从整体来看，它们是一个相互联系、相互贯通的有机统一体，体现了根本性与贯通性的统一、真理性与价值性的统一、系统性和全局性的统

一、民族性与世界性的统一。

（一）在本体论上体现根本性与贯通性的统一

本体论从广义说，指一切实在的最终本性，是研究事物的根本性问题。“六个必须坚持”是世界观方法论层面的范畴和论断，不是一般的理论观点，是新时代中国共产党人认识中国和世界的根本立场观点方法，具有管方向、管长远、管全局的统领性指导意义。同时，“六个必须坚持”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义，其内涵贯穿于“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”的全部内容中，贯穿于治国理政的全过程、各方面、各领域，是习近平新时代中国特色社会主义思想体系的灵魂和红线。比如，党的十九大报告所阐述的“十四个坚持”基本方略中，“坚持以人民为中心、坚持人民当家作主、坚持在发展中保障和改善民生等，都是坚持人民至上的体现；坚持全面深化改革、坚持全面依法治国、坚持人与自然和谐共生、坚持总体国家安全观等，都蕴含着对系统观念的运用；坚持推动构建人类命运共同体，则是坚持胸怀天下的体现”等。

（二）在认识论上体现真理性与价值性的统一

在马克思主义哲学看来，在人类的认识和实践活动中，真理和价值具有内在的统一性。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论就体现了真理性与价值性的统一。一方面，“六个必须坚持”是坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义的典范。“六个必须坚持”强调以科学的态度对待科学，以真理的精神追求真理，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想体系所具有的根本立场、精神特质、理论品格、实践要求、科学方法和世界情怀，既有辩证唯物主义的理论底蕴，又有历史唯物主义的宏大视野，是对马克思主义世界观和方法论的创新发展，是指导我们认识世

界、改造世界的强大思想武器。另一方面，“六个必须坚持”充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的价值立场。如，强调站稳人民立场，把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，一切为了人民、一切以人民为中心；强调坚持中国立场，中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答；强调弘扬全人类共同价值，为人类谋进步、为世界谋大同，为解决人类面临的共同问题作出贡献，等等。从“必须坚持人民至上”到“必须坚持胸怀天下”，生动诠释和彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想人民至上的价值立场、世界情怀和责任担当。

（三）在方法论上体现系统性与全局性的统一

方法论是人们认识世界和改造世界的一般方法，是人们用什么样的方式、方法来观察事物和处理问题。“六个必须坚持”立足全局、统筹兼顾、系统谋划，丰富和发展了马克思主义方法论，体现了系统性和全局性的统一。一方面，“六个必须坚持”是理论内涵深厚、内在逻辑严密的理论体系，蕴含着科学思想方法和工作方法，既包含世界观、历史观，也包含认识论、方法论；既阐明是什么、为什么，又指出如何做、怎么办；既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题。另一方面，“六个必须坚持”包含了正确处理中国与世界、历史与现实、传统与现代等诸多关系的方法论。强调要“把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。”

（四）在世界历史观上体现民族性与世界性的统一

“六个必须坚持”充分体现了马克思主义的世界历史观，既具有鲜明的中国特色、民族特性，又具有宽阔的天下胸怀、世界视野。一方面，“六个必须坚持”深深植根于中华优秀传统

文化的沃土，创造性汲取了中国传统哲学蕴含的智慧和精华，同人民群众日用而不觉的共同价值观念相融相通，充分体现了中国精神、中国价值、中国力量；另一方面，“六个必须坚持”不仅解答了中国之问、人民之问，也回应了世界之问、时代之问，以世界眼光洞察人类发展进步潮流，积极回应各国人民普遍关切，推进了人类文明新形态的创造，引领世界社会主义走出低谷、走向繁荣，为解决重大全球性问题贡献中国智慧等等，都充分体现了博大的世界情怀、世界担当、世界意义。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的理论贡献

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论以及贯穿其中的立场观点方法，是新时代中国共产党人理论创新和实践创新得出的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓和活的灵魂，具有穿越时空的真理价值和普遍意义。

（一）开辟了马克思主义世界观方法论的新境界

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论这个重大理论命题的提出与论述，其突出贡献就是打破了我们以往的认识局限与思维习惯。在我们原有的思维模式里，马克思主义理论在中国可以有具体的形态，但其立场观点方法是共同的，不存在某一个具体的中国化时代化的马克思主义立场观点方法。党的二十大报告创造性提出习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，意味着“在每一个马克思主义理论形态中，不仅有共同的马克思主义世界观和方法论，而且也有其特殊的世界观和方法论。”换言之，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论贯穿着马克思主义共同的世界观和方法论，但同时基于中国历史文化与时代特征又有中国式的表达，具有新时代中国特色的世

界观和方法论的特殊内容。从这种意义上说,习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论开辟了马克思主义世界观方法论新境界。比如,坚持人民至上,运用马克思主义的人民观和价值论,遵循党全心全意为人民服务的宗旨,立足于新时代我国社会主要矛盾变化,强调了“带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标”“江山就是人民、人民就是江山”的根本政治立场与价值追求;坚持自信自立,运用马克思主义的实践观和内外因辩证分析方法,遵循党独立自主的重要原则,强调了“坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”的独有精神气质;坚持守正创新,运用马克思主义的发展观和认识论,总结党百余年来理论创新经验,强调了“以科学的态度对待科学,以真理的精神追求真理”的彻底理论品格;等等。总之,“六个必须坚持”赋予了马克思主义世界观和方法论以新的时代内涵、思想内涵、文明内涵,相较于马克思主义基本原理,“是世界观、方法论更相融合的立场观点方法;是方法论特质更加突出的立场观点方法;是深深根植于新时代中国特色社会主义实践的立场观点方法;是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的立场观点方法。”实现了对马克思主义世界观方法论的坚持、深化与拓展。

(二)为引领和推动人类文明进步事业贡献了中国智慧

习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论不仅具有哲学的、真理的价值,也具有普遍意义和世界历史价值。当今时代,人类交往的世界性比过去任何时候都更广泛、更深入,各国相互联系、相互依存程度之深前所未有,人类生活在同一个地球村里。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,面临的全球性问题层出不穷并愈发严峻,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,“恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁

持续蔓延”,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字等问题越来越凸显。应对人类面临的共同难题需要全人类共同行动。中国共产党反复强调自己是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党,也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。为解决世界经济、国际安全、能源环境、全球治理等一系列重大问题,新时代的中国共产党和中国人民在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,坚持习近平新时代中国特色社会主义思想立场观点方法,始终以世界眼光关注人类前途命运,在天下情怀与宽阔胸襟中思考民族复兴和人类进步,旗帜鲜明地提出推动构建人类命运共同体,为推进人类文明进步事业贡献中国智慧与中国方案。中国提出并积极推进共建的“一带一路”,提出并推动落实的“三大倡议”(全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议),举办进博会、广交会、消博会、服贸会等等,一系列为促进全球共同发展繁荣的倡议和行动,正是中国共产党和中国人民坚持习近平新时代中国特色社会主义思想立场观点方法的生动有力实践。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。伴随着全球治理中国方案及“三大倡议”的提出,伴随着中国在国际组织和全球治理体系发挥更加突出的作用,伴随着越来越多的国家享受到因中国的发展进步带来的红利与实惠,中国特色社会主义道路、理论、制度、文化也必将得到世界上越来越多国家和人民的赞许和认同,而作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的科学指南,习近平新时代中国特色社会主义思想及其立场观点方法也必将在世界文明史上为人类进步事业作出新的更大贡献和实践推动。

(三)为继续推进实践基础上的理论创新提供了根本遵循

实践没有止境,理论创新也没有止境。现在我们党已迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,正在向第二个百年奋斗目标进军,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。虽然我们现

在比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴的目标,具备历史上从未有过的经济、政治、文化、社会和生态基础,但在一个有着14亿多人口的大国全面建设社会主义现代化国家,无疑是一项伟大而艰巨的事业,必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,必须不断推进创新才能完成这一伟业。同时,中国共产党作为使命型政党、长期执政党,要带领全国各族人民完成全面建设社会主义现代化强国的使命,还必须在顶层设计上不断创新发展党的指导思想。恩格斯说:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”由此,党的二十大报告特别强调,“不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章,是当代中国共产党人的庄严历史责任。”如何继续推进理论创新,二十大报告将把握好、坚持好、运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论及贯穿其中的立场观点方法作为首要前提特别提出来,这一首要前提的提出就意味着习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论是党继续推进理论创新的指导性思想、规律性要求。也就是说,只有紧紧把握、坚决遵循习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,才能真正不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章,为发展马克思主义作出新的贡献。其次,习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论明晰了理论创新的要求。党的二十大报告指出,开辟马克思主义中国化时代化新境界要“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义。”这一总要求集中通过“六个必须坚持”的具体内容体现出来。有学者将之概括为,坚持人民至上是理论创新的价值旨归,坚持自信自立是理论创新的逻辑起点,坚持守正创新是理论创新

的科学方法,坚持问题导向是理论创新的正确路径,坚持系统观念是理论创新的思维方法,坚持胸怀天下是理论创新的宏阔格局。总之,新时代新征程只有系统把握“六个必须坚持”的立场观点方法与党的理论创新之间的内在关联,才能正确回答时代和实践提出的重大问题,才能让马克思主义在中国焕发出更强大的真理力量。

参考文献

- [1]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-11-01.
- [2]唐忠宝.树立正确党史观反对历史虚无主义[N].光明日报,2021-7-13.
- [3]中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].光明日报,2021-11-16.
- [4]《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M].北京:人民出版社,2012:612.
- [5]杨河、杨伊佳.习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[J].中国高校社会科学,2022(5).
- [6]习近平.坚持历史唯物主义不断开辟当代中国马克思主义发展新境界[J].求是,2020(2).
- [7]《中国哲学史》(第二版)[M].北京:高等教育出版社、人民出版社,2021(6).
- [8]北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心,学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[J].求是,2023(2).
- [9]马俊峰、马小飞.深刻领会“六个坚持”的道理学理哲理[N].中国社会科学报,2023-02-01.
- [10]刘建军.深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[N].中国社会科学报,2023-04-17.
- [11]杨增崇、修政.深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[J].学校党建与思想教育,2023(1).
- [12]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28.
- [13]《马克思恩格斯全集》(第3卷)[M].北京:人民出版社,1971:467.
- [14]孙晓莉、普淑玲.论习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[J].科学社会主义,2022(6).

从“自由人联合体”到“人类命运共同体”

——马克思主义国际关系理论的发展历程与逻辑

栗 锋

摘 要：西方主流国际关系理论认为马克思主义缺乏自身稳固的世界观，对国际关系研究没有理论贡献。事实上，马克思主义国际关系理论具有观照共同体演进的思想传统。马克思恩格斯运用历史唯物主义洞察现代国际社会的演化逻辑，指出人类社会的理想形态是“自由人联合体”，明确了共同体演进的目标与归宿。此后，苏联把建设无产阶级国际主义作为共同体演进的实践原则，而西方马克思主义国际关系学者则通过批判资本主义国际霸权凸显对共同体演进的价值关怀。为广泛凝聚共识，推动实现共同体演进的时代跨越，习近平新时代中国特色社会主义思想创造性地提出人类命运共同体的治理方案，进一步推进马克思主义国际关系理论中国化进程，为构建具有世界历史普遍性的中国国际关系理论筑牢了本体论和方法论基础。

关键词：自由人联合体 人类命运共同体 国际关系理论 共同体思想

马克思主义国际关系理论是以马克思主义为思想基底的国际关系学说集萃，其原生形态是马克思恩格斯关于国际问题相关论述的经典文本，次生形态主要是列宁、斯大林、毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等社会主义国家杰出领导人对原生形态理论的政治实践与总结，以及马克思主义思想家和学者以原生形态理论为内核的学术探索与致思。马克思恩格斯作为马克思主义国际关系理论的创始人在西方主流国际关系理论尚未成型之际就运用唯物史观以及阶级分析方法，考察世界市场中资本产生、流动、积累的循环过程，精准地发现弥散在资本主义社会上的梦魇——周期性经济危机，深刻描绘了资本逻辑宰治国际体系变迁的理论图景。然而，马克思

主义国际关系理论在西方国际关系学科一直处于边缘地带，国际关系批判理论代表人物林克莱特坦承西方主流国际关系理论认为马克思主义不适用于国际关系的分析。梳理马克思主义国际关系理论共同体思想的发展脉络，澄明马克思主义国际关系理论对共同体演进的哲学观照，旨在消解西方国际关系理论对马克思主义的质疑——“马克思主义对于国际关系研究没有任何贡献”，展现以马克思恩格斯“自由人联合体”为起源，中经苏联马克思主义对无产阶级国际主义的政治实践，西方马克思主义国际关系批判理论对共同体演进的价值关怀，再到新时代构建人类命运共同体的马克思主义国际关系理论的发展历程。

作者简介：栗锋，男，湖南理工学院马克思主义学院副教授、博士，本课题系国家社科基金青年项目“习近平总书记关于应对外部环境风险的重要论述研究”（21CKS044）的阶段性成果

一、共同体演进的目标溯源：自由人联合体

马克思最初的理论冲动与人生立志源于他坚信社会共同体的存在并对其具有矢志不渝的热爱。他在《青年在选择职业时的考虑》中指出，只有“为（人类的）共同目标而努力工作”才能变得高尚，致力于社会共同体的幸福事业才能使自身得到圆满，“一个人只为自己劳动，他也许能够成为著名的学者、伟大的哲人、卓越的诗人，然而他永远不能成为完美的、真正伟大的人物”。尽管马克思青年时期的这种内心笃信还处于唯心主义的认识阶段，但他终其一生的学术事业都在寻找实现社会共同体幸福的实践道路。他与恩格斯通力合作，以艰难的思想跋涉批判形形色色的虚假共同体，长期关注现代国际社会的生成、演化，亲身参与并领导第一国际的革命实践，使社会共同体的幸福不单停留在哲学家的形而上学观念、政治家的空洞口号，在确然的历史与实践基础之上指明人类具有通往永久和平、持续繁荣的“自由人联合体”的理想前景。

（一）批判“虚幻共同体”

马克思对共同体的理性沉思最初是站在青年黑格尔派的立场上批判宗教共同体。1842年7月，马克思作为《莱茵报》主编，回应《科隆日报》政治编辑海尔梅斯的攻击。海尔梅斯认为青年黑格尔派应当停止在政治报刊上批评普鲁士国家和基督教，理由是“宗教是国家的基础，凡是获得了较高历史意义的民族，其人民生活的兴盛是与其宗教意识的高度发展同时发生的”。马克思认为，海尔梅斯是在标榜市民社会应当以宗教共同体的形式存在。因此，马克思反问：“现代国家的目的难道不是使有道德的个人自由地联合起来，而是使教徒联合起来，不是使人实现自由，而是实现教义？”奥地利首相梅特涅等人是宗教共同体的政治总后台，曾在1815年为维持欧洲均势号召缔结神圣同盟，主张镇压革命运动、维护君主贵族的专制统治。基辛格在《重建的世界》

对梅特涅利用宗教势力制衡拿破仑的革命军做过评论，“宗教是那样地能深入最隐蔽的角落，甚至连行政措施都无法施展影响力的地方，（梅特涅）需要完全属于它的崇拜追随者”。马克思从德国古典哲学的思辨传统出发，第一次明确“把国家看作是相互教育的自由人的联合体”，应当“使公民成为国家的成员，使个人以整体生活为乐事；把个人目的变成普遍目的，把粗野本能变得合乎道德意向，把天然的独立性变成精神的自由”。当然马克思早期共同体思想也明显夹杂着黑格尔伦理国家的理性痕迹，尚未找到变革国际秩序、消解宗教共同体呾语的物质力量。

马克思在莱茵省目睹书报检查令和林木盗窃法的出台、摩泽尔河沿岸的种种弊端，这种经历动摇了他对黑格尔理性国家的信念，使他意识到仅在哲学思辨的层面对宗教共同体予以批判远远不够，他陷入了“苦恼的疑问”——如何从物质生活之流回溯人的共同体意识。恩格斯在1844年《德法年鉴》发表被称为“批判经济学范畴天才大纲”的《国民经济学批判大纲》，在这里马克思发现政治经济学作为现代国际社会生产生活的分析工具的普遍价值。于是，马克思把对宗教共同体的批判引入到对资本的虚幻共同体的批判。马克思恩格斯在《德意志意识形态》中指出，现实的个人基于地缘和血缘的原始联合形成了物质利益较为复合的地方民族，而“各民族之间相互关系取决于每一个民族的生产力、分工和内部交往的发展程度”。社会分工促使单个人或家庭的特殊利益与所有互相交往的个人的共同利益之间产生矛盾，这种矛盾构成了分配与所有制进化的胎胞。考察人类分工的历史，可以看到资本主义的法律和私有制是从“自然形成的共同体的解体过程”中发展起来的，“在现代民族那里，工业和商业瓦解了封建的共同体”。马克思恩格斯强调，资本制约的社会分工使不同个人的共同活动不是出于自愿的自然活动，这种虚幻劳动的

聚合使人的生产职业固定化、生活场域平面化。因此，资本主义现代国家本身就是“虚幻的共同体”或“虚假的共同体”的特殊阶段，人作为个体的特殊利益与资本驱动的共同利益彻底对立起来，丧失了人之为人的自由天性。国家内部的一切斗争——君主议会、现代民主和封建贵族等政体的相互碰撞，以及国家之间的斗争——外交与战争的各种手段，不过是资本主义国家尽力维持虚幻共同体的形式罢了。

（二）阐发“真正的共同体”

马克思恩格斯在《德意志意识形态》中对“虚幻的共同体”的批判，内在地包含对“真正的共同体”的阐发与褒扬。他们与青年黑格尔派决裂，原因在于布鲁诺·鲍威尔等人对神圣家族的批判是把现实世界的政治经济矛盾观念化，把物质世界的一切苦难都归结于宗教观念对人的束缚。马克思恩格斯指出，宗教共同体意识的滥觞不过是市民社会利益矛盾在神圣天国的映射，要解除宗教权威给人的枷锁必须把黑格尔法哲学中市民社会与现代国家的颠倒扭转过来。因此，对宗教共同体的批判从来不是目的，而只是批判资本主义虚幻共同体的一个思想环节，人们“只有在现实的世界中并使用现实的手段”，才能走向“真正的共同体”，实现“真正的解放”。马克思恩格斯把这种“人的真正共同体”等价为“共产主义”，并通过对费尔巴哈“共同人”概念的批判揭示“真正共同体”的内涵。费尔巴哈在《维干德季刊》中宣称，“现存世界特定革命政党的拥护者”是“共同人”基础的“共产主义者”，“共产主义”是原子化的个体基于人类相互需要及友爱形成的抽象共同体。马克思恩格斯批判费尔巴哈无视物质利益纠缠的人类普遍交往，把共产主义的存在前提设定为人的爱欲宗教，因而也看不到“每一民族都依赖于其他民族的变革”，“真正的共同体”不是隔绝物质世界的“关于共同活动的一般观念”，而是“靠个人

重新驾驭这些物的力量”的自由联合。

马克思恩格斯的共同体思想与西方主流国际关系理论最大的区别，是不把现代国际体系当作永恒的固有的秩序，不认同资本主义开辟的世界市场将终结人类历史进程。相反，他们把资本逻辑主导的国际社会视为人类朝着“真正共同体”演进的必经阶段。马克思恩格斯在《共产党宣言》中不仅肯定资本促进人类社会生产力的革命作用，而且指出现代资本主义主导的国际体系只是管理整个资产阶级共同事务的国家联盟，资本的虚假共同体以“生产方式和交换方式的一系列变革”，使无产阶级由“宗教幻想和政治幻想掩盖着的剥削”转而承受“公开的、无耻的、直接的、露骨的剥削”。蒲鲁东、李嘉图等人虽然承认“一部分人对另一部分人的剥削”是一个历史事实，却诡辩说“一切社会状态所共有的永恒的真理”（民主、自由、正义等）会随着私有制的瓦解而失去根基。马克思恩格斯认为各个时代的先进意识确实是以某些共同形式运动，不过这些意识形式在资本社会只对从属于资产阶级的单个人具有意义，而在“真正的共同体”中才对作为类存在的人具有普遍意义。因此，必须彻底消灭私有制及其观念，资产阶级社会的轰然崩塌才能展现通往“自由人联合体”的道路，“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。马克思恩格斯还制定了走向“真正的共同体”的初步方案，首先是无产阶级要通过工人革命上升为统治阶级，把一切的生产资料集中在无产者手中，然后是对资产阶级生产关系和所有权进行强制干涉，具体干涉措施要与不同国家的历史条件相适应。

二、共同体演进的实践探索：苏联的无产阶级国际主义

马克思恩格斯的确切结论是：国际体系变迁或者说人类社会进步的必然路径是打破“虚幻的共同体”，走向“自由人联合体”。第二国际的

马克思主义者对如何走向“自由人联合体”做出多种解读与尝试,其中“俄国马克思主义之父”普列汉诺夫开辟了苏联版本的“无产阶级国际主义”思想传统。最有现实影响力的是列宁作为苏联马克思主义的集大成者,根据马克思恩格斯制定的初步方案,领导布尔什维克党建立了第一个社会主义政权,以及致力于团结全世界无产者反对帝国主义霸权的“共产国际”。然而,由于斯大林及其继任者们对无产阶级国际主义政治道路的理解跟不上国际形势的发展,苏联后期犯了对社会主义阵营进行国际专政的错误,苏联的无产阶级国际主义实践未能突破“虚幻共同体”的统治,最终以苏联的猝然解体为标志结束了两极格局的长期对垒。

(一) 普列汉诺夫对“祖国”与“人类”的辨析

普列汉诺夫在1883年创立早期俄国马克思主义的领导中心“劳动解放社”,强烈反对伯恩斯坦对马克思主义“一元论”的篡改,确立了俄国马克思主义坚持革命和国际主义的实践观念。1905年,巴黎《社会主义生活》杂志对第二国际马克思主义理论家发起关于国际主义与爱国主义的调查,考茨基、伯恩斯坦等都对此做了回应。伯恩斯坦认为,既然经济危机已经趋于缓和,工人获得1848年革命运动时所缺乏的大部分政治权利(投票权和选举权),那么《共产党宣言》关于“工人没有祖国”的结论就已经失去意义,因此工人阶级为了保卫祖国必须竭力支持国家对外战争。普列汉诺夫以日俄战争为背景,与日本社会主义者片山潜在第二国际阿姆斯特丹会议为日俄战争中遭受困难的俄日中无产者发声,谴责尼古拉二世与明治天皇的“狗咬狗”,开创性地从“祖国”与“人类”的关系来阐释爱国主义与国际主义。普列汉诺夫指出,《共产党宣言》批判的“祖国”是在资本主义生产方式的统治下存在的祖国,代表着“民族排外性、民族间互不信

任和一个民族压迫另一民族”,这样的“祖国”是“把社会所有阶级都联合在一个团结一致的、充满排外性的整体之中的祖国”,因此必然要让位给一个无限广泛的观念——“革命人类”,即“全世界无产者”的团结一致,这应当是各国无产阶级国际政策的基础。他还列举伯罗奔尼撒之战中雅典与斯巴达的战争逐渐演变为民主派和贵族派的战争,说明被压迫阶级受剥削程度越深就越容易忘却“祖国”转而同情别国的被压迫阶级,把国家战争变为国内革命。不过吊诡的是,普列汉诺夫后来在第一次世界大战期间背离无产阶级的国际主义,转而支持俄国“护国战争”,反对列宁进行十月革命,这仿佛是苏联后期国际主义发生偏移的一场预演。

(二) 列宁建立以党性、阶级性为基础的国际阵营

与普列汉诺夫的摇摆不定相比,列宁始终坚持“战争引发革命”,主张在革命与战争时代建设以党性、阶级性为基础的国际阵营,进行有组织、有纪律的革命来反对帝国主义战争。一方面,无产阶级具备发动革命的国际环境。考茨基的“超帝国主义和平论”认为帝国主义是工业资本主义民族吞并或征服农业区域,是全世界帝国主义走向彼此联合的过渡阶段,此时不是工人革命的理想时机,工人运动应当保持蛰伏。列宁反驳道,正是由于资本的寄生性和不均衡性,资本主义生产进入集中和垄断的帝国主义阶段,“帝国主义的特点恰好不只是兼并农业区域,甚至还要兼并工业发达的区域”。这个阶段有两种国家形式,一是殖民地的占有国,二是被金融和外交等各方面依附关系的罗网缠绕着的附属国。美西大战、英布战争以及第一次世界大战的集中爆发就是殖民地宗主国为瓜分附属国“势力范围”而进行的战争。帝国主义内部分化必然会产生势力薄弱地带,无产阶级革命可以率先在“一国或者几个国家获得胜利”。另一方面,无产阶级的国际主义必须把被压迫民族组织起

来。列宁通过强化组织与纪律，建设有战斗力的无产阶级政党与国际阵营来对抗资本主义国际联盟。他指出，共同体生活与民族解放运动的结合在帝国主义阶段有两种表现，一是民族共同生活和意识的自我觉醒，自觉地运用马克思主义来建立民族国家，二是无产阶级职业革命家和知识精英向工人大众宣传和灌输战斗的唯物主义，“真正的国际主义只有一种，就是进行忘我的工作来发展本国的革命运动和武装斗争”。列宁十分重视无产阶级国际阵营组织和纪律建设，要求各国共产党参照布尔什维克把觉醒的无产阶级先锋队意志和力量集中起来，团结本国被压迫阶级和民族，形成国内统一战线；要求共产国际具备高度集中和严密的组织体系以及动员能力，把全世界无产阶级和被压迫民族联合起来，形成民族民主解放运动的国际联合。

（三）后列宁时期无产阶级国际主义的逐步偏移

列宁在《共产主义运动中的“左派”幼稚病》中强调：“各国共产主义工人运动国际策略的统一，绝不是要求消除多样性，消灭民族差别。”然而，在列宁逝世以后，斯大林及其后任的苏联共产党领导人不能与时俱进地发展无产阶级国际主义，把苏联本身等同于无产阶级共同体的政治精华。在思想路线上，他们强调“保卫苏联”是各国民族民主解放运动的第一纲领。斯大林的资本主义总危机理论认为苏联的存在就是对帝国主义的致命威胁，把列宁关于“世界苏维埃共和国”的提法片面地理解为苏联是全世界被压迫阶级和被压迫民族的共有祖国，各国工人阶级支援“一国（苏联）建成社会主义”应是无产阶级国际主义的优先目标。在组织策略上，“共产国际完全沦为苏联外交政策服务的工具，随时准备发生任何变动”。斯大林逐步强化苏联共产党中央委员会对各国共产党革命的指导及干预，弱化共产国际作为国际主义运动指导中心的领导地位。斯大林这种以苏联为中心、各国共产党为

从属的无产阶级国际主义模式，引发了葛兰西的强烈批评。葛兰西指出：“你们正在倒退并甚至会丧失苏联共产党在列宁指导下所取得的领导地位。你们专注俄国问题，却忘记了作为俄国战士的责任只有且必须在考虑到国际工人阶级利益时才能完成。”尽管如此，赫鲁晓夫和勃列日涅夫等领导人在斯大林制定的“中心—从属”国际主义道路走得越来越远，还更进一步提出无产阶级“国际专政”，把对苏联利益的拥护和苏联社会主义道路的复刻作为无产阶级国际主义的本质规定。斯大林及其后任领导人力图从民族本位的立场出发巩固苏联的社会主义政权，却在共同体本位上偏离了列宁探索的无产阶级国际主义政治道路，这也是社会主义阵营裂变以及苏联解体的重要原因。

三、共同体演进的理论借鉴：倡导价值关怀的国际关系批判理论

马克思恩格斯逝世之后，第二国际内以伯恩斯坦和考茨基等人为代表的“正统派”深陷修正主义、改良主义的漩涡，对于马克思主义共同体思想的发展少有建树。而卢森堡和李卜克内西等“少数派”不仅关注苏联的无产阶级国际主义政治实践，还注重反思各方面革命条件都具备的欧洲资本主义国家不能成功地进行社会主义革命并建立稳定政权的原因。因此，作为卢森堡思想继承者的葛兰西、卢卡奇等西方马克思主义者，不仅揭示人在资本主义制度下的生产生活境遇，而且强调马克思主义共同体思想的批判性，对资本主义既定制度下工人阶级如何形成共同体生活进行了严肃审思。考克斯、林克莱特等人沿着西方马克思主义的学术批判路径，为弥补主流国际关系理论重实证轻价值的缺憾，创立国际关系批判理论以彰显人类解放的共同体指向。

（一）考克斯“公民共同体”与葛兰西主义公民批判传统

从方法论来说，考克斯利用葛兰西的历史唯

物主义批判主流国际关系理论，他认为无论是沃尔兹的新现实主义抑或是基欧汉的新自由主义，都把国际关系当作政治社会学来研究，在无政府状态的理论前提下通过实证的科学方法分析解决国际社会存在的问题，在既定框架内修补国际体系的漏洞。正如葛兰西在批判布哈林“把历史唯物主义看做一种社会学而不是历史哲学”那样，

“进化论的实证主义企图像预言从橡子必然长出橡树的方法‘实验地’确定人类社会进化的规律”，“在政治学中，把统计学的推理作为具有必然性的基本规律，不仅会导致科学的谬误，在行动上也必将成为实践的谬误”。考克斯评价主流国际关系理论是精致的“问题解决理论”，以看似中立的学术立场服务于资本主义国际秩序，毫不关心落后国家和人民被剥削的事实，为维护不公正的资本霸权体系做一些亡羊补牢的工作。

从理论框架来说，考克斯在《社会力量、国家和世界秩序》等代表性著作中，以“历史集团”为基础，指出历史的结构是由物质能力、观念和制度复合构建起来的。正如葛兰西对比分析欧洲革命与十月革命的不同结局之后，提出历史集团是结构与上层建筑的复合体，展现为统治阶级与被统治阶级的有机聚合，欧洲革命的失败在于发达资本主义国家在公民社会构筑了“文化、智识与道德的领导权”，阶级意识在日常生活中被物化、遮蔽起来，无产者沉溺在资本主义的合法统治之下。考克斯把葛兰西的结论应用到国际关系领域，将资本主义国际社会结构划分为组织生产体系、全球化制度、国家形态，考察发现落后国家服从全球化霸权的意识形态，以“消极革命”的形式接受资本主义国际秩序，同意发达国家通过组织生产体系对自身进行控制。他认为霸权国家培育的全球化公民社会是现实世界（资本主义的生产体系）、隐蔽世界（霸权国主导的意识形态）、异议世界（反霸权的新兴公民运动）三个竞争性领地的相互叠加。要使工人阶级从资

本主义霸权的历史结构中解放出来，以无产阶级暴力革命的“运动战”摧毁当前霸权秩序的可能性近乎为零，必须培育国际公民运动的“有机知识分子”，引导异议世界聚焦资本主义霸权带来的生态危机、社会危机，以持久的“阵地战”唤醒“历史集团”的阶级意识，建立反霸权秩序的全球化公民共同体。

（二）林克莱特“对话共同体”与法兰克福学派社会批判传统

与考克斯从政治经济学批判主流国际关系理论不同，林克莱特借鉴了法兰克福学派工具理性批判的方法，强调主流国际关系理论把国际体系结构看作是自然发展的产物，无政府状态的永恒性否定人可以推动国际社会结构性变革，夸大了体系结构对施动者的束缚与限制，过于关注国家利益、民族忠诚、权力分配对国际体系的影响，只看到大国兴衰的“重复与再现”，漠视人在资本主义国际体系中可能遭遇的伤害与奴役。因此，在主流国际关系理论中，人作为国家公民的身份义务（内部人）与人之为人的道德义务（外部人）是相互割裂的。就像马尔库塞揭示的那样，“理性在自身现实化的基础上抵制着超越”，“哲学自封的贫困，把它的一切概念奉献于既定事态，不相信有新经验的可能性”。在林克莱特看来，包括新现实主义和新自由主义在内的主流国际关系理论是一个实证社会学的技术理性构架。尽管基于国家工具理性的理论演绎有助于解释国家行为体之间的权力竞争和话语争夺，却也吞没了人们对伤害或者美好生活的感性反映。

林克莱特在《政治共同体的转型》等代表作中，依据哈贝马斯的交往理性原则，提出要建立对话共同体来打破国际体系结构对人的枷锁。哈贝马斯的交往理性学说是法兰克福学派社会批判理论的自我整饬，试图重建历史唯物主义，标志着批判理论的“语言转向”。哈氏认为霍格

海默、阿多诺等前辈批判哲学家的“启蒙辩证法”“否定辩证法”彻底地展现了资本主义制度的不公正以及人在资本主义体系中的异化，但一直停留在“手段一目的合理性”的批判层次，不能发展出可以建构未来秩序的替代方案。林克莱特受到哈贝马斯“交往合理性”的启发，从交往范式而非生产范式来讨论国际关系进化的路径，通过共同体演进的社会历史学分析资本主义国际秩序的合法性危机——普通语用思维的缺失，即话语在不断丧失社会交往的本质，各个国家都站在民族内部立场上发表言论，依靠技术工具和战略优势吸纳话语权，忽视人作为现实的个人在关系性实践活动中的情感互动。因此，国际社会必须防止“无权者无声”，以“道德—实践学习”建立民族之间、文明之间的平等对话，以公开协商达成自由和无强制辩论的主体间共识，避免因话语紧张与失衡对落后国家及弱势群体造成伤害。

四、共同体演进的时代跨越：凝聚共识的人类命运共同体思想

马克思主义诞生200多年以来，历经两次世纪之交的重大挑战，反对者对其共同体演进的理论与实践也提出了质疑。19世纪末20世纪初，伯恩斯坦等民主社会主义者全力改写经典马克思主义实现“自由人联合体”的思想方案，宣传鼓动工人阶级放弃建立社会主义政权，在资本主义发达国家的领导下“和平长入社会主义”。20世纪末21世纪初，苏联解体和东欧社会主义国家分化瓦解，影响了列宁关于无产阶级国际主义道路和资本主义发展趋势预见的权威性。邓小平指出：“一些国家出现严重曲折，社会主义好像被削弱了，但人民经受锻炼，从中吸取教训，将促使社会主义向着更加健康的方向发展。”步入21世纪以来，马克思主义在中国不断焕发出强大的生机活力，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量可以撼动它的地位。中国政治精英和

专家学者历来重视苏联无产阶级国际主义探索的经验教训，近年来逐步关注西方马克思主义国际关系学者对资本主义国际霸权的批判理路。正是在马克思主义发展史的情境之中，人类命运共同体思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的“世界篇章”，广纳了各时代、各国家、各政党、各影响力人士的智慧与共识，彰显了中国特色社会主义在“世界百年未有之大变局”中，对马克思主义国际关系理论共同体思想传统的回应与确认，具有新时代的本体性、包容性和可行性特征。

（一）人类命运共同体思想传承“自由人联合体”的人类解放意蕴

从思想源流来看，一方面，人类命运共同体与自由人联合体具有价值同构性。人类命运共同体和自由人联合体是马克思主义国际关系体系及共同体形态的阶段性呈现，都带有追求社会发展和人类解放的进步意义。自由人联合体是社会共同体进化的价值归宿，是从资本主义社会秩序中解放出来的人类整体的社会性集合，是人对自然、社会和自身的完整持存与占有。人类命运共同体则强调在当今这个全球化时代，“每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实”。可见，人类命运共同体是在全球化历史条件下以民族和国家作为人的组合单元通过责任、利益、命运的联结而建构的有利于人类生存发展的共同体。在伦理层面，人类命运共同体是以国家行为体面临的共同境遇作为感性基础来促进共同善，而自由人联合体代表着共同善的圆满完成。另一方面，也要看到人类命运共同体与自由人联合体是两个具有根本区别的社会历史范畴。人类命运共同体是立足于“现在时”，建设“和平、安宁、繁荣、开放、美丽”的社会有机体，自由人联合体

则是“将来时”的人的完整统一的自由王国。与自由人联合体相比,人类命运共同体更具有国际关系研究的现代性指向,是要在全球化的历史结构中建设以相互尊重、公平正义、合作共赢为核心的新型国际关系。一要防止教条式地解读,不能违背“实现共产主义是一个长期的历史过程”这一基本原理,牵强附会地把人类命运共同体视为实现“自由人联合体”的快捷途径、绿色通道。二要防止机械化地解读,把人类命运共同体视为苏联无产阶级国际主义和统一战线的翻版。三要防止庸俗化地解读,把人类命运共同体视为基于合作章程的国家联盟或国际组织。

(二) 人类命运共同体思想推进马克思主义国际关系理论中国化进程

人类命运共同体思想开辟了中国化马克思主义对国际关系共同体实践与认知的新境界。从广义上来说,新中国成立以来外交史就是马克思主义国际关系理论中国化的历史。从新中国成立到20世纪90年代末,主要是由以毛泽东为核心的第一代领导集体和以邓小平为核心的第二代领导集体在推动马克思主义国际关系理论中国化进程,这些无产阶级政治家认识到中国的对外关系指导思想必须坚持马克思主义的思想路线,同时体现民族国家的自主意识,在此期间学者对马克思主义国际关系理论中国化研究的自觉性与影响力有限。中国共产党创新发展马克思主义国际关系理论的根本方法在于,一是加强马克思主义国际关系理论经典文本的阐释,巩固社会主义意识形态话语权;二是以马克思主义的思想路线扬弃欧美资本主义国家的国际关系理论,规避“新冷战”。在毛泽东时代,侧重于使用第一种方法,中国共产党对苏联无产阶级国际专政进行批评,为捍卫国家主权从社会主义阵营“一边倒”迈向联合“两个中间地带”,在抵制苏联社会帝国主义和美国霸权主义的过程中划分“三个世界”、阐发和平共处五项基本原则。冷战结束后,邓小

平侧重于使用第二种方法,主张不搞意识形态争论,对“和平与发展”的时代主题做了科学判断,确立独立自主的不结盟政策。21世纪初,江泽民重申“世界要和平,人民要合作,国家要发展,社会要进步”是新世纪历史潮流。在此基础上,胡锦涛提出建设“和谐世界”的构想。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央继承和弘扬马克思主义国际关系理论中国化的两种思想方法,使人类命运共同体思想传承了新中国成立初期无产阶级国际主义精神,奏响了改革开放以来中国坚持和平发展道路的新时代强音,找准了马克思主义国际关系理论与中国现时代的结合点,“在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展”。

(三) 人类命运共同体思想熔铸中国国际关系理论的世界历史品格

20世纪80年代以来,随着国际关系学科建设步入正轨,西方国际关系理论得到译介与普及,我国培育形成了专业性的国际关系知识分子和学者群体,在“融入国际政治学术界”“批判西方主流国际关系理论”的尝试中萌发“有无中国特色的国际关系理论”“如何构建中国国际关系理论”的问题意识。中国国际关系学派历经数十年的论争,产生了“历史转向”的学术旨趣——向中国古代史汲取理论养分:一是从中国古典哲学寻找建构国际关系的认知本体,如秦亚青的“关系本位”学说、赵汀阳的“天下体系”理论;二是以西方国际关系理论和实证传统剖析中国古代国际关系并提出新的解释框架,如阎学通的“道义现实主义”;三是借助中国传统文化资源解决现代国际社会的现实问题,如上海学派提出国际关系“共治”“共生”理论。人类命运共同体思想凝聚着中国人民的集体智慧与民族特性,葆有中华民族崇尚“和合”“仁爱”以及“天下情怀”的优秀文化基因,是中国国际关系理论的独特建树。第一,人类命运共同体有效提升中

国国际关系理论的聚合度。中国国际关系学派由于诠释传统文化视角、方法的差异而呈现为碎片化景观,我们完全可以尝试把构建人类命运共同体作为主流国际关系理论中无政府状态那样的自然命题,以建立中国学派各个分支的链接基础。第二,人类命运共同体有望成为建构中国国际关系理论的本体。人类命运共同体统摄“天人合一的宇宙观、协和万邦的国际观、和而不同的社会观、人心和善的道德观”,一定程度上能够调和各分支的立论基础并包蕴其理论本体。第三,人类命运共同体打通了中国国际关系学派与马克思主义国际关系理论互动的思想通路。中华文化毕竟是东方的地域性文化,历史上也一直有“我注六经”与“六经注我”的争辩,中国国际关系理论如果沉迷于文言文与故纸堆,就难以实现对抗主流国际关系理论学术统治的雄心壮志。习近平总书记提出的构建人类命运共同体理念是中国国际关系理论与马克思主义国际关系理论族群开启对话的中介和桥梁,有利于中国国际关系理论上升为一种更具有历史普遍意义的“世界文学”,进而增强中国推动构建人类命运共同体的国际话语权与理论解释力。

参考文献

- [1]王存刚.国内学界关于马克思主义国际关系理论及其中国化研究——进展与问题[J].国际政治研究,2011,(03).
- [2]LINKLATER A.Marx and Marxism in theories of international relations[M].New ork: Palgrave Macmillan, 2009.
- [3]马克思恩格斯全集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995.
- [4]亨利·基辛格.重建的世界[M].冯洁音,译.上海:上海译文出版社,2015.
- [5]马克思恩格斯全集(第3卷)[M].北京:人民出版社,2002.
- [6]马克思恩格斯全集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1958.
- [7]普列汉诺夫哲学著作选集(第3卷)[M].北京:三联书店,1962.
- [8]列宁选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1976.
- [9]列宁全集(第29卷)[M].北京:人民出版社,1985.
- [10]列宁选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,2012.
- [11]费·克劳丁.共产主义运动——从共产国际到中央情报局(第1卷)[M].福州:福建人民出版社,1982.
- [12]勃列日涅夫言论(第5集)[M].上海:上海人民出版社,1974.
- [13]詹·约尔.“西方马克思主义”的鼻祖——葛兰西[M].郝其睿,译.长沙:湖南人民出版社,1988.
- [14]COX R W, SCHECHTER M G.The political economy of a plural world: critical reflections on power, morals and civilization[M].New York: Routledge, 2002.
- [15]赫伯特·马尔库塞.单向度的人[M].刘继,译.上海:上海译文出版社,2018.
- [16]LINKLATER A.Dialogic politics and the civilising process[J].Review of International Studies, 2005, 31(01).
- [17]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [18]习近平.携手建设更加美好的世界[N].人民日报,2017-12-02(01).
- [19]毛泽东文集(第8卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [20]江泽民.共同创造一个和平繁荣的新世纪[N].人民日报,2002-04-11(01).
- [21]习近平.共同构建人类命运共同体[N].人民日报,2017-01-20(02).
- [22]栗锋.十八大以来国内学界关于中国特色大国外交研究述评[J].湖北行政学院学报,2020,(01).

永远的丰碑

——岳阳红色地标里的党史故事

岳阳市委党史研究室课题组

摘要：为了贯彻落实好习近平总书记关于用好红色资源、赓续红色血脉的重要论述，进一步推动对全市红色遗址的保护、管理和利用，加强红色教育，弘扬红色文化，传承红色基因。2023年6月中旬，市委党史研究室就“永远的丰碑——岳阳红色地标里的党史故事”课题赴各县市区进行深入的调研，较好地完成了调研任务，摸清了全市红色遗址、红色纪念馆（红色地标）基本情况，红色遗址、红色纪念馆保护、开发、利用现状情况以及全市红色遗址保护、管理、利用工作中存在的问题与不足，对调研情况进行了全面的分析总结，就如何加强全市红色遗址保护、管理、利用工作提出了切实可行的对策与建议。

关键词：红色地标 保护管理和利用 成效与不足 对策建议

2023年6月12—16日，市委党史研究室党组班子成员分别率领三个调研工作组就“永远的丰碑——岳阳红色地标里的党史故事”课题赴各县市区开展调研工作。与各县市区党史研究室及相关职能部门负责人召开座谈会，到各地重要的红色地标实地察看，采取现场看、听、访、谈等形式对各地红色遗址遗迹、红色纪念馆等的基本情况及其保护管理、开发利用情况，特别是对重要红色地标的精神内涵发掘情况，其背后感人的党史故事挖掘整理情况进行了深入细致的调查了解。历时5天的调研按照预定计划，经过全体参与调研的同志的共同努力和在各县市区党史研究室及相关职能部门的大力支持配合下，较好地完成了调研任务，采集的数据信息真实可靠，准确可信。基本摸清了整体情况，收集到了珍贵的第一

手资料。

一、全市红色遗址、红色纪念馆基本情况

岳阳全境为革命老区。岳阳是中国革命的发祥地之一，也是产生中国工农红军的摇篮地之一。在中国共产党领导的长达28年的新民主主义革命中，岳阳儿女踊跃投身革命，近30万人为革命事业献出了宝贵的生命，其中新民主主义革命时期牺牲的在册革命烈士达2.6万余人。近现代以来特别是新民主主义革命时期，岳阳这片红色沃土曾发生过“秋收起义”“平江起义”“三月扑城”“平江惨案”等许多有影响的重大党史事件。从这里走出了党和国家领导人、无产阶级革命家任弼时、何长工和60位开国将军、100多位开国省部级干部等一批又一批推动历史进程的杰出人物。境内的平江县是全国闻名的将军县之一。

课题组组长：李术

课题组成员：周艳光、肖卫、晏泽擎、陈芳丹、欧阳千倩

岳阳党史资源丰富,由此留下了为数众多弥足珍贵的红色遗址遗迹。它们包括党的重要机构旧址、重要党史人物的故居、旧居、活动地,重要党史事件、重大战役战斗遗址,革命烈士陵园、墓地等,也包括解放以来,岳阳各级党委政府为纪念和弘扬革命先辈和英雄模范的光荣传统和精神风范,先后修建的一批纪念场馆、展览馆等纪念设施,如任弼时纪念馆、平江起义纪念馆、何长工纪念馆等。

红色地标是精神和信仰的地标,具有非常重要的现实意义。它既是红色基因的“储存库”,也是爱国主义教育的“活教材”,是岳阳人民在中国共产党的领导下,为民族解放和人民幸福英勇斗争的历史见证,蕴含着革命先烈们艰苦奋斗、不屈不挠、一往无前的革命精神,是党和人民宝贵的“精神宝藏”和文化瑰宝。它通过对红色资源的使用和宣传,弘扬和传承革命文化,在全党全社会起着固本培元、凝心铸魂、存史育人的重要作用。在党建、社会建设、文化、教育、旅游经济等诸多方面都具有重要的现实价值意义,需要得到有效的保护和利用。如何进一步促进其保护管理和开发利用工作,如何更好地激活这些红色资源,讲好其背后的红色故事,增强其感染力、吸引力,真正让红色资源“鲜活”起来,充分发挥其教育价值和社会效益,就是我们开展这一课题调研的根本目的所在。

岳阳市红色资源丰富,人文影响深远。经此次调查,全市目前党史部门登记在册的红色遗址遗迹和纪念设施共有207处,其中从年代来看,新民主主义革命阶段的(含纪念馆、展览馆、烈士陵园等)共198处,占95.7%。社会主义革命和社会主义建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代的红色地标和纪念设施9处,占4.3%,包括高建成英雄纪念馆、毛致用故居及陵园、6501国防航天文化园、巴陵石化“2348”文化展示中心、长炼厂史展览

馆、张超烈士纪念园和烈士墓区、新时代红色地标君山华龙码头、“守护好一江碧水”展陈馆、洞庭湖博物馆等。从分布来看,平江县作为著名的革命老区、党史资源大县,占比最大,占53%。全市红色遗址遗迹和纪念设施与2009—2012年全市党史部门革命遗址普查数据相比,在原来156处的基础上增加51处,部分是后来进一步挖掘发现、增补的遗址,部分为后来修建的纪念设施。从保护级别来看,目前全市红色遗址遗迹和纪念设施被列入全国重点文物保护单位的7处,被列入省级文物保护单位的22处,市级文物保护单位的6处,与2012年相比,分别增加2处、10处和5处。从利用情况来看,被命名为全国爱国主义教育基地的2处,省级爱国主义教育基地8处,市级爱国主义教育基地21处,与2012年相比,分别增加0处、5处、18处。

其他遗址(包括旧民主主义革命、国民党抗战遗址遗迹和纪念设施)共22处,在2009—2012年全市普查的基础上增加6处。其中被列入全国重点文物保护单位的1处,被列入省级文物保护单位的1处。

二、全市红色遗址、红色纪念馆保护、开发、利用情况

“保管用”三位一体,打造岳阳“红色资源库”。近几年来,岳阳各级党委政府、各部门对红色遗址遗迹的保护利用日益重视,大力发掘好、保护好、阐释好存留在岳阳大地上的红色资源。制定的《岳阳市宣传思想工作五年规划(2022—2026年)》明确提出要通过建立机制,促进全市红色纪念地5年内提质升级。下发了《关于进一步加强全市博物馆(纪念馆)、革命历史类纪念设施、遗址(文物保护单位)以及爱国主义教育基地意识形态管理的工作方案》,进一步加强红色资源的保护利用传承。同时,结合全省革命文物名录核定公布工作,进一步完善革命文物保护单位文物本体清单核定、基础地理信息和

“四有”工作；实施《革命文物保护利用集中连片区三年行动计划》，通过建立传承保护机制，有效保护革命文化，推动革命文物修缮、展示提质和利用。加强了场馆建设，推进任弼时故居和纪念馆、平江起义旧址和纪念馆等重点场馆基本陈列提质升级，全力以赴抓好长江国家文化公园岳阳段建设，综合运用多种形式，采取“声、光、电”等技术手段，打造主题突出、导向鲜明的精品陈列，相继建成岳阳红色教育展览馆、“守护好一江碧水”展陈馆等一批规模大、设施先进的红色场馆。加强对革命遗址的保护和修缮力度，按照政府主导、市场运作、社会参与“三结合”的原则，多方筹集资金先后完成了中共平江县委旧址、新四军平江通讯处旧址、湘鄂赣省苏维埃旧址和李六如故居等国保、省保单位的保护修缮。

全面盘活红色资源。开展红色资源摸底调查，绘制岳阳红色资源地图。市委宣传部、市委组织部、市委党史研究室等八部门联合下发《关于用好红色资源加强红色教育工作的通知》，推行“红色景点+”模式，将革命文化与绿色文化、历史文化、廉洁文化融合，精心打造了“不朽丰碑”骆驼精神感悟之旅、“革命薪火”平江起义革命精神传承之旅等十条红色教育培训精品线路。注重文旅融合，开发红色旅游，以文旅融合探索红色资源利用展示的新路径。党史、宣传、文旅等部门深度挖掘、宣传阐释“骆驼精神”“平江起义”等革命精神内涵，开发宣讲精品课程。大力挖掘红色故事，在岳阳智慧党建平台建立“线上红色教育馆”，讲述岳阳红色人物的红色故事。在岳阳红星网、岳阳党员E家开辟“学党史、跟党走”专栏，以图文并茂的内容产品，宣传红色历史。精心组织活动，利用重要时间节点和重大庆祝活动，广泛开展缅怀祭扫、升国旗仪式、入党入团入队仪式和党员主题党日活动重温誓词等宣传教育。组织巴陵红色故事巡讲

等丰富的宣传教育活动。进一步加强党员干部、青少年学生教育和推进党史学习教育常态化长效化。

通过多措并举，全市红色资源的保护开发和利用工作呈现了良好的发展趋势。全市红色遗址底数进一步摸清，分类保护逐步细化。基地作用逐步加强，教育示范功能不断体现。宣传平台全面发力，红色名片特色效益逐步彰显。红色旅游不断跟进，经济社会效益开始显现。

三、全市红色遗址保护、管理、利用工作中存在的问题与不足

近年来，我市在革命遗址保护和开发利用方面做了一些有益的探索，并取得了一定成效，但仍存在一些薄弱环节。

一是对红色遗址价值认识有待进一步提升。红色遗址折射出的革命历史文化与崇高精神，是提升人民增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信等“四个自信”的重要载体，具有重要的社会效益。它见证了中国共产党的成长史，也印证了中国特色社会主义道路的历史必然性。红色遗址蕴含着丰富的革命文化，是对中国传统文化中“艰苦奋斗、自强不息”的继承与发展，也蕴含着丰富的革命精神。是对人民进行思想教育的优质资源，是进行革命传统教育、爱国主义教育的重要场所，参观红色遗址的过程，是党员干部不断重温党的革命史，接受精神洗礼，不忘初心、牢记使命，坚定理想信念的过程，有利于净化党内政治生态。红色遗址对于青少年思想政治教育也具有重要作用，通过参观红色遗址，有利于帮助他们树立正确的价值观念，坚定中国特色社会主义理想信念。

基于以上原因，对红色文化遗产保护利用的重要性和紧迫性必须要有足够的认识，要把每一条粉刷在偏僻乡村墙壁上斑驳褪色的革命标语和每一座低矮简陋的红色遗址旧址、革命烈士故居等文化遗产，与党的重要历史联系起来并予以保

护,不能让承载着厚重历史内涵的重要革命文物和红色文化遗产处于自生自灭的状态,甚至遭到损毁、破坏,否则就造成无法挽回的损失。遗憾的是,我市一些重要的红色遗址旧址在解放以前,因战争因素被破坏或在文革期间遭到了破坏。特别是改革开放以来,在城乡建设过程中被拆除的较多,导致消失。例如中共湘鄂赣边区特别委员会驻岳州旧址位于岳阳楼区翰林街往市二中方向西侧住宅区,解放后该遗址还曾作为中共长沙地委及行署、中共岳阳县委机关所在地。2006年被拆除。红三军团攻占岳州后的政治部和司令部驻岳阳旧址,位于今岳阳市城区塔前街原基督教堂与贞信女中。基督教堂于本世纪初拆建为现在的新教堂,贞信女中为现岳阳市三中所在地。由于原建筑以木结构为主,滋生白蚁严重,于2000年鉴定为危房拆除,现在为市三中操场。还有一部分因年久失修的原因,已经消失或正在消失,且没有勘察和标志。已消失的应立纪念碑未立碑、仅存的应保未保的现象仍然大量存在。一些得以保存下来的红色遗址遗迹也面临消失风险,保护利用亟待加强。

二是红色遗址的保护力度需要加大。全市还有为数较多的一些红色遗址没有得到应有的关注和合理的保护。保护利用缺乏经费来源,一些革命遗址虽然进行了认定挂牌,但由于经费缺乏,没有实施有效保护。一部分被列为文物保护单位的遗址,也因年久失修,岌岌可危。如不采取抢救措施,还将有更多的遗址趋于消亡。鉴于遗址的不可再生性,必须及时修复完善、加以有效保护,否则将给我市历史文化保护、党史、党建、思政建设等工作造成无法弥补的损失。

三是管理体制机制不顺。我市大部分红色遗址属国家或集体所有,小部分属个人私有。权属关系复杂,使文化资源的保护和管理大受掣肘。有的遗址虽然被列入文物保护单位,但所有权和使用权并不在文物部门,存在多头管理现象。管

理责任主体不明确,以至管理保护措施不到位,维修存在扯皮推诿现象。许多遗址分布在偏僻的农村,一些对遗址拥有所有权的群众对红色遗址的保护意识观念较为淡薄。

四是整体规划建设无序。由于没有形成统一的红色资源开发利用管理体制机制,没有系统性协同性的科学规划和详细规划,对红色资源的保护利用整合远远不够,集群效应不明显,存在小、散、弱现象。虽然规划有红色精品线路,但红色旅游没有得到很好的开发。大多数红色遗址开发建设处于低层次状态,相关部门、街镇存在各自为战,分散实施的局面,没有形成合力。

一些红色遗址虽然被列入文物保护单位或红色旅游景点,但长期处于闲置状态,开发和利用不够,没有发挥应有的作用。例如平江县的黄金洞在土地革命战争时期曾一度是湘鄂赣省委、省苏维埃政府和省军区司令部所在地,黄金洞人民为革命做出了巨大的牺牲与贡献,虽然该地山清水秀,有着丰富的红色旅游与生态旅游资源,原尚存的有关遗址破旧不堪,被列入国家级文物保护单位进行了修缮,但开发利用现状一般,游客非常稀少,与其重要的历史地位、历史价值不相称。

还有一些红色遗址由于相关史实、文献资料、图片、实物等的收集工作不扎实,导致史料支撑不够丰富。且展览内容单一,缺乏历史的生动性,陈列手段落后。对遗址的历史背景、烈士人物的生平事迹、红色精神的发掘传承缺乏深度研究。大多数缺乏专业讲解员或讲解水平不高,内容上缺乏吸引力和感染力,未能充分体现出其重要历史价值和精神价值。加之面向社会和大众的宣传推介力度不够,导致知名度低,一些红色遗址门可罗雀。由于年代久远,随着历史亲历者的去世,甚至当地群众对曾发生在这里的可歌可泣的重大党史事件和重要英烈人物都知之甚少。有的由于无专人管理,导致周围荒草丛生。

四、对策与建议

1. 理顺管理体制机制。一是建议督促各县市区成立高规格的工作领导小组。县市区主要领导任正副组长，相关部门为成员的红色文化资源保护利用工作领导小组，加强对该项工作的统筹规划、协调指导、督办督查，形成齐抓共管的良好工作局面。建立红色文化资源保护和利用联席会议制度，定期研究解决红色文化保护和利用工作中的重大问题，形成领导重视、部门参与、齐抓共管的工作格局。二是夯实红色人才队伍。建立研究红色文化资源专业人才库，建立一支业务精、能力强、素质高的红色文化资源开发利用的宣讲管护队伍，确保红色文化资源保护利用有人做，能做好。加强对讲解员等在职红色文化人才的业务培训，并鼓励和发动更多的红色文化爱好者参与红色文化研究。

2. 全面摸清“家底”。由党史、民政、文物等相关部门组成联合调查组，认真开展红色遗址普查工作，对全市范围内新民主主义革命时期党的重要机构旧址，重要党史人物的故居、活动地，重要事件、重大战役战斗遗址，以及新中国成立以来特别是近年来兴建的各类纪念馆、展览馆、烈士陵园等纪念设施进行一次全面排查，彻底摸清全市红色遗产的“家底”。在细致普查的基础上，对现有遗址遗迹征集文字、图片、影视等资料，分门别类进行详细登记、合理归档和规范管理。鼓励、奖励全社会对文物保护事业进行捐赠，对于有重要价值的文献、图片、文物及实物资料的捐赠者，颁发捐赠证书并予以一定物质奖励。

3. 做好总体规划。统筹做好全市红色遗址遗迹保护和开发利用总体规划，坚持“点线面”结合、总体规划、分步实施，扎实推进红色阵地建设。对所有红色遗址进行细分，明确哪些需要抢救修复、哪些需要整理开发、哪些需要重点修建，分清轻重缓急、分类分批实施。特别要注重

将革命遗址保护工作纳入城乡建设规划全过程，在红色遗址保护、修缮和建设方面，保持原有的历史风貌，做到“修旧如旧”。各县（区）要在市级总体规划的指导下，编制各自的具体实施方案，有计划、有步骤地对本区域内的红色资源进行维护和开发，形成“以用促保”的良性循环。

4. 加强管理保护。针对目前红色遗址管理上存在的多头多级管理、管理权限分散、管理工作缺位等问题，确定一个管理主体，明确其具体职责、权限、工作要求，统筹协调红色遗址保护和利用工作。抓紧列出濒临消失和损毁严重的重点红色遗址名录，按照属地管理原则，由各级政府下达抢救任务，优先安排资金，实施保护性抢救措施，确保相关重要遗址及时得到修复。研究出台《岳阳市红色遗址保护和利用条例》，将工作目标、任务和措施落实到具体部门、单位和个人，实行专人负责、挂牌保护，强化目标考核。拓宽保护资金筹措渠道，采取政府拨一点、集体筹一点、社会各界捐一点和企业支持一点相结合的方式，建立红色遗址管理基金，切实解决我市红色遗址保护资金匮乏问题。

5. 抓好开发利用。要加强红色旅游开发推介，把红色旅游、人文旅游和绿色旅游等有机结合起来，红色景区体现的历史文化内涵是多方面的，要全方位对我市红色文化资源进行研究、挖掘和提炼，找到红色景区最大的闪光点并聚焦、放大，从而找准宏观定位，实现景区主题化、品牌化运营。一些区域间红色景点具有很强的关联性，将这些红色景点串联起来的红色主题线路，可以为游客更完整、全面地呈现一段红色历史，助力某一区域内红色旅游的统筹发展。同时，加强遗址周边历史环境风貌整治和革命文物征集的投入，进一步完善遗址参观点及相关基础设施。红色遗址和纪念场馆要改变主要依赖于文字和图片介绍，展陈形式单一的陈旧局面，巧妙运用游客喜闻乐见的方式，注重形式创新、手段创新和

内容创新来展现红色文化的独特魅力。要加强对从业人员的教育培训和管理,不断提升从业人员的政治素质和解说技能,让他们能够对历史素材吃得透、说得全、讲得深,做红色文化的“播种机”和“扩音器”。

6.加强对红色遗址相关历史和历史人物的宣传。对已消失的重要红色遗址、旧址应在原址或附近设置纪念标识,竖立纪念碑,设置宣传栏。在新型城市建设和乡村振兴中利用村部、社区、红色遗址附近建筑墙体、公园、道路护坡等打造红色景观带。同时,充分利用新闻媒体、网络媒体等宣传本地红色文化。编印岳阳红色旅游宣传手册,对吃、住、行、游、购、娱等旅游元素进行全面介绍,并投放到各大酒店宾馆,为外地游客提供旅游指南。要加强与党政机关、部队、大中小学、国有企业的共建工作。创新性地开展好一系列纪念和宣教活动,通过参观展览、缅怀英烈、重温入党誓词、研讨会、报告会、座谈会、故事宣讲、朗诵比赛、文艺演出、主题党日活动、文旅融合等丰富多彩的活动,使红色教育入脑入心。加强红色资源教材的开发建设。顺应“互联网+”时代学习教育需求,采用新技术、新形式打造好红色数字家园,扩大社会宣传教育覆盖面和影响力。

7.深挖红色遗址和纪念设施精神内涵。岳阳不缺红色资源,缺的是对红色资源的挖掘和宣传。历史是人的历史,其最鲜活处在于精神,红色遗址和红色景区要挖掘的历史不仅要见事、见人、见物,更要见精神。红色景点和红色遗址不能仅仅只有墙上的抽象乏味文字介绍,更要深度挖掘和讲好各自的红色故事。不少著名的景区景点和历史文化遗址,之所以家喻户晓,极为重要的

一点就是讲好了自己的“经典故事”,例如郴州汝城“半条被子”的故事。而红色景点因为承担着弘扬传承红色文化、革命精神等使命,无疑更需在“讲好故事”上下功夫。要聚焦历史事件、着眼英烈人物,深挖和整理其背后的感人故事,解读好关键细节,找准切入口,以微小叙事的方式,用生动感人的故事情节鼓舞人心,让抽象的精神、理念变得有血有肉、鲜活可感,在细微之处引起观众的情感共鸣。近年来,岳阳全市党史部门不断深化党史研究,深入挖掘、编写经典红色故事,参加全省红色故事大赛,编撰相关书籍。今年又着手开始编写《永远的丰碑—岳阳红色地标党史故事》一书。

同时,讲述故事不仅要靠单纯的语言表达,一些重要的红色景点展陈内容的改造升级要注重创新性,要丰富红色文化载体和呈现形式,例如采用微视频、微电影等形式讲好故事,创作出一些能展现其精神价值的产品。要适度运用互联网、VR、全息投影等新技术,在技术的辅助下更直观生动地进行情景再现,游客和观众可以通过沉浸式体验获得内心的震撼,让红色历史鲜活起来。

用好红色资源、传承红色基因、赓续红色血脉是我们重大的政治责任。我们应不断加强对红色遗址和纪念场馆的保护、开发、管理和利用,深度解码红色精神,讲好其背后可歌可泣的红色故事,使之成为党史学习教育的主要阵地、生动教材和鲜活课堂,成为广大干部群众瞻仰缅怀英烈、学习党的光荣奋斗史,感悟初心使命、汲取精神伟力的红色殿堂和精神家园,用理想信念之光照亮未来砥砺前行的新征程。

数字经济助推岳阳市产业高质量发展路径研究

王亚辉

摘要：当前岳阳市数字经济正由消费领域向生产领域扩张，融合发展催生一系列新业态、新模式，成为重要的经济增长点，也成为助推岳阳经济高质量发展的新引擎和新动能。本文在分析岳阳市实施产业数字化所取得成效及面临的困境基础上，从规划培训、基础建设、数字嵌入、推广应用、政策支持五个方面进行实施路径的阐述。以期为岳阳市抢抓数字经济发展机遇，助推产业高质量发展提供一定的理论探索，也为其他地区产业数字化提供相关的参考。

关键词：数字经济 产业数字化 高质量发展

数字经济是以创新为导向、以数据为支撑、以新技术应用为场景的新经济态势，与经济高质量发展具有高度兼容性。以数字经济赋能产业转型升级是完善现代化经济体系建设、从经济高速发展转向高质量发展模式的必然途径。

一、岳阳市实施产业数字化取得初步成效

近年来为加快数字化、智能化步伐，促进产业高质量发展，岳阳市坚持创新驱动产业发展，大力引入数字技术，改造提升传统产业，数字赋能成效初显。

（一）企业改造升级扎实推进

传统企业数字化转型正朝着“互联网+数据共享+智能应用”方向稳步迈进。2019年华为在城陵矶新港区成立“华为岳阳联合创新中心”，2020年腾讯在岳阳经开区搭建腾讯云工业互联网平台，工业制造协同平台等。免费为企业提供云资源、技术支持以及赋能培训，助力传统产业云上转型。岳阳市大力推进企业“上云上平台”同时积极推进智能制造，加大智能企业、智能工厂、

智能车间建设，打造了大科激光、永和食品等一批信息化改造标杆企业。湖南科伦制药、湖南科力嘉纺织成功申报国家智能制造项目。道道全粮油股份有限公司、际华三五一七橡胶制品有限公司等一批企业组建了智能制造生产车间。使岳阳具备了打造高端智能制造产业集群的新优势。

（二）智慧平台体系加快搭建

通过建设多样化数字平台，促进资源要素数字化、产业数据共享化、产业分工专业化、创新服务集约化、平台治理协同化，带动用户集聚线下实体园区，实现线上线下产业协同发展。以“系统、平台、市场”思维建设智慧城市，打造了全省首个中小微信息化企业孵化基地“岳阳数字产业园”，创立了全省具有较大影响力的移动数字政务品牌“岳办岳好”。湘阴高新技术产业园引进北京中能合低成本运营产业化示范平台，从智能制造、科技创新、综合能源、共享互济、购销配对等方面，为园区80多家规模以上企业提供针对性服务，190多家企业接入该平台。巴陵石

化完善优化了生产营运平台，道道全建成了ERP、MES等系统平台，全市智慧平台体系范围不断扩大。

（三）互联网推广高效运行

积极探索“互联网+品牌创建”新模式，进一步加大了网销农产品“一县一品”推广力度。岳阳县对9大品牌15个生产基地农产品生产过程实施24小时全程监控，监管部门、企业主、批发商、零售商、普通消费者均能通过互联网实时查看品牌企业产品生产情况，有力促进了农产品生产、加工、流通各个环节质量溯源和标准化建设，被认为是可复制、可持续的“岳阳模式”。电子商务行业呈快速增长趋势，岳阳电商产业园被国家商务部评为第二批“全国电子商务示范基地”，华文、华康、永和等7家企业获评“省级电子商务示范企业”。加快推进了多式联运信息化建设，建立各种运输信息资源开放共享机制，促进船、车、班列、港口、场站等动态信息交换共享和互联互通，实现业务协同联动。

二、岳阳市推进产业数字化所面临的挑战

岳阳市推进产业数字化尽管取得了上述初步成效，但是仍面临不少困难，一些痛点难点问题亟待解决。

（一）战略规划不清晰，欠缺推动力

目前，多数企业推动数字化转型的意愿比较强烈，但没有从企业发展战略高度进行谋划，对“转什么”“如何转”既没有清晰的认识，也难以找到突破口。一是因转型效益不明确而“不敢转”。数字化转型是一项系统工程，在战略、组织、管理、装备、软件等方面，资金投入大、持续时间长，短期内难以见效，一些企业面对高成本以及可能带来的阵痛和风险，不敢率先探索。二是因转型路径不清晰而“不会转”。一些企业囿于传统观念和路径依赖，对数字技术应用不敏感，缺乏清晰的数字化智能化战略和转型路线图，在如何选择技术平台、变革业务流程、培育

商业模式等方面犹豫不前。三是因转型基础不坚实而“不能转”。由于缺乏足够的数字平台或数字业务运营经验，大多数传统企业在数字技术化改造、数据化应用等方面严重滞后，导致转型乏力，旧的思维模式、管理体制难以支撑产业数字化深入推进。

（二）基础设施不完善，欠缺支撑力

当前岳阳市数字赋能产业发展中数据及信息化基础设施是一块主要的短板，如人工智能、云计算、区块链等新兴信息技术应用还在探索之中，特别是5G基站无论是数量还是覆盖面都还有较大增长空间，数据中心、物联网等设施建设点状式发展，还没有形成统一高效的信息化发展格局。究其原因，一是站址获取难。5G网络要实现与4G同等质量覆盖，基站规模要扩大3—5倍，需要大量的新建站址，而利用居民楼宇、社区设施建设站址则面临进场难、收费高、投诉多等问题。二是建设运营成本高。近年来，通信站址租金成本大幅上涨，私人租赁站址存在转供电违规加价情况，单个5G基站设备成本与能耗均为4G基站3倍左右，企业出于成本、技术成熟度等方面考虑，对开发5G应用场景态度较为保守。

（三）数据资产不丰富，欠缺协同力

数字化转型是一个企业数据资产持续积累和应用的过程，因此，如何对数据进行加工利用，并将数据价值释放出来，这是企业需要面对的一个重要问题。当前，大部分企业对数据的运用还停留在“知其然不知其所以然”的层面上，还没有建立起能够覆盖整个过程、整个产业链和整个生命周期的工业数据链条。企业内部的数据资源分散于不同的业务系统，尤其是下层的设备与流程控制层之间不能相互连接，造成了“数据孤岛”的现象。大中小企业间“数字鸿沟”十分明显，无法及时全面感知数据分布与更新。比如，龙头企业仍然将内部系统集成作为主要的入口，来进行工业互联网的建设，但是产业链间的业务

协同情况并不理想，平台针对用户、数据、制造能力等资源的社会化开放程度一般都不高。

（四）数字应用不深化，欠缺扩展力

大多数产业园区及企业仍处于数字赋能转型的初级阶段，场景落地应用与数字、智能技术之间的结合还处在探索之中。由于数据的规模、种类以及质量的限制，大部分的企业都将数据的应用局限在了精准营销、舆情感知和风险控制等有限的场景之中，没有能够从业务转型的角度来进行预测和决策的分析，因此很难更好地挖掘出数据资产的潜在价值。企业间存在行业壁垒，工业核心数据无法共享，难以满足制造资源供需匹配的现实要求。由于企业用户较少、模型不全面，工业APP数量不多，特定行业场景开发难度大，无法满足定制化需求，难以创造新价值和商业新模式。

（五）要素支持不厚实，欠缺保障力

一是资金缺口较大。数字化智能化改造和数据联网费用高昂，中小微企业往往难以承担。市县给予企业数字化、智能化转型升级发展的扶持有限，而省级及以上资金对企业转型升级的科技含量、投入规模等都有一定要求，符合条件的企业不多，部分企业因资金瓶颈导致智能化进程缓慢，有些企业有好项目但由于资金问题而不能实施，制约了企业发展。二是人才瓶颈突出。既缺乏数字化实施方面的技术人才（如系统二次开发人才、系统维护人才等），更缺乏能把握全局、洞悉产业数字化未来发展方向的技术管理复合型领军人才。一些现有的稀缺专业技术和管理人才，由于待遇低、未受重视等原因，还在不断地流失，使得人才短缺情况更加严重，60%的企业表示专业信息化人才缺乏。三是技术保障薄弱。目前缺少可以将战略咨询、体系结构设计和数据运营等核心业务整合到一起，并可以实现“总包”模式的第三方服务提供商。当前，市面上提供的产品大多为普适性的，不能满足个性化和集

成化的企业和行业的需求。此外，对于许多中小企业来说，市场上的软件、大数据、云计算等各类业务服务商良莠不齐，缺少行业标准，因此选择起来比较困难。

三、数字经济助推岳阳市产业高质量发展路径

传统产业数字化转型是深化供给侧结构性改革的重要举措，也是建设现代化经济体系、实现产业高质量发展的重要抓手。数字经济助推岳阳市产业高质量发展路径主要有以下几点：

（一）加强规划培训，在营造氛围中达成共识

举办全市工业互联网与“制造业+互联网”专题培训班、交流会、论坛等，增强领导干部和企业家的互联网思维与创新意识，提高对数字赋能新理念、新应用、新模式的体验和认知，适应信息技术在经济社会发展过程中从“工具”“助手”到“主导”“引领”的功能转变。鼓励各县市区主管部门、行业协会、云服务商组织开展宣传和培训活动，举办创新创业大赛、软件开发云大会、云计算技术沙龙等，通过组建宣讲团、依托公众号等形式，普及上云知识，提高企业上云意识和操作技能。针对园区产业结构和园区内企业规模，安排相应服务团队，开展园区及园区内企业信息化建设专业培训。通过对接会、智慧园区行、参观交流、案例教学、研讨分享等活动，推广数字赋能典型做法，打消社会偏见，营造新业态发展良好氛围。

（二）加强基础建设，在培基固本中增大势能

尽快制定通信基础设施建设能力提升三年行动方案，以“数网”“数纽”“数链”“数脑”“数盾”为中心，科学布局支撑数字化发展的基础网络，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代信息基础设施体系。

1.加强5G及配套设施建设。加大5G、人工

智能、大数据中心等新型基础设施建设投资,进一步发挥基础设施建设“头雁效应”,促进人、机、物互联,打通全产业链和全价值链的数据通道,凸显数据在支撑决策、驱动运营、优化创新等方面的作用。加快固定宽带千兆应用推广,推进网间带宽扩容以及存量网站与APP升级改造,提供千兆以上接入服务能力。将5G网络建设所需站址等配套设施纳入国土空间规划,并向有条件的重点县、乡(镇)延伸。

2.加快构建工业互联网平台。石化、装备制造、电子信息、新材料、食品加工等重点领域支持行业龙头企业联合电信企业、互联网企业,打造工业互联网示范平台,最终形成企业、行业、区域“三位一体”的工业互联网体系。促进企业内部各类应用综合集成和云化改造迁移,构建企业数据采集互联体系和数据中心,建设平台测试验证环境和测试床,开展面向工业互联网的技术试验,提升数据分析处理能力,以数据驱动结合行业机理与知识,对监测设备运行、配置生产工艺、管理企业订单、协调产业链等环节进行全流程优化,形成远程设备操控、机器视觉质检、厂区智能物流、无人智能巡检等应用场景。推动消费互联网向产业互联网升级,不断发展和完善产业互联网交易平台、融资增信平台、智能制造平台、物流平台和新型服务平台。

3.提高园区网络基础设施服务。结合产业发展特性和网络需求,分类重点推进园区光网升级、5G网络和物联网络布局,推动无人化、协同化、公用化、智能化数字基础设施的统筹规划和共建共用。深化园区管理智能化建设,积极构建园区管理服务综合信息资源库,加快探索BIM(建筑信息模型)技术在园区规划建设与管理上的融合应用。提升园区服务智慧化建设,部署智能服务终端,面向入驻企业提供随时随地的“指尖服务”。强化园区安全数字化建设,积极推动企业生产安全管理信息系统、安全设备监管信息系统

与园区、主管部门管理服务平台对接,实现对园区企业各类生产经营活动安全的统筹监管。

(三)加强数字嵌入,在示范带动中放大效应

要支持企业运用大数据、云计算等新一代技术,安上智能“大脑”,接上互联网“云端”,开展生产方式智造、产业形态再造、商业模式改造、高端价值链创造,全力推动制造业向数字化、智能化转型升级。

1.全力抓好企业上云。引导企业加快人工智能、工业互联网、大数据、云计算等信息技术与企业生产工艺、业务流程的深度融合。加强与华为云、腾讯云、阿里云的全面合作,建立跨层级、跨地域、跨行业、跨业务的数据共享和业务协同新模式。引导大企业搭建信息化服务平台,加快推进研发、生产、管理、服务等关键环节数字化,培育以数据要素为核心资产、以开放平台为基础支撑、以数据驱动为典型特征的新型企业形态。推动中小企业与大企业协同上云,鼓励龙头企业开发面向链上中小企业的数字化产品、服务和解决方案,为中小企业提供门槛低、易部署的“轻量应用”“微服务”,推进培育“互联网+”中小微企业。注重以产业园区产业集群、同行业产业集群、关联产业集群等多种方式,推动传统制造业集群式“上云上平台”。

2.深入实施智能制造工程。推动产业链各环节企业分工协作、共同发展,逐步形成以智能制造系统集成商为核心、各领域领先企业联合推进、一大批定位于细分领域的“专精特”企业深度参与的智能制造生态体系。充分发挥湖南石化、国信军创6906等龙头企业作用,积极开展智能制造示范,推广应用“芯屏器核网”,推进“设备换芯”“生产换线”“机器换工”,建设一批灯塔工厂、数字化车间。如石化行业属于资产密集型行业,可以设备智能管控为切入点,在设备健康管理、智能炼化生产、供应链协同、安全监控四

个方向开展数字赋能转型。着力推进智能装备、柔性加工单元、加工生产线、装配生产线、试验检验等生产智能化应用,力争到2025年全市创建数字化、网络化、智能化示范企业、示范车间、示范制造单元200个,重点领域企业数字化研发设计工具普及率超过75%,关键工序数控率超过60%。

3.大力开展协同攻关。发挥头部企业行业领军作用,从产品更新、模式转变、平台转型三方面示范带动产业链上下游企业升级,构建以多个核心企业引领、众多科技型中小企业合作、专业化公共技术服务支撑的协同发展产业生态。整合和利用现有智能制造资源,在线提供关键工业软件及各类模型库和制造能力外包服务。鼓励系统集成商、装备供应商、软件供应商,采用“系统解决方案服务商(软件服务)+装备制造(硬件服务)+用户(中小企业)”模式,研究制定简便易行的智能化改造方案,推广一批成熟的单元装备和先进技术。

(四)加强推广应用,在深度融合中拓展空间

在加速制造业数字化智能化转型的同时,要大力推进数字赋能农业、服务业。

1.推广智慧农业。通过建设智慧农业云平台,将互联网、GPS、云计算和物联网技术广泛应用到农业生产全过程。如通过传感器、无线传输设备的应用,将农田信息及时传输到农业管理人员,实现农民和农田有机互联;利用农业智能传感器对农业环境信息进行实时采集,利用智能互联对采集数据进行远程报送,促进农业高效发展;集成应用电子标签、条码、传感器网络、移动通信网络和计算机网络等追溯系统,实现农产品和食品质量跟踪、溯源和可视化管理。

2.推进智慧物流。大力发展跨境电商、农村电商、传统产业垂直电商,推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术集成应用,打造具

有一定影响力的在线新经济业态。提升仓储自动化水平,逐步增加机器人、无人叉车、穿梭车、堆垛机、机械臂、分拣机等智能设备,实现多套多类型设备规模化集群作业,并将各类设备与物流、生产业务快速集成,使物流和供应链拥有“人机协同与智能物联”新能力。对电子商务和物流业数据进行收集和分析,构建灵活、智能化的物流配送数据模型,从而制定科学完善的物流计划,提高物流配送效率。

3.发展智慧旅游。大力实施“互联网+旅游”战略,以智慧旅游移动平台为抓手,加快推进智慧旅游公共信息服务平台、全媒体营销平台和管理平台建设,实现“一部手机游岳阳”,通过网络端查询出行线路、预订景区、酒店、旅行社导游,享受景区攻略、周边环境、交通天气、自主入园、景区航拍、智能找厕等服务。大力发展智慧旅游基础设施建设,广泛使用VR、AR、5G等数字技术,让各类传统文化资源和旅游资源借助数字技术“活起来”“火起来”。

(五)加强政策支持,在建立机制中赢得主动

推进数字赋能产业转型升级,是一项浩大的系统工程,需要加强市级层面协调、指导和支持。

1.优化工作推进机制。成立高规格的数字经济发展领导小组,统筹谋划数字经济发展。认真分析研究岳阳市推进数字赋能产业的优势和短板,因地制宜确定数字经济发展的奋斗目标、重点领域和实现路径,制定出台数字经济发展专项规划和配套政策文件。充分发挥联盟组织、行业协会的桥梁纽带作用,汇聚政产学研用各方资源,加强对制造业与互联网融合发展重大问题、重大政策和重大工程的统筹协调。建立政府、企业和科研机构协同推进机制,明确牵头部门责任和协同单位职责,加强督导考核和监测评估。组建数字经济专家库,围绕顶层设计、行动计划、重大政

策研究等提供决策咨询。

2.强化人才保障。充分落实“人才新政45条”等相关政策,鼓励和支持人力资源服务机构引进工业互联网和智能制造急需的高层次人才。打造“一站式”招才引智云平台,聘请“招才顾问”“招才大使”,促进人才引进与产业结构、岗位需求精准对接。支持平台建设与人才培养相结合,在重大科技项目、重点学科及重点科研基地等平台创新实践中发现、培育、集聚“高精尖缺”人才,同时探索与国际人才管理体系接轨的办法,让“高精尖缺”人才享受到与国外差别不大的创新创业环境。健全产学研协同培养机制,鼓励企业骨干、高校导师、科研院所高级别专家多向任职交流;依托有关高校院所、龙头企业,建设专业人才培养基地,精准补上场景清单中的人才短板。

3.加大财政金融支持。出台《岳阳市信息化产业资金管理办法》,从市新型工业化专项中安排资金,支持工业互联网、两化融合关键技术研

发、平台建设、软件开发及信息消费服务等。建立工业互联网领域产业基金,整合政产学研用资金,推动传统企业与金融机构广泛合作,畅通融资渠道,创新融资产品,确保数字化智能化转型的长期持续投入。认真落实研发费用加计扣除以及高新技术企业、软件产业和集成电路产业、科技企业孵化器等国家税收优惠政策,通过技术改造贷款贴息、搬迁补助、职工安置补助、加速折旧等方式支持和鼓励企业进行数字化、智能化改造。

参考文献

- [1]黄传峰,白标,金卫健等.数字经济与实体经济融合促进经济高质量发展路径的研究[J].山东电力高等专科学校学报,2023,26(03):45-48.
- [2]吕铁.传统产业数字化转型的趋向与路径[J].人民论坛·学术前沿,2019(18):13-19.
- [3]梅宏.推动传统行业数字化转型[J].上海企业,2021(06):58.
- [4]赵嫚.以文化“双创”助力世界文创名城建设[J].先锋,2023(05):65-66.

知屋漏者在宇下：老旧小区改造居民参与机制调查研究

湖南理工学院课题组

摘要：习近平总书记在党的二十大报告中强调：“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民的利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题……着力解决好人民群众急难愁盼问题。”老旧小区改造是人民群众“急难愁盼”问题，是满足人民群众美好生活需要的重大民生工程。居民是老旧小区改造的重要参与者，居民参与机制是否完善是老旧小区改造能否圆满完成的关键影响因素。本项目聚焦老旧小区居民参与机制的建立与运行，分析其在实践中的问题，并总结成因，以期切实增进人民群众在老旧小区改造中的获得感与幸福感。

关键词：急难愁盼 老旧小区 居民参与机制

一、缘起：老旧小区改造事关民生福祉

（一）研究意义

1.老旧小区改造应强调“以民为本”

习近平总书记在党的二十大报告中强调“我们要实现好，维护好，发展好最广大人民的利益……着力解决好人民群众急难愁盼问题。”老旧小区改造是老百姓“急难愁盼”问题，是满足人民群众美好生活需要的重大民生工程。作为老旧小区的“主人翁”，居民既是老旧小区改造的重要参与者，又是小区治理体系的基本责任单元。居民是否满意是检验此项工作成效的核心标准。因此，老旧小区改造须尊重居民意愿，注重居民参与，坚持以人为本。

2019年，住建部《关于在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动

的指导意见》指出，应最大限度激发居民的“主人翁”意识，使其参与人居环境改善工作。2020年，国务院办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》提出，老旧小区改造要遵循“坚持以人为本，坚持居民自愿，调动各方参与”的基本原则，征求居民意见，激发居民参与改造的主动性、积极性。

然而，初步调研发现，在过往的老旧小区改造中，居民参与改造意愿不高，影响改造效果持续发挥作用。因此，研究老旧小区改造居民参与机制有利于激发居民表达改造需求，主动参与改造，使改造成果更大程度惠及居民。

2.居民参与机制研究将助力老旧小区改造

目前，国内学界对老旧小区改造的研究主要集中在三个方面：老旧小区改造现实困境研究、

课题组组长：喻平

课题组成员：谭正航、孟磊、徐治政、张国璽、刘雨欣

困境产生原因研究和改造组织模式研究。除此之外,国外学界也对老旧小区改造居民参与问题进行了研究。国内外众多学者为老旧小区改造研究奠定了基础,但依然存在有待完善之处。

(二) 调研设计

1. 调研方法

本项目综合运用文献研究法、问卷调查法、深度访谈法以及个案研究法,所得数据较为全面地反映当面老旧小区改造居民参与机制存在的问题,为后续分析研究提供了数据基础。具体方法如图1-1所示。

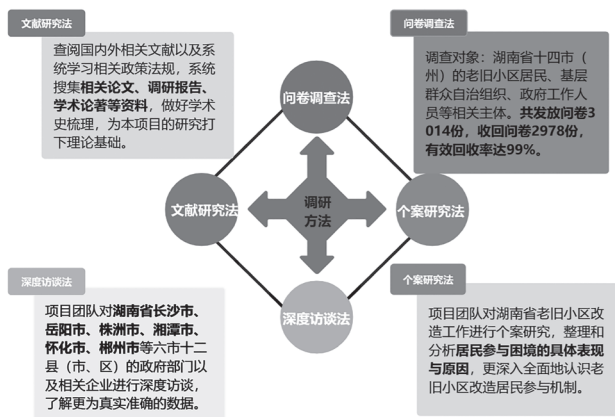


图 1-1 调研方法示意图

本次调研历经8个月,调研对象包含湖南省长沙市、岳阳市、湘潭市等14市州的老旧小区改造主管部门、业主、租户、施工单位等。项目团队通过问卷调查(发放问卷3014份,回收问卷2978份,有效回收率达99%)、深度访谈(访谈35场,访谈录音累计超2000分钟)、参考各类文献115篇等方法,详细掌握了受访老旧小区改造居民参与机制建立与运行的真实情况。本项目聚焦老旧小区居民参与机制的建立与运行,分析其在实践中的问题,并总结成因,以期切实增进人民群众在老旧小区改造中的获得感与幸福感。

(三) 概念界定

1. 老旧小区改造

本项目所称老旧小区改造是指,对城镇老旧小区开展基础类、完善类、提升类改造,可分为

前期各类设施提质改造与改造后小区治理机制建设两个阶段。在此之中,坚持以人为本,激发居民改造意愿,征求居民改造意见,合理确定改造内容,积极构建居民共同体意识,培育居民主人翁精神,健全居民参与机制,是本项目的关注重点。

2. 居民参与机制

在老旧小区改造中,居民参与机制是居民以主体角色参与小区管理、决策的组织机制。其理论预设为,居民是小区主体,居民参与对小区的改造、治理至关重要。其制度目标为,改变过往政府主导模式,促进并保障居民实际处理小区改造事务,推动小区发展。居民的共同体意识与主人翁意识是居民参与机制的精神内核。

二、瓶颈：老旧小区改造居民参与机制的现实困境

当前,老旧小区改造居民参与机制还存在一系列亟待化解的现实困境。

(一) 部分居民惯于等靠要

1. 部分居民不愿主动出资

根据《意见》的相关规定,老旧小区改造资金应由政府、居民与市场主体共同承担。但从调研结果来看,有居民主动出资意愿不强,寄希望于政府主管部门、改造单位以及相关企业,导致改造存在资金缺口,老旧小区改造工作陷入瓶颈。

2. 部分居民仅愿小额出资

在为老旧小区改造出资的居民中,项目团队进一步对其所能接受的出资额度展开了调研。由于老旧小区住户结构较为特殊,其居住人群较多为老年人与租户,这两类主体的支付能力普遍较弱,大部分居民仅愿小额出资。

3. 租户对小区改造不关心

在老旧小区的居住人群中,租户占据相当比重。以某市5个小区为例,租户平均占比达25%。其中,有84%为租期三年以下的中短期租户,临时

性租户日渐成为老旧小区的实际居住者之一。与业主不同,租户对房屋仅拥有使用权,不参与老旧小区改造的利益分配。

(二) 部分居民只扫门前雪

1. 部分居民选择改造内容具有趋利性

确定改造内容是老旧小区改造的前提。因此,项目团队充分调研了居民的改造意见。结果显示,在改造内容上,居民的意见复杂多元。依照国家规定,改造工作分为基础类、完善类、提升类。在基础类改造中,居民最关注安装“一户一表”水表事项,占比达35.25%。在完善类改造中,居民对拆除违法建筑物需求最为迫切,占比达25.52%。在提升类改造中,快递服务是居民关注的重点,占比达19.31%。上述具体情况如图2-1所示。

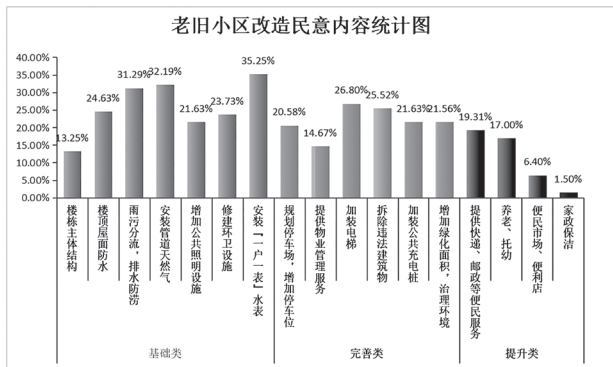


图 2-1 老旧小区改造居民意向统计图

从上表可知,居民意见存在多元化、碎片化等特点。此外,经深度访谈发现,居民选择内容大多具有自利性归因倾向。可见,有的居民在表达改造意见时追求自身利益最大化,容易忽视小区居民整体利益与公共利益,对改造规律性与合理性不够重视。

2. 部分居民参与小区事务具有趋利性

居民是老旧小区改造的直接受益者,也是小区治理的基本单元。小区事务需要全体居民共同自治。本项目团队对居民参与老旧小区治理意愿展开了调研。结果显示,在愿意参与老旧小区治理的居民中,仅有11.28%的居民自愿无偿参与老

旧小区治理。大部分居民坦诚表示,在可获得一定利益的前提下才愿意参与小区治理相关事务,具体情况如图2-2所示。

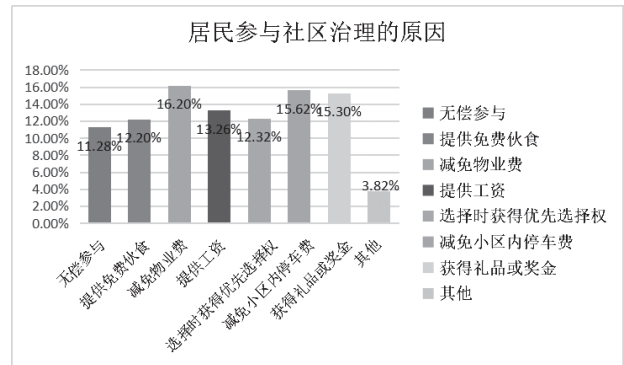


图 2-2 居民参与小区治理活动的原因统计图

据上图可知,大部分居民在参与小区治理事务中,或要求减免物业费,或要求提供一定的礼品或奖金,或要求提供免费伙食等。

3. 部分居民在出资改造时具有趋利性

在上述愿意出资的居民中,部分居民仅愿在改造方案满足自身要求的条件下为老旧小区改造出资。项目团队实地调研发现,部分居民提出的要求趋利性明显,在实际工作中缺乏可行性。部分居民提出修建免费停车场、免费提供与改造前同等水平的物业服务、提供个性化娱乐健身设施等要求,以此作为出资改造的条件。上述居民的需求明显超出改造规划,不符合改造的整体性、公益性原则。

(三) 部分居民有依赖心理

与上文所述居民的“躺平”惯于等靠要困境不同,该部分阐述的“依赖”困境主要体现在老旧小区改造后期的小区治理过程中。

1. 部分居民不参与小区治理

小区治理是老旧小区改造的重要构成,是实现小区可持续发展的重要抓手。长期以来,政府往往采取对小区全面施行管理的传统刚性模式,导致居民对于小区公共事务存在“无意参与”“无力参与”“无路参与”“无序参与”等现象。若居民不愿参与自治组织,双向互动难以

形成,小区治理将陷入困境,导致基层工作难以推动。

2.部分居民不热心集体活动

在小区日常活动中,除自治组织的成立与运行需要居民的广泛参与外,还存在许多集体活动需要居民积极主动参与其中。项目团队了解到,有部分居民需要街道、社区的工作人员极力劝说才愿意参与集体活动。

3.居民间缺乏主动有效沟通

老旧小区治理需要居民间主动有效沟通,集思广益,群策群力,尽最大可能调动集体智慧。调研了解到,部分居民不熟悉、不了解小区内的现实情况,彼此间缺乏主动有效沟通,自治意识淡薄。个人与小区公共事务较为疏离,居民无法形成有效的组织,在表达利益诉求,维护个人权益时,彼此之间互助能力弱,只能更多地依赖政府。

三、缘由:老旧小区改造居民参与困境的原因分析

(一)政府一元主导

1.“公产”观念导致部分居民不愿出资

项目团队发现,部分居民对老旧小区性质认识存在偏差。项目团队对某两个市4个老旧小区的抽样调查数据显示,42.35%的居民认为老旧小区属于公共产品。如图3-1所示。

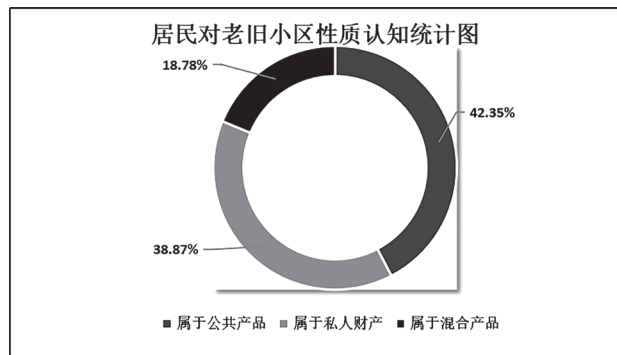


图 3-1 居民对老旧小区性质认知统计图

如上图所示,部分居民认为老旧小区的改造责任应由政府承担,对由自身出资改造“公共产

品”较为抵触。就实际情况而言,老旧小区属于准公共产品,对于准公共产品的供给,应由政府和市场、受益者共同分担。

此外,老旧小区居民收入普遍不高,部分居民愈发不愿出资。

2.产权归属导致部分租户不愿参与

经项目团队访谈发现,政府有关部门在获取与反馈老旧小区改造信息时,一般直接与房屋产权人对接,而不征求租户意见。该做法使得租户“躺平”。一定程度上影响其参与老旧小区改造的积极性。

3.信息反馈不畅阻碍改造意见表达

本报告所指“信息反馈不畅”是指,在老旧小区改造过程中,居民获取改造信息与反映需求的渠道单一,政府主管部门与居民间存在信息差。项目团队在访谈中发现,改造内容的决定权依然掌握在有关部门的手中。

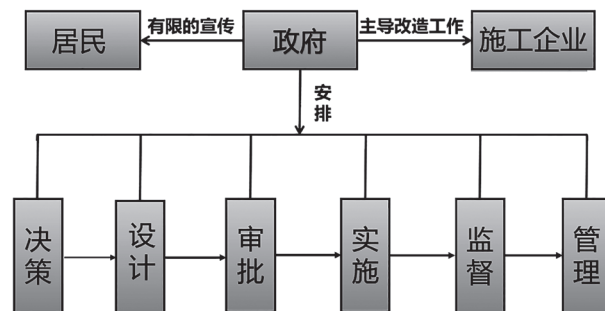


图 3-2 政府主导的改造意见交流模式示意图

如图3-2所示,一方面,政府主导设计的改造方案因未能充分征求意见,难以得到部分居民认可;另一方面,居民希望得到改造的部分未能得到改造,部分居民对改造成果不满。

此外,施工单位与居民间在信息获取不对等,居民难以获得改造相关信息、反馈改造意见。造成信息反馈机制不畅。

(二)共同体意识淡薄

1.缺乏人际互信阻碍共同体意识形成

邻里关系是以地缘为基础的社会关系。随着商品经济的发展,人们的流动性逐渐加强,小区

中的居民失去了地缘的维系，邻里关系普遍开始弱化，导致人际互信受阻。项目团队以邻里互帮互助这一体现邻里关系的典型现象为例展开调研，结果如图3-3所示。

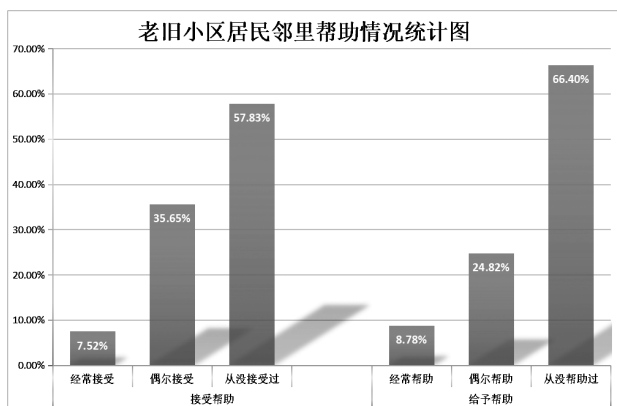


图 3-3 老旧小区居民邻里帮助情况统计图

如上图所示，在项目团队随机访谈的128个老旧小区居民样本中，有超过一半的居民表示自己从来没获得过邻居的帮助或从来没帮助过邻居。居民彼此间逐渐忽视他人的需求与困境，从而产生改造意见复杂多元、自利性倾向明显等现象。居民间难以形成共同体意识，在改造中追求自身利益最大化。

2. 产权归属复杂阻碍共同体意识形成

老旧小区产权复杂是居民共同体意识难以形成的重要原因。老旧小区作为计划经济时代的遗留产物，原本由单位自行管理。随着住房制度和经济制度的改革，传统单位制房屋的产权被划分为房改房、直管房、自管房等多种类型，房屋产权复杂关系复杂。

可见，在复杂的产权归属下，老旧小区被划分为不同的利益集合体，不利于居民间形成共同体意识。此外，产权归属复杂还会导致资源的不公平分配。具有产权的居民可能会占据更多的资源，加深了居民之间的疏离与矛盾，破坏共同体的凝聚力。

3. 生活重心不一阻碍共同体意识形成

居民生活重心的不一是阻碍共同体意识形成

的又一重要原因。项目组对3个市8个老旧小区的居民展开调研，影响居民共同体意识的因素如图3-4所示。

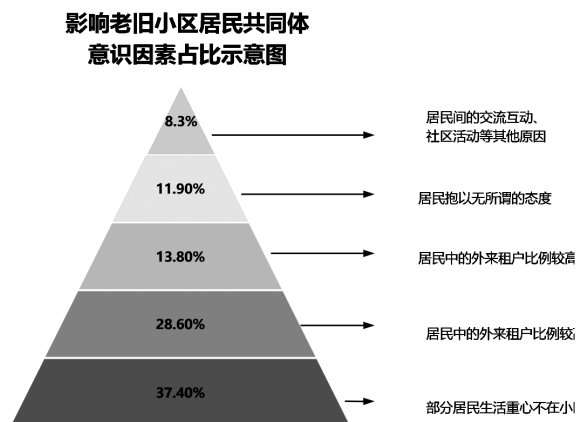


图 3-4 影响老旧小区居民共同体意识因素示意图

如上图所示，影响老旧小区居民共同体意识的因素主要有四，分别是：部分居民的工作生活重心不在小区、政府对于小区治理的长期主导、老旧小区产权复杂以及外来租户数量的增加。其中工作生活重心不在小区对共同体意识形成的影响最大，占总数的37.4%。对于繁忙的职业群体而言，其主要工作生活重心在单位，小区仅提供休息场所。因此，他们不关心，也没有时间关心小区发展。在多方因素的影响下，老旧小区改造陷入“共同体困境”。

(三) 主人翁意识不强

1. 居民主体角色尚未转变阻碍主人翁意识建立
尚未完成从行政管理对象到小区自治主体的身份转变是老旧小区居民对小区事务的参与度低的原因之一。居委会虽然是基层自治组织，但在具体基层治理实践中，对行政资源依赖较强，其在传递政府信息、落实政府政策的过程中的“行政化”倾向明显。在这一制度惯性下，部分小区居民难以意识到自己的“主人翁”地位，有效的小区自治体系无法形成。对此，项目团队对5个老旧小区居民发放了89份调查问卷，具体情况如图3-5所示。

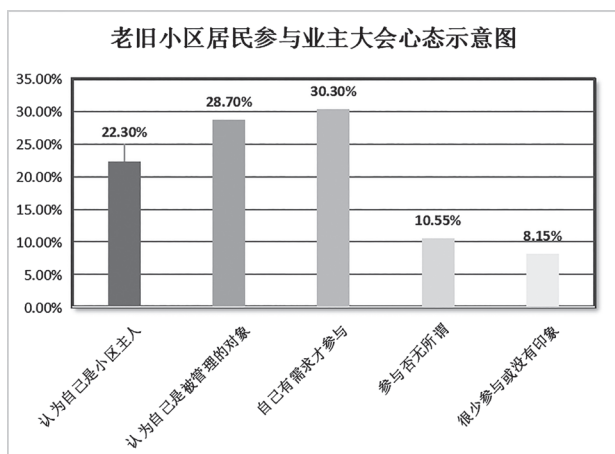


图 3-5 老旧小区居民参与业主大会心态示意图

2.居民自治模式尚未完善阻碍主人翁意识培育

近年来，部分老旧小区通过重构治理单元来提升老旧小区自治能力。具体表现为，将老旧小区的治理单元进一步下沉至居民小组、院落甚至门栋等更小单位。从理论上讲，当治理单位缩小，单位内居民间的共同利益将会增加，促使小区居民出于自利动机参与自治。

然而，项目组通过实地调研发现，治理单元缩小并不意味着单位成员与公共利益之间的关联度随之提升。在处理公共事务时，未受利益吸纳的成员依然寄希望于居委会、街道办事处等机构，不愿主动参与自治。一旦这种居民的比例超过了一定限度，居民自治仍会面临困境。因而，单纯地缩小治理单元并不一定能够培育居民的主人翁意识，实现老旧小区的有效自治，居民自治模式尚待进一步健全。

3.居民沟通机制尚未健全阻碍主人翁意识养成

良好的小区治理体系需要全体居民共同参与，以形成共建共治共享的小区治理新格局。目前，老旧小区治理居民处于被管理的地位，小区内部居民间缺乏沟通，不利于主人翁意识养成。对居民而言，缺乏有效的沟通机制，无法了解小区内其他居民的意见与看法，意味着小区内的事务不需要也不应该由自己解决。

四、措施：一核心两意识三优化的居民参与机制

项目团队根据实地调研的所得结果，在总结老旧小区改造现实困境与问题产生原因的基础上，结合居民意愿、专家建言等多方面意见，在现有改造模式的基础上进一步优化、完善、发展，构建了一核心两意识三优化的居民参与机制。

（一）前提：一核心两意识

1.以居民为核心

居民是小区改造的实际需求者和受惠者，其需求和意见必须受到高度重视。只有居民真正了解老旧小区中存在的问题，因此，应充分考虑居民的意见和需求，鼓励居民参与改造规划、实施和运行管理全过程。基于此，老旧小区改造须以居民为核心，保障改造成果体现居民意愿，以期居民提供更好的居住环境与体验，切实提升居民的获得感与幸福感。

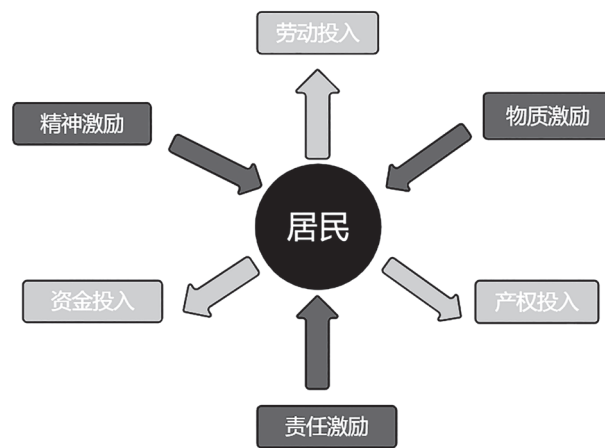


图 4-1 以居民为核心的改造模式示意图

2.共同体意识

若要真正激发老旧小区居民的共同体意识，应形成居民对小区的精神认同，促进居民间相互关切的实现。项目团队认为，可通过明确产权结构、发掘小区情理资源等措施，协调产权责任、改善邻里关系，以此增加居民对小区的认同感，形成共同体意识。

3.主人翁意识

要发挥居民在小区治理中的主体作用，就需要强化宣传教育、优化自治模式以及畅通意见沟通，以激发、培育、涵养居民主人翁意识。

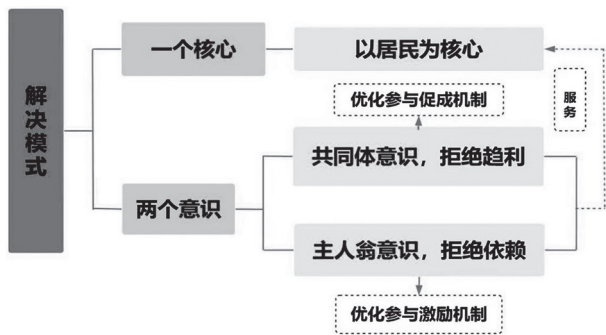


图 4-2 “一核心两意识”示意图

（二）优化参与保障机制

1.引入社会资本，建立资金共担机制

面对融资困境，应研究老旧小区投资链与收益链，充分利用市场机制筹集改造资金，完善老旧小区改造资金共担机制。一定程度分担居民出资压力，激发居民出资热情。

其一，发行与老旧小区改造相融合的不动产投资信托基金。在老旧小区改造中，将流动性较差的不动产资产转化为标准化的金融产品，为社会资本参与改造提供渠道。其二，盘活老旧小区闲置资源。合理开发老旧小区闲置土地，将提升类改造项目综合收益作为吸引投资的策略，使老旧小区改造成为新的经济增长点。其三，挖掘增值改造项目。政府可鼓励企业通过充电桩收费、广告植入等形式参与建设改造、运营维护，从而为老旧小区改造提供资金支持，促进良性循环。

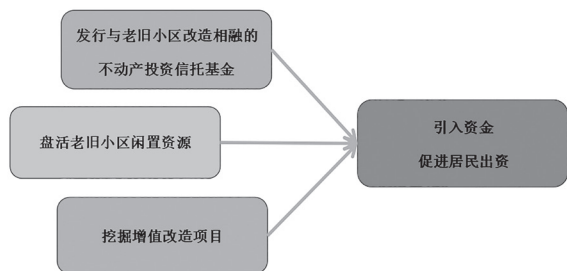


图 4-3 社会资本参与改造方式示意图

2.尊重租户意见，激励租户参与改造

政府主管部门与相关企业应关注租户群体，发现其核心诉求。其一，老旧小区改造需在资源（空间或资金）分配时对租户进行一定的特殊照顾，让租户对改造方案更有参与感与认同感。其二，政府需为参与改造的租户提供便利条件，如提供快速维修服务、临时停车位、储物间等。其三，对租户需求的确认与维护，需要决策者根据具体情况在实践中作出调整。由于这一过程存在主观因素，应遵循合理性与适当性的原则以获得居民的普遍理解和认可。最后，主管部门可对积极参与改造的租户进行表彰、奖励，以此激励其他租户参与改造。

3.畅通信息反馈，整合多方核心诉求

第一，明确三方角色与责任。政府部门负责宏观统筹规划，企业提供支持与服务，居民表达改造需求和检验改造成果。第二，完善信息共享机制。政府应及时公开重要信息和政策，加强居民对城市规划及小区改造意义的认识，打破老旧小区改造信息壁垒。第三，拓宽沟通渠道。政府部门、企业可利用微信公众号、咨询电话等方式，让居民可以通过多种渠道反映问题和提出建议。第四，建立快速反馈机制。政府部门、企业应及时处理居民提出的问题，并反馈处理结果。需要注意的是，居民是老旧小区改造的直接关联者。因此，要正视居民诉求，将居民诉求放在改造意见首位。

（三）优化参与促成机制

项目团队认为，应优化参与促成机制，促进居民对小区精神认同及居民间相互关切的实现，构建共同体意识。

1.发掘小区情理资源，深化邻里互信互助

老旧小区人员由于流动性较强导致居民互动少，信任度低，小区社会资本总量不足。为加强小区居民对小区的归属感和认同感，应发掘小区情理资源，引导和激发居民互相关注，兼顾其他

居民合理利益。

一方面，应积极宣传本地“邻里”文化，让居民形成小区认同。老旧小区改造中居民的参与意识、参与意愿与小区认同循环互构，因此需要建构居民间群体认同、角色认同和个人认同。只有居民从内心深处真正将自己视为小区的一份子，才能促使居民积极主动、不遗余力地投身于小区建设。另一方面，居委会可开展“邻居节”等活动，融合“与邻为善、以邻为伴”的中华优秀传统文化，通过塑造集体记忆，建构小区文化，实现邻里精神的回归，引导居民间相互关心，打造形成包容和谐的邻里关系，以此培养老旧小区居民共同体意识。

2.明确小区产权结构，厘清权责对应关系

当前老旧小区改造普遍采取的是仅关注业主需求的“产权人参与模式”。根据项目团队实地调研发现，老旧小区产权复杂多元，传统模式无法保障老旧小区改造中非房屋产权人的改造需求。因此，需在法律规定和产权制度的基础上厘清不同的产权人权责对应关系。

因此，应改革当前老旧小区改造产权人参与模式，协调不同产权人之间的权利义务关系，构建全体居住者共同参与的权责利一体机制。不同产权居民可建立合作关系，根据权益承担责任，建立科学合理的管理体制机制，保证改造项目的实施和效果。通过协调包含租户在内的不同产权人之间的利益关系，促成居民主动自愿参与老旧小区改造。

3.繁荣小区集体活动，增进居民情感认同

老旧小区自治组织可通过开展集体活动的方式为居民提供互动机会，使居民之间建立良好的信任关系，需注意的是，在活动的过程中，组织者须关注每位居民的参与情况，使其感受邻里尊重和包容，增进彼此之间的情感认同，重塑居民的共同体氛围。

（四）优化参与激励机制

项目团队认为，通过优化居民参与激励机制，使其意识到自己的主人翁地位，强化其责任意识，可以为促进居民参与小区治理提供动力，有效化解部分居民过度依赖政府治理小区的现实困境。

1.强化宣传教育，激发居民主人翁意识

政府应依据老旧小区实际情况开展宣传教育活动，强化居民对小区的参与感与责任感，激发居民的主人翁意识，形成参与型小区文化。

其一，建立小区官方媒体账号，定期发布小区文化活动、义务服务、体育活动、健康讲座等以及管理规定等信息，吸引居民对小区公共事务的关注与参与。其二，公开居民利益相关事项。在小区入口处设置宣传牌和展示板，小区内张贴宣传海报和标语，内容可包括小区管理和维护的详细信息、经费使用、物业服务等，使居民及时了解小区运作情况。其三，组织开展“文明小区创建”“小区公益活动”等形式多样的主题宣传活动，通过互动体验式宣传，激发居民参与小区规划、建设、管理等方面的工作积极性，以此激发居民的主人翁意识。

2.优化自治模式，培育居民主人翁意识

我国城市基层管理变革方向是从行政管理逐步向社区自治转变。因此，在基层小区治理生态中应赋权居民，采用协商民主方式，建立“融合共治”的体系架构。具体制度构建如图4-5所示。

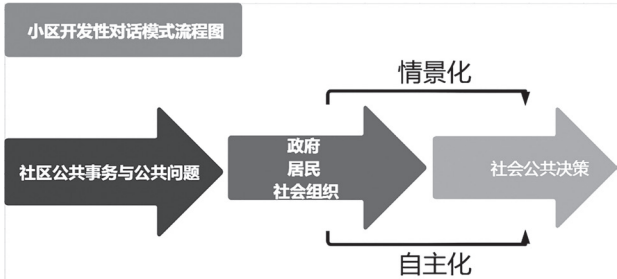


图 4-5 小区开发性对话模式示意图

项目团队认为，可以通过调整治理机制，灵活划定自治单元，即依据每件治理事务涉及的

具体利益范围，建立差异化的自治单元加以解决。一旦该问题得到解决，相应的治理单元便自然解体，进而有效保证了治理单元内部的紧密利益关联。该模式的一个重要特点是对参会人员的筛选，参会人员被严格限定在与治理事务存在直接利益关联的居民范围内。该模式充分利用了治理事务对成员的利益吸纳，有效抑制居民在自治中的“弱参与”行为，有效培育了居民主人翁意识。

3. 畅通意见沟通，涵养居民主人翁意识

老旧小区治理者应建立意见沟通机制，确保居民在遇到问题时有效解决，营造开放、透明、权利均等的居民参与机制。将居民由被管理者转变为管理者，变“被动者”身份为“主动者”，确立“开发式”对话模式。

项目团队认为，通过建立小区在线平台，为居民之间的交流提供便捷的渠道，以此增强居民的主人翁意识。具体言之，可在小区官方媒体平台增设居民互动区域。居民可在平台上相互交流，分享观点、意见、建议和感受等。需要注意的是，对于不愿公开或暴露个人信息的居民，平台需建立相关的隐私保护机制，使居民可以匿名提交问题或建议。总之，通过畅通居民间沟通渠道，涵养居民主人翁意识，提高居民对小区治理的参与度。

五、实效：机制切实可行 实践成效显著

自2022年10月开始，项目团队积极推广调研成果，“一核心两意识三优化”居民参与机制在部分老旧小区改造中得以落实，其中，以长沙市某社区实践效果最为显著。实践证明，“一核心两意识三优化”机制切实可行、优势明显，在老旧小区改造中具有推广价值。

（一）机制切实可行

1. 机制操作性强。经过实践，“一核心两意识三优化”居民参与机制被证明有较强的可操作性。首先，该机制聚焦居民参与困境这一老旧小

区改造核心问题，着力解决老百姓“急难愁盼”问题，符合以人民为中心的发展思想。其次，该机制建立在项目团队对现有改造模式深入调研的基础上，其措施有的放矢，具体得当。项目团队经回访得知，有8个小区落实机制相关措施，重新划分自治单位，12个小区邀请专业人员开展以老旧小区改造权责利分配为主题的宣传活动。最后，该机制降低了小区改造成本。据项目团队回访可知，有7个老旧小区通过交换自有闲置房屋引入社会资本参与改造，5个小区在小区治理方面采取“先尝后付”模式，引导居民出资，缓解政府出资压力，降低改造成本。

2. 各方乐于接受。项目团队回访得知，“一核心两意识三优化”的居民参与机制在切中居民核心诉求之余，兼顾多方立场。以居民为核心的小区改造与基层治理模式符合中国之治的基层支点。居民对小区的认同感增强，减轻了基层组织的工作压力，老旧小区改造相关主体均乐于接受该机制。

（二）机制落实举隅

截至目前，“一核心两意识三优化”机制在多个小区改造中得到落实，其中，以长沙市某社区相关工作最为典型。

1. 小区情况介绍。现以长沙市某社区某小区为例介绍该机制的落实情况。该小区建于1988年，其房屋使用超过35年，是典型的老旧小区。小区占地面积约66000平方米，共24栋住宅楼，入住了2017户家庭。其中，60岁以上的住户占比达39.76%，20-40岁之间的住户占比仅13.38%，人口老龄化较严重。由于小区内老年人较多，劳动力人口较少，导致小区总体收入水平不高且大部分老年人收入主要是退休金或养老金，住户中月收入3000元以下的占比40.48%，6000-9000元的占比18.23%，9000元以上的仅9.78%。同时，居民类型也大不相同。在已有住户中，业主占总住户的38.4%，短期租户（租住一年以内）占28.67%，

长期租户占32.93%。调研发现，该小区部分居民具有改造意愿。住户中非常愿意进行改造的占43.58%，认为可改可不改的占31.68%，不愿意改造的仅24.74%。

2.具体实践过程。在该小区，项目团队与居委会沟通，老旧小区改造将采用“一核心两意识三优化”的居民参与机制。项目成员定期与居委会进行交流，了解工作模式与工作进度，具体过程如下。

首先，畅通居民意见表达机制。不同类型的居民通过内部协商，表达自身诉求，整合多方核心诉求。在此过程中，社区工作人员引导居民在追求自身利益的同时，兼顾他人合理关切。其次，畅通居民与政府间的意见沟通反馈机制。经社区申请，长沙市住建局派出工作组，向居民讲解老旧小区改造的相关政策，并了解不同类型居民的需求，以形成最适合的改造方案。再次，社区定期与相关主管部门交流信息，反馈居民意见，使改造效果最大程度满足居民需求。

在改造过程中，社区邀请专家解答居民疑问。例如，在改造过程中为何要居民出资、改造中的权利义务如何分配、无产权人应如何参与小区改造等。上述答疑明晰了居民的产权意识，激发了参与热情。在改造后期的治理中，斑竹塘社区也采纳了本报告提出的治理模式，成功吸纳了与此事务有关的居民，有效培养了居民的主人翁意识，居民参与自治积极性逐步提高。

例如，2022年12月，社区的地下管道堵塞，居民向社区居委会反映该情况，工作人员了解该地下管道由整栋居民楼共用，包括3个单元45户居民，认为需要有关居民集体出资解决该问题。社区提前2天在单元门口贴出通知，而后召开议事会。对于未参会的居民由楼栋长到其家中通知参会，最后除房子处于空置的状态，未住在本地的居民外，其余居民均到场参会。会议中，居民一致决定先请专业维修师傅检查并预估价格后集资

维修。一楼居民由于受到管道堵塞影响最大，主动申请负责收钱和监督维修过程。最后，历时两个月，该楼栋居民一共集资了2万多元，解决了问题。

在改造过程中，为使居民意识到自己的主体地位，提高对小区的精神认同，培养共同体意识与主人公意识。社区举办了一系列小区集体活动。为鼓励居民积极参与，在举办部分活动时，社区工作人员会给居民发放奖励。

（三）机制实践成效显著

1.居民参与积极性提高。通过本报告提出的优化居民参与保障机制，畅通居民改造意愿表达渠道，提升了居民参与改造的积极性，一定程度上化解了居民参与改造的“躺平”困境。该机制将居民由原来旁观者角色转变为参与者与决策者，居民不仅能够从中收益，还能从各种问题的解决中获得参与感与满足感。居民自发参与小区改造工作，参与改造热情增强，小区改造工作发展向好。

2.小区邻里关系和睦。通过落实居民参与促成机制，许多社区化解了居民“趋利”的现实困境。通过回访可知，部分老旧小区通过了解居民爱好，在小区内举办居民喜闻乐见的集体活动，小区邻里关系在一次次的活动中得以改善。居民关注彼此需求，急他人之所急，想他人之所想，形成共同体意识，推动了老旧小区改造工作。经调研可知，94.3%居民对该机制较为满意。

第 10 题 您对于“一核心两意识三优化”居民参与机制是否满意？

选项	小计	比例
满意	603	94.27%
不满意	39	5.73%
本题有效填写人次	642	

图 5-1 老旧小区居民对居民参与机制满意度统计图

3.小区治理效果显著。在小区治理问题上，项目团队提出“优化参与激励机制”，较好化解了居民“依赖”困境。8个社区通过开展“庭院

会”“操坪会”等居民自治会议，优化居民自治模式，培养居民主人翁意识。居民在生活中由“无视小区”转变为“自发参与”，拉近了居民与老旧小区的距离与关系，实现改造效果的可持续发展。

项目团队经过回访得知，许多政府部门充分肯定“一核心两意识三优化”的居民参与机制，认为该机制切实可行，成效显著，具有推广价值。

参考文献

- [1]董昕.我国城市更新的现存问题与政策建议[J].建筑经济, 2022, 43(01): 27-31
- [2]范逢春,王彪.健康扶贫政策的历史变迁及演进逻辑——基于历史制度主义的考察[J].湖北民族大学学报(哲学社会科学版), 2021, 39(06): 93-102.
- [3]王振坡,刘璐,严佳.我国城镇老旧小区提升改造的路径与对策研究[J].城市发展研究, 2020, 27(07): 26-32.
- [4]J.Gumperz, 陈平.社会语言学与小型集团中的交流[J].国外语言学, 1984(03): 20-34.
- [5]高伟.激发老旧小区居民参与改造的内生动力:以南宁实践为例[J].社会治理, 2022(11): 87-96.
- [6]李德智,谷甜甜,朱诗尧.老旧小区改造中居民参与治理的意愿及其影响因素研究——以南京市为例[J].现代城市研究, 2020(02): 19-25+41.
- [7]陈鑫.老旧小区改造中的利益冲突与化解研究[D].中共重庆市委党校, 2020.
- [8]谷甜甜.老旧小区海绵化改造的居民参与治理研究[D].东南大学, 2019.
- [9]周亚越,吴凌芳.诉求激发公共性:居民参与社区治理的内在逻辑——基于H市老旧小区电梯加装案例的调查[J].浙江社会科学, 2019(09): 88-95+158.
- [10]樊舒舒.老旧小区改造中居民参与度的定量评价及仿真研究[D].东南大学, 2018.
- [11]罗光华.城市基层社会管理模式创新研究[D].武汉大学, 2011.
- [12]夏晓丽.城市社区治理中的公民参与问题研究[D].山东大学, 2011.

猪肉价格波动的动力来源与价格传递机制研究

李 毅

摘 要：中国是猪肉的消费大国，但是猪肉价格不稳定，自2018年8月以来，受非洲猪瘟等因素的影响，猪肉价格剧烈波动，对我国农产品市场的稳定造成了冲击，为了研究猪肉价格的动力来源与价格传递机制，基于生猪及猪肉全产业链条的纵向传递机制，利用2017年1月至2019年12月的月度数据展开实证分析，研究表明：在猪肉产业链价格系统中，生猪价格是猪肉价格波动最主要的动力来源；从供给成本的角度来看，猪肉供给变化将会直接影响猪肉价格和猪肉成本的变化，但是猪肉价格及猪肉成本的变化在短期内并不会对猪肉供给产生显著的影响。

关键词：猪肉价格 协整模型 因子向量自回归模型

猪肉是我国主要肉类消费产品，猪肉价格的波动牵动着每一个中国家庭的“恩格尔系数”，我国自改革开放以来，生猪养殖业蓬勃发展，至今已演化成以大规模养殖为主、小户散养为辅的养殖格局，猪肉的生产与消费根据市场规律自发调节，因此其价格必定随着市场行情出现波动，在正常的价格波动范围内，猪肉价格的波动可以充分发挥市场“看不见的手”的功效，有利于市场的资源配置，但是若猪肉价格波动超出了一定范围，市场的自发调节就会失效，此时便需要政府采取一系列措施进行干预，避免农产品市场动荡，如果能够充分了解猪肉价格波动的规律以及本质，将会极大地降低猪肉市场的政策调控成本，提高政策调控的精确性和有效性，因此探究猪肉价格波动的动力来源以及传递机制具有重要的研究价值。

一、相关研究

从产业链角度而言，猪肉全产业链条包括仔猪、生猪及猪肉三个环节，辛贤等对猪肉价格运用均衡转移模型展开实证研究，发现在生猪产业链中，价格的传递过程存在放大效应，吕杰等指出了生猪及猪肉生产与加工、销售环节利益分配不合理的问题，屠宰厂的强势地位决定了其较强的“成本转移”能力和“顺势加价”能力，杨朝英等通过实证分析进一步发现，生猪价格与猪肉批发价格存在长期均衡，而且其自身存在一定的均衡修复功能，但是这种对价格偏离的调整是“非对称”的，不仅包括对不同信息的调整力度不同，而且包括上下游之间价格的传导力度不同，谭莹等在猪肉价格传导的非对称性研究中，通过引入棘轮效应有力地解释了猪肉价格产生波动的原因，张敏等发现生猪产业链价格存在区制转移与非线性动态调整的特征。

作者简介：李毅，男，湖南理工学院经管学院副教授、博士。本课题系湖南省社会科学评审项目（XSP17YBZZ055）；教育部人文社会科学研究规划基金一般项目（20YJA790041）

在猪肉全产业链条各环节价格的传递过程中,不同环节的价格并不处于均衡地位,相对于生猪需求,毛学峰、曾寅初指出,仔猪需求在某种意义上仅仅是引致性需求,并不是猪肉价格波动的来源,对于生猪及猪肉价格,任荣华认为,生猪价格波动是猪肉价格波动的主导因素,刘清泉指出,长期来看猪肉价格和供应主要是追随生猪价格的变化而变化,猪肉价格的波动主要来源于生猪价格和猪肉供应的变化,稳定猪肉价格和供应的关键是稳定生猪价格,总体上,在生猪及猪肉全产业链条价格的波动和传递过程中,生猪价格是整个链条价格波动的“发动机”或“推动者”,仔猪价格、猪肉批发价格、猪肉零售价格波动的核心动力是生猪价格,或者说生猪价格的波动是其他环节价格波动的核心影响因素。

以往关于猪肉价格沿产业链传导的研究大都基于VAR模型,由计量理论可知,VAR模型存在两大缺陷:“维度诅咒”和“非基本性”问题,Stock等指出,与单变量相比,提取动态因子构建VAR模型,可以更加准确地预测时间序列的相互变化,因此,本文采用动态因子模型的拓展模型(FAVAR模型)进行估计,FAVAR模型又称因子拓展的VAR模型,可以克服结构VAR模型存在的两个缺陷,FAVAR模型运用两步法,先从大型数据集中提取少量共同因子,再利用共同因子构建VAR模型,由于共同因子包含大型数据集中的丰富信息,同时变量维度也大大降低,所以可有效解决VAR模型的两大缺陷。

二、猪肉价格波动的动力来源

(一) 变量的选取

从现代生猪养殖产业链来看,猪肉价格沿供应链纵向传导,可分为仔猪价格、生猪价格、猪肉批发价格以及猪肉零售价格四种,其中对居民生活消费具有直接影响的是猪肉零售价格,因此,本文选取猪肉零售价格、猪肉批发价格、仔猪价格、生猪价格四个变量,通过协整模型观察

这四个变量的长期均衡性质。

(二) 模型的选取与实证结果

1.平稳性分析。根据DF-GLS检验结果,在5%的置信度下,仔猪价格、生猪价格、猪肉零售价格和猪肉批发价格均无法拒绝非平稳时间序列的原假设,经过一阶差分后,仔猪价格在5%置信度下为平稳时间序列,生猪价格、猪肉批发价格、猪肉零售价格均为I(1)序列,单位根检验结果见表1。

表1 变量的单位根检验结果

变量	DF-GLS统计量	5%临界值	结论
仔猪价格	-2.607	-2.923	不平稳
生猪价格	-1.567	-3.239	不平稳
猪肉零售价格	-2.717	-2.787	不平稳
猪肉批发价格	-1.401	-3.239	不平稳
D.仔猪价格	-3.412	-3.247	平稳
D.生猪价格	-5.551	-3.066	平稳
D.猪肉零售价格	-5.447	-3.066	平稳
D.猪肉批发价格	-5.549	-2.994	平稳

2.协整检验。由四个变量的变化趋势可以看出,仔猪价格、生猪价格、猪肉零售价格以及猪肉批发价格之间具有一定的联动性,很可能存在仔猪价格、生猪价格、猪肉零售价格以及猪肉批发价格四者之间的长期均衡关系,即为一个四变量的协整系统,因此有必要进行协整检验来验证其长期均衡关系,本文对以上四个变量进行Johansen协整检验,检验结果见表2,迹统计量检验以及最大特征根检验的结果都表明仔猪价格、生猪价格、猪肉零售价格和猪肉批发价格之间存在一个协整关系。

表2 变量的协整秩检验

原假设 (协整 方程数)	迹统计量 (Trace statistic)	临界值 (5%的置信 水平)	最大特征根 (Max Eigen)	临界值 (5%的置信 水平)
不存在协整	72.9612	47.21	45.5017	27.07
至多存在一个协整	27.4595	29.68	14.9678	20.97

3.协整模型。检验该系统所对应的VAR表示法后,求得其阶数为滞后2阶,使用MLE方法估计该系统的向量误差纠正模型,可得长期均衡下的猪肉零售价格函数为:

猪肉零售价格=0.68+0.13×仔猪价格+0.66×生猪价格+0.38×猪肉批发价格

上式揭示了我国猪肉价格系统自身存在的长期均衡关系,可以看出,猪肉零售价格与仔猪价格、生猪价格及猪肉批发价格之间都存在着正相关关系,仔猪价格、生猪价格和猪肉批发价格对猪肉零售价格的长期弹性分别为0.13、0.66、0.38,显然在长期中,生猪价格对猪肉零售价格的影响最强,其次是猪肉批发价格,仔猪价格对猪肉零售价格的影响最弱,为了进一步分析猪肉价格如何沿产业链进行纵向传递,接下来需要利用FAVAR模型的脉冲响应函数来考察变量之间的动态影响。

三、猪肉价格波动的传递机制

(一)变量的选取

从供需理论来看,仔猪的数量、生猪存栏量与能繁母猪量都可能影响猪肉价格,另一方面,由成本收益理论可知,饲养成本对于猪肉价格的波动也存在一定影响,本文选取了2017年1月至2019年12月的月度数据,样本变量包括猪肉零售价格同比增长、玉米价格同比增长、豆粕价格同比增长、育肥猪配合饲料价格同比增长、生猪屠宰量同比增长、生猪存栏量同比增长、能繁母猪量同比增长。

(二)模型的选取与实证结果

1.FAVAR模型——因子提取

由于变量过多,采用VAR模型将会影响效率,因此采用因子向量自回归模型进行分析,首先从玉米价格同比增长、豆粕价格同比增长、育肥猪配合饲料价格同比增长、生猪屠宰量同比增长、生猪存栏量同比增长、能繁母猪量同比增长这六个变量中提取出共同因子,在提取共同因子

前,需要进行SMC检验,检验结果表明各变量之间相关性较强,适合进行因子分析(见表3)。

提取出的公因子得分系数见表4,可以看出生猪屠宰量同比增长、生猪存栏量同比增长、能繁母猪量同比增长三个变量在Factor1中权重较高,因此将Factor1命名为供给因子,玉米价格同比增长、豆粕价格同比增长、饲料价格同比增长在Factor2中权重较高,故将Factor2命名为成本因子。

表3 SMC检验结果

Variable	SMC
玉米价格同比增长	0.9380
豆粕价格同比增长	0.9495
饲料价格同比增长	0.9648
生猪屠宰量同比增长	0.7647
生猪存栏量同比增长	0.9703
能繁母猪量同比增长	0.9694

表4 正交旋转后的得分系数

Variable	Factor1	Factor2	Uniqueness
玉米价格同比增长	-0.162	0.618	0.590
豆粕价格同比增长	0.586	0.523	0.382
饲料价格同比增长	-0.146	0.978	0.021
生猪屠宰量同比增长	0.725	-0.222	0.424
生猪存栏量同比增长	0.981	-0.059	0.034
能繁母猪量同比增长	0.974	-0.122	0.036

2.波动性分析

提取出供给因子与成本因子后,再加入“猪肉零售价格同比增长”变量,命名为价格因子,构建VAR模型,首先,对价格因子、供给因子、成本因子进行DF-GLS检验,检验结果表明价格因子、供给因子、成本因子均为I(1)序列(见表5),其次,利用调整过的平稳序列作时间趋势图,最后,根据信息准则,确定该VAR模型的阶数为滞后二阶。

表5 DF-GLS检验结果

变量	DF-GLS统计量	5%临界值	结论
价格因子	-0.974	-3.288	不平稳
供给因子	-1.525	-3.386	不平稳
成本因子	-2.772	-3.386	不平稳
D.价格因子	-4.908	-3.386	平稳
D.供给因子	-3.267	-3.197	平稳
D.成本因子	-3.897	-3.400	平稳

3. 变量次序的确定

正交化脉冲响应函数依赖于变量的排序,为此,需要分别考察变量之间的格兰杰因果,格兰杰因果检验给出了两个可能的变量作用次序,分别是:价格因子→供给因子→成本因子;价格因子→成本因子→供给因子(见表6)。

表6 格兰杰因果检验结果

格兰杰果	格兰杰因	P值	结论
成本因子	供给因子	0.002	供给因子是成本因子的格兰杰原因
成本因子	价格因子	0.224	价格因子不是成本因子的格兰杰原因
供给因子	成本因子	0.026	成本因子是供给因子的格兰杰原因
供给因子	价格因子	0.072	价格因子是供给因子的格兰杰原因
价格因子	成本因子	0.214	成本因子不是价格因子的格兰杰原因
价格因子	供给因子	0.161	供给因子不是价格因子的格兰杰原因

4. 脉冲响应图

由图1可知,供给因子对价格及成本因子有影响;而价格因子与成本因子相互影响,且价格因子与成本因子预期对自身也会产生较大影响,并且变量次序的改变不会显著影响脉冲响应函数的结果。

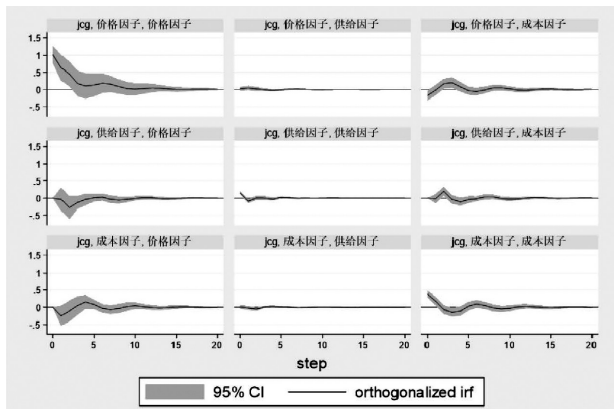


图1 正交化的脉冲响应

(三) 实证结果分析

由不同顺序下的脉冲响应对比图可以看出,两种次序下的差别很小,故不同顺序对于VAR模型稳定性的影响不大,以价格因子、成本因子、供给因子的顺序为例分析,除自身影响外,价格因子与成本因子的变动对供给因子几乎没有影响,而供给因子对价格因子与成本因子均有影响,另外价格因子与成本因子之间也存在相互影响。

如图2所示,从短期来看,供给因子上升,将会导致价格因子下降,而成本因子上升,成本因子与价格因子相互之间呈反作用关系,因此不仅不会缓解反而会加强供给因子的冲击,结合实际情况而言,短期内生猪需求量和农作物的供应量基本稳定,生猪供应量的增加意味着生猪市场上倾向于供过于求,而农作物市场上倾向于供不应求,因此反映出的价格变动便是猪肉价格下跌而农作物价格上涨,另一方面,短期内猪肉价格下跌,养殖户一般会将生猪存栏时间延长,等待猪肉价格回升的机会;生猪存栏时间增加,虽然短时期内生猪存栏数量不变,但无论是还未长大的仔猪,还是暂时存栏的生猪,都需要喂食,因此势必会增加对玉米等农作物的需求,导致农作物价格上升,而短期内成本上升,生猪养殖户一般会选择将生猪尽早出栏减少成本,从而导致价格下降。

如图3所示,从长期来看,供给因子对于价格因子以及成本因子的冲击,将会大概在2个月后开始回转,且回转时间点几乎保持一致,这可能是生猪已大批出栏,各市场上的供给逐渐达到均衡所导致的,而猪肉价格的上涨,在长期来看,会使得生猪养殖户有扩大养殖规模,增加仔猪培育数量的可能,进而带动成本上涨,成本的上涨,在大概3个月后会反映在猪肉价格中,使得猪肉价格上涨。

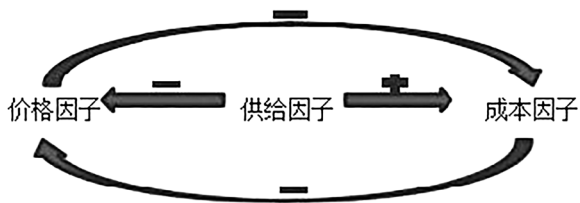


图2 短期内猪肉价格波动的传递机制

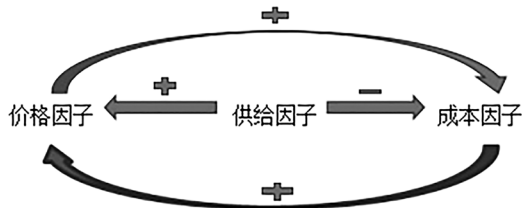


图3 长期内猪肉价格波动的传递机制

四、结束语

本文利用协整模型以及因子向量自回归模型对猪肉价格的波动进行实证研究，研究表明：在生猪产业链价格系统中，生猪价格对于猪肉零售价格的影响最大，是猪肉价格波动的动力来源；从供给、成本、价格三个角度来看，供给因素在猪肉价格波动传递机制中起到了核心作用；供给因素波动将会直接传递到猪肉价格和成本价格上，而成本价格波动也会在一定程度上影响猪肉价格。

总体来看，控制生猪供给数量是控制猪肉价格波动最主要的途径之一，生猪供给数量与当期生猪存栏量直接相关，但追根究底，取决于能繁母猪存栏量，当期生猪存栏量的多少能够迅速反映在猪肉价格中，但长期中猪肉价格的均衡，要受到能繁母猪数量的制约。

因此，若猪肉价格出现异常波动，短期内需要迅速调节生猪供需，我国是猪肉消费大国，需求方的调节有限，而生猪供给的调节，一方面可

以在确认安全的情况下，加大猪肉进口；另一方面可以向市场投放储备肉，长期来看，则需要重点保护能繁母猪存栏量，在生猪数量急剧减少导致猪肉价格上涨时，应该创造条件增加能繁母猪数量，等到新一批的生猪出栏时，价格就会逐渐回落至正常水平。

参考文献

- [1]辛贤, 谭向勇.农产品价格的放大效应研究[J].中国农村观察, 2000(1): 52-57+81.
- [2]吕杰, 綦颖.生猪市场价格周期性波动的经济学分析[J].农业经济问题, 2007(7): 89-92.
- [3]杨朝英, 徐学英.中国生猪及猪肉价格的非对称传递研究[J].农业技术经济, 2011(9): 58-64.
- [4]谭莹, 周建军, 何勤英.基于区域层面猪肉价格波动的棘轮效应分析[J].华中农业大学学报(社会科学版), 2017(5): 21-28.
- [5]张敏, 余乐安, 刘凤根.生猪产业链价格的区制转移与非线性动态调整行为研究[J].中国管理科学, 2020, 28(1): 45-56.
- [6]毛学峰, 曾寅初.基于时间序列分解的生猪价格周期识别[J].中国农村经济, 2008(12): 4-13.
- [7]任荣华.2007年我国猪肉价格上涨原因和生猪屠宰收益分析[J].农业技术经济, 2008(3): 10-16.
- [8]刘清泉.居民收入、猪肉价格与货币供应[J].农业技术经济, 2012(1): 118-126.
- [9]Stock J H, Watson M W.Forecasting using principal components from a large number of predictors[J].Journal of the American Statistical Association, 2002(97): 1167-1179.
- [10]Stock J H, Watson M W.Macroeconomic forecasting using diffusion indexes[J].Journal of Business and Economic Statistics, 2002(20): 147-162.
- [11]Bernanke B S, Boivin J, Elias P.Measuring the effects of monetary policy: a factor-augmented vector autoregressive (FAVAR) approach[J].Quarterly Journal of Economics, 2005(120): 387-422.

乡村振兴战略背景下法治乡村建设实现路径

——以岳阳市为例

余 莉

摘 要：建设法治乡村是全面依法治国的内在要求，为推进乡村振兴战略的实施提供良好的法治环境。随着乡村法治建设的不断推进，法治乡村建设中的问题也逐渐暴露出来。本研究报告以我市为例，在已有的研究成果和实践基础上，结合实地调查，对法治乡村的内涵、目标、建设现状、面临困境等进行了深入的分析研究，并提出需要从完善涉农领域立法、规范乡村行政执法、强化乡村司法救助与法律服务、拓展乡村法治文化建设四个方面进行突破和强化，为我市法治乡村建设尽绵薄之力。

关键词：乡村振兴 法治乡村 路径

党的二十大报告指出：加快建设农业强国，全面推进乡村振兴。乡村振兴，法治先行。法治乡村建设是实现乡村振兴的内在要求和重要保障，是健全自治、法治、德治相结合的“乡村治理体系”的重要组成部分。2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》相继颁布，建设法治乡村从国家战略层面首次被提出，构成乡村振兴战略的重要内容和重大任务。2020年中央全面依法治国委员会印发《关于加强法治乡村建设的意见》，明确了法治乡村建设的任务和要求，指出到2035年要基本建成法治乡村。2022年2月13日，中共中央、国务院公开发布《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这份党的二十大后首个指导“三农”工作的“一号文件”，从全面建设社会主义现代化国家的全局出发，对全面推进乡村振兴作出重大部署，对法治乡村建设提出了新的要求。

党的十八大以来，法治乡村建设稳步推进，为打赢脱贫攻坚战、全面推进乡村振兴提供了强大助力。但同时也暴露了一些问题，存在需要加强和改进的地方。如何立足我市乡村实际，选择更合适、更有效的路径，全面推进法治乡村建设，助力岳阳乡村振兴战略，值得我们深思。

一、法治乡村的内涵

（一）法治乡村的概念

法治乡村建设在民主法治建设领域一直存在，而法治乡村的概念，第一次真正被提出是2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中。法治乡村建设在乡村振兴的时代背景下，就被赋予了更多新的内涵和新的课题。

所谓法治乡村就是要坚持法治为本，树立依法治理的乡村治理理念，使得法律化解农村社会矛盾、维护农民权益、规范市场运行等方面的权威地位更加稳固和强化。保护私权利、规范公权力是法治乡村的主导思想。法治乡村是由人治向

法治转变的乡村。

（二）乡村振兴战略背景下法治乡村建设的目标

2018年中共中央国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》等都明确提出建设法治乡村这一重大任务。在2020年中央全面依法治国委员会印发的《关于加强法治乡村建设的意见》中明确提出：“到2022年……乡村治理法治化水平明显提高，到2035年……法治乡村基本建成。”依据党的文献及相关政策可知，法治乡村建设是分二个阶段推进的。法治乡村建设的第一阶段目标是乡村治理法治化水平明显提高，法治乡村建设的最终目标是基本建成法治乡村。

二、乡村振兴战略背景下法治乡村建设的重要价值

（一）法治乡村建设是实施乡村振兴战略的重要保障

乡村治、百姓安、国家稳。乡村治理是国家治理的基础和重点领域，随着2020年脱贫攻坚任务圆满完成，国家实施乡村振兴战略，并要求做好脱贫攻坚和乡村振兴工作之间的有序衔接，乡村治理领域也发生变化，标志着乡村治理重点已从经济领域转到全方位的振兴上。乡村振兴是一项系统工程，关乎农业农村农民，涵盖乡村各个领域的全面振兴，各项战略任务和部署需要有效的治理来保证推进。按照党的十九大提出的“自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”，法治乡村建设作为乡村治理体系的子系统，构成乡村振兴战略重要组成部分和重点任务。“三治”（自治、法治、德治）融合相辅相成，其中以“自治为基、法治为本、德治为先”，法治具有“压舱石”的作用。为了实施乡村振兴战略，推进乡村依法治理，各领域工作都要纳入法治化轨道，让高水平法治建设为乡村振兴提供强有力的

制度保障。

（二）法治乡村建设是推进全面依法治国的内在要求

法治乡村建设是贯彻全面依法治国在乡村的实践。中国幅员辽阔，广袤的农村地区占据绝大多数，全面依法治国是自上而下开启的一场深刻的国家治理实践，落实到广大乡村就是实现乡村的依法治理。全面依法治国的重点、难点在基层，正如习近平总书记强调的“要把全面推进依法治国的工作重点放在基层”，推进法治乡村建设，在新时代的当下，就是要认真贯彻落实《关于加强法治乡村建设的意见》的任务部署，加快推进乡村依法治理，引导形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的浓厚法治氛围，奠定全面依法治国在基层的坚实基础。

（三）法治乡村建设是解决新时代新矛盾的根本途径

改革开放四十多年，国家经济社会快速发展，广大农村地区面貌也发生了翻天覆地的变化，农民不仅物质生活水平得到极大提升，精神状态也发生很大改变。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代农民对美好生活追求不仅体现在物质生活方面，还有精神生活方面。特别当权益受到侵害，伴随自我权利意识的觉醒，农民开始从过往忍气吞声或宗族家长式斡旋调解走向寻求法律救济。农村传统依靠人情社会运作的矛盾纠纷解决机制已不能满足时代需求，在农村越来越多的人开始具备法律意识，运用法律手段维护自身权益。法治作为国家治理基本方式，推进法治乡村建设不仅保障农村经济持续健康发展，而且在化解矛盾纠纷、维护农村社会和谐稳定方面发挥重要作用。

三、岳阳市法治乡村建设现状

2018年2月，岳阳市出台《实施乡村振兴战略

三年（2018—2020）行动方案》，明确提升乡村法治水平的各项工作要求，努力为乡村振兴营造良好的法治环境。

（一）系列普法宣传活动落地开花

1. 普法内容不断丰富。我市各乡镇在遵循“谁执法谁普法”的普法责任制基本原则的基础上，充分发挥市县两级司法局、律师协会及律师事务所和其他法律服务机构的作用，抓好乡村普法工作。从实用角度、有针对性地普法，为满足特定人群对法律知识的迫切需要，采取了多种措施有的放矢地做好乡村普法工作。从提升法治意识角度开展全面普法，通过特定节点开展法治宣传活动，例如：“3·15”消费者权益保护日、“6·26”禁毒日、“12·4”宪法宣传日、全国安全生产月、开展反邪教法制教育学习问答、扫黑除恶专项斗争等专项行动普法活动，确保群众有针对性地了解相关法律。

2. 普法对象由点到面。为实现特定人员的法律知识水平快速提升，岳阳市采取了不同的普法策略，例如：在部分县区各行政村新任“两委”成员中开展法律知识讲座；针对领导干部的工作需要，及时组织开展相应法律知识培训；针对贫困村劳动力劳务问题提供法律咨询、法律援助服务；对青少年这一关键群体，打造青少年法治教育示范基地、建设校园法治文化长廊、印制普法宣传手册；打造农村法治文化示范基地，使当地群众接受法治方面教育，实现农村法治宣传教育全覆盖。

3. 普法形式推陈出新。除采用传统横幅、法治宣传小册子、发放宣传资料等形式之外，通过“依法行政日”“法律援助在行动”等专题法律知识讲座讲法律；通过“法治文化惠民行”、文化科技卫生“三下乡”、法治电影进社区（村）、法治文艺演出、法治摄影巡展等活动宣传法律；运用网站、微信公众号，将法律知识融入微视频、微讲堂，以方便群众更好地理解法治

精神。

（二）“一村（社区）一法律顾问”全覆盖

司法部《关于推进公共法律服务平台建设的意见》（司发〔2017〕9号）明确要求到2018年年底之前，在全国范围内基本实现村（居）法律顾问全覆盖，解决乡村民众打官司难和服务群众“最后一公里”问题。为此，岳阳市司法局举行“一村（社区）一法律顾问”全覆盖签约活动，实现了全市村（社区）法律顾问100%覆盖，提前完成了“一村（社区）一法律顾问”工作。

（三）社区矫正“矫心”教育扎实推进

为全面加强对乡村社区服刑人员的教育管控工作，岳阳市在“治本安全观”的引领下，对乡村社区服刑人员的管理采取“用恒心监管、用耐心矫治、用真心感化、用诚心挽救”的“矫心”教育，并根据社区服刑人员的犯罪类型、性格特点、家庭环境等情况，为每一名社区服刑人员量身定制专属矫正方案，对症下药，精准矫治，加强对社区服刑人员的监管教育和帮扶工作，使他们珍惜政府给予的机会，坚定改造信心，加快改造步伐，努力回归社会，用心构筑未来。

（四）矛盾纠纷“主动介入、多元化解”成新常态

岳阳市共有各类人民调解组织2070个，其中乡镇（街道）调委会138个，村（社区）调委会1842个，企事业单位调委会25个，行业专业调委会32个，县级矛盾纠纷调解中心10个，基本建立横向到边、纵向到底的人民调解组织体系。形成了富有时代特色、贴近本地民情、满足大众需求的人民调解“岳阳模式”，切实发挥了人民调解工作在维护社会稳定方面的“第一道防线”作用；狠抓调解员培训工作，要求村级调解委员会、司法所按要求开展学习培训，在培训过程中重点讲解法律法规、政策、调解技巧及工作中遇到的问题；针对农村土地、宅基地、林地纠

纷以及土地征用等方面存在问题多、情况复杂的实际,要求负责乡村调解的部门调解员尽量采用“背对背调解”“重点突破”的调解方式,融情于理,释之于法,用实际行动践行了“化纠纷、解难题、促和谐”的理念,真正充当起社会的“减压阀”,架起服务群众的“连心桥”。

(五) 涉农纠纷呈现多样化特点

“涉农案件”,是指与农村、农业和农民有关的案件,涉及面较广、影响力较大。其中,婚姻家庭继承纠纷中有关外嫁女的财产继承权和入赘女婿离婚的权益保障问题是新出现的问题。此外,人身损害赔偿、农民工权益保护、未成年人保护等都反映出当前涉农问题的复杂、多样等特点,案件审理难度大,法律法规需要进一步完善。

四、乡村振兴战略背景下“法治乡村”建设面临的挑战

(一) 涉农领域立法尚不完备

截至2022年3月,涉农领域的立法基本形成了以《中华人民共和国农业法》为核心,包括《中华人民共和国农民专业合作社法(2006)》《中华人民共和国种子法(2000)》《中华人民共和国土壤污染防治法(2018)》等“三农”法律为支撑、以行政法规部门规章和地方性法规与规章为补充的法律规范体系。然而,随着乡村振兴战略的实施,一些新情况和新问题的出现,暴露了我国涉农法律开始滞后。具体表现为:

1. 农业支持保护立法不完善。第一,涉及乡村金融领域立法不完备。关于土地流转、价值变更等方面的立法不健全,带来的乡村融资难、乡村土地问题对乡村经济发展产生了一定的制约;第二,有些已颁行的农业支持保护法律实际施行的效果不佳。

2. 农村改革发展亟待立法保障。首先,乡村生态环境保护的针对性法律缺失。我国已经颁布实施了《中华人民共和国环境保护法》,对农村

的环境保护也作出了相关规定,但在农村环境保护的具体实施上并没有专门的规定与说明,针对具体问题缺乏可操作性;其次,对于乡村矛盾纠纷,缺乏专门性法律法规调节。

3. 农民参与基层民主政治建设需要立法引领。如有的基层党组织或村委会不落实信息公开政策,基层党员和农民许多良好的和建设性的意见不能被如实反映,进而打消他们对农村民主政治生活工作的积极性。虽然有法律对这一行为作出明确规定,但公开力度与监督力度不足,缺乏更加有效地落实政策规范。

(二) 乡村行政执法有待规范

1. 乡村行政执法不严格。乡村基层行政执法力量不足、执法人员素质不高是导致乡村行政执法不严格的重要原因。

2. 乡村基层行政执法不够规范。行政执法要严格依照法定程序规范进行。但在一些乡村行政执法过程中,仍然存在着违反程序执法、选择性执法甚至违法执法的现象。

(三) 乡村司法救助和法律服务有待完善

1. 司法救助服务面临困境。当前,我国乡村的司法救助仍面临着立法缺失、救助经费不足、服务平台少等困境。

2. 乡村法律服务人员明显不足。在我国,律师是从事法律服务的主体。然而,大部分律师事务所及律师都集中在城市,乡村中的律所以及律师可谓少之又少。这种状况无疑对于法治乡村建设极为不利。

3. 乡村公共法律服务平台不健全。目前,乡村公共法律服务平台还不够健全,在平台打造过程中主要面临以下几方面问题:其一,大部分乡村中,法律服务平台建设技术缺乏,缺少相关技术指导,且形式较为单一;其二,农民对公共法律服务平台的认知度较低,加上在操作方面缺少专业人员的指导,使他们对公共法律服务平台失去兴趣;第三,在需要法律服务时,由于经济原因

使得有的农民望而却步。

（四）乡村法治宣传教育有待加强

1. 乡村法治宣传教育重点不突出。部分地区乡村普法宣传仍存在内容趋于同质化、法治文化宣传与乡村本地特色文化融合性较差等问题。

2. 乡村普法宣传方式缺乏创新。目前，乡村法治教育宣传形式落后主要归因于乡村新媒体技术资源较为缺乏。

3. 法治乡村建设实践活动较少。主要表现为，法治乡村实践活动往往局限于表面的理论宣传，较少付诸实践行动，难以积累法治乡村建设实践的相关经验，不利于法治乡村建设中质的提升。

五、岳阳市建设“法治乡村”保障乡村振兴战略实施的路径

新形势下，岳阳市建设法治乡村，要以习近平总书记关于全面依法治国和实施乡村振兴战略的重要论述为指导，确保法治乡村建设的正确方向，贯彻落实好《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《关于加强和改进乡村治理的指导意见》等文件精神，针对突出问题因地制宜，精准发力，扎实推进法治乡村建设，为2035年基本建成法治乡村奠定坚实基础。

（一）完善涉农领域立法，促进乡村良法善治

要清醒地认识到健全乡村涉农领域立法是一个较为漫长的过程，不可能一蹴而就，针对法治乡村建设较为薄弱的问题需要在立法领域下功夫，夯实促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富足富裕的法治基石。

1. 完善农业支持保护立法。农业支持保护立法不完备是目前我国法治乡村建设中的痛点之一，要以《中华人民共和国宪法》为基本依据，针对农业支持保护立法不足的困境，填补相关领域的法律空白，构建完整的农业支持保护法律法规体系。针对部分地区对农业这一产业不重视的情况，要及时制定相关法律法规，对农业发展支持

保护。

2. 健全保障农村改革的相关立法。推进农村改革过程中的立法主要是从乡村生态环境保护与乡村矛盾化解纠纷两方面下功夫。一是要推进乡村生态环境保护领域立法。针对乡村生态环境保护领域问题推进立法工作，将乡村中生态可持续发展、美丽健康宜居等作为乡村生态环境保护的硬指标，针对乡村中具体的生态问题如滥用农药、污水乱排等出台具体的政策方案，并逐步上升到立法方面，以法治保障乡村生态可持续发展。二是制定专门法律，化解乡村矛盾纠纷。重点加强乡村经济金融与社会保障领域立法工作，依法处理乡村矛盾纠纷事件。通过推动乡村社会保障制度立法，积极化解乡村社会矛盾纠纷，形成良好的社会风气。

3. 加强乡村基层民主制度立法。法治乡村建设的主体是农民，充分发挥农民的主体作用就要加强乡村基层民主制度立法，保障农民参与法治乡村建设。一是针对行政权与自治权冲突以及对“两委”权责不清、界限模糊问题，及时制定制度规范，对一些成熟的制度及时向立法方面转化，以充分发挥行政权对乡村自治的规范、引领作用。要明确村“两委”职责界限，及时出台具体的法律规范与相关规章制度，充分发挥“两委”在法治乡村建设中的作用。二是推动村规民约内容的更新完善。针对目前部分地区村规民约得不到及时修订、缺乏法治精神的问题，应采取相关措施、及时改进。三是加大村规民约实施与监督力度。要结合乡村实际，设立乡村村规民约执行机构，以村规民约执行机构为主体，推动村规民约的实施。在加强村规民约实施的同时，也要加强对村规民约实施过程中的监督，对不符合村规民约要求的行为积极向村“两委”意见箱进行反馈，对符合事实的反馈意见根据现实情况给予适当奖励，以调动广大农民参与乡村自治的积极性。

（二）规范乡村行政执法，保证乡村法律实施

法律的生命力与权威在于实施，而依法行政则是法律实施的重要基础。在法治乡村建设中，涉农行政执法是落实乡村法律制度的关键，必须牢牢把握这一环节。因此，需要针对现阶段乡村执法领域的困境提出相应的改进措施，加强涉农领域执法规范化建设，提升乡村基层行政执法能力，为新时代法治乡村建设培养更高水平的执法队伍。

1.加强乡村行政执法工作力量。一是要提升乡村行政执法工作队伍的人员配备数量与质量。要择优选配乡村行政执法人员，将遵守法律和职业道德作为基本前提，同时应具有大专以上学历，并将通过农业执法专门培训考试、取得专业资格证作为硬性要求。另外，要加强乡村行政执法工作人员业务能力培训。需要将在乡村行政执法工作中的突出问题、特殊性问题作为培训重点，为其正式上岗做好充分准备。二是提升行政执法规范水平。将乡村行政规章制度进行梳理，以精简、统一、效能为原则，实施全国统一行政执法证件标准样式。要推进行政执法主体有序化、规范化，纠正行政执法中出现的问题，集中管理行政执法，以确保行政执法的权威。

2.强化对乡村基层行政执法工作监督。要保证乡村行政执法工作高质量开展，就必须加大对乡村基层行政执法工作监督力度。2021年8月，农业农村部印发了《农业综合行政执法人员依法履职管理规定》（以下简称《规定》），对农业综合行政执法人员依法履职作出了20条具体的规定，为新时代加强法治乡村建设，提高乡村基层行政执法工作人员工作质量与效率提供了具体依据。在遵循《规定》的要求的基础上，需要重点从以下几方面加强对乡村基层行政工作的监督。一是要提高乡村基层政府在执法中的主体意识，提升其在执法过程中的自我监管能力。二是充分发挥

乡村中网格员、党组织工作人员在乡村执法中的重要辅助作用以及广大农民群众的监督作用，对乡村行政执法人员的执法问题积极监督举报，督促乡村行政执法工作取得切实进步。三是与纪检监察、司法机关一道，建立起一条防线，预防职务犯罪。

（三）强化乡村司法救助与法律服务，维护乡村公平正义

2021年7月26日，最高人民法院发布《关于为全面推进乡村振兴加快农业农村现代化提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》），针对新发展阶段下“三农”问题对司法建设提出的新要求，提出了二十六条贯彻意见，这为新阶段推动法治乡村建设中乡村司法救助与法律服务工作提供了具体遵循。课题团队成员认为需要在遵循《意见》的要求的基础上，针对目前乡村司法救助与法律服务存在的问题，着重从以下几方面进行完善。

1.健全司法救助服务体系。针对目前乡村司法救助服务存在的问题，需要从加快乡村司法救助立法、加强乡村司法救助服务保障、打造乡村司法救助服务平台、加强司法救助人员配备等几方面下功夫。一是加快乡村司法救助立法。政策层面的规定已经不能满足目前乡村司法救助服务的需求，需要在遵循《最高人民法院关于加强和规范人民法院国家司法救助工作的意见》的基础上，加强对乡村司法救助立法研判，尽快推动乡村司法救助服务立法落地。二是加大司法救助服务的经费保障力度。政府财政拨款是乡村司法救助工作顺利开展的经济基础，因此要针对乡村困难群体，提升财政保障力度，针对乡村发展的现实状况对困难群体作出相对准确的界定，将资金用到更多需要的群体身上，让乡村司法救助服务工作做得更加细致有效。三是打造乡村司法救助服务平台。推动乡村司法救助与法律援助信息共享，加强乡村司法救助与法律援助工作的有效衔

接,对乡村困难群众提供切实的司法救助。四是加强乡村司法援助人员配备。要立足于乡村,培养一批在乡村开展司法救助服务的高质量人才,要加快司法援助的志愿者团队建设。此外,还需对司法援助过程进行监督,使资金经费真正流向需要援助的乡村困难群众手中。

2.完善乡村司法工作人员队伍配备。习近平总书记指出,推进法治工作队伍“正规化、专业化、职业化”,提高职业素养和专业水平。司法工作队伍人员配备亦需要在正规化、专业化、职业化这三方面下功夫。一是加强乡村司法队伍的正规化建设。这就需要提升司法为人民服务的水平,发挥对“三农”工作的服务作用。对于司法的工作流程要进行科学研判,针对乡村地区的特殊性积极创新司法服务的新形式。二是加强乡村司法工作人员职业化建设,重点培养乡村“法律明白人”。依据《乡村“法律明白人”培养工作规范(试行)》,坚持服务群众需求,达到2025年“法律明白人”培养数量与质量的目标。使“法律明白人”更好地走进农民的生活中,同时促进“法律明白人”与乡村两委班子的融合发展,使法治乡村建设与乡村振兴协同推进。三是推动乡村司法工作人员专业化建设。加大对乡村基层司法工作人员的政策保障力度以及人才引进力度,让更多热爱农村的司法工作人员扎根农村,充实乡村司法工作队伍。

3.打造乡村公共法律服务平台。乡村公共法律服务平台是在乡村开展公共法律服务的重要载体,是实体、网络、热线三大平台的统一体。面对新时代法治乡村建设的新目标,以及乡村法治建设的实际状况,乡村公共法律服务也有了更高的要求,即为乡村提供普惠优质高效的公共法律服务。一是要进一步推动乡村公共法律服务机构建设,实现公共法律服务热线、公共法律服务网站以及公共法律服务机构三大平台的有机融合、协同发挥作用,保证农民在遇到法律问题时可以

多渠道协同解决,提高法律服务效率。二是要从多方面汇集乡村公共法律服务资源,同时保证乡村公共法律服务的质量。加强政府与社会组织之间的沟通协调,通过政府购买等方式,提高社会组织参与乡村公共法律服务工作的参与度,提升法律服务的质量。

(四)拓展乡村法治文化建设,培育良好法治环境

2021年8月,农业农村部发布《农业农村系统法治宣传教育第八个五年规划(2021—2025)》(以下简称《规划》),对乡村普法宣传工作作出具体规划,对现阶段法治乡村宣传教育提供了基本遵循。面对新时代背景下农民的新需求,需要以《规划》为指引,在习近平法治思想的指导下、在保留原来广大农民群体喜闻乐见的普法方式的基础上加以创新,与乡村振兴工作紧密结合,不断创造更受农民欢迎的法治宣传教育新形式。

1.加快法治乡村文化阵地建设。加快建设思想正确、先进文明的文化阵地能够有效驱逐腐朽低俗文化的影响,形成良好的社会文明风尚。具体来说,加快法治乡村文化阵地建设,应重点做好以下两方面工作。一是针对各个乡村地区的现实情况打造具有自身特色的法治乡村文化阵地。努力形成“一村一品”具有自身品牌文化的法治文化阵地。二是将法治文化阵地真正利用起来。要依靠法治文化阵地充分利用国家安全教育日、国家宪法日、农民丰收节等重要时间契机开展法治宣传活动,充分发挥法治文化阵地的作用。要高度警惕形式主义的错误做法,真正发挥法治文化阵地的依托平台作用,充分宣传社会主义法治文化精神,用心打造每一个法治乡村宣传阵地、开展每一个法治宣传活动,达到农民真正喜爱并愿意参与其中的效果。

2.推动法治文化与乡村优秀文化融合。面对目前法治乡村建设中部分地区采取措施同质化的情

况,需要深入挖掘各个乡村发展的特色,结合当地实际采取更有针对性的措施。德治与法治两者不可分开。国家治理需要法律和道德协同发力。乡村中的优秀文化体现着各个乡村中独有的特色文化基因,包含着当地农民的特殊文化情感,具有良好的道德教化功能,是新时代建设法治乡村的重要文化资源,因此要加快推进法治文化与乡村优秀文化的深度融合,这既能加快农民对法治文化的认同与接受,又能加快推进“三治”融合。

3.运用现代信息技术开展普法宣传。《关于加强法治乡村建设的意见》明确提出要加快“数字法治·智慧司法”建设,这为依靠现代信息技术进行乡村普法宣传工作提供了具体指向。一是充分利用现代信息技术实现普法内容的创新。二是加快乡村现代化普法要充分利用互联网技术。创建智慧服务平台,实现在现代信息技术领域深耕普法工作。

参考文献

- [1]黄莉娜.论乡村振兴背景下法治乡村建设[J].南昌航空大学学报,2021(12)
- [2]张星.乡村振兴战略背景下法治乡村建设实现路径探讨[J].农村经济与科技,2020(8)
- [3]段浩.乡村振兴战略背景下法治乡村建设的理论逻辑及其展开[J].西南民族大学学报,2022(8)
- [4]王影.乡村振兴视域下的法治乡村建设现状与对策浅析[J].安徽农学通报,2018(13)
- [5]张璐遥.乡村振兴背景下乡村法治建设困境与对策[J].乡村善举,2023(1)
- [6]张颖.乡村振兴背景下推进法治乡村建设的思考[J].辽宁行政学院学报,2021(5)
- [7]程海梅.乡村振兴背景下加强法治乡村建设的思考[J].理论探索,2022(8)
- [8]ANGJY, FENGQY, ZHANG J.Education and precise poverty allevia-tion[J].Educational Research, 2016, 37(7): 12-21.
- [9]lson R.Rural revitalization strategy and development and utilization of rural idle homestead A case study of leisure agriculture and Internet agricul-ture[J].Theory Monthly, 2018, 40(7): 123-129.
- [10]王洁.乡村振兴背景下河南省法治农村建设路径研究[D].河南科技大学,2022(6)
- [11]冯艾琳.乡村振兴背景下法治乡村建设的实现路径[J].新长征,2022(2)
- [12]刘满华.乡村振兴背景下法治乡村建设的路径构建——基于湖南省乡村的调查与思考[J].农村经济与科技,2022(7)
- [13]张帅梁.乡村振兴战略中的法治乡村建设[J].毛泽东邓小平理论研究,2018(5)

推进农业强省路径研究

——以汨罗市创新推进高标准农田建设为例

王一凡 黄昱源

摘要：党的二十大报告强调加快建设农业强国，湖南省2023年一号文件《关于锚定建设农业强省目标扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出，锚定建设农业强省目标。发展农业离不开耕地，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的历史性转折点上，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，是保供给、稳增收的一大策略，是推进建设农业强省的一大路径。经走访调研、查阅文献、比较分析、归纳整理，探析岳阳汨罗市创新推进高标准农田建设路径，得出推进农业强省目标的路径参考。汨罗市采用“一二三四五”工作法，引入社会资本、金融、国企“三大活水”，注资高标准农田扩面提质，突破资金瓶颈，破解耕地抛荒，落实“藏粮于地”，获得中央、省委省政府认可，探索了一条可借鉴可推广的以高标准农田建设推进农业强省建设的新路径。

关键词：农业强省 耕地 高标准农田 投融资 粮食安全

汨罗市，湖南岳阳市下辖县级市。县域面积1562平方公里，辖15个乡镇、179个村、1个高新区，总人口67万，耕地面积62.35万亩，永久基本农田55.49万亩，粮食总种植面积98.4万亩，总产量41.5万吨，是全国重要商品粮基地。地处丘陵地区，人均耕地面积少，田块细碎，农业产出效益不高。要实现农业农村现代化，必须创新模式。为解决耕地问题，汨罗市桃林寺镇高丰村率先改革，创建“乡贤投资、大户耕种、农民免租、政府服务”的高标准农田建设新融资模式，受到中央电视台《焦点访谈》专题报道，点燃全市改田热情。截至2023年6月，汨罗市在完成常规面积4.8万亩改田基础上，建成高标准农田6.04万亩，先后被《新闻联播》《人民日报》《湖南日报》等多个国家级、省级媒体报刊推介，对推进农业强省

目标有重要借鉴意义。

一、汨罗市推进高标准农田建设的背景

（一）国际背景：全球面临粮食危机

联合国世界粮食计划署粮食安全等级IPC/CH分为5阶段，其中处于第三阶段或以上被认为处于粮食危机。受新冠疫情、地缘冲突、气候原因、霸权主义影响，全球粮食安全形势严峻。根据2023年3月5日联合国粮食及农业组织（FAO）发布的《全球粮食危机报告》，2022年58个国家和地区约2.58亿人面临严重粮食危机（IPC/CH 3-5阶段），2021年、2020年这一数字分别是1.93亿人、1.55亿人，人数连续3年增加。2021年联合国世界粮食计划署已发出警告：全球或将面临二战后最严重的粮食危机。2022年全球粮食产量约为27.6亿吨，消费量约为27.8亿吨，全球粮食格局处于紧平

作者简介：王一凡，男，汨罗市委党校教师；黄昱源，男，汨罗市人民政府办经济研究室干部

衡状态。2023年相关部门宣布：目前已是继2007至2008年、2010至2011年之后的第三次全球粮食危机。粮食安全是永恒战略课题，不能指望国际市场解决，要坚持“以我为主、立足国内”，端牢中国饭碗。谷非地不生，夯实粮食安全根基，必须抓住耕地命根子，持续推进高标准农田建设。

（二）国内背景：全面推进乡村振兴

2021年我国宣布全面打赢脱贫攻坚战，“三农”工作重心发生历史性转移，从致力脱贫到全面推进乡村振兴，实施乡村振兴战略的首要任务即确保粮食供给。要全面建成社会主义现代化国家，实现中华民族的伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，确保粮食供给十分重要。“粮食生产根本在耕地”，我国人均耕地少、中低产田占比近七成、抛荒、占用问题严重，状况堪忧。2022年、2023年中央一号文件提出落实“长牙齿”硬举措，“保数量、提质量、管用途、挖潜力”，提出三大举措：保护黑土地、治理盐碱地、建设高标准农田。湖南省作为粮食主产区之一，永久基本农田5637万亩，处在长江中下游建设区。习近平总书记特别关心湖南省粮食生产工作，2020年9月在湖南考察时强调，要扛稳粮食安全重任，推进高标准农田建设。汨罗市地处湖南北部建设区，担负着高标准农田扩面提质的重要任务。

（三）政策背景：高标准农田建设政策日趋完善

高标准农田建设项目由来已久，根据实施部门和实施标准的不同，分为三个阶段。第一阶段是2009年之前。当时国家暂未形成统一标准，各部门都涉及农田建设项目，规模小，标准不统一。第二阶段是2009至2019年。2009年7月，国家农业综合开发办公室印发《关于开展国家农业综合开发高标准农田建设示范工程的指导意见》，颁布《高标准农田建设通则》，明确建设标准，

主要是土地平整、土壤改良、机耕路、后期维护管控等。第三阶段是2019年以后。机构改革后，农田建设类项目交由农业农村部门牵头实施，统一称为高标准农田建设项目。2019年国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，初步构建“五统一”（即统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库），形成农田建设管理新体制。近年“三个标准”陆续出台（即《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》《高标准农田建设通则》和湖南省地方标准），建设内容更详细、建设标准更高。2021年湖南省政府办公厅印发《以高标准农田建设为平台开展涉农资金整合试点方案》，鼓励积极吸引金融社会资本，拓宽投资渠道。2022年11月15日，湖南省农业农村厅牵头印发《全省高标准农田建设投贷联动等投融资创新实施意见》（湘农联〔2022〕109号），明确奖补比例，“各地可按照不超过50%的比例奖补”。2023年湖南省农业农村厅印发《关于加快推进全省高标准农田建设规划的通知》（湘农发〔2023〕5号）明确支持金额、支持对象等。据统计，2011至2022年，全省累计建成高标准农田4275万亩，占比75.84%。其中2011至2019年建成2970万亩，2020至2022年建成1305万亩。随着建设标准、政策优惠日益明晰，建设速度质量得到提升。

（四）汨罗市背景：人地矛盾催生改革动力

汨罗市属典型南方丘陵地区，田块碎片化，质量等级低，灌排设施落后，抗风险能力差，不能满足机械化、规模化生产经营。大多数农村青壮劳动力，考虑机会成本、经济效益，弃田进城。2023年3月，对桃林寺镇三新村调研发现，该村仅16.9%人员从事农业生产，该数据是汨罗市涉农人员的真实体现，源于散户种田收益不高。按产量800斤/亩、收购价124元/亩、24元/亩种粮补贴计算，收入1000元/亩左右。其中农资成本370元/

亩，机械作业成本255元/亩，收益不明显。如用人工230元/亩、租金150元/亩，支出可达1005元/亩。如遇极端天气、自然灾害还可能降产，农户不愿种田，一部分青壮年不会种田。2020年下半年，高丰村率先通过流转全村水田，将3271亩散乱小块田改造为旱涝保收的大块田，开创了汨罗市投融资改田新路径，点燃群众发展农业的热情，为持续推进高标准农田建设注入活力，奠定基础。

二、汨罗市高标准农田建设路径

汨罗市坚持“一二三四五”工作法，即围绕农民“一个中心”，坚持从严从高“两项标准”，引入社会资本、金融、国企“三方资源”，聚力地力“四个提升”，守住纪律“五条底线”，建设高标准农田，推动农业发展，助力农业强省目标。

（一）围绕“一个中心”

“一个中心”，即牢固树立“以人民为中心”理念，发挥人民群众主体作用，尊重群众、发动群众、依靠群众。

1.帮助群众算账。全市镇村充分尊重群众意见，发挥群众主体作用。召开“屋场会议”，组织出资人、种田大户、村民、合作社各方主体坐下来，一项一项算清“田间经济账”。与农户算账，改田后农田租金从原来150元/亩涨到了500元/亩，仅用五年750元的代价得到良田。农忙时到合作社打工，能赚到200元/天，种田收益增多。与投资人算账，既能5年内收回成本，又能获得群众认同。与大户算账，种田成本预计可下降150元/亩，农田产量提升了30公斤/亩。

2.解答群众疑虑。在“小田改大田”中，这是做通群众工作的关键。了解群众疑虑，快速反应，一一作答。范家园村支部书记徐德飞在了解群众疑惑后，总结“四问四答”。“四问”即：改后承包责任田在哪？改后我想种怎么办？合同到期我不想种怎么办？改中我怎么监督？他带头做回答：改前以各村小组为单位，统一精确丈量

核实，各户签字。改后以组为单位，按比分配。改后无论是种植大户，还是农户想种田，都会满足要求。种植大户有优先反租权，散户由村集体统一调节，设置“自种区”。大户流转费需按标准上缴合作社，个别散户视情况而论（改田种植面积会有增加，适当冲抵）。合同到期后，如农户自己不想种，则专业合作社按现有价格保底续签。各村民小组推举监督委员会，全程监督。解答农民关切问题，农民纷纷表示支持。

3.组织群众参与。改田中，动员村民拿出一部分溢价租金入股改田，成为改田主体，提高积极性。施工中，在不影响工程质量的前提下，优先选用当地农民参与建设，解决就业。邀请当地群众组成工程质量监督组，全过程监督，发现问题及时反馈。全市进行的新一轮高标准农田建设过程，始终以人民为中心开展工作，得到人民信任。没有出现越级上访，没有出现重大矛盾纠纷，没有出现恶性事件，营造了和美社会环境。

（二）坚持“两项标准”

高标准农田建设涉及“田土水路林电技管”八方面，要求实现“田成方、路相通、渠相连、涝能排、旱能灌”效果，凸显粮食产量高、抗灾减灾能力高、资源投入利用率高，这就必须坚持高标准、严要求。

1.建设标准高。按照“两通则一规划”，在严格执行建设内容的基础上，探索更高标准的汨罗模式。汨罗市创造性推动小田改大田和共杆并线两项高标准工作。将高差30厘米以内不同水平面的农田，平整整合，小块田并成大丘块。改田后将田间“空中飞线”全面整治，能拆尽拆、能并尽并。全市62个项目区迁除空杆5548根，提升机械化作业效率。形成与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田。

2.投资标准严。严格按照亩均不低于3000元标准投资改田。古培镇雨坛村，计划改田445.7亩，总投资152.8万元，包括田块整治95万，渠道灌溉

排水设施26.5万元、机耕路建设19.5万元、配套建设7.3万元、耕地地力提升4.5万元，亩均投资3428元。屈子祠镇范家园村，项目改田1582亩，总投资490万元，亩均投资3110元。汨罗市62个高标准农田建设项目，均严格达到3000元/亩投资标准。

（三）整合“三方资源”

项目建设要达到3000元/亩的投资标准，就要以财政补助的1600元为杠杆，撬动更多市场主体参与。经统计，汨罗市共计撬动社会资本投资8950万元、金融资本8050万元、国企投入2000万元。

1.撬动社会资本。即引导专业合作社、职业农民、家庭农场、民营企业、乡贤乡友等主体参与改田。桃林寺镇石桥村，以规模经营、农民参与、优势互补为标准，引入江苏职业农民潘宝童团队投资。该团队由6个股东、20多个员工组成，先后在江苏、安徽、河南等从事30多年专业种植，每年固定种植面积8000亩，稳定收益300多万元。在汨罗投入1175万元，完成石桥村全村3850亩耕地改田。古培镇南环村，引入经济实力强、桑梓情怀深的餐饮老板徐江参与改田。作为乡贤自筹资金625万元，改田2030亩，亩均成本3078元。同时打造大米品牌，配套自身餐饮酒店，为城区餐饮行业提供优质大米，预计每亩综合效益在500元以上。

2.引入金融活水。在全面推进乡村振兴的大背景下，越来越多金融力量聚焦三农。首先引入银行力量。2022年以来银行发放支持贷款84笔8057万元。范家园村通过“共享贷”融资100万元。其次是依靠财政贴息政策。2022年4月12日，省农业农村厅、省财政厅下发《新型农业经营主体贷款贴息工作实施方案》，规定“贷款金额在1000万以内（含）的，按照不超过贷款市场报价利率（LPR）的50%进行贴息”，江苏职业农民团队享受此贴息50%政策，弥补200万资金缺口。第三是搭建产权交易平台。2022年5月成立，2023年2月

正式运营，由汨罗市农业农村发展有限公司（占股60%）和土流集团有限公司（占股40%）合资成立，采用政府主导与市场化运作相结合方式，建立“市（县）—镇—村”三级服务体系，引入金融活水，提高工作效率。

3.彰显国企担当。部分改田项目基础建设投入大，导致亩均成本远超3000元，民企、金融难以支持，所以动员国企担当。桃林寺镇亦仁村，因木屯河穿村而过，改田难度大，成本提高，仅木屯河整治一项投入，就达到238万元。经前期测算，改田2865亩，亩均成本达3340元。农业农村发展公司担当作为，投资改田。这不仅是一笔长远经济账，还是一笔政治账、生态账，得到群众拥护。截至目前，国企投资4个项目2000万元，改田6100亩，亩均投资在3000元以上，最高达3600元/亩。

（四）聚力“四个提升”

汨罗市通过提库容、提地力、提产量、提效益，培肥地力，提高三大效益。

1.提库容。通过山塘清淤提升库容积，2022年汨罗市遭受60年以来最严重的干旱，50%以上的山塘水库干涸。为此汨罗市做通“改田+提库容”结合文章，积极引导镇村群众筹资投劳，对高标准农田建设项目覆盖区域山塘水库进行清淤扩容。全市完成山塘清淤扩容165口，增加了有效蓄水量。

2.提地力。采取耕作层剥离回填、粪肥还田、调整酸碱度、秸秆淤泥混合发酵还田、种植绿肥还田五种方式提升地力。将原有不同水平高度田块向下剥离耕作层20+20厘米（耕作层和亚耕作层），分开集中堆放，田块平整后，再将表土均匀摊铺到田面上。通过全省“绿色循环种养示范县”项目，建立粪污还田长效机制。通过增施有机肥、撒石灰等改善土壤酸碱度。通过淤泥与秸秆混合发酵发挥塘泥肥效。通过种植油菜、紫云英等，改善土壤结构，防止水土流失。

3.提产量。首先是提相对产量。通过高标准农田建设,挖除大量田埂土垄,整合“边角料”,增加有效种植面积5%—10%左右,净增耕地1%左右。其次是提绝对产量。改田后有效提升了机械化、标准化、现代化水平,便于统一耕种、规范管理,有效提升粮食产能。如高丰村,增加10%良田322亩,年粮食产量增加400余吨。

4.提效益。通过集体经济组织主导土地流转,为合作社、种植大户做好服务,指导农户开展测土配方施肥、病虫害统防统治等科学施肥施药措施,推进农药化肥使用减量增效,引导农户开展农膜回收、秸秆综合利用,发展绿色农业,大大提升经济效益、生态效益和社会效益。

(五)守住“五条底线”

守住“五条底线”即不违背程序、不降低质量、不新增债务、不引发矛盾、不滋生腐败。汨罗市严格按照《高标准农田建设通则》,明确实施操作流程。严格按照镇村申报、“三看”项目选址(看区域是否已改、看土地是否流转、看群众是否认同)、“两个确定”(确定实施项目、确定实施主体)、监理审查、实施主体施工、各方验收程序,从预算到监管,采用“农业农村部门+乡镇+纪委监委+监理公司+群众”五合一监管,确保工程质量。坚持政府主导、市场运作,严禁镇村大包大揽。坚持群众监督,镇村干部靠前指挥,及时协调,确保纠纷少、信访无。

汨罗模式突出融资渠道新、建设主体新、监管办法新、种植模式新四大创新。创建职业农民改田+自种、乡贤改田+合作社种植、村集体经济组织改田+合作社种植、合作社改田+合作社种植、国有企业改田+合作社种植五大模式。实现了农民增收有途径、种植大户有效益、社会资本有回报、村级经济有收入、粮食产能有提高、县域经济有发展六大共赢效果。

三、“汨罗经验”助力推进农业强省路径分析

汨罗市推进高标准农田建设,突破了“路子

怎么走,资金怎么筹,发展谁受益、中期谁监督、后期谁管护”问题,解决了“农民、地、地权、粮食安全”难点问题,从而推动农业农村现代化。2023年湖南省一号文件《关于锚定建设农业强省目标扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出农业强省的战略目标,共涉及9个方面36条内容,第六条即是“推进高标准农田建设扩面提质”。以高标准农田建设托底建设农业强省,汨罗的创新探索提供了路径参考。

(一)运用好习近平总书记关于三农工作的重要论述

汨罗市通过打造良田,解决抛荒问题,提高粮食生产,牢牢端稳了中国人自己的饭碗。这个探索确保农田必须是农田,而且必须是良田,保障了国家粮食安全,同时促进了乡村变美、产业变强、农民变富,多方共赢。所以汨罗探索,不仅是创新投融资模式、破解耕地保护问题、保障粮食安全问题或推动乡村振兴问题,本质上是做好三农工作。汨罗市学深悟透做实习近平总书记关于三农工作的重要论述,坚持党的领导、切实优先发展农业农村,立足国内,端牢饭碗,从理论到实践,在实践中取得收获。

(二)科学运用群众路线

群众路线是毛泽东同志提出来的,“是牺牲了许多党员,吃了很多苦头以后,才学会的本领”。习近平总书记教育广大干部,“首先要对群众有感情,真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事”。汨罗市高丰村的干部谈到如何做好农村工作时提出,一要和群众交心,二要有服务意识,三要转变自身定位。即是实践了习近平总书记的群众观——把群众当真朋友,依靠发动群众。汨罗市不仅尊重群众,还发动群众,实行村民自治。“新农民”带动“老农民”,儿女带动父母,把权利还给农民。建设农业强省,农民是最大主体,尊重、依靠、发动农民,锻造更多新型职业农民,增强获得感、幸福

感、安全感。

（三）实事求是，因地制宜

实事求是马克思主义辩证法思想，要求我们一切从实际出发，因地制宜。省委领导在汨罗调研时鼓励因地制宜持续推进高标准农田建设。首先从农业横向上看，要把山水田林湖草沙七篇文章一起做，宜农则农、宜林则林，不能一味全部“农”。其次从纵向上，汨罗市从本地实际出发，统筹一二三产业融合发展。镇村优先发展农业，将粮食确定为主导产业，在保供的基础上，打造优质品牌，形成梯度价格，最终形成种植、生产、储存、加工、出售一体化运营，采取合作模式，延伸农业全产业链，打造农文旅体融合，实现纵向一二三产业融合发展。在推进农业强省战略中，每个地方有每个地方的实际，要因地制宜，不能全省一刀切，更要注重差异化发展，从而推动湖南经济高质量发展。

（四）运用好市场机制

推进农业强省，必须用好政府和市场两只手。汨罗市引入市场，解决“钱从哪里来”的问题，无疑是最大特色亮点。土地变资本，农民变股东，充分运用了市场这只无形的手。同时，用政府的手协调矛盾，四大利益主体——政府、投资人、大户、农民共建共享模式获成功，是因为摒弃“股东至上理论”，运用了“利益主体理论”。从经济学上看，利益主体妥协趋同，能实现利益最大化。如果只保障某个主体利益最大化，模式必然受阻碍。发挥政府公共服务的调节作用，有利益各方利益趋同。汨罗市以身份转变协调权责平衡，以共同参与凝聚地方认同，以共同平台保障博弈公平，运用宏观调控与市场作用

相结合，形成利益共同体，实现共赢，为推进农业强省提供路径参考。

（五）严守三大底线

推进农业强省路径过程中必须严守三大底线，即土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。我国《宪法》《土地法》《物权法》规定，农村和城市郊区土地，属于农民集体所有，农民工即使失业，还可以返乡种田。国家制定土地管理法律法规，启动“最严格耕地保护制度”，确保18亿亩耕地实至名归。现有的重农强农战略决策，是为了让广大农民过上美好生活，既探索健全奖励政策，调动农民积极性，又激发内生动力，增长农民技能。任何政策战略不能改变土地性质，突破土地红线、加重农民的负担，这“三大底线”是推进农业强省政策的重要原则。

参考文献

- [1]习近平.习近平关于三农工作论述摘编[M].北京：人民出版社，2023：5-7.
- [2]习近平.习近平关于国家粮食安全论述摘编[M].北京：人民出版社，2023：10-25.
- [3]高标准农田建设技术指南：标准《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）[M].北京：中国农业出版社，2023：6-13.
- [4]姜长云.农业强国[M].上海：东方出版社，2023：68-90
- [5]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京：人民出版社，2022.
- [6]关于锚定建设农业强省目标 扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见[EB/OL].（2023-02-22）[2023-07-15].http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202303/t20230302_29261462.html.

小学家长学校的现状、问题及对策研究

徐 壮

摘 要：小学家长学校是提升小学生家长教育素质，改进家庭教育的主要方式。本文通过向某市121名教师和1269名家长进行问卷调查，并对5名教师和5名家长进行半结构化访谈，结果表明：目前小学家长学校仍存在着家长参与被动、师资队伍缺乏、考评机制松散、高质量教育内容少等问题。为了解决家长学校存在的问题，应充分协调，发挥政府、学校、家庭和社会各主体的力量，引导家长充分参与；培养相关教师队伍；营造支持型工作环境；开发优质教育内容。

关键词：城市小学 家长学校 现状 满意度

小学家长学校是指以小学生的家长及监护人为主要对象，为提高家长素质和家庭教育水平，以传授家庭教育的科学知识和方法为主要内容，根据家长、学生的教育需求，灵活多样地开展各项教育培训活动的成人教育机构。作为指导推进家庭教育指导的主阵地和主渠道，小学家长学校对改善家长素质，提升家庭教育能力、促进儿童健康快乐成长肩负重要责任。当前，随着《中华人民共和国家庭教育促进法》的颁布实施，建设好家长学校再一次成为焦点。2021年，教育部将“发挥家长学校作用”列入工作要点，教育部副长郑富芝也指出“新时代办好家长学校要注重形成家校协同的育人合力，推动家长学校规范化建设。”家长学校历经40余年的发展，得益于社会各界对家庭教育重要性的认识和国家政策的支持，获得了一定程度的发展，但仍存在诸多问题，在新时代对家长学校的现状、问题进行研究，并基于此提出家长学校的改进对策，对提高当前家长学校办学水平和家校共育质量都具有现

实意义。

一、小学家长学校的现状

基于对学校教师和家长问卷调查及访谈的结果，集中分析家长学校的现状，主要包括家长参与、教学资源、组织管理与满意度，通过分析为家长学校找出问题，针对问题提出家长学校的改进对策。

（一）家长学校的家长参与现状

1.家长参与态度和了解程度。家长的参与态度和了解程度决定参与行为，68.8%的家长认同家长需要进行专门培训，认识到自身在家庭教育中的不足，对提升家庭教育能力有迫切需求。但也有10.8%的家长认为并不需要专门培训，反映了仍有家长并未认识到家庭教育的重要性。同时，调查研究表明家长对于家长学校的认知程度较低，选择一般、较不了解和不了解的占比60%，并且在访谈中，有家长直言没有听说过家长学校，也没有完全理解这一组织架构。这些都说明目前家长在思想上有一定的认识，但认识不足，对家长学校

的作用和重要性把握不全面。

2.家长参与过程。从参与主体来看,目前母亲仍是参与家长学校活动的主力军,占比60%,父亲参与家长学校的占比仅为15.5%,可见父亲在家长学校活动中的参与度明显偏低,子女教育责任承担者主要是母亲,教育方面的性别分工模式突显,未能充分发挥父亲教育子女的作用。

从参与形式来看,目前家长参与家长学校举办的活动主要集中于教育专题讲座(占比45.5%)、亲子活动(占比42.8%)和家长开放日(占比40%),参与形式较少出现的是夜校(占比2.4%)和函授学校(占比0.7%)。综合而言,该市家长学校在活动形式有了一定的探索突破,兼具了传统性和现代性,日常性和专业性,但活动形式仍然较为单调,需进一步发展。

从参与内容来看,家庭教育知识及方法(占比65.1%)、家庭教育的重要性和家长的教育责任(占比58.7%)、儿童阅读、劳动习惯的培养(占比47.8%)以及提升家长素质方面(占比47.3%)是学习的主要内容,多为家长自身教育责任的指导,对“家长自身成长”较为关注。关于儿童学习成绩的提升不再是家长学校指导的重点内容,而更加注重儿童阅读、劳动习惯的培养。此外,关于儿童生理知识、身体成长方面,尤其性教育方面的指导内容偏少,仅占9%,这反映了不论是学校还是家长都并未重视儿童性启蒙的教育。

从参与次数和参与时间来看,学校每学期举办1—3次家长学校活动,62%的家长大多数参加及每次都参加。但在与教师的访谈中,教师谈到:“发现即使家长都到了,但是并不会支持和配合教师的工作,或者说如果到会的半数家长能支持教师的工作,就觉得这个家长会议开得成功。”这一研究发现表明,家长虽然大部分时间按时参加家长学校活动,但是实际参与程度较低,即与家长的意愿和实际行为仍存在较大差距的结果类似。此外部分家长不满意目前家长学校活动的

时间,其工作时间与家长学校活动开展时间相冲突,希望因时而异地开展线上线下活动。

3.家长参与收获。超过半数以上的家长认为,在家长学校的活动和培训中有所收获,对参与收获的满意度较高。在获得了一定程度的教育知识和教育技巧、与老师建立了良好的关系、认识了其他家长与其交流了育儿经验、更好理解了儿童与激发了育儿热情、加强了家校合作与提高了育儿有效性、获悉了小学的教学活动及儿童在校情况方面,评分为满意和很满意的分别占73.8%、84.7%、67.9%、64.8%、77.3%、79.2%,与老师建立良好关系的收获居于首位。这说明家长学校活动作为一种增进家校互动、提高家校合作的渠道,对建立良好的家校关系有着促进作用。有家长明确指出:“开展家长学校活动对自身育儿有所帮助,会议上会针对孩子成长过程中的各方面问题进行指导,让家长学习如何教育孩子。”还有家长举例谈到家长学校活动对自身的帮助:“以前教小孩,有时候一下子脾气上来(对孩子大吼或者打他),而现在我们家长参加了家长学校的活动学习就不一样了,能心平气和地教。”从大声喊叫转变为设置规则限制或者心平气和进行指导,都体现了家长的教育方式发生改变,家长学校活动对家长的教养态度和方式、自身的发展都产生了正面影响。

(二)教学资源现状

1.教学资料。对121名教师进行问卷调查,其中有66位教师选择有培训教学资料,占比54.5%,教学资料多以PPT等多媒体教学资料为主,占92.4%,纸质教材和参考资料紧随其后,占72.7%,视频、图像教学资料也占69.7%。说明目前大部分家长学校在培训过程中还是提供相应的资料供家长学习,但是这些资料的现状折射出目前家长学校课程系统性、科学性不充分的问题。现行的家长教育内容随机性强,资料来源多以网络途径为主,其正确性、可行性有待验证。而正

是由于学习资料缺乏系统性和完整性,对家长的指导呈现无序的状态,直接导致家长学习不系统,无法真正解决面临的具体问题。

2.教学师资。通过描述性统计分析发现,目前家长学校负责教学、活动开展的主要人员是学校管理者及教师,占84.3%,其次是聘请的教育学、心理学等方面的教育专家,占73.6%。从管理者的访谈中,能清楚体现家长学校另一个主要问题就是优质、专业师资力量缺乏。目前业余化的师资力量不仅影响了家长学校教育指导的正确性、科学性,也降低了家长学校的开办实效。

3.办学经费。办学经费是家长学校活动开展的重要支撑,在本次调查研究中,发现目前该市各小学家长学校办学经费较少,42.1%的教师选择有经费支持,来源是上级组织拨款,在访谈过程中,管理者们谈到:“办学经费是上级拨款,从学校办公经费列支,因为每个学生都有一定额度。但家长学校的经费在我校办学经费中的占比不很高,百分之五左右。”而之所以出现办学经费占比偏低的情况,其原因正如管理者们所说:“家长学校的一些事项可以和其他事情结合起来。如会场,家长学校可以在这里开会,也可以在这里开其他的会议。如教室的多媒体和网络,我们主要用于老师上课录播,但也可用于家长学校的讲师讲课。多媒体投资是十万块钱,家长学校进行了使用,其他的部门也用了。所以没办法把它完全分离开来,我们学校所有的设施其实都是都可以为家长学校服务的。”家长学校依托学校开展活动,得益于学校固定的场地和设施,因而在基础设施方面不需要进行额外投资,但实际上组织卓有成效的家长学校活动往往需要更多人力物力的投入,办学经费的缺乏制约了家长学校的进一步发展。

(三) 组织管理现状

1.活动组织。从组织意愿来看,在此次调查研究过程中,63.6%的教师表示愿意组织家长学校活

动,有管理者表示,原来我们对家长学校不太重视,包括学校、老师都不重视,行政主管部门可能重视,但是随着时代的变化,教育形式的多样化后,发现家长学校越来越迫切,越来越需要。正是由于学校和教师认识到了家长学校的重要性,对其组织意愿进一步提升。

从组织主体来看,家长学校活动的组织者以校领导(占比68.6%)、班主任以及教师(占比62.8%)为主要群体,家校共同组织占比也达到41.3%,尽管学校仍然占据主导地位,但家校合作的趋势在逐渐增强。此外,分析显示家长能充当家长学校活动的组织主体仅占比9.9%,说明家长能够在学校场域发挥个人力量的情况还是较少,提示家长的主动参与意识有待增强。

从组织困难来看,50.4%的教师选择了场地有限,设施设备不完善。在访谈中,管理者希望有一套完整的家长学校的教材和教育课程体系,也希望定期对家长学校的讲师培训。教师也分别谈到:“目前的政策文件过于宽泛,不能很好落地。”“现在和社区家长学校联系不太多,因为主管部门不一样,所以是在单跑道上各跑各的。”总体而言,家长学校的活动组织还面临诸多挑战,未得到充分的外部支持,这也是家长学校进一步发展亟待解决的问题。

2.活动管理。通过与管理者、教师以及家长进行访谈发现,在对学校管理方面,上级机关主要通过学校素质教育督查及各项检查监督家长学校的举办情况,检查着重于家长学校的各项书面资料。在检查过程中,没有明确的考核指标和考核程序,主观性较强。学校在面对较为宽松的监督的环境下,未引起足够的重视,落实不到位,使得家长学校活动举办浮于表面,影响了实际效果和贯彻执行。

(四) 家长满意度现状

1.不同背景的家长满意度存在差异。以家长的性别为影响因素,进行独立样本T检验,得到师资

队伍、环境设施、组织管理的满意度三者的显著性都小于0.05,分别为0.003、0.008、0.009,由此可知,家长性别对师资队伍、环境设施、组织管理的满意度存在显著影响,男性家长的满意度高于女性满意度,这可能与男性家长较少参与家长学校活动,对自身需求满足关注较少有关。

以家长的身份为影响因素,进行单因素方差分析,发现不同身份家长对师资队伍、环境设施、组织管理的满意度存在显著差异。显著性分别为0.006、0.002、0.013,通过LSD进一步进行事后多重比较发现,爸爸的满意度高于妈妈的满意度,妈妈的满意度高于奶奶/外婆的满意度,这一方面佐证了男性家长满意度要高于女性家长,另一方面揭示了祖辈在参与家长学校活动过程中,囿于年龄、身体情况、文化水平等因素可能并不注重参与过程和参与体会,对家长学校活动的关注度较少。

以家长职业为影响因素,进行单因素方差分析,不同职业家长对师资队伍、环境设施、组织管理的满意度存在显著差异。其中,对环境设施这一维度具有最显著的影响,显著性为0.004;在师资队伍、组织管理维度上的显著性为0.027、0.046。通过事后多重比较,发现在环境设施方面,机关、事业单位管理者的满意度、私营企业主的满意度、个体工商户的满意度相对较高,离退休人员的满意度相对偏低;在师资队伍方面,机关、事业单位管理者的满意度、私营企业主的满意度、个体工商户的满意度较其他职业满意度更高,机关、事业单位管理者的满意度最高;在组织管理方面,机关、事业单位管理者、私营企业主、个体工商户的满意度也相对较高。依据陆学艺的职业等级维度,受访者职业处于上层和中上层的群体,对家长学校各方面表现出更高的满意度。

此外,以家长的年龄、家庭结构、学历作为分析因素,与家长各维度满意度进行比较分析发

现,年龄、家庭结构、学历对家长各维度满意度显著性均大于0.05,说明年龄、家庭结构、学历在家长各维度满意度上并不存在显著差异。

2.总体满意度与各维度满意度相关。通过描述性统计分析发现,家长对家长学校的满意度在三个维度上及总体维度上都较高,在师资队伍、环境设施以及组织管理上满意度平均值分别为4.19、4.25和4.15,处在满意和很满意之间,更靠近满意,对环境设施的满意度要高于师资队伍和组织管理的满意度,组织管理的满意度最低。通过相关性分析,得出各个变量在99%的显著性水平上均存在显著的相关性,而且相关系数都大于0,因而都是正相关关系,而且三个维度的满意度与家长总体满意度存在着显著的相关关系,因而改进师资队伍、环境设施、组织管理,对提升家长的总体满意度有着显著效用。

二、小学家长学校中存在的问题及原因

从家长、学校领导和教师的问卷调查和访谈结果可知,尽管当前家长学校获得一定的发展,但还远远不能满足家长的需求,难以应对家庭教育中存在的问题。接下来,我们将找到这些问题并提出针对性的对策,有效地改进家长学校。

(一) 家长参与被动

有效的家校合作离不开家长参与,但目前家长参与家长学校的情况并不乐观,主要表现为家长参与意识薄弱、家长参与层次偏低、家长参与对象单一。

就家长参与意识薄弱而言,尽管68.8%的家长认为迫切需要对家长专门培训,但家长在家长学校活动中表现的参与行为并不尽如人意,60%的家长对家长学校的了解程度低,在思想上表现出尚未完全正确认识家长学校存在的意义和价值;参加家长学校活动的家长实际参与程度低,行为消极,表现出敷衍参与的迹象。从家长参与层次偏低来看,家长学校活动的组织者以学校领导和教师为主体,家长参与学校的场域少,高层次参

与几乎没有。至于家长参与对象单一说,参与对象单一是指在家长学校的活动举办中,以母亲参与、接受培训教育为主,父亲呈现参与缺位的形态。就本文调查而言,在不考虑21.6%的父母共同参与家长学校的情况下,家长学校的参与主体60%是女性,父亲参与活动的比例仅占15.5%,父亲在家庭教育过程中边缘化倾向明显。

家长参与被动的主要原因是:部分家长学历仅为高中及以下和专科,家长知识文化水平有限,职业层级较低,家长缺乏必要的文化资本、经济资本和社会资本,在学校场域中处于弱势地位,致使参与意识薄弱、参与层次偏低,无法实现家校间平等合理的双向联动。而父亲较少参与家长学校活动有着实际缘由,在传统文化熏陶下,家庭内一直延续着“男主外女主内”的性别分工模式,贝克尔基于投入产出的理论认为,男性在市场部门的投入回报高于女性,因此男性把大部分劳动时间花在市场上,而女性投入家庭部门的收益要高于市场,这也一定程度上解释了参加家长学校活动的主体多为母亲、父亲在家长教育培训上缺位的现象。

(二) 师资队伍缺乏

师资队伍缺乏问题主要集中在三方面。一是师资队伍缺乏数量。该市专职从事家长学校工作的教师数量少,专职教师数量的缺乏导致家长学校工作在开展过程中陷入人手不足、家长学校活动受限的窘境。二是教师缺乏质量。目前家长学校活动开展以各中小学班主任为中坚力量,大多数教师毕业于师范院校,其教育背景以学科教学为主,缺乏家庭教育的研究背景,自身缺乏家庭教育的专业性,对家长学校的工作和指导家长教育孩子心有余而力不足。三是学校教师缺乏能量。学校教师作为一名教育者和服务者,其身份属性决定了担负任务的多重性,一定的时间和精力无法同时完成多个事项,因而对家长学校工作会有一定程度的松懈。

(三) 考评机制松散

对承担家长学校工作的教师进行考核评价是肯定教师工作、激励教师进一步投入的重要环节,但目前学校对承担家长学校工作的教师考评机制松散。首先,尚未建立考评机制,对教师在家长学校工作中的付出没有系统完善的评价体系,在访谈中发现,部分学校领导对评价教师在家长学校工作中的意识较淡薄,学校的考评机制并未将教师开展家长学校工作量纳入考评指标中。教师自身对这一方面的考评也并不重视。其次,尽管部分学校建立了教师考评机制,但存在考评的过程性指标较少、质性考评缺失、落实不到位的问题。最后,考评机制缺乏激励效果。考评机制对承担家长学校工作的教师实行的激励评价力度小,考评机制应发挥的激励改进和导向功能被忽视。

(四) 高质量教育内容少

当前家长学校开展家长教育活动,获取教育内容的途径主要为两方面:一是自发自主搜索网络资源、购买家庭教育的书籍,这部分内容主要由班主任讲授;二是邀请校外专家来校开展讲座交流,其内容由专家根据自身研究方向、教育热点等自行选择。这两者在实践过程中都存在明显缺陷,前者因网络信息的复杂性,书籍选择的自发性,使得内容的科学性、实用性、价值性难以把握,且自发的书籍选择行为增加了教师频繁更换教材的可能性,导致对教材的钻研停留在浅层,影响了教师备课、讲授、增加无效的工作量,削弱了家长学习培训的实效性。后者因其培训时间短,不成体系,讲授的内容与家长实际需求是否吻合存在一定的问题,因而对家长培训是否具有实际意义有待考究。

(五) 多主体参与不充分

目前,家长学校的主要阵地包括学校家长学校、社区家长学校和以网络为依托的家长学校(下简称网络家长学校)。在现行条件下,学

校家长学校借助网络家长学校平台,开展了丰富的家长学校活动。但社区家长学校和学校家长学校尚未实现有效联合,只在各自的职责范围内运转,双方所具备的工作优势、掌握的家长信息资源也未实现互联互通。此外,目前家长学校的参与主体仅停留在政府层面,以企事业单位、社会组织及个人为代表的第三方主体参与程度低,社会层面影响小,阻碍了家长学校改善提升的速度和步伐。也就是说,目前家长学校存在着多主体参与不充分的问题,直接导致了家长学校在开办过程中获得的外部支持少。

三、家长学校的改进对策

前面以问卷调查、访谈描述了该市小学家长学校的现状,基于此归纳该市小学家长学校存在的主要问题,并分析了原因,以下提出并探讨该市小学家长学校的改进对策。

(一) 引导家长充分参与

引导家长充分参与是办好家长学校、实现家校合作的应有之义。

首先,营造主动参与的社会风尚。政府要加强教育引导,运用媒体、网络等渠道积极宣传,讲解政策,树立典型榜样,帮助家长认识到参与学校育人既是家长的权利,也是家长应尽的义务与职责,自觉主动参与到学校育人中。学校应更加积极和主动与家长沟通,释放出诚意和善意,知晓家长心态,明白家长顾虑,采用家长语言,与家长沟通合作。要充分宣传家长教育的重要性和家长学校开设的必要性。

其次,建立常态参与的工作机制。完善家长参与学校育人的工作机制,建立系统化、日常性的家校合作机制,学校在开展实际活动过程中要充分考虑家长的成人属性,一方面要保证家长学校活动的开展与家长的日常工作和生活不冲突,选择合适的时间。另一方面,成人学习具有自主性、以问题和效率为导向的特点,学校应突破传统的教育形式,加强网络资源的利用。此外,对

家长知识的传授需要有明确的目的及可操作性,不讲空话,切实帮助家长解决家庭教育中遇到的问题。

最后,平衡充分参与的家长主体。因男性家长在参加家长学校中的缺位,故提高男性家长的参与率更为重要。学校需要强化对家长学校的管理功能,以较为强制性的手段或措施提升男性家长参与家长学校活动的频率,增强男性家长对日常家庭教育的重视程度,认识自身角色对孩子教育的重要意义,确保男性和女性家长共同承担家庭教育的责任。另一方面,关注不同家庭结构的参与主体,对于一些单亲家庭、重组家庭、留守家庭、流动家庭的参与对象也要给予更多关怀和关注,主动加强沟通,了解其实际的需求,实现指导内容针对性和多样化,指导形式灵活化,帮助这些家庭做好教育工作。

(二) 培养相关教师队伍

2019年中共中央、国务院印发的《关于深化教育改革提高义务教育质量的意见》中明确提出,要不断提高教师家庭教育指导能力,这意味着家庭教育指导能力和家校合作能力成为小学教师的必备素养,但目前小学教师这方面的素养不高,因此必须培养相关教师队伍,提高教师承担家长学校工作、家庭教育指导与家校合作的能力。

首先,政府要发挥领导全局的作用,通过政策引导、资金支持,吸引社会多主体进入到家庭教育行业中来。建立严格的家庭教育从业标准,规范家庭教育指导教师的认证过程,营造多主体良好发展的社会环境。

其次,要加大设立家庭教育专业的力度,师范院校和有条件的高等学校要加强家庭教育学科建设,开展家庭教育服务人员培训,开设家庭教育和家校合作等相关课程体系。

再次,要重视教育实习。在教育实习中,学校要主动创造机会帮助实习教师与家长面对面沟

通,引导其直面家庭教育中的现实问题,学会合理运用理论和实际经验帮助家长处理家庭教育困难,形成对家校合作、家校共育较为全面的认识,强化自身内部动机,提升家校合作、家校共育的自主意愿和动力水平。

最后,要开展完善的职后培训。小学应当将家长学校指导服务纳入工作计划,组织开展系统性和常态化的短期培训,线上线下形式结合,帮助教师针对性解决自身存在的问题和困难,进行短板攻坚;组织新进教师与优秀教师进行面对面交流和指导,注重经验的总结和迁移;开展家校合作、家校共育示范基地考察,强调思想熏陶和行动指引,在实践中进一步深化理解家校合作、家校共育的意义,查漏补缺,理论和实践融合。

(三) 营造支持型工作环境

小学教师工作所处环境越好,工作满意度和教师幸福感就会越明显,这将直接激发教师投入家长学校工作的内部动机,因而改进家长学校工作环境、实现民主管理、提升外界支持与认同对教师具有重要意义。

首先,营造支持型的学校工作环境。家长学校的教学环境包括以设施设备为代表的硬件环境和以管理制度等为典型的软环境。一方面,改善硬环境需要政府将家长学校指导服务列入财政预算,鼓励和支持以政府购买的方式提供主要扶持。学校通过国家资助、社会捐助、家长共助等方式筹集家长学校建设经费,设立专项资金,满足家长学校开办和运行过程的需要。另一方面,改善软环境需要为教师在家长学校工作中建立合理的工作考评制度。并以物质奖励和精神奖励相结合的方式对教师进行激励,引导教师认真开展家长学校工作,建立良好的家校关系。

其次,营造支持型的外部工作环境。提升外界的支持与认同对教师实现心灵满足、提升工作幸福感具有积极意义。首先,教师在家长学校工作中与家长将结成更为紧密的关系,赢得家长的

认同和尊重尤为重要。在观念上,帮助家长合理全面地看待教师职业,降低对教师的角色期待,同时家长经常进行自我审思,剖析优势和不足。在交流上,强调家校之间的双向沟通,改变以往由教师为主的单边努力,实现家长和教师相向而行和情感共鸣。在关系上,在家长和教师相互尊重、理解的前提下,建立民主合作的关系,实现教学相长。

(四) 开发优质的教育内容

优质的教育内容是开展好家长学校工作的必要条件,开发、提供优质的教育内容对家长学校进一步有序发展具有重要意义。

在开发主体上,家长学校教育内容的开发需要各级政府、学校、教师和家长共同参与。通过共同开发、自主研发等途径实现。课程资源的开发需要政府发挥主导作用,宏观把控各个地区的家长教育发展情况,引导高校、科研机构等加大对家长学校课程的理论研究。开发一套具有指导性的家长学校教学课本和课程资源。同时,鼓励各个地区的教育行政部门依托教育质量较高的地区,遴选一批有办学成效的家长学校,集结优秀教师、学生家长等人员参与课程教育资源的开发。学校也要在宏观课程和教材的指导下,根据自身学校的实际情况,以家长的成长为基础,自行开发具有特色的校本化课程。

在开发内容上,坚持育人为本和应用导向的原则。家长学校的教育内容兼顾理论性和实践性。此外,应当利用社会上存在的各种公共文化服务机构和爱国主义教育基地,例如图书馆、文化宫、博物馆、科技馆、美术馆等,深入挖掘育人要素、结合家庭教育知识与方法,开发家长指导类公共文化服务产品,开展家庭教育指导和服务活动,实现相机而教,相互促进。

(五) 落实多主体教育责任

家庭教育已经逐渐走出私人领域,成为公共事业。为实现良好的家庭教育,完善家长学校

工作,必须调动家长、教育行政部门、妇女联合会、学校家长学校、社区家长学校和第三方的参与积极性,发挥家长、学校、妇联、社区、社会的协同效用。

父母或其他监护人应当承担对未成年人实施家庭教育的主体责任,积极参加家长学校的活动,教育行政部门、妇女联合会要统筹协调社会资源,协同推进家庭教育指导服务体系建设,学校要努力办好家长学校,根据家长的需求,邀请有关人员传授家庭教育理念、知识和方法,组织开展家庭教育指导服务和实践活动,促进家庭与学校共同教育,社区家长学校要进行面向居民的家庭教育知识宣传,为家长提供家庭教育指导服务。

贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》,要规范第三方机构进入家长教育指导服务领域流程,明确参与原则,权利与责任,通过法律法规界定社会第三方机构参与家长指导服务工作的合法合规性。此外,通过奖励和扶持方式,引导第三方机构积极与学校家长学校互联互通,搭建合作平台,鼓励第三方机构创新家长指导服务形式,以市场需求为导向开拓家长指导服务的新方向。

参考文献

- [1]全国妇联,教育部.关于全国家长学校工作的指导意见[EB.OL].http://www.women.org.cn/wenjianku/admin/upload/file_2004_12_01_10_39_24.
- [2]顾明远,季啸风.教育大辞典增订合编本(上)[Z].上海:上海教育出版社,1997:1822-1823..
- [3]周洪松.教育系统关工委参与家长学校建设经验交流会召开[N].中国教育报,2019-12-20(003).
- [4]张笑予,祁占勇,穆敏娟.新时代家长学校治理的价值意蕴与实践逻辑[J].当代教育科学,2021(10):58-67.
- [5]吴艳,吴颖婷.上海市小学家庭教育指导的现状调查[J].教育学术月刊,2021(01):50-56.
- [6]吴重涵,等.家庭背景与家长参与关系的实证研究[M].南昌:江西教育出版社,2014.序、363.
- [7]Knox, L., Guerra, N.G., Williams, K.R., et al. Preventing Children's Aggression in Immigrant Latino Families: A Mixed Methods Evaluation of the Families and Schools Together Program[J].American Journal of Community Psychology, 2011, 48(1-2):73.
- [8]陆学艺.当代中国社会流动[M].社会科学文献出版社,2004.
- [9]金一虹,杨笛.教育“拼妈”:“家长主义”的盛行与母职再造[J].南京社会科学,2015(02):61-67.
- [10]加里·S·贝克尔.《家庭经济分析》[M].彭松建译,华夏出版社,1987.
- [11]中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量[EB.OL].http://www.gov.cn/zhengce/2019-07/08/content_5407361.htm
- [12]中华人民共和国家庭教育促进法[EB.OL].http://www.gov.cn/xinwen/2021-10/23/content_5644501.htm

陆游：岳阳楼上留三日，聊与潇湘结后缘

任欣欣

说到陆游，大家脑海中第一想到的是他的《示儿》诗“王师北定中原日，家祭无忘告乃翁”。其实，陆游的名句“岳阳楼上留三日，聊与潇湘结后缘”，一看就让人怦然心动，引发无限遐想。陆游（1125—1210），字务观，号放翁，越州山阴（今浙江绍兴）人，南宋杰出的爱国诗人。

好学不倦，科举进士名列榜首

陆游出身于一个由“贫居苦学”而仕进的世宦家庭。其祖父陆佃曾受经学于王安石，颇得王安石的赏识，后举进士，官至尚书左丞，品行刚直。父亲陆宰是一位学者，以藏书丰富而闻名，累官朝请大夫，直秘阁。他们都是有强烈爱国思想的士大夫，在学术方面也颇有成就，陆佃的文学修养尤高，文集中有诗歌作品200余首。山阴陆氏为大族，父辈中既有擅长文墨也有精通武备的，同辈中也不乏以文章见称者。他们经常在一起谈文论艺，切磋磨砺。这些对陆游日后的生活、思想及文学创作都产生了潜移默化的影响。

宋徽宗宣和年间，正是宋朝腐败不堪，屡遭金国进犯的时候，民族危机极为严重。陆游出生的这一年，金人灭辽而成为宋朝最大的威胁。第二年，金兵即攻陷北宋首都汴京（今河南开封），襁褓中的陆游随家人颠沛流离南逃求生，正如他日后诗中所言：“我生学步逢丧乱。”兵荒马乱中，一家人常常“经旬不炊”。涉淮渡江，历尽千辛万苦，才逃归故乡山阴。后来金兵

渡过长江南侵，陆家又逃到外地，直至陆游9岁，金兵北撤，一家人才重回山阴。少年陆游耳闻目睹的是长辈们“相与言及国事，或裂眦嚼齿，或流涕痛哭”，无不希望能匡扶王室，哪怕是牺牲生命也在所不惜。这种洋溢着忠义之气的家庭氛围直接感染影响着陆游，使他自幼即立志杀胡（金兵）救国。“上马击狂胡，下马草军书”的诗句便是这种雄心壮志的真实写照。

在家庭、家族的影响下，陆游自幼好学不倦。少年陆游“年十二能诗文”，十三四岁时偶然看到父亲读后置于藤床上的陶渊明诗集，“取而读之，欣然会心”，至暮色降临也舍不得把书放下，最后连晚饭都不吃了，直到把书读完。十七八岁时，他已经显露出卓异的文学才华，20岁时以《菊枕》为题赋诗一首，被传诵称道，名闻遐迩，崭露头角。

宋高宗绍兴二十三年（1153），29岁的陆游赴南宋都城临安（今浙江杭州）参加进士考试，恰好秦桧的孙子秦埙也参加考试，名列陆游之后，秦桧为此大为恼怒，第二年礼部复试时，遂以他喜言抗战恢复为借口予以黜免。秦桧死后的第三年，已经34岁的陆游才得到朝廷起用，出任福州宁德县主簿。历任夔州（今重庆奉节）通判和蜀州、嘉州、荣州代理通判、知州等职。淳熙二年（1175），范成大任成都府路安抚使兼四川制置使，陆游应邀担任参议官。淳熙五年，陆游诗名日盛，受到孝宗召见，出川东归，回到临

安，但仍未得到真正重用，被派往福州、江西做了两任提举常平茶盐公事。在江西任上，当地遭遇严重的水灾，他“草行露宿”，亲到灾区视察，并“奏拨义仓赈济、檄诸郡发粟以予民”。不料却因此触犯当道，竟以“擅权”之罪被罢职还乡。在家闲居6年后，年过花甲的陆游又被起用为严州（今浙江建德）知州。淳熙十五年，在严州任满，卸职还乡。不久，被召赴临安任军器少监。次年，光宗即位，改任朝议大夫礼部郎中，他连上奏章，建议朝廷救弊兴衰，减轻赋税，结果反遭弹劾。此后，陆游长期蛰居于家乡的田园之中，于嘉定二年（1210）十二月与世长辞，享年86岁。

抗敌复国，爱国一生

陆游的一生，抗敌复国是他从政从文始终如一的主题。早在宋孝宗即位之初，他就向朝廷提出了许多抗敌复国的政治措施和军事策略。抗金名将张浚准备北伐之时，他又积极为北伐之事出谋划策，起草了一些重要的政治和军事文书。由于南宋内部的多方掣肘，张浚北伐失败，朝廷北伐中原的决心随之动摇，屈服求和，苟且偷安，同金人议和，签订了屈辱的议和条款。陆游直言谏诤，但无济于事。后来，更由于他揭发孝宗皇帝的亲信大臣植党营私，引起孝宗的恼怒，被从朝廷调任建康通判，继而改调京口（今江苏镇江）。此时张浚亦在这一带驻防，二人过往甚密，积极谋划再次北伐之事。然而，这种爱国之举竟被主和派扣上“交结台谏，鼓唱是非，力说张浚用兵”的罪名，被罢官还乡；宋乾道八年（1172），主战将领王炎宣抚川陕，驻军汉中，陆游应邀充任幕宾，襄理公务。在南郑前线，开始一段戎旅生活，置身官兵中间，他真切感受到了广大军民对国家、民族的热爱和忠诚。他在雪中刺虎，在秋风中戍守边关要塞，无畏无惧。豪壮的军旅生活使他的胸襟怀抱为之一开，诗歌创

作的激情为之高涨，写下了许多热情奔放的爱国诗篇。因为公务的关系，陆游常往来于各地，经过实地考察，他认为汉中地区地势险要，物产丰富，民众豪健侠义，主张把陇右一带作为恢复中原的根据地，虎视长安，经略中原，进可攻、退可守。但南宋王朝秉持的国策是妥协投降，无意于恢复故地，陆游的策略依然没被采纳。陆游在范成大属下任参议官期间，二人因志趣相投，不拘泥于俗常的礼法，公务之余，常在一起饮酒赋诗，互相唱和。陆游一腔爱国之情无处发泄，索性放浪形骸，被同僚讥为颓放，他干脆就自号为“放翁”。他结交侠义之士，方外之人，并在文学创作上迸发出更大的热情，不少作品“寄意恢复”。在吏部郎中兼实录检讨官任内，他不顾自己已是64岁高龄，积极建议朝廷救弊兴衰，整饬朝政，修明法治，选拔人才，以实现中兴伟业。然而沉缅在偏安享乐之风中的南宋朝廷已无进取之意。陆游满腔正气的进谏不仅没被采纳，反而遭到奸佞权僚的嫉恨，罪之以“嘲咏风月”而罢其职，陆游在愤慨之余，将自己的故居命名为“风月轩”，以表抗争之意。晚年，陆游远离名利场，笑傲于山水之间，生活虽然窘迫，但他不忘报国之志，弥留之际仍不忘恢复中原、统一国家大业，写就一生中最后一篇作品《示儿》诗，为儿孙留下了一份特殊的遗嘱：

死去元知万事空，但悲不见九州同。

王师北定中原日，家祭无忘告乃翁。

诗中所表述的忧国忧民之心和忠愤之气是如此强烈，如此弥老弥笃，表达了陆游至死不渝的爱国情操，这首诗因而也成为爱国诗词的代表作。

传世诗词万余首，因诗与岳阳结缘

陆游是一位创作特别丰富的诗人，集中存诗共约9300余首。他的诗大致可以分为三期：第一期是从少年到中年（46岁）入蜀以前。这一时期存诗仅200首左右，作品主要偏于文字形式，尚

未得到生活的充实。第二期是入蜀以后，到他64岁罢官东归，前后近20年，存诗2400余首。这一时期是他从军南郑，充满战斗气息及爱国激情的时期，也是其诗歌创作的成熟期。第三期是长期蛰居故乡山阴一直到逝世，亦有20年，现存诗约近6500首。诗中表现了一种清旷淡远的田园风味，并不时流露出苍凉的人生感慨。另外，也表现出趋向质朴而沉实的创作风格。在陆游三个时期的诗中，始终贯穿着炽热的爱国主义精神，中年入蜀以后表现尤为明显，不仅在同时代的诗人中显得很突出，在中国文学史上也是罕见的。陆游的诗各体兼备，无论是古体、律诗、绝句都有出色之作，尤以七律写得又多又好，所以后人称他七律当时无与伦比。宋刘克庄在《后村诗话》前集中称“古人好对偶被放翁用尽”。在他的七律中，确是名章俊句层见叠出，每为人所传颂，如“江声不尽英雄恨，天意无私草木秋”（《黄州》）；“万里关河孤枕梦，五更风雨回山秋”（《枕上作》）等。这些名作名句，或壮阔雄浑，或清新如画，不仅对仗工稳，而且流走生动，不落纤巧。除七律外，陆游在诗歌创作上的成就当推绝句。他的诗虽然呈现着多姿多彩的风格，但从总的创作倾向看，还是以现实主义为主。他继承了屈原等前代诗人忧国忧民的优良传统，并立足于自己的时代作了出色的创新。

陆游的创作不仅工诗，还兼长写词，现存词共有130首。他词也风格多样并有自己的特色。有不少词写得清丽缠绵，与宋词中的婉约派比较接近，如著名的《钗头凤》即属此类。而有些词或抒发着深沉的人生感受，或寄寓着高超的襟怀，如《卜算子·咏梅》等，苍凉旷远，寓意深刻，这类词又和苏轼作品比较接近。然最能体现陆游的身世经历和个性特色的，还是他的那些慷慨雄浑、荡漾着爱国激情的词作，如《汉宫春》“羽箭雕弓”、《谢池春》“壮岁从戎”、《诉衷情》“当年万里觅封侯”、《夜游宫》“雪晓晴

笳乱起”等，都是饱含着一腔报国热忱的雄健之作。这类词又和辛弃疾的作品比较接近。散文方面，陆游也著述甚丰且颇有造诣。其中记铭序跋之类，或叙述生活经历，或抒发思想感情，或论文说诗，最能体现其散文的成就。代表作有《静镇堂记》《铜壶阁记》《书渭桥事》等等。

淳熙五年春，陆游在入蜀9年后奉旨入朝，出川时路经岳阳，并作停留，浏览了岳阳楼，写下了《小雨极凉舟中熟睡至夕》《岳阳楼》《岳阳楼上再赋一绝》《烟波即事》《乘大风发巴陵》等诗篇，记录了他来岳阳和离开岳阳的情景和情怀。其中，《小雨极凉舟中熟睡至夕》《烟波即事》（碑廊为“江行杂咏”，诗名有误）被选刊到岳阳楼新景区洞庭风韵碑廊，《小雨极凉舟中熟睡至夕》全诗云：

舟中一雨扫飞蝇，半脱纶巾卧翠藤。

清梦初回窗日晚，数声柔橹下巴陵。

这是他乘舟顺江东下，描写江行生活的一首小诗，不难看出他当时的心情极为平静，极其闲适。诗中特别提到巴陵，可见到巴陵浏览，是他江行途中早有的打算，闲适、舒畅的心情洋溢于字里行间。

《烟波即事》是他离开岳阳时所写，全诗云：

浪迹人间数十年，年年散发醉江天。

岳阳楼上留三日，聊与潇湘结后缘。

诗人对岳阳楼前的湖光山色，兴趣极浓，盘桓三日，还要与“潇湘结后缘”，再来湖南游览。可惜诗人这个愿望没有能够实现，但也一直没有忘情于潇湘，曾写诗追怀此事：“文字尘埃我自知，向来诸老误相期。挥毫当得江山助，不到潇湘岂有诗。”

另外，陆游的《岳阳楼》《岳阳楼上再赋一绝》也表达了登临岳阳楼，激起诗家以壮阔之景抒心中情怀。《岳阳楼》全诗云：

身如病鹤短翅翎，雨雪飘洒号沙汀。

天风忽吹不得住，东下巴峡泛洞庭；

轩皇张乐虽已矣，此地至今朝百灵。
雄楼岌岌镇吴楚，我来举手扪天星；
帆樯才放已隐隐，云气乱入何冥冥。
鼉鼉出没蛟鳄横，浪花遮尽君山青；
黄衫仙翁喜无恙，袖剑近到城南亭。
眼前俗子败人意，安得与翁同醉醒。

这是一首古风，每四句为一个层次，共四个层次。第一层，诗人以清高脱俗、不与鸡鹜为伍的野鹤自比，但历经磨难，已成病鹤。这次奉召赴临安，东下巴陵，泛舟洞庭。第二层以“轩皇张乐”的神话故事，衬托洞庭古老而神秘；以“雄楼岌岌”“扪天星”赞美岳阳楼的高峻雄伟。第三层，“帆樯隐隐”“云气冥冥”描写洞庭湖烟波浩渺；第四层，要与仙翁同醉，不愿随俗沉浮，与句首以“野鹤”自命之意相照应，陆游超凡落俗、率性率真的性格也跃然纸上。

《岳阳楼上再赋一绝》

江风吹雨濯征尘，百尺阑干爽气新。
不向岳阳楼上醉，定知未可作诗人。

陆游登岳阳楼游览，觉得兴犹未尽，再赋一绝。在岳阳楼上凭栏远眺，“江风吹雨”洗涤“征尘”。面对壮丽山川，顿觉神清气爽，精神为之振奋，清思、灵感也油然而生，由此悟出与北宋晁冲之“不到西湖看山色，定应未可作诗人”诗句，同一心境，也可见岳阳楼美景在陆游心中的地位、情趣，情景交融，人景相依。

陆游的传世之作颇多，据汲古阁刻《陆放翁全集》计有：《剑南诗稿》85卷，《渭南文集》50卷，《放翁逸稿》2卷，《南唐书》18卷。《老学庵笔记》10卷等，其他尚有《放翁家训》及《家世旧闻》等，他饱含爱国精神的诗篇是中华民族宝贵的思想资源和精神文化财富。

凄美爱情，风流千古

陆游至死不渝的爱国热忱和他雄浑豪迈的诗句千百年来为人们所传颂，而发生在他身上的

爱情和婚姻悲剧，也同样扣人心弦，成为千古绝唱。宋绍兴十四年（1144），19岁的陆游与舅父的唐閔女儿唐婉结婚（一说并非舅父之女），两人青梅竹马，感情深厚，且唐婉文学修养好，与陆游有共同的兴趣爱好，婚后琴瑟和谐，如胶似漆，本是百年好合，但陆游的母亲对内侄女唐婉却相当不满，婆媳矛盾最终无法调和，陆母硬是逼迫儿子与唐婉离婚。陆游只好在外安排宅院，但仍然为陆母所侦知，在封建礼教的淫威之下，伉俪情深的夫妻只好也只能作生死别。不久，陆游被迫与一王姓女子结婚，无奈的唐婉也只得改嫁给同郡的赵士程。一别音容两渺茫，数年之后，年已31岁的陆游到山阴城东南禹迹寺附近的沈园游赏，恰遇同来游春的唐婉夫妇，面对前夫，唐氏旧情难忘，遣人送来酒肴。陆游怅然久之，纵笔挥毫，题《钗头凤》一词于沈园壁上，也铭刻在中国诗歌史上：

红酥手，黄滕酒，满城春色宫墙柳。东风恶，
欢情薄，一怀愁绪，几年离索。错！错！错！
春如旧，人空瘦，泪痕红浥鲛绡透。桃花落，闲池
阁，山盟虽在，锦书难托。莫！莫！莫！

其内心深处的巨痛沉哀，在词中表现得极为感人与憾人！对此，唐婉也曾作《钗头凤》作答（一说此词为后人伪托）：

世情薄，人情恶，雨送黄花容易落。晓风干，
泪痕残，欲笺心事，独语斜栏。难！难！难！
人成各，今非昨，病魂长似秋千索。角声寒，夜阑
珊，怕人寻问，咽泪装欢。瞒！瞒！瞒！

与陆游见面并作此词之后，唐婉就一病不起玉殒香消，而这场失败的婚姻带给陆游的伤痛则伴其一生，40多年后，陆游重过沈园，仍不能忘情于唐婉，写下了《沈园二绝》等5首诗，诗人抒写这种心曲之时已年过七旬，黄昏之景，白发之人，泫然之容，可以想见他们的爱是何等深厚真挚，忠贞不渝。

发展新质生产力的政治经济学分析

张 峰

摘要：新质生产力是马克思主义生产力理论的最新发展，是习近平经济思想的核心概念和重要范畴。新质生产力是生产力发展到一定阶段后，实现了质的飞跃，达到了新的层次、新的质态。加快发展新质生产力，对于经济社会高质量发展，实现中国式现代化具有重要战略意义。理念是行动的先导，要发展新质生产力，必须要坚持新的发展理念。要通过发展新质生产力，推动高质量发展；要围绕创新驱动、建立现代产业体系、发展绿色生产力，建立与新质生产力相适应的新型生产关系；要改进劳动者、劳动资料、劳动对象，以及加强科学管理等发展新质生产力。

关键词：新质生产力 高质量发展 新发展理念 政治经济学分析

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时首次明确提出“新质生产力”的概念。他指出：“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”随后，习近平总书记又多次对“新质生产力”进行了论述。2024年1月，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习，强调发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。当前，新质生产力已经成为习近平经济思想的重要概念和理论范畴，深化对新质生产力的理论研究，对于深化对习近平经济思想的研究具有重要的理论和实践意义。

习近平总书记指出：“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指

导新的发展实践。”目前，国内学者围绕新质生产力从理论发展脉络、科技创新、新兴产业发展等范畴进行了大量研究，但仍然存在三个方面的不足：一是有关“新质”内涵的研究不多。新质生产力的研究，大多把切入点放在了生产力上，特别是把发展生产力的落脚点放在了产业发展上，对“新质”内涵的研究不多。“新质”属于质变量变规律的范畴，新质意味着质的变化，达到了“新的质态”。理解“新质生产力”需要从哲学高度分析“新质”的内涵，以及其质的变化的可能性、必要性、现实性，从而需要加强对新质生产力的马克思主义哲学分析。二是从生产力内涵角度进行的研究不多。新质生产力本质上是先进生产力，需要运用政治经济学的概念、工具和分析方法，对新质生产力进行分析、总结，特别是应从生产力的三要素、科技、科学管理等角度，分析发展新质生产力的着力点，并提出促进经济和社会发展的对策建议。三是出现了一些滥

用新质生产力概念的现象。近期许多地方和行业纷纷提出发展新质生产力的要求,但有的对理论认识不清,有的对概念认识不明确,从而产生了滥用、乱用的现象。本文试图从政治经济学基础理论出发,围绕创新、现代产业体系、劳动者、劳动资料、劳动对象和科学技术等生产要素对新质生产力进行阐述。

一、新质生产力的政治经济学基础

新质生产力落脚点在生产力,关键在新的质态。习近平总书记指出:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。”

(一) 生产力的基本内涵

人之为之存在,就必须解决吃喝住穿等基本生存问题。劳动是人运用一定的生产工具与自然界进行物质与能量交换的过程,生产劳动就是人们获得物质生活条件的手段。生产力,从字面上理解是劳动生产能力,是人们征服自然、改造自然获得物质生活资料的能力。生产力越发达,人们生产出来的产品数量越多、种类越丰富,越能更好地满足人们的生活需要。生产力体现为生产过程中的劳动者、劳动对象和劳动资料,以及渗透到各基本要素的科学技术和科学管理等。劳动者是具有一定的生产经验和劳动技能,运用劳动资料作用于劳动对象,从事物质资料生产的人,是生产过程中人的因素,是生产力中具有积极主动性的因素。劳动者的劳动是创造价值的唯一源泉,正如“最强大的一种生产力是革命阶级本身”。劳动资料是生产过程中用以改变或影响劳动对象的物质资料或物质手段,是生产过程中所使用的劳动工具、生产设备。生产工具在这里是主要的具有决定意义的因素,是衡量社会生产力的物质标志,也是划分不同经济时代的根据。“各种经济时代的区别,不在于生产什么,而在于怎样生产,用什么劳动资料生产。”世界

历史的第一次工业革命,人类社会进入“蒸汽时代”;第二次工业革命,人类社会进入“电气时代”;第三次工业革命,人类社会进入了“信息时代”;目前,第四次工业革命悄然到来,物联网、人工智能和大数据等正在深刻改变人类业已形成的生产和生活方式。劳动对象是生产过程中改造、加工和作用的对象,包括自然物、原料和加工材料。随着科学技术的进步,人类加工改造的原料和原材料越来越多,范围越来越广。在农业社会中,人类的劳动对象主要是动植物;进入工业社会后,矿物质成为人类加工改造的主要对象;而在信息化时代,数据成为重要的运算加工对象。总之,无论在何种形态的社会中,劳动资料和劳动对象共同构成了生产资料,是生产过程中物的因素。随着社会生产力的进步与发展,科学技术越来越作用于生产的全过程,成为第一生产力。邓小平同志作出了“科学技术是第一生产力”的论断,明确“马克思讲过科学技术是生产力,这是非常正确的,现在看来这样说可能不够,恐怕是第一生产力”。科学技术既可以作用于劳动者,提高劳动者的知识文化水平和生产技能;又可以作用于劳动资料,改进机器设备的科技水平,产生出新的工具,提高生产的效率;还可以作用于劳动对象,扩大劳动的范围,如在农业社会,人们的劳动对象是农作物,但进入工业社会后,劳动对象变成了各种工业品。与此同时,科学的管理也可以作用于生产的各个要素、各个环节,促进生产过程中人的因素和物的因素形成最佳的组合,发挥最佳的整体效益,从而提高劳动生产率。

(二) 新质生产力的主要内涵

新质生产力包括两个关键词:一是“新质”;二是“生产力”。新质指的是新的质态、新的状态和形态。从事物发展变化的规律看,存在着质变量变的过程,即质变量变规律,事物的发展先是量的积累,量变的积累到一定程

度，必然实现质的变化。“量”是事物的规模、程度、速度等的规定性。“质”是使一事物成为其自身，同其他事物区别开来的内在的规定性。

“度”是一事物保持其质的、量的界限。“量变”是事物数量和规模的变换。“质变”是事物性质发生了根本性变化，是事物由一种质态向另一种质态的飞跃。新质是事物发展到一定程度后，达到了新的质态的阶段。新质生产力，是生产力发展到一定阶段后，原来的生产力实现了质的飞跃，达到了新的层次。从质变和量变的关系看，量变和质变是对立统一的关系。量变是质变的前提基础和必要准备。质变是量变的必然结果。量变积累到一定程度就会发生根本性的质的变化。只有质变，才能使旧事物灭亡，新事物产生，事物才能从一种质态发展到更高级的另一种质态。量变引起质变，质变后，又开始新的更高层次的量变，是在新质的基础上，开始的新的量变。新质生产力“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”。新质生产力，要求劳动者、劳动对象和劳动资料、科学技术等都产生新的进展，实现新的飞跃，“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。劳动者是生产过程中最主动、活跃的，具有主观能动性的因素，发展新质生产力，要求提高劳动者的素质，提高劳动者的技能。新质生产力也意味着生产资料的技术进步，农业社会主要是手工工具，工业社会主要是机器设备，目前随着信息技术的发展，信息化设备逐渐进入人们的视野。新质生产力还意味着劳动对象范围的扩大，在农业社会，农作物是劳动对象；在工业社会，工业原料和零部件是人们的劳动对象；在信息化社会，数字、生物技术等成了人们新的劳动对象。

二、推进中国式现代化，发展新质生产力

生产力是经济社会发展最核心、最关键的決定力量。新质生产力的提出有着深刻的国内和国际背景。从国内看，以中国式现代化实现中华民

族伟大复兴，需要加快生产力发展，需要生产力质的新飞跃；从国际看，应对百年未有之变局，在变局中开新局，关键在于掌握先进生产力，掌握核心科技、关键技术。

（一）实现中华民族伟大复兴需要生产力发生质的变化

近代以来，由于思想保守，闭关锁国，中国逐渐沦为半殖民地半封建社会国家，实现中华民族伟大复兴成为近代以来中华民族最伟大的梦想。要实现中华民族的伟大复兴，关键是要靠自身的发展，要通过发展经济，提高人们生活水平，增强国家综合国力来实现。现代化的标准不是一成不变的，现代化的标准也在不断提高，要建成现代化国家、现代化强国，必须发展生产力；要推进中国式现代化，就必须在现有生产力发展的基础上，推动生产力发生质的变化，产生“新质生产力”。邓小平同志指出：“我们一定要以国际上先进的技术作为我们搞现代化的出发点。最近我们的同志出去看了一下，越看越感到我们落后。什么叫现代化？五十年代一个样，六十年代不一样了，七十年代就更不一样了。”

（二）在百年大变局中谋新局需要发展新质生产力

当今世界科技和产业孕育新的革命，世界出现了东升西降的趋势。大数据、人工智能、移动互联等深刻改变了传统产业。但是新兴经济体的发展，仍然没有改变西强东弱的根本格局，西方国家利用经济、政治、科技等各种方式打压中国。如对中国产品征收高额关税，降低中国产品竞争力，甚至提出了要与中国脱钩断链；把中国的一些高科技企业列入实体清单进行制裁，对以芯片为代表的高科技产品进行限制出口，遏制中国数智经济的发展。要打破以美国为首的西方国家的技術封锁，关键是要通过科技创新手段，推动生产力的发展，实现生产力质的飞跃。

（三）实现中国式现代化推动高质量发展需要发展新质生产力

党的二十大报告明确要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，推进中国式现代化需要生产力的快速发展，需要生产力实现质的飞跃。中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾发生变化，中国经济总量已居世界第二，产业结构在一定程度上实现了升级，出口结构由过去的以轻工业产品为主实现了向机电产品转变。中国特色社会主义要从全面小康社会实现社会主义现代化的飞跃，意味着现有生产力水平要有质的提高；同时实现中国式现代化意味着生产力水平要达到当今世界的领先水平。高质量发展从字面上看指的是高质量的发展，而发展的根本动力在生产力的发展。推进中国式现代化是我国最大的政治，推进中国式现代化需要高质量发展。新中国成立以来，特别是改革开放以来，中国经济实现了快速发展。党的十九大制定了“两步走”建成现代化强国的目标。党的二十大提出了以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。现代化是全面的现代化，首先要有一定的物质基础，而物质基础的实现需要生产力的快速发展。发展新质生产力，就要实现高质量发展。经济量的增长，可以依托劳动力和资本的投入，但是要提高经济发展的质，则要靠科技的进步，依靠生产力发生质的变化，进而实现生产力质的飞跃。

三、坚持新发展理念，推动发展新质生产力

理念是行动的先导，要发展新质生产力，必须坚持新的发展理念。“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”当前，关键是要完整准确全面贯彻新发展理念。

（一）坚持创新发展，推动新质生产力的形成

创新是引领发展的第一动力。党的二十大报告指出，“必须坚持科技是第一生产力、人才是

第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”。只有创新，才能改进生产技术，提高生产效率，生产出更多的产品，提高经济发展速度；只有创新，才能生产出新的产品，更好满足人们多样化的需求；只有创新，才能解决关键技术、核心技术，突破“卡脖子”问题，实现高水平自立自强。发展新质生产力，关键是要通过创新，提高生产全过程的科学技术水平，提高全要素生产率。

（二）坚持协调发展，推动新质生产力的平衡发展

协调才能解决发展中不平衡的问题，区域之间、城乡之间、生产力和生产关系之间的不协调，会影响经济的可持续。解决发展中的不协调问题，关键要靠更好更快的发展来解决。发展新质生产力实现更高水平地发展，从而更好解决发展中的不平衡问题。

（三）坚持绿色发展，推动新质生产力的可持续发展

从世界历史发展看，经历了一个由先工业化带来严重污染，后重视可持续发展，再推进生态建设的过程。要汲取历史的教训，建设生态文明，推进绿色发展，才能推动经济和社会健康可持续发展，才能更好保障人民生活水平，更好满足人民日益增长的美好生活需要。作为一种先进生产力，新质生产力除了提高全要素生产效率之外，还应该更好满足人们对美好生活的需要，随着生产力的发展，人们对美好生活的需要包括对良好的生态环境的需要，绿色发展是新质生产力的应有之意。

（四）坚持开放发展，促进新质生产力在更大范围发展

随着全球化的发展，世界各国联系越来越多，依赖越来越强。从交往理论看，交往范围越大，市场越大，越有利于生产力的保存和生产

力的发展。因为交往范围越大,市场越大,越有利于促进生产,越有利于扩大生产规模,发展经济。坚持开放发展,利用国内国外两种市场、两种资源,才能在更大的范围内更好发展生产力,开放发展也是新质生产力的应有之意。

(五) 坚持共享发展,推动共享新质生产力的成果

从生产力角度看,共享发展是指人们共享生产力发展、经济发展的成果。在资本主义私有制条件下,生产全过程都受到资本逻辑的支配。资本为了不断获取利润就要扩大生产规模,不断地再生产。为了扩大生产规模,改进技术,资本就会减少劳动收入在社会总分配中的比重。在这种逻辑的支配下,一方面,劳动收入在整个社会生产中的比重变小,劳动者没有钱消费,生产出来的产品卖不出去;另一方面,在扩大再生产的背景下,生产出来的产品越来越多,产生了生产和消费之间的矛盾,最终出现了生产相对过剩的危机。这本质是生产力和生产关系的矛盾。要解决生产力和生产关系的矛盾,就要共享发展,从根源上解决生产相对过剩的问题。

四、发展新质生产力,推动高质量发展

高质量发展是当前经济发展的首要任务,要通过发展新质生产力,推动高质量发展,以中国式现代化实现中华民族伟大复兴。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

(一) 加大对创新,特别是原创性创新的支持力度

生产力的发展关键在于创新,创新是第一动力。当前,世界各国的竞争日益激烈,一些西方国家对中国企业进行打压,一些高科技企业因此而陷入经营困境。产生这些困境的关键原因,在于中国没有掌握核心关键技术,一些高精尖端领域被“卡脖子”。因此,要加强组织科研,对

关键核心技术给予重点扶持。要完善科研管理办法,在经费使用等方面给科研人员更多自主权,要允许失败。要加强数理化等基础学科研究,为科技创新提供更多的基础学科支撑。

(二) 用新质生产力推动建立现代产业体系

产业是发展新质生产力的载体,生产力最终要体现在产业发展上,通过产业生产出社会所需要的商品,才能促进经济增长,才能满足人们生活需要,才能真正促进经济和社会发展。要用新兴技术改造传统产业,加快数字技术与传统产业的融合,提高传统产业的科技含量和智能化水平。制造业是一国的根基,在建设制造业强国的过程中,要推动人工智能、数字技术有机融入制造业发展过程,推动制造业高质量发展。要培育壮大新一代新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、民用航空、船舶与海洋工程装备等新兴产业,要从产业政策、人才培养、市场培育等角度从长远布局元宇宙、脑机接口、量子技术、人形机器人,以及生成式人工智能、生物制药、未来显示、未来网络、新型储能等具有可以预见前景的未来产业。要大力发展数字经济,运用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、5G通信等新兴技术,有效推动数字经济和实体经济深度融合,要利用“一带一路”倡议,推动中国数字产业和数字产品走出去,要推进“丝路电商”合作,发展“一带一路”数字经济。

(三) 发展绿色生产力,更好满足美好生活需要

绿色发展是高质量发展的根本要求,新质生产力本身就是绿色生产力。要加快发展方式向绿色转型,按期实现碳达峰、碳中和的目标。生态文明是中国式现代化的重要特征。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。虽然实行绿色发展,需要淘汰一些落后产能,甚至影响经济发展的速度,但是从长远来看,从可持续发展来看,从满足人们对生态的需求来看,从保障人们

身体健康的角度看,要坚定不移走生态优先、绿色发展、生活富裕之路。要做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳产业发展的经济政策,要发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。要在全社会大力倡导绿色健康生活方式,推广垃圾分类、利用,发展循环经济。要发展公共交通,解决到家“最后一公里”的问题,要合理配置利用好共享单车,在全社会倡导绿色低碳出行。要倡导节水、节电。要减少楼宇、公共设施的违建、违建,避免建筑垃圾的大量产生。要合理评估建筑的安全使用寿命,禁止在质量安全,使用寿命不到的情况下肆意拆除新建,减少“短命”楼宇,减少资源和能源的浪费。

(四) 建立与新质生产力相适应的新型生产关系

一个社会的经济结构,即物质资料生产方式,包括生产力和生产关系,是社会最基本的结构。从生产力和生产关系的对立统一关系看,生产力决定生产关系,但生产关系也会反作用于生产力。生产关系是人们在生产过程中所结成的各种关系,包括生产资料所有制,产品的分配形式,以及人们在生产过程中的关系和所处的地位。发展新质生产力,不能忽视生产关系。要进一步全面深化改革,正确处理生产力与生产关系之间的关系,形成发展新质生产力相适应的新型生产关系。从生产资料所有制来看,要建立能够促进新质生产力发展要求的所有制,要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,要使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。要建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要完善收入分配制度,建立有助于激发生产活力,促进新质生产力发展的制度。要坚持以按劳分配

为主体,多种分配方式并存的收入分配制度,缩小社会收入差距,鼓励激发人们的积极性、创造性。要正确处理好人与人之间的关系,建立公正、合理的社会关系,维护社会公平正义,切实保障人们的正当权益。要正确处理好各种利益关系,化解社会矛盾,促进社会和谐。要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。

(五) 提升劳动者素质,推动建立有助于发展新质生产力的教育科技人才体系

劳动者是生产过程中最活跃、最具创造性的因素。随着科技的进步,劳动越来越表现为体力劳动和脑力劳动的结合。新质生产力是一种知识技术密集型的生产力,对劳动者的科学文化和技术水平的要求越来越高,对劳动者的文化程度和技术技能的要求也相应提高。要把教育放在优先发展的战略地位,不断满足人们对教育的需求,要提高教育质量,要优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要完善人才培养和使用机制,要在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊重创造的局面,要完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,要健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

(六) 发展更高技术含量的劳动资料

要实施创新驱动的发展战略,要鼓励创新,鼓励高校开展科技成果转化,推动创新性发明专利,尽快走出实验室,走进工厂车间,变成现实生产力。要运用新兴信息技术、材料技术、制造技术、动力技术、新能源技术,生产出更加智能化、高效化、绿色化、安全化的机器设备。要用数字化改造传统机器设备,提高机器设备的智能化水平,提高生产的效率,降低生产的劳动

强度。

（七）进一步扩大劳动对象的范围

随着科技的进步，在微观上，细菌、病毒、基因等进入人类劳动的范围；在宏观上，深海、极地、外太空，成为人们劳动对象的范围。从形态看，除了越来越多的有形的资源、能源、原材料、零部件进入人类劳动对象的范围外，随着第四次工业革命的兴起，大数据也成为无形的劳动对象，运用算力算法和人工智能，通过有形的设备，作用于生产过程，提高生产的效率，更好满足人们多样化的需求，满足人们对美好生活的需要。

（八）加强科学管理

同科学技术一样，管理也可以作用于生产过程的各要素、各环节、各方面。科学的管理有利于科学合理地使用人力、物力和财力，使各种要素实现最佳的组合，形成最佳的整体效益，从而大大提高劳动生产率，进而提高生产效率，提高全要素生产率，要加强生产过程的科学化管理，

推动新质生产力的形成发展。

参考文献

- [1]习近平在黑龙江考察时强调：牢牢把握在国家发展大局中的战略定位奋力开创黑龙江高质量发展新局面[N]. 人民日报，2023-09-09（1）.
- [2]习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调：加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展[N]. 人民日报，2024-02-02（1）.
- [3]马克思恩格斯文集：第1卷[M]. 北京：人民出版社，2009：655.
- [4]马克思恩格斯文集：第5卷[M]. 北京：人民出版社，2009：210.
- [5]邓小平文选：第3卷[M]. 北京：人民出版社，1993：275.
- [6]邓小平思想年谱（1975-1997）：[M]. 北京：中央文献出版社，1998：76-77.
- [7]高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2022：33.

（原载《湖南社会科学》2024年第3期）

我国消费领域面临的障碍与应对

中国国际经济交流中心课题组

消费是经济增长的持久动力，是畅通国内大循环的“主引擎”，是培育强大国内市场的重要基础。党的二十大报告强调，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用。但制约我国消费尤其是居民消费有效增长的因素仍然不少。破除消费领域面临的障碍，能够更好发挥消费对经济发展的基础性作用，对于筑牢当前经济持续恢复、回升向好的基础，深入实施扩大内需战略，推动实现高质量发展具有重要意义。

一、现阶段我国消费领域的现状

近年来，我国的社会消费规模、消费水平、消费结构等方面都取得较大进展，消费对稳定经济增长、推动经济发展的基础性作用不断增强。2023年，消费成为拉动经济恢复增长的主要因素，消费领域呈现出传统消费持续回暖、服务消费加快恢复、新型消费快速发展、绿色低碳消费潜能不断释放以及居民消费环境日益改善等特征。

（一）传统消费持续回暖

一是餐饮消费引领消费市场复苏。从社会消费品零售总额看，2023年餐饮收入同比增长20.4%，快于社会消费品零售总额增速13.2个百分点。二是服装和金银珠宝类消费表现亮眼。限额以上单位的服装类和金银珠宝类销售同比分别增长15.4%和13.3%，均高于社会消费品零售总额增速。三是住房相关支出放缓拖累居民消费增速的修复。受商品房销售下降等影响，与住房相关的消费支出增长乏力，家电和家具类零售额同比分

别增长0.5%和2.8%，建筑及装潢材料类同比下降7.8%。四是汽车消费回暖有效支撑居民消费支出增长。在购车优惠政策持续释放等刺激下，2023年我国汽车销量突破3000万辆，同比增长12%，销量再创历史新高。

（二）服务消费加快恢复

2023年，以接触型、聚集型为代表的服务消费增长动能强劲，成为促进我国消费恢复的主要动力。其中，服务零售额同比增长20%，明显快于社会消费品零售总额增速。居民人均服务性消费支出增长14.4%，快于居民人均消费支出增速5.2个百分点，占居民人均消费支出的比重升至45.2%，较2022年提高2个百分点。文旅消费市场火爆，国内出游人次达48.91亿，同比增长93.3%，旅游人数已恢复至2019年的81.4%；实现国内旅游收入4.91万亿元，同比增长140.3%，旅游收入已恢复至2019年的85.7%。

（三）新型消费快速发展

一是数字经济发展为新型消费奠定良好基础。数字经济加快发展，大数据、云计算、移动互联、虚拟现实、物联网等技术应用，极大丰富了消费场景，刺激新型消费蓬勃发展。二是线上线下商品消费加快融合发展。一方面，线下消费逐步向线上转移。消费者通过社交媒体获取产品与服务导向，再到抖音、快手等直播间购买产品或服务。另一方面，线上消费愈发注重给消费者线下般的体验。虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术不断进步，极大拓展了消费空间。

三是“互联网+社会服务”新模式加快推广。随着互联网工具与各行业融合发展,“互联网+养老”“互联网+医疗”“互联网+文旅”等社会服务新模式加快发展。

(四) 绿色低碳消费潜能不断释放

随着我国生产力发展和社会进步,消费者的消费模式也发生了转变,绿色低碳消费理念渐入人心,绿色低碳消费需求大幅增长。中国汽车工业协会的数据显示,2023年我国新能源汽车销量达949.5万辆,同比增长37.9%。新能源汽车的市场占有率已从2019年的4.7%快速升至2023年的31.6%。苏宁易购2023年11月发布的《“双11”电器消费观察》显示,“双11”期间门店绿色智能家电销售占比升至73%,一站式以旧换新订单量环比增长131%。

(五) 消费环境不断改善

随着我国对消费者权益保护工作的深入推进,消费者权益保护法律制度日益健全,《中华人民共和国消费者权益保护法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国产品质量法》《中华人民共和国反电信网络诈骗法》《中华人民共和国农产品质量安全法》《中华人民共和国反垄断法》等法律法规不断完善,从而为消费者合法权益提供了有力保障。与此同时,各级政府加快推进消费类基础设施建设,以电商、移动支付、物流配送等为代表的消费类基础设施持续普及,极大提升了消费者的便利性,更好满足了消费者的购物体验。

二、制约我国消费有效增长和持续发展的障碍

(一) 资产负债表恶化削弱居民消费能力

受新冠疫情等的冲击,近几年居民部门的资产面临较大压力。从居民收入看,疫情冲击导致居民收入恢复偏慢,特别是由于企业盈利水平下降,不得不采取裁员或者降薪等方式控制成本,进而导致部分行业和居民收入减少。2021—2023年,居民人均可支配收入年均增长6.82%,慢于名

义GDP增速0.8个百分点。从居民财富看,在相对宽松的货币环境下,市场利率处于较低水平,同时企业的融资需求不足,导致居民理财收益率不断下降。而且当前资本市场疲弱,对居民财产收入增长形成拖累。此外,房地产价格逐步回落,而住房是居民财富的重要组成部分,房地产价格的持续走低使居民财富进一步收缩。居民负债规模持续上升。截至2023年,住户贷款余额已升至80.1万亿元,较2015年扩大了近2倍。居民负债中又以个人住房贷款为主,截至2022年,个人住房贷款余额占个人消费贷款的近70%。住户贷款余额占可支配收入的比重由2015年的66.76%升至2021年的104.3%,居民偿债压力不断加大。受这些因素影响,2023年居民部门杠杆率升至63.5%,较2022年上升1.3个百分点,处于历史较高水平。在居民资产增长放缓或收缩的状态下,部分居民通过提前还贷来应对未来的不确定性,特别是那些面临刚性债务支出而收入减少的居民,不得不通过减少消费支出来应对债务偿还。

(二) 基础设施供给短板仍然较多,影响居民消费便利性与可得性

消费基础设施总体还存在满足居民消费升级诉求不够,农村基础设施建设相对滞后,以及部分领域数字化基础薄弱等问题,制约着居民消费意愿和能力。一是商品流通基础设施不尽完善。流通基础设施建设不足,导致消费便利化程度不高和物流成本较高,制约了衣食等方面的商业消费。物流成本较高的问题一直未能有效缓解,推高了传统消费支出,主要表现在农产品的流通成本居高不下和运输腐损率高两个方面。此外,部分地区城乡便民化商业网点建设力度不足,农村流通基础设施建设依然存在“最后一公里”的短板。城乡结合部的商业配套设施建设被部分城市总体规划“遗落”,城乡部分区域“米袋子”“菜篮子”以及其他具有社会公益性配套的商业设施供给也相对不足。二是新能源汽车充电

基础设施不平衡不充分的矛盾突出。县域以下地区存在充电桩设施建设相对滞后、新能源汽车的充电效率不高等问题。一方面,县域以下地区的充电桩设施相对电动汽车的发展相对滞后,抑制新能源汽车下乡的步伐,一些地区存在一“桩”难求。另一方面,新能源汽车推高了电力负荷,影响了充电效率,抑制了购车意愿。新能源汽车的短期快速增长,对我国储能和电网等基础设施建设提出了更高要求,在无法满足的情况下,只能牺牲充电效率,影响用车者的体验与需求。三是部分领域数字化基础薄弱,数字化转型慢。新型消费有赖于数字技术应用推广和数字基础设施建设水平,但各领域数字化转型进展不一,部分领域数字化转型成本高、困难多,对新型消费造成一定制约。

(三) 政策堵点犹存,影响居民消费潜力释放

目前,在房地产、汽车消费等部分领域和城市管理方面存在一些区域性政策堵点,影响消费潜力进一步释放,存在“有消费意愿”但实现现实消费难的现象。一是房地产的“三限”政策与市场的供需结构脱节。从因时因地因需的原则出发,房地产的“三限”政策已经不适应当下房地产市场供需结构的调整与变化。二是部分城市汽车限购政策导致汽车的合理消费渠道不畅。我国的汽车市场已经进入存量竞争阶段,目前存在需求相对不足的问题,而限购城市恰恰是拉动汽车消费的重点地区。我国“十四五”规划已经明确规定“加快推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变”,但“向使用管理转变”的目标如何具体推进,依然难以看到限购城市政策调整的意向。三是地摊经济等消费场景受到城市治理的制约。在部分地区,地摊经济、烟火经济、夜市经济等消费场景受限于城市管理的制约而难以发展。四是免税店的特许经营牌照抑制消费的高端升级需求。作为对特定消费群体(出入境、离岛的旅客)的免税消费场景,国家对免税店实行特

许经营。在这种特许经营行业管理下,对我国这部分群体的免税消费有严格的金额和件数限制,单客消费金额受政策影响较大,而政策放宽并落地需要一定的时间,制约了行业的增长空间。

(四) 消费环境欠佳加大居民消费顾虑

我国消费环境有待进一步改善,部分商家虚假宣传及欺诈行为时有发生,产品和服务质量不高,企业经营不规范,消费者维权成本高等问题,对消费者购物体验 and 消费信心产生较大影响。一是电商直播门槛低,鱼龙混杂现象严重。部分电商主播片面追求热度,先红后带货,翻红手段层出不穷,身份信息真假难辨。二是存在夸大事实、虚假宣传现象。网络直播宣传花样繁多,利用直播红人的影响力和公信力,引导消费者关注其产品。有些商家、主播在直播中利用广告传播商品、服务的虚假信息,甚至将一些线下禁止出售的东西通过直播或文字,由主播直接或间接地引导消费者进入直播平台之外的社交平台进行交易,打法律擦边球、道德擦边球。花式促销、先涨再降、明降暗涨、优惠券难优惠等严重影响消费者体验。有的平台以违法广告等方式进行欺诈,侵害用户权益;某些平台的交易量、关注度等数据造假误导消费者。三是存在网络维权存证难、成本高等问题。与传统消费相比,消费者通过社交媒体、购物软件进行的新型消费活动面临存证难问题。主播在直播间对产品功效的宣传话语,社交媒体上达人对商家、旅行景点的推荐帖,以及短视频平台中的快闪式广告推送,都是“转瞬即逝”,为侵权追溯、侵权证据保留带来困难。同时,商家与平台的法律关系与责任划分不清,增加消费者维权成本。四是新业务、新模式缺少政策规范指导,缺乏行业统一标准。新型消费多是新兴融合型新业务和新模式,在具体操作中,往往缺乏政策规范和参考,在行业层面也缺少统一标准和强制性约束,不利于高质量产品和服务发展。五是数据泄露、隐私保护等安

全监管体系尚不完善。目前国家已出台数据安全等政策文件,但监管政策体系建设仍处在初期阶段,政策落地效果仍不确定。如“互联网+旅游”模式下,消费者浏览目的地、出行住宿、线下消费行为、旅游感受、消费规模和偏好等个人信息,经过大数据分析形成消费者的个人画像,这类个人信息存在被泄漏和滥用风险,但相关监管细则仍未出台。再如,“互联网+医疗”将原来线下医疗诊断信息线上化,包括影像、检验检查报告等个人信息,在便利医疗服务供给的同时,也可能带来个人隐私泄露和医疗数据外流等问题。

三、破除消费领域的障碍、扩大消费的主要思路

(一) 坚持市场主导和政府引导相结合,健全扩大消费的长效机制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快建设全国统一大市场,推进市场监管公平统一,进一步规范不正当市场竞争和市场干预行为,优化消费环境,强化消费者权益保护,使需求获得更高效率和更高质量的满足,实现更可持续的消费增长。当前商品和服务供给领域还存在着一些地方保护问题,为了保护本地产品,个别地方政府会通过种种隐蔽手段限制外地产品进入本地市场。随着互联网平台经济的兴起,个别头部企业还会滥用市场优势,对入驻企业设置诸多不合理限定,甚至个别互联网平台企业利用数据、算法、技术等手段“杀熟”。这些不合理做法既妨碍了公平竞争、降低了市场效率,也给消费者造成了福利损失。

要把扩大消费作为政府扩大内需的政策重点。要创新扩大消费的政策工具,完善扩大消费的制度安排,释放巨大的消费需求潜力。

(二) 坚持供给侧改革与需求侧管理相结合,增强短板供给能力

制约扩大消费的诸多障碍不仅仅存在于消费领域,供给侧的短板和限制也会造成供需错配,

导致无法满足多元化、多层次的消费需求。

近年来,我国大力推进供给侧结构性改革,产业转型升级加快推进,新动能不断发展壮大,有效供给显著增强。消费能从需求侧为投资寻求合理方向,引导产业转型升级,是推动经济走向高质量发展的重要力量。当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展新阶段,人民群众对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”,居民消费呈现多样化、多层次、多方面的特点。要直面市场需求和群众关切,通过供给侧改革与需求侧管理良性互动,着力打通一批产业链供应链质量堵点,攻克一批关键核心技术质量难点,化解一批民生消费领域质量痛点,增加高质量产品和服务供给,不断提升国内供给质量水平,推动供需在更高水平上实现良性循环,充分释放消费潜力。

(三) 坚持长短结合,统筹好短期政策刺激和长期制度变革政策的衔接

扩大消费既需要短期的政策举措,更需要中长期的制度变革,通过全面深化改革从根本上消除制约扩大消费的障碍。短期促消费政策侧重于带动终端消费需求企稳回升,进而扩大内需,促进经济内循环,起到稳增长的政策效果;中长期要着眼于全面深化改革,建立健全促进消费的长效机制,充分发挥国内超大规模市场优势,挖掘和释放内需潜能。针对制约我国中长期扩大消费的主要问题和障碍,特别是分配差距较大、有效供给能力不足、流通体系现代化程度不高、消费体制机制不健全等深层次矛盾,明确改革目标和路线图。

消费是收入的函数,扩大居民消费的关键还在于增加居民收入。近期国家陆续出台了多项增收政策,如房贷利率调整、个人所得税调整优化和延续、个体工商户年应纳税所得额不超过200万元的部分减半征收、印花税减半征收降低交易成本等,这将进一步增加经营者和居民收入,促进

消费。但从长远来看,还要进一步改革完善分配制度,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,为扩大消费注入源头活水。

四、破除消费领域的障碍、扩大消费的主要举措

(一) 保持宏观经济健康可持续增长

中国经济发展要保持一定的经济增长速度,这是社会发展、人民增收以及扩大消费的基础。中国经济2023年增速依然在全球主要经济体中保持领先,对全球经济增长贡献率达到32%,仍是全球增长最大引擎。但要看到,保持中国经济量的合理增长还面临不少挑战和压力。

针对经济下行压力,首要的是提振信心,坚定不移发展经济,坚持经济发展是解决一切问题的基础和关键。从具体操作来看,要把握好轻重缓急,妥善处理好经济增长的短期周期问题和长期趋势问题,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,要用足政策、用好政策,努力保持中国经济运行在合理区间。在政策执行中,要增强宏观政策取向一致性,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力,特别是要加强各部门政策协调和工作协同,避免出现政策打架、合成谬误等问题。加强经济宣传和舆论引导,唱响中国经济光明论,强化正向预期,引导社会大众形成良好的发展预期和共识。

(二) 加强重点群体就业精准帮扶

就业是民生之本,是收入和消费提高的前提。要做好重点群体就业帮扶工作,加大服务和保障力度,完善就业支持体系,促进居民消费能力和消费意愿提升。一是以就业指导和职业培训为重点解决好青年的就业问题。相关政府机构、

行业协会和高校就业部门对青年人开展对口的就业指导及帮助,建立更加公平和开放的就业市场和信息平台,为青年人提供更多的就业信息和机会,提高青年人的就业效率和质量。完善培训体系和机制,为青年人提供更多的培训资源和服务,提高就业技能和职业素养。进一步创设针对年轻人的创业孵化器和创投基金,多方位扩展渠道,为年轻人提供创业平台和资金支持,鼓励年轻人从事灵活就业和自主创业。优化高校的学科设置,提高专业的市场适配度。高校需根据市场需求动态调整专业设置和招生计划,避免出现供需失衡或者结构不匹配的情况。二是消除就业歧视,优化农民工就业渠道。政府公共与基建类等项目建设向农民工倾斜。推行“以工代赈”,鼓励农民工参与政府投资的项目建设,促进农民工就业和增收。切实消除对农民工的就业歧视,进一步规范国有企业及事业单位的招聘,集中清理其中的歧视性规定,确保农民工与当地居民享有同等的权利和义务。增强农民工就业的稳定性,落实《劳动合同法》,提升农民工劳动合同的签订率,增强农民工就业信息的获得渠道,降低农民工收入中断的风险,稳定其收入预期。三是针对城镇失业者进一步优化再就业扶持政策。各地根据自身条件和需求,制定失业劳动者再就业培训政策,给予培训机构或就业困难群体适当补贴,鼓励和支持各类人力资源服务机构、职业培训机构针对传统经济业态的下岗失业人员开展职业介绍、职业培训等再就业服务,提高下岗分流职工再就业的成功率。

(三) 进一步完善收入分配制度

收入是提升消费的核心问题,对促进消费增长起着决定性作用。要在保持经济合理增速的基础上,优化收入分配格局,提高居民收入在国民收入分配中的比重,从而实现居民收入的增加。一是切实提高劳动报酬在初次分配中的比重。加快实现经济增长方式由投资驱动型向创新驱动型

的转变。创新驱动型经济增长方式依赖于技术变革以及制度创新等方面,关键在于劳动者的才能和创造力等,要更加突出人力资本的作用。加强劳动密集型、知识和技术密集型行业的发展。在保持工业合理规模的条件下,加快推动生活性服务业和生产性服务业的发展,劳动要素、人力资本以及知识资本是服务业的主要投入要素,在参与收入分配时能够获得更高的比重。二是深化财税制度改革,加强财政制度在再分配环节的核心地位。第一,加大个人所得税的累进效应。充分利用大数据等技术手段建立个人所得税的动态调整机制,在定期调整起征点的基础上,依据经济发展与生活成本变化动态调整免征额和专项扣除标准,进一步缩小中高收入群体收入差距。第二,降低间接税的累退性,扩大消费税的征收范围,进一步拉开奢侈品等高档商品和一般生活必需品消费税负差距,减少累退效应对中低收入群体的负担。第三,加快推进遗产税、房产税、资本利得税等财产税的征收问题研究与立法进程,调节中高收入群体的收入差距。第四,遗产税和慈善激励双管齐下,解决财富代际转移问题,限制超高收入群体财产代际转移,避免代际间贫富差距扩大。三是充分发挥第三次分配的作用。第一,完善以《慈善法》为核心的法律法规和配套政策,实行“疏堵”结合的方式鼓励并激励居民个人的慈善行为。“疏”以免税法律法规为保障;“堵”以较高的遗产、赠予和奢侈品消费类税种引导慈善捐助行为。第二,各地应制定鼓励慈善的法律落地政策,制定细致、操作性强的制度性安排。第三,明确政府监管职责方位,在慈善事业中引入高效管理和竞争评价机制,针对性地提高整个社会公益事业的效率。第四,加强慈善组织队伍建设,建立内外部监督相结合的有效监督机制。第五,健全新闻媒体、公众等社会力量监督和制约机制,加强社会对慈善组织运作的外部监督。第六,高度重视筹募后善款善

物使用的规范透明及高效,有效管控“黑天鹅”类风险,防止对慈善机构公信力的破坏。第七,逐步淡化红十字会等“官方”慈善机构的行政色彩,依靠法规以及行业纪律规范这些机构的行为,促进慈善本心回归,树立良好社会形象。

(四) 加强社会保障体系建设

完善的社会保障体系能够有效减少居民即期与远期消费面临的不确定性,减轻居民生活负担,能够降低居民预防性储蓄动机,提高居民消费意愿。在扩大社会保障制度覆盖面的过程中,将科学调整保障标准和受益标准作为主要抓手,尽快修复疫情后的民生经济。一是强化社会救助兜底保障作用。完善民政部统筹下的多部门与多元主体的协作救助机制,从物质型、生存型救助向多元型、发展型救助转变,将精准扶贫标准认定和系统管理与长效扶贫机制的实践经验拓展至社会救助其他领域,提升社会救助工作的精准水平。二是扩大社会福利制度的覆盖面,结合当前老龄化程度不断提高、人口抚养比不断提高的社会现实,深化社会福利制度改革。三是完善社会保障基金的运营管理体制,在保证社会保障基金安全性的前提下进一步提高收益率,加强对社保基金的绩效考核。四是加强社保体系建设,稳定居民预期,解决好住房、养老、育儿、医疗等支出对传统消费需求的挤出效应,提升居民的消费意愿和能力。

(五) 加快补齐消费领域基础设施短板

消费基础设施的改善能够提升居民消费的可获得性、增强消费的便利性、降低交易成本以及提高消费者满意度,有利于更好的改善居民消费条件。一是尽快提升商品流通基础设施的建设水平。一方面,有效解决我国物流成本较高的问题,降低传统消费支出。通过流通体系的体制机制改革和效率的提升,切实降低农产品流通成本;加快农产品仓储和冷链物流设施建设,降低运输的腐损率。另一方面,切实解决农村流通基

基础设施的“最后一公里”难题，加强城乡便民化商业网点建设力度。将城乡结合部的商业配套设施建设纳入到城市的总体规划，提高城乡部分区域的米袋子、菜篮子以及其他具有社会公益性配套的商业设施布局密度。二是提高新能源汽车充电基础设施布局和充电效率。推动提升我国新能源汽车充电桩的建设水平，使之与我国快速发展的新能源汽车相匹配。尤其推动国家电网、特来电等国有和民营的充电桩企业在县域以下地区开展充电桩设施建设；同时，加强电力供应，提升储能和电网等基础设施建设水平，缓解新能源汽车的充电效率不高等问题，保证充电效率，改善用车者的充电体验。三是加强新一代信息技术等基础设施建设与应用。加快第五代移动通信技术（5G）等信息基础设施建设步伐，推进新型城市基础设施建设，优化数字技术应用基础环境。加快建设数字化社区，提升社区数字化管理水平。加快推进5G等在医疗、教育、养老、旅游等领域的应用，加快医院、学校、养老机构等服务设施数字化转型，拓展数字技术和智能化产品应用。推进服务资源数字化，加快新型消费领域服务主体数字化转型，支持市场化服务机构开发数字服务资源。

（六）着力打通部分领域和区域存在的政策堵点

破除消费领域的限制措施，有利于进一步扩大居民消费需求，释放更大的消费潜力，尤其是对推动大宗消费加快恢复、丰富消费场景等方面具有重要作用。一是高度重视居民购车的合理诉求。将“加快推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变”的共识进一步落实。重视公共交通合理发展，推动智慧交通建设，缓解城市交通压力。二是妥善处理好城市治理与地摊经济的关系。原则上需建立公平透明的管理机制，支持合法商贩的组织和发展，使外部环境和谐，进一步建立人与城市空间的共生关系。三是优化免税店

的牌照管理制度。充分借鉴国际经验，立足国情，加快推进放宽免税商品限量、限额及限品种的政策研究和改革，深挖市场潜力，扩大消费者的选择空间。创新消费场景，优化口岸免税店、离岛免税店和市内免税店三种布局业态，尤其是加快市内免税店建设，为消费者提供更便捷的消费体验。

（七）多措并举优化消费环境

优化消费环境是扩大消费的重要条件。一是健全消费者权益保护体系。加强消费者权益保护法律的制定和修订工作，明确市场监督管理的范围、内容、方式和手段，为市场监督管理工作提供法律依据。加强消费者权益保护法律的执行和监督工作，加强对违法行为的惩处力度，提高违法成本，维护市场秩序，从而有效遏制违法行为发生。加强执法协作，建立联合执法机制，加强对跨区域、跨部门违法行为的打击力度，提高执法效率和质量。加强对违法行为的曝光和惩处，提高违法成本，有效遏制违法行为的发生。加强对消费者权益保护法律执行情况的监督和评估，及时发现和解决问题，提高法律的执行效果。加强消费者权益保护法律宣传工作，提高公众的法律意识和维权意识。利用好传统媒体和新媒体，加强对市场监督管理法律法规的宣传和教育，提高公众的法律意识和维权意识，促进消费市场监督管理工作的顺利开展。二是加强监管体系和法律法规体系建设。坚持鼓励创新、包容审慎、线上线下一体化监管的原则，建立新型监管机制。加强平台型企业监管，实现线上行为可追溯、可履责。加大线上实时监督与线下执法力度，实现无缝对接，打击虚假宣传、销售假冒伪劣商品等行为。完善法律法规制度，加快出台网络直播、共享经济、社交媒体购物等领域法律法规，细化行业管理办法和监管规则，规范直播带货、数字营销等行为。健全数字服务标准体系，加快推进新型消费领域标准研制工作，在跨境电商、

“互联网+社会服务”、社交电商、网络直播等领域，研究制定行业及国家标准。规范网络直播等新模式、新业态，完善直播平台准入机制，引入“黑名单”机制，严厉打击不遵守法律法规、恶意引导消费者等行为，提升产品和服务质量。三是加强重点领域消费者权益保护力度。强化食品安全领域的消费者权益保护力度，落实经营者责任，加大对虚假宣传、仿冒混淆、制假售假、缺斤短两、价格欺诈等违法行为的打击力度。开展食品违法专项整治活动，完善抽检监测信息通报机制，增加日常抽检巡查，建立风险可控、严密高效的食品安全监管体系，切实维护消费者生命健康安全。加大新能源汽车领域消费者权益保护力度，引导、规范行业发展，不断优化企业服务内容、规范服务流程，提高服务水平。推动操作系统、电池技术、配套设施等不断完善，定期开展安全隐患排查，更好保障消费者权益。加

快针对新能源智能汽车售后服务，以及消费者权益保护的法规、标准的出台和修订。加强网络消费侵权问题治理，明确网络直播平台、直播间运营者、带货主播、商品经营者的责任，落实直播平台对平台内经营者、主播等主体的核验监督义务，为消费者建立便捷的维权渠道和信息反馈通道。将直播带货的商品，按照线上线下一体化监管的原则，纳入和其他商品一样的质量检测和安全管理体系统。加大预付式消费跑路违约问题治理力度，通过规制预付式消费格式条款、禁止约定不合理退费条件，从严查处群众反映强烈的预付式消费“跑路坑民”、虚假宣传、非法集资等案件。

（原载《新华文摘》2024年第11期经济栏目）

市社科联召开贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”重要讲话6周年座谈会

4月19日，市社科联召开贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”重要讲话6周年座谈会，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记“守护好一江碧水”的重要讲话精神。会领导、社科专家代表及机关干部参加。

会上，大家围绕6年来岳阳市践行“守护好一江碧水”殷殷嘱托的举措、成效与经验等进行

深入探讨和交流。大家一致认为：要坚持党的领导，彰显“守护一江碧水”的政治优势；要坚持生态优先，彰显“守护好一江碧水”的绿色发展优势；要坚持机制建设，彰显“守护好一江碧水”的制度优势；要坚持系统施治，彰显“守护好一江碧水”的联治优势；要坚持宣传引导，彰显“守护好一江碧水”的文化优势。

市社科联传达学习市委八届七次全会精神

5月21日，市社科联召开党组扩大会，传达学习岳阳市学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神专题研讨班、市委八届七次全会精神，并就贯彻落实进行部署，会领导及全体机关干部参加。

会议传达学习了岳阳市学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神专题研讨班精神。全文学习了省委常委、市委书记谢卫江在专题研讨班作的辅导报告，在市委八届七次全会上

的讲话。学习传达了全会审议通过的《中共岳阳市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神 为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献岳阳力量的若干意见》《中共岳阳市委岳阳市人民政府关于加快建设“1+3+X”现代化产业体系的实施意见》《中国共产党岳阳市第八届委员会第七次全体会议决议》等文件精神，并进行了认真讨论。

岳阳市金鹗书院揭牌成立 北大教授程郁缀开讲

4月13日，岳阳市金鹗书院正式揭牌成立，岳阳市政协副主席范泽容等市领导和有关部门负责人、专家、学者、文化爱好者100余人参加成立大会，聆听名师讲座，共享文化盛宴。北京大学中文系教授、博士生导师程郁缀任金鹗书院名誉院

长并开启首讲，童曼娜任理事长。

活动中，北京大学中文系教授、博士生导师、金鹗书院名誉院长程郁缀作了题为《古典诗歌与人文精神》的专题讲座，给听众一种艺术与精神的美好享受。

岳阳市劳动教育及研学实践学会成立 彭晓波当选会长

5月23日，岳阳市劳动教育及研学实践学会第一届会员大会成功召开。教育部基础教育司德育处原处长李玉先，市社科联、市民政局、市教育局、市文旅广电局等部门负责人，关心我市劳动教育的老同志、专家学者、教育工作者等200多人参加大会。市社科联负责人为岳阳市劳动教

育及研学实践学会授牌。

大会选举产生了第一届理事会，彭晓波当选会长，蒋威、易石秋、李德意、曾华山、刘美蓉、何厚龙、王四新、徐绍凯、马丽华、刘钟、李荷英、李笛子、方少文、王五星等为副会长，张秋蓉为监事长。

“三高四新·1376·社科解码”2024年岳阳市社科普及主题活动周启动

6月20日，“三高四新·1376·社科解码”2024年岳阳市社科普及主题活动周启动式在市图书馆举行，省社科联党组书记、副主席（主持日常工作）胡代松出席并讲话，市委常委、市委宣传部长刘启峰宣布活动启动，市政府副市长魏淑萍宣读岳阳市优秀社科普及基地、新晋社科普及基地通报，省、市有关负责人，社科智库专家代表，社科类社会组织、社科普及基地负责人等300多人参加活动。

启动式上举办了精彩的主题文艺表演，以社

科+文艺的形式宣传普及社科知识，展示社科风采，赢得现场阵阵掌声。李洋、徐湘平、黎文娴、黄应飞、刘田宇等5位优秀社科工作者分享了他们从事社科工作的心路历程、诉说他们的社科情怀。

启动式后，举行了“市民大课堂”。省社科联党组书记、副主席（主持日常工作）胡代松以《习近平总书记的社科情怀》为题，用通俗易懂的语言为大家讲了一堂生动精彩的讲座。

新国风环境式巴陵戏《岳阳楼记》首演

6月13日，新国风环境式巴陵戏《岳阳楼记》在巴陵戏展演中心首演，赋予了《岳阳楼记》新的形式和内涵，也为岳阳文旅融合发展增添了新的活力。

新国风环境式巴陵戏《岳阳楼记》由岳阳市忧乐精神研究会会长黄军建编剧、肖彬导演，

岳阳市巴陵戏传承研究院出品排演。该剧以求记人、写记人、书记人、刻记人为主线，讲述滕子京向范仲淹求记的故事，在30分钟内全方位地展示了《岳阳楼记》的由来以及全貌，将《岳阳楼记》的文学美学转变为舞台艺术美学，为现场观众呈现出一台震撼人心的视听盛宴。

庆祝党的生日 凝聚奋进力量

市社科界举行庆祝中国共产党成立103周年主题党日活动

6月28日，市社科联举行市社科界庆祝中国共产党成立103周年主题党日暨社科类社会组织党支部书记述职会议。活动邀请市直机关工委常务副书记、教授李桂华为大家上专题党课，市社科联全体党员干部、退休老党员、社会组织行业党委委员、社会组织党支部书记等齐聚一堂，回顾党的光辉历程，表达对党的深厚感情，为党献上生日祝福。

会议为市社科联老党员龙庆林同志颁发“光荣在党50年”荣誉奖章，并表彰了优秀共产党员、优秀党务工作者和社科类社会组织先进党支部。郭小龙、罗伟军分别荣获市社科联机关党支部优

秀共产党员、优秀党务工作者；黄军建、王志龙、邹律资、周畅、卢官振等16人荣获市社科联社会组织行业党委优秀党务工作者；市未成年人心理健康教育学会党支部、市忧乐精神研究会党支部、市审计学会党支部、市现代远程教育研究会党支部等7个党支部荣获岳阳市社科类社会组织先进党支部。市未成年人心理健康教育学会、市现代远程教育研究会、市群众文化学会、市少儿诗歌书画研究会等4个党支部在会上述职，交流党建工作履职成绩，畅谈对党建工作的认识和体会。