

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2024 年

第 3 期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道市委
四办公楼 511 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yueyang.gov.
cn/yyskl/
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司
发 送 对 象：岳阳市各相关部门
印 刷 数 量：1300 本
准 印 证 号：（湘 F）LK20240008

2024 年 10 月编印

（内部资料 免费交流）

04 奋力谱写中国式现代化湖南篇章 必须一以贯之抓好落实

胡代松

06 担负新的文化使命 谱写“天下洞庭”时代新篇

刘启峰

岳阳市社会科学界联合会第四届委员会第四次全体会议专辑

08 在岳阳市社科联四届四次全会上的讲话

刘启峰

11 凝心铸魂，集智聚力 为建设“七个岳阳”贡献社科智慧和力量

——在市社科联四届四次全会上的工作报告

刘光明

学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神社科专家座谈会专辑

16 在新的伟大变革中开辟中国式现代化的广阔前景

汤迪军

19 发展全过程人民民主 把制度优势更好转化为治理效能

李 冈

21 乘全方位改革之风 扬高质量发展之帆

宋振权

23 加强涉外法治人才队伍建设

周四丁

24 设立市级创新创业孵化基金，加快科技金融体制创新

邓正华

25 以系统观念进一步全面深化改革，推进中国式现代化

高 佳

26 “六个坚持”原则是进一步全面深化改革的世界观和方法论

张宇光

28 聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革

任 系

融 智 建 言

30 打造新时代岳阳“枫桥经验”的实践研究

——立足于“群英断是非”工作法

岳阳市司法局课题组

40 发挥岳阳“忧乐精神”发源地优势 聚力打造新时代湖湘文化高地

岳阳市档案馆课题组

47 湖南省涉农信贷与农民增收的耦合协调发展研究

人民银行岳阳市中心支行课题组

- 56 夜间旅游助推城市文旅融合发展机制研究
——以岳阳市汴河街为例 刘玫君 粟双喜 熊建新
- 62 基于村民满意度的岳阳生态宜居乡村建设规划研究 龚 岚
- 69 湖南行政执法权下放效能问题研究 寻媛媛
- 75 岳阳红色文化资源在高中思想政治课教学中的应用研究
鲁 涛
- 84 岳阳市居家养老服务业高质量发展策略研究 李灿辉
- 91 “双碳”目标下岳阳市林业碳汇发展路径分析
岳阳市林业科学研究所课题组
- 96 湖南“一村一辅警”改革在公安情报工作中的实践研究
甘长樱 孟晨浩

人 文 历 史

- 102 屈原的思想中的自由精神 贺志韧

社 科 文 摘

- 107 “东北振兴”20年：进展、问题及对策
王 茜 单菁菁 武占云
- 114 生成式人工智能为劳动力市场带来哪些变化
李金城 王林辉

社 科 简 讯

- 117 岳阳市学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神社科专家
座谈会召开
- 118 市社科界以多种方式向灾区送去慰问和关爱
- 119 市社科联四届四次全会召开
- 119 “中国·岳阳少儿诗歌节”暨“中国儿童文学研究会诗歌
教育委员会第四届年会”在岳阳举行
- 120 2024“书香润巴陵”国庆经典朗诵会激情演绎“红色”佳作
- 120 岳阳市采风学会举行首届采风书画摄影作品展
- 120 市知青文化研究会举行革命歌曲大家唱喜迎国庆颂党恩活动

编 委 会

顾问：

刘启峰 赵岳平 魏淑萍
张 赞 张国云 陈美中
刘朝晖 汤小红

主任：

刘光明

副主任：

汤迪军 谭 紫

委员：（按姓氏笔画排列）

方 洁 艾志军 田 浩
乐艳华 冯元满 方雁冰
刘宇赤 李卫兵 李文伟
李桂华 余友安 邹青松
易循宇 胡晓明 罗爱民
罗筱波 朱 平 胡锦平
彭公穆 彭利余 彭柏林
张哲君 方 舒

主编：

刘光明

副主编：

汤迪军 谭 紫

编辑部主任：

谭 紫

编辑：

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平
台，扫码即可。



奋力谱写中国式现代化湖南篇章 必须一以贯之抓好落实

湖南省社科联党组书记、副主席（主持日常工作） 胡代松

习近平总书记考察湖南时强调要“坚持改革创新、求真务实，奋力谱写中国式现代化湖南篇章”，赋予了湖南新的战略定位和总体要求，承载着习近平总书记对湖南发展的亲切关怀和殷殷期待。

牢记嘱托，感恩奋进。省委书记沈晓明在省委理论学习中心组集体学习时要求全省上下“在狠抓落实中彰显责任担当，确保习近平总书记重要讲话和指示精神在三湘四水落地生根、开花结果”。豪情满怀的6600多万三湘人民，以强烈的使命担当聚焦目标任务狠抓落实，步履铿锵启新程，信心满怀向未来。

狠抓落实是中国共产党最质朴的精神气质

落实的“落”，是贯彻到底、落地落细；落实的“实”，是抓到实处、取得实效。

抓落实是马克思主义认识论和实践论的内在要求。马克思指出“一步实际运动比一打纲领更重要”。列宁提倡共产党人要“少讲空话，多做实事”。习近平总书记深刻指出，“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。实践反复而深刻地证明：空谈误国、实干兴邦；一分部署、九分落实。

抓落实是中国共产党从胜利走向胜利的实践经验。自中国共产党成立起，在革命、建设、改革的壮丽进程中和中国特色社会主义新时代，中

国共产党一以贯之、一抓到底的政治品格，形成了强大的领导力、组织力、执行力，把一个个“不可能”变成看得见、摸得着的存在，带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

抓落实是贯彻党中央决策部署的坚实保障。毛泽东指出“抓而不紧，等于不抓”。习近平总书记强调：“如果抓一阵子松一阵子，热一阵子冷一阵子，不能一抓到底，那怎么能把工作落实好呢？”想不想去抓，是态度问题；抓得紧不紧，是作风区别；抓得有没有实效，是本领差异。贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，必须统一思想、统一意志、统一行动，融会贯通、不折不扣落实到经济社会发展全过程各方面。

狠抓落实是把美好蓝图变为生动现实的桥和路

“现实是此岸，理想是彼岸，中间隔着湍急的河流，行动是架在河上的桥梁。”

习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，明确了在打造“三个高地”上持续用力，在推动新时代中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先的战略定位；涵盖了科技创新、进一步全面深化改革、推进乡村全面振兴、更好担负起新的文化使命、加强和改进党的建设等方面，令中国式现代化湖南篇章更具象、更聚焦。

近年来，湖南在改作风抓落实方面久久为功，取得了显著实效，但党员干部不作为、不敢为、不善为等现象仍然存在。这些现象的产生，虽然有部门间职责不清、权责脱节等原因，但更主要的还是党员干部不敢抓、不愿抓、不善抓落实所致，亟须根治解决。

新的形势、新的使命、新的征途，我们要积极弘扬湖湘文化中蕴含的家国情怀、务实品格，以改革创新为魂，从“三高四新”落笔，着眼实绩实效，一步一个脚印把习近平总书记交给湖南的任务落实好、完成好，把中国式现代化湖南愿景变成美好现实。

以科学方法为狠抓落实提供坚强保障

狠抓落实，归根结底要实实在在地干事、干实实在在的事，助推中国式现代化湖南实践大步向前、行稳致远。

坚持人民立场抓落实。“落实为谁而抓”？我们党百余年接续奋斗的根本目的，就是让人民过上好日子。坚持“以人民为中心”“为人民抓落实”，是我们始终不渝的基本立场和价值取向。推进以习近平同志为核心的党中央对湖南发展战略决策的全面贯彻、全面落实，必须以“人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应”作为根本标准，让人民得实惠，由人民来评判，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，团结每一批生于斯长于斯的我们，每一批热爱生活并为之拼搏奋斗的我们，共同发出现代化新湖南建设进程中的时代最强音。

坚持聚焦重点抓落实。“落实抓些什么”？习近平总书记在湖南前往学校、企业、历史文化

街区、乡村考察过程中所关注的、所思考的、所指示的工作，以及听取省委、省政府工作汇报后的重要讲话，就是我们抓落实的核心内容。不管是以科技创新引领新质生产力、破解全面深化改革焦点难点堵点问题，还是推进农业现代化、运用好红色资源担负新的文化使命、持续深化整治形式主义为基层减负等问题，习近平总书记都念兹在兹、用心用情。我们要准确把握好“国之大者”，立足湖南资源禀赋和发展实际，把党中央决策部署不折不扣落实到推动经济社会发展全过程、各方面。

坚持求真务实抓落实。“落实由谁来抓”？习近平总书记指出：“我们要有钉钉子的精神，钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。”各级党员领导干部要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以“千磨万击还坚劲”的精神状态，百折不挠抓落实；以“栉风沐雨自担当”的党性境界，多干打基础、利长远的大事，多办惠民生、促发展的实事，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为政之要，贵在履事，重在成事。我们要始终沿着习近平总书记指引的方向，凝心聚力抓落实，开拓创新促落实，脚踏实地真落实，在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中，努力交出新的优异答卷，创造新的时代辉煌。

（原载2024年7月27日《湖南日报》理论学习专栏）

担负新的文化使命 谱写“天下洞庭”时代新篇

岳阳市委常委、市委宣传部长 刘启峰

习近平总书记考察湖南时强调：“湖南要更好担负起新的文化使命，在建设中华民族现代文明中展现新作为。”党的二十届三中全会指出：

“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。”洞庭湖是我国第二大淡水湖，被誉为生命之湖、生存之湖、文化之湖和发展之湖。要全面贯彻落实党的二十届三中全会和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，立足大美洞庭文化特质，努力建设“洞庭波涌连天雪，长岛人歌动地诗”的中国式现代化湖湘新胜景。

深入学习贯彻习近平文化思想，把牢根本遵循。习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，极大丰富和发展了马克思主义文化理论，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度。深入学习贯彻习近平文化思想，就必须深刻领会中华文明具有的五个突出特性，深刻领会党的二十届三中全会关于深化文化体制机制改革的重大部署，深刻领会习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，对长江、黄河、洞庭湖等大江大湖文化传承发展的系列重要论述，深刻领会习近平总书记对湖南文化建设的重要指示精神，在总体把握和融会贯通中增强建设洞庭湖文化的责任感、使命感，以更高站位、更广视野、更实举措一体贯彻落实。

聚焦洞庭湖文化特质，把准发展定位。习近平总书记在常德河街考察时强调指出：“多姿多

彩的地方特色传统文化，共同构成璀璨的中华文明，也助推经济社会发展。”洞庭湖区“北通巫峡、南极潇湘”，是上古民族迁徙的大走廊、中原文化和蛮越文化的融汇区、迁客骚人的汇集地。当代考古发现表明，洞庭湖是长江文明的重要组成部分，是中华民族一万年文化史、五千年文明史的实证，是心忧天下、敢为人先、经世致用、兼收并蓄的湖湘精神的重要孕育地。洞庭湖区域内红色文化资源丰富。仅岳阳一地就有红色资源128处，诞生了湘鄂西、湘鄂赣等革命根据地，4次“湘北会战”都在岳阳境内进行，为全国抗战胜利作出了巨大牺牲。整个洞庭湖区历史文化底蕴深厚。环湖诗文著述、神话传说、民俗文化灿若繁星。《离骚》《桃花源记》《岳阳楼记》等经典，树起了洞庭湖在中华优秀传统文化中的精神标高。屈原《湘夫人》开创中国文学浪漫主义先河，李白杜甫诗仙诗圣联袂高歌，洞庭湖诗文在中国文学史上有着特殊地位。现代文化活跃繁荣。丁玲、翦伯赞、周立波、周谷城、杨沫、康濯等现当代文化名人如繁星闪烁，一大批洞庭湖文化浸润熏陶的文化人成为文化湘军的中坚力量，丝弦、汉剧、花鼓戏、巴陵戏等活化传承，洞庭湖区成为湖南活跃的现代文化的生动写照。同时，水生态文化、农耕文明、民俗文化独具魅力。找准定位，才能精准施策，努力把资源优势变成发展胜势。

着力推动“两个融合”，把握方法路径。习近平总书记在考察湖南时提出了“探索文化和科技

融合的有效机制”“推进文化和旅游深度融合”两道时代命题，为洞庭湖文化建设指明了方法路径。一，把握长江国家文化公园建设机遇，打造环洞庭湖标志性文化工程。坚持国际视野，加强顶层设计，高位推动湖南长江国家文化公园建设，将其建成充分展现以长江文化、湖湘文化、洞庭湖文化、生态文化等为内涵特征的标志性文化工程。以岳麓山、橘子洲头、岳阳楼、城头山遗址、彭头山遗址、新时代山乡巨变清溪村等为代表，构筑起环洞庭湖大旅游格局，形成多形态旅游精品线路，聚焦唱响“文化洞庭”。二，以科技范、文化潮为着力点，推进文化和科技融合出新。充分发挥长沙打造全球研发中心城市优势、马栏山视频文创产业园文化+科技创新优势和洞庭湖独具特色的文化资源优势，找准创新突

破重点，在大剧、大片、大场景和短剧、短片、短视频，在快节奏和慢浸润，在历史、现实和未来纵横捭阖的时空维度中出圈出新。三，以沉浸式、穿越感为着力点，推进文化和旅游深度融合出彩。精心打造岳阳楼历史文化街区等特色街区，多姿多彩呈现洞庭湖地方特色传统文化。做精做优面向青少年、老年人的研学游、体验游、回忆游，形成沉浸文旅、体验文旅、穿越文旅。持续提升“岳阳楼日”“洞庭渔火季”等重大节会活动品牌效益，实现特色文旅活动“周周有约、月月精彩”。

（原载2024年9月2日《湖南日报》理论学习专版）

在岳阳市社科联四届四次全会上的讲话

市委常委、市委宣传部长 刘启峰

各位委员、同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，喜迎新中国成立75周年之际，市社科联召开四届四次全会，总结成绩、分析形势、部署工作。首先，我代表市委向大会的成功召开表示热烈祝贺！向出席会议的各位同志，并通过你们向全市广大社科工作者致以诚挚的问候。

刚才，光明主席作了一个很好的工作报告，我完全赞成。2023年，全市社科界在市委市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想，锐意进取，突出重点，奋发作为，赢得了国家、省市系列荣誉和广泛社会赞誉，特别是再次荣获全国、全省社科工作先进单位，并在湖南省社科联综合绩效考核中取得第一名。去年成绩的取得，离不开全市社科工作者特别是时任主席任欣欣同志的辛勤付出和无私奉献，在此，我谨代表市委和市委宣传部，向同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意。

党的二十大和二十届三中全会，为我们擘画了在新的伟大变革中开辟中国式现代化的宏伟蓝图。习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神为湖南高质量发展指明了方向，新时代日新月异的新发展态势、改革发展的新使命新任务，这些都为哲学社会科学工作提供了广阔舞台。全市社科界要进一步统一思想认识，紧紧围绕中心服务大局，为坚持“1376”总体思路，建设“七个岳阳”多作贡献，再立新功。借此机会，我再简单讲几点意见。

一、高举思想之旗，在耕耘理论中培根铸魂

当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新，新的时代呼唤思想理论的深刻变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼“两个结合”，勇于理论创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想这一科学理论体系，为新时代伟大实践注入固本培元、立根铸魂的思想力量，凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

要紧跟理论创新步伐，在得宗明义中提升理论思维。习近平总书记指出：“掌握马克思主义理论的深度，决定着政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度。”习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着科学的世界观和方法论，既讲怎么看又讲怎么干，既有理论指引又有具体方法论指导，哲学社会科学工作者要学会用这一重要思想观察时代、把握时代，掌握科学思想方法和工作方法。党的二十届三中全会作出的《决定》是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论成果体现，是又一次思想理论的创新变革，科学回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题。哲学社会科学工作者要紧跟理论创新步伐，率先提升理论思维，切实掌握思想精髓，在理论耕耘的最前沿和主战场起到先导先锋和引领作用。

要引领理论宣讲浪潮，在明向笃志中团结凝聚人心。习近平总书记强调：“理论强，才能

方向明、人心齐、底气足。”我们党的创新理论一以贯之，与时俱进，深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，始终占据着真理的制高点；深刻揭示了如何实现人的自由而全面的发展，始终占据着道义的制高点。新时代以来，我们党着眼国家治理体系和治理能力现代化，推出诸多新举措，取得诸多新进展、新突破和新成就，构成了新时代治理理论研究创新最基础、最重要的知识来源。如何在宣讲中体现制高点，体现这些知识来源，社科工作者作为理论宣讲排头兵，首先要以自己的明向引领宣讲对象的方向，以自己的笃志引领宣讲对象的笃行，始终把牢意识形态主阵地，在喜闻乐见、同频共振中把人心团结凝聚到大局上，凝聚到中心工作中。

要深化研究阐释力度，在贯脉通理中攀登理论高峰。省委把岳阳作为湖南省当代马克思主义研究中心的第一批基地，既是对我市哲学社会科学理论工作的肯定和鼓励，也是交给全市哲学社会科学理论工作者的责任与重担。要建好用好基地，统筹全市社科力量，紧紧围绕推进马克思主义中国化时代化、推进中国式现代化、推动高质量发展、解决大党独有难题等一系列重大理论和实践问题进行深入阐释，努力做到聚焦热点、回应关切，言之有物、言之成理、言之精粹，学懂弄通党的创新理论的立场观点方法、道理学理哲理、理论逻辑和实践要求。要植根中国式现代化建设伟大实践，着眼我们正在做的事情，从国家、省、市改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论，保持对新生事物的敏锐感知，打破学科界限和思维定式，从学科交叉处实现突破，努力推出具有时代高度、学理深度、学术厚度的高质量研究成果。

二、紧扣中心大局，在答问践行中助力发展

科学理论因现实问题而生，理论作用因解决问题而显。哲学社会科学就是要在不断回答时代之问、实践之问、人民之问中彰显价值和作用。

要在资政建言中彰显智库力量。习近平总书记曾多次提到“大量从未出现过的全新课题”“各种艰难险阻”“许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”，指出推进中国式现代化面临新的困难和挑战。社科课题研究必须坚持把论文写在大地上，走出学术研究的象牙塔，坚持问题导向，以市情对策研究为主要内容，紧紧围绕市委市政府中心工作，围绕“打算做、正在做、做完了”的事情，广泛深入开展调查，立足世情、国情、省情、市情，深入研究我市经济社会发展中面临的重大理论和现实问题，为市委市政府提供高质量、接地气的咨政服务，提出前瞻性、战略性的政策建议，为科学决策、民主决策提供理论支撑，推动社科课题研究成果出实策、进决策、成金策，将研究成果转化为推动岳阳经济社会发展的实际动力，服务市委市政府中心工作大局。

要在宣传普及中彰显社科价值。社会科学普及，是连接学术研究与大众生活的桥梁，是提升全民文化素质和科学素养的关键途径。它不仅仅是知识的传递，更是价值观的引导、思维方式的塑造和社会责任的培育。在全球化、网络化、数字化的今天，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，社会结构、利益格局、价值观念深刻调整，公众对于社会科学知识的需求日益增长，对于科学理性分析社会问题的能力提出了更高要求。要以党的创新理论普及为主，从中华优秀传统文化中汲取培根铸魂、启智润心的思想智慧和精神力量，从源远流长的历史中理解过去、现在和未来，综合运用史料，讲清楚历史发展的主题主线、主流本质，挖掘其中蕴含的崇高理想信念、深厚人民情怀、高尚道德情操，开展体验式、互动式、沉浸式社科普及，真正让社科知识能够触达人心、产生实效。

要在基层治理中彰显独特作用。社会科学以社会现象为研究对象，力求揭示社会的本质和规

律，社科工作点多线长面广，社科组织和社科工作者长期与人民群众密切接触，在基层治理中有着天然独特的优势。贯彻落实党的二十届三中全会精神，社科组织要主动融入基层社会治理中，通过筑牢党建引领的政治根基、坚守人民导向的价值基石、提升服务能力的专业水准、推进规范有效的组织运营、营造有益推动的制度环境、把握数字赋能的未来趋势，以政府购买、项目合作、志愿服务、公益行动等形式有效参与基层社会治理，努力让周边人群、专业服务对象等有更多的获得感和幸福感，更好满足人们对美好生活的向往。

三、夯实基础保障，在建强队伍中提升水平

充分发挥社科联“联”的优势和作用，积极与职能部门、社科普及基地等开展合作，整合优化资源，加强与兄弟省市社科联、社科院紧密联系，与各方面社科专家频繁联络，不断建强社科人才队伍。

要加强新型智库建设。全力打造定位清晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的智库队伍，吸纳和培养一批具备较高水平、代表岳阳形象的智库领军人才和青年杰出人才。充分发挥智库机制作用，积极拢指合拳、合纵连横，摒弃单打独斗、以邻为壑，多组织跨体制、跨部门、跨学科联合行动，努力使智库由“孤岛”变“群岛”，更好调动智库专家的力量。

要强化激励保障措施。充分尊重人才、用好人才，组织开展好市委优秀社科人才选拔、优秀社科成果评奖等工作；运用好优秀社科普及读物评选和出版资助等政策措施的激励机制作用；合理使用考核指挥棒，公正公平开展评先评优；通过课题研究、学术研讨、论文征集、活动开展、调研走访等为社科工作者提供更多的平台 and 机会，为他们发挥聪明才智创造良好的政策环境、工作环境和社会环境。

要建好温馨智慧之家。通过健全工作机制、强化宣传引导、营造良好氛围、加强软硬件建设，让社科联成为面向学者、面向社会、面向群众传承文化精神、汇聚奋进力量的共同精神家园，成为开展社科研究、学术交流、普及宣传等活动的核心场所，成为有效集成群团组织、党委政府、高校、企业和社会资源的优质服务交流平台，真正实现聚智、聚力、聚心，更好地凝聚起哲学社会科学界团结奋斗的强大合力。

同志们，在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，哲学社会科学舞台广阔，大有可为。全市哲学社会科学工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持与时代同步伐，坚持以人民为中心，坚持以精品奉献人民，坚持用明德引领风尚，在时代大潮中奋楫前行，为坚持“1376”总体思路，建设“七个岳阳”彰显社科担当和作为。

凝心铸魂，集智聚力 为建设“七个岳阳”贡献社科智慧和力量

——在市社科联四届四次全会上的工作报告

市社科联党组书记、主席 刘光明

各位委员、同志们：

这次会议的主要任务是，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届三中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神、习近平总书记关于社科工作的系列重要讲话，认真学习贯彻省委十二届六次全会精神、市委八届七次全会精神及省社科联系统工作会议精神，总结市社科联四届三次全会来岳阳市社科工作取得的成绩和经验，部署社科事业新发展，为建设“七个岳阳”凝心铸魂，集智聚力。等会，市委常委、市委宣传部部长刘启峰还要作讲话，请大家认真贯彻落实。现在，我代表岳阳市社会科学界联合会第四届委员会向大会作工作报告，主要报告两个方面的工作，请予审议。

一、四届三次全会以来的主要工作

四届三次全会以来，市社科联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的正确领导下，在市委宣传部的精心指导下，解放思想，锐意进取，突出重点，奋发作为，社科工作实现了新发展：2023年市社科联再次荣获全国社科工作先进单位；在湖南省社科联2023年度综合绩效考核中再次名列全省第一名，荣获全省社科工作先进单位；全市社科界共获得市级以上荣誉奖励310多项，展现了社科工作新的时代风貌。

（一）紧跟时代，把握机遇，形成社科事业繁荣发展强大合力

市社科联认真贯彻落实习近平总书记关于社科工作的重要讲话，不断构建大社科工作格局。省社科联党组书记胡代松亲自联点岳阳市社科联，专程到岳阳开展重大课题调研，连续2年参加岳阳市社科普及主题活动周。用岳阳社科“春意盎然、春潮澎湃”“为全省社科界作出了标杆和表率、提供了经验和做法”高度肯定岳阳社科事业新发展；省委常委、市委书记谢卫江高度重视社科事业新发展，对市社科联呈报的社科成果、《智库参考》等给予充分肯定，指出“市社科联等发挥自身优势，充分展示新时代群团组织奋斗风采”；市委常委、宣传部部长刘启峰充分肯定社科事业取得的新成绩，积极参加社科系统活动，及时为社科事业新发展办实事；市人大常委会副主任赵岳平、副市长魏淑萍、市政协副主席张赞等积极参加社科系统活动，多举措大力支持社科事业新发展；市人大、市政协、市委组织部、市委政法委、市政府研究室、市审计局等众多部门单位与市社科联合作开展应用对策性社科课题研究；各县市区、在岳高校、企事业单位、市直相关部门单位大力支持，形成了社科事业繁荣发展的强大合力。

（二）高举旗帜，凝心聚力，推动党的创新理论传遍巴陵大地

积极参加全省“学习贯彻二十大·团结奋斗谱新篇”系列宣传宣讲活动，宣讲3800多场，宣讲工作居全省第一名，受到省社科联通报表扬；高质量完成省委宣传部《习近平总书记关于宣传思想工作重要思想研究与实践》《岳阳市守护好一江碧水的生动实践研究》《在新的征程上建设文化强国的探索与思考》等重点调研任务；3篇文章获省委宣传部全省思想政治工作优秀研究成果奖；成功举办《干在实处 勇立潮头——习近平浙江足迹》、习近平《论坚持人与自然和谐共生》《习近平著作选读》1-2卷等5场习近平总书记系列专著诵读会；开展“喜迎新春 祝愿美好”“学习雷锋好榜样”“档案里的岳阳精神·宣讲吧”“学习贯彻二十大·创造岳阳新精彩”理论宣讲到基层等系列新时代文明实践广场“宣讲吧”活动，打造“理响百姓”品牌；举办岳阳市学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记文化传承发展座谈会重要讲话精神、“守护好一江碧水”、“七个岳阳”等社科专家座谈会，在《岳阳日报》刊发理论专版，学习强国平台进行了宣传推介。

（三）围绕中心，服务大局，充分彰显新型社科智库作用

紧扣习近平总书记对湖南工作的重要指示精神、省域副中心城市高质量发展、传承弘扬中华优秀传统文化、生态文明建设、文旅融合发展、长江经济带绿色产业发展、科教人才发展战略等重大理论现实问题研究，组织开展730多项国家、省、市级课题的申报立项、研究结题、成果转化推广等工作，课题研究成果创历史新高；省社科重点课题《湖南持续推进“一江一湖四水”系统联治的思路与对策研究》在中国社会科学核心期刊《湖南社会科学》等登发，受到全国政协常委、湖南省政协副主席张灼华等省领导高度肯

定批示；完成湖南省“贯彻落实习近平总书记在湖南考察时的重要讲话和指示精神”专项智库课题《推进洞庭湖生态经济区建设，做强“天下洞庭”品牌研究》研究工作，课题阶段性成果在《湖南日报》《新湘评论》《湖南社会科学》发表；充分发挥在岳高校的智库引领作用，公开发表课题成果、理论文章300多篇，专著20多部，3部专著在国家社科规划办认定的重要出版社出版。公开发表智库成果16个，其中获得省领导批示或成果应用4个，市级领导批示或成果应用8个；汇编出版了《奋力开创省域副中心城市建设新局面的实践与思考》优秀社科成果选编，高标准出版4期《社科天地》，编发13期《智库参考》；积极支持湖南理工学院、湘阴县委县政府成功举办中国近代文学高峰论坛暨全国郭嵩焘学术研讨会、“中国化工之父”范旭东诞辰140周年暨“科技自立自强 产业兴国报国”学术研讨会等学术活动；组织撰写、征集“献策湖南”“献策岳阳”金点子9982个，居全省第二，湖南新闻联播播报表扬，省委活动简报、湖南日报、新湘评论、湖南卫视播发岳阳金点子15个居全省前列；参与省政府金点子献计献策活动，多个金点子被省政府工作报告采纳，省政府专门致信表扬感谢；组织社科专家围绕“1376”总体思路撰写系列评论员文章在《岳阳日报》发表，凝聚了全市共同践行“1376”总体思路的广泛共识。做好湖南省社会科学学术年会征文工作，共报送高质量征文65篇，8篇分获一、二等奖。

（四）打造品牌，社科惠民，大力提升全社会社科人文素养

高质量举办2023年岳阳市社科普及主题活动周暨“学习贯彻二十大 团结奋斗谱新篇 创造岳阳新精彩”系列宣讲活动启动式，“三高四新 1376 社科解码”2024年岳阳市社科普及主题活动周启动式，开展了社科+文艺节目展演、主题展览、优秀传统文化展台、社科人讲社科故

事、社科知识手册发放、市民大课堂等多形式社科普及活动，获省市领导和社会高度点赞欢迎；《传承忧乐传统文化，弘扬左公精神》《忧乐·岳阳楼》等2个视频获第二届全国各省区市社科普及基地讲解员大赛三等奖；《文学中的一江碧水》《左宗棠》等3本专著获省优秀社科普及作品；岳阳楼街道志愿者和谐宣讲团、任弼时纪念馆被评为省级优秀社科普及基地；华容县青苹果心理关怀辅导中心、岳阳市档案馆晋升为省级社科普及基地；新晋5个市级社科普及基地，总数达到67个；各社科普及基地举办各类活动共600余场，“学习强国”23次推介特色亮点活动。

“读懂二十大，寻找心中的指南针”、“公益在身边，文明旅游行”主题公益活动、“我是朗读者”全国小主持人大赛等众多特色精品活动精彩纷呈。

（五）规范管理，健康发展，社科组织特色作用显著发挥

组织召开全市社科类社会组织党支部书记述职暨行业党委党建工作推进会，举行“七一”系列党建活动，持续开展两新党组织组建攻坚行动，党组织覆盖率达到100%，市档案学会党支部被评为岳阳市两新领域标杆党组织，是全市唯一获评的功能型党支部。新成立市采风学会、市金鹗书院、市劳动教育及研学实践学会。经左宗棠研究会多年策划与努力，“左宗棠收复新疆”等内容进大、中学教材建议得到习近平总书记的肯定批示并得到实施。市忧乐精神研究会精心编著出版了《为什么是滕子京》在“岳阳楼日”首发，编剧《岳阳楼记》巴陵戏首演，岳阳市面向全国重点推介，“东城诵读”每周一期弘扬忧乐精神，市忧乐精神研究会荣获中国范仲淹研究会“优秀社会组织”；100多位书法名家走进基层一线送上春联3000多幅；开展心理咨询关怀辅导、家庭矛盾调解、婚姻家庭教育培训讲座、关爱留守儿童等活动300多场；“守护好一江碧水、创造

人类文明新形态”、“强国复兴有我”书香进军营、首届全国大诗人小诗人交流活动、北京种爱计划岳阳站行动等1700余场特色亮点活动，成为宣传岳阳、造福市民的一道亮丽文化风景。

（六）守正创新，以人为本，班子队伍建设展现新风貌

市社科联党组30多次组织集中学习“第一议题”铸魂增信。认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育，2次被主题教育办通报表扬，40多次到基层一线调研，解难题办实事办好事，典型经验材料《共同打造万里长江“美在岳阳”新画卷》获省委主题教育领导小组的高度肯定；全面落实党建责任制、党风廉政建设责任制、意识形态责任制，确保了社科事业繁荣发展，确保了各项工作安全有序；认真做好岳阳市优秀社科人才支持选拔工作，5位同志被评为2023年岳阳市优秀社科人才获市委表彰奖励；积极参加市委“三下乡”活动、“清洁家园”志愿服务活动、留守儿童慰问活动等；大力优化办事程序，提高服务效能，热情接待前来联系工作办事的同志，赢得了社会各界广泛赞誉。

各位委员、各位同志，历史总是垂青于奋斗者。这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导，市委宣传部精心指导和各级各部门大力支持的结果，是全市社科界勇于拼搏的结果。在此，谨向关心支持我市社科事业发展的各位领导、同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意。

一年奋斗前行的工作实践，让我们深深体会到：坚持党的领导是社科事业繁荣发展的根本保证；服务经济社会发展主战场是社科事业繁荣发展的主要遵循；坚持发挥“联”的优势是社科事业繁荣发展的最大优势；开拓创新务实作为是社科事业繁荣发展的永恒主题；团结奋斗是社科事业繁荣发展的制胜法宝。在充分肯定成绩的同

时,我们也要清醒地看到问题与不足。主要是高端的理论研究成果还相对较少,社科成果评奖机制建设有待进一步加强,基层社科联机构不健全等,这些都有待我们在今后的工作中高度重视,切实加以解决。

二、今后一年的工作思路和举措

今年是中华人民共和国成立75周年,是贯彻落实党的二十届三中全会精神之年、是贯彻落实“十四五”发展规划的关键之年。社科工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,锚定“三高四新”美好蓝图,坚持“1376”总体思路,广泛团结带领全市社科工作者突出重点,奋发作为,着力实施理论武装、智库建设、品牌打造、人才队伍“四大工程”,为建设“七个岳阳”提供强有力的学理支撑和精神激励。

(一)着力实施理论武装工程,健全武装党员、教育人民、指导实践的工作体系。一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。认真贯彻落实“第一议题”学习制度,及时跟进学习新思想,自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠诚实践者;持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释,引导广大党员干部和群众深刻认识“两个确立”的决定性意义,做到“两个维护”;做好党的二十届三中全会的系列宣传阐释工作;持续开展习近平总书记系列专著诵读会、新时代文明实践广场“宣讲吧”活动,引导党员群众听党话跟党走。二是加强当代马克思主义理论研究。充分发挥湖南省当代中国马克思主义研究中心岳阳基地理论阵地作用,重点研究习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想、习近平文化思想、习近平经济思想,习近平总书记对湖南及岳阳重要讲话和指示精神,总结和凝练习近平新时代中国特色社会主义思想在岳阳的生动实践,推出一批

精品理论成果。三是坚守意识形态阵地。坚持坚定正确的政治方向、舆论导向、价值取向,加强分析研判。支持广大社科工作者,围绕重大理论问题、国计民生的热点问题从专家视角解疑释惑,唱响主旋律。加强社科阵地、活动、刊物等的审核管理,加强对社科专家理论宣讲的政治把关,确保社科领域意识形态绝对安全。

(二)着力实施智库建设工程,打造咨政参考、献智发展、推介成果的学术高地。一是深入推进岳阳新型社科智库建设。优化智库队伍,新聘请一批在全国、全省有影响的社科专家,实施市本级社科人才培优攻坚工程,科学增加部分单位学术专家人才进入社科智库,使各领域均有一支社科专家队伍,使社科智库结构更合理;采取“领导出题、揭榜挂帅、专家攻关”等方式,充分发挥专家作用,向市委市政府及时提供有见地有深度有品质的咨政建议。二是着力推进课题研究。坚持服务大局中心,围绕“1376”总体思路,着力打造一批起关键作用的社科研究精品力作,力争有更多国家、省、市级领导批示或研究成果指导实践,推动社科研究提出“金策”、进入决策、成为政策。三是精心策划举办高端学术活动。持续举办“守护好一江碧水”社科专家座谈活动;争取举办湖南省社会科学学术年会岳阳专场报告会;深入开展忧乐精神宣传阐释“攻坚行动”,着眼本土历史文化名人等举办学术研讨会,持续唱响“洞庭天下水,岳阳天下楼”文化品牌。

(三)着力实施品牌打造工程,形成特色鲜明、作用突出、成效明显的社科品牌。一是打造党建品牌。开展市社科类社会组织“标杆引领”深化创建活动,发挥先进党支部示范引领作用,规范社会组织党支部标准化建设,进一步提升社科类社会组织党支部党建科学化水平,以党建为抓手,加强社科类社会组织规范管理、健康发展,推动社科类社会组织成立、变更、换届、年

检工作常态化制度化规范化,打造一批社科类社会组织党建品牌。二是打造阵地品牌。认真贯彻落实《湖南省社科普及条例》,做好社科普及基地建设,做好省级优秀社科普及作品申报、宣传推介工作;提升社科智库网、社科智库微信公众号功能,充分发挥宣传矩阵作用,使之成为社科展示和交流的重要窗口;办好《社科天地》,支持指导各社科类社会组织办好网刊,使之成为展示社科成果、培育社科人才的重要阵地。三是打造活动品牌。精心策划组织社科普及主题活动周,掀起社科普及走进社会、深入群众的热潮;持续举办高品质“市民大课堂”,带动南湖学堂、国学讲堂、金鹗书院讲座、名城诵读等人文社科讲坛“雁阵齐飞”;组织指导各社科类社会组织、社科普及基地开展各具特色、形成系列的社科活动,推动红心向党、碧水生态、和谐宣讲、忧乐关情、渔歌唱晚、兰台讲堂、国学践行、志愿服务等社科工作品牌落地见效。

(四)着力实施人才队伍工程,培育方向明、主义真、学问高、德行正的社科力量

一是持续凝聚发展合力。不断优化社科事业发展环境,着力长效机制,构建大社科工作格局;充分发挥市社科普及联席会议领导小组成员单位作用;认真做好市委优秀社会科学人才支

持选拔、社科普及传播专业职称评定等工作;加强社科系统先进事迹、先进人物的宣传工作,弘扬争先创优、奉献社会的行业新风,持续巩固社科行业精神文明建设工作,进一步凝聚社科事业繁荣发展的强大合力。二是持续加强自身建设。突出政治建设首位首要,全面落实党建责任制、党风廉政建设责任制、意识形态责任制,认真履行“一岗双责”的政治职责。认真做好在全党开展的党纪学习教育。大兴调查研究和勤奋学习之风,全面提升社科队伍理论水平和咨政服务能力。三是持续夯实基层基础。按照强基固本、规范管理、提质增效的要求,支持各县市区和各高校成立社科联;着力联系联动联合,走出去加强与其他省市社科联的交流合作,团结哲学社会科学五路大军力量,培育壮大哲学社会科学人才队伍,为哲学社会科学事业新的繁荣发展提供强有力的组织人才支撑。

各位委员、各位同志,社科事业使命光荣、任重道远,社科工作者使命光荣、责任重大。站在新的起点上,让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的正确领导下,不断开拓社科新篇章,为建设“七个岳阳”作出新的更大的社科担当和贡献。

【编者按】2024年7月15—18日，党的二十届三中全会在北京举行。党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则，重点部署了未来五年的重大改革举措，振奋人心、催人奋进，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，是党的改革历史上的又一座里程碑。7月31日，市社科联召开岳阳市学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神社科专家座谈会。会上，8位专家围绕主题，从不同角度深入交流研讨，畅谈学习体会。现将专家发言摘要刊发。

在新的伟大变革中开辟中国式现代化的广阔前景

市社科联党组成员、副主席 汤迪军

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障，必将开辟中国式现代化的广阔前景。

一、改革开放是党和人民事业不断成功的重要法宝。在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。改革开放以来，党的历届三中全会聚焦改革，面对时代形势

和任务，在社会主义现代化国家建设征程上矗立起一座座厚重伟岸的里程碑。40多年前，党的十一届三中全会作出改革开放的关键抉择，划时代地开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，从此中国的发展插上了腾飞的翅膀，向世界展现了一个个中国奇迹。党的十八届三中全会，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，划时代地掀起全面深化改革的春江大潮，开创了中国特色社会主义事业崭新局面。越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇毅与担当，越需要改革者的谋略与智慧。面对改革攻坚期和深水区，我们党带领全党全国全军攻坚克难，对国家治理体系进行系统性重塑，抓“总开关”、啃“硬骨头”、牵“牛鼻子”、下“先手棋”、打“主动仗”、破“中梗阻”，推动实现历史性变革，新时代波澜壮阔的改革图卷，铺展在气象万千的神州大地上，绘就

了山河锦绣的壮丽画卷，书写了波澜壮阔的恢弘史诗，创造了彪炳寰宇的人间奇迹。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，党的二十届三中全会再一次划时代地作出进一步全面深化改革的伟大决定，体现了我们党以马克思主义政党的先进性不断在实践基础上推进理论创新的自觉主动和智慧担当，体现了我们党着眼时代、赶超时代、引领时代的伟大实践勇气和坚定决心。进一步全面深化改革，这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。高举改革开放伟大旗帜，把改革摆在更加突出的位置，凝心聚力、奋发进取，就一定能在不断推进中国式现代化进程中实现中华民族伟大复兴。

二、进一步全面深化改革是推进中国式现代化的不竭动力。《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则，重点部署了未来五年的重大改革举措，共有300多项，并明确了到2029年中华人民共和国成立八十周年和2035年的战略任务。这份沉甸甸的路线图、时间表、任务书，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推动中国式现代化的时代新篇。“进一步”体现了改革向更高要求进军。《决定》全篇贯彻改革主题，句句是改革，字字有力度，几乎每一句话都涉及一项改革举措。从党的十八届三中全

会的“全面深化改革”到党的二十届三中全会的“进一步全面深化改革”，改革力度之大前所未有的，改革范围之广前所未有的，改革程度之深前所未有的，改革的成色浓烈而十足。“进一步”说明了我们党与时俱进、不断突破、勇于向更高目标迈进的坚强决心；反映了我们党面对新时代新形势，改革不停顿、开放不止步的坚定意志；彰显了我们党顺应历史逻辑、主动应变求变的战略清醒。革故鼎新的精神气韵、变革求新的风范气质，正铺展出当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。“全面”体现了改革向广度进军。《决定》在明确总目标的基础上列出“七个聚焦”的分目标，条目式明确了改革的任务，包括构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系、深化文化体制机制改革、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革、提高党对进一步全面深化改革推进中国式现代化的领导水平等14个方面。覆盖经济、政治、文化、社会、生态五位一体，涵盖治党治国治军、内政外交国防，是一个立体式全方位综合性系统性多维度的宏大举措，是全面的系统的改革和改进，是各领域的联动和集成。“深化”体现了改革向深度进军。改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，持续在深水区啃硬骨头，必须大刀阔斧、淬筋炼骨。比如第17条“深化财税体制改革”明确：“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限……提升市县财力同事权相匹配程度。”党的十一届三中全会以来，中央和地方的财政关系历经多次改革，经历了从高度集中的统

收统支到“分灶吃饭”、包干制，再到分税制财政体制的变化，成为现代化建设中一条探索前进的发展脉络，打上了鲜明的时代烙印。财权匹配事权，财税涉及根本利益，《决定》以单独一条专门提出，体现了改革向深向实的鲜明导向，也彰显了改革深度推进的铁腕决心。遍览《决定》全篇，条条触及根本，句句直面堵点难点，力度大、举措实、含金量很高，为中国式现代化建设注入了不竭动力。

三、在进一步全面深化改革中为“七个岳阳”建设汇聚担当奋进的磅礴力量。回顾改革开放以来特别是新时代以来岳阳发展的跳跃上升，正是在一以贯之坚决落实党中央关于改革开放的决策部署上取得，岳阳市经济社会发展的历史也是一部岳阳市改革开放的历史。40多年来，先后完成4次城市规划编制，通过东扩、北靠、西联、南延、中提，实现城建大变化；大抓产业转型，发展实体经济，产业园区从无到有，石化基地方兴未艾，实现产业大变革；建立了水公空铁立体交通空间，内部纵横成网、外部配套成环，实现交通大变迁；开发临港新区，建设口岸城市，实现开放大突破；突出生态优先绿色发展，谱写生态文明壮歌，实现生态大变样……2024年3月，习近平总书记考察湖南，强调“要坚持改革创新，求真务实”。市委八届七次全会审议通过“两个意见”，强调“坚定不移深化改革开放，积极当好内陆地区改革开放标杆”，指出要坚持“1376”总体思路，主动融入国家重大战略，推进更深层次改革，推动更高水平开放，持续优化营商环境，奋力打造“七个岳阳”。党的二十届

三中全会为岳阳高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循，使我们备受鼓舞，信心倍增。作为社科工作者，要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为首要政治任务，迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，把学习全会精神与贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神结合起来，深刻领会把握以习近平同志为核心的党中央统筹改革发展稳定取得的重大成就，深刻领会把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义，深刻领会把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”；要突出问题导向，围绕影响改革发展稳定的重大问题，加强对进一步全面深化改革的前瞻性研究和系统性谋划，把岳阳工作放在全国、全省大局中统一谋划和部署，持续深化重点领域和关键环节改革，稳步扩大制度型开放，深度对接融入重大国家战略，不断提高对外开放能级；要对标对表《决定》部署的每一项改革任务，立足岳阳实际，研究制定对应的路线图、时间表、任务书，以实际行动确保党的二十届三中全会精神落地见效；要高举旗帜宣传阐释，推动全会精神深入人心；要以全会精神为重要内容，围绕《决定》明确的14个部分改革任务，加强课题研究，努力资政建言，充分发挥新型社科智库作用；各社科组织和社科工作者要发挥专业专长，积极解疑释惑，为岳阳市进一步全面深化改革、推进中国式现代化“七个岳阳”建设汇聚担当奋进的磅礴力量。

发展全过程人民民主 把制度优势更好转化为治理效能

市人大常委会研究室主任 李 冈

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，党的二十届三中全会专门对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署。学习贯彻全会精神，必须依法履职尽责、推进守正创新，不断丰富和拓展全过程人民民主岳阳实践。这次全会对“健全全过程人民民主制度体系”“全面依法治国”作出重要部署，这些都对人大制度研究工作提出了许多新课题新要求。

一、要进一步紧跟党走担使命。人民代表大会制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，集中体现了社会主义民主政治的优势和特点。中国共产党领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，也是做好人大工作的根本保证和关键所在。要以更厚重的使命感、更强烈的责任感学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及对地方人大工作的指示精神，从人民代表大会制度建立70年的大历史，立足锚定“三高四新”美好蓝图、打造“七个岳阳”走深走实的大方位，融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设大场景，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，扛起大使命大担当，开创人大制度研究工作新局面，为勇当先行者、谱写新篇章作出新的更大贡献。

二、要进一步聚焦主业勇担当。人大制度理论研究是一项系统工程。要紧扣市委“1376”总体思路，强化人大视角、法治思维，立足研究会职责抓好落实，为推动进一步全面深化改革展学会之长、尽学会之力。根据全省人大系统和市委理论研究规划和部署，围绕人民代表大会制度溯源、习近平法治思想引领更高水平法治岳阳建设、拓展和丰富全过程人民民主“岳阳实践”、推动人大制度守正创新等选题，组织和协调学术力量进行调查研究，广泛了解各方面意见，特别是身处工作生产一线的代表和群众的声音，多从制度、政策角度看问题，提出完善法律和制度政策的可行方案，把该掌握的情况掌握清楚，该研究的问题研究透彻，为市委决策、人大决议、政府执行提供重要参考。召开“庆祝人民代表大会制度建立70周年、岳阳市人民代表大会成立40周年”系列学术研讨会、报告会和专题讲座，开展社会考察活动和对外学术交流，评选和推荐优秀创新研究成果；编辑出版《岳阳市人大系统2024年度理论研讨优秀论文集》《岳阳市人大系统2024年度优秀调研成果集》等研究汇编资料，为推动持续打造岳阳人大工作“升级版”献智出力。

三、要进一步宣传引领走在前。习近平总书记指出：宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心

力，是一项极端重要的工作。对于人大制度研究来说，信息宣传不仅是展现人大制度研究工作成效、传播人大制度研究声音的重要窗口，更是引导社会舆论、凝聚共识的重要平台。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央先后出台有关人大工作的指导性文件20多件，数量之多、密集度之高、内容之宽广在人大历史上前所未有，

引领人大工作发生历史性变革，为人大制度研究富矿添加了更丰富的内容；市委领导人大的制度机制更加健全，市委人大工作会议、庆祝岳阳市人民代表大会成立40周年座谈会接连召开，地方立法、人大监督、决议决定、代表工作守正创新、亮点纷呈，这些都需要各级人大工作者、人大制度研究学者共同把握、发现和展示。

乘全方位改革之风 扬高质量发展之帆

城陵矶新港区党工委委员、综保区管委会副主任 宋振权

党的二十届三中全会是在中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议重点研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，对围绕中国式现代化进一步全面深化改革作出总体部署，方向十分清晰、指向十分鲜明，为继续深化改革、推进高质量发展持续向上突破指明了方向。

一、经济“放得活”，市场“管得住”。习近平总书记指出，我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。

当今，中国推动经济高质量发展正面临百年未有之大变局的加速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展以及经济改革发展过程中深层次矛盾逐步显现等新挑战。因此进一步完善社会主义市场经济体制，对于解放和发展我国社会生产力、推动中国式现代化建设具有重大意义。为了更好的维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”。

近年来，新港区始终坚持以重大问题为导向，充分发挥城陵矶新港区自贸制度创新和综合保税区政策洼地等优势，提高通关效率，拓展新业态，在构建岳阳高水平社会主义市场经济中，以务实的工作作风，开拓新局面。截至目前，湖南自贸区岳阳片区所承接的88项改革试点任务已

全部完成，240项具体措施实施率达100%，共推出47项惠及内河港口的制度创新成果，其中2项制度创新获批国家级试点，2项改革经验得到国家部委推介，为企业降本增效总计超1亿元。

二、发展无止境，改革不停步。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是新时代的硬道理。党的二十届三中全会通过的《决定》，对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出重要部署，强调“必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势”。《决定》从“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”，“完善发展服务业体制机制”，“健全现代化基础设施建设体制机制”，“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”五个方面对健全推动经济高质量发展体制机制作出了系统部署，为推动高质量发展提供了重要遵循。

我们应深入贯彻落实党的第二十届三中全会作出的部署，进一步全面深化改革，并结合岳阳市委八届七次全会审议通过的《中共岳阳市委岳阳市人民政府关于加快建设“1+3+X”现代化产业体系的实施意见》，立足我市资源禀赋、产业基础等比较优势，推动经济高质量发展，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业政策 and 治理体系，建立未来产业投入增长机制，

完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。同时促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。

据此，新港区始终坚持把产业项目作为发展第一引擎，通过抓项目、育项目，为园区高质量发展添动能。一是完善口岸配套功能。有序搭建进口农产品现货交易网，全力打造华中地区规模最大的进口农产品集散和现货交易中心。二是推动产业转型升级。在收购整合兴非昌、兴科云母公司的基础上，与平江县政府开展合作，投资开展脉石英矿探测、开采及人工合成云母生产基地项目建设，并最终打造“一矿两厂”发展格局。三是打造产教融合基地。践行产教融合理念，加快岳阳现代服务职业学院建设步伐，并与学大教育合作办学，以高技能人才支撑企业高质量发展。

三、越发展越开放，越开放越发展。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署，强调要完善高水平对外开放体制机制。全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革，

依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。同时要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

新港区作为岳阳对外开放的“桥头堡”，经济发展的“增长极”，积极深入贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述，以及新时代推动中部地区崛起座谈会议精神，深度融入“一带一路”“中部崛起”“中非经贸深度合作先行区”战略，形成全方位开放新格局。目前已整合舟山、扬中、武汉、泸州等地区仓储资源，打造了完备的沿长江流域仓储体系。同时加快“走出去”战略步伐，支持观盛、邦盛公司在新加坡成立分公司，并将其作为对非及东南亚贸易与投资的重要中转站，切实维护贸易链、供应链、物流链安全。

我们要充分认识到发展永无止境，改革不会停步。要深入学习领会、贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，健全推动中国式现代化，为高质量发展注入新动力、提供新机遇。

加强涉外法治人才队伍建设

湖南省当代中国马克思主义研究中心岳阳市基地研究员

湖南理工学院期刊社社长 周四丁

党的二十届三中全会指出要加强涉外法治建设，强调了涉外法治人才培养。随着我国对外开放所形成的市场规模不断增大、对外开放的布局不断优化，共建“一带一路”的参与方日趋增多，我国对涉外法治人才的需求更加迫切、更加多元化。涉外法律活动是涉外法治人才培养的最佳资源，因此，地方政府应充分科学合理地将涉外法律活动中产生的各种信息运用于涉外法治人才培养。

一要建设涉外法律服务的需求信息收集机制。涉外法律服务需求具有涉外法治人才培养导向的作用；涉外法律服务是以市场需求为导向的，如果市场需求信息是明确清晰的，那么，相应的供给竞争机制就会使涉外法律服务的供给变得高效且有质量，高校的涉外法治人才培养就更有针对性，涉外律师也将获得更多的锻炼机会、获得更广阔地成长空间。

二要建设建立涉外法治人才认证机制。涉外法治人才认证机制既是市场需求导向，又是市场准入门槛。涉外法律服务涉及的内容很多，如国际贸易、外商投资、跨国婚姻、国际仲裁、知识产权保护等；每一项内容也可以根据不同的标准再进行细分。尤其是在推动更高水平开放过程中，涉外法律服务的内容更加复杂。在科学分类的基础上建立起涉外法治人才认证机制，有利于加强对高质量涉外法治服务的保障，使人才的供求匹配更加便捷。

三要建立涉外法治人才团队。涉外法律服务业务的内容比较复杂、工作量比较大，个人难以单独胜任，应建立涉外法律服务团队，实现成员之间技能互补、业务分工、相互协作、彼此负责。应根据涉外法律活动的特点完善法律服务市场机制，为“走出去”战略任务提供涉外法治保障。

设立市级创新创业孵化基金， 加快科技金融体制创新

湖南理工学院科学研究院副院长、教授 邓正华

党的二十届三中全会提出，深化科技成果转化机制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制。当前，我市正加快布局1+3+X现代化产业体系，正需要在学习贯彻党的二十届三中全会精神、坚定不移推进更深层次改革过程中，补足传统产业创新动能，助推科技含量高、附加值高战略新兴产业发展，增强政府产业投资基金对科技创新融合与支撑力度、完善与现代化产业体系科技创新相适应的科技金融体制。可以通过设立市级创新创业孵化基金，更好发挥政府投资基金对产业发展的支撑作用。

一、明确基金投放定位。围绕重点优势产业和重要潜力企业，建立本地重点产业项目储备库，坚持“投小”“投早”和“投科技”“投长期”的基本定位，创新财政资金支持方式，建立完整的离岸孵化基金链条，引导撬动更多的社会资本参与离岸孵化工作，形成支撑离岸孵化的科技金融政策“组合拳”，为我市产业转型升级提供强支撑、增添新动能。

二、构建孵化基金体系，孵育一批创新型离岸项目。以市级产业投资母基金为依托，设立离岸孵化风险投资基金、融资担保基金、贷款风险补偿基金和成果奖励资金，为离岸在孵项目、落地项目等提供投融资支撑，孵育引进一批高成长性的创新型企业，培育壮大创新型产业集群，建成一批重点产业科技孵化基地或在孵项目。

三、创新财政资金支持。综合运用创业投资、风险分担、担保补助等多种方式，发挥财政资金在信用增进、风险分散等方面的作用，逐步建立财政资金和金融资本、产业资本、社会资本联合支持创新创业离岸孵化的投入模式，借助金融机构的管理服务，提升离岸孵化企业的经营管理水平。

四、完善部门协同和市县联通工作机制。建立部门协同和市县联通工作机制，实现项目信息共享、项目资源共用、项目投资共促。各行业主管部门、县(市区)建立动态项目融资需求库。线上建立信息平台，线下组织项目路演、产业对接会等活动，共同跟进、共商解难，做大做强。

以系统观念进一步全面深化改革， 推进中国式现代化

湖南理工学院马克思主义学院副教授 高 佳

改革号角响，时代启新篇。2024年7月15日至18日，党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，从经济、政治、文化、社会等方面系统部署改革，强化了对改革的整体谋划与系统布局，明确了推进中国式现代化的总体要求。

实践已充分证明走改革开放之路是我国的必经之路、强国之路。党的二十大把“坚持深化改革开放”作为推进中国式现代化必须牢牢把握的一项重大原则，再到党的二十届三中全会强调“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”。中国共产党更加坚信改革对中国式现代化系统设计的关键作用，自党的十八大以来在理论层面和实践层面上的自主创新和自我突破，我们党开辟了中国式现代化的广阔前景，由局部探索转变为整体谋划，直至系统性、整体性、协同性的全面深化改革。正如习近平总书记所强调的那样，要想解决矛盾及突破问题，“仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性”。应该看到

任何事物的发展都表现为一个过程，同一事物发展的不同过程和不同阶段也有不同的矛盾，因此改革不是一蹴而就的。在推进中国式现代化的过程中面对可能随时出现的新问题，绝不能抱有一劳永逸的心态，而是要坚持系统观念，将新时代党和国家各项事业发展所面临的问题与大的“系统性问题”相结合思考。

中国式现代化不同于西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化，而是具有“中国个性”“自主性”的现代化，它以中华民族优秀传统文化为根基，而且鲜明地指向未来，实现了对西方现代化固有模式的超越。从中华民族的伟大实践来看，改革这条主线贯穿于中国式现代化整个历史进程当中，全面深化改革也是推进中国式现代化的根本动力。全面深化改革与中国式现代化的辩证统一关系以系统论为基础，强调统筹兼顾、系统谋划、整体推进。为使中国式现代化更好地适应复杂多变的国内外局势，充分地发挥系统功能，必须进一步全面深化改革，激发创新创造活力，从而为稳步推进中国式现代化注入强劲动力。

“六个坚持”原则是进一步全面深化改革的世界观和方法论

湖南省当代中国马克思主义研究中心岳阳市基地研究员
市委党校马克思主义教研部主任，副教授 张宇光

马克思主义理论具有与时俱进的理论品质，坚持“两个结合”，以时代为母，以实践为源，习近平新时代中国特色社会主义思想在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力。重大原则源于实践，是对实践经验的理论总结，又要再回到实践中去，对实践继续起指导作用。党的二十届三中全会《决定》部署了“过河”的任务，又提出重大原则来指导解决“桥或船”的问题。进一步深化改革要遵循“六个坚持”重大原则：即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。

“六个坚持”原则体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果，对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性，推动改革行稳致远具有重要指导意义。“六个坚持”原则是科学的世界观和方法论，是研究问题、解决问题的“总钥匙”，体现了科学性、民族性、时代性，是对中华优秀传统文化的历史性升华和新时代表达。我们必须在进一步全面深化改革推进中国式现代化的伟大实践中严格遵循、长期坚持。

一、坚持党的全面领导，是全面深化改革的根本保证。中国特色社会主义最本质的特征是党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是党的领导，党是最高政治力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。要按照党的二十届三中全会的安排，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，不断提高党的领导水平，切实加强和改进党的建设。

二、坚持以人民为中心，是全面深化改革的制胜法宝。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。立党为公、执政为民，党的一切工作都是为了实现好、发展好、维护好人民利益。党除了人民的利益，没有自己的私利。人民群众是历史的创造者，是时代的主体，也是无产阶级政党生存的基础和力量的源泉。《决定》指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，要建立健全全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设。落脚点都是为了增进人民福祉这个宏愿，指向的是中国共产党的初心和使命。人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标。坚持以人民为中心就是要用人民的逻辑代替资本的逻

辑和权力的逻辑，升华了中华民族“民为邦本、本固邦宁”的优秀民本思想。

三、坚持守正创新，是全面深化改革的理论依据。守马克思主义基本原理之正，创马克思主义中国化时代化之新。坚持守正创新，要行得稳，既不走思想僵化、因循守旧的老路，也不走崇洋媚外、改旗易帜的邪路。实践发展永无止境，解放思想永无止境，要将改革开放进行到底。贯彻落实党的二十届三中全会精神，要坚持马克思主义基本原理，运用马克思主义立场观点和方法，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。升华了中华民族“穷则变，变则通，通则久”的创新理念。

四、坚持以制度建设为主线，是全面深化改革的制度保障。制度建设要加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。建设高水平社会主义市场经济体制。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

五、坚持全面依法治国，是全面深化改革的法制保障。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。完善以宪法为核心的中国

特色社会主义法律体系，扎实推进依法行政，严格公正司法，加快建设法治社会。《决定》指出，法治是中国式现代化的重要保证，必须全面推进国家各方面工作法治化。贯彻落实党的二十届三中全会精神，要在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，以系统完备、务实高效的法律制度为全面深化改革保驾护航。

六、坚持系统观念，是全面深化改革的科学方法。马克思主义要求我们一定要具备严谨的系统思维，从点出发，整体推进习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心入行，习近平新时代中国特色社会主义思想体系是重要的思想宝库，包含了政治、经济、社会、文化、生态以及治党治国治军等众多方面内容，就某一具体的领域，包含了内部严谨的逻辑关系，既是世界观，又是方法论，新时代谋划全面深化改革要在思想宝库当中吸收足够养分，要坚持系统观念，想得全，处理好全局和局部的关系，注重统筹谋划、协同发力。贯彻落实党的二十届三中全会精神，要坚持系统观念，善用系统思维，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。马克思的辩证思维与中国的系统性思维是一致的，升华了中华民族善谋万世、善谋全局的系统思维传统。以坚持系统观念为科学方法，不断推动全面深化改革向广度和深度进军。

聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革

市委党校公共管理教研部主任、副教授 任 泵

党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标，将“聚焦建设美丽中国”列为“七个聚焦”之一；全会对进一步全面深化改革作出系统部署，强调深化生态文明体制改革并作出具体部署等。这一系列新论断、新部署、新要求，再次彰显了美丽中国建设在强国建设、民族复兴伟业进程中的突出位置，充分体现了生态文明体制改革在以进一步全面深化改革推进中国式现代化伟大实践中的战略地位，为加快建设人与自然和谐共生的中国式现代化进一步指明了前进方向。

生态文明体制改革的政策演进历程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央通过自上而下的全面部署与自下而上的积极探索相结合的方式扎实推进生态文明体制改革，提出了一系列关于生态文明体制改革的新思想、新框架、新部署，推出一大批行之有效的改革举措。十八大报告首次专章论述生态文明，首次提出“建设美丽中国”，将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，作出“加强生态文明制度建设”的专题部署。十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，将生态文明体制改革列为全面深化改革的重要内容之一，强调“加快生态文明制度建设”。2015年9月中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，提出建立健全八项基本制度，从而构建生态文明制度的“四梁八柱”，绘制出我国中长期生态文明体制改革框架与蓝图，不断

推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化。十九大报告就“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”进行专章阐述并作出系统安排，进一步明确生态文明体制改革的重点内容、举措与方向。二十大报告就“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出重要部署，指出党的十八大以来我国“生态文明制度体系更加健全”，进一步明确了包括生态文明体制改革在内的生态文明建设目标。总体来说，十八大以来是我国生态文明体制改革推进最快、力度最大、成效最多的时期，具体表现为以下方面：生态文明思想认识程度之深前所未有，污染治理与生态保护力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，监管执法尺度之严前所未有，生态环境质量改善速度前所未有，引导应对气候变化国际合作，中国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

深化生态文明体制改革的努力方向和重点任务。生态文明体制是国家治理体系的重要组成部分，深化生态文明体制改革是生态文明建设的可靠保障。二十届三中全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。岳阳作为“守护好一江碧水”首倡之地，更要深刻领会、准确把握相关新论断新部署

及精神实质，贯彻落实全会对深化生态文明体制改革作出的具体部署，在生态文明建设上展现新作为。首先要深入学习贯彻习近平生态文明思想，加强“守护好一江碧水”理论研究，为我市深化生态文明体制改革实践提供思想遵循与理论指导。二要全面加强党对生态文明体制改革的领导，在全市推进领导干部生态文明建设责任制、健全环境保护督察机制、落实生态文明建设目标评价考核制度等。三要学习领会中央深化生态文

明体制改革部署与精神，尽快制定我市深化生态文明体制改革实施办法。四要进一步完善生态文明制度体系，尤其要建立健全我市生态保护补偿机制、生态产品价值实现机制、山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制、生态环境损害赔偿机制、绿色低碳发展机制等。五要以法治思维和法治方式推进生态文明体制改革，为我市守护好一江碧水、着力打造美丽岳阳构建坚实的法治保障。

打造新时代岳阳“枫桥经验”的实践研究

——立足于“群英断是非”工作法

岳阳市司法局课题组

摘要：“枫桥经验”从诞生到不断发展，历久弥新、经久不衰，已成为我国基层社会治理领域的一面旗帜，在中共党史中写下了浓墨重彩的一笔。新时代“枫桥经验”在岳阳的实践过程中应运而生“群英断是非”工作法。本文阐述了“群英断是非”工作法产生的时代背景，以实证调研方法剖析了该工作法的实践运行状况、创新与成效，以及面临的挑战，并从完善保障措施、培育群英土壤、加强法治引领等三个方面提出推进“群英断是非”工作法在法治化轨道运行的完善建议。

关键词：群英断是非 社会治理 法治元素

引言

党的十八大以来，习近平总书记多次对“枫桥经验”作出重要指示，提出了一系列新理念新思想新战略，为坚持和发展新时代“枫桥经验”指明了方向、提供了遵循。“群英断是非”工作法是当前我市化解社会矛盾纠纷的重要手段，是法治政府建设向基层社会治理的有效延伸，是引导各级领导干部运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、推动发展的新路径，是推动各级政府依法行政、依法管理的基层治理新模式，是增强人民群众尊法、学法、守法、用法的普法新方式。为此，2023年岳阳市委印发《岳阳市推行“群英断是非”工作法实施方案》，在全市部署推广“群英断是非”工作法，基本上形成了党委领导、政府组织、部门参与、基层实施的运行工作机制。

一、“群英断是非”工作法产生的时代背景

（一）“枫桥经验”提供坚实理论和实践基础

1. “枫桥经验”的核心要义奠定了“群英断是非”工作法的理论依据。“枫桥经验”在时代变迁中不断被创新、检验、突破，其工作方法和实施背景不断发生变化，但核心要义和基本内核始终未变，持续推动社会治理能力的提升。

坚持党的领导是根本保障。从产生和形成之后，在党的领导及社会发展需要的背景下，“枫桥经验”重心的演变、内涵的拓展应运而生。持续坚持党的领导，就要不断巩固党的基层组织建设，健全党领导基层治理的体制。群众路线是根本出发点。“枫桥经验”久经历史考验，仍焕发强大生机的原因在于其坚实的群众根基，始终坚持依靠群众、围绕群众、为了群众，把群众的利益摆在首要位置，是“枫桥经验”的本质和生命

课题组组长：李峰

课题组成员：柴青、张韬、左平良、胡维岳、严晓兵、安丽娣、张天勤、彭晴雅、顾珍妮、许燕

力所在。因此,要坚持好发展好“枫桥经验”,就必须密切联系群众,提高群众的参与度,依靠群众力量,发挥群众智慧,化解矛盾纠纷。依法治理是基本方式。“枫桥经验”从起初的社会改造,到后来的维稳,再发展到促进社会和谐,充分证明,法治是基层社会治理的最优方式,有着权责明确、程序规范、可预期性强等鲜明特点,能有效化解多种矛盾纠纷。故而,在新时代创新和发展“枫桥经验”,就要以依法治理为中心,根植法治意识和法治思维,持续提升法治治理能力。

2.“枫桥经验”的现实价值为“群英断是非”工作法提供实践参考。“枫桥经验”在新时代是正式制度与非正式制度的有机结合体,一方面它是基层群众治理的实践结晶,为制度创设提供了制度雏形;另一方面它又具有极其重要的制度建设指引价值,为基层社会治理制度建设提供了有益参考。新时代“枫桥经验”丰富了法治建设的内涵,弥补了政治制度的不足,促进乡规民约、行业规章、团体章程等非正式制度的制定与实施;引导非正式制度的作用发挥,通过预先规范和适度调整,推动向正式制度的过渡,进一步发挥其先导作用。

3.“枫桥经验”开启基层社会治理制度创新格局。“枫桥经验”是马克思主义、中国基层社会治理理论与中国基层社会治理实践相结合的产物,始终能适应时代的发展需要,及时担当历史使命和破解重大实践难题。经过长期的创新和发展,新时代“枫桥经验”演变为具有中国特色、时代特征的社会治理中国方案,为中国特色社会主义治理道路、制度、文化、实践创新的提供源源动力。

(二) 社会治理能力现代化的现实需要

治国安邦,重在基层。“基层社会治理是国家治理的重要基石。”虽然中国当前仍将长期处于社会主义初级阶段,但我国社会的主要矛盾已

发生深刻的变化,人民群众有了更高的要求。面对国际国内环境发生重大变化,在百年未有之大变局下,坚持和发展新时代“枫桥经验”面临严峻考验和战略机遇。

1.基层社会矛盾治理难度大。随着经济不断发展,城市化进程加快,以往的熟人社会状态被打破,矛盾纠纷发生后,缺乏双方认可的调解组织或调解员来进行化解。民生问题仍然是我国目前社会矛盾的根源,尤其我国正处于转型关键期,因征地拆迁、物业管理、旧城改造、社会保障、环境保护等引发的矛盾层出不穷。社会矛盾纠纷呈现主体多元、类型多样、突发性强、调解处置难等特征。

2.基层社会治理提出新要求。随着经济水平的提升,人民群众的生活质量显著提高。“仓廩实而知礼节,衣食足则知荣辱”,人民群众在基本物质需求得到满足后,迫切希望得到尊重和自我实现。并且,随着全面依法治国的推进,建设法治政府和服务型政府的深入,人民群众的法治意识和权利意识觉醒,其需求日益增长。群众作为治理主体,自我认同感不断加深,参与意识越发强烈,监督意识显著增强,对基层治理人员调解能力和服务方式有了更高的期待。

3.基层治理面临新困境。一是基层党组织的领导作用发挥不充分。基层党组织作为化解矛盾牵头人,限于基层治理水平和工作人员能力水平,往往不能达到预期效果,街道和社区工作人员或政策水平、调解能力不足,或公信力不够。二是群众参与度较低。由于基层治理尚未形成健全体系,治理的主体大部分局限于政府部门、行业协会等较为固定的群体,基层组织的群众参与极少,发动非正式组织力量的参与的能力较弱,难以充分发挥民智民力就地化解矛盾。

(三) 传统文化的价值指引

柯勒认为:“一个民族的法律制度是由其文化决定的,要了解一个民族的法律制度,必须

就其文化的整体观察。”中国自古是礼仪之邦，中华民族奉行“和为贵”的美德，中国的传统文化一直强调和追求“和谐”的精神内涵。《论语·学而》中提到：“礼之用，和为贵”。儒家文化秉持“执中致和”“中庸之道”的“和合主义”思维，反映在处理社会人际纠纷时，就是“无讼”，以和为贵。《易经·讼卦》认为：

“讼，有孚，窒惕，中吉，终凶”。其基本思想是否定诉讼，认为最好的情况是无讼，其次是息讼，最坏的是争讼。并且即使委屈难申，被迫诉讼，也应当听从调处，中止停讼。虽然中国古代各家学派的主张不同，但都把“无讼”作为共同追求的理想状态，并且这种思想也被治理者采纳、形成定分止争的制度。西周时已有调处制度，专设有“调人”一职，为“司万民之难而谐和之”。到两宋，调处已形成制度化模式。在明清时期则逐渐形成完备的各项调处制度。传统典籍中蕴含诸多关于法理、法律、法治的经典论断，这些论断所构成的思想观念与理论体系，深刻影响着人民群众形成法律心理和法律意识。当老百姓遭遇矛盾纠纷时，更会选择调解这一方式来解决。岳阳是一座拥有两千五百多年悠久历史的文化名城，涌现一批批仁人志士，“政通人和”是滕子京治理巴陵的完美答卷，“先忧后乐”是范仲淹的坚定选择。秉承这一文化底蕴，岳阳楼区在社会治理中一直致力于探索以“人和”方式“为民解忧”，“治已病，防未病”，力求群众“不讼”，法院“少讼”，则“无讼”之道大行，“民和睦、颂声兴”，人民安居乐业、欣欣向荣。经过不断实践、总结、再实践，“群英断是非”工作法应运而生。

（四）健全中国特色多元调解纠纷解决机制的实践要求

党的十八届四中全会提出在人民调解的基础上，有效整合各类解纷资源，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协

调，促进行业性、专业性人民调解组织建设。多元化纠纷解决机制改革进而上升到国家治理层面。面对在人口规模巨大的国家实现法治现代化的艰巨任务，如何发挥调解制度的作用，如何坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，成为全面依法治国战略任务的重要内容。

1.传统西方诉讼中心主义抑制调解作用的发挥。我国近代以来法律现代化路径主要是法律移植，受西方法治思想较深。西方法律文化以权利为中心，把所有矛盾纠纷都抽象为权利冲突，并导向必分对错、非黑即白的“零和博弈”局面。在这种体系之下，调解将被贬斥为让权利人让渡权利的“权利打折”“和稀泥”“二流正义”。司法作为社会公平正义的最后一道防线，诉讼中心主义机制必然导致供给失衡、案多人少、诉讼迟延。习近平总书记指出“我国有14亿人口，大大小小的事都要打官司，那必然不堪重负。这就决定了中国特色社会主义法治道路不是诉讼中心主义，而是坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，诉讼与非诉讼解纷机制有机衔接、相互协调的系统治理、综合治理、源头治理。

2.我国调解制度的制度体系尚不健全。虽然被誉为“东方之花”的调解制度有着悠久历史，是中华法系屹立于世界五大法系的重要标志之一，但我国调解制度在法学研究中却一直处于边缘位置，尽管形成了类似“枫桥经验”这样的制度优势，但缺乏学术性、系统性、专门性的提炼，使得既有调解研究具有粗放式、应景式的特点。人民调解的概念泛化既制约了多元化社会调解制度的功能发挥，也影响了人民调解从政府推动型向社会自治型的转型，更加剧了其功能萎缩。

正如庞德所言，“中国在寻找‘现代的’法律制度时不必放弃自己的遗产。”在所有法律制度和纠纷解决机制中，调解是最具中国本土性的固有法律制度，是最容易被人们接受的纠纷解决

机制，“评理”“做工作”“说服教育”等具有中国特色的日常生活词汇生动表达了我国调解制度的独特内涵。法学研究要以服务中国特色社会主义法治体系与法治国家建设为总目标，以解决法治领域突出问题为着力点，探索中国特色多元纠纷解决机制。在岳阳市产生的“群英断是非”工作法创新和发扬新时代“枫桥经验”，合理规划矛盾纠纷化解的方法和路径，充分展现了中国特色的基础治理经验。

二、“群英断是非”工作法运行的实践分析

（一）案例检视

2022年，岳阳市系统化全域推进海绵城市建设，计划实施某地段黑臭水体综合治理项目，对岳阳楼区某片区进行雨污分流改造，征拆房屋，涉及200多户住户。这本是一项民生工程、环保工程，在项目正式施工开建时，部分居民却以各种方式阻碍施工，并持续六天之久。究其原因，项目附近的大部分房屋建于上个世纪80年代，不少居民自建房屋时没有做地基，居民普遍担心高强度、近距离的施工带来的震动会导致房子开裂、地基下沉，甚至是倒塌。一边是必须建设的民生工程，一边是居民担忧的安全问题，矛盾一触即发。面对复杂形势，岳阳楼区决定通过“群英断是非”社会基层治理模式推进工作，选定五位人熟、地熟、情况熟、群众信得过的党员、乡贤等组成“群英”和五位反对情绪最激烈的居民代表参加“群英断是非”对话会，把矛盾问题摊到“桌面”上共议、共评、共断。

不久后的一天，群英断是非——某地段黑臭水体整治矛盾对话会准时举行，岳阳楼区住建局、岳阳楼区司法局、施工单位、设计单位、街道、社区等部门全部参会。居民代表和群英依次讲述了各自担忧的问题和关注的焦点，相关单位负责人一一详细解答，周边几十位居民驻足旁听。岳阳市规划设计院负责人向居民展示了设计图纸，解释了设计意图，向居民表明设计院对项目

终身负责。项目雨污分流工程施工方负责人向居民讲解施工方式，从常用的机械破除改为人工轰炮破除，减少对房屋的震动。岳阳楼区司法局副局长向居民进行普法宣传，若因施工导致居民遭受损失，居民可依法请求民事赔偿，政府也会对施工情况进行监管。会后，街道、社区工作人员和群英们趁热打铁继续入户宣传，解开了居民的心结。第二天上午，项目雨污分流工程复工开建，群英们仍坚守在现场，化身“监督员”，监督施工方按质施工，及时反馈群众提出的意见。工程得以顺利开展。

（二）实践模式

通过对上述典型案例的分析，我们可以提炼出“群英断是非”工作法的实践模式。“群英断是非”工作法是我市完善社会矛盾纠纷多元化解调处的一种新方式，其核心理念是坚持以人民为中心，高度融合自治、法治、德治元素，创新共建、共治、共享的基层社会治理新模式。其本质特征是坚持群众主体，站稳群众立场、讲求群众方法，其方法步骤是“网格交题，支部挂帅、党员牵头、群英发力、部门联动”，实现“基层事、民主议、群众断”：

1.千群融合、培育“群英”，让群英能够选得准。“群英断是非”工作法考虑到“陌生人社会”逐渐形成的趋势，在选配“群英”时，根据全要素掌握的信息，吸纳“陌生人”身边的“熟人”参与调解工作，这种不固定选配“群英”的模式，一定程度上克服了“陌生人社会”的障碍。在基层党委、政府的主导下，通过小区邻里节等系列活动，拉近当前广泛存在的“陌生人社会”人际交往的距离，厚植培育化解矛盾纠纷的“群英”土壤，激发群众参与基层治理的意愿，再通过自我荐、群众推、社区挑、临时点的方式，推选人熟、地熟、情况熟、群众信得过的居民担任“群英”，使其成为社区治理服务的积极参与者。七年来，全市已有一万余名群众以“群

英”身份在基层矛盾纠纷化解中发挥积极作用。

2.网格排查、提交事项，让问题能够找得出。实行“党建+网格化微治理”，街道（乡镇）建立以人、地、物、事全要素的综合数据库，将各社区（村）划分多个网格，每个网格配备一名“群英断是非”联络员，实施日巡查机制，将发现的基层调委会等难以调处的较大矛盾纠纷；可能导致民转刑、越级上访、群体性事件；影响党政重大决策出台、重要工作推进的问题；人民群众密切关注和涉及群众切身利益的问题，及时向社区（村）提出，拟确认为“群英断是非”事项。

3.支部把舵、党员牵头，让调处能够走得稳。社区（村）支两委接到联络员报告后及时甄别，确认列入“群英断是非”的事项，并做到“四个明确”，即：明确事项基本情况、明确议事方向路径、明确牵头调处党员（督导议事）、明确参与议事人员，让纠纷调处全过程在基层组织的引导下把握节奏、把准方向，从而实效化解，确保基层平安稳定。

4.部门联动、群英发力，让纠纷能够解得了。在基层党委、政府的主导下，召集人负责组织各方当事人、群英等议事人员开展协商议事，各方充分表达诉求、“群英”深入说理析法评议论断，同时尽可能让协商成果通过调解协议予以固定，力争事了人和。结合解纷需求，凡涉及政法、资规、住建、环保、医疗、交通部门等专业领域的问题，邀请相关专业人员担任群英，或者职能部门派代表参加议事协商。目前，岳阳市司法局已选聘上述各领域390名专业人士，组建市县两级“群英专家库”，适时解读法律政策、提供专业意见。

（三）创新与成效

“群英断是非”工作法在我市实施七年来，实现了四个实践创新：一是以党建引领基层治理的创新。充分体现了基层党委、政府在优化公共服务、化解矛盾纠纷、推动民主协商、推进基层

法治建设的组织保障作用。二是全过程人民民主的创新。参与主体更加广泛，强调人人能当“群英”、人人愿当“群英”、人人乐当“群英”，充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性。三是坚持和发展新时代“枫桥经验”的创新。打破化解矛盾仅靠干部单向调解的思维惯性，从“二元对立”演变为“多元共治”，从人员固化到灵活选择，将评判权交给群众，具体“群英”人选因事而定，关键看其对具体事项、当事人的有效影响力。四是法治政府建设向基层社会治理有效延伸的创新。政府及其工作部门在推行“群英断是非”工作法进程中全程主导，确保社会矛盾纠纷化解始终在法治轨道上运行。从基层公安派出所、司法所定期组织开展民情社情研判分析，精准提交群英评判事项；到政府工作部门各类法律专业人员入选“群英专家库”，参与群英评议，依法评判是非；再到群英调解协议、司法确认，充分将法治贯彻矛盾纠纷化解调处全过程，有效推动基层社会治理立法进程，增强人民群众法治意识，倒逼执法部门依法行政，创新推进法治政府建设向基层社会治理有效延伸。彰显了三个治理成效：

一是深化诉源治理，推动矛盾纠纷前端预防、末端化解。

表1 2023年，岳阳市基层调委会
运用“群英断是非”工作法调解案件情况

纠纷类型	婚姻家庭纠纷	邻里纠纷	房屋宅基地纠纷	损害赔偿纠纷	山林土地纠纷	征地拆迁纠纷	民主协商议事	道路交通事故纠纷	医疗纠纷	历史遗留问题
件数	170	319	75	213	161	63	45	154	52	58

如表1所示，2023年，岳阳市基层人民调解委员会运用“群英断是非”工作法调解疑难复杂矛盾纠纷1310件，100%得到有效化解。“群英断是非”工作法有效解决了积压多年的马路市场、占道经营、违法建设等问题，为化解当前全国各地突出的小区物业纠纷提供了有益指引。例如，律

师作为“群英”参与岳阳市岳阳楼区郭亮社区某业委会与小区物业公司之间的矛盾调处，释法说理，并且有针对性地提出可操作性调解意见，事后双方情况稳定，未再发生冲突，矛盾纠纷化解到位。此外，2023年，全市全年法院民商事案件数明显下降（如图1所示）。

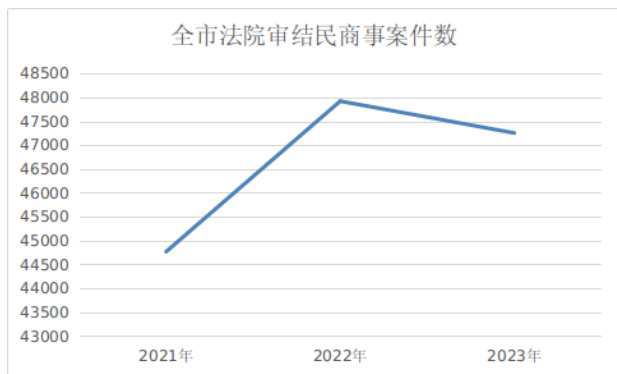


图1 岳阳法院近三年民商事案件审结数

二是充实法治力量，推动基层办事依法、群众遇事找法。“群英断是非”工作法实施以来，充实了基层法治力量。全市共建各类调委会2070个，行业和专业调委会55个，公共法律服务中心（站点）延伸到了乡镇（街道）、社区，全市92家法律服务机构结对1844个村，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖，各类法治人才充实到市县两级“群英专家库”。高标准培育农村“法律明白人”“学法守法示范户”，基层法治化水平进一步提升。

三是坚持“三治融合”，推动基层治理行稳致远、走向善治。该工作法让“群英”参与、“群英”做主。以“群英会”为平台，将法治、事理、公理摆在桌面上，依靠基层党委政府分类处置矛盾，依靠群众自治就地化解矛盾，依靠法治手段公正解决矛盾，依靠德治教化制约控制矛盾，妥善处置居民群众身边的“争执、争论、争吵、争斗”，让矛盾纠纷化解更柔性、更高效，推动基层治理逐步走向善治。

三、“群英断是非”工作法面临的挑战

为充分掌握“群英断是非”工作法的实践运

行现状，课题组以岳阳市广大群众和群英队伍为调查对象，以全样本形式面向全市群众和群英分别发放调查问卷，收回群众版问卷620份、群英版问卷220份。根据调查问卷的结果，63.24%的群众和65%的群英认为“群英断是非”工作法的整体运行效果很好，但仍有27.29%的群众和29.09%的群英提出有些方面需要完善：

表2 群众认为“群英断是非”工作法的有待完善之处
(N=170)

调查问题	选项	频数	频率
您认为目前在岳阳地区使用的“群英断是非”工作法有哪些需要完善的地方	化解纠纷的方式方法更加多样便民	132	77.65%
	矛盾纠纷调处程序更加规范	98	57.65%
	矛盾纠纷调处效率进一步提高	104	61.18%
	矛盾纠纷调处过程中的法治引领作用有待加强	110	64.71%
	群英队伍的培育和选配更加科学	115	67.65%
	后续跟进监督的力度有待加强	100	58.82%
	其他	2	1.18%

表3 群英认为“群英断是非”工作法的有待完善之处
(N=64)

调查问题	选项	频数	频率
您认为目前在岳阳地区使用的“群英断是非”工作法有哪些需要完善的地方	化解纠纷的方式方法更加多样便民	45	70.31%
	矛盾纠纷调处程序更加规范	37	57.81%
	矛盾纠纷调处效率进一步提高	40	62.50%
	矛盾纠纷调处过程中的法治引领作用有待加强	42	65.63%
	群英队伍的培育和选配更加科学	38	59.38%
	后续跟进监督的力度有待加强	31	48.44%
	其他	2	3.13%

“群英断是非”工作法面临的挑战可归纳为以下三类。

（一）矛盾纠纷新型多样

“群英断是非”工作法需要在“熟人社会”的环境中，才能发挥最大效能。乡村、城乡结合部、企业改制社区等具备典型的“熟人社会”特征，具有推广此工作法的天然优势。而在中心城区，当商品房小区成为社区主体后，“陌生人社会”元素相对突出，在条件不成熟的情况下，可能会产生“淮南为橘，淮北为枳”的“水土不

服”现象。同时，“群英”既不是自然而然产生的，也不是随处可见的，需要有适合生长的“温床”和“土壤”。如何推动商品房小区打破“钢铁森林”“水泥荒漠”的隔阂，加快培育“熟人社会”、培养社区“群英”是非常现实的课题。由于市场经济环境下陌生人社会的形成，传统人民调解已经难以应付转型时期越来越复杂的纠纷，纠纷形态的多样化要求调解领域的拓展，复杂的纠纷主体呼唤多元的调解主体，理性的纠纷诉求则要求创新的调解方式。岳阳楼区位于岳阳市中心城区，商业往来交易多、人口流动频率高。如表4所示，在新的时代背景下，基层矛盾时有发生、无处不在，特别是征地拆迁、社区物业管理等新型矛盾纠纷对调处提出更高的要求。

表4 群众亟需处理的矛盾纠纷类型（N=622）

调查问题	选项	频数	频率
您认为生活中的哪些矛盾是基层党组织和调解机构有必要介入处理的	小区物业纠纷	490	78.78%
	相邻关系纠纷（采光、通风、排水等）	460	73.95%
	房屋纠纷（房屋买卖、租赁等）	399	64.15%
	婚姻家庭纠纷	392	63.02%
	土地房屋征收拆迁纠纷	391	62.86%
	人身、财产权纠纷	381	61.25%
	遗产继承纠纷	313	50.32%
	其他	17	2.73%

（二）保障措施有待加强

自调研工作开展以来，课题组成员先后4次在岳阳楼区司法局调研“群英断是非”工作法的推进情况，在调研过程中了解到，一方面，由于基层司法所的办公场地限制、配套设施不全，导致“群英断是非”的调解和协调工作无法顺畅进行，影响调解效果和工作的推进。同时各地人员配置、经费支持、场地保障、部门协作以及各种调解组织、调解方式的联动情况也千差万别。另一方面，在全市推行“群英断是非”工作法之后，大部分社区居民是由上级部门自上而下的发起、号召、引导居民参与社区自治，而不是由居民自发，自下而上的主动参与。即，上级部

门发起的活动由街道执行，再由街道通知社区，社区居委会再给居民做宣传动员，鼓励其参与。而这种参与模式具有很明显的被动性，需要拓宽居民群众参与社区治理的渠道，提高“群众变群英”率。

表5 群众对社区治理的参与程度（N=622）

调查问题	选项	频数	频率
您所在的社区是否开展活动，增加邻里感情	经常开展	360	57.88%
	偶发开展	162	26.05%
	不常开展	58	9.32%
	没开展过	42	6.75%
当身边人出现纠纷矛盾时，您是否愿意参与协助调处	愿意	442	71.06%
	不愿意	16	2.57%
	视情况而定	164	26.37%

（三）法治元素供给不足

习近平总书记指出：“推动更多法治力量向引导和疏导端发力，完善预防性法律制度，坚持和发展新时代‘枫桥经验’”。在依法治国大力推进的背景下，人民群众的法治思维不断增强，当其合法权益受到侵害时，权威性更强的诉讼方式可能逐渐成为普遍的选择，部分群众认为人民调解工作不专业，这对人民调解制度的推行造成了阻碍。当前基层社区治理中，法治思维不够强、治理质量不够高、缺少法律法规依据等短板弱项仍然存在，如调处纠纷、协商议事过分追求效率，而忽视法律政策的相关规定，再如群英人员的法律知识水平有待提升，迫切 need 加强基层社区治理领域法治系统性供给。

四、推进“群英断是非”工作法在法治化轨道运行

（一）完善保障措施

1.完善“群英断是非”工作法的操作流程。按照“党建+网格化微治理”基层治理体系中网格事件的处置分类，对需商议解决且存在分歧的事件和矛盾纠纷实施“群英断是非”。具体组织开展上，依照“社区（村）网格员收集、提出需要‘群英断是非’的事项→社区（村）党组织开

展调查、研判分析、把握方向→选择合适‘群英’、前期沟通→选定召集人组织‘群英’、共商问题→达成协议或形成决议”的程序进行。制定更为详细的工作流程，建立起矛盾纠纷排查、群众诉求表达、事前统一思想、事中群英共商、事后监督执行等工作机制。

2.健全“群英断是非”工作法的考核评价机制。将降低刑法事件发案率、民事诉讼成案率、重复信访率、信访总量、万人成诉率、民事诉讼上诉总量等指标，作为对乡街、社区、部门“群英断是非”工作落实情况的考核评估依据，为评价“群英断是非”工作法的成效提供可靠依据，达到量化考核的效果。

3.确立“群英断是非”工作法的分析研判机制。通过建立矛盾纠纷分析研判机制与类案解决联动机制，区分一般矛盾和复杂纠纷，工作人员可以“按图索骥”，在调解阶段排查、梳理相关争议问题，及时提出针对性的预警及治理建议，并探索发送矛盾纠纷化解建议函、工作建议函等方式，从源头上化解争议。充分依靠广泛分布在基层各个角落的“网格员”，特别是“微网格员”，对网格员人民调解的身份予以认可，在网格层级上建立常态化的纠纷治理机制，包括矛盾纠纷的排查、矛盾纠纷的上报与矛盾纠纷的调解机制等，打造全方位综合网络，打通人民调解服务群众的“最后一公里”。

4.构建完善的奖励制度。这里包括了物质奖励和精神奖励，通过创建科学合理的分级财政保障机制，扩大人民调解的经费来源。物质奖励要有差异和有等级区别，不能人人都获得，人人都一样，要提高竞争力，避免居民产生惰性思想，明确只有更优秀和更积极的人才可以得到。同时，可以通过开展“十佳群英”评选活动、颁发证书、个人事迹宣讲等精神激励方式来提高群众参与社区治理工作的积极性，这在很大程度上激发了群众的热情，让其有获得感、荣誉感、自

豪感。

（二）培育群英土壤

1.增强居民对社区的归属感。社区认同可以促进居民群众的社区参与，提升群体自觉。探索举办社区相关活动，增进人民群众邻里之间的感情，切实打好群众基础。通过新时代文明治理，利用“团建”和“服务”两项措施，首先在社区开展相关“团建”活动，比如通过在社区举办广场舞活动、篮球比赛等具体文娱活动，将“陌生人社会”打造成“熟人社会”，建立氛围熟悉的群众基础。其次可以在社区通过志愿“服务”，搭建基层社会治理的桥梁，在培育群众基础后，不仅可以缓解一定矛盾的发生，另一方面在遇见矛盾的时候身边的邻里、朋友都可以充当说理的“群英”，真正做到“群英”就在身边。

2.拓宽居民参与社区治理渠道。通过加强居民参与“群英断是非”过程，打造高效、透明、公开的参与途径，做到制度规范、程序合理有序，杜绝群众因程序问题而放弃参与社区治理工作情况的发生。例如，社区居民就如何开展社区垃圾分类活动进行讨论并制定方案，可能比由居委会直接提出要求和指令更能增加居民对共同目标的接纳，增加对活动的认可度和执行时的积极性。通过线下的党员大会、社区宣传栏等，线上的微信群、qq群等对居民进行充分的制度宣传和培训，关注居民关心的热点、难点、堵点、痛点问题，加强互动，通过同心协作、强力制约、高效运行来调动居民的积极性，确保群众参与“群英断是非”的制度化渠道畅通。强有力的基层党组织能培育“群英”队伍、发现化解风险矛盾，反过来提升群众主体地位，搭建群众参与治理平台，进一步加深了群众对党委政府决策部署的理解和支持，为基层治理夯基垒石。

3.提升居民参与“群英断是非”能力水平。鼓励群众不断提高自身综合素质，积极了解“群英断是非”运行机制，形成协商合作、遵纪守法的

理念,养成互敬互重、助人为乐的美好品质,培养条理清晰、有理有据的表达方式。将提升能力贯彻到居民生活的方方面面,如定期组织群众参加政策咨询活动以及民生听证会、在社区图书阅览室摆放法律书籍、让居民参与社区网格化治理等。举办群英培训班,加强政治、法律、公共管理、公共服务方面的教育与培训,全面提升“群英”的综合素质与法律素养。

(三) 推进法治引领

推进“群英断是非”工作法的法治化是践行习近平法治思想的必然要求。推进法治引领必然要以“五治”为前提,以政治为核心,以法治为根本,以德治为引领,以自治为基础,以智治为支撑。在这个基础上,强化法治支撑、选配法治人才、运用法治手段、彰显法治作用。

1. 培育良法善治的法治环境。对于基层社会治理效能的提升而言,涵养法治精神具有深远意义。价值准则可以引导人的行为方式,作为基层治理体系的支撑结构和内在骨架,公共法治精神一方面能刺激基层党组织的治理和服务潜能,另一方面也可以通过塑造共同价值观来有效推动居民和基层组织等成员主体积极参与到基层治理之中,降低因集体行动逻辑困境引发的治理难度和成本,进一步提升基层治理的效率和效益。树立法律的权威,在全社会形成信仰法律的良好风尚,让群众充分了解法律不仅仅是维护权利的有效方式,更是必须遵守的行为规范,加强普法教育、道德教育,培育社会成员办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境,构建和谐的社会关系。营造良法善治的法治环境,提升群众的是非观,从源头上减少矛盾纠纷,为“群英断是非”工作法融入基层社会治理创造更好的外部条件。

2. 整合基层治理的法治资源。司法行政系统作为承担人民调解工作的重要机关,在推进“群英断是非”工作法的过程中,要加强与各行政部门

以及专业性、行业性人民调解组织的沟通对接,力争实现“群英库”涵盖各行业、各领域的专家。在具体案件调解过程中,根据案件性质安排“对口专家”参与调解,让人民调解在专业化、法治化的道路上运行,增强人民调解的权威性。发挥人民调解的现实作用,司法所的人民调解制度是现有的、成熟的、完善的调解制度,要整合现有资源,将群英断是非的调解更好融入现有成熟的调解制度中去规制,更好的利用现有资源,促进群英断是非工作法中间调解的规范进行。建立定期法治培训机制。通过法律文本解读、法官示范调解等方式,对社区干部、人民调解员等进行法律培训,提高“群英”解纷能力。通过加强和发展行业、专业调解,扩展人民调解的广度和深度;通过将人民调解、司法调解和行政调解有机衔接,构建矛盾多元化解的网络;通过发挥大调解联动机制的作用,形成矛盾纠纷化解横向覆盖纵向贯通的局面。

3. 规范调解程序的法治标准。“群英断是非”并非解决一切矛盾纠纷的万能钥匙,它是有边界的,必须在法律的框架内运行。“群英断是非”也并非能一次性解决问题,它是多次的、反复的,即使当时没有断个“明明白白”,没有达成共识,但为解决该矛盾走司法程序奠定了前期准备基础。因此在调解程序中建立规范化的法治标准就尤为重要,要发布系列程序性文件,对各类调解的纠纷受理、证据收集、调解过程、协议签订、司法确认、案件回访、台账填写、卷宗保存等基本环节进行统一和规范,同时强调增强法律法规的援引,做到以情动人、以理服人与“事前讲法、事中析法、事后明法”相结合,使“群英断是非”工作法的标准化、法治化水平大幅提升。

结语

基层是一切工作的落脚点,社会治理的重心最终落实到城乡、社区。各级组织要贯彻落实党的

二十大精神和习近平法治思想,坚持以人民为中心的发展理念,做实基层之治,破解治理难题。

“群英断是非”工作法在经过一段时间实践后,要进一步延伸创新模式,将查是非、辩是非、防是非、管是非、报是非作为群英的工作内容,实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,使“群英断是非”工作法在基层治理中持续开花结果,在法治中国建设的新征程上阔步前进!

参考文献

- [1]王比学.把“枫桥经验”坚持好、发展好把党的群众路线坚持好、贯彻好[N],人民日报,2013年10月12日.
- [2]牟盛辰.治理现代化视阈下新时代“枫桥经验”创新进阶研究[J].公安学刊,2018.3.
- [3]王伯琦.近代法律思潮与中国固有文化[M].北京:清华大学出版社,2005:45.
- [4]廖永安.从边缘到前排,中国调解学体系之构建[N].上海法治报,2023年8月25日B6版.
- [5]习近平.坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障.中国政府网[EB/OL].https://www.gov.cn/xinwen/2021-02/28/content_5589323.htm?eqid=b0fc39cc0000551700000000664671ce9 (2023-02-22) [2024-01-05].
- [6]庞德.作为中国法基础的比较法律与历史[J].哈佛法律评论,1948.61.
- [7]律师作“群英”携手社区成功化解更换物业公司的矛盾纠纷[N].湖南法治报,2023.6.28.
- [8]郭寒娟、袁柯.新时代“枫桥经验”视角下行政争议矛盾纠纷化解机制的创新模式——依托党委、政府、社会协同、多方参与的实质解纷架构[C].首届坚持和发展新时代“枫桥经验”暨基层社会治理创新论坛,2023年,陕西西安.
- [9]冯美凤.岳阳楼区“群英断是非”社区治理模式中的居民参与研究[D].中南大学硕士学位论文,2022年.
- [10]王培.新时代“枫桥经验”与基层社会治理法治化研究[J].安徽商贸职业技术学院学报,2023.1.
- [11]刘婷婷、俞世伟:《乡村德治重构与归位:历史之根和现代之源的成功链接》,载《行政论坛》2020年第1期.

发挥岳阳“忧乐精神”发源地优势 聚力打造新时代湖湘文化高地

岳阳市档案馆课题组

摘要：本文以岳阳市档案馆馆藏档案为主要支撑，在广泛调研的基础上，从地理、历史、人文等角度揭示忧乐精神发源于岳阳之必然，阐述了忧乐精神在新时代的内涵价值，分析了岳阳构建“忧乐精神”城市品牌的独特优势，并就打造新时代湖湘文化高地的“岳阳样本”提出相应对策建议。

关键词：忧乐精神 发源地 湖湘文化岳阳样本 城市品牌

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中强调指出：“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。党的二十大报告指出，坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓。习近平总书记多次提到“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的“忧乐精神”，无疑是中华民族优秀传统文化的突出代表，成为根植于炎黄子孙基因的一种民族精神。而作为“忧乐精神”发源地的岳阳，也因《岳阳楼记》而名扬天下。如何发扬“忧乐精神”发源地优势，打造新时代湖湘文化高地，这是岳阳必须重视研究的时代课题。

一、“忧乐精神”发源岳阳的历史必然

洞庭天下水，岳阳天下楼。岳阳是中国历史文化名城，有着2500年的悠久历史，集名山、名水、名楼、名人、名文于一体。北宋庆历四年，范仲淹受好友滕子京之托，写下光耀千古的《岳阳楼记》，以其“先忧后乐”的政治思想，开启

程朱理学之先声，对儒学发展起到继往开来的重要作用，极大丰富和发展了中华优秀传统文化。岳阳楼因此被誉为中华民族的精神高地、思想殿堂，成为历代士大夫、有志之士的“灵魂栖息地”。岳阳能诞生“只立千古”、无与伦比的忧乐精神，既有偶然，也是必然。

纵观地理，岳阳有着江湖际会、楼湖形胜的万千气象。岳阳位于洞庭湖与长江交汇处，水路，西通巴蜀，东下沪宁，沿长江直通远洋；陆路，北通中原，南至岭南，自古为南北交通要冲。秦代开凿灵渠，沟通湘、漓二水，岳阳日渐成为江汉通黔贵的水上要冲、南北漕运枢纽。南朝时，岳阳濒湖扼江的局面正式形成，成为内联四水、外通长江的水运交通枢纽。隋唐时期，经济中心南移，长江流域经济不断上升，岳州成为岭南、湖南等地漕粮运输必经之地和岳州窑、长沙窑产品的集合地与转运站。古人云：“四渎长江为长，五湖洞庭为宗，江湖之胜，巴陵兼有之。”故而自古天

课题组长：余友安

课题组成员：刘明、杨润珍、任为

下“谈形胜者，未尝不首及巴陵。”岳阳形胜就是由江、湖、楼、山、城构成的，得水而壮，得山而妍，得楼而形胜江南。诗人杜庠咏道：“茫茫雪浪带烟芜，天与西湖作画图，楼外十分风景好，一分山色九分湖。”这是对巴陵地标岳阳楼地理形胜的绝妙赞美。建在巴丘山头的岳阳楼视野开阔，能“纳千顷之汪洋，收四时之烂漫”，使人们从有限的空间，进入无限的时间，从而引发一种带哲理性的人生感、历史感和宇宙感。

追溯渊源，岳阳有着屈子行吟、诗圣留踪的独特气质。岳阳自古襟带江湖、南北通衢，“迁客骚人，多会于此”。公元前288年，屈原过洞庭，先后卜居汨罗江下游南阳里、玉笥山10多年，常“披发行吟泽畔”以抒忧思，为国为君痛心疾首，以致“颜色憔悴，形容枯槁。”前278年，楚国郢都被攻破，屈原闻讯后万念俱灰，农历五月初五怀沙自沉罗渊殉国。汨罗江接纳了一个诗人“芳草美人”般高尚的灵魂，托起了一个诗人绝望中的梦想。一千年后的大历三年冬（768），诗圣杜甫经今湖北省入湖南省岳州，写有《泊岳阳城下》《夜闻鹭》《登岳阳楼》《岁晏行》《戏题四韵》；次年春，由临湘白马矶的白马潭启程去潭州、衡州，一路上写有《发白马潭》《陪裴使君登岳阳楼》《南征》《过南岳入洞庭湖》《过洞庭湖》《宿青草湖》《宿白沙驿》《湘夫人祠》《祠南夕望》《上水遣怀》；大历五年（770年）冬，从湘江入汨罗江去平江求友救助，病死汨罗江，终年58岁，葬于平江县小田村天井湖。心怀家国的诗圣杜甫，与忧国爱民的诗祖屈原一样，魂归汨罗江。“一江蹇双圣”，虽相隔千年，但他们忧国忧民的博大情怀，却穿越千年，历久弥新，汨罗江也被著名诗人余光中誉为“蓝墨水的上游”。植根于洞庭湖畔、汨罗江边的爱国忧民、坚持真理、宁死不屈的精神与风骨，已成为岳阳本土文化的思想内核，也奠定了湖湘文化的精神谱系，催生出艾

穆、左宗棠、郭嵩焘、任弼时等一大批优秀巴陵儿女，让先忧后乐的精神旗帜高高飘扬。

分析人文，岳阳有着南北交汇、文化交融的包容气度。岳阳襟湖带江，地处南北文化与中西文化交汇之处。北方文化、中西文化在岳阳碰撞、交融、发展并传播到岳阳全境。商朝形成的大彭城，是商人长驱直入的军事性占领。商文化迅速摧毁了当地的原始文化，沿着洞庭湖、长江、湘江、汨罗江向四方发展，与土著文化融合，逐步发展形成新的文化形态与面貌。从岳阳费家河、铜鼓山、岳阳县麻塘对门山等十余处商代遗址中挖掘出土的陶器、青铜器器型和纹饰中可以发现，其特点与中原地区保持了大体一致，同时兼具了湖湘特色。春秋战国时期，长江流域的楚国逐渐征服整个湖南地区，加上楚国徙灭国遗民到洞庭湖、汨罗江一带，荆楚文化与土著越族文化融合发展，呈现出文化异彩纷呈新局面。特别是随着明清时期“江西填湖广”，两次大的移民潮进入岳阳，这些移民文化与岳阳本土文化发生碰撞。南北文化、荆楚文化、移民文化与土著文化的融合，造就了岳阳对外来文化、生活习俗与思想观念有着积久成深的包容性。特别是1898年岳州自主开埠，成为湖南近代第一个通商口岸，一方面加速了西方资本主义势力向中国内陆的渗透，另一方面在一定程度上减少了封建专制统治对城市早期现代化的阻力，岳阳的城市功能整体上向商业城市转变，使城市功能、城市管理、城市教育以及市民价值观念、生活方式等都发生了近代性变化。这种碰撞、包容、融合、发展、变化的过程，也是忧乐精神在巴陵大地生根发芽、开花结果的实践过程。

二、“忧乐精神”在新时代的内涵价值

习近平总书记指出，为官者要有“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的政治抱负，心无百姓莫为“官”。步入新时代，“忧乐精神”被赋予崭新的时代内涵，展示出鲜明的价值追求，融汇为民族

文化的重要精髓，深深植入中华儿女的基因血脉。

忠贞不渝的爱国之心。“国如车，家是轮，家国两相依。”习近平总书记曾强调，“爱国，是人世间最深层、最持久的情感，是一个人立德之源、立功之本。”而忧乐精神的厚重底色是爱国主义，以天下为己任，时刻胸怀国家与人民，“不以物喜，不以己悲”，充盈着为国家而忧乐、为国家而担当的政治抱负、报国情怀、浩然正气和献身精神。实现中华民族的伟大复兴，更需要每一位中华儿女厚植至真至纯的家国情怀，像《岳阳楼记》所展现的一样，将个人命运融入国家命运，将个人价值寄托在对国家和民族的大爱与奋斗之中，用热血铸就爱国情，用奋斗书写报国梦，激荡出先忧后乐、气势磅礴的“中国力量”。

深沉质朴的民本之情。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，体现出一种为人民，也就是为大多数人的幸福观。政在顺民、养民、和民，为民造福，为民请命，也是范仲淹厉行改革的主要目的。始终坚持以人为本，全心全意为人民服务，这是共产党人的最大初心，也是党执政兴国的根本所在。弘扬以人为本、民生为先的忧乐精神，与重申、重叙、重塑党的群众路线、群众观点、群众情感高度契合，引导和推动党员干部为群众疾苦困难而忧，为群众幸福安康而乐，坚持与人民群众同心同德、同向同行，让党的事业始终拥有不竭的力量源泉。

居安思危的忧患意识。“忧”是融入中华民族血液的文化基因，“忧国忘家”是一种对民族兴亡的敬畏，“忧思深远”是一种对历史走向的敬畏，“忧劳兴国”是一种对勤政廉政的敬畏，“生于忧患”是一种对人生价值的敬畏。而心系天下、胸怀忧患，则是忧乐精神的核心要义，体现出居安思危的自警、先忧后乐的自律。这种思想自觉，对我们的党和民族而言，也是在内忧外患中蜕变、在磨难挫折中成长、在重重挑战中壮大的强大力量。民族复兴任重而道远，新时代面

临机遇前所未有，面临挑战也前所未有，必须不断增强忧党、忧国、忧民意识，越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患，越要有艰苦奋斗的作风，绝不能得意忘形，犯战略性、颠覆性错误。

勇于任事的担当精神。“居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君”，忧的背后是一种沉甸甸的责任与担当，担当既是忧乐精神的外在显现，也是忧乐精神的落脚之处。范仲淹一生为国举才、为民请命、为国御敌，多次被贬，但仍胸怀国家，用行动深刻诠释了忧乐精神的真谛，也为中国共产党人的担当提供了一种镜鉴。我们党的历史就是一部担当史，推翻三座大山、建立新中国是共产党人的民族担当，实行改革开放、告别贫穷落后是共产党人的为民担当，而实现中华民族伟大复兴的中国梦则是当代共产党人的时代担当。新时代的忧乐，要有海纳百川的胸怀，要有舍我其谁的气概，要有攻坚克难的决心，要有改革创新勇气，自觉做到迎难而上、克难而进，不断从胜利走向新的胜利。

淡泊名利的高远境界。“不以物喜，不以己悲。”忧乐精神看重的是天下苍生，看轻的是个人荣辱得失，境界豁达大度、淡然超脱。范仲淹一生轻财重义、清贫节俭，虽历经仕途“三进三出、三起三落”，仍不坠其志、不易其节，为后人树立起学习典范。在市场经济大潮冲击下，党员干部特别是领导干部很容易成为被拉拢腐蚀的对象，唯有境界高远、淡泊名利，才能不为得失所扰、不为进退所困、不为宠辱所惊，真正沉下心、沉住气来干事创业，努力交出无愧于人民、无愧于时代的赶考答卷。忧乐精神告诉我们为什么而快乐，因什么而担心，什么才是必须牢牢记住、不懈追求的，如同一剂“醒脑汤”，让我们在名利得失前保持平衡之心，在自我追求中保持平稳之心，在修身养性时保持平和之心，在纷繁复杂中涵养良好心态，守护精神家园。

三、岳阳唱响忧乐精神品牌的优势突出

岳阳作为“忧乐精神”发源地，也是湖湘文化的重要源头之一，依托“忧乐精神”打造湖湘文化高地，其时已至，其势已成，其风正劲。

（一）时代精神标识鲜明

党的二十大报告强调，推进马克思主义中国化时代化，必须坚持同中华优秀传统文化相结合。忧乐精神作为我国优秀的传统文化，成为中华民族的精神谱系之一，也成为了新时代党和民族的精神标识，是马克思主义与中国传统文化相结合的典型。忧乐精神与党在新时代“不忘初心”的内在要求一致。只有在党言党忧党，坚持全面从严治党，牢记“生于忧患死于安乐”古训，深刻认识党面临的“四大考验”“四大危险”，才能确保我们党永远忧勤惕励，始终保持清醒，牢记人民群众的根本利益，与人民群众保持血肉联系，坚持用科学理论来武装自己，才能成为中国特色社会主义现代化建设的坚强领导核心。忧乐精神与实现中国式现代化的内在要求一致。持续推进社会主义现代化建设任重道远，需要攻坚克难，只有通过深化改革、扩大开放和推进国家治理能力现代化等方式，才能解决住房、医疗、教育、社会保障等诸多现实问题。必须保持“安而不忘危”的忧患意识，不满足现状，不回避困难，不惧怕问题，勇于担当，敢于创新，才能书写中国式现代化的崭新篇章。忧乐精神与实现中华民族伟大复兴的内在要求一致。全球化信息化时代，形势错综复杂，风险系数加大，特别是面对少数西方国家不断制造“中国威胁论”，试图搅乱人心，混淆视听，要求我们须有未雨绸缪的意识，有居安思危的观念，既不怕“棒杀”，也不被“捧杀”，勇于担当，化危为机，真正做到既发展好、利用好全球化信息化的利便，又防范它所带来的各种风险，稳步推进中华民族伟大复兴。

（二）实物情景展现丰富

有象征“忧乐精神”的实物传承。始建于东

汉建安二十年（215年）岳阳楼，至今已有1800多年历史，也是建筑艺术日臻完善，技艺趋向高峰时的精品力作，无论在美学、力学、建筑学、工艺学诸方面都有惊人成就。唐代诗仙李白赞曰“楼观岳阳尽”，宋代岳州知州郑明瞻夸道“历遍江山只此楼”，元代大学士许有壬感叹“天地无穷有此楼”，明代诗人李东阳，将江南三大名楼详加比较后云“江汉间多层楼杰阁，而岳阳为最。”故明代魏允贞称“洞庭天下水，岳阳天下楼”。千年岳阳楼尽管大修和重修多达50多次，但仍保持了清代的原址原貌，为三大名楼中所独有，因此也成为历代士大夫、有志之士的“灵魂栖息地”。有承载“忧乐精神”的诗文传颂。近人编《岳阳楼诗文集》得历代名篇佳作600余篇，作者达410多位，可谓洋洋大观。除《岳阳楼记》流芳千古外，孟浩然的《望洞庭湖赠张丞相》表达了为国效力的思想；杜甫的《登岳阳楼》彰显了忧国忧民之心，等等。当代伟人们对岳阳楼文化十分重视，毛泽东手书杜甫诗屏嵌刻楼上，刘少奇《论共产党员修养》将“先忧后乐”作为共产党人的修养准则予以强调，江泽民、胡锦涛等党和国家领导人也曾多次强调“先忧后乐”。建国后《岳阳楼记》更是列入历届中学课本，“先忧后乐”代代传颂、千秋不息，沉淀为一种传统文化和民族精神，为岳阳发展提供了强大的文化势能。有演绎“忧乐精神”的民俗艺术传播。

“先忧后乐”为岳阳民俗艺术提供了精神滋养，而巴陵戏、地花鼓、洞庭渔歌等民俗艺术，又推动了忧乐精神的传承。如由岳阳戏剧家吴傲君创作的花鼓戏《蔡坤山耕田》，获得第24届曹禺剧本奖，该戏体现出“做官休问荣枯事，多察民间疾苦情”道理。人类非物质文化遗产——汨罗江畔端午习俗，就是为了纪念伟大爱国诗人屈原而来，除了吃粽子、插艾挂菖、喝雄黄酒、赛龙舟外，还有雕龙头、偷神木、唱赞词、祭龙、祭屈等仪式，无不凝聚着对爱国主义的礼赞，对先忧

后乐的追求，对奋勇争先的弘扬。

（三）文化血脉生生不息

在忧乐精神的熏陶和感召下，从岳阳走出众多名人贤达，报国为民。明代中叶岳阳人才辈出，如明代四朝贤相杨一清、夏元吉，尚书方钝、谢登之，颜颐寿、刘大夏、黎淳、杨一鹏、彭泽，都御史邓廷瓚、艾穆，展示出湖湘士人的清风正气。清代岳阳人才灿若星辰，有守卫西北边疆、抗击外侮之提督余虎恩、蒋凤池，保卫台湾、抗击外寇之台湾道台刘璈、知府张学尹，清官循吏两江总督李星沅、四川巡抚方显、山西布政使方大湜等，大文豪吴敏树独创“梓湖文派”，文武全才李元度，史学家杜贵墀、万年淳、杨柱朝，文士杨翔凤，舆地学家任鹗，教育家吴骞、陈炳煊，天文学家许伯政等著述等身，特别是胸怀天下的左宗棠抬棺出征收复新疆，睁眼看世界的郭嵩焘不顾个人荣誉毅然出使西欧，无不彰显出家国情怀与责任担当。而到了现当代，岳阳人开拓进取，奋发图强，在革命建设历史上留下浓墨重彩的一页。如党和人民的“骆驼”开国元勋任弼时信仰坚定、敢于担当，不辞劳苦、负重前行；中央军委原副主席张震一家六将军，成为人民军队的坚强基石；部级干部喻杰“不当京官当农民，不图享受图奉献”，带领群众大兴水利、绿化荒山、脱贫致富，被李先念主席誉为“老干部的楷模”；逐梦海天的强军先锋，全军挂像英模、“人民英雄”张超，用生命诠释着中国军人忠诚、勇敢、坚毅。一代代岳阳儿女，有八股入仕、清廉为官的，有儒雅侠武，能文善战的，有爱国兴邦，维新变革的，有创造发明，精通经史的，有为党和人民的事业接续奋斗，勇于献身的……虽然成长经历各不相同，但是他们身上彰显出的担当作为、胆识气度与家国情怀，无不让湖南历史熠熠生辉。

（四）文旅融合走势强劲

近年来岳阳坚持以文塑旅、以旅彰文，加快

文化和旅游产业融合发展。一是聚焦核心优势，构建“楼、岛、湖”的整体城市意象。岳阳楼濒洞庭、衔远山、吞长江，朝晖夕阴，气象万千。岳阳拥有洞庭湖60%的水域面积，东洞庭湖自然保护区是我国加入国际湿地保护公约的六个重要保护区之一，江豚的微笑、候鸟的欢歌、麋鹿的情影，成为三张靓丽名片。而洞庭湖中的君山岛，拥有秀丽的自然风光和浪漫的爱情传奇，被誉为“东方伊甸园、君山爱情岛”。楼、岛、湖交相辉映，岳阳楼洞庭湖旅游度假区成功入选国家级旅游度假区。二是借助历史文化遗存，打造经典与时尚结合的消费街区。位于岳阳古城区的洞庭南路，改造后集夜食、夜游、夜娱于一体，时尚新IP闪耀登场，成为岳阳网红打卡地和人流聚集地，这条富含本土文化、充满温度和情怀，具有市井气息和烟火味的历史街区，也成为省级旅游休闲街区。而由码头仓库改造而成的多功能艺术馆——红船艺术馆，则作为重要文化平台，不断加强城市文化传播交流。此外岳阳还建成手工技艺民俗类非遗馆、茶博城非遗展示展演基地等8个非物质文化遗产展示馆，展示具有独特魅力的岳州窑、岳州扇等非遗产品，加快文创产品开发，每年接待游客300万人次以上。三是利用节日节庆活动，带动放大文旅综合效应。为纪念《岳阳楼记》诞生，岳阳把每年农历9月15日定为“岳阳楼日”，并组织开展系列庆祝活动，充分体现了岳阳这座城市高度的文化自信和文化自觉，也成为文旅发展的一个重要标志。“洞庭渔火季”点燃了岳阳推进文旅融合的“新火把”，首届渔火季开幕当晚，现场吸引超20万人打卡消费，美食节、汴河街“梦回宋朝”等主题活动火爆出圈，洞庭渔歌等国家级非遗代表性项目演出，为打造岳阳专属文旅IP注入丰富内涵。汴河街的“岳舞台”几乎每个周末有一场以上演出，既有老年人喜欢的京剧、岳阳花鼓戏、巴陵戏、洞庭渔歌等，也有年轻人喜爱的歌舞、街舞等。从大年初一到正月十五的汴河街春节庙会，舞龙、舞狮、戏曲、

变脸、黄梅戏、民乐、快板等丰富多彩的文艺节目，每天吸引上万名游客纷纷驻足观看。文化赋能旅游，岳阳荣膺中国“十大秀美之城”，是湖南唯一获此殊荣的城市。

四、岳阳打造湖湘文化高地的战略构想

习近平总书记强调，要深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新，让中华文化展现出永久魅力和时代风采。岳阳市作为国家历史文化名城，挖掘优秀传统文化具有突出优势和巨大潜力。我们建议将唱响“忧乐精神”品牌、打造湖湘文化高地作为“文化强市”的核心工程、长远工程来抓，为岳阳高质量发展和省域副中心城市建设注入最持久、最深沉的力量。

（一）顺时势、树新风，推动精神丰碑永驻人心

坚持把思想引领与文化建设放在社会主义现代化强国角度思考，以提升人民的幸福感和获得感为宗旨，尊重并激活人在社会生活中的主体地位和主体意识。充分挖掘忧乐精神时代内涵。把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程来抓，紧密结合时代发展要求，对忧乐精神进行深度挖掘，不断赋予时代内涵，积极倡导坚持忠诚为先、竭忠尽智，坚持人民至上、民生为大，坚持忧患为贵、居安思危，坚持担当为要、敢于负责，坚持清心为本、知敬知止，不断丰富发展“先忧后乐，团结求索”的岳阳精神。特别是要引导全市党员干部，联系实际，立足本职，传承历史，将“先忧后乐”内化于心，外化于行。实施文化供给品质优化工程。建设一批具有一流水平、代表城市形象的地标性设施，提升岳阳美术馆、博物馆、档案馆、巴陵广场等公共场馆服务能级，打造一批有影响力和传播力的优质展览和品牌活动。用好岳阳楼、文化名人、历史遗址等文化题材，着力拓展文化平台，打造文化精品，展示忧乐精神。大力推进岳阳人文学科发展。编

辑开发范仲淹书刊文集，进行图书、档案专门陈列，打造独具岳阳地域特色的文化标识。建设一批历史文化研究基地，深化各类优秀历史文化资源和本土文化理论的研究利用。以市忧乐精神研究会、市忧乐书院学刊、大学院报等为平台，以社科联为联结，高质量编辑出版具有巴陵特色、蕴含城市文化的专著、丛书，加强屈原、杜甫、范仲淹、滕子京、左宗棠、郭嵩焘等历史名贤优秀思想文化遗产整理、阐述和弘扬，形成具有世界眼光、中国气派、岳阳特色的文化解读体系。

（二）抓规划、提内涵，推动文化元素融入城市

高站位、宽视野、大格局把握忧乐情怀和文化特色，将历史文化遗产保护和传承纳入城市整体发展战略，摸清底数，规划先行，在保护中科学更新，在更新中更好保护，加快构建“洞庭天下水、岳阳天下楼”的城市意象和文化标识。高起点打造忧乐文化发源地。依托文化资源最密集、景点最精华、生活最原真的“楼岛湖”景区，统筹谋划岳阳楼景区开发建设，有序推进洞庭湖历史文化街区、岳州古城、“守护好一江碧水”生态文明实践基地等重大项目建设，切实将文物建筑的文化和景观功能与文化展示游览、公共服务活动等有机结合，让忧乐精神“活”起来、“热”起来。高标准办好节会推介活动。结合“岳阳楼日”宣传活动，精心举办洞庭渔火季、旅游发展大会、“天下洞庭”芦苇艺术季、君山最美长江岸线马拉松赛等精品活动，推动文化营销和节会经济、夜间文化、旅游消费等同频共振，打开“流量密码”，拓展“夜经济”版图，打造文旅融合新的增长点。高水平推进历史文化活化利用。发挥岳阳手工技艺民俗类非遗馆、茶博城非遗展示展演基地等8个非物质文化遗产展示馆作用，推动建设一批非遗保护示范基地和传承展示场馆，推动岳州窑青瓷艺术、岳州扇等非遗传统手工技艺复兴，让原生文化资源与衍生文化资源美美与共、互融互促，打通历史文化

和现代时尚对接通道,将得天独厚的文旅资源优势转化成城市竞争胜势。

(三) 扬特色、拓市场,推动文创产业竞相发展

目前,岳阳文化产业市场化程度不高,发展融资难、品牌创建难、知识产权保护难、宣传推广难等问题比较突出,依托特色文化推进文化创意产业高质量发展势在必行。实施文化产业提质增效行动。突出创新核心地位,优化产业发展结构,加快完善忧乐文化基因设计素材库,构建文化智造云平台,着力推进一批文化创意产业新业态、新模式,打造一批重点对外贸易出口基地,发展一批文化创意重点行业,培育一批知名品牌的重点企业,制造一批在海内外认可的创意品牌产品,形成以中心城区为核心,以岳阳楼为龙头,南北互动、开放领跑的文化产业发展新格局。实施重点产业攻坚突破行动。坚持优势政策向优势行业集中、优势力量向优势地区布局、优势资源向优势企业聚焦,做优做强岳州窑、岳州扇、汨罗龙舟、岳阳楼文创产品、临湘浮标等文化创意品牌,大力发展动漫游戏、文物开发产品、高档创意艺术品等高附加值产业,打造长江流域新兴文化创意中心,全面提升文化产业竞争力。实施文化产业改革挖潜行动。坚持政府推动和市场引导“两手抓”,出台对所有文化创意产品和服务适用的普惠政策,健全发展基金、人才引进等要素保障体系,吸引社会资本进入文化创意领域,鼓励和支持民营企业和中小微企业加快发展,建立文化创意产品质量管理和专业技术体系,不断扩展文化创意产业自主发展的空间。实施新型文化业态发展行动。大力支持基于大数据、物联网、人工智能等新技术的新业态、新模式发展,积极引导文化企业运用跨境电商、市场采购、融资租赁等新型贸易模式拓展业务,形成文化产业新的增长点。

(四) 塑精品、广传播,推动文化品牌走向世界

忧乐精神尽管名气很大,但目前岳阳特色文化权威化、国际化表达不足,文化特色体现不够,辨识度还不高,文化产品与海外需求吻合度较低,还处于“墙内开花墙内香”状态。要提升文化传播实效。依托通江达海的桥头堡优势和“三区一港五口岸”的平台优势,完善城市文化传播交流框架,建立文化创意产品贸易专门通道,积极探索“一口对外、一次受理和统一反馈”口岸管理模式和“文化+保税”监管模式,广泛开展“一带一路”沿线国家AEO互认、执法互助,推动岳阳特色文化“乘江出海”。要加强中外文化交流。注重引进和吸收转化国外优秀创意,促进文化创意产品升级改造、融入潮流,增强“走出去”的核心竞争力。要加强知识产权保护。打击知识产权侵权专项行动,帮助和指导知识产权海外宣传保护。要加强产业双向转移。既要积极支持承接国外以及沿海重点企业转移,鼓励岳商回归,又要推进岳阳优势产业向“一带一路”沿线国家以及欧美等地区转移,以“造船出海”“借船出海”,促进企业和文化创意产品走向世界。

参考文献

- [1] (宋)范致明.岳阳风土记[M].岳阳市档案馆馆藏.
- [2] 张大联.湖湘文化中的忧患意识与范仲淹的“先忧后乐”观[J].文学教育, 2015.
- [3] 王泽应.屈贾忧乐精神的本质内涵与时代价值[J].云梦学刊, 2019.
- [4] 白雪, 王建华.“先忧后乐”文化的形成及其价值理念[J].辽宁行政学院学报, 2013.
- [5] 黄文杰.建设新时代文化高地的“宁波样本”[N].宁波日报, 2021-9-16.
- [6] 杨树, 张迎.岳阳楼诗文传播与岳阳城市形象建构研究[J].新闻研究导刊, 2021.
- [7] 闫翠玲.范仲淹的忧乐思想及其时代价值[J].吉林省教育学院学报, 2008.
- [8] 张大联.湖湘文化中的忧患意识源自屈原[J].文教资料, 2014.
- [9] 陈宏.岳阳城市历史文化的形成及其近代变迁[D].长沙:湖南师范大学, 2006.

湖南省涉农信贷与农民增收的耦合协调发展研究

人民银行岳阳市中心支行课题组

摘 要：促进农民增收是我国乡村振兴战略的重要任务，对于解决城乡差别、乡村发展不平衡和不充分的问题具有重要的现实意义。本文借助耦合协调度模型，对2009年至2022年湖南省涉农信贷与农民增收的耦合协调度进行分析。结果显示：近13年来，湖南省涉农信贷与农民增收的耦合度较高，一直处于高水平耦合阶段，关联密切，涉农信贷对农民增收起着重要作用。同时，这种作用随着时间的推进，协调度越来越高，从2009年的极度失调发展到了2022年的轻度失调阶段，作用越来越紧密，耦合协调发展水平逐渐向好。但二者目前仍处于轻度失调阶段，后续还有很大的发展空间，需着力解决可能面临的各类问题，推进农民增收，以实现乡村振兴的长效高质量发展。根据多元线性回归结果分析认为，在涉农信贷支持农民增收的发展过程中，要达到优质协调发展，还需要重点关注涉农信贷结构、涉农贷款资产质量、金融支持农业科技发展的力度、回本周期长、农村人才短缺等现实问题。由此，本文提出了继续优化涉农贷款结构、强化农业保险的风险保障功能、加大对农业科技的金融支持力度、培育乡村人才队伍建设等建议。

关键词：涉农信贷 农民增收 耦合协调度

一、引言

（一）研究背景及意义

当今世界正在经历百年未有之大变局，在这一背景下，农业对保持国家稳定和保障人民基本生活的重要性日益凸显。农业是我国国民经济的第一产业，属于基础性行业，其健康发展关系到国计民生和社会稳定。中央一号文件已连续二十年聚焦“三农”（农业、农村、农民），凸显出“三农”问题在我国经济发展中的重要地位，也表明了我国加快建设农业强国的决心。而农民增收工作，一直是我们三农工作的关注重点，也是我们实现乡村振兴战略的核心要求。因此，我们

如何在构建新时代和美乡村的进程中，实现农民收入的可持续增长？已成为当前学术界广泛讨论的热点课题。经济的发展和金融的发展是相辅相成、和谐共生的，我国农村经济的发展也需要农村金融的促进、支持。近年来，我国涉农信贷快速发展，涉农信贷在农村金融服务中发挥着主力军作用。我们发展涉农信贷，提升农村金融服务水平，是促进农村经济发展的重要举措之一，但是否能真正带动农民增收？影响程度如何？值得我们深入研究。因此，本文试图探究涉农信贷与农民增收之间的联系。二者之间有无关联？如果有联系，是如何影响的？这些研究，对于我们

课题组组长：袁曙光

课题组成员：李珂、王明、梁钰

后阶段优化调整涉农贷款的资金规模、效率及结构,实现提升农民收入这一目标有着十分重要的作用,也具有较强的现实意义。

(二) 文献综述

目前,各类文献针对涉农信贷与农民增收二者之间的影响研究较少,文献内容主要集中在以下几个方面。

一是关于正向影响研究。这类学者主要认为增加涉农贷款可以从提高生产力、技术进步、三产融合等领域实现农民增收。同时,农民收入增加会影响农民个人信贷增长。因此,认为二者存在正向关系。Hussain A, Taqi M (2014) 在巴基斯坦进行了实地调查,调查发现,获取涉农贷款的农户,可以通过购买农业生产资料来提高农业生产力,提高农业产量,增加农产品产量,提升农户收入。刘立民 (2012) 利用SVAR模型,对陕西省数据进行研究,发现金融和财政支持,均能显著促进农民收入增长。张宽 (2017) 表示,增加涉农贷款的投入,一方面有助于农业企业提升农业科技的研发,提高生产效率,降低生产成本,增加产量,进而促进农民增收。另一方面,也有利于提高农户机械化水平,进而促进农民增收。王丹亚 (2021) 认为涉农信贷、财政支农对农业技术进步都能起到促进作用。学术界部分学者认为,加大对农村信贷的投入力度,能促进三产融合,进而提升农民收入。张红宇 (2015) 研究认为,低息贷款有助于农村三产融合发展,进而增加农民收入。苟兴朝 (2020) 认为在三产融合发展下,财产性收入、经营性收入将成为农户收入增长的主要来源。邓松 (2021) 研究认为涉农信贷会通过个人涉农贷款、企业涉农贷款和各类非企业组织涉农贷款来促进农民增收,同时,农民增收后也会影响个人信贷的增长。二是关于负向影响或无相关性研究。这一部分学者认为,由于农民资本积累较少,即使农村信贷的增加其所带来的收益有限,对农民收入的影响是抑制的

或者没有影响。如Maurer等 (2007)、Johansson等 (2014) 等研究认为,金融信贷的发展和居民收入之间,不存在库兹涅兹效应,而且呈现出负向相关关系。金融发展水平越高,收入差距将会被拉大。三是关于制约因素研究。吴蔚蓝、谭文洁等 (2015) 以甘肃省合水县为例,运用线性回归模型开展实证研究,结果显示涉农信贷对增加农民收入具有促进作用,但贡献率较低。他们结合实地调研分析认为主要原因是涉农贷款结构中非生产性贷款占比过高、涉农贷款期限不符合农村实际等因素。高彬 (2018) 运用31个省市的面板数据进行实证分析,并指出当前涉农贷款的结构不优,需要进行优化调整,才能更利于农民增收。江文霞 (2019) 指出单纯使用银行业的征信状况无法真实地反映农民的信用状况,需要加强农村征信体系建设,降低涉农信贷违约风险,才能更好地促进乡村振兴发展,从而提升农民收入。四是关于改进建议研究。高彬 (2018) 认为需要注重涉农贷款的投放结构,如加大对农村企业各类组织的贷款投放力度,能有效带动农民增收。岳琪慧 (2018) 认为还要重视其他因素对农民收入的影响,如产业结构调整等政策性因素,需要协调好一、二、三产业发展。徐菁 (2022) 运用中部6省的面板数据进行实证研究,建议需加强涉农贷款和农业保险之间的配合运用,更好地服务乡村振兴发展。江文霞 (2019) 通过VAR模型检验分析,建议加强农业保险在农村金融支持中的作用,能促进涉农信贷发展,并对农村反贫困具有促进作用。

通过对国内外文献进行梳理,我们发现,影响农民收入增长的因素较多,农民增收是一个较为复杂的、系统性的问题。现有的研究大多集中在理论研究层面,相关实证也大多局限于全国数据,而对于聚焦某一地区涉农信贷与农民增收的研究相对较少。因此,我们分析研究湖南省涉农贷款与农民收入增长之间有没有关系?有何种关

系？怎样才能有效提升农民收入？更好地构建和美乡村？这些研究都具有较强的现实意义和参考价值，利于我们指导实践。

二、湖南省涉农信贷与农民增收的现状

（一）湖南省涉农信贷余额突破20000亿元关口

2024年“中央1号文件”再次聚焦“三农”，这也是连续第21个聚焦“三农”议题的“中央1号文件”。湖南省作为农业大省，在全面推进乡村振兴、确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁的过程中，金融服务、特别是涉农信贷支持一直稳步推进，呈现出“总量增长、节奏平稳”的发展特点。

从总量来看，湖南省涉农贷款持续增长，从2013年的5837.56亿元增长至2022年的18873.38亿元。2023年6月末，达到20764.35亿元，突破20000亿元关口；同比增速15.79%，高于各项贷款的同比增速3.69个百分点。

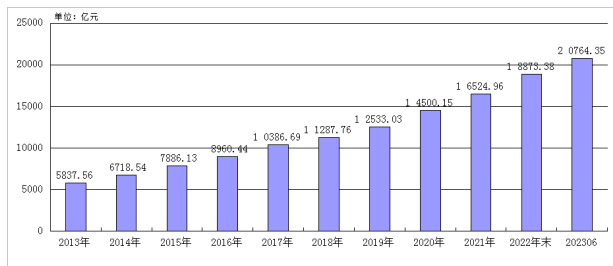


图1 2013年至2023年6月末湖南省涉农贷款增长情况
单位：亿元

分地区看，2023年6月末，湖南省涉农贷款余额占比排名前5的地市分别为长沙市（27.2%）、岳阳市（7.6%）、常德市（7.5%）、郴州市（7.4%）、衡阳市（6.6%）。

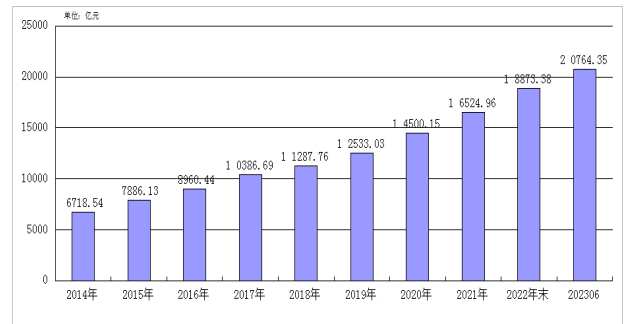
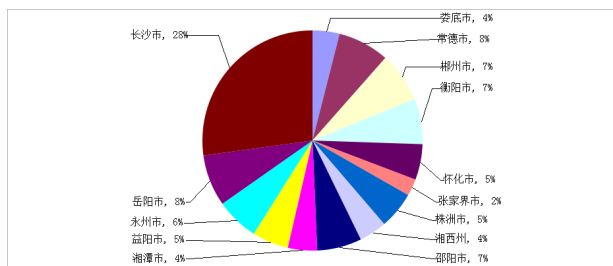


图2 2023年6月末湖南省涉农贷款分地区占比情况
单位：亿元

（二）湖南省农民增收增速放缓

近14年来，湖南省农村居民人均可支配收入逐年上涨，从2009年的5300元/人逐年增加到2022年的19546元/人，同比增速在6.8%至12.5%之间波动，2009年至2013年增长较快，2013年后波动性下滑，其中，2022年为最低值6.8%。

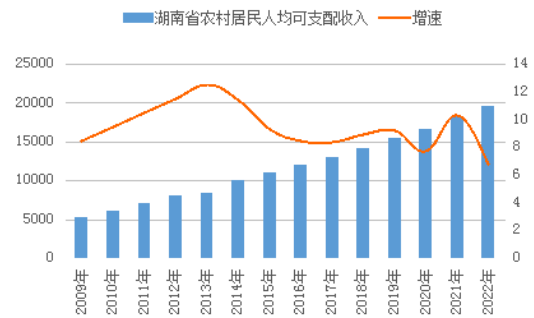


图3 2009年至2022年湖南省农民增收情况 单位：元、%

三、涉农信贷与农民增收的耦合协调度模型分析

为研究湖南省涉农信贷与农民增收之间相互作用的强度，以及发展的协调性和动态的一致性，我们采用耦合协调度模型进行分析。

（一）指标选择

由于当前对于涉农信贷与农民增收的研究不多，加之考虑数据的可得性和相关性，学术界对涉农信贷的衡量主要有涉农贷款余额、涉农贷款余额占第一产业增加值的比重等方法，本文选取这两种指标作为涉农信贷的二级指标。农民增收方面，学术界主要采用的是农村居民人均可支配收入，本文也采用该指标。数据来源于湖南省统

计年鉴、中国人民银行湖南省分行。

表1 湖南省涉农信贷与农民增收的耦合协调度评价指标体系

指标体系	指标	性质
涉农信贷	涉农贷款余额	正向
	涉农贷款余额占第一产业增加值的比重	正向
农民增收	农村居民可支配收入	正向

(二) 耦合协调度理论与模型构建

1. 数据处理

本文采用熵值法来确定耦合协调度模型的权重,以期在一定程度上避免因主观因素造成的偏差。由于数据之间存在单位、量级之间的差别,首先,我们要对数据进行无量纲处理,处理方法包括极值法、线性比例法、标准化法等,为排除系统中指标量纲及数量等差异对分析结果造成的影响,我们运用极值法对原始数据进行标准化处理。极值法是将数据全部转化为0-1的区间范围,最小值为0,最大值为1,为了使用数据有意义,一般将无量纲化后的所有指标全部平移一个最小单位,具体的计算步骤如下:

(1) 数据标准化处理:

$$X'_{ij} = \frac{x_{ij} - m_j}{M_j - m_j}$$

式中, M_j 和 m_j 分别为各系统内指标的最大值和最小值,为了后续的数据处理运算有意义,必须保证非零数值,因此采取平移处理。为不破坏原有规律,最大程度保留原始数值,我们整体向右平移0.0001个单位,即 $X''_{ij} = X'_{ij} + 0.0001$ 。

(2) 计算指标值比重:

$$P_{ij} = \frac{X''_{ij}}{\sum_{i=1}^n x_{ij}}$$

(3) 计算指标的熵值:

$$e_j = -\frac{1}{\ln n} \sum_{i=1}^n p_{ij} \ln(p_{ij})$$

(4) 计算指标的差异性系数:

$$g_j = 1 - e_j$$

(5) 计算指标权重:

$$w_j = \frac{g_j}{\sum_{i=1}^n g_j}$$

(6) 计算各子系统的综合得分:

$$U = \sum_{i=1}^n w_j x_{ij}$$

表2 涉农信贷与农民增收的耦合协调度模型的指标体系及权重

指标体系	指标	权重
涉农信贷	涉农贷款余额	0.527572
	涉农贷款余额占第一产业增加值的比重	0.472428
农民增收	农村居民可支配收入	1

耦合度是指模块之间的相互依赖关系,以及模块与模块之间信息或参数依赖的程度;其可以反映模块之间相互依赖、相互制约的程度,模块与模块之间联系越多,其耦合度越强。协调度是用于度量系统或系统内部各要素之间的良性耦合的程度,是一个定量指标。耦合协调度模型主要用于分析事物的协调发展水平,在近些年被广泛应用在经济社会的各种协调发展研究中,显示模块之间的相互作用、相互影响的程度。涉农信贷作为支持三农发展的关键因素,其与农民增收之间存在着相互作用的联系,通过建立“涉农信贷—农民增收”之间的耦合协调度模型,可以直观看出两个模块之间的关联性以及相互促进状况的好坏。

2. 涉农信贷与农民增收的耦合度模型

不同阶段的涉农信贷发展的规模、效率等因素不同,对农村发展、产业结构的优化升级会产生一定影响。系统的耦合度越高就代表涉农信贷和农民增收之间的整体性、关联性越强。参照容量耦合系数模型,建立“涉农信贷—农民增收”之间的耦合度模型,其函数表达式为:

$$C = 2 \cdot \sqrt{(U_1 U_2) / (U_1 + U_2)^2}$$

式中C为系统的耦合度，C的取值范围是[0, 1]，C越大说明两个系统间的耦合状态越好；反之，C越小说明耦合状态越差，或将发展成为无序发展。本文将“涉农信贷—农民增收”按照耦合数的高低划分为六个阶段（如下表），当C=1时，系统各序参量的耦合度最大，系统处于最佳耦合状态，两个系统发展成了良性共振耦合。C=0时，说明系统之间没有相关性或处于无序发展阶段。

表3 耦合度等级及所处阶段

耦合度值	C=0	C=(0, 0.3]	C=(0.3, 0.5]	C=(0.5, 0.8]	C=(0.8, 1]	C=1
所处阶段	不相关阶段	低水平耦合阶段	耦合颤颤阶段	耦合磨合阶段	高水平耦合阶段	完全耦合阶段

3. 涉农信贷与农民增收的协调度模型

在经济活动中，涉农信贷的增长并不是促进农民增收的唯一因素，存在涉农信贷效率低下的情况，也可能会出现较高的耦合度，较低的协调度。耦合度虽然能更好地反映系统之间作用的强弱，但却无法定量地反映系统或要素之间协调状况的优劣程度。因此，本文建立了“涉农信贷—农民增收”之间的协调度模型：

$$T = a \cdot U_1 + b \cdot U_2$$

T为两个系统的综合协调指数， U_1 和 U_2 分别为系统1和系统2的综合指数，a和b均为比重，参考其他文献，一般选取a=b=0.5。

4. 涉农信贷与农民增收的耦合协调度模型

“涉农信贷—农民增收”之间的耦合协调度模型：

$$D = \sqrt{C \cdot T}$$

式中C为耦合度，T为协调度，D为耦合协调度，D的取值范围是（0, 1]，D越大说明两系统发展水平越协调，反之则说明两系统之间协同程度低。

表4 耦合协调度等级分类表

耦合协调度D值区间	协调等级	耦合协调程度
(0, 0.1)	1	极度失调
[0.1, 0.2)	2	严重失调
[0.2, 0.3)	3	中度失调
[0.3, 0.4)	4	轻度失调
[0.4, 0.5)	5	濒临失调
[0.5, 0.6)	6	勉强协调
[0.6, 0.7)	7	初级协调
[0.7, 0.8)	8	中级协调
[0.8, 0.9)	9	良好协调
[0.9, 1)	10	优质协调

（三）耦合协调度结果分析

本文收集整理了2009年至2022年，湖南省涉农信贷与农民增收的数据，并运用耦合协调度模型进行分析，结果如下：

耦合度方面，2009年至2022年期间，涉农信贷和农民增收一直处于高水平耦合阶段。协调度上，2009年、2010年涉农信贷和农民增收处于极度失调，2021年至2013年处于严重失调，2014年至2017年处于中度失调，2018年至2022年处于轻度失调。

实证结果显示：湖南省涉农信贷和农民增收的耦合度一直处于高水平耦合阶段，说明二者的关联度很高，影响密切。但二者的耦合协调度不高，虽然近14年来一直处于稳步上升的态势，但仍处于轻度失调阶段。

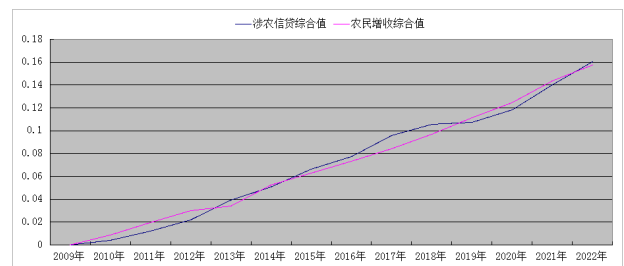


图4 2009年至2022年湖南省涉农信贷综合值与农民增收综合值增长情况

表5 湖南省涉农信贷与农民增收的耦合协调度计算结果

	2009年	2010年	2011年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
涉农信贷综合值	0.000016	0.004382	0.012442	0.039058	0.050687	0.066323	0.077625	0.095663	0.105775	0.107333	0.118239	0.140042	0.160556
农民增收综合值	0.000016	0.008853	0.019900	0.033951	0.052598	0.062904	0.073255	0.084368	0.097149	0.111532	0.124678	0.143567	0.157387
C	0.999950	0.941193	0.973054	0.997551	0.999829	0.999650	0.999581	0.998030	0.999096	0.999816	0.999649	0.999923	0.999950
T	0.000016	0.006617	0.016171	0.036504	0.051643	0.064614	0.075440	0.090016	0.101462	0.109433	0.121458	0.141805	0.158971
D	0.003987	0.078919	0.125441	0.190827	0.227231	0.254148	0.274606	0.299730	0.318387	0.330776	0.348447	0.376555	0.398702

表6 湖南省涉农信贷与农民增收耦合协调度计算结果汇总

时间	耦合度	耦合度等级	耦合协调度	耦合协调度等级
2009年	0.999950322	高水平耦合阶段	0.003986822	极度失调
2010年	0.941192975	高水平耦合阶段	0.078918654	极度失调
2011年	0.973054361	高水平耦合阶段	0.125440643	严重失调
2012年	0.988006183	高水平耦合阶段	0.159812693	严重失调
2013年	0.997550831	高水平耦合阶段	0.190827258	严重失调
2014年	0.999828876	高水平耦合阶段	0.227230605	中度失调
2015年	0.999649987	高水平耦合阶段	0.254148125	中度失调
2016年	0.999580594	高水平耦合阶段	0.274605644	中度失调
2017年	0.998029992	高水平耦合阶段	0.299730385	中度失调
2018年	0.999096144	高水平耦合阶段	0.318387164	轻度失调
2019年	0.999815981	高水平耦合阶段	0.330775645	轻度失调
2020年	0.999648683	高水平耦合阶段	0.348447409	轻度失调
2021年	0.999922754	高水平耦合阶段	0.376555249	轻度失调
2022年	0.999950322	高水平耦合阶段	0.398702128	轻度失调

综上所述，“涉农信贷—农民增收”耦合协调度模型分析主要得出以下结论：一是湖南省涉农信贷与农民增收耦合度较高，关联密切。近年来，湖南省涉农信贷与农民增收的耦合度较高，2009年至2022年一直处于高水平耦合阶段，涉农信贷对农民增收起着重要作用。同时，这种作用随着时间的推进，协调度越来越高，从2009年的极度失调发展到了2022年的轻度失调阶段，作用

将越来越紧密，耦合协调发展水平逐渐向好。二是当前湖南省涉农信贷处于快速发展阶段，对农民增收的耦合协调性越来越强，但二者目前仍处于轻度失调阶段，后续还有很大的发展空间，需着力解决可能面临的各类问题，推进农民增收，以实现乡村振兴的长效高质量发展。

四、湖南省涉农信贷与农民增收发展轻度失调的原因分析

为研究分析湖南省涉农信贷与农民增收高度耦合，但发展轻度失调的原因，本文运用SPSS软件构建多元线性回归模型。回归模型是统计学中研究变量之间因果关系的一种模型。回归分析中的因变量，是因果关系的结果；回归分析中的自变量，是因果关系中的原因。

（一）实证分析

1.变量说明

基于数据的连续性、可获得性，本文采用2009年至2022年湖南省的数据进行实证分析。数据来源于《湖南省统计年鉴》、中国人民银行湖南省分行的相关数据。模型设定上文中的耦合协调度为因变量，农户贷款占比、涉农贷款不良率、农业科技贷款占比为自变量。

2.模型构建

由于影响湖南省涉农信贷与农民增收耦合协调度的因素较多，我们结合参考文献、实地调研、数据分析，选取了农户贷款占比、涉农贷款不良率、农业科技贷款占比这3个指标为自变量，湖南省涉农信贷与农民增收耦合协调度为因变量。

$Y=1.468-2.715*农户贷款占比-0.261*涉农贷款不良率+7.823*农业科技贷款占比$

式中Y为湖南省涉农信贷与农民增收耦合协调度，R方为98.1%，说明湖南省涉农信贷与农民增收耦合协调度较低有98.1%是由这3个指标造成的，也说明该模型建立的较为准确。

回归分析需要符合三大前提假设，因此，我们需对模型进行检验，看是否符合三大前提假设。一是德宾沃森诊断，该模型的DW值为2.2，在2附近，说明数据之间不存在序列相关，符合样本间独立性假设。二是三个指标的VIF值都小于5，表明变量之间不存在多重共线性，符合变量间不存在多重共线性的前提假设。三是残差符合正态分布。从检验结果来看，该模型是符合回归分析三大前提假设的，理论上成立。

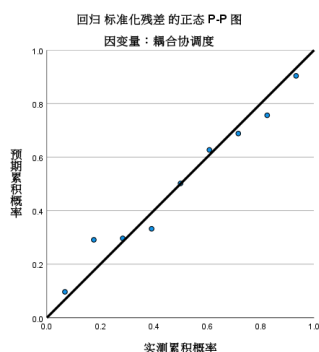


图5 回归模型标准化残差的正态分布图

3.结果分析

由于农户贷款占比、涉农贷款不良率的系数为负数，说明这两个指标是负向影响涉农信贷与农民增收耦合协调度的，即农户贷款占比、涉农贷款不良率越高，涉农信贷与农民增收耦合协调度越低；农户贷款占比、涉农贷款不良率，涉农信贷与农民增收耦合协调度越高。农业科技贷款占比的系数为正数，说明它是正向影响涉农信贷与农民增收耦合协调度的，即农业科技贷款占比越高，涉农信贷与农民增收耦合协调度越高；农户贷款占比、涉农贷款不良率、农业科技贷款占比越低，涉农信贷与农民增收耦合协调度越低。

(二) 原因分析

1.涉农信贷结构有待优化

从模型分析结果来看，农户贷款占比的指标系数为-2.715，对于涉农信贷与农民增收耦合协调度的影响为负，说明农户贷款占比越高，涉农信贷与农民增收耦合协调度越低。主要是由于农户贷款属于个人贷款，贷款实际用途主要用于家庭中的医疗、教育、生活，对于拉动产业发展进而促进农民增收影响较小。涉农贷款中的另外两个组成部分，即农村企业贷款主要用于生产经营，对促进农民增收的效果更加直接、也更为明显。各类组织涉农贷款主要用于医疗、教育、交通、商业业态等配套设施建设，带动农村居民消费，提升农村生活幸福感，促进农村第三产业发展。

从湖南省数据来看，近14年来，湖南省涉农贷款高速发展，但对农民收入的增长没有起到明显的促进作用，涉农信贷发展结构有待优化。分主体看，2022年末，湖南省农户贷款占比、企业涉农贷款占比、各类组织涉农贷款占比分别为37.6%、59.7%、2.7%。涉农贷款结构有待优化也主要体现在各类组织涉农贷款总量较小。2022年末，湖南省农村各类组织涉农贷款占涉农贷款的比重仅为2.7%，且同比增速远低于农户贷款和企业涉农贷款。大量资金涌向涉农企业和农户的同时，应兼顾农村配套设施建设，加强农村医疗、教育、商业业态、交通等方面的建设，才能更好地构建宜居宜业和美乡村。同时，也将带动更多的年轻人扎根乡村、建设乡村。

2.涉农领域信贷资产质量有待提高

从模型分析结果来看，涉农贷款不良率的指标系数为-0.261，对于涉农信贷与农民增收耦合协调度的影响为负，说明农户贷款占比越高，涉农信贷与农民增收耦合协调度越低。农业生产经营具有微利、“靠天吃饭”的特点，在日常生产经营中存在自然灾害等不可抗因素，因此，涉农信贷的资产质量也面临考验。如省内某种粮大户表

示,近年来向银行贷款20万元,用于修建沟渠、购买农机,防范风险。因为,如果遇到水灾、干旱等极端气候,或将颗粒无收。省内某养猪大户也表示,2018年遇到非洲猪瘟,加之近年来猪肉价格进入下行周期,对生猪养殖户的生产经营带来考验。以环洞庭湖区的岳阳市为例,2022年末,农林牧渔业不良贷款率为4.08%,高于各项贷款不良率2.55个百分点。因此,现实中有可能出现涉农贷款增长,但农民增收效果不明显的情况。

3.金融支持农业科技发展的力度不足

从模型分析结果来看,农业科技贷款占比的指标系数为7.823,对于涉农信贷与农民增收耦合协调度的影响为正,说明农业科技贷款占比越高,涉农信贷与农民增收耦合协调度越好,二者是同频共振的。农业科技创新是农业高质量发展的核心驱动力,是推动乡村振兴的内在要求,是提高农业生产经营效率、解放农民劳动力、提高农民收入的重要手段。分投向看,2023年6月末,湖南省涉农贷款中,占比较高的是其他类、农村基础设施建设贷款、农林牧渔业贷款,分别占比57.8%、25.6%、10.3%。而农业科技贷款、农田基本建设贷款的投入力度明显不够,二者的余额分别为35.3亿元、253.07亿元,占涉农贷款的比重分别为0.17%、1.22%。结合实证结果和数据分析来看,金融支持农业科学技术发展的力度较为薄弱,创新意识不强,科技未能解放人力、带动创收,信贷资金转化为农民收入的效率不高。

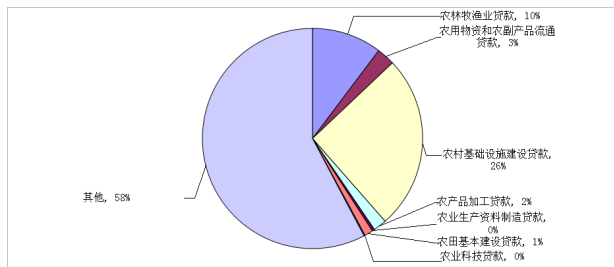


图6 2023年6月末湖南省涉农贷款分结构占比情况

单位: %

4.涉农资金的回本周期较长

农业生产经营时期较长,农作物、林木和畜禽的种植、养殖,都需要从播种或幼畜开始,再到养殖培育、生产、加工等,整个产业链的全部流程需要数月到一年,甚至更长时间。因此,涉农信贷投放具有周期长、见效慢的特点,短期内对农民增收的带动作用较小,影响不显著。如辖内某水稻专业合作社也反映,向商业银行贷款500万元投入农业生产,用于购买农机具、建设产房、购买原材料等,但预计回本周期需要3—5年,回本时间较长。

5.农村劳动力资源呈下降趋势

涉农信贷大规模投放,最终需要人力资源把资金用好用活,把信贷资金转化为农村居民收入。当前,农村人力方面有两难,一是农村劳动用工紧张。目前农村劳动力缺乏,青壮年劳动力少,留守农村的劳动力妇女化、老龄化较为明显。辖内某大户反映,每年种粮农忙时节雇工成一大难题,由于晚稻必须在7月23日前插完,晚一天减产50斤/亩,因此农忙时雇工紧张且价格连年上涨。2021年、2022年雇工价格分别为160元/天、180元/天,今年预计200元/天,且雇工年龄多在50岁以上,雇佣难度高。二是需加强乡村人才队伍建设。当前,乡村人才短缺问题凸显,面临总量不足、结构不优,青黄不接的困境。农村配套资源较城市有差距,较难留住专业技术人才。乡村干部队伍建设有待加强,2022年换届时,省内某地区有170人离开村支两委岗位。种植户拥有现代思维、创新办法的不多。因此,难以适应农业新技术和新型机械化作业,涉农信贷投放后转化为农村居民可支配收入的几率被迫降低。

五、相关建议

(一)继续加大对涉农领域的金融支持力度,优化涉农贷款结构

从长期来看,涉农信贷与农民增收一直处于高度耦合阶段,说明涉农贷款规模对农民增收有较高的相关性,且存在正向促进作用。一是应继续加

加大对涉农领域的金融支持,为乡村振兴、农民增收提供资金保障。二是优化涉农贷款结构,合理协调农户贷款、企业涉农贷款、各类组织涉农贷款的比例关系,协调发展各主体,在提升经济发展的同时,做好配套基础设施建设,构建和美乡村,带动农民增收。三是完善相关配套的金融支持政策。湖南省作为传统农业大省,省内各市州应紧跟国家乡村振兴战略步伐,加快农业的基础设施建设,重点向三农方面倾斜,打造乡村特色产业,切实提升农民收入水平。如张家界的旅游业、岳阳的黄茶、株洲炎陵的黄桃等,乡村振兴离不开产业振兴,产业振兴可以带动农民增收,因此,需完善金融相关配套政策。如针对农民缺乏抵押物的问题,可建议金融机构根据土地流转面积确定种粮大户的种植面积,根据种植规模,适度提高信用贷款授信额度,满足大户的经营需求。

(二)强化农业保险的风险保障功能,优化融资担保服务

一是继续强化农业保险的风险保障功能。建议推出种粮大户专项保险等创新险种,设定合理的保费,在一定区间内提高保险额度,并且积极受理灾后的理赔工作,让种植户在遭遇自然灾害造成粮食生产亏损时,及时恢复生产,减少后顾之忧。二是优化融资担保服务。政府相关部门进一步引导政府性融资担保、再担保机构、农业保险机构加大支农支小力度,稳步提高“三农”和小微企业融资担保力度,缩短审批流程,为农业发展提供优质高效的政府性担保服务。

(三)加大对农业科技的金融支持力度,打造智慧农业

一是要立足自身资源禀赋,探寻当前农业生产发展的现实需求,完善农业科技创新路径,增加金融对农村科技、高标准农田建设等领域的投入力度,大力提升农业科技创新的能力与水平,让农业插上科技的翅膀,带动农民增收,为建设新型农业大省提供科技力量。二是加强产学研的配合,注重

保护知识产权、专利技术,建设智慧农业,打造农业品牌。如樟树港辣椒,是樟树港镇的企业联合高校自主培育的辣椒种子,向商业银行贷款后,加大了科技研发资金的投入力度,创立了自己的品牌,获得了市场认可。随后在樟树港镇种植推广,带动了整个小镇居民的收入增长。

(四)培育乡村人才队伍建设,加强政策保障

一是建议做好乡村配套建设。在发展建设新农村时,将文化教育医疗娱乐等配套环节纳入考量,鼓励医院、学校、商场、物流进入乡村,提升乡村生活品质,培养乡村人才、留住乡村人才,带动乡村居民消费,提升乡村生活的幸福感。二是建议提高乡村人才待遇。打造职业粮农,鼓励和引导农业、科技、教育等紧缺人才向乡村领域转移。对有技术、有理想、愿意投入农业生产的年轻人给予适当奖励、补助。如粮农售卖给国家一定数量的粮食后,老年时国家从养老、医疗等方面给予一定的待遇和补贴。

参考文献

- [1]段梅.区域绿色金融发展路径研究—以江西省为例[J].区域经济金融问题研究,2018(1).
- [2]陈静,张克雯.绿色金融促进产业升级发展研究[J].农村经济与科技,2021,32(13).
- [3]毛锦凰,王林涛.乡村振兴评价指标体系的构建—基于省域层面的实证[J].统计与决策,2020(19).
- [4]李洪斌,舒晓惠.我国欠发达地区乡村振兴评价指标体系的构建[J].中国信息化管理,2020(07).
- [5]田美玉,叶云鹏.生态城镇化与绿色金融耦合协调发展关系的实证检验[J].统计与决策,2023(02).
- [6]岳琪慧.杭州地区农村金融发展对农民收入的影响研究[D].浙江农林大学,2015.
- [7]高彬.农村金融发展与农民收入关系的研究[D].山东大学,2018.
- [8]徐菁.农业保险对农民收入的影响分析—以中部六省为例[J].安徽农业科学,2022,50(22).
- [9]江文霞.农业保险与农业信贷耦合发展对农村反贫困作用研究[D].西南财经大学,2019.
- [10]吴蔚蓝,谭文洁,燕星辰,孙育刚.贫困地区农民收入与涉农贷款关系的实证研究[J].财会研究,2015(12).

夜间旅游助推城市文旅融合发展机制研究

——以岳阳市汴河街为例

刘玫君 粟双喜 熊建新

摘要：探讨夜间旅游在文旅融合发展中的作用机制，对促进旅游业高质量发展具有较强的理论和现实意义。本研究以岳阳市汴河街为例，利用问卷调查法和半结构式访谈法，分析夜间旅游助推城市文旅融合发展机制。结果表明：文化资源和建筑景观是软性和硬性基础，旅客需求和景区营销是外部和内部动力，文旅产品和文旅现象是直接和间接结果，专业人才和高尖技术是内在和外在条件，政府扶持和企业管控是制度和运营保障。因此，应充分利用文旅资源，打造夜间品牌；优化文旅产品，扩展目标群体；提供政策保障，引导企业运营；完善配套设施，提升夜游安全。

关键词：夜间旅游 文旅融合 发展机制 岳阳市汴河街

2019年国务院颁布《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》，明确指出“大力发展夜间文旅经济，建设一批国家级夜间文旅消费集聚区”，各级政府高度重视夜间旅游和城市文旅融合发展。截至2022年8月，文化和旅游部共建设了243个消费市场活跃、业态集聚度高、文化内涵丰富的国家级夜间文化和旅游消费集聚区，夜间旅游极大地拉动了城市经济快速增长，已经成为文旅融合发展的新动力。它不仅提升了城市或景区旅游资源的利用效率和使用价值，而且提高了旅游者的时间利用率和旅游体验度，有助于城市文旅深度融合发展。首先，在文旅融合背景下，夜间旅游具有强烈的文化色彩，是文旅融合发展的需求新潜力、供给新动能。其次，夜间旅游是城市旅游的新形态和城市经济繁荣的创新途径，不仅促进城市经济的发展，还促进文化和旅游的深

度融合，全方位塑造城市文化形象。文旅融合发展为夜间旅游提供了新思路，开辟了新空间，搭建了新平台，丰富了旅游业态。因此，探索夜间旅游助推城市文旅融合发展机制，对实现文旅融合高质量发展具有重要现实意义。

目前，国内外学者围绕夜间旅游的学科背景、夜间饮酒休闲文化、夜间旅游的概念、夜间旅游的影响等方面开展了研究。关于文旅融合发展的研究，国外学者源于文化与旅游关系的探讨，认为文化和旅游是具有互补性、相互受益的产业。国内学者认为文化是旅游的核心，旅游是文化的载体，两者缺一不可。文旅融合发展既是文旅产业的融合发展，又是文化和旅游在形态上、业态上、功能上的融合。但是，现阶段存在着融合深度不够、供需不匹配、文创产品同质化等问题。同时，文旅融合研究的核心领域和边界

作者简介：刘玫君，女，湖南理工学院硕士研究生；粟双喜，男，湖南理工学院硕士研究生；熊建新，男，湖南理工学院经管学院教授

界定比较模糊,文旅产业融合发展路径有待深入探索。综合来看,以往研究主要集中在夜间旅游或文旅融合发展单个方面,很少涉及到夜间旅游与文旅融合的互动关系,存在以下不足:一是研究内容上,目前夜间旅游研究主要集中在“资源开发”“旅游者”等方面,文旅融合研究主要集中于产业关系和经济影响方面,两者的研究相对独立,鲜有以夜间旅游为载体研究文旅融合发展的成果。二是研究层次上,现有研究成果偏重于宏观角度,以国家、区域和省域尺度为主,缺乏微观角度的分析,研究尺度有待多样化。三是研究方法上,现有研究以实证研究和定性分析为主,缺乏定量分析,尚未定量剖析夜间旅游在城市文旅融合发展中的作用机制。因此,本文以岳阳市汴河街为例,运用调查问卷法、半结构式访谈法等方法,解析夜间旅游助推城市文旅融合发展的机制,提出相应对策,为旅游业高质量发展提供参考。

一、研究区域概况、研究方法与数据采集

(一) 研究区域概况

岳阳市汴河街是夜间文旅融合发展的典型区域。它作为岳阳楼景区的仿古街,2007年9月开始运营,占地面积30亩。它北临岳阳楼,西枕洞庭湖,邻靠巴陵广场和鱼巷子文化街,全长300余米,建筑面积27亩。汴河街有内外两条街道,内街为商业街,涵盖150多个店铺,聚集小吃、休闲娱乐、餐饮、旅游购物于一体。外街为观光街道,与洞庭湖相隔一条围墙。汴河街建筑是由传统建筑材料修建而成,显得古朴、典雅又庄重。汴河街拥有丰富的文旅资源和充足的客源市场,但文旅产品缺乏特色,旅游人才稀缺,市场竞争压力大,夜间文旅融合发展特色欠鲜明。

(二) 研究方法与数据采集

为了摸清岳阳市汴河街夜间旅游开发和城市文旅融合发展现状,本文运用了调查问卷法和半结构式访谈法。一是以调查问卷的方式对旅游者

进行线上调查。问卷设有四个部分,第一部分为被调查者的基础信息,包括性别、年龄、职业等;第二部分为分类题,通过“您的居住地”和“您夜晚到岳阳汴河街游玩的次数”对游客进行分类;第三部分为旅游者对汴河街夜间旅游助推城市文旅融合发展的感知问题;第四部分则为开放性问题,利用词云图进行分析总结。调查时间为2023年8月15日至20日,收回问卷314份,其中有效问卷277份,有效率为88.2%。二是采用半结构式访谈法分别对政府工作者、景区管理人员和景区商贩进行面对面非正式访谈。2023年8月21日分别对1名政府工作者、1名景区管理人员和2名景区商贩进行了深度访谈,录音累计总时长为155分钟,有效人均访谈时长35.75分钟。

二、夜间旅游助推城市文旅融合发展的机制

(一) 夜间旅游助推城市文旅融合发展的基础

1. 软性基础:文化资源

夜间旅游市场需要充满烟火气息的文化氛围才能吸引旅游者,以推动夜间旅游更好地发展。汴河街具有“巴陵文化”“忧乐文化”“渔歌文化”“洞庭渔火季”等传统文化与现代文化(图1),这些文化资源为旅游者营造了良好的文化氛围,是夜间旅游助推城市文旅融合发展的软性基础。汴河街深度挖掘文化资源中的地域特色和烟火气,打造独树一帜的夜游品牌,既通过特色美食、旅游商品和文化表演等多种形式充分展现巴陵古城夜间风采,又联合周边景区发展“点”“线”“面”多层次夜间旅游文化区,如以岳阳楼为文化起始点,途经汴河街、洞庭南路历史文化街区等文化旅游站点,串联为洞庭湖沿岸风光线,形成岳阳楼旅游区。这样不仅充分满足了当地居民和外来游客的夜间休闲需求,还使旅游资源得以最大限度地利用;不仅打造了文化旅游线路,还加速文化旅游产业的融合发展,助力城市经济绿色增长。

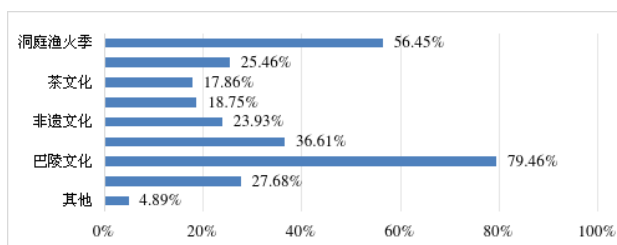


图1 汴河街文化关键词统计

2. 硬性基础：建筑景观

岳阳市汴河街紧临洞庭湖、岳阳楼、洞庭南路历史文化街区，夜间旅游资源极为丰富。汴河街富有特色的明清风格建筑景观成为夜间旅游助推城市文旅融合发展的硬性基础，这些建筑景观与洞庭湖的自然风光相得益彰。问卷表明（图2），旅游者更加青睐的文旅体验方式为感官体验，即视听结合的夜间旅游体验。因此，汴河街在发展夜间旅游时，将光影技术、视觉技术运用于街道整体建筑，通过打造大型夜间灯光秀，使其成为洞庭湖畔的“夜明珠”；定期在洞庭湖畔举办烟花秀，带给旅游者极强的视觉体验。同时，开展以当地文化为主线的实景演出，运用新媒体直播，实现了夜间演出旅游价值最大化。

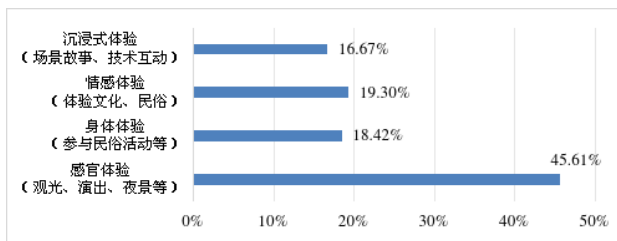


图2 游客青睐的文旅体验方式

（二）夜间旅游助推城市文旅融合发展的动力

1. 外部动力：旅客需求

从需求端看（图3），旅游者更加倾向于富有文化气息的旅游目的地，游客的文旅需求成为夜间旅游助推城市文旅融合发展的外在动力。在夜间旅游活动选择上，65.79%的旅游者更加倾向于在夜间观赏文化表演，43.65%的旅游者倾向于参加文创集市，47.72%的旅游者愿意在夜间参与

文化展览。多元化的文化旅游产品，如夜间文化表演、文创产品等，才能满足更多夜间旅游者的精神文化需求。问卷表明（图4），67.54%的游客曾夜间前往汴河街游玩，夜间旅游吸引着越来越多游客和居民的关注和体验热情，客源市场不断扩大。夜间旅游的人文性和时间性使旅游者对夜间旅游产品有着高品质的要求。汴河街深入挖掘地方特色，展现岳阳文化之美，明确夜间旅游者的需求，定制汴河街独有的旅游吸引物和旅游产品。

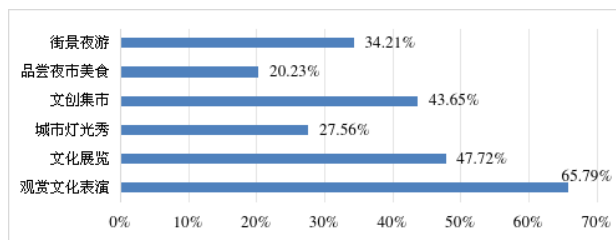


图3 旅游者希望参加的夜间活动

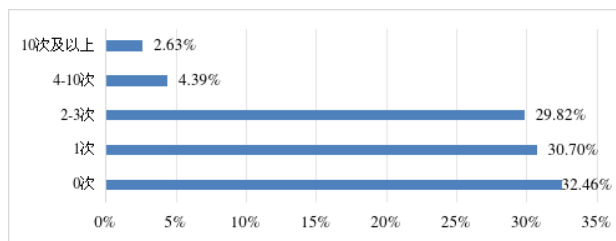


图4 游客前往汴河街夜游次数

2. 内部动力：景区营销

从供给端看（图5），良好的景区营销策略是夜间旅游助推城市文旅融合发展的内在动力。一方面，景区打造汴河街夜游品牌和特色夜间文旅产品。首先，汴河街的四大功能区进行了重新布局，调整景区的商品、餐饮类型，引入岳阳标志性美食和特色小吃，如将岳阳烧烤作为标志性餐饮，深挖其文化内核，展现独属于岳阳的烧烤文化。其次，在街内多处设立岳阳文化角，举办不同主题的特色文化表演和文化活动，增加与旅游者的文化交流，在表演活动中随机邀请旅游者参与，增强旅游者参与感并带动文化的传播。另一方面，景区加强营销宣传，打造网络热点。在新

媒体时代,景区大力开展网络宣传,还与各平台深度合作,让汴河街的夜间旅游文化和产品快速进入旅游者视线;同时,汴河街学习“长沙文和友”等特色网红景点,打造汴河街夜间“必去网红打卡地”“必吃美食”“必买产品”等宣传热点,增强汴河街网络声量,推动夜间经济增长。

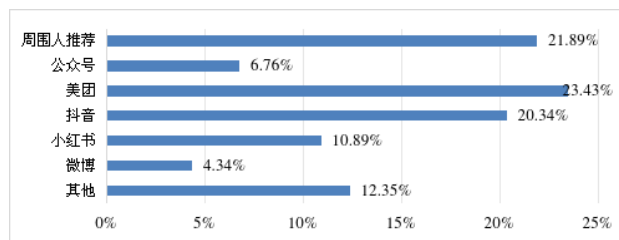


图5 了解汴河街景区的信息来源

(三) 夜间旅游助推城市文旅融合发展的结果

1. 直接结果：文旅产品

夜间旅游产品是否具有地方文化性是决定其能否吸引游客的重要因素,发展夜间旅游经济,既让传统旅游资源焕发新的活力,同时也创造出新的旅游吸引物、新的文化旅游产品,这是旅游目的地隐形资本的创造性价值转化。景区通过夜间文旅资源的利用与开发,能够创造出夜间旅游吸引物,从而吸引旅游者,激发他们的兴趣,使旅游者获得精神娱乐。如岳阳首届洞庭渔火季的举办,汴河街和周围景区发挥各自的优势,深入岳阳楼“名楼”底蕴和“江湖”文化,进行充满地方文化特色的晚间节目表演以及夜间烟花秀,营造浓厚的文化氛围,打造文旅IP,为旅游者和居民提供一场视听盛宴和文化大餐。“洞庭渔火季”便是依据当地文化而产生的新的夜间文旅产品。因此,夜间文旅产品的产生是夜间旅游助推城市文旅融合发展的直接结果。

2. 间接结果：文旅现象

夜间文旅产品的产生一方面决定了夜间旅游推动城市文旅融合发展的程度,另一方面也刺激了夜间文旅现象的形成。站在旅游者的角度,夜间文旅产品的增多势必会增加夜间旅游的可选择

性。当某个区域内的夜间旅游取得良好成果时,会影响周围的夜间旅游市场,引发夜间旅游的良性竞争,产生夜间文旅聚集现象。这种现象能够加速城市文旅融合,促进夜间经济发展。如“潮起潇湘、相约楼区”非遗文化产品消费季的举办,丰富了汴河街夜间文旅产品,引起周边景区夜间旅游产品的迭代,形成一种新的文旅现象。可见,夜间文旅现象的形成是夜间旅游助推城市文旅融合发展的间接结果。

(四) 夜间旅游助推城市文旅融合发展的条件

1. 内在条件：专业人才

旅游专业人才是影响文化旅游资源开发的关键要素之一,文旅融合发展对人才培养及供给提出了更高要求。专业的人才能够充分利用现有技术,实现文旅资源价值最大化。目前,夜间旅游和文旅融合发展的人才缺失主要表现在“四缺”:缺项目整体规划、策划人才,缺专业导游和讲解人员,缺旅游教学科研人才,缺创新创业人才。因此,一方面,当地政府发布了人才引进政策,吸引文旅专业人才加入,助力汴河街夜间旅游的开发与优化,促进当地文旅融合发展;另一方面,针对基层文旅工作者或有意愿从事文旅工作的本地居民开展业务培训,或者与当地高校合作,定向培养汴河街文旅人才,满足了文旅融合发展的人才需求。可见,专业人才是夜间旅游助推城市文旅融合发展的内在条件。

2. 外在条件：高尖技术

景区运用光影技术、视觉技术等高尖技术带给旅游者强烈的视觉冲击和丰富的体验感已经成为夜间旅游发展新趋势。游客的需求越来越多样化,使得市场对夜游产品的技术性要求越来越高。汴河街利用当地特色文化和非遗技术打造文创产品,使其成为文化传播的媒介;利用自身仿古特色建筑和洞庭湖的夜间风景,结合高尖技术,如无人机、5G技术、光影科技等,进行夜赏、夜游、夜宴、夜娱、夜购、夜宿“六夜”系

列产品开发。通过高尖技术与城市特色和文化艺术完美结合,打造别具一格、富有特色的夜间景观,实现全方位沉浸式体验。可见,高尖技术是夜间旅游助推城市文旅融合发展的外在条件。

(五) 夜间旅游助推城市文旅融合发展的保障

1. 制度保障: 政府扶持

为了确保夜间旅游和文旅融合的可持续发展,当地政府及有关部门对汴河街进行了合理规划,提供了制度和政策保障,加强了夜间旅游的宣传和城市文旅融合发展的支持力度,并妥善处理文旅资源的保护及开发问题。2023年8月,汴河街成为岳阳市第一条省级示范步行街,政府及相关部门加强了汴河街附近基础配套设施建设,如道路亮化、延长交通运营时间等;同时,做好市场监管工作,保障消费者权益;做好夜间治安管理工作,确保旅游者的生命财产安全(图6)。同时,政府阶段性发放文旅消费券,帮扶汴河街夜间旅游发展,不仅能够起到宣传效果,还能推动夜间消费,促进相关产业发展。因此,政府扶持是夜间旅游助推城市文旅融合发展的制度保障。

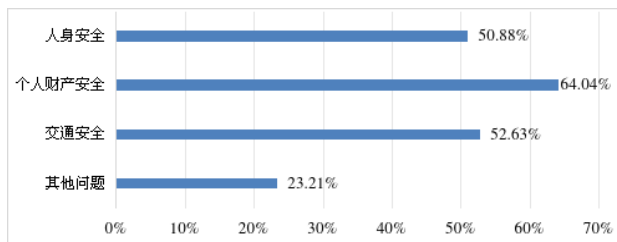


图6 游客对夜间旅游安全性的考虑

2. 运营保障: 企业管控

目前,汴河街的旅游企业采用一系列措施,不断满足游客的夜间旅游需求。首先,景区运营企业科学调整汴河街及其周边的商业布局,合理发挥各功能区的优势,丰富“吃、住、行、游、购、娱”的各个环节,提高游客的时间利用率,增加了夜间旅游文化氛围;同时,树立以游客为中心的服务理念,做好景区监管工作并及时跟进游客反馈的问题,以此提高游客的满意度。其

次,旅游企业制定相关政策和保障机制,鼓励具有当地特色的商户入驻,以此丰富汴河街的文旅特色,做到景区和商户联动,推广汴河街夜游品牌,以促进共同发展。调查结果表明(图7),旅游企业通过定期举办文化节事活动,开展夜间文化体验项目,搭建夜间文艺表演等形式丰富汴河街夜间旅游吸引物,能够更好地吸引外来游客和当地居民参与夜间旅游,从而促进城市文旅融合高质量发展。因此,企业管控是夜间旅游助推城市文旅融合发展的运营保障。



图7 游客对夜间旅游建议的词频

三、结论及建议

文旅融合发展是新时代旅游业发展的新课题,在夜间旅游日益发展的现代城市,研究两者的关系具有极强的现实意义。研究发现,文化资源和建筑景观是夜间旅游助推城市文旅融合发展的基础,游客需求和景区营销是动力,文旅产品和文旅现象是结果,专业人才与高尖技术是条件,政府扶持与企业管控是保障。为此,提出以下建议:

一是利用文旅资源,打造夜间品牌。深入挖掘汴河街文化资源,将当地文化资源和建筑资源融于夜间文旅产品。通过联动周边区域,开发夜间旅游新路线。针对不同月份,考虑季节、节假日等时间因素,开发不同主题的夜间旅游产品,增加旅游吸引力。通过引入新技术,借助富有特色的建筑景观和现代高尖科技呈现夜间独有的视听体验,着力打造夜间文旅品牌。

二是优化文旅产品,拓展目标群体。高质量的文旅产品和服务可以吸引游客多次体验,形成

“口碑效应”。因此，汴河街应当不断优化文旅产品质量，针对不同产品定制不同营销方案，针对细分游客群体，推出不同类型的需求产品。采用多样化的营销方式和手段，把握当下热点和风向，运用新媒体技术联动官方、平台进行营销。定期组织调研，了解游客需求，不断创新，逐渐引领潮流。通过有针对性的营销，拓展目标群体，吸引更多的游客感受汴河街夜间旅游的文化魅力。

三是提供政策保障，引导企业运营。政府应当创设条件，为夜间运营企业提供便利，吸引更多商家入驻；发布相关政策，鼓励商家将汴河街文化融于产品和服务之中；定期组织培训，普及区域文化和经营知识，帮助商家掌握更多的相关信息，优化运营环境。

四是完善配套设施，提升夜游安全。首先，汴河街应当进一步亮化夜间道路，完善夜间旅游标识系统；其次，增加安保人员，提高治安水平，保障游客人身安全和财产安全；最后，延长汴河街及附近景区的公共交通运营时间，开发夜间旅游公交专线，提高交通便利程度。

参考文献

- [1]罗文斌,谢东旭,丁德孝等.文旅融合促进湖南城市夜间旅游创新发展研究[J].四川旅游学院学报,2020,(6):33-36.
- [2]郭子腾,王莹.寻访人间烟火尽享美好生活[N].中国旅游报,2022-09-01(002).
- [3]戴斌,杨宏浩.夜间旅游引领文化旅游新潮流[J].中国房地产,2019,(14):73-75.
- [4]张佳仪.夜间旅游成为文旅融合重要组成[J].中国旅游评论,2019,(4):91-94.
- [5]刘印河.文旅融合下的夜间旅游经济开发[N].中国旅游报,2019-10-22(003).
- [6]Marion Roberts.Good practice in managing the evening and late night economy: A literature review from an environmental perspective[R].London: Office of the Deputy Prime Minister, 2004: 6-44.
- [7]张哲琪,钱建伟.国外夜间经济领域研究现状——基于SSCI与AHCI的文献计量分析[J].中国旅游评论,2021,(4):122-133.
- [8]岳超,荆延德.中国夜间旅游研究综述[J].旅游论坛,2013,6(4):71-76.
- [9]陈晓芬,李柏文.夜间旅游内涵辨析及其发展与管控研究[J].中国旅游评论,2019,(4):43-52.
- [10]曹新向.我国城市夜间旅游的开发——以开封市为例[J].商业研究,2008,(11):213-216.
- [11]UNWTO.Tourism and culture synergies[M].Madrid: UNWTO, 2018: 1-160.
- [12]张朝枝,朱敏敏.文化和旅游融合:多层次关系内涵、挑战与践行路径[J].旅游学刊,2020,35(3):62-71.
- [13]刘治彦.文旅融合发展:理论、实践与未来方向[J].人民论坛·学术前沿,2019,(16):92-97.
- [14]郭婷婷,吴洋,颜莘.文旅融合高质量发展困境与出路[J].合作经济与科技,2022,(10):16-17.
- [15]徐翠蓉,赵玉宗,高洁.国内外文旅融合研究进展与启示:一个文献综述[J].旅游学刊,2020,35(8):94-104.
- [16]石培华.文旅深度融合“贵州现象”探析[J].当代贵州,2023,(33):79.
- [17]白长虹.文旅融合背景下的行业人才培养——实践需求与理论议题[J].人民论坛·学术前沿,2019,(11):36-42.

基于村民满意度的岳阳生态宜居乡村建设规划研究

龚 岚

摘 要：乡村要振兴，生态宜居是关键。岳阳，临江靠湖，是长江经济带重要节点城市，肩负着习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷重托，更应该立足自身发展实际，突出生态宜居这个关键。为满足农民切实需要，实现生态宜居的目标，本文结合村民满意度和需求调查对岳阳地区乡村进行基础设施现状调研，以期为岳阳生态宜居乡村建设提供参考。

关键词：满意度 生态宜居 乡村建设

引言

乡村要振兴，生态宜居是关键——建设生态宜居乡村，是城乡协调发展的需要，是生态保护的

需要，是可持续发展的需要。岳阳，临江靠湖，是长江经济带重要节点城市，肩负着习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷重托，更应该立足自身发展实际，突出生态宜居这个关键，全力推进生态宜居乡村建设，以良好的生态为乡村振兴构筑强有力的支撑点。农民，是三农的主体，也是生态宜居乡村建设中重要的参与者和最主要受益者，他们殷切渴望改善农村基础设施和人居环境。因此，为满足农民切实需要，实现生态宜居的目标，本文结合村民满意度和需求对岳阳地区乡村进行基础设施现状调研，以期为岳阳生态宜居乡村建设提供参考。

一、研究方法

岳阳市位于湖南东北部长江南岸，素称“湘

北门户”。岳阳境内地势东高西低，呈阶梯状向洞庭湖盆地倾斜。东有幕阜山脉蜿蜒其间，自东南向西北雁行排列，脊岭海拔约800米，幕阜山主峰海拔1590米；南为连云山环绕，脊岭海拔约1000米，主峰海拔1600米；西南被玉池山脉所盘踞，主峰海拔748米。岳阳市两面环山，自东南向西北倾斜，东南为山丘区，西北为洞庭湖平原，中部为过渡性环湖浅丘地带。岳阳市山地占14.6%，丘岗区占41.2%，平原占27%，水面占17.2%。岳阳地形地域特征明显，为较好的反映岳阳区域乡村整体现状，本课题按地形，即平原型、丘陵型和山地型三种类型选择典型村庄进行现场调研。

（一）问卷调查

进行现场问卷调查，分为两套问卷，其一为村干部填写，包括受访村的基本情况、人口、产业、经济收入、基础设施和公共服务设施等建设

课题组长：龚岚

课题组成员：杨恒山、刘文娟、曹诗怡、王曦涓、晏高亮

情况；其二为村民填写，主要内容为村民满意度和需求。共回收村民调查问卷150份，有效问卷144份。

（二）典型村落调查

借助电子地图，定位软件等，通过现场调查、拍照等形式全面收集典型村庄基础设施建设信息。

表1 调研村庄一览表

调研村庄	所处位置	村庄类型
金盆村	君山区	湖区平原型
濠河村	君山区	湖区平原型
钱粮湖镇	君山区	湖区平原型
东文村	汨罗大荆镇	丘陵型
桂花村	汨罗大荆镇	平原型
金渡村	汨罗大荆镇	丘陵型
古仑村	汨罗大荆镇	平原型
大荆村	汨罗大荆镇	平原型
改港村	岳阳县	山地型
铁山湖村	岳阳县	山地型

二、乡村建设规划现状和成效

（一）地形风貌丰富，生态环境怡人

岳阳平原型村庄多分布于洞庭湖区，自然环境优越。如金盆村，位于许市镇天井山省级国家森林公园，属于平原地带，地势平坦，视野较为开阔。村内有前沟子和后沟子2个300多亩的天然大湖；湘莲种植面积3000亩。濠河村位于岳阳市君山区柳林州镇，水资源丰富，当地有较大规模的水产养殖。

丘陵地区一般海拔200到500米，地形有起伏，但是海拔较低。由于丘陵山地地形高差大，坡坎多，大多数农宅依山为方便耕作而建，山间小户独户较多，因此自然肌理较为自由活泼。依据调研现状，丘陵地区土地集约化程度较底，居民点布局散乱，大多呈“满天星”式，沿路或沿河呈“一”字或扇形布局。岳阳丘陵型村庄丘陵、平地比例接近，形成丰富的乡村景观。

岳阳山水相依，从地形地貌来看，多数村庄内山塘水系众多，更有河流贯穿而过，给村民生

产生活提供了充足的水源，形成了以水稻种植为基础的较大规模的耕地，地形地貌具有明显的湖湘地域特色。此外，丘陵型村庄和山地型村庄森林覆盖率普遍较高，初步形成以森林为依托的林下养殖业。

（二）公共服务和基础设施逐渐完善

通过近几年的美丽乡村建设，岳阳乡村的公共服务设施和基础设施建设均有大幅度提升。

逐渐完善的路网建设极大的方便了村民出行。通过调研，平原型村庄乡道路面入村道路已全部硬化，路宽7~8m，断面形式为一块板，且沿路多数已设路灯。建设较好的丘陵型村庄，道路硬化率较高，入村道路路宽为4.5m左右。村内主要道路路宽普遍为3.5m或4.5m，断面形式为一块板，入户路以2.4m和3m不等。

逐步完善的交通、污水处理、电力电讯、环保环卫等基础设施极大的提升了村民的满意度。少数村有公交通行，也设置了公交停靠站候车区域方便村民候车；部分村统一通过管道将生活污水排放于水塘中，每家每户配备有化粪池，并配备雨水管将房顶雨水排于室外；所有村均设有变压器、变电箱、高压电塔；普遍设有电信塔和电信箱；村庄沿路布置有垃圾池，环卫设施好的村每家每户分配有垃圾箱，由村统一安排专人收集转运生活垃圾。村民用电、上网、排污、环卫等问题都基本解决，生活质量有了大幅提高。

逐步完善的商服、教育、政府机构、医疗、游憩等公共服务设施极大的提升了村民的幸福感。村庄普遍具备超市等商业设施，部分村设有专门的电商服务站，能实现家门口购物；多数村设有幼儿园，部分有小学，校园占地较大，具有良好的建筑风貌；村部均配备村部大楼，个别村配备停车场、健身设施、农村舞台等，建筑统一风格，色彩以白色与红色为主，具有很高的辨识度；村内均有卫生室，能满足一般头疼发热看病所需；部分村还设有观景台和观景亭，如金盆村

特色产业为种植荷花,可观、可食、可赏,村内设有多个观荷亭,亭子为仿古木结构,还设有稻草人景观,展现出别具趣味的乡土乡韵;村部一般设有健身设施,少数村在户外景观草坪上也有布置健身器材,集休闲健身于一体;少数村部设有舞台,舞台墙上绘有中国古代乐器、特色表演与古代神话故事,如戏曲、琵琶、舞扇等,是深受村民欢迎的广场舞场地。

(三) 村民住宅自建,建筑风格多样

住房选址农耕优先。从调研村庄的住宅分布来看,有以下形式:沿村道和河道呈条状分布,住宅前后都为农田;沿村道集中建房,呈聚居之态,呈团状,农田分布四周;搬迁类村庄主要沿街或集中还建;山地型村庄沿水库和河边集中建房,农田穿插其中。从农村居民住房的选址看,多看重“祖产祖业”,以方便农业生产为主。

砖混结构占比较大。从调研的农村住房建筑材料和结构上来看,以砖混材料结构为主的住房在农村占比相对较大。其中钱粮湖村小龙虾特色产业发展较好,村民住宅大多为沿街和新农村的集中建房。沿街多为多层砖混结构,以砖混材料结构为主的独栋大多沿新农村集中建房。非集中建房的村民住宅则大多为以砖混材料结构的独栋为主,并呈不规则的集中分布状态。

自建为主风格多样。从实地调研情况来看,农村住房由农民自己设计修建的占比较大。传统住宅、新中式、现代风格、简欧风格的建筑各异。如铁山湖村与改港村,村民住房风格各异,村民各自独立修建并带有自建色彩,但目前大多还处于建设阶段,可塑性较强。集中建设情况有所不同,如金盆村与钱粮湖集中建房点,有专业的设计师和有资质的施工团队进行设计和施工,风格较为统一,且具有一定特色。其中金盆村田园风格较为浓厚,村民住宅外墙大多刷成白色,蓝色的坡屋顶挑檐外壁更显特色,住宅周围的院落布满篱笆,充满田园气息。钱粮湖的村民集中

建房点中的独栋多为新中式,色调以灰白为主,这两者阶段的建设成果都较为明显。

三、公众需求及满意度

(一) 村容村貌整洁要靠村民和政府共同努力

从满意度问卷调查结果来看,超过90%的受访者对近几年的村庄居住环境改善情况表示满意。31.4%的受访者认为村容村貌不整洁的原因是自身环保意识不强,31%的村民认为资金投入不够。

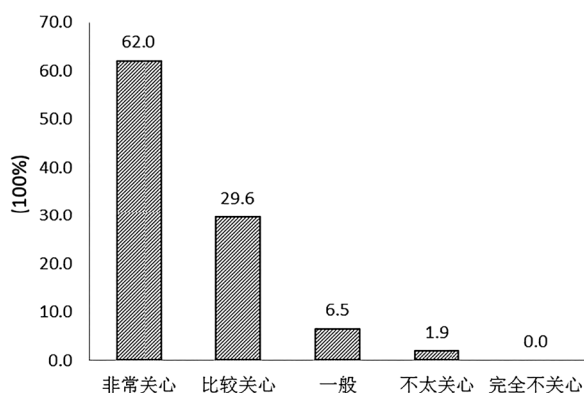


图1 村民对村容村貌的关心度

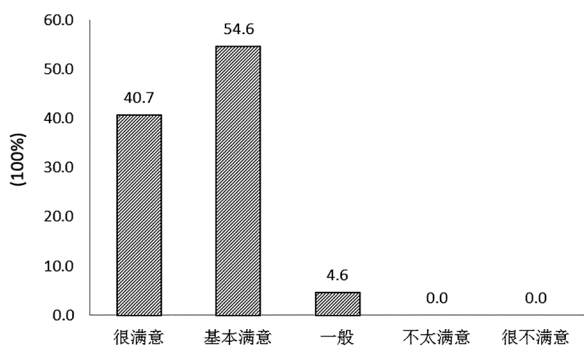


图2 村民对居住环境的满意度

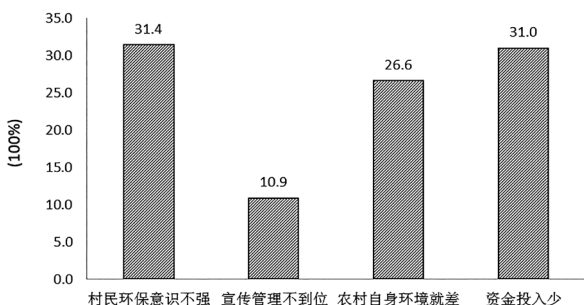


图3 村容村貌不整洁的原因

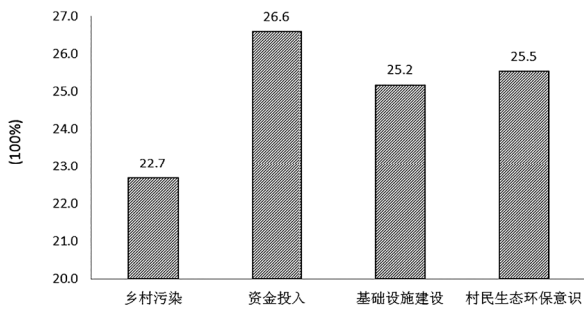


图4 应重点解决的问题

同时,村民为维护村容村貌也做了力所能及的事,如维护公共卫生、种花植树,自觉自发的清扫街道等等,但环保的宣传意识还有待加强。

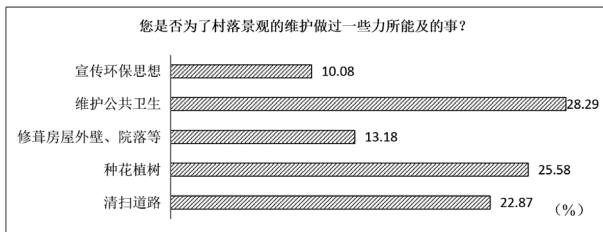


图5 村民维护村容村貌的自发行为

（二）生态环境保护以提升环保意识先行

通过对调查问卷的统计得知,村民环保意识有所提升,但仍需加强。41%的受访村民将农用废弃薄膜等农用一次性用品混同生活垃圾处理;93%的受访村民能妥善处理禽畜废弃物。从村民的需求来看,36%的受访村民认为现存环境问题主要是生活垃圾污染的问题,生活垃圾的分类回收工作还有待加强;环境整治中最需要解决的问题仍然是交通问题和道路照明问题,其次是解决自来水问题,再次是解决生活污水排放问题。

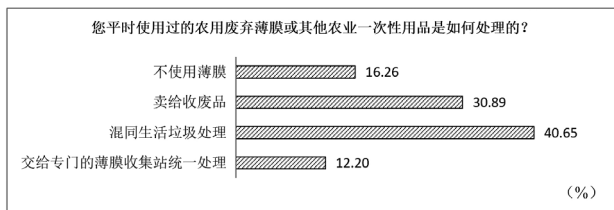


图6 村民对农用废弃物的处理方式

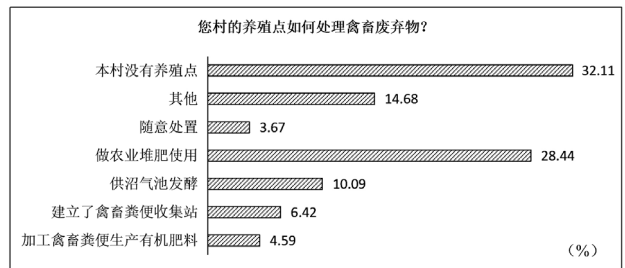


图7 村民对禽畜废弃物的处理方式

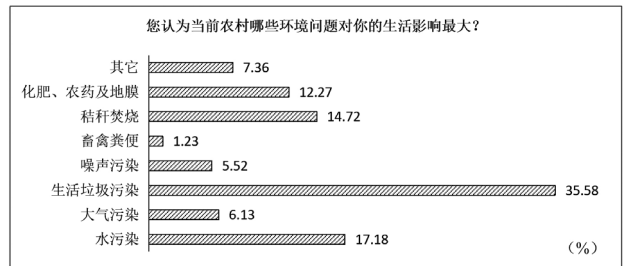


图8 村民对生态环境改善的需求

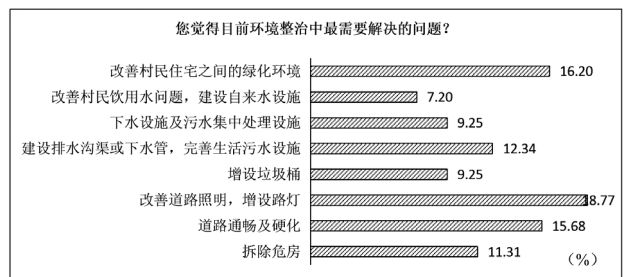


图9 村民对人居环境改善的需求

（三）公服和基础设施建设可缓急分步实施

根据问卷调查结果,39.4%的受访村民对村里各项基础设施(道路,给水,供电,电信,通讯,燃气)提供的服务非常满意,34.6%满意,23.1%的受访村民表示一般,极少数2.9%表示不满意。

随着生活水平的提升,村民目前出行方式主要为私家车(56.2%)和摩托车(27.6%),因此近一半的受访村民认为道路急需改善,其次急需改善的基础设施为自来水供应设施。

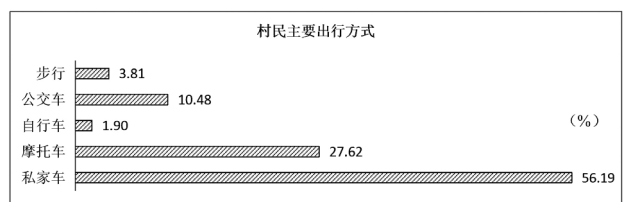


图10 村民主要出行方式

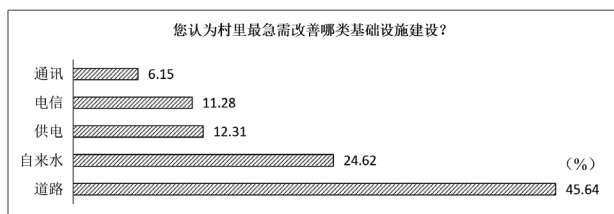


图 11 村民对基础设施改善的需求

随着村民物质生活水平的提升，村民的精神生活也有了新要求。30.8%的受访村民认为应加强绿地绿化建设，20.8%的受访村民急需健身场地，建设公共图书室的需求也很强烈。

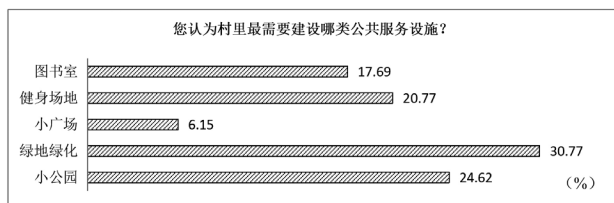


图 12 村民对公服设施改善的需求

(四) 农村住宅，村民对新中式有偏爱

针对新住房建筑类型的喜好，问卷调查结果显示，有高达80.2%的受访村民希望建设小别墅，15.1%的村民偏好联排低层，3.8%的村民认为普通多层合适，还有不到1%的村民心仪其他类型。69.4%的村民对新住宅有商业需求。43.6%的村民认为两层260~300m²的住宅较为合适，并有44.9%的受访村民可以接受单价1500~1700元/m²造价的框架结构住宅。

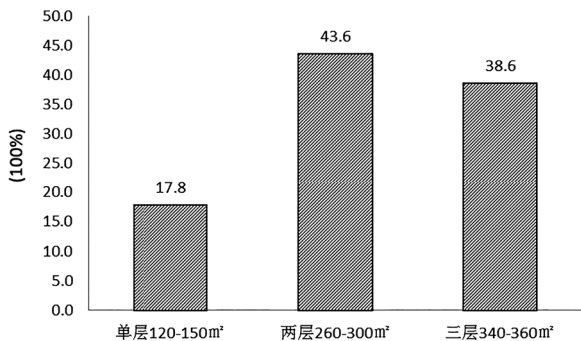


图 13 村民对新住房的层数和面积需求

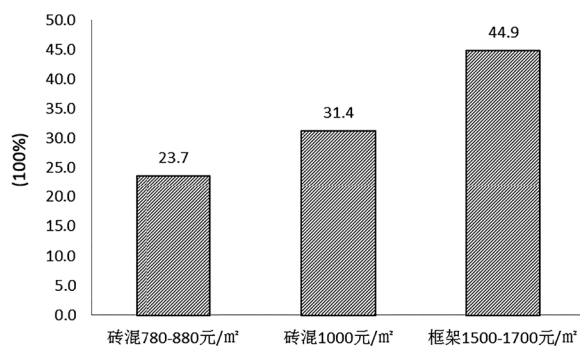


图 14 村民对住房造价的接受度



图 15 新中式风格



图 16 现代风格



图 17 简欧风格



图 18 美式风格

在建筑风格喜好方面，40.0%的受访者喜好新中式风格，26.7%喜好现代风格，20%喜好欧式风格，13.3%的受访者喜好美式风格。

四、存在的主要问题

（一）如何打破“千村一面”，凸显地域特色

乡村的风貌、民俗的差异都彰显着不同时代背景下的文脉特色。岳阳优渥的地理位置和丰富的地形地貌，是“湖湘地域”的典型代表。然而在调研过程中发现，诸多“美丽乡村”建设工程被简化为单纯的“穿衣戴帽”活动，乡村的特色被城市化的“横排竖直”建设模式与西洋风、欧陆风等并不相宜的舶来品替代，以致有“千村一面”的趋势。虽然有“金盆村”这样田园野趣特征显著的村庄，但多数乡村的发展陷入了一种尴尬的“半城市化”境地，缺失了融入在传统风俗文化中的“地域归属感”。这种乡村“半城市化”的现象与“城市化”的引导和规划建设有直接关系。

（二）如何“守护好一江碧水”，回归乡韵乡愁

据统计年鉴数据，近年来，岳阳市的化肥农药使用量总体呈下降趋势，农业面源污染方面取得一定进展，但是在农药使用方面还未达到生态示范区考核指标的要求，生态环境的整治仍需大力加强，相关环保工作需要持续推进。根据调研

情况，在乡村振兴政策出台后，少数村庄得到整治资金，正在完善村内排水系统以及污水处理系统，村内设有独立的污水排放管道以及集中的污水净化池。但重点在乡村规划示范区，并未普及全村，受众面窄，大部分村庄都没有完整的排水系统，且多为雨污合流制。调研发现，村内村民随意排放污水的现象仍存在。因为农业面源污染和生活污水的直排村庄内的河湖水系的水质状况堪忧，水塘水体较浑浊，富营养化严重，多数沟渠水质堪忧。故农业面源污染治理较弱，农村河湖水系整治仍需持续推进。

（三）如何建好基础和公服设施，关切乡亲民生

依据现状调研和村民需求问卷调查结果，岳阳农村公共服务供给离农民的美好生活需要还有一定差距。村民对道路交通、自来水设施的改进和建设的呼声最高。因此，应继续加强农村基础设施建设，加大投入力度，加快补齐农村基础设施短板，在城乡融合的背景下促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。同时，应促进公共教育、医疗卫生、社会保障等公共服务向农村倾斜，长远目标为建立全民覆盖、普惠共享、城乡统一体的公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。因此，解决好基础设施建设和公共服务供给问题是实施乡村振兴战略规划的重点问题。

（四）如何改建“空心房”，满足村民期望

在“中国改革（2018）年会”上揭晓的“岳阳市：整治农村‘空心房’探索土地集约节约改革新模式（2017）”，获评全国改革开放40年地方改革创新40案例。岳阳采取“拆、建、管”并重思路，以农村“空心房”整治为抓手，推动生态大修复、建房大集中、面貌大提升、乡村大振兴。以整治撬动生态优先绿色发展、土地集约节约利用、危房改造、洞庭湖综合治理、脱贫攻坚、美丽乡村建设等一系列工作。住房，是村民

关心的头等大事,因此,如何规划,如何建设,需要充分考虑村民意见,并通过合理设计以达成综合目标。

五、岳阳生态宜居乡村建设规划的策略

生态宜居的核心原则即“生态性”和“宜居性”。我国乡村的生态与环境问题是多年累积起来的,无论是岳阳还是其他地区,乡村问题的解决不可能一蹴而就。建设生态宜居的乡村应该采取循序渐进,积小胜于大胜的策略。具体地说:

(一) 原则统领,因地制宜

坚持“生态”和“宜居”的原则,避免“千村一面”的“半城市化”现象,可提出针对乡村规划建设整体引导性和指导性意见,但必须因地制宜,一村一方案。

(二) 建设范围应循序渐进

从试点经由推广走向普及。试点的核心是凝练出好的可借鉴的模式以供参考,并结合实际情况,发掘特色,进行推广。

(三) 建设措施应循序渐进,从无到有,从有到优

例如农村生活垃圾,可以从焚烧开始,经由填埋,达到分类处理阶段。起点可以低,但要不断递进。

结合公众对岳阳乡村的满意度分析以及现状问题,可从“村容村貌、生态保护、公厕及基础设施、住宅建筑”四个方面考虑生态宜居乡村建设。

村容村貌方面,开展农村人居环境整治村庄清洁行动,以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题,坚持以问题为导向,动员广大农民群众,着力解决村庄环境脏乱差问题;充分挖掘湖湘文化和传统风俗特色,保护传统村落风貌,适当进

行建筑立面改造,恢复田园景观,打破“千村一面”的“城市化”趋势,寻回乡村野趣。

生态保护方面,强化空间用途管制,推进生态空间保护;降低化肥污染,促进农业绿色生产;通过外源控制、内源治理、污染源拦截和整体形态整治来保护河湖水系;推进农村生活污水治理,提升农村生活污水处理率;提升农村生活垃圾治理,优化乡村生活生态环境;推进农业生产废弃物资源化利用,促进资源循环利用;绿化提升及山体修复,护好青山。

公厕及基础设施方面,加快推进通村组道路建设;实施农村“厕所革命”;开展饮用水水源规范化建设;全面提升农村供电能力,提升农村电气化水平,强化农村安全用电保障;充分吸取村民意愿,重点完善公共服务设施,为村民的教育、医疗、文化、娱乐提供保障。

住宅建筑方面,结合“空心房”整治,充分尊重村民意愿,满足村民生活和生产的需求;满足可持续发展的需求;规划先行,先批后建,按图建房;充分考虑民俗特色,挖掘传统建筑文化。

参考文献

- [1]孔祥智.生态宜居是实现乡村振兴的关键[J].中国国情国力,2018,000(011):6-9.
- [2]杨苹苹.乡村振兴视域下生态宜居乡村的实现路径[J].贵阳市委党校学报,2017,157(06):59-62.
- [3]中国新闻网.[EB/OL].<http://www.chinanews.com/gn/2018/04-27/8501434.shtml>.
- [4]海景景.乡村生态宜居问题探析[J].山西农经,2018,230(14):12-12.
- [5]曹桢,顾展豪.乡村振兴背景下农村生态宜居建设探讨——基于浙江的调查研究[J].中国青年社会科学,2019.

湖南行政执法权下放效能问题研究

寻媛媛

摘 要：传统乡镇（街道）的行政执法受制度和规范上的限制而面临诸多困境。行政执法权下放是基层综合执法体制改革为破解传统乡镇（街道）执法困境的典型措施，其核心内容是赋予乡镇（街道）行使与行政执法相关的行政权力。以湖南省为例，该省各乡镇（街道）拥有的行政执法权主要包括行政许可、行政处罚、行政强制和行政给付。但在行政执法权下放过程中，在下放依据、执法能力、执法监督等方面还存在缺陷，需要予以完善。具体来看，可以通过引入规则性思维即加强相关法律修订和解释、综合性思维即完善执法能力保障、精确性思维即细化执法监督等措施，从而在规范、制度、技术等层面对乡镇（街道）法治建设进行补强和完善。

关键词：乡镇（街道） 行政执法权下放 行政权力

乡镇（街道）法治建设是建设法治政府、建成法治国家的关键环节。行政管理的第一前线就是乡镇（街道）。基层所面对的执法类型是最多的、需要我们接触的群众也是最多的，基层的执法实效直接影响我国行政执法的社会经济效果。行政执法权下放是我国行政执法体制改革的一项重要内容，其初衷是解决政府权责层级配置不合理的问题，实现基层治理体系和治理能力的现代化。

2021年4月，中共中央、国务院下发的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确要求“根据本地实际情况，依法赋予乡镇（街道）行政执法权，整合现有执法力量和资源”。实际上，随着2010年前后行政执法体制改革的重心开始从横向集中向纵向下放转变，不少地方政府就开启了执法权下放，近三年更是进入到了执法权全面下放阶段。行政执法权的大规模下放对我国地方各级政府职权的层级配置结构产

生了重大影响，如何全面掌握行政执法权下放的实际状况，如何对这些下放行为作出恰当的法律评价，是摆在我们面前的一项重要任务。下文将以湖南省为例，对其行政执法权下放效能问题进行研究。

一、行政执法权下放的实践状况

面对执法体制权责不清、多头执法，执法“缺位”“越位”等问题，湖南省贯彻先立后破、不立不破原则，围绕土地等重点领域进行乡镇综合行政执法改革，探索建立适应省情和经济社会发展要求的行政执法体制，全面提升全省各级人民政府依法行政的水平。

2019年，湖南省就全面加强基层建设、深入推进乡镇机构改革作出部署，按照重心下移、权责一致原则，坚持赋能与减负相结合，依法赋予乡镇相应行政执法权。湖南省政府办公厅于2019年10月21日印发《湖南省乡镇权力清单和责任清

单》和《湖南省赋予乡镇（街道）经济社会管理权限指导目录》，对116项乡镇权力和责任进行动态调整，并对乡镇（街道）进一步优化完善赋权事项进行指导，将52事项赋权至乡镇（街道），切实加大了赋权力度。此次调整涵盖行政许可、行政处罚、行政给付、行政强制等8大类乡镇权力和责任。通过直接赋权、委托下放、服务前移三种方式将经济社会管理权限赋予乡镇（街道）。

各地也积极行动起来，比如郴州市下发了深化乡镇机构改革实施方案，明确乡镇设立综合行政执法机构编制、职责、人员等。完成赋权目录的承接后，对乡镇权责清单进行调整并公示。针对划入执法队机构人员成分新、业务不熟悉的实际，加大业务培训。

现在湖南每个乡镇基本都设立了行政执法队，把人员充实到基层，补齐一线行政执法薄弱短板。破解了上级职能部门“管得了看不见”和镇村“看得见管不着”的执法瓶颈，不再留下执法空白。例如湘潭县以“一支队伍管执法”为切入点，纵深推进乡镇综合行政执法改革“后半篇”文章。湘潭县健全完善联席会议制度、案件上报制度、乡镇和部门联动执法机制，细化责任分工，由村组负责收集并及时上报信息线索，县直部门提供业务指导和技术设备支持，乡镇综合执法大队依职责实施行政处罚，将全县9156个村组信息点和351个村级信息中心、17支乡镇执法大队、县直部门有机结合，构建县乡村三级联合执法网络。乡镇执法大队和县相关职能部门定期开展联合执法行动，着力整治农村“马路市场”“未批先建”违法建房、安全生产、生态环保等领域“顽瘴痼疾”。县乡村三级联合执法网络体系高效运转，实现了“乡村吹哨，执法就到”，能够有效确保违法行为第一时间制止到位、处置到位。近三年来，该县乡镇综合执法大队日常巡查次数年均达2万余次，有效查处违法案件1000余起，未发生一起投诉，人民群众幸福感

获得感安全感更足更实。

如此大规模、多层级、全方位的行政执法权下放是否存在法律风险、能否起到预期效果，亟需接受理论的检验和评估。随着行政权向基层下沉的普遍化，越来越多形态的行政权力通过授权或委托的形式被赋予乡镇（街道），对这些权力进行类型化分析是发现其存在问题的前提。以湖南省部分市县为样本，通过检索这些区域的赋权清单，目前乡镇（街道）行政权力的实践类型主要有以下几种：

（一）行政许可

依据《行政许可法》第2条规定，行政许可是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。由此可知，行政许可是一种典型授益性行政行为。实践中，行政许可因具有对特定事项的事先控制功能而被世界各国在行政治理中广泛采用。目前，《湖南省乡镇权力清单和责任清单》中已经将包括村内空闲地建设住宅审批等在内的共计5项行政许可事项予以下放。在此基础上，湖南省各市县根据本地实际情况相继印发了本地区的行政许可的赋权清单。

（二）行政处罚

依据《行政处罚法》第2条规定，行政处罚是指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。行政处罚是一种负担性行政行为，具有制裁性、处分性、不利性和法定性的特征。《湖南省乡镇权力清单和责任清单》中一共列举了5类行政处罚事项供各市县选择。下放乡镇（街道）的行政处罚主要包括对农村居民未经批准或者违反规划的规定建住宅、损坏村庄和集镇的房屋、公共设施，破坏村容镇貌和环境卫生等情形的处罚。

（三）行政强制

根据《中华人民共和国行政强制法》的规

定,行政强制包括查封、扣押等行政强制措施和加处罚款、滞纳金、划拨等行政强制执行方式。

《湖南省乡镇权力清单和责任清单》将8类行政强制事项下放到乡镇(街道),例如组织开展动物疫病强制免疫、对未依法取得乡村建设规划许可证建设,逾期不改正的拆除。

(四) 行政给付

依据学界通说,行政给付是指行政主体为了保障个人或组织的生存权和受益权,向出现困难并符合法定保障条件的个人和组织,提供物质、安全、环境、精神等各方面保障的行政行为。湖南下放的乡镇(街道)的行政给付事项主要包括基本养老服务补贴的管理给付和受委托发放种苗造林补助费等。

二、行政执法权下放存在的问题

乡镇(街道)执法中存在的问题主要在于欠缺独立行使执法权的合法性依据、执法缺乏综合性、乡镇政府“权小责大”。此次行政执法权的下放,使得上述部分问题得到有效缓解,如通过在乡镇(街道)建立综合行政执法机构,使执法权力得到有效集中,克服了过往执法权力分散的问题。但需要看到的是,随着行政执法权的下放,既往存在乡镇(街道)行政执法中的有些问题并没有得到彻底根除,而且行政权力大规模的下放也引发了一些新的问题。概括来看,目前行政执法权下放中主要存在以下几部分问题:

(一) 下放依据不足

湖南省通过印发《湖南省乡镇权力清单和责任清单》和《湖南省赋予乡镇(街道)经济社会管理权限指导目录》的形式进行赋权,显然这一形式是属于通过政府规范性文件赋予乡镇(街道)行政执法权。湖南省是以2016年中共中央办公厅、国务院办公厅联合下发的《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)和2019年的《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》(以下简

称《实施意见》)为制定依据的。两办的《指导意见》和《实施意见》属于党政联合发文。按照党内法规的标准,其属于党内法规之外的规范性文件,按照国家法律的标准,其属于政府规章之外的行政规范性文件。就其内容和功能而言,两办的联合发文旨在倡导各级政府积极探索权力下放,对于各级党政机关具有政策指引作用而并不具有法律意义上的规范效力。

《行政处罚法》第24条也难以作为各级政府全面下放行政执法权的法律依据。因为《行政处罚法》仅规定行政处罚权可以下放,这无法为其他类型的执法权下放提供依据。并且《行政处罚法》作为行为法,不宜直接赋予行政机关职责,或者说这种赋权依据并不充分。我国行政法律体系是由组织法、行为法、救济法三部分组成。由名称可知,三者之间的功能泾渭有别,即组织法规定行政机关的职责规范,行为法规定行政机关的行为规范,救济法则规定行政相对人的救济规范。《行政处罚法》作为典型的行为法规范,显然并不能直接规定行政机关的职责,这一任务应主要通过组织法才能完成。

(二) 执法能力有限

《实施意见》中明确提出“做到权随事转、人随事转、钱随事转”,由此可以提炼出三个关系执法能力的条件,即行政权力、人力、财力。随着行政权力的大规模下沉,乡镇(街道)的执法能力问题也日渐凸显,主要集中在行政权力、人力和财力三个方面。

1. 行政权力方面

笼统和“一揽子”的行政权力下沉缺乏精确性,导致乡镇(街道)的执法能力打折扣。湖南省一次性将116项乡镇权力和责任52事项赋权至乡镇(街道),虽然在赋权通知中提到地方市县在具体赋权时应当依据本地区发展实际需要和乡镇(街道)承接能力,但实际上有的地方市县在法治业绩考核的驱动下,还是选择将上述事项一揽

子地完全赋权至乡镇（街道）。在短时间内承接如此之多的行政权力，实践中乡镇（街道）的执法状况需要更进一步完善。

2. 人力方面

《实施意见》中提出“整合现有站所、分局执法力量和资源，组建统一的综合行政执法机构”，并且“推进编制资源向乡镇和街道倾斜，鼓励从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制，充实加强基层一线工作力量”。这种措施的目的在于强化“编随人走、人随事走”的基层人员编制体制。目前湖南乡镇（街道）人员编制采取“两条线”模式，随着乡镇（街道）综合执法机构的建立，原属于县级职能部门编制的人员被整合进了乡级综合执法机构，此时如何合理激发执法人员执法动力就成为一个重要的现实问题。

3. 财权方面

财权是事权的首要资源保障。2016年国务院印发的《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》中，明确了中央与地方财政事权相分离的原则，提出“适宜由中央承担的财政事权执行权要上划”“适宜由地方承担的财政事权决策权要下放”。湖南省以此为基础，将属于市县管理领域的财政事权划给地方。而湖南行政执法权下放，如何将这些财政事权下放乡镇（街道）并由其负责独立支出，也将是一个亟需解决的问题。另外，《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》提出“将地方各级政府间的财政事权和支出责任划分相关制度以地方性法规、政府规章的形式规定”，而湖南省目前还没有制定此类的法规和规章，这也就导致实践中乡镇（街道）财权保障面临“无法可依”的现实困境，并直接影响到乡镇（街道）的执法能力和法治建设。

（三）执法监督系统整合形式合力不够

行政执法权下放不仅使乡镇（街道）的机构组织发生变化，而且使传统基层执法监督体制也

发生了改变。随着乡镇（街道）综合执法机构的建立，《实施意见》已经明确该综合执法机构接受有关主管部门的业务指导和监督。同时综合执法机构作为乡镇（街道）的内设机构，其必然也要接受乡镇（街道）的监督。由此而产生的问题是如何区分和衔接二者之间的监督。除上述乡镇（街道）和县级职能部门的监督外，能够对执法进行监督的主体还有人大、监察委员会、司法机关、社会等主体。这些监督主体的重要性不言而喻，问题的关键是如何在制度上将这诸多监督主体进行分工配合、系统整合，以最大程度上发挥监督合力。

三、行政执法权下放的法治化方案

法治是国家治理能力和治理水平现代化的标志，基层治理作为国家治理体系的基础，也应当在法治的轨道上保持稳步发展。面对上述问题，只有通过回归法治路径才可能得到解决。

（一）规则性思维：加强相关法律修订和解释

为了强化乡镇（街道）的执法主体资格，在立法论层面应当通过修订组织法和行为法的方式寻求解决之道。尽管《地方组织法》2022年刚经历修订，可以预见其在短时间内不会再次启动修订工作，但是这并不意味着在“应然”层面没有修改的必要性。具体来看，应当在《地方组织法》第76条中明确加入乡镇具有执法权的规范。而在相应的行为法中，也应当将“县级以上”修订为“各级政府和街道办事处”，从而明确乡镇政府和街道办在行为法上的主体资格。当然并不是每一部行为法中都需作出此种修改，只要对与乡镇（街道）执法事项相关的规范进行修改即可。另外还可以从解释论层面进行补强。如可以通过立法解释的方式对《地方组织法》第76条和相关行为法进行解释，从而明确乡镇（街道）的主体资格。这一方式的依据在于第76条虽然没有明文规定乡镇的执法资格，但是从其所规定的“管理”

和“执行”等内容中可以推导出乡镇具有执法主体资格。

（二）综合性思维：完善执法能力保障

1.健全行政执法权下放相关程序

依据《实施意见》，此次行政执法权下放的原则是“依法下放、宜放则放”。这种原则性规定过于模糊，导致各省市在赋权过程中缺乏统一明确的标准。首先应当制定行政执法权下放标准。如将《行政处罚法》第24条中的“根据当地实际情况”“迫切需要”“能够有效承接”等模糊性概念进行法律解释，从而为省、自治区、直辖市在赋权过程中提供明确的规范指引。另外，除行政处罚权外，对于行政许可、行政确认、行政强制等权力，湖南省也应当出台相关下放标准，从而防止出现不顾乡镇（街道）执法能力的强弱，进行“一揽子”授权的现象。

其次，建立乡镇（街道）行政权力的准入和退出制度。就准入制度而言，在赋权之前，应当建立双向沟通机制，向上既要经过有关部门的审批，向下还要注重听取乡镇（街道）意见；就退出制度而言，是将乡镇（街道）不能合法合理实施的行政权及时收回县级职能部门，从而避免行政权的误用。

最后，应当建立各级行政执法机关之间的联结程序。《实施方案》中提出“建立健全乡镇、街道与上级部门行政执法案件移送机制，以及综合执法的运行机制、衔接机制、信息共享机制、联动机制”，为了防止这些制度流于形式，需要进一步将这些制度的实施程序进行细化。

2.建立工作激励制度和岗位交流制度

乡镇（街道）组建成立综合行政执法机构使得原属于县级职能部门的工作人员统一划转到乡镇（街道），这就容易引发这些工作人员在工作中的消极怠工、乱作为、不作为等现象。这些现象并非单通过理想教育或行政命令等方式就可以解决的。解决这些问题还应当从制度层面入手，

即应当建立工作激励制度和岗位交流制度，其目的是为了激发乡镇（街道）执法人员的内在动力，从而使其在行政执法中依法积极作为。具体来说，工作激励制度是指在人员考核、职务晋升等方面优先考虑乡镇（街道）一线执法人员；而实施岗位交流制度则是将客观上确有现实困难、不宜在乡镇（街道）进行工作的人员通过轮岗、换岗等方式实现调任。

3.建立相对独立和完善的财权制度

目前湖南省财政事权分为省级财政事权、市县财政事权和省与市县共同财政事权，这其实也意味着乡镇（街道）不可能拥有完全独立于市县的财权制度，而有益的探索则是建立相对的财权制度，即将与乡镇（街道）实施行政权有关的财权赋予乡镇（街道），由其独立支出和承担责任。另外，还应当健全湖南省财政事权的相关立法，进而通过法律明确省级与市县乃至乡镇（街道）之间财政事权的合理划分。

（三）精确性思维：细化执法监督

首先，细化乡镇（街道）和县级主管部门对综合行政执法的监督重点。具体来看，县级主管部门的监督重点应当在业务方面。乡镇（街道）对综合执法机构的监督重点则是在除业务之外的其他方面，如人事、组织等。

其次，细化监督程序。执法全过程记录制度、行政执法公示制度与重大执法决定法制审核制度系乡镇（街道）行政执法所必须遵循的三项基本制度。与此同时，还需要进一步细化行政裁量。湖南于2009年公布了《湖南省规范行政裁量权办法》，历经10余年后，该文件目前显然已经相对滞后于经济社会的发展。因此为了规范全省各级行政机关准确行使行政裁量权，有必要及时启动该文件的修改工作。除此之外，行政执法监督的内部考核程序也需细化。在实施中，可由上述考核机关依法对所属乡镇（街道）的行政权实施进行考核，对于考核不通过的乡镇（街道）

应当纳入整改对象，经过整改后如果合格的可继续实施行政权力，并将该乡镇（街道）纳入重点监督对象；整改后仍然不能合法合理实施的，应当激活行政权力退出制度。而在执法外部监督程序中，进一步细化人大、监察委员会、上级政府、社会公众和新闻媒体等不同层面监督主体的监督程序。以人大为例，县级人大常委会依法有权对乡镇（街道）进行执法检查，但是具体的执法检查程序却尚无规定，由此也就导致县级人大常委会的监督往往流于形式，无法真正起到监督作用。除此之外不同监督主体之间的衔接和联动机制也需进一步细化。从内容上来看，衔接和联动机制主要包括监督信息沟通、监督标准互通、监督结果互认等。在此方面，广东省的经验可资借鉴。广东省通过出台《关于加强行政检察与行政执法监督衔接工作的规定（试行）》，在全国率先建立了检察机关行政检察与司法行政机关行政执法监督衔接机制，从而在制度上打通了行政检察与司法行政机关在行政执法监督方面的联结渠道，在实践中取得了较好的监督效果。因此，对于湖南省而言，在完善监督乡镇（街道）行政执法进程中，也应当积极借鉴其他地区可理解、

可复制的做法和经验，进一步细化不同执法监督主体之间的联动和衔接机制。唯有如此，方能确保乡镇（街道）行政执法始终沿着法治的方向发展。

近年来，湖南一直在探索行政执法改革的新思路、新办法、新举措，积极协调推进跨领域跨部门综合行政执法改革，全面构建行政执法力量配备与事权划分相匹配的组织体系，形成分工合理、职责清晰、协同高效的执法工作机制。为了顺利打通行政执法“最后一公里”，提升基层治理能力和水平，我们要坚持问题导向，推动建设简约高效的乡镇（街道）执法体制。

参考文献

- [1]《行政法与行政诉讼法学》编写组.行政法与行政诉讼法学[M].2版.北京：高等教育出版社，2018.
- [2]莫于川.行政法与行政诉讼法[M].2版.北京：中国人民大学出版社，2015：257.
- [3]夏正林，何典.我国乡镇政府执法权配置研究[J].江淮论坛，2019（6）：149-155.
- [4]卢护锋.行政执法权全面下移的组织法回应[J].政治与法律，2022（1）：124-135.
- [5]叶必丰.执法权下沉到底的法律回应[J].法学评论，2021（3）：47-55.

岳阳红色文化资源在高中思想政治课教学中的应用研究

鲁 涛

摘 要：岳阳红色文化资源及其蕴含的红色精神为地区高中思想政治课提供了极为宝贵的教学资源。岳阳地区红色文化资源在高中思想政治课中应用取得新的进展，但也有亟待改善之处。应遵循教育性、灵活性、针对性原则，要按照课程标准，结合班级学情及学校现有教学资源，将区域红色文化资源应用于教学设计和课堂教学各环节，实现“课程内容活动化”、“活动内容课程化”。

关键词：岳阳红色文化资源 高中思想政治课教学 应用研究

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源”。2019年3月18日，习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上指出：“中华民族几千年来形成了博大精深的优秀传统文化，我们党带领人民在革命过程中锻造的革命文化和社会主义建设、改革过程中形成的社会主义先进文化，为思想政治课的建设提供了深厚力量。”习近平总书记的重要讲话为高中思想政治课的改进提供了新的理论指导。上好高中思想政治课，培养新时代青少年，要善于在高中思想政治课中应用本地区的红色文化资源，教育、引导广大青少年自觉传承红色基因，从区域红色文化资源中汲取成长力量，从而树立正确的世界观、价值观、人生观。

一、岳阳红色文化资源概述

红色文化资源指的是中国共产党人及其领导的革命和建设实践中创造的物质财富和精神财富

的总和。近代以来，在共产党人的领导下，岳阳铸就一方红色沃土，形成了丰富的红色文化物质资源和深厚的红色文化精神财富。岳阳红色文化涉及地域广、红色要素全、精神内涵深，红色旅游资源极为丰富。这里走出了任弼时、何长工、李六如、苏振华、傅秋涛、钟期光、张震、钟伟、文年生等一大批红色代表人物，也涌现出了郭亮、周逸群、陈毅安、毛简青等等一大批英勇不屈舍身取义的革命先烈。这里还发生了平江起义和湘鄂赣革命等重大历史事件，有任弼时纪念馆、平江起义纪念馆、湘鄂赣革命根据地旧址、何长工纪念馆、湖南省委旧址（湘阴）、刘士奇故居、周逸群烈士纪念园等纪念场馆和革命旧址。全市共有红色资源128处，其中省级爱国主义教育基地8处、市级爱国主义教育基地21处；革命历史类遗址、故居中全国重点文物保护单位6个，省级文物保护单位15个。平江起义纪念馆、任弼时纪念馆被中宣部命名为全国爱国主义教育示范

基地。

红色文化资源是中国共产党百年征程中积累的宝贵的物质和精神财富，充分展现了中国共产党人践行和发扬中华优秀传统文化的初心和使命，有力地证明了历史和人民选择了中国共产党和社会主义道路的正确性。

红色文化资源是一座精神富矿。红色资源蕴藏着丰富的精神营养，镌刻着共产党人的理想信念，诠释着共产党人的人民情怀，记录着共产党人的百折不挠，见证着共产党人的奋斗牺牲，展示着共产党人的优良作风。岳阳孕育了宝贵的红色文化精神财富。例如，任弼时为党和人民操劳了一辈子，是我们党的“骆驼”，中国人民的“骆驼”，用不屈意志和不朽生命铸就“骆驼精神”；彭德怀、滕代远等以大无畏的英雄气概领导发动了平江起义，铸就了坚持党的领导、坚定理想信念、担当时代重任、勇于奉献牺牲的平江起义革命精神。

红色文化资源既是一种文化旅游资源，更是一种教育资源。无论是哪一时期的红色文化资源，都是党带领人民在长期艰苦的革命斗争中逐渐形成的，所蕴含的革命精神与力量能够对青少年起到激励和鼓舞作用，具有重要的教育价值。从这个意义上讲，红色文化资源是鲜活的教育素材，特别是对思想政治理论课来说，更是优质的、鲜活的教育资源宝库。

二、高中思想政治课教学中应用岳阳红色文化资源的必要性分析

高中思想政治课具有较强的教育性和时代性，开发和利用岳阳红色文化资源，对于提高课堂效率、促进高中生正确三观的形成都具有重要的意义。

（一）有利于激发学生学习的兴趣

高中思想政治课需要充分尊重学生的主体地位，学生作为教学中重要的一员，其课堂学习兴趣也是教学效果的重要影响因素。目前高中所用

教材为人教版统编教材，教材中所选案例很难兼顾各地区实际，难以引起学生共鸣。在课堂教学中，教师结合实际案例来拉近学生与课堂的距离，能够更好地调动学生学习的兴趣，活跃课堂气氛。

在课堂导入环节，教师可以采取多种多样的导入形式，如视频导入、故事导入、音乐导入，将岳阳红色文化资源应用在其中，吸引学生注意力，激发学习兴趣。例如，在人教版模块三《哲学与文化》第七课第三框《弘扬优秀传统文化与民族精神》教学时，教师可以播放平江女英雄苏订娥的英雄事迹，引导学生思考革命烈士身上强大的精神动力，以引出中华民族精神的基本内涵和重要作用。

（二）有利于引导学生树立正确的价值观

价值观是支撑人类生活的精神支柱，对于人类行为具有引导意义。当前，外来文化对高中生的思想产生了巨大冲击，部分西方资本主义腐朽文化对高中生的价值观产生了一定影响，极易形成不思进取、安于现状，攀比享乐的负面风气。高中思想政治课除了传授给学生书本知识外，还要对学生进行思想政治教育。岳阳红色文化资源有着深厚的历史底蕴和丰富的内涵，对高中生正确价值观形成能产生积极教育作用。

（三）有利于提高学生理论联系实际的能力

高中思想政治课程标准更加强调理论联系实际，注重学生实践能力的培养。现行高中思想政治教材更加生活化，但仍有不少地方与学生实际生活相差较远学生很难通过简单阅读进行理解。教师在熟练掌握理论知识的基础上，对岳阳红色文化资源进行加工，通过案例讲解、情境教学的形式应用于课堂教学中，使教材内容生活化，学生在已有的知识经验上能够对教师所提供的相关材料进行消化，从而对教材知识进行理解。教师可以通过布置课后任务来帮助学生将理论知识与生活实际相结合，可以让学生利用课余时间，按

照自己的兴趣爱好参观学习岳阳红色景点，领悟岳阳红色文化资源中所蕴含的红色故事及其体现出的优秀传统文化及民族精神，帮助学生强化知识、提升理论结合实践的能力。

（四）有利于培养学生的家国情怀

青年是社会主义事业建设的接班人，培养当代高中生的爱国情怀，是高中思想政治课教学的目标之一，也是国家和社会发展的客观要求。我国是中国共产党领导的社会主义国家，经历百年苦难最终屹立于世界之林。区域红色文化资源是中国共产党同中国人民共同创造的宝贵财富，体现着中国共产党的初心与使命，彰显着中国共产党人不畏牺牲、坚忍不拔的高尚爱国情怀。岳阳红色文化资源作为岳阳本地独特的教育资源，与当地学生的生活紧密联系，将其应用于高中思想政治课教学中，有利于学生在熟悉的人物和事件中感受中国共产党人的高尚品质，引起学生情感共鸣，帮助学生树立爱国爱党的情感。

三、岳阳红色文化资源在高中思想政治课教学中的应用现状分析

为了了解岳阳地区红色文化资源在本地高中思想政治课中的应用现状，笔者以岳阳S高中为对象开展了现状调研。调研对象包括岳阳S高中高一至高三部分文科班级学生共470名，以及岳阳市高中政治老师10名，调查方法主要采取问卷调查法。

在开展本次问卷调研之前，笔者通过对高中思想政治教师的访谈和旁听高中思想政治课，遵循高中思想政治课课程标准及高中生身心发展状况，确定了问卷的基本方向。本次问卷调查发放学生问卷470份，回收有效问卷436分，有效率达到92%，同时，考虑实际情况，笔者采取网络问卷的形式发表教师问卷，共获得有效问卷10份，问卷题目与学生问卷基本一致。

（一）岳阳地区红色文化资源在高中思想政治课中应用取得的进展

通过问卷调查和实地调研，笔者通过数据结

果统计与分析，得出目前岳阳红色文化资源在高中思想政治课中应用取得的进展如下：

1. 师生对岳阳地区红色文化资源融入高中思想政治课堂持赞成态度

通过问卷第五题“您认为在高中思想政治课中利用岳阳地区红色文化是否有必要”数据的统计，92%的师生认为在高中思想政治课中应用岳阳地区红色文化资源是有必要的。

表1 师生对高中思想政治课是否有必要利用
岳阳地区红色文化的数据分析

选项	学生人数	百分比	教师人数	百分比
有必要	298	68%	8	80%
很有必要	72	17%	2	20%
有一定必要	31	7%	0	0
完全没有必要	35	8%	0	0
总数	436	100%	10	100%

而通过第二题与第三题的数据统计，86%以上的学生对岳阳红色文化资源有一定程度的了解，且主要通过课堂学习、网上学习等途径和方式了解这些红色文化资源。

表2 师生对岳阳地区红色文化资源的了解程度数据分析

选项	学生人数	百分比	教师人数	百分比
很了解	9	2%	3	30%
一般了解	148	34%	6	60%
不太了解	218	50%	1	10%
完全不了解	61	14%	0	0
总数	436	100%	10	100%

有一部分学生能够举出一到两个岳阳地区红色文化资源，如“6501防空洞”、“平江‘将军县’”等物质红色文化资源，同时还能举出“平江起义精神”这一类非物质红色文化资源，可见学生对于红色文化资源的内涵及分类有一定的了解。

2. 师生能正确认识学习岳阳地区红色文化的重要性

几乎所有被调查教师都认为教学资源的开发与教师有紧密关系，而岳阳地区红色文化作为一种教学资源，应得到相应的开发与应用，绝大多数师生认为，在高中思想政治课中应用岳阳地区

红色文化资源，能够帮助学生拓展知识面，激发学生热爱家乡和祖国的情感，提高课堂趣味性，激发学生学习兴趣。

表3 师生认为将岳阳地区红色文化资源应用到高中思想政治课教学的主要目的数据分析

选项	学生人数	百分比	教师人数	百分比
帮助学生拓展知识面	327	75%	9	90%
激发学生热爱家乡和祖国的情感	387	89%	10	100%
提高课堂趣味性，激发学生学习兴趣	279	64%	6	60%
培养合格的接班人和建设者	133	30.5%	4	40%
其他	0	0	0	0
总数	436	100%	10	100%

由此看来，大多数教师已经认识到在课堂中应用红色文化资源的可行性与必要性，在对S中进行实地调研中，笔者也发现部分教师能够主动的将红色文化资源应用到本地高中思想政治课堂中去进行辅助教学。在相关教学中，应用一到两个红色事例进行讲解，不仅能很好地帮助完成知识点概括，还能够帮助学生树立正确的价值观，激发学生的爱国情怀，达到高中思想政治课的德育目的。

（二）岳阳地区红色文化资源在高中思想政治课堂中应用存在的不足

通过问卷调查和实地调研，笔者通过数据结果统计与分析，得出目前岳阳地区红色文化资源在高中思想政治课中应用存在的不足如下：

1.学生对岳阳地区红色文化资源的了解程度不高

通过问卷第二题的数据分析不难发现，对于岳阳地区红色文化资源，只有2%的学生很了解，而有64%的学生对岳阳红色文化资源处于不太了解甚至完全不了解的程度。

而在第三题，“您知道岳阳地区有哪些红色文化资源”这一主观题回答中，只有极少数学生能够写下正确的岳阳地区红色文化资源，有部分学生因不清楚红色文化资源的概念，因此给出了

许多错误答案，在此不一一例举。由此可见，学生对于岳阳地区红色文化资源的了解程度并不高，主要体现在对岳阳地区红色文化资源概念的错误理解以及对岳阳地区红色文化资源分布情况的不了解。

2.应用缺乏资料支撑

笔者经过网络搜寻，发现有关岳阳地区红色文化资源的系统性资源很少，结合问卷来看，65%的学生及71%的教师都认为将岳阳地区红色文化资源应用到高中思想政治课教学中可能存在相关资料太少的问题。

表4 师生认为岳阳地区红色文化资源应用到高中思想政治课教学中可能存在的问题

选项	学生人数	百分比	教师人数	百分比
学生兴趣不高	187	43%	9	90%
相关资料太少	283	65%	7	70%
与考试要求无关	61	14%	3	30%
教师不够了解	30	7%	1	10%
其他	0	0	0	0
总数	436	100%	10	100%

导致这一不足出现的主要原因在于系统性介绍岳阳红色文化资源的资料太少，几乎都是网络上零散的信息，且岳阳本地对岳阳地区红色文化资源的宣传不到位，在问卷中，81%的学生认为其所在地对岳阳红色文化资源的宣传一般甚至不到位，81%的教师持同样的态度。缺少本地宣传、网络资源体系构建不完善，都是造成岳阳地区红色文化资源应用在高中思想政治课堂中可能出现支撑资料不足的重要原因。

表5 师生认为其所在当地社会对岳阳红色文化资源的宣传是否到位数据分析

选项	学生人数	百分比	教师人数	百分比
很到位	13	5%	1	10%
比较到位	70	16%	3	30%
一般	279	64%	7	70%
不到位	74	17%	1	10%
总数	436	100%	10	100%

3. 学生学习岳阳地区红色文化资源的兴趣不高
通过调查问卷分析,有43%的学生和90%的教师认为,将岳阳地区红色文化资源应用于高中思想政治课教学中,会存在学生学习兴趣不强的问题。

通过对文科班部分学生的访谈,笔者发现,在思想政治课的教学中,仍有部分教师采用原有的教师讲,学生听的“填鸭式”教学模式,这一模式忽视了学生在课堂中的主体地位和主动性,对于将岳阳地区红色文化资源应用于思想政治课教学中,这部分学生也认为其效果并不会很理想,其主要原因可能是这部分政治教师长期采用单一的教师主导教学模式,使学生对高中思想政治课学习的兴趣降低。尽管学生能正确认识学习岳阳地区红色文化资源的重要性,但受传统教学方法固有弊端的影响,也很难引起学习兴趣。

四、高中思想政治课教学中区域红色文化资源的应用原则及策略

针对调研中发现的实际问题,结合高中思想政治课实际情况,寻找区域红色文化资源在高中思想政治课教学中的应用策略,构建具体操作流程,以发挥区域红色文化资源在教学中的重要作用。

(一) 高中思想政治课教学中区域红色文化资源的应用原则

基于区域红色文化资源的特点以及高中思想政治课的性质、要求,笔者认为,在将区域红色文化资源纳入高中思想政治课教学时,应遵循教育性原则、灵活性原则、针对性原则。

1. 教育性原则

高中思想政治课要帮助学生形成正确的价值观念、必备的道德品格。遵循教育性原则,即教师在区域红色文化资源应用于高中思想政治课教学的过程中,所选取的区域红色文化资源必须要给学生正确的价值导向,对学生价值观的形成能起到积极作用。其次,在课堂教学过程中,教师

要以正确的观点和恰当的方式进行教学,避免不当观点对学生价值观的不良影响。

将岳阳地区红色文化资源应用于高中思想政治课教学,必须基于高中思想政治课的课程性质,符合素质教育的基本要求,不仅要将知识传授给学生,更要帮助学生培育高尚的品德和坚定的理想信念,发挥高中思想政治课“教书”与“育人”的双重功能。一方面,在选取岳阳红色文化资源时,教师应尽量选取与教材贴合度高、符合课堂教学目标,且学生熟悉的革命故事、英雄人物等,如电视剧《亮剑》主人公的原型,被称为“中国巴顿”的平江将军钟伟,他投身于民族解放事业,军功显赫,且一生廉洁奉公,为人民服务。利用这些资源激发学生的学习兴趣,帮助高中思想政治课“教书”“育人”功能的实现。另一方面,在将岳阳红色文化资源应用于高中思想政治课教学过程中,教师要通过适当引导、充分讲解,帮助学生感悟所选取资源背后的故事,使学生在进一步了解岳阳红色文化资源的同时,体会红色文化资源背后的革命精神,提升自己的道德品质,帮助高中思想政治课“育人”功能的实现。

2. 灵活性原则

灵活性原则主要体现在选取区域红色文化资源的灵活性和使用区域红色文化资源的灵活性。一方面,教师在选取区域红色文化资源时,应结合学生实际情况和学校教学资源来进行灵活调整;另一方面,教师除了在课堂教学中灵活应用岳阳地区红色文化资源外,还可以在各项教学活动中应用区域红色文化资源,如课后作业、课外阅读等,结合学生实际情况和学校可利用资源,灵活地应用区域红色文化资源。

首先,高中思想政治教师的教学可能涉及到多个班级,在不同班级进行教学时,教师需要根据班级整体氛围、学生知识水平差异,对自己的教学进行适当调整,因此,在选取岳阳红色文化

资源时也要进行灵活变通。比如,在讲解同样一个知识点时,A班因为班级氛围活跃,学生学习能力普遍较强,教师提供一个岳阳地区的红色文化资源素材后,学生能够较快的抓住该素材所要表达的中心意思,并与教材知识结合起来,深化自己对教材知识的理解与掌握。而使用同样一个素材,在学习气氛低沉、学生学习基础较差的班级,可能无法达到同样的教学效果,这时,就要教师根据教学经验进行灵活调整,可选取更为简单的岳阳红色文化资源素材,设置更为简单的问题,以视频或音频的形式来进行展示,并加以讲解和引导。通过这种灵活变动,既达到了区域红色文化资源教学目的,也能够调动学生学习积极性,提高课堂教学效果。

其次,在高中思想政治课堂各个教学环节中,均可灵活应用岳阳红色文化资源。在新课导入环节,教师可以选取适当的岳阳地区红色文化资源,并将其加工为视频、图片、音频等多种形式导入材料,激发学生的学习兴趣。在教学总结环节适当应用岳阳红色文化资源,能够起到深化课堂主题,突出重、难点知识的作用。除了在课堂教学的各个环节渗透岳阳地区的红色文化资源外,教师还可以在新课开始前布置调查活动,要求学生自主调查身边熟悉的岳阳红色文化资源,并挖掘这些资源背后蕴含的红色精神;在新课结束后,教师可以布置学生阅读红色课外书籍,帮助学生在加深知识理解的同时,学习岳阳红色文化资源中的精神内涵,提升自身的道德品质和核心素养。

将岳阳地区红色文化资源灵活地应用于高中思想政治课教学中,对于提升教学效果,培养学生理论联系实际的能力有积极作用,同时,对于学生的道德品质提升也大有帮助。

3. 针对性原则

区域红色文化资源内容丰富且形式多样,这也为教师在选择及使用区域红色文化资源

带来一定难度。首先,教师在课前,需要结合教材以及教学设计的需要,有针对性地选取具有典型意义的区域红色文化资源。其次,根据教学效果需要,有针对性地将区域红色文化资源应用于高中思想政治课堂中。

岳阳地区红色文化资源分布广泛,且不同的资源之间也存在着差异。一方面,在有限的课堂时间里,教师应尽可能地选择学生最容易理解和掌握的岳阳地区红色文化资源。另一方面,为讲解某一知识点,在多种岳阳地区红色文化资源中进行选择时,教师应选取最具说服力、最有针对性的岳阳地区红色文化资源作为教学素材,通过这一素材,要使学生理解理论知识的同时,促进学生正确价值观的培养。其次,教师在课前,应充分考虑在课堂教学时,岳阳地区红色文化资源用于新课导入环节或是重、难点突破环节,亦可用于课堂练习、课后作业环节。根据应用的不同环节,对岳阳地区红色文化资源进行不同的处理,加工成不同的形式,如感悟探究、合作思考等,在最大程度上发挥岳阳地区红色文化资源在教学环节中的作用,帮助学生加深对知识点的掌握。

有针对性地将岳阳地区红色文化资源应用于高中思想政治课教学重,有利于最大程度地发挥岳阳红色文化资源的教育教学作用,帮助学生理解和掌握教材知识点,提高课堂教学效果。

(二) 高中思想政治课教学中区域红色文化资源的应用策略

高中思想政治课教学中区域红色文化资源的应用策略主要从教学设计、课堂教学以及辅助手段三个方面进行思考。

1. 教学设计中应用区域红色文化资源

教学设计是教学活动中十分重要的环节,根据课程标准要求设定具体的课堂教学目标,结合学情和现有的教学资源,构建出完整的课堂教学流程。成功的课堂离不开成功的教学设计,成功

的教学设计是教师能力的体现,能够帮助课堂有序有效的进行,取得良好的课堂效果。教学设计主要包括三维教学目标、教学重难点、教学方法、教学过程、课后反思几个基本环节。

教师在设计教学时,要注意结合新课标中对该部分内容的教学提示及要求,例如,在模块一《中国特色社会主义》的教学中,教师要清楚的把握本模块教学的基本要求:“帮助学生树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念”,再进一步分解确定每一课的教学目标,如在第二课“只有社会主义才能救中国”,通过教学,教师应帮助学生了解新民主主义革命的性质和特点,理解新中国确立社会主义制度的历史必然性,帮助学生树立社会主义共同理想,坚定爱国爱党的伟大情怀,并通过具体教学过程,培养学生自主学习、合作探究、归纳总结的能力。

而在设计具体教学过程中,教师要立足教学目标,结合本班学生的学情、教师自身的教学技能水平以及可利用的教学资源进行综合考虑。如在模块一《中国特色社会主义》第二课“只有社会主义才能救中国”的教学中,要以基本事实为例,帮助学生体会中国探索复兴之路的悲怆历程,确信只有通过建立人民政权,确立社会主义制度,才能帮助中国“站起来”、“强起来”。除此之外,通过自主学习和小组合作探究环节的设计,教师通过这些环节的知识阐述和与学生的讨论,既要帮助学生完成本节课学习的知识目标,又要达到帮助学生学习和合作能力的提升的目标。

2.课堂教学中应用区域红色文化资源

课堂教学仍是当前我国教育教学最主要的一种手段,以教师和学生为课堂主体,共同推进课堂环节的有序实施,必须将课堂作为区域红色文化资源教学的首要渠道。高中思想政治课要坚持正确的思想政治方向,对学生进行马克思主义基

本理论教育;构建以培育思想政治学科核心素养为主导的活动型学科课程,实现“课程内容活动化”“活动内容课程化”。在课堂实施中,教师要灵活应用现代信息技术,通过问题导入、自主学习、小组讨论、教师引导等环节,使教学在师生互动、开放活泼的氛围中进行,帮助学生培养自主思考能力和合作探究能力。

(1) 导入新课环节

新课导入作为课堂教学的起始环节,起着调动学生学习积极性的重要作用,教师可以通过加工,将区域红色文化资源应用于导入新课环节,吸引学生注意力,激发学习兴趣。导入的形式包括歌曲导入、视频导入、材料导入、问题导入、复习导入等多种形式。例如,在模块一《中国特色社会主义》第二课第一框“新民主主义革命的胜利”教学中,教师在导入环节可以提问:“同学们,回看新民主主义革命时期,为了探索复兴之路,无数仁人志士不屈不挠、前赴后继,进行了可歌可泣的斗争。大家知道新民主主义革命时期,岳阳地区的英雄志士为革命做出了哪些贡献吗?”学生的回答可能会比较简单,教师可以进行补充,通过幻灯片展示出整理好的文字材料。

教师通过引导学生得出“为了实现民族独立、人民解放,必须以马克思主义基本原理为指导,在中国共产党的领导下,走农村包围城市、武装夺取政权的道路”的结论,来导入本节课的学习。

(2) 探究思考环节

高中思想政治课要充分尊重学生的主体地位,更多地设计自主思考和小组探究环节,通过合理的问题设置,能够帮助学生提高问题分析能力、自主思考能力和合作能力。探究材料的设计可以是文字材料、图片材料及视频材料。探究环节往往是教学过程的重、难点环节,通过材料和问题的设置,结合教师引导,帮助学生从材料中得出书本知识点,通过这一过程,学生能更好、

更深刻地掌握知识点。这一部分的设计,要求教师对教材内容和区域红色文化资源十分熟悉,将教材知识点与区域红色文化资源结合,创设问题,使学生能够凭借已有知识水平和经验对材料进行分析,得出所要探究的问题的答案。

(3) 习题巩固环节

学生通过习题训练能够强化对本节课知识的掌握及应用,教师也能够及时发现学生在知识点掌握上存在的问题,以便在接下来的教学过程中进行巩固与提升,包括当堂训练及课后巩固练习。题目的设置不是随意的,教师应结合课堂教学进度、学生实际情况进行相应的习题设计。题目要做到三个结合:“学科与实际结合”“共性与个性结合”“国家和地方结合”。简单来说,就是将本节课所学知识点与学生实际生活中常见的或可能面对的情况相结合,进行题干材料的选择与设计;考虑学生的特点,以学生的“共性”为重点,考虑可能存在的“个性”问题;题目的设计要有生活气息,体现当前我国热点问题的同时,结合本地事例,做到国家与地方相结合。教师在编制习题时,将岳阳红色文化资源融入题干材料,学生在分析材料时,对于本地红色文化资源有一定亲切感和熟悉度,一方面提高了学生理论联系实际的能力,另一方面增强了学生对本地文化的了解程度。

3. 辅助手段中应用区域红色文化资源

高中思想政治课的教学手段具有多样性,除在课堂向学生传授知识外,合理利用网络、课外图书等辅助手段能够有效增强学生对知识点的掌握和理解。

学校可以通过建设红色文化网站,让学生在网络学习中体会红色文化的熏陶,感受革命人物的故事。网站建立后,应以政治组教师为中心对网站内资源进行实时更新,将岳阳红色文化资源进行系统整理后上传至网站,方便学生随时进行查找与学习,并对学生网络学习情况进行实时监

管。在网站设计上,可以采用“地图式”设计,将本地地图置于网站主板块,将地图上分布的本地红色文化资源进行标注,通过点击这些标注,学生能够跳转至该红色文化资源的详细介绍,这样的设计使网站更为简洁,也能够帮助学生更好地定位本地红色文化资源的分布情况。在对某一红色文化资源的详细介绍中,以文字介绍为主,兼顾图片、影像视频更佳。

除了线上岳阳红色文化资源学习手段外,还应兼顾线下。教师可在工作之余搜集介绍岳阳红色文化资源的相关书籍,在课堂学习后,指导学生对这些书籍进行学习,如在完成模块四《哲学与文化》第七课第三框“弘扬中华优秀传统文化与民族精神”的学习后,教师可以指导学生阅读岳阳历史文化丛书之一《红色热土》,从红色故事中感悟民族精神。在岳阳为数不多的介绍本地红色文化资源的书籍中,《红色热土》一书以20世纪初为起点,介绍了发生在岳阳地区的北伐战争、工农大革命、红色暴动、平江起义等革命事件,以及这些事件中涌现出的大批革命人物和他们背后的故事,较为完整的阐述了岳阳的红色历史。除此之外,学校还可以系统组织学生进行红色研学活动,使学生在参观红色根据地、红色纪念馆的过程中培养家国情怀,提升政治认同感和文化自信感。

教师作为教学活动的主体,在帮助学生学习岳阳红色文化的同时,自己也应不断拓展红色文化知识面,阅读相关书籍,学习与岳阳红色文化发展历史相关的知识,以帮助学生应对在学习中出现

参考文献

- [1]马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集[M].北京:人民出版社,1995.
- [2]毛泽东.毛泽东选集[C].北京:人民出版社,1991.
- [3]中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:人民出版社,2014.

- [4]中华人民共和国教育部.普通高中思想政治课程标准(2017年版).北京:人民出版社,2017.
- [5]李霞.红色资源与思想政治教育[M].北京:人民出版社,2015.
- [6]胡田庚.中学思想政治课程标准与教材分析[M].北京:人民出版社,2012.
- [7]岳阳市地方志编纂委员会.岳阳市志[M],北京:中央文献出版社,2005.
- [8]钟永兴,鲁涛.红色热土[M].内部资料,2019.
- [9]张凭栏.华容歌谣[M].长沙:湖南人民出版社,2012.
- [10]李水弟.红色文化与传承[M].南昌:江西人民出版社,2009.
- [11]陈金龙.新时代思想政治理论课建设的思维方法——学习习近平总书记在思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话[J].思想理论教育,2019(04).
- [12]黄蓉生,丁玉峰.习近平红色文化论述的思想政治教育价值探析[J].思想教育研究,2018(09).
- [13]黄三生,刘慧,卢丽刚.社会主义核心价值体系与红色文化[J].山西农业大学学报(社会科学版),2009,8(05).
- [14]朱桂莲,李晶.德育视角下的中国红色文化研究综述[J].中国青年研究,2010(06).
- [15]韩小军,闫世笙,楚群山.试论红色文化在青年文化建设中的价值及应用[J].理论导报,2010(04).
- [16]李康平.论红色资源在思想政治理论课应用的价值与路径[J].思想理论教育导刊,2010(04).
- [17]冯东飞,韩琳.延安红色文化资源在思想政治理论课中的育人功能[J].思想政治教育研究,2011,27(01).
- [18]杨建辉.试论红色文化在建设社会主义核心价值体系中的价值及其实现途径[J].思想理论教育导刊,2010(11).
- [19]傅梅芳.当代中国红色文化的价值及其传播[J].中共南昌市委党校学报,2012,10(01).
- [20]王爱华,李艳.红色资源的时代价值与教育功能[J].学校党建与思想教育,2014(04).
- [21]王开琼.红色文化资源价值与德育功能研究[J].教育现代化,2016,3(24).
- [22]秦基,秦月.红色文化资源在高中思想政治课的活化应用研究[J].福建教育学院学报,2017,18(03).
- [23]刘宁.让红色文化浸润大学生思想[J].人民论坛,2018(32).
- [24]陈世润,李根寿.论红色文化教育的社会价值[J].思想政治教育研究,2009,25(04).
- [25]衣玉梅.红色文化视角下大学生文化自信路径分析[J].思想政治教育研究,2018,34(04).
- [26]朱晓妍.红色文化对大学生思想政治教育的重要性研究[J].高教学刊,2018(12).
- [27]杨昆.红色文化的思想政治教育价值[J].中学政治教学参考,2018(36).
- [28]程东旺,黄伟良.“红色文化”的价值形态与德育功能探析[J].现代教育科学,2006(03).
- [29]徐朝亮,周琰培.利用红色文化提升大学生思想政治教育成效[J].继续教育研究,2009(07).
- [30]龚婷,鲁涛.红色文化融入高校思政课堂路径研究[J].教育现代化,2019,6(21).
- [31]孙晓飞.“红色文化”的当代社会价值及其实现[D].山东大学,2008.
- [32]石栋.红色影视作品在高中思想政治课教学中的应用研究[D].华中师范大学,2017.
- [33]柳立晶.红色文化资源在《文化生活》的应用研究[D].河北师范大学,2018.
- [34]乔如.延安红色资源在高中思政课教学中的应用研究[D].天水师范学院,2018.

岳阳市居家养老服务业高质量发展策略研究

李灿辉

摘 要：大力推进居家养老服务，充分释放养老服务消费潜力，是积极应对人口老龄化国家战略、推动养老事业和养老产业协同发展的重要举措。本课题以岳阳市为例，从全市老龄化状况和养老政策保障机制、发展环境、平台建设、产业融合发展等方面的进展情况入手，着重分析保障措施、有效供给、服务水平、支撑保障水平、消费市场等方面存在的困难和不足，从完善顶层架构、统筹设施建设、提升供给能力、强化信息服务、提高保障水准、优化发展环境、实现消费健康发展、催生银发经济新产业新业态等方面提出推进地方农村居家养老服务的基本策略。

关键词：居家养老 服务业 发展对策

一、现状及成效

据最新的第七次人口普查数据显示，岳阳市60岁以上老年人口达到102.4万人，占全市总人口的20.27%，老年人口基数大、增速快，老龄化日趋严峻。调查表明，岳阳市倾向选择居家养老的老年人超过90%，考虑选择机构养老的老年人不到10%。与其他养老模式相比，居家养老更为集中方便，服务费用较低，有利于实现社会公共资源的共建共享，已成为岳阳市老年人最基本、最现实、最普遍的养老方式。近年来，市委市政府高度重视我市人口老龄化发展趋势，不断强化政策创制和规划引导，切实履行民生保障职责，持续健全居家养老服务体系，大力发展养老服务业，全市居家养老服务工作呈现统筹推进、协同发展的良好态势。

（一）居家养老政策保障机制不断健全

先后出台了《岳阳市居家和社区养老服务改革试点方案》《关于全面放开养老服务市场 提

升养老服务质量的实施意见》《岳阳市养老服务体系规划建设规划（2019—2024年）》等政策文件，在设施建设、用地供应、财政支持、税费优惠、机构监管、政府购买服务及队伍建设等方面明确了政策措施，并建立了居家养老服务联席会议制度，构建了全市居家养老服务“1+X”政策保障体系。财政资金投入逐年增加，2018年以来，全市居家养老服务体系建设和投入4.2亿元。截至目前，共建成养老机构184家，其中特困供养机构155家、社会福利院10家、民办养老院19家，全市养老服务床位数达到44882张，为我市发展居家养老服务提供了要素支撑。

（二）居家养老服务发展环境不断优化

从2017年开始，岳阳市大力推进居家养老服务适老化设施建设与改造，不断提高老年人生活便捷化水平。通过整合、利用村（社区）便民服务中心的功能用房，建设基层自助式、互助式养老服务设施，我市城乡居家养老服务设施覆盖率

分别达到98%和86%，基础设施不断完善，市、县、乡、村四级居家养老服务网络逐渐形成。为加强专业队伍建设，制定了《关于加快推进全市居家和社区养老护理人才队伍建设的实施意见》，将居家养老服务人才培养和引进纳入岳阳市中长期人才发展规划。定期组织全市养老护理员、职业养老院长培训，培育各类养老社会组织和志愿服务组织100多家，打造了养老护理员、养老管理者、养老服务志愿者、养老社会工作者4支专业队伍。出台了《关于印发岳阳市推进家庭医生签约服务实施意见的通知》《岳阳市残疾人家庭医生签约服务工作实施方案》等配套政策，增强养老机构医疗服务能力，全面推动医养结合。

（三）居家养老服务智慧化平台建设初见成效

全面拓展“互联网+”智慧养老服务模式，研发了具有岳阳特色、便于实用操作、适合老年人使用的“系统+服务+老人+终端”的智慧服务“综合体”。利用“岳农综合服务平台”，构建“互联网+硬件设施+智慧农村”的农村养老服务体系，搭建起农村关爱平台。目前，依托金福居家养老中心智慧服务平台，利用云数据和互联网，整合各类信息资源，累计建成居家养老信息平台13个，签订居家上门服务协议12万余份，落实各种养老服务7.6万余户，“一键通”“平安钟”“智能手环”等养老服务信息呼叫终端得到推广，逐步实现居家养老服务数字化。为鼓励社会组织积极参与到平台中来，积极探索“互联网+社会组织”居家养老服务领域新模式，市“一键帮”社区居家养老服务中心将养老服务企业和志愿组织集于一体，为老年人、残疾人提供生活照料、紧急救援、文体娱乐、亲情陪护和医疗保障等5大类40多项服务，服务对象发展到了8000多人，打造了线上线下相结合的“互联网+家庭服务”的新型模式。

（四）居家养老产业融合发展开始起步

近年来，岳阳市积极推进养老服务领域“放管服”改革，激活发展要素，强化市场驱动，全面放开养老服务市场，积极践行“政府搭台，社会唱戏”工作思路，通过政策杠杆撬动社会资本进入养老机构建设领域，涌现了国泰阳光、丹枫家园、华夏颐昌、际华康养、圣安医养等为代表的一批本地养老服务企业。依托我市自然生态、独特人文和文化旅游等优势资源，推进养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，先后引进、培育了一批旅养、康养项目，养老服务产业新业态逐渐形成。

二、问题和短板

（一）居家养老服务发展保障不够

政策体系方面，关于居家养老服务保障、运营、监管等方面的地方性法规、政策不够健全，科学规划、推进引导居家养老服务发展的力度有待加强，政府、市场、社会和家庭资源之间未完全形成合力；设施建设方面，新建住宅小区养老服务设施按标准配建不够，老旧小区设施不足，还未出台将闲置国有资产和设施用于居家养老服务的政策措施，在城镇老旧小区改造中，居家和社区适老化设施改造推进较慢；服务规范化程度方面，目前我市居家养老服务还缺乏科学有效的服务质量评估指标体系和意见反馈机制，养老服务供给主体资质参差不齐，部门监管和服务职能、居家养老基本服务项目、服务质量标准三项清单不完善，从而导致服务标准化程度较低、服务水平难以评估、服务质量难以保障。

（二）居家养老服务有效供给不足

主要体现在居家养老服务供需错位。我市居家养老服务在供给数量、质量或结构上较为趋同，多以提供助餐、助洁、助购、体育娱乐等日常生活服务为主，缺少专业化的康复护理、医疗保健和丰富的精神文化服务，难以满足精细化、个性化、差异化的养老服务需求，严重影响了

居家养老服务质量的提升；在机构服务供给能力方面，我市大多数居家养老服务机构运营规模较小，具备一定专业水平和运营规模的连锁化、集约化养老服务品牌不多，产业链条也比较短，规模效应不够明显，供给能力有限，难以起到支撑、带动和辐射、示范作用；在社会力量参与方面，由于养老项目投入大、利润低、回报慢，扶持社会力量参与养老服务业的优惠政策难落地，社区整合企业和社会组织的作用还没有得到充分发挥，社会资本参与居家养老的热情有待提升。

（三）农村居家养老服务短板明显

支持和推动农村居家养老服务发展的系统性政策措施较少，农村养老服务发展在硬件建设和服务内容上，与城市相比都存在明显的区域、层次差别，部分乡镇存在养老服务设施空白或丧失其功能作用等问题。目前，农村居家养老还局限于贫困老人、空巢老人、失独老人的刚性养老需求，日间照料、医疗康复、精神慰藉等综合性服务内容难以提供。农村为老服务的市场化和社会化程度不高，农村居家养老服务市场活力不足，养老服务体系亟待健全。全市农村特困老人的供养保障标准整体偏低，农村留守老年人摸底排查工作未完全做到精准，“志愿型”“储蓄型”和“市场型”相结合的互助养老模式试点工作推进不深入。

（四）居家养老服务支撑保障水平有待提升

队伍建设方面，全市养老服务从业人员总体数量不足且普遍存在“三高三低”问题，即强度高、流动高、年龄高，地位低、薪酬低、技能低，养老服务队伍建设不能满足发展需要。养老队伍培养对象相对单一，针对居家养老服务中越来越紧缺的基层全科医生、康复师、营养师、心理辅导、社会工作等专业人才的培训培养较少，从业人员能力素质的提高缺乏平台和途径。信息化、智慧化建设方面，还存在“数据孤岛”现象，未搭建全市四级互联互通的智慧居家养老平

台管理系统，导致养老服务底数不清，资源难以有效整合利用。“互联网+智慧养老”起步较晚，智慧养老产品未全面推广普及，智慧居家养老服务供需对接不上。医养融合发展方面，目前岳阳市未出台相关实施细则，资源分配和政策扶持力度不足，医养资源融合不充分，卫健、民政、人社等职能部门尚未形成有效合力。基层医疗卫生机构为失能、高龄、特殊困难老年人提供上门服务的能力有限，缺乏明确的上门服务项目。

（五）居家养老服务消费市场欠活跃

“未富先老”、高龄和失能老人增速快、数量大等是岳阳市老年人口的基本特征。从总体来看，居家养老服务成本和价格难以降低，老人收入水平不高、来源有限、消费不起产品或服务是多数老年人面临的现实。调研中发现，受传统思维观念的影响，受养老服务质量和老年人消费市场的制约，老年群体消费意愿不强，老年人“不愿消费”“不能消费”“不敢消费”的现象还普遍存在，问题较为突出，银发经济有很大的发展空间与潜力。养老产业新业态培育发展方面，由于缺少对养老产业培育的统筹，土地、资金、劳动力等要素保障不够充分，全市居家养老机构普遍发展滞后、规模小、档次低；社会资本参与养老服务业受到的激励还不足，或对财政补贴过度依赖，养老产业、银发经济未显现其应有的市场效应；与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展不深入，缺乏特色拳头产品。

三、对策与路径

（一）完善顶层架构，推动居家养老可持续发展

1.推动完善居家养老服务政策法规。要加大体制机制、政策制度等方面改革创新力度，建议尽快出台《关于推进养老服务高质量发展的实施意见》《居家养老服务条例》《进一步扩大养老服务供给 促进养老服务消费的实施意见》等政策

法规,完善居家养老服务政策体系,促进全市居家养老服务事业健康有序发展。2.成立岳阳市养老服务指导中心。中心成立后,要进一步配齐机构和人员(县市区参照执行),民政、人社、财政等职能部门应加强协调,在乡镇(街道)通过购买服务,设置一定数量养老护理公益性岗位,进一步加强养老服务工作力量。3.推进居家养老服务与基层治理融合发展。完善社区在居家养老服务中的支持功能,明确社区在居家养老服务体系建设中的责任清单。统筹规划下沉到社区的各类公共服务,实现资金投入、场所设施、人力资源的整合适配、互联共享。把养老服务工作融入基层治理,解决养老服务最后一公里的问题,以基层治理成效提升养老服务质量。4.建立居家养老服务标准体系。全面开展居家养老设施标准化、服务质量标准化、资金配套标准化、人员配备标准化“提质行动”,启动包括养老服务标准和评价体系、养老机构服务质量、安全基本规范等在内的居家养老服务标准体系建设工作。制定居家养老基本服务指导性清单,编制服务项目操作规范,为居家老年人提供菜单化、定制化服务。

(二) 加强规划统筹,推进居家养老服务设施建设

1.强化专项规划强制保障。编制《养老服务专项规划》,把重点放在居家养老服务设施设施建设上。新建住宅小区应按人均用地不少于0.2平方米或每百人20~30平方米的标准规划配置居家养老服务设施,并与住宅“四同步”(同步规划、建设、验收、交付使用)。老旧小区无养老服务设施或现有设施未达标的,按每千户室内为老服务场所不低于150平方米建筑面积、室外老年人活动场所不低于350平方米的标准,通过购置、置换、租赁等方式解决养老服务设施。2.优化居家养老服务设施布局。采取资源整合、政府购买、以奖代补等方式,科学布局全市居家养老服务设施,建立覆盖城乡、区域均衡、功能完善、适度超前、

全民共享的居家养老服务网络体系。每个县市区应建有至少1家示范性居家养老服务机构;每个街道(乡镇)设有至少1家社区嵌入式养老机构;每个村(社区)设立至少1家日间照料中心或居家养老服务中心,打造15分钟内居家养老服务圈。3.盘活利用现有资源。开展现有居家养老机构和已建成的养老照料中心调查和评估,统筹区域内居家养老服务资源,出台扶持政策,构建居家养老服务平台体系。加大闲置资源利用改造提升力度,清理企业废弃厂房、行政事业单位调整后腾出的办公用房和学校、社区用房等闲置资源,根据统筹规划布局要求,优先用作居家养老服务设施。

(三) 注重多元激活,提高居家养老服务供给能力

1.加大资金支持力度。在充分考虑现阶段财政承受能力的前提下,建立稳定的养老服务经费投入保障机制。逐年增加对居家养老服务的投入比重,加大居家养老服务建设和运营的资金保障,大力发展面向社会大众的成本可负担、方便可及、质量可靠的普惠型养老服务。2.引导社会资本参与。拓展社会资本投入居家养老产业的渠道,打造多样化、多层次养老服务体系。在市场准入、政府补贴、税费减免、土地保障、金融支持等方面出台更加优惠的扶持政策,引进一批外地品牌优、服务好的居家养老服务企业进驻,开展对社区日间照料中心的品牌化、规模化、连锁化、专业化运营管理。设立养老服务产业政府引导基金,培育或支持居家养老服务企业或机构通过兼并重组、连锁经营等做大做强,形成一批专业服务能力强、综合效益明显、可持续发展的本地知名品牌。3.培育居家养老服务主体。创新“三社联动”机制,以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑,培养发展养老志愿者队伍,为老年人提供助餐、助医、助洁、助购等养老服务。大力发展社区老年协会组织,鼓励老年协会开展自助互助养老服务 and 文化娱乐

活动。开展“物业服务+养老服务”，支持物业服务企业开展老年供餐、定期巡访等形式多样的养老服务。

（四）创新技术手段，强化居家养老服务信息化支撑

1.建设居家养老服务信息平台。加强民政、公安、卫健、社保等系统数据对接，整合全市老年人信息数据库、老年人能力评估档案、养老服务需求、养老服务设施等数据信息，打造全市居家养老服务综合信息平台，实现市、县、街道（乡镇）、社区四级智慧平台信息互通共享。将居家养老服务信息在“岳办岳好”APP上向社会公开，让群众便捷直观获得养老服务资讯。2.发展“互联网+”居家养老服务。纳入“智慧岳阳”建设内容，发挥养老机构、医疗机构、社区网格化平台等资源优势，打造“互联网+智慧养老”服务供需对接、服务资源衔接等综合服务平台，实现线上信息管理和线下实体服务有机结合，为全市老年人提供居家生活、医疗保健、紧急救助等精准服务项目。3.推广智能化养老服务产品。鼓励居家养老服务机构和社会组织运用“一键通”“平安钟”“智能手环”等具有紧急救援、自动报警等功能的养老服务信息呼叫终端。推广更多适合老年人的方便操作的“互联网+”产品，引导帮助老年人融入信息化社会。

（五）加快短板补齐，提升农村居家养老服务保障水平

1.推进农村养老服务设施升级。加大对农村养老服务的投入，推动公共服务资源向农村养老服务倾斜。整合村级便民服务中心老年活动室、医务室等公共用房和农村闲置校舍等资源，加强农村居家养老服务设施建设，扩大农村居家养老服务的覆盖面。改造提升农村幸福院、敬老院，使其成为集供养、寄养、社区照料和支撑区域内居家养老服务及其他社会福利功能于一体的养老服务中心。2.完善农村居家养老服务功能。农村

居家养老服务要把重点放在“保基本”上，加强养老保险、最低生活保障、新型农村合作医疗、特困救助等制度落实，优先满足高龄老人、空巢老人、失独老人、贫困老人的刚性养老需求，优先满足生活照料、医疗服务、文化娱乐等农村老年人最基本、最迫切的需要，提升农村居家养老服务保障能力。3.积极倡导农村“邻里互助”养老。大力发展农村邻里互助居家养老，采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式建设农村幸福院和养老大院，推行低龄、健康老人为高龄、独居、空巢老人提供家庭互助式居家养老服务，构建农村养老帮扶互助机制，精准补足农村居家养老服务短板，营造农村敬老爱老浓厚氛围。

（六）强化要素保障，优化居家养老服务发展环境

1.加强人才队伍培育。把居家养老服务人才建设纳入“巴陵人才工程”和“四海揽才计划”，引进、培养高素质、专业化养老服务人才。鼓励支持职业院校设立养老服务相关专业，建设职业培训和学历教育并重的养老服务人才培养体系。2.推动医养结合向社区、家庭延伸。制定医疗护理服务清单和服务规范，鼓励居家养老机构通过内设医务室、护理站等，推进医疗资源进社区、进家庭。整合社区卫生站、日间照料中心、居家养老服务中心等资源，开展家庭医生签约服务，为老年人提供健康管理和医疗服务。建议根据医保基金水平，将符合条件的家庭病床、安宁疗护等医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。3.加快推进居家和社区适老化改造。结合城镇老旧小区改造，通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进适老化设施改造。积极推进既有住宅小区加装电梯工作，为老年人提供便利、舒适环境。建议采取财政补贴等方式，对纳入分散供养特困人员、城乡低保等范围的高龄、失能、残疾老年人家庭按照“一户一案”给予最急需的适老化改造。4.设立社区老人食堂或中央厨房。为

解决老年人就餐问题,建议有条件的街道或社区开设老人食堂或中央厨房,提供就餐、配餐、送餐服务,扩大送餐覆盖范围,并参照同类城市标准由政府给予补贴,使老年人能够以低价解决就餐的问题。5.营造养老孝老敬老社会环境。在全社会树立“老年人是社会财富”的积极理念,弘扬“百善孝为先”“养亲敬亲”等传统美德,让家庭成员自觉承担家庭责任、树立良好家风,更好衔接家庭照料与社会养老服务。鼓励成年子女与老年父母共同生活或者就近居住,放宽户口迁移政策,打破随迁障碍。建立城乡特殊困难老年人居家社区探访制度,完善老年人关爱服务体系。

(七)促进消费升级,实现养老服务消费健康有序发展

1.优化养老服务消费环境。开展对老年人产品和服务消费领域侵权行为的整治,查处向老年人欺诈销售各类产品和服务、非法集资等违法行为,消除老年人“不敢消费”顾虑。建立跨行业、跨领域、跨部门联合惩戒制度,加大对养老服务领域失信主体的惩治力度。健全养老产品和服务消费后评价体系,营造有利于促进养老服务消费的良好社会氛围。2.提高老年人消费支付能力。落实居家养老机构税收、行政事业性收费减免和水电气居民价格等优惠政策,减轻养老服务机构负担,降低居家养老服务成本和价格,解决老年人“不愿消费、不能消费”问题。按照政府主导、商业运作、多元统筹的机制,加快实施长期护理保险制度,为居家老人的基本生活照料、护理提供资金和服务保障。适时出台激励各类企业建立年金制度的优惠政策,提高职工退休待遇保障水平。3.激发老年用品消费潜能。建议政府统一发放养老服务消费券,撬动老年人养老服务需求。鼓励商业保险公司创新产品设计,将老年人急需的康复辅助器具配置纳入保险支付范围。推动老年用品进商场、进展会、进社区、进家庭,通过适度补贴等方式,引导有条件的老年人购买

适宜的专业服务和辅助器具。开展“孝老爱老”购物节活动,倡导子女更多为老年人消费,提升老年人生活品质。

(八)着力挖潜赋能,催生银发经济新产业新业态新模式

1.完善促进银发经济发展的政策体系。出台《岳阳市银发经济发展专项规划》,从财政资金投入、土地供给、基础设施建设、平台搭建、人才培养、学校医院等现有公共资源对接以及税收优惠、地方政府工作评价等方面制定相应的支持和激励政策,引导、鼓励民资进入银发产业,形成良好的孵化、培育、发展和竞争环境,并加强监管。2.深化老龄人力资源开发利用。建立全市60岁以上老龄人口专业人才信息库,鼓励专业技术领域尤其是高新技术领域的突出人才延长工作年限。倡导终身发展理念,引导有条件的老年人再就业,鼓励身体健康、有技术专长和创业意愿的老年人才自主创业,支持老年人力所能及发光发热、老有所为,积极参与经济社会活动,继续创造社会财富。3.促进老年产品市场提质扩容。建议设立居家养老产业发展基金,鼓励支持企业研发生产可穿戴、便携式智能养老保健设备,推广人工智能等技术在养老保健服务领域的集成应用。培育适合老年人的日用品、食品、保健品、服饰等生活用品行业,打造具有特色的老年人专门市场、门店,形成有利于老年人需求的良性竞争发展局面。启动康复辅助器具应用推广工程,开展康复辅助器具居家社区租赁和回收再利用服务。4.推动居家养老产业与相关产业融合发展。创新和丰富家政养老、旅居养老、文化养老、健康养老、生态养老等新模式新业态,打造现代化的养老养生产业链。依托幕阜山、大云山、五尖山、龙窖山、桃花山等森林资源和铁山温泉资源,打造湘北生态康养产业;以君山岛爱情文化、相思山浪漫文化及旅游资源为支撑,打造长株潭旅居养老后花园;以美丽乡村、山水田园等生态环境

资源为主,打造田园休闲养老新业态,促进区域产业融合发展。

参考文献

- [1]李丹阳.河南省养老服务业发展困境及对策研究[J].现代商贸工业,2021,42(23):10-11.
- [2]李邦华.关于我国养老服务新发展阶段的几点思考[J].社会福利,2021(07):4-6.
- [3]霍艾湘.我国养老消费供需发展现状及协调机制研究[J].商业经济研究,2021(15):48-52.
- [4]邹伟琦,邓宏声.浅析致仕归田养老模式[J].南方农机,2021,52(13):97-98.
- [5]张海娅,刘芳.农村医养结合居家养老服务困境及对策分析[J].热带农业工程,2021,45(02):70-73.
- [6]杜春齐,钟文娟,迟璐璐.医养结合模式下乡村医生参与居家养老服务探讨[J].中国农村卫生事业管理,2021,41(09):671-676.
- [7]石朝勇.用互助养老模式解决居家养老难题[N].中国社会报,2021-03-26(002).
- [8]张宇馨.浅析基于产品化视角下的我国“互联网+”智慧养老服务模式的构建[J].商讯,2021(22):177-179.
- [9]刘清,徐婧婷.农村互助养老发展现状及策略研究[J].社会与公益,2021,12(01):82-84.
- [10]于阳.时间银行嵌入农村居家互助养老模式探究[D].烟台大学,2021.
- [11]山东荣成:依托“暖心食堂”构建新型农村养老服务体系[J].中国经贸导刊,2021(04):34-36.
- [12]江西新余:“党建+颐养之家”打造农村居家养老“三心”工程[J].中国经贸导刊,2021(04):32-34.
- [13]L. asker J, Collom E, Bealer T, et al. Time banking and health: the role of a community currency organization in enhancing well-being[J]. Health Promot Pract, 2011, 12(1):102-115.
- [14]Valek I, Jaikovd V. Time bank and sustainability: the permaculture approach[J]. Pro Soc Behav Sci, 2013, 92.

“双碳”目标下岳阳市林业碳汇发展路径分析

岳阳市林业科学研究所课题组

摘要：在全球气候变暖和人类社会需求日益增长的情况下，资源消耗量将持续增大，从而加剧碳排放总量的上升。森林在陆地生态系统中处于关键位置，能够吸收并固定二氧化碳。因此，林业活动已成为减缓全球气候变化的首要手段。大力发展林业碳汇，是实现中国“双碳”目标的重要途径，也是全面推进生态文明建设，推动林农增收，助推林业可持续发展的关键渠道。文章基于SWOT分析，探讨了岳阳市林业碳汇发展路径，旨在助力岳阳市林业碳汇发展，促进我国“双碳”目标的实现。

关键词：林业碳汇 “双碳”目标 碳汇市场 SWOT分析 发展路径 岳阳市

一、引言

全球性的气候变化已经在国际范围内引起了广泛关注，其所产生的一系列消极后果将对世界经济和社会可持续健康发展造成阻碍。林业碳汇是指有目的地进行造林、森林经营管理，将大气中的二氧化碳吸收固定下来，以市场化方式，依据有关法规和政策使其同碳汇交易有机结合在一起的过程及机制。近年来，中国经济处于持续且稳定的发展阶段，环保问题是难以避免并亟待解决的重要问题，因此国家对林业碳汇问题的关注程度日益提高，制定出台了一系列有关林业政策措施，明确了当前林业的发展目标和建立科学的碳汇机制的紧迫性。我国目前已顺利开发参与多个林业碳汇交易项目。然而，相较于国际市场，国内的碳市场仍处于建设阶段，而岳阳市与国内其他市区相比，相关政策和法规还不完善，林业碳汇项目实施方面相对缺乏经验，发展路径和战略也相对模糊。因此很有必要对岳阳市林业碳汇发展路径进行研究探索。

二、林业碳汇的概念及发展情况

（一）林业碳汇的概念

李怒云院士在林业碳汇研究中提出的“森林碳”概念已为学术界所公认。她认为林业碳汇是一种过程、活动或机制，包括森林再造林、森林管理和森林砍伐，以促进森林碳的积累和碳的贸易。陈丽荣从国际背景、发展历程、碳汇市场准入等角度，提出了我国林业碳汇应以市场交易为主，以减少和增加碳排放为主，以实现林业碳汇的作用为主；通过第三方审批、核证、核证减排量等一系列流程，在国家指定交易机构进行交易的过程和机制。本文采用一种普遍的说法，认为林业碳汇即利用森林储碳功能，在获取生态效益的同时，也获取经济效益，最后转变成碳汇收益的一个进程。以市场化的方式，以科学、高效、合理的方式进行林业碳汇的开采与贸易，并以市场化的方式对其进行补偿，巧妙地维护好良好的生态环境，并将这些地区的生态资源优势转化为经济和资产优势，更大程度上发挥生态和社会双

重效益,真正做到“绿水青山就是金山银山”的发展理念。通过对林业碳汇的补充,可以将其转化为再造林和林地治理的储备金,进一步使新的森林资源得到利用,进而实现林业的良性循环。

(二) 湖南林业碳汇发展情况

“碳汇”这个术语最早在《京都议定书》签署时出现,并在世界范围内逐步建立了碳排放量的贸易体系。目前,我国已连续30多年实现了“双增长”,对全球森林经济增长的贡献率超过了40%,已是全球第二大新增加的林业碳来源国。林业碳汇交易是利用市场化的先导方式,已逐渐发展成了全球碳贸易的一个主要环节。2012年湖南省在77个县(市、区)组织开展首次碳汇专项调查工作,依托湖南省森林资源连续清查的数据,选取了254个森林样地和74个土壤样地,进行乔木层、灌木层、枯落物生物量和土壤有机碳检测,建立了碳汇调查数据库。为保障碳汇计量成果的准确性,研建符合湖南省实际林业情况的林业碳汇计量监测体系,2014年,组织开展了“土地利用、土地利用变化及林业(LULUCF)”碳汇计量监测项目,推进碳汇计量参数本地化研究。2016年针对湖南省林业碳汇项目,构建了主要建群种生物量模型为湖南碳汇林的监测和核算提供了科技支撑,同时发布了林业碳汇地方标准《森林乔木层碳库存调查技术规范》。迄今,湖南省已经形成《湖南省林业碳汇项目设计技术规程(暂行)》《湖南省林业碳汇计量参数清单及应用》《湖南省林业碳汇项目开发支持性文件清单》《湖南省林业碳汇项目综合管理平台外业数据采集方法》等规范性文件。

三、岳阳市林业碳汇SWOT分析

(一) 优势(Strengths)分析

1. 森林禀赋优越,碳汇资源丰富

森林生物量巨大而丰富,碳汇能力突出,在地球碳循环中处于重要的汇库与储存库地位。中国科学院植物研究所进行的一项研究显示,森林

每增长 1m^3 生物量就可以吸收二氧化碳 1.83t 。湖南省作为我国森林资源丰富的重点林区,造林面积 77.98万hm^2 ,其中人工造林面积 11.79万hm^2 、封山育林面积 20.87万hm^2 、退化林修复面积 9.89万hm^2 、森林抚育面积 35.43万hm^2 ,森林蓄积量 6.41亿m^3 ;森林覆盖率达 59.96% ,居全国前列。岳阳市全市林地面积 930万亩 ;森林覆盖率稳定在 45.31% ;活立木蓄积量达 2452万立方米 ;全市湿地面积 367万亩 ,湿地保护率达 77.28% ,高于全省平均水平;有包括自然保护区等各类自然保护地 46 个,其中国家级 20 个;全市林业产业总产值达 391亿元 ,成功举办了十届洞庭湖观鸟节,2016—2019年连续4年荣获全省林业建设目标管理考核优胜单位。

2. 国家政策资金扶持力度大,发展前景好

为力争2030年前二氧化碳排放量达到顶峰,在2060年前实现碳中和,中国林业在应对全球气候变化中的地位与作用已经上升到了一个崭新的层次,国家相继出台了一系列法规及政策来积极推广林业碳汇发展,为林业碳汇的顺利发展提供了良好的政策环境。同时,为助力国家实现“双碳”目标,各地银行为众多林业碳汇项目提供贷款、融资等金融支持,在一定程度上推动了市场主体和社会面的主动参与。

3. 相关工作稳步推进

为进一步贯彻落实党中央关于“双碳”目标的一系列重要战略决策和部署,湖南省不断加快夯实和提升全省林草生态系统固碳汇蓄能力,继续积极稳妥地推动全省林草固碳增汇工作,切实有效发挥好森林植被与森林草地系统在湖南应对全球气候变化过程中的各项独特功能。岳阳市委、市政府领导高度重视碳达峰、碳中和工作,多次作出批示指示、召开专题会议研究,要求各级各部门要切实加强碳达峰、碳中和工作的责任感、使命感、紧迫感,深入贯彻习近平生态文明思想,全面落实党中央、国务院和省委、省政府

关于碳达峰、碳中和的决策部署。按照市委、市政府工作部署，市发改委迅速行动，组建工作专班，密切对接国家和省政策，深入开展实地调研，充分吸纳专家及各方意见建议，研究制定了《岳阳市碳达峰实施方案》。倡导绿色低碳生活、推动试点示范建设等“碳达峰十大行动”及相关目标任务。

（二）劣势（Weaknesses）分析

1. 交易机制不明确，项目开发不稳定

发展林业碳汇项目应严格按照有关办法进行，不可能将全部森林资源发展为碳汇项目来交易。国家明确提出，不再建设省级碳汇交易平台，但是，与碳汇有关的交易会依赖国家交易平台进行。全国碳排放权交易于2021年7月16日重开市，主要针对电力行业，是一个基于排放配额分配的碳市场，林业碳汇交易暂时不包括在内。自2017年3月17日国家发展和改革委员会暂停受理中国温室气体自愿减排交易机制（CCER）林业碳汇项目以来，在新的交易管理办法尚未出台的情况下，项目开发存在较大的不确定性。

2. 林业经营管理混乱，森林质量低下

长期以来，岳阳市的森林资源优势没有得到充分的发挥，进而阻碍了第一产业、第二产业的发展。当前出现的绝大多数国有林场的运营管理无力、资金投入不足和森林监督管理部门缺位等突出问题，很大程度上是由于岳阳市不少农村地区群众对于做好当地森林工作重要性的认识还很不足，在现有天然林资源和人工林资源的经营管理模式上，仍然停留在传统粗放的用材林经营管理思想基础上，并未真正向着生态公益林的森林经营和管理模式改革。此外，少数个别地区违规砍伐林地的现象仍然存在，打击和制止力度较弱，对违规砍伐经营行为缺乏足够重视，造成林地品质较低下，火灾、病虫害时有发生，严重阻碍林地碳汇功能的充分发挥。

3. 收益波动大，林户参与积极性不高

现有的林业碳汇项目基本需要十到二十年的经营周期才能显现出其森林碳汇潜力，这也就导致了项目收益存在较大的不确定性。在投资方面，项目周期较长，存在着不确定的问题。该项目的总体风险越高，收益不确定性亦越高。与周期短的轮伐经营行为相比，林户更愿意选择后者，将拥有的森林资源快速变现，而不愿承担林业碳汇项目长周期所带来的收益不确定的风险。

4. 林草碳汇计量监测体系不完善

目前，国家和省碳汇计量监测体系还不完善，难以充分反映森林、草原、湿地等生态系统碳汇的背景状况和未来储量的动态变化，对碳中和的基础支撑能力没有充分显现。森林和草地碳汇项目的开发成本远远高于碳汇的预期收益，开发难度大。

（三）机会（Opportunities）分析

1. 主动对接国家政策，积极承担责任

“双碳”目标被提出之后，我国启动了大范围的国土绿化行动，以增强生态系统的碳汇能力。这一举措表明林业将对应气候变化做出回应，在实现“双碳”目标中发挥关键作用。岳阳市在碳吸收和碳汇交易方面展现出巨大潜力。近几年来，岳阳市出台了一系列关于加速推动生态文明建设和林业工作的重要文件，加大了生态文明建设的力度，扎实稳步推进生态产业发展，体制机制日臻完善，生态系统的环境保护和恢复初见成效，为岳阳市林业碳汇的发展提质增效。

2. 碳交易市场交易量大，经济性机遇好

随着全球变暖，碳排放交易在全世界受到了普遍的重视。目前，20个全球碳排放交易体系仍在正常运转，在国际碳汇市场的积极影响下，中国林业碳汇贸易也在稳步发展。《中国应对气候变化的政策与行动2022年度报告》显示，截至2022年10月，在中国碳排放权交易市场上，碳排放配额累计成交量已达到1.96亿t，累计成交额85.8

亿元，交易市场运转总体稳定有序。面对广阔的市场前景，岳阳市要主动参与林业碳汇交易，推动林业经济产业转型升级。

（四）威胁（Threats）分析

1. 宣传力度不够，企业积极性不高

因为目前中国还没有给企业制定具体的碳减排指标，所以公众认为购买碳汇是一种公益捐赠，中国绿色碳汇基金等组织机构仅仅起到了引导作用，岳阳市的林业碳汇项目也主要由政府推动，而且林业碳汇项目由于具有周期长、成本高、流程繁复、收益风险较大等特殊性和复杂性，容易让大多数企业望而止步。同时，大多数林企、林农对碳汇项目认识不足，我国企业对碳交易的热情和积极性不高，社会参与度较低，阻碍了岳阳林业碳汇发展。

2. 碳汇价格较低，需求量不足

在市场运营过程中，碳汇交易价格一直偏低，成交量也较低。碳汇价格低下造成林业碳汇项目的收益回报较低，有效经济激励不足，部分林业碳汇项目的运营和开发成本甚至远高于其收益。此外，与市场上的供给相比，其有效需求严重不足。购买碳汇的需求主要来自自愿减排的“买家”和受到排放限制的企业。如果碳汇价格过低，必然会影响林业碳汇项目的发展，进一步加剧总供给价格与总需求价格的不平衡，进而导致市场积极性的收缩。

3. 碳汇市场人才短缺

岳阳市缺少碳汇计量和监测方面的专业技术人才。我国林业碳汇专业人才需要较强的理论知识基础和丰富的项目实践经验，其培养是一个长期的过程。缺少专业人才可能造成监测数据的偏差，影响监测结果的准确性和可靠性，甚至会严重影响林业碳汇项目申报，产生大量的资源浪费和项目成本费用的增长，甚至导致项目开发失败，会给碳汇经营者造成重大的损失，阻碍全市林业碳汇发展。

四、岳阳市林业碳汇发展路径探析

（一）开展碳汇计量监测研究，开发碳汇项目方法学

加大开展碳汇计量检测的研究力度，拓宽碳汇项目方法学的研究方向。进一步健全林业碳汇计量监测机制，以达到林业碳汇测量准确、计算精准的目标，从而以专业的数据反映生态建设方面的成果，更好地体现出森林所具有的珍贵生态价值。同时，建立并完善森林、草原和湿地等各种类型的碳资源动态数据库，定期更新并补充完善林业碳汇检测数据与计量监测结果。岳阳市森林碳汇资源较为丰富，碳市场上无法交易的森林碳储量和没有额外性的碳汇量也能够在减缓全球变暖问题上扮演不可取代的关键角色。因此，要鼓励科研机构、设计院按照国家有关法规政策的规定，加强森林固有碳储量和其他林业碳汇项目新建方法学方面的探索与研究，以此为林业碳汇新项目开发提供理论依据与方法指导。

（二）完善林业碳汇发展激励机制，加强政府、银行、企业间的协调合作

建立政银企合作制度，搭建平台，发现林企开发林业碳汇项目过程中存在的困难，了解企业信贷诉求，对开展林业碳汇项目的企业实行税收优惠或减免政策，加大对林业碳汇项目的财政补贴力度，通过财政贴息方式降低林企融资成本，探索推出林业碳汇保险，完善碳汇融资担保，分散碳汇项目风险，运用再贷款等货币政策工具，将更多低成本资金投向林业碳汇项目。

（三）加强碳汇交易市场驱动，吸收高素质碳汇人才

研究并建立健全区域森林碳汇的交易制度，鼓励引导高耗能、高排放企业参与森林碳汇中，从而实现对森林资源的保护，履行减排的义务和绿色发展的责任。探讨森林碳普惠更为包容的机制方案，鼓励购置森林碳汇，以抵消大型社会活动的碳排放，鼓励引导机关、企事业单位及个人

购置森林碳汇减少碳足迹。拓宽森林碳汇对实现“双碳”目标的转化路径探索,推进重点领域技术创新,推广转化新型科学技术。强化森林碳汇项目管理、计量监测与碳汇交易优质人才培养等,注重培养理论知识丰富、实践能力强的本地复合型人才,突破制约森林碳汇开发发展的人才资源瓶颈。

(四) 加强宣传,正确引导舆论

引导社会公众进一步认识林业碳汇对生态文明发展的贡献、对减缓气候变化的重要意义,增强社会公众环境治理意识、生态保护意识和森林碳汇有偿服务意识,充分发挥森林碳汇产生的生态效益、经济效益、社会效益等,运用好岳阳市的森林资源优势,积极推动森林可持续开发利用,构建生态安全屏障,推进生态文明发展。

五、结语

“双碳”目标是在应对气候变化问题上全世界需要共同承担的责任,发展林业碳汇是实现碳中和的最有效的途径。目前,我国对森林生态效益补偿机制缺乏系统研究,导致森林资源保护与经济社会可持续发展之间存在一定的冲突。加速推动岳阳市林业碳汇市场的建设,不仅能提高森林碳汇量,缓解碳减排压力,改善空气质量,还可以充分挖掘森林所具备的经济价值、社会价

值以及生态价值,增强岳阳绿色生态产业开发能力,加快生态文明建设。推动岳阳市碳汇产业做大做强和生态经济发展,助力岳阳市加快探索从“绿水青山”变为“金山银山”的实现路径。

参考文献

- [1]庄兆熙,谢萍.碳中和背景下云南省林业碳汇发展路径分析[J].广东蚕业,2023,57(02):39-41+60.
- [2]罗佳,戴成栋,田育新等.湖南碳汇项目林主要建群种生物量模型构建[J].湖南林业科技,2016,43(05):12-16+21.
- [3]刘庭威.湖南省林业碳汇现状及发展建议[J].中南林业调查规划,2022,41(04):14-16+47.
- [4]黄贤松,张晓萍,黄朝法,等.福建省林业碳汇发展SWOT分析[J].林业勘察设计,2021,41(2):1-4.
- [5]刘珉,胡鞍钢.中国打造世界最大林业碳汇市场(2020-2060年)[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2022,43(4):89-103,2.
- [6]焦文月.森林经营管理对碳汇的作用和影响[J].广东蚕业,2022,56(1):34-36.
- [7]毛国旭,王传发.应对气候变化背景下云南林业碳汇发展的机遇与挑战[J].西南林业大学学报(社会科学),2021,5(1):83-86,98.
- [8]王晨阳,裴华,刘姝晖,等.黑龙江省林业碳汇发展战略研究[J].山西农经,2020(20):93-94.
- [9]郝嘉伟,王冰,唐赛男,等.林业碳汇项目类型特征及发展策略探析[J].农业与技术,2020,40(11):86-87.
- [10]孙峥.福建省林业碳汇创新机制及推进方向[J].农业展望,2018,14(8):92-96.

湖南“一村一辅警”改革 在公安情报工作中的实践研究

甘长樱 孟晨浩

摘要：公安情报工作不断改革发展，逐渐成为了推进公安工作现代化的重要手段之一。由湖南邵阳首创并在全湖南、全国推广的“一村一辅警”改革工作，在巡逻防控、调解纠纷、排查矛盾，特别是在情报搜集中发挥越来越大的作用，极大拓宽了警务情报来源，对公安机关推进警务改革，推进公安工作现代化进程具有现实参考意义。

关键词：一村一辅警 公安情报工作 实践研究

习近平总书记多次论述，“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”党的二十大报告指出，要“推进国家治理体系和治理能力现代化。”中央书记处书记、公安部部长王小洪指出：“全国公安机关要奋力推进公安工作现代化，努力为国家重大战略实施、经济社会发展创造安全稳定的政治社会环境。”推进公安工作现代化，是新时代公安机关贯彻落实党中央重大决策部署、跑好我们这一代公安人历史接力棒的重要战略部署。着力推动构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系，是我们这一代公安人的重大使命任务。近年来，公安情报工作不断改革发展，逐渐成为了推进公安工作现代化的重要手段之一。由湖南邵阳首创并在全湖南、全国推广的“一村一辅警”改革工作，在巡逻防控、调解纠纷、排查矛盾，特别是在公安情报工作中发挥越来越大的作用，极大拓宽了警务情报来源，对公安机关推进警务改革，

推进公安工作现代化进程具有现实参考意义。

一、深化对公安情报工作的理解把握

（一）公安情报工作简介

当前，我国处在经济发展期、社会转型期、深化改革期，公安工作面临严峻形势。一方面，犯罪活动动态化、职业化、智能化日益明显，传统警务模式已无法适应现代警务工作需求；另一方面，总体国家安全观指导下的“以预防为主”的公共安全战略，要求公安机关树牢主防理念，推行预防警务，有效降警情、控发案、除隐患，实现社会治安良性循环。以习近平同志为核心的党中央，在新时代背景下审时度势，开创性地提出总体国家安全观，从全新的角度全面总结当前国家安全形势。作为公安工作现代化的重要手段，公安情报工作也应顺应新时代的发展，寻求创新变革，以满足公安工作实际需要。公安情报工作是集成现代科技和体制机制于一体，实现公安工作现代化的基础工程，其本质是以大数据为

情报引领、以信息化为技术支撑、以智能化为效果导向,实现情报与指挥、行动整体性互联互通,共享实时资源的警务实战化模式。可以说,公安情报工作是为应对新时代社会治安特点,在现代警务改革探索及推进公安工作现代化过程中应运而生的。

(二) 公安情报工作现状

《孙子·谋攻》篇中有言:“知己知彼,百战不殆;不知彼而知己,一胜一负;不知彼,不知己,每战必殆。”情报工作的重要意义不言而喻。随着科学技术的发展和社会实践的深入,情报的概念不断演变、丰富,内涵逐步清晰,外延逐步扩展。情报是指被传递的知识或事实,是知识的再激活,是运用一定的载体,越过空间和时间传递给特定用户,解决科研、生产中的具体问题所需要的特定知识和信息。公安情报工作指的是,以情报分析为内容、信息应用为支撑、警务服务为目标,通过整合和共享各类资源、应用先进的技术手段和科学的理论方法,对情报开展搜集、经营、整理、研判和使用,使其形成有价值且可增值的“公安情报产品”,从而为党委政府决策和公安机关工作提供智力支撑和决策依据的可靠信息。情报数据的质量直接影响情报研判的成败,直接关系各类公安工作的进展顺畅与否。在公安情报工作改革中,首先需要解决的是拓宽情报来源、提高情报质量、提升情报运用的问题。需要以服务警务实战为中心,打破机构框架下的机制流程,调整情报、指挥、实战警种不同岗位之间网络结构的分工协作关系,进一步拓宽情报来源、提高情报质量、提升情报运用,为实现公安工作现代化打下良好基础。

(三) 公安情报工作研究现状

从学科发展历程来看,公安情报学仍然是一门相对年轻的学科。2012年,该学科被界定为公安学下的二级学科后,大量的学者和实战部门专家才开始投入公安情报学的研究中,该领域的研

究逐步成为学术研究的焦点。通过分析学术文献可发现,公安情报核心文献的发文量以2004年和2012年为分界点。2004年之前公安情报领域发文量稀少,是因为早期的公安情报文献侧重于公安院校各部门情报资料的管理和建设。2004年以后,以中国人民公安大学公安情报系的建立为标志,全国各地的公安情报学建设进入了蓬勃发展的时期,以公安大学为首的公安情报学者专家,进行了大量的学科奠基性研究。2012年后,公安情报学被确定为公安学下的二级学科,2013年我国成立中央国家安全委员会,2015年我国《国家安全法》发布实施,2017年《国家安全情报法》发布实施,公安情报工作被赋予更高的要求。这个时期的公安情报研究在文献上也随之体现为数量上的快速增长,并达到最大值,也逐渐展现了公安情报研究的“服务实战”功能,公安情报研究具有很强的现实意义。

二、存在的问题

(一) 公安情报工作研究没有良好结合理论与实践

进入21世纪,随着公安情报工作的全面推进、公安情报学专业教育的起步发展以及公安情报学学科的初始建设,我国公安情报学研究开始升温,并逐渐融入情报学大家庭,为情报学界所关注和接受。历经十余年的探索,虽然公安情报学学科建设和理论研究取得了一些初步的进展和一定数量的成果,但是由于公安情报工作保密性质的局限,公安情报学科研力量的不足,以及公安情报工作实践与理论研究的脱节等不可避免的现实原因,导致我国公安情报学研究总体水平还很低,研究成果质量也不高。我国公安情报学研究普遍存在着理论实践脱节、研究团队不实、科研能力不强、学科交流不足、学术水平不高等影响公安情报学可持续发展的一系列基本问题。特别是极大存在闭门造车拍脑袋式研究与公安情报学实证研究之间的矛盾,中国期刊网的统计结果

显示,公安情报学研究的主力军是全国公安高等院校的教师。据调查和了解,不少教师拥有情报学、计算机科学与技术及相关专业博士学位或硕士学位,具有一定的理论功底和研究能力,但这支队伍还很年轻,由于教学压力等原因,还不能在短时间内深入公安情报工作实践,即使有一些公安业务实践和调研机会,也大多流于走形式,走过场。可以看到,公安情报工作极度缺乏从事一线公安工作民警对之的研究,理论与实践没有良好衔接,容易造成实践探索的误差,很难在实战中充分发挥效能,公安情报工作领域急需挖掘更多科学、先进的工作方法和经验来指导公安工作实践。

(二)公安情报工作研究没有探索出能够具体指导公安工作实践的先进经验

由于对科学研究方法运用的不足,一些理论研究多为主观推断的结果,一些实践提炼则停留在经验性的总结,尚未形成源于我国公安情报工作鲜活实践的公安情报学理论体系,对公安情报学及其研究的未来发展仍缺乏明确的路径和方向。少数做到好的方面如“情指行一体化”探索,虽然近年来非常火热,但是研究者很少。情、指、行分别对应公安警务工作三个方面,即情报、指挥和行动。情报和指挥在传统公安警务机制中自成体系,分别由情报中心、指挥中心承担主要职能。行动则是一个比较宽泛的概念,主要由各业务警种承担,如侦查行动、巡逻行动、接处警、交通事故处置等。传统警务模式下情、指、行三家各成一体,相互间交流存在壁垒甚至是矛盾,难以调和,发挥最优效果。情指行一体化主要是为了解决警务工作中多头指挥、衔接不畅的问题,符合总体国家安全观指导下“推进国家治理体系和治理能力现代化”理念对新时代公安工作提出的新要求,加强相关概念的理论研究对于公安机关在实践探索中理清改革思路、少走改革弯路、提高改革效率具有积极的指导意义。

但由于概念提出的时间不长,关于情指行一体化的研究成果较少,通过知网检索“情指行一体化”相关主题文章,仅出现8条结果,其中5篇为地方公安机关情指行一体化建设经验的总结和介绍。这些文章具有一定价值,但往往局限于工作总结、经验介绍等写法,缺乏系统化、理论化的指导和提升,再加上主观经验的影响,有时也可能不自主地陷入拍脑袋的思维模式。

(三)公安情报工作研究没有与公安基础工作有机结合

由于公安工作的特殊性,许多公安工作都需要情报做支撑。与传统的公安情报工作着重于耳目特情、情报搜集、刑事侦查应用等相比,新安全时代的公安情报工作应强化情报主导警务理念,加强情报分析和战略管理,紧跟新兴信息技术应用,推进公安情报文化培育,坚持社会力量融合发展。公安工作业务面广,警种较多,据了解,一个市级公安局下属二级机构就达到30-50个之多。但是总体情报指挥功能尚未完全发挥,公安情报工作研究没有与各警种基础业务工作有机结合,各部门对情报信息的收集意识还有待加强,导致情报信息采集和情报应用的能力不强,直接影响信息收集的时效性、准确度。各部门、各警种间还存在信息壁垒,信息的综合利用和相互共享还不足,信息研判成果向实战转化的能力还较弱,根据实战情况进行二次研判的能力不强,对情报信息的实战应用效果有很大影响。同时,比较缺乏富有实战经验、研判功底和前瞻意识的专门情报人才。实际上,由于公安工作的群众属性,公安民警、辅警与群众接触最多,除依靠网络、监控、治安耳目等搜集情报外,公安机关自身的民警、辅警其实就是最庞大的情报队伍。

三、湖南“一村一辅警”改革对公安情报工作的促进作用

2023年初,公安部印发《加强新时代公安派

出所工作三年行动计划（2023—2025年）》（公通字〔2023〕1号）。文件强调：“按照‘一村一辅警’配齐辅警或警务助理，在2025年底前，实现‘一村（格）一警’全覆盖。”这是湖南“一村一辅警”改革继写入中共中央办公厅、国务院办公厅、公安部、湖南省政府等重要文件后，又一次被写入国家部委重要文件，并在全中国推广。

（一）湖南“一村一辅警”改革简介

2016年7月，经过4个月的成功试点，在邵阳市3299个行政村建立辅警工作站，全面推行“一村一辅警”机制，着力破解基层治安维稳难题，探索走出一条基层治理创新的有效路径，有力诠释了“枫桥经验”的群众性、实战性和可持续性。3299名“一村一辅警”筑牢农村治安第一道防线，切实履行治安防范组织员、矛盾纠纷调解员、情报信息采集员、法制政策宣传员、便民利民服务员、警务下沉联络员、交通安全协管员、乡村义务消防员的“辅警八员”职责，有效破解了农村派出所警力少、任务重等难题，全市农村刑事案件、行政案件、民转刑案件持续下降，人民群众的获得感、幸福感和安全感稳步提升，实现了广大农村治安秩序好、安全防范好、法制宣传好、服务群众好、警民关系好的“五好”工作目标。2018年10月19日，湖南省“一村一辅警”建设现场推进会在邵阳召开。近年来，全国共有158批次警务交流团到邵阳考察学习“一村一辅警”工作。2019年6月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，明确提出：“加强平安乡村建设。推进农村社会治安防控体系建设，加强农村警务工作，大力推行‘一村一辅警’机制，扎实开展智慧农村警务室建设。”意见的实施，标志着“一村一辅警”改革正式被全国推广。

（二）湖南“一村一辅警”改革有效促进公安情报工作

“一村一辅警”工作，简单来说，就是在每

个建制村安排一名辅警，向村民提供便民服务、管控农村社会治安风险，根据邵阳对这一战略的安排，要求辅警至少扮演好八个角色：做好治安防范组织员、矛盾纠纷调解员、情报信息采集员、法制政策宣传员、便民利民服务员、警务下沉联络员、交通安全协管员、乡村义务消防员。相较于之前，它的意义在于——把风险防控的触角延伸到了村组，矛盾纠纷化解、社会面防控、交通安全管理等工作向“有人管、管到位”全面转型。经过多年来的经营完善，“一村一辅警”改革成为湖南公安警务改革的一张闪亮名片。村辅警由于基本上“来自本地、服务本地”，对本辖区情况熟悉，且具有良好人缘，甚至在湖南岳阳市华容县公安局，还全面落实了“村辅警进村委班子”的机制，因此他们大多情报掌握快、情报来源多。

四、湖南“一村一辅警”改革对公安情报工作的分析思考和启示建议

（一）应当充分运用好公安机关群众工作优势，拓宽情报来源

公安工作的最重要属性就是群众性，而“一村一辅警”则是在公安群众工作上的探索与发展，是对“枫桥经验”的创新。20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。枫桥经验也是习近平总书记十分珍视的群众路线，在纪念枫桥经验40、50周年时，习近平总书记均做出重要批示，要求把“枫桥经验”坚持好、发展好，同时要创新“枫桥经验”，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。如果说雪亮工程是为“天网”，那么，即将出现在三湘大地广袤农村的“一村一辅警”就是“地

网”。从某种意义上说,这样的地网是更值得倚重,因为每一个辅警都是带着职责、带着温度的人,他们心中有担当,心中有乡民,无疑更能迸发出强大的正义力量。对比枫桥经验和“一村一辅警”做法,正是对“枫桥经验”的创新,在依靠群众的基础上,通过建立辅警力量,运用“法治思维和法治方式”,打通警务工作“最后一公里”。公安情报来自于人民群众,服务于人民群众;村辅警同样来自于人民群众,服务于人民群众,二者有机统一,相辅相成。公安机关应当充分运用好自身先天拥有的群众工作优势,以“一村一辅警”为蓝本,充分发挥社区干部、网格员甚至是诸如“朝阳群众”“西城大妈”“海淀网友”“丰台劝导队”等基层群众组织的作用。

(二) 应当强化以情报为主导的公安工作理念

情报为主导的理念已经成为未来警务发展的确定方向,也是公安工作现代化的重要标志。以情报为主导的警务运行机制建设,一方面要改变过去警务活动中情报运用不够充分、不够智能、不够直观、不够精确等问题,转变传统的单凭经验进行决策的思维习惯,强调用更为客观的情报数据作为指挥行动的客观依据,基于情报开展更为理性的指挥和行动,减少决策和指挥失误,降低警务运行的成本,提升警务运行的效率;另一方面要带动警务运行理念的转变,从打击为主的警务理念转向预防为主、打防结合的警务工作理念。过去的情报应用主要是辅助侦查破案,根据案件侦破的需要搜集相关情报。但以情报为主导的警务运行是在未发案前,通过相关数据的分析发现可能存在的风险,提前采取预防性干预措施,防止犯罪的发生。同时,在已发生违法犯罪的情况下,通过情报分析,快速定位犯罪嫌疑人,实施精准打击、抓捕。在“一村一辅警”建设过程我们可以发现,在湖南公安机关以往开展的“一标三实”基础信息采集、指纹补采、协外

追逃等基层基础工作中可以发现,民警在公安网上查询不到的信息村辅警可以打听到,民警找不到的逃犯村辅警可以很快找到,民警没有及时掌握的各类安全隐患村辅警第一时间上报,民警没有及时发现的涉稳风险隐患村辅警不仅及时发现还能主动化解。村辅警在各类公安情报工作中发挥越来越全面的作用,以情报为主导的公安工作理念为公安工作特别是维稳工作争取了主动权。

(三) 公安情报工作应当牢固树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向

按照公安部党委关于滚动实施加强派出所工作三年行动计划的既定部署,要牢固树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向,持续推动重心下移、警力下沉、保障下倾。虽然随着科技进步,情报工作逐渐由线下转向线上,公安情报工作被赋予极高科技属性。但是就公安工作实践来看,许多“黑天鹅”事件的发生,根本原因就来自于基础情报工作的没落。一方面,按照省级、国家级情报数据工作的相关要求,根据“情报主导宏观警务”的理念,要充分发挥基础情报工作“耳目”“尖兵”“参谋”的功能,为综合性的指挥调度、公安发展战略决策、公共安全预警预防等宏观性、战略性、前瞻性工作提供支撑。另一方面,情报作为服务公安实战的产品,具体的情报工作在实战中仍然发挥重要作用。

(四) 应当理论联系实际、树立服务实战导向,加强公安情报工作研究

通过对“一村一辅警”改革及公安情报工作的研究可以发现,公安情报工作研究领域仍有大量“留白”。大量符合实战要求、具有可操作性的公安情报工作值得去发掘、研究。同时,公安情报学属于应用型交叉学科,专业的原生性知识并不多,需要大量借鉴、运用相关基础学科的理论与方法以及实战工作经验。应当密切开展校局合作,通过深化落实“教学、科研、办案”三结

合的科研模式，特别是要让公安科研人员深入办案一线，全过程办理案件，及时总结办案经验、提炼办案理论成果，反哺实战教学，如组编公安情报案件案例集，总结、提炼案例战法，培育一批适应实战化教学要求的“双师型”研究人员，打通公安学术人才与公安情报实战业务部门的交流与合作，使公安情报研究更加结合公安工作实际，并创造出更多类似于本文的研究成果。

参考文献

- [1]谢晓专，周西平.基于层次结构的公安情报分析方法研究进展[J].图书情报工作，2012（20）：103-109.
- [2]马德辉.中国公安情报学的兴起和发展[J].情报杂志，2015（11）：7-14.
- [3]马德辉，苏英杰.“Intelligence Studies”视域下的中国公安情报学若干基本问题研究[J].情报理论与实践，2013，36（5）：50-57，49.
- [4]马德辉.论中国公安情报学学科专业发展及研究框架[J].情报杂志，2014，33（9）：1-7.
- [5]马德辉.中国公安情报学的兴起和发展[J].情报杂志，2015，34（11）：7-14.
- [6]马费成，宋恩梅，张勤.IRM—KM范式与情报学发展研究[M].武汉：武汉大学出版社，2008.
- [7]李阳，李纲.我国情报学变革与发展：“侵略”思索、范式演进与体系建设[J].图书情报工作，2016，60（22）：5-11.
- [8]赖茂生.新环境、新范式、新方法、新能力——新时代情报学发展的思考[J].情报理论与实践，2017（12）：1-5.
- [9]中华人民共和国国家情报法[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2017-06/28/content_5206165.htm.
- [10]高金虎.试论情报文化对情报工作的影响[J].江南社会学院学报，2010，12（4）：77-80.

屈原的思想中的自由精神

贺志韧

摘要：自由是人类的普遍追求，屈原的思想中表现出浓郁的自由精神。在《离骚》中屈原构建了一个充满自由、毫无约束的自由神仙世界。在《九歌》中，屈原勾勒了一个又一个充满自由精神、拥有自由能力的神灵。屈原的自由精神还伴随着浓郁的爱国情怀，体现了他忧国忧民的高尚情操。

关键词：屈原自由 《离骚》 《九歌》

自由一直是人类思想关注的一个焦点话题，在人类社会的不同时代对于自由有不同的理解。在原始社会时期，在人类部落中，每个人都是自由的。在奴隶社会、封建社会和资本主义社会时期，自由仅属于统治阶层的特权。在社会主义乃至共产主义时期，自由则属于全体人民。现代自由主义精神始源于法国启蒙思想家伏尔泰，他提出自由是天赋于每个人的基本权利，它包括人身自由、财产自由和言论自由。我国古代也有思想家涉及到自由这一思想领域，屈原是我国古代著名的政治家、文学家和思想家，他的政治思想包含在他的文学作品中，在《九歌》《离骚》等作品中，屈原描绘出一幅幅美丽的神仙世界的图景，并刻画了一个个个性鲜明的神仙形象。这些图景和神仙形象并不单纯地只是对自由世界的想象，更赋予了各种人文精神和思想内涵，其中自由思想表现得尤为突出。

一、神仙世界是一个自由世界

屈原在《离骚》中对神仙世界充满了美好的向往，并进行了非常细致的勾勒。他写道：“跪敷衽以陈辞兮，耿吾既得此中正。驷玉虬以乘鸞

兮，溘埃风余上征。朝发轫于苍梧兮，夕余至乎县圃。欲少留此灵琐兮，日忽忽其将暮。吾令羲和弭节兮，望崦嵫而勿迫。路曼曼其修远兮，吾将上下而求索。饮余马于咸池兮，总余轡乎扶桑。折若木以拂日兮，聊逍遥以相羊。前望舒使先驱兮，后飞廉使奔属。鸾皇为余先戒兮，雷师告余以未具。吾令凤鸟飞腾兮，继之以日夜。飘风屯其相离兮，帅云霓而来御。纷总总其离合兮，斑陆离其上下。吾令帝阍开关兮，倚闾阖而望予。时暧暧其将罢兮，结幽兰而延伫。世溷浊而不分兮，好蔽美而嫉妒。”幻想自己驾驶白龙、风车遨游在天上的神仙世界，早晨从埋葬了舞帝的苍梧山出发，晚上就到达昆仑山上神仙居住的县圃。东汉学者王逸在注解《楚辞·天问》中对县圃进行了介绍：“昆仑，山名也，其巅曰县圃，乃上通於天也。”认为县圃是昆仑山的山顶所在，可以直达天庭，是连接天上和人间的节点。在屈原笔下，神仙的世界异常的和谐美好，充满自由。首先，在人间社会中，屈原的行动和行为是十分受限的，要受到来自君王的要求和政敌的监视，其思想和言论更加不自由，经常遭受

各种诋毁，故而发出“荃不察余之中情兮，反信谗而齎怒”“众女嫉余之蛾眉兮，谣诼谓余以善淫”的感慨。而在神仙世界中，他则可以驾驶各种神兽肆意驰骋、遨游。羲和、望舒都是传说中的神仙的名字，羲和掌管太阳的运行，望舒掌管月亮的运行。在《山海经·大荒南经》中对羲和介绍为：“东南海之外，甘水之间，有羲和之国。有女子名曰羲和，方日浴于甘渊，羲和者，帝俊之妻，生十日。”认为羲和是三皇五帝中帝俊的妻子，她生下了十个太阳，是太阳之母。后来后羿射落九个太阳，只剩下一个。在《尚书·尧典》中记载尧时设立羲和之官，专门负责天文方面事务的管理：“乃命羲和，钦若昊天，历象日月星辰，敬授人时。”金开诚在《屈原集校注》中谓：“古代神话中关于羲和与日的关系有种种说法，此处当用王逸及许慎说，即羲和是为太阳驾车的人。”认为在屈原《离骚》中此处的羲和应当作驾驶太阳车的神灵来理解，即从驾驶的角度而非管理的角度理解。同理，望舒也应作驾驶月亮车的神灵来理解。在屈原看来，这些曾经在人们心目中至高无上的神，也可以帮他驾车遨游，人与神之间不再存在绝对的等级关系，可以平等相处。神不再是对人进行统治、控制和禁锢，而是为人服务。人的尊严得到空前的彰显，比西方文艺复兴对人性的解放早了一千多年，比伏尔泰的出现则要更早。平等是自由的基础，只有双方地位平等了，才能够真正实现自由，不然就会遭受物质上、精神上甚至是肉体上的压迫。

屈原不但想象自己可以享受神灵为他驾车的高级待遇，而且幻想自己可以从世界的最东边遨游到最西边，可以任意畅游。扶桑和咸池在中国古代神话中分别代表着太阳升起和降落的地方，一个在世界的最东边，一个在世界的最西边。《淮南子》曰：“日出扶桑，入于咸池。”明确指出扶桑是太阳升起之处，咸池是太阳降落之

处。《山海经·海外东经》：“汤谷上有扶桑，十日所浴，在黑齿北。”郭璞注：“扶桑，木也。”《海内十洲记·带洲》：“多生林木，叶如桑。又有榘，树长者二千丈，大二千余围。树两两同根偶生，更相依倚，是以名为扶桑也。”认为扶桑在汤谷上，是一种树木，因为叶子犹如桑叶，且其树皆为两两相依而生故名。屈原幻想自己可以早晨随着太阳的升起从扶桑开始乘骑天马出发，至傍晚时分可以饮马于咸池，把自己的行驶速度比拟于太阳，可见其内心对自由的渴望有多么强烈！

我国古人对自由的向往一般都倾向于寄情山水，陶渊明、李白和苏东坡就是著名的典范。陶渊明因不愿为五斗米折腰弃官归里，每天过着“采菊东篱下，悠然见南山”的生活，悠然自得。苏东坡在贬官途中纵情山水，每每发出“大江东去，浪淘尽，千古风流人物”“横看成岭侧成峰，远近高低各不同。不识庐山真面目，只缘身在此山中”的感慨。在陶渊明看来，这种选择是因为不愿意接受“心为形役”的现实，不愿失去内心的自由。在苏东坡看来，“惟江上之清风，与山间之明月，耳得之而为声，目遇之而成色，取之无禁，用之不竭，是造物者之无尽藏也”只有山水才能够真正为个人所永恒拥有。较之陶渊明和苏东坡，李白的自由精神显得更加突出与狂放。李白终其一生游山玩水，足迹遍及大江南北。写下了为数众多的游览诗句，他甚至在梦中都要游览仙山，著下《梦游天姥吟留别》。从李白的诗句中，我们可以感受到他“飞流直下三千尺，疑似银河落九天”的豪情，亦可以感受到他“朝辞白帝彩云间，千里江陵一日还”的快意。几乎所有的学者都认为陶渊明、李白、苏东坡这些著名的历代山水诗人都显著地受到了屈原诗歌的影响，他们向往自由的浪漫主义精神都可以追溯至屈原。

但与他们不同的是，屈原笔下的山水一部分

在现实生活中真实存在，另一部分则完全只存在于神话世界的想象之中，宗教世界的图景在他的作品中地位很高，占比重很大。之所以出现前后这样的巨大差异，主要是因为汉代大统一以后，儒家思想占据了主体地位，他们秉承从孔夫子“不语怪力乱神”的教诲，对宗教世界敬而远之。而屈原所处的时代为神话兴盛的时代，巫觋祝史等官吏在当时还扮演着重要的作用，巫术成为解释自然现象和社会现象的重要方法。但是在当时的政治和社会语境中，人与神是绝对分开的，宗教世界和人类世界也是绝对隔离的，人只有在死后才能去往宗教世界。通过长沙马王堆汉墓中出土的帛书中我们可以看到，在楚地的信仰中，贵族只有死后才能够通过乘骑飞龙的方式才能够进入异域世界，拜见天神。而在屈原的笔下，他通过想象就可以直接进入到天神的世界，与神仙共同嬉戏、遨游，欢乐无限。表现出他的自由精神豪迈、超越，非同一般。

二、神仙个性具有自由精神

在屈原的笔下，神仙们的个性都十分鲜明，而不是像以前神话中一样简单、冰冷。在《九歌》中屈原塑造了很多独具特色的神灵形象，他们分别是东皇太一、云中君、湘君、湘夫人、大司命、少司命、东君、河伯、山鬼、国殇、礼魂。他们有的是男性形象，有的是女性形象，有的是高高在上的天神，有的是深居丛林的山妖，有的温柔多情、情感细腻，有的庄严肃穆、神情威严。但这些神仙无一例外都具有自由的精神，他们热爱自由，这一方面体现在他们的气质上，一方面也体现在他们的行为活动上。

在对湘君的描述中，屈原形容如下：“君不行兮夷犹，蹇谁留兮中洲？美要眇兮宜修，沛吾乘兮桂舟。令沅湘兮无波，使江水兮安流。望夫君兮未来，吹参差兮谁思？驾飞龙兮兆征，遵吾道兮洞庭。薛荔柏兮蕙绸，荪烧兮兰蓀。望浴阳兮极浦，横大江兮扬灵。扬灵兮未极，女婵媛兮

为余太息。横流涕兮漏漉，隐思君兮眇眇。桂棹兮兰楫，研冰兮积雪。采薜荔兮水中，搴芙蓉兮木末。心不同兮媒劳，恩不甚兮轻绝。石濂兮浅浅，飞龙兮翩翩。交不忠兮怨长，期不信兮告余以不闲。鼉鼓兮江皋，夕弭节兮北渚。鸟次兮屋上，水周兮堂下。捐余块兮江中，遗余佩兮醴浦。采芳洲兮杜若，将以遗兮下女。时不可兮再得，聊逍遥兮容与。”在这段描述中，我们不但可以发现湘君是一个非常多情的女性神灵，还是一个非常自由逍遥的神灵。她可以驾着飞龙四处游玩，她的生活也非常的自由多彩，可以每天做自己想做的事情，生活充满美感和闲适。她唯一担心的是青春易逝、年华易老，不能够让她自由自在的过着愉快逍遥的生活。相比之下，屈原自身就不能享受这么美好的生活。他每天都被周围的环境和舆论所压迫，生活毫无自由可言。

在屈原的笔下，很多神灵都具有驾取风雷云雨的本领，可以依托它们四处遨游，比如东君可以“驾龙辀兮乘雷，载云旗兮委蛇”，能够乘着龙舟，驾着雷电，在云雾的簇拥之下恣意驰骋。河伯能够乘坐水车，驾取流水随处行乐：“与女游兮九河，冲风起兮水扬波。乘水车兮荷盖，驾两龙兮骏蜡。……乘白电兮逐文鱼，与女游兮河之诸，流渐兮将来下。”他们的干云豪气也体现出他们的自由精神，比如东君“青云衣兮白霓裳，举长矢兮射天狼。操余弧兮反沦降，援北斗兮酌桂浆。”既拥有杰出的武艺能够箭射天狼星，又意气洒脱纵酒豪迈，甚至连北斗七星的星君都要来与他同饮。屈原之后中国的许多文人都受到了东君这一豪迈形象的极大影响，比如苏轼在《江城子·密州出猎》中就说：“会挽雕弓如满月，西北望，射天狼”，明显受屈原此句影响。李白“百年三万六千日，一日须倾三百杯”，“陈王昔时宴平乐，斗酒十千恣欢谑”的好酒情怀也极有可能受到了东君形象的影响。少司命也过着极其自由的生活，他的生活从来不受

到拘束，可以做到“入不言兮出不辞”，不受任何人的监视。而且他也同样具有驾取风云的特异功能，也可以像东君一样乘风而上，遨游四海可“乘回风兮载云旗”，甚至可以“登九天兮抚彗星”，具有极其卓越、杰出的才能。在屈原的文献中，提及彗星的地方并不多，彗星具有一闪而过的极快速度，远非普通神人可以抚摸的，而少司命不但能够在高度上可以登上九天，在速度上还可以抚摸彗星，其非凡的才能可见一斑。

以上几位神仙的生活已经算得上非常自由了，但比起大司命而言他们都还相形见绌。在屈原的笔下，大司命非常的潇洒：“广开兮天门，纷吾乘兮玄云。令飘风兮先驱，使冻雨兮洒尘。君回翔兮以下，逾空桑兮从女。纷总总兮九州，何寿夭兮在予。高飞兮安翔，乘清气兮御阴阳。吾与君兮齐速，导帝之兮九坑。灵衣兮被被，玉佩兮陆离。壹阴兮壹阳，众莫知兮余所为。折疏麻兮摇华，将以遗兮离居。老冉冉兮既极，不寢近兮愈疏。乘龙兮鳞鳞，高驰兮冲天。结桂枝兮延伫，羌愈思兮愁人。愁人兮奈何，愿若今兮无亏。固人命兮有当，孰离合兮可为？”他每天早上起来就广开天门，行云施雨，然后乘着风雨任性地上下自由驰骋。一会乘着龙高飞冲天，一会乘着清气驾取阴阳变化，兼直达到了无所不能的大道境界。东君、少司命等人虽然能够驾取风云雷雨纵情遨游，然而相比之下大司命驾取阴阳的本领显然更加高超。在《列子》中记载了先秦道家仙人列御寇可以“御风而行”，即可以把自己的身体密度降到极低，然后像小鸟一样让身体随着风速四处飞翔。《庄子·逍遥游》中认为“夫列子御风而行，泠然善也。旬有五日而后反。彼于致福者，未数数然也。此虽免乎行，犹有所待者也。若夫乘天地之正，而御六气之辩，以游无穷者，彼且恶乎待哉？故曰：至人无己，神人无功，圣人无名。”认为列子的这种才能还不够达到绝对自由的水平，因为他还需要依托风这一外

界事物的力量，只有那种可以参悟宇宙大道本源，可以驾驭天地阴阳六气的人才能够真正实现随心所欲的自由变化，才达到真正的逍遥。

三、自由精神伴随着爱国情怀

屈原并不仅仅是一个道家式的自由诗人，同时还是一个儒家式的爱国哲人。屈原的爱国精神内涵主要体现在他的“美政”思想，其核心是改革楚国弊政，实现以民为本的美好政治。屈原认为统治者应当具备高尚的个人品德和政治情怀，以德服众、以德治国，与儒家的“仁政”思想和“王道”思想有高度类似之处。然而屈原同时结合了法家思想的内容，主张要依靠选贤任能、赏功罚过的国家制度来促进国家的发展，限制权贵的腐化。在司马迁的《史记·屈原贾生列传》中记载“屈原者，名平，楚之同姓也。为楚怀王左徒。博闻强志，明于治乱，娴于辞令。入则与王图议国事，以出号令；出则接遇宾客，应对诸侯。王甚任之。”表现出屈原早期政治生涯因为个人高贵的家庭出身和卓越的文化修养及政治、外交才能深受楚怀王的信赖与重用，屈原也就于这一时期形成了强烈的爱国主义精神和忧国忧民的情怀。司马迁用“明于治乱”一词来形容屈原的政治才能，表现出屈原对楚国的国家治理有过长期的思考，形成了深邃的治国理念，并且能够将其灵活应用于国家治理的实践之中。司马迁在传记末尾感慨屈原“以彼其材，游诸侯，何国不容，而自令若是。”认为屈原有非常深厚的治国功底和政治才华，在当时完全可以效仿苏秦、张仪、韩非、李斯等人离开不能容纳自己、重用自己的祖国而到他国出仕，或许还能成就一番伟业，却自愿坚守在楚国遭受贬官、流放的厄运，这也反映出屈原对楚国具有真正强烈的爱国热忱！南宋朱熹也说：“原之为，其志行虽或过于中庸而不可以为法，然皆出于忠君爱国之诚心。”认为屈原大可以去国谋生，不必愚忠楚怀王，不足为后人效法。王船山亦言：“占者三谏

不从，则去之他国，战国之士，旦秦夕楚，立取卿相。以原之才，何患乎无君。”皆印证了屈原确有雄才大略和爱国深情。司马迁又继而论道：

“读《鹏鸟赋》，同死生，轻去就，又爽然自失矣！”反映出屈原的自由精神和他的爱国精神是牢牢结合在一起的，同时具有儒家的进取精神和道家的淡泊情怀。从自由的理念出发，屈原在当时完全有条件、有机会、有理由离开楚国到他国求职，这也可以实现他在肉体上的自由，无需遭受贬官、流放的迫害。但他没有作出这样的选择，而是选择了执行楚怀王的命令，接受命运的安排，并最终自沉于汨罗江。可见屈原看重的不是肉体上的自由，而是精神上的自由，这种精神上的自由不是个人名利的满足，而是个人抱负的实现，是对于楚国繁荣强大、楚国百姓安居乐业的美好憧憬。

在屈原的诗句之中虽然湘君、河伯、东君、少司命、大司命等诸位神仙都呈现出非常自由的状态，拥有实现自我逍遥的能力，但他们大多都具有忧国忧民的情怀，总是呈现出一幅忧郁的神态。在对少司命的描述中，屈原鲜明地刻画出这位神灵不仅可以“登九天兮抚彗星”，而且还能够“姊长剑兮拥幼艾，荪独宜兮为民正”一手举长剑一手抱幼童，以保护老百姓为己任。在此句诗歌中，幼童作为人类中最缺乏任何自我保护能力的代表象征着在春秋战国时期面对战争毫无掌握自我命运能力的全体中下层楚国百姓，而少司命就是他们的保护神。在对湘君的描述中，屈原最后提到“时不可兮再得，聊逍遥兮容与”表现了自己对于楚国未来的迷茫，以及自己的政治举张不能够受到楚国上层重用的愤慨，以至于自

己只能够暂且放纵自己来忘却忧伤。在对云中君的描述中，屈原提到：“览冀州兮有余，横四海兮焉穷。思夫君兮太息，心兮忉忉”把云中君描绘成了一位恩被四海、功德无穷的楚国百姓保护神，而且明确提到对他的怀念和追思，希望他能够一如既往地护佑楚国百姓，不要让他们遭受战火的涂炭。在对山鬼的描述中，屈原写下：“风飒飒兮木萧萧，思公子兮徒离忧。”同样表现了他强烈的忧国忧民的政治情怀，以至于时刻感觉自己像是处于落木凋零的深秋时节。在《九歌》的结尾，屈原用《国殇》作为终结的篇章，这一标题的选择深刻地凸显出了屈原对于时局的极度担心和忧虑。在该篇章中，屈原恨不能自己穿上犀牛皮作的铠甲，拿起吴国欧冶子所铸的金戈，腰挎长剑和秦弓，驾驭四匹马拉的战车，亲自击鼓冲锋陷阵击杀敌人，驱逐楚国的入侵者，即便是身首分离也在所不惜。他用“诚既勇兮又以武，终刚强兮不可凌。身既死兮神以灵，魂魄毅兮为鬼雄”作为全篇的结尾，表现出为国捐躯、视死如归的豪迈气概！

参考文献

- [1]王逸.楚辞章句：卷三//文渊阁.四库全书[M].上海：上海古籍出版社，1989：26、27.
- [2]袁珂.山海经校注[M].成都：巴蜀书社，1996.
- [3]金开诚.屈原集校注[M].北京：中华书局，1996.
- [4]屈原.楚辞[M].湖南：岳麓书社，2019.
- [5]金艳.生命情感的自由表达：屈原之死与《楚辞》之美[J].湖北经济学院学报（人文社会科学版），2008（10）：118-119.
- [6]司马迁.史记[M].武汉：华中科技大学出版社，2019.
- [7]朱熹.楚辞集注[M].上海：上海古籍出版社，2015.

“东北振兴”20年：进展、问题及对策

王 茜 单菁菁 武占云

东北地区是我国重要的工农业生产基地，是向北开放的重要门户，在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全方面具有重要战略地位。党中央、国务院历来高度重视东北地区发展，于2003年、2016年相继印发《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》等政策文件，持续推进东北地区等老工业基地振兴战略。2021年出台《东北全面振兴“十四五”实施方案》，要求从维护“五大安全”战略高度，立足形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，推动东北振兴取得新突破。2023年9月，习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会，强调要“努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章”。

一、东北振兴20年取得的进展与成效

东北地区是我国工业化起步较早、发展较快的地区，为建立新中国独立的工业经济体系、推动我国工业化和城市化进程作出了重要的历史贡献，被誉为“共和国长子”和新中国的“工业奠基基地”。与此同时，由于计划经济历史积淀较深、市场化程度相对偏低、“资源依赖型”传统工业转型缓慢等原因，东北地区与沿海发达地区的发展差距不断扩大。为及时扭转这种局面，我国于2003年开始实施东北地区等老工业基地振兴战略，并通过20年的持续推进，使东北振兴取得重要进展和成效。

（一）经济综合实力稳步提升

首先，经济总量迈上新台阶。东北振兴战略实施以来，东北三省地区生产总值由2003年的1.17万亿元增加到2013年的4.05万亿元、2022年的5.79万亿元，其中辽宁、黑龙江、吉林的地区生产总值分别由2003年的0.59万亿元、0.36万亿元、0.21万亿元增加到2022年的2.90万亿元、1.59万亿元、1.31万亿元，经济规模均突破万亿元。其次，生产效率显著提升。东北三省的人均GDP由2003年的1.09万元增加到2013年的3.78万元、2022年的6.01万元，其中辽宁、黑龙江、吉林的人均GDP分别由2003年的1.40万元、0.95万元、0.79万元增加到2022年的6.90万元、5.13万元、5.57万元，人均经济产出持续提升。最后，产业结构持续优化。打造出国产首艘航母“华龙一号”核反应堆压力容器、“复兴号”中国标准动车组等一批大国重器，辽宁最新一代节能环保型集装箱船已进行航前调试、“吉林一号”卫星星座建设正加紧推进、黑龙江传统产业数字化升级全力推进，高端装备制造、新能源等新兴产业集群全面加速。

（二）国家粮食“压舱石”地位更加牢固

首先，对国家粮食安全的贡献更加突出。东北地区作为国家重要的粮食生产基地，自2013年以来粮食产量一直占全国的1/5以上，商品粮总量约占全国的1/4，粮食调出量约占全国的1/3，其中黑龙江粮食产量连续12年稳居全国第一。2003—2022年，东北三省粮食产量年均增速为4.45%，比全国平均水平高1.96个百分点，高于东部地区、中

部地区和西部地区的平均水平,已成为我国粮食商品量、调出量最大区域。其次,粮食地均和人均产量快速增长。东北三省粮食单位面积产量从2003年的4216千克/公顷增长至2022年的5963千克/公顷,仅次于东部地区,高于全国、中部地区、西部地区;人均粮食产量从2003年的584千克/人增长至2022年的1486千克/人,分别是全国地区、东部地区、中部地区和西部地区的3.06倍、5.21倍、2.67倍和3.18倍。最后,农业现代化建设加快推进。2021年黑龙江、吉林、辽宁农业耕种收综合机械化水平分别为98%、92%和83%,明显高于全国72.03%的平均水平,与2003年相比,分别增长了36个、67个、40个百分点。

(三) 改革开放取得重要进展

东北地区作为我国向北开放的重要门户,近年来聚焦重点领域和关键环节持续深化改革开放。首先,国资国企改革取得阶段性成果。2022年,东北地区中央企业及子企业实现利润3136.9亿元,同比增长7.2%,三省一区省级监管企业实现利润135亿元,同比增长17.3%。其次,民营经济撑起东北振兴“半壁江山”。截至2022年,东北三省民营经济增加值占GDP比重均已超过50%,民营经济体量持续提升。最后,对外开放取得重要进展。2003—2022年,东北三省贸易进出口总额由3146.85亿元增加到12117.44亿元,实现翻两番;科技、教育、文化等领域的对外交流合作保持良好态势,中国—东北亚博览会等重大活动影响力日益增长;辽宁、黑龙江两个自由贸易试验区,长春、大连、哈尔滨三个国家级新区以及中韩(长春)国际合作示范区、中德(沈阳)高端装备制造产业园等高能级开放平台持续发力,与东北亚国家的经贸合作不断深化。

(四) 民生建设迈上新台阶

首先,居民生活水平显著提升。从2005年开始,东北三省相继开展了大规模的棚户区改造工程,中央财政也持续加大对东北地区棚户区改造

的支持力度,使城乡人居环境得到明显改善。同时,城镇居民人均可支配收入由2003年的6991元增加至2022年的39291元,年均提高9.5%;城乡居民人均可支配收入由2003年的4888元增加至2022年的32897元,年均提高10.6%。其次,城乡差距日趋缩小。东北振兴实施20年来,东北三省城乡人均可支配收入比持续下降,由2003年的2.60下降为2022年的2.07,明显低于东部地区(2.31)、中部地区(2.23)、西部地区(2.54)和全国平均水平(2.45),成为四大区域中城乡关系最为协调的地区。最后,社会保障覆盖面不断扩大,新型农村社会养老保险全面开展。

(五) 生态环境质量明显改善

东北地区作为我国北方重要的生态安全屏障,近年来持续加强森林、湿地、草原等重要生态功能区保护,扎实推进蓝天碧水净土污染防治攻坚战,山水林田湖草治理取得显著成效,生态环境质量明显改善。首先,空气环境质量持续向好。其中黑龙江、吉林已连续七年城市优良天数比例超过全国平均水平。其次,水环境质量显著提升。辽河流域、松花江流域水质明显改善,其中辽河流域水质改善尤为明显,2022年水质总体上优于黄河流域、海河流域、松花江流域。近岸海域海水优良水质海域面积比例从2003年的70%以上增加至2023年的80%以上,明显优于天津、上海、浙江近岸海域海水水质。最后,北方生态安全屏障持续巩固。东北虎豹国家公园成为全国首批五个国家公园之一,自然保护地体系逐步完善。

二、东北全面振兴面临的问题与挑战

随着中国特色社会主义进入新时代,高质量发展赋予东北地区承担更加重要的任务和使命,然而,东北地区仍面临经济结构不优、发展质量不高、体制机制不灵活、高水平开放不足等一系列亟待解决的深层次困难和挑战,东北地区全面振兴依然任重而道远。

（一）经济恢复尚不稳固，经济结构仍有待优化

一是从发展速度看，自2003年以来，除个别年份外，东北地区的GDP增速长期在四大区域中处于末位。二是从经济结构看，产业结构调整 and 转型升级滞后。2022年，东北三省的三次产业比为13.6 : 36.3 : 50.1，与全国相比（7.3 : 39.9 : 52.8），第一产业占比高出6.3个百分点，但农产品总体处于初级加工阶段，产业链条短、产品附加值低的问题较为突出；第二产业占比低于全国平均水平3.6个百分点，其中黑龙江第二产业占比比全国低10.7个百分点，冶金石化等传统支柱产业占比高，高新技术产业发展不足，工业对经济发展的拉动能力偏弱；第三产业占比低于全国平均水平2.7个百分点，现代服务业特别是现代生产性服务业发展相对滞后。三是从企业营收看，东北地区企业发展尚不容乐观。

（二）发展速度企稳回升，但发展质量仍需提高

一是创新动能依然不足。东北振兴战略实施20年来，东北三省R&D经费投入强度虽然总体呈上升趋势，但上升幅度较小，甚至在部分年份有所减少。2003年，辽宁R&D经费投入强度（1.38%）明显高于江苏（1.21%）、浙江（0.77%）、广东（1.13%），吉林、黑龙江的R&D经费投入强度与江苏、浙江、广东相比仅有小幅差距。然而，2022年东北三省R&D经费投入强度仅增长到1.37%、1.43%和2.14%，显著低于全国平均水平（2.54%），更远低于江苏（3.12%）、浙江（3.11%）、广东（3.42%）等发达地区。东北三省万人专利授权数同样增长缓慢，分别从2003年的0.73件、0.63件和1.34件增长到2022年的11.79件、12.58件、18.45件，低于全国平均水平（30.62件）和远低于江苏（65.77件）、浙江（67.51件）、广东（66.15件）等发达地区；创新人才缺乏、创新体制不健全、创新配套不完

善、创新成果转化能力不足等问题依然较为突出，“产学研用介”创新链条存在诸多短板和阻碍。二是产业链现代化水平总体不高。利用产业区位熵分析，东北地区具有产业竞争力的行业主要分布在石化、冶金、汽车等传统重工业领域，新能源、新材料、新装备、电子信息等高新技术产业普遍缺乏竞争力。即使是工业基础最雄厚的辽宁，制造业生产设备数字化率也仅为43%，低于全国5.5个百分点。一些新兴重点产业（如新能源汽车、智能网联汽车等）的关键链条本地配套率低，同时“芯片”等“卡脖子”问题仍未完全解决。三是绿色转型发展任务艰巨。从能源结构看，根据国家统计局公布的数据，2020年东北三省火力发电约占86.8%，远高于全国68.03%的平均水平，且短期内难以找到高品质、低价格的清洁能源进行替代；从能源供需看，东北地区能源对外依存度高，夏冬两季经常出现电力供应紧张，生产与生活用电资源配置矛盾凸显；从能源效率看，石化、冶金等高耗能工业占比高、体量大、高碳路径锁定强，“双碳”目标下绿色转型发展压力较大。

（三）国企改革仍需攻坚克难，市场活力相对不足

一是国企改革仍存在难点问题。近年来，东北地区解决了国企改革中的一大批痛点难点和历史遗留问题，但在治理和管理方面仍存在改革不到位等一系列问题。大部分企业已完成股份制改造，但产权单一、国有股东持股比例普遍较高，民资股东参与国企混改动力不足；大部分国企高管任职尚未实现市场化。二是民营经济发展依然滞后。根据历年《中国民营企业500强》，2013—2022年“中国民营企业500强”中，东北地区企业数量总体呈现下降趋势，2022年仅有五家企业入围民营企业500强（占比1%），吉林、黑龙江两省仅各有一家，远低于东部地区（396家，占比79.2%）、中部地区（58家，占比11.6%）和西部

地区（41家，占比8.2%）。三是营商环境仍需优化。东北地区作为老工业基地，历史包袱较重、体制机制固化、新旧动能转换不畅等问题较为突出，虽然近年来改革取得一定成效，但相关研究显示，2022年吉林、辽宁、黑龙江三地的投资品牌影响力分别位列30个省域（未含西藏）的第25、第26和第30位，营商环境亟待进一步优化提升。

（四）部分地区人口流失严重，协调发展任重道远

一是从区域层面看，2010—2020年，东北地区常住人口减少1099.8万人，减少约1/10，占全国总人口的比重由2010年的8.22%下降至2020年的6.99%。二是从省城层面看，东北三省中黑龙江、吉林人口流失更为严重，2010—2020年常住人口分别减少了16.9%和12.3%，而辽宁常住人口减少了2.6%。三是从城市比较看，2010—2020年沈阳、大连、长春人口分别增加了92.16万人、76.04万人和139.25万人，而东北地区其他所有地市均为人口净流出，中心城市的“虹吸效应”进一步加剧中小城市收缩和农村空心化现象。总体而言，无论是在区域层面还是省域层面，东北地区的发展不平衡问题均较为突出，人口大量外流导致地区老龄化严重、人力资本匮乏，对社会资本的吸引力下降，产业发展和公共服务的投入不足，进而直接影响经济发展和民生建设，并形成恶性循环，推动区域协调发展和共同富裕任重道远。

（五）地缘优势尚未充分发挥，开放能级仍有待提升

东北地处东北亚中心地带，与俄罗斯、朝鲜、蒙古国接壤，与日本、韩国相邻，拥有较多的港口、铁路、公路、航空口岸，具有沿海沿边的独特区位优势，但区位优势尚未得到充分利用，开放水平和能级仍有待提升。一是外贸进出口规模明显偏低。2003—2022年，东北三省外贸进出口占全国外贸进出口总额比重呈缓慢下降趋

势，总体低于4.50%，2022年东北三省进出口总额仅占全国的2.88%；横向比较来看，东北地区外贸进出口总额比长三角地区低14.00%，比粤港澳大湾区低18.00%，2022年东北三省进出口规模仅相当于长三角地区的8.32%、粤港澳大湾区的15.27%。二是经济外向度不高。2003—2022年，东北三省经济外向度整体呈先缓慢上升后平缓下降趋势，经济外向度水平整体偏低，且与长三角地区和粤港澳大湾区的经济外向度仍存在明显差距。

三、推动东北全面振兴和高质量发展的对策建议

面向新时代新使命，推动东北全面振兴实现新突破，需要长短结合、标本兼治，把经济脱困、产业结构转型升级与体制机制再造有机结合起来，加快推动东北地区形成高质量发展和可持续振兴的新局面。

（一）继续深化重点领域改革，重塑东北全面振兴新动能

一是深化重点领域和关键环节改革。以推动科技创新、发展战略性新兴产业、加快市场化经营机制改革等为着力点，开展新一轮国企改革提升行动，优化调整国有经济布局，更好发挥国有经济的战略支撑作用；加大力度创新央地合作模式，促进央地融合发展，更好带动东北经济发展。完善民营经济发展政策体系，实施民营经济市场主体培育计划，鼓励和吸引民营企业参与重点产业链供应链项目建设，加大民营企业平等使用资源要素的保障力度，推动民营企业转型升级和提升发展质量；鼓励民营企业参与国有企业改制重组、混合所有制改革，推动由“混资本”向“转机制”的转变，并加大逆向混合所有制改革力度，建立国有企业和民营企业常态化协作机制、激励约束机制以及尽职免责机制等。二是进一步优化营商环境。把建设市场化、法治化、国际化的高标准营商环境作为东北振兴的治本

之策,通过深化体制机制改革,营造诚信法治环境、维护公平竞争秩序、提高要素配置效率、降低经营成本、优化政务服务等,全面增强经济发展动力和活力。三是大力吸引人才回流。把优化人才发展生态放在优先位置,破除人才“引育用留”方面的体制机制障碍,研究出台支持东北地区吸引人才和用好人才的专门政策,实施更加开放灵活的人才引进机制,夯实全面振兴的人才基础。充分发挥高校、科研院所、企业等各类用人单位作用,培养引进高素质人才和创新团队。加大对省属高校的政策扶植力度,鼓励和支持省属高校结合自身特色组建人才团队、引进高端人才、留住现有人才。

(二)以新质生产力引领产业转型,构筑东北全面振兴新优势

一是大力推进产业结构调整。利用新技术新模式改造提升装备制造、汽车、石化等传统优势产业,提升重大技术装备以及核心技术与关键零部件研发制造水平;积极培育壮大新一代信息技术、生物医药、新材料、新能源、新装备、冰雪经济等战略性新兴产业和未来产业,大力培育发展新质企业、新质产业链,支持沈阳、大连、长春、哈尔滨等地打造国内领先的新兴产业集群,加快形成新质生产力。二是加快推进产业绿色低碳转型。严格实施能源消耗总量和强度双控,合理控制化石能源消费、提高化石能源清洁利用水平,大力开发利用风能、太阳能、生物质能、地热能等清洁能源,全面推行工业清洁生产;大力发展以核电、风电、光伏发电、氢能为主的新能源装备制造以及新型储能产业,支持建设“绿电”产业示范区、绿色制造示范基地,打造清洁能源装备产业链。三是推动数字经济和实体经济深度融合。大力发展大数据、云计算、物联网、人工智能等数字产业,推动数字经济与制造业、服务业和农业深度融合;全面推进黑龙江、吉林国家大数据产业发展试点示范项目,加快推进

沈阳建设、大连争创国家新一代人工智能创新发展试验区。四是强化科技创新引领。积极对接国家基础研究十年计划,依托科研院所和高等院校等优势科研力量,发挥各类创新主体作用,加强基础性、原创性、引领性研究;进一步改革科技创新生态体系,更高水平解放和整合科技创新资源,积极创建全国重点实验室、国家技术创新中心、产业创新中心等科创平台,打造国际科技创新活力中心,形成以创新为主要引领和支撑的现代产业体系。

(三)全方位推进高水平对外开放,打造东北全面振兴新支点

一是提升东北亚国际合作水平。充分利用东北三省在东北亚地区的战略地位,紧抓新地缘政治格局下中俄贸易全面深化的战略机遇,深度融入共建“一带一路”,积极参与中蒙俄经济走廊建设,加强与东北亚国家在服务贸易等新兴领域合作,奋力推进东北亚合作走深走实;高质量实施RCEP,持续深化与欧洲、东盟等区域的经贸合作,构筑立足东北亚、联通俄罗斯、拓展东南亚、辐射欧美非的对外开放新格局。二是打造面向东北亚的高能级开放平台。对标高标准国际规则,提升黑龙江和辽宁自由贸易试验区对外开放能级,推进长春、大连、哈尔滨国家级新区开发开放,加快中德(沈阳)、中韩(长春)、中日(大连)合作示范区等重点功能平台建设,推进沿边重点开发开放试验区建设,扩大夏季达沃斯论坛、中国—东北亚博览会等平台的影响力和辐射力,积极探索经贸合作新模式,推动符拉迪沃斯托克建设成为中俄深度合作的支点城市。三是高水平建设东北陆海新通道。以海港、陆港、空港和信息港为关键节点,全面拓展“空陆海网”开放通道,加快建设重要陆路通道、河海航道、能源管道等基础设施,着力推动面向东北亚的基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”,促进交通、物流、商贸、产业深度融合和扩大开放,

积极争取将东北陆海新通道上升为国家战略。四是推进对口合作和南北互动。围绕产业对接等领域,继续加大东北地区与东部地区部分省市对口合作,在开放合作、南北互动中培育发展新动能。

(四) 高质量推进农业现代化发展,筑牢国家粮食安全“压舱石”

一是提升粮食综合生产能力。落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,加强黑土地保护和地力恢复,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,持续推进高标准农田建设、黑土地保护等重大工程,高标准推进国家粮食安全产业带建设,确保粮食和重要农产品稳产保供。二是以发展现代化大农业为主攻方向。加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,坚持用地与养地相结合,着力提升粮食生产、加工、流通、消费环节一体化发展水平,打造产业链、价值链、供应链“三链协同”的粮食产业体系,培育生产结构更为合理、品质保障更加有力的农业生产体系,同时发展多种形式的适度规模经营,培育壮大新型农业经营主体;大力发展高品质、高附加值农产品,积极培育绿色生态农产品品牌,打造中华“绿色粮仓”“绿色菜园”“绿色厨房”;在确保粮食有效供给的前提下,基于食物结构日益多元化趋势,全方位开发食物资源和食物品种,构建多元化食物供给体系,打造践行大食物观先行地。三是强化农业科技和装备支撑。着力推动农业关键核心技术攻关,完善农业科技领域基础研究支持机制;深入推进现代种业提升工程,开展种源“卡脖子”技术攻关,提高良种自主可控能力和供应保障能力;推进农业产业链的智慧化升级,强化数字技术和生物技术赋能,扩大信息技术、物联网、人工智能技术在设施农业等方面的应用,提升农业

生产效率和质量。

(五) 全面优化区域经济发展布局,构建东北全面振兴动力源

一是推进城市群、都市圈一体化布局。以哈尔滨、长春、沈阳、大连为主轴,做好空间规划顶层设计,明确城市的功能定位和产业发展方向,统筹推进城市群和都市圈基础设施网络提质升级,加强“哈长沈大”四市对接协作,加快推进沈阳、长春现代化都市圈一体化发展,增强哈长、辽中南城市群综合承载力,高水平建设辽宁沿海经济带,加快推动形成优势互补、高质量发展的区域经 济 局 布。二是推动大中小城市和小城镇协调发展。充分发挥“哈长沈大”中心城市的辐射带动作用 and 资源优化配置能力,增强中心城市服务能级,打造引领东北高质量振兴的动力源;持续提升中小城市和县域经济发展活力,统筹推进收缩型城市瘦身强体,强化分类引导,在城市群内、中心城市周边发展培育主导产业实力较强且能够有效承接城市功能转移的县级市,将农业、文旅、生态等具有独特资源禀赋的小城镇列为特色镇培育试点;加强沿边口岸城镇建设,加强沿边地区基础设施建设,完善边境城镇功能,实现兴边富民稳边固边。三是加强跨区域协同合作。积极主动融入京津冀协同发展等国家战略,围绕产业优势互补,加强通道对接、产业对接、平台对接和市场对接;充分发挥东北振兴省部联席落实推进工作机制,深化东北三省一区多领域深层次合作。

(六) 提高保障和改善民生水平,夯实东北全面振兴根基

一是扎实推进共同富裕。切实推进城市更新和美丽乡村建设,加快解决城乡基础设施老旧问题,加快推进重点区域棚户区改造、农村危房改造;切实推进和解决重点领域民生问题,巩固拓展脱贫攻坚成果、逐步缩小收入差距;健全多层次社会保障体系,提升社会保障信息化水平,进

一步完善失业保险和工伤保险制度，深化医疗保障制度改革，重点提升县域医疗服务能力和养老服务水平，在全面振兴中不断增进民生福祉。二是着力提升生态福祉。建立健全三省一区生态环境协同保护和监管体系，持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢我国北方重要生态安全屏障；探索生态产品价值实现机制，打造“两山”实践东北样板，推动高水平保护与高质量发展互动双赢。三是加强重点领域风险防范，深化灾害性天气期间安全风险管控和各类灾害风险隐患排查整治，立足于东北三省地理相连、气

候相近、经济融合度较高等现实特征，强化跨层级、跨队伍、跨区域应急预案修编，联合制定自然灾害、事故灾难等重大突发事件的应急预案，推动东北三省应急响应、应急处置、应急管理体制机制的高度协同，切实提升东北三省安全韧性水平，推动实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

（作者单位：中国社会科学院生态文明研究所，本文摘自《新华文摘》2024年第16期）

《社科天地》杂志征稿启事

《社科天地》杂志为纯理论性和学术性刊物，季刊，由市社科联主办，免费向各县市区委宣传部（社科联）、市直各单位、高等院校、大中型企业及全国各省市社科联赠阅。为进一步提高《社科天地》杂志的理论性、学术性，为我市社科界搭建学术交流平台，活跃我市学术氛围，强化社会科学研究地方经济社会发展服务，促进我市哲学社会科学的繁荣发展。现面向全市广大社科工作者征稿，征稿范围包括党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文、围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告及其他优秀的理论文章（理论思考、心得等）。文章字数一般不超过8000字，要求提供200字以内的摘要及关键词，文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

联系人：谭 紫 联系电话：8889305

电子邮箱：1793617663@qq.com

岳阳市社会科学界联合会

2024年6月30日

生成式人工智能为劳动力市场带来哪些变化

李金城 王林辉

近年来,伴随算法算力的不断进步和海量数据的持续累积,人工智能正在从“决策式”时代迈入“生成式”时代。十年前,学者们普遍认为决策式人工智能短期内难以突破感知操纵、创造性以及社交智慧等瓶颈,并预测技能要求较低的职业将更易被取代。仅仅十年后,生成式人工智能就颠覆了这一观念。生成式人工智能在改变现有职业性质的同时,也孕育了众多新兴职业,不仅对劳动者的技能提出了新的要求,也将淘汰一些传统技能。

职业任务更替:

从决策式人工智能到生成式人工智能

决策式人工智能的设计目标是模拟人类的决策过程,通过分析输入的数据和信息,然后做出最有可能的决策,通常用于需要快速、准确决策的场景,例如金融投资、医疗诊断等。生成式人工智能,又称为创造性人工智能,是一种能够生成新的、与人类创造力相似的输出的人工智能。它的设计目标是模仿人类的创造力,通过学习和理解大量的数据和信息,然后生成新的、创新的内容,通常用于需要大量创新内容的场景,例如艺术创作、新闻写作等。与决策式人工智能相比,生成式人工智能所需的算法能力更为强大,数据规模更为庞大,能执行的任务也更为复杂。生成式人工智能不仅拥有预测能力,更展现了独立判断、内容创造和社交智慧等多方面的能力,从而将智能应用的范围扩展至脑力劳动领域。

在决策式人工智能时代,多数经济学家都持有人工智能具有“常规替代性”的观念,即人工智能更易替代那些执行可重复性高的常规任务的劳动力,而对于需要面对复杂、多变外部环境的非常规任务,则仍依赖劳动力。然而,随着人工智能向生成式的转变,机器人执行的任务范围开始延伸至非常规任务,劳动力的职责也相应发生了变化。例如,生成式人工智能可以协助艺术创作者收集素材、分析观众偏好,从而提高创作的效率和质量,但对于深度的社会洞察、情感表达、艺术审美等高阶任务仍需人类来完成。教师可以利用人工智能来分析学生特点、制定和优化教材、批改作业,将更多时间和精力投入关注学生个性化需求和创新教学模式等方面。生成式人工智能可以替代律师完成文档审核、案例分析、合同草拟和基本法律咨询等,但出庭辩护、建立客户关系、伦理判断等工作仍需由律师亲自完成。即便生成式人工智能极大扩展了可自动化任务的范围,改变了人类在许多职业中的角色,但涉及深度专业知识、情感理解、艺术创作和道德判断等方面的任务仍然依赖于人类。

人工智能不仅会改变职业任务,还催生出众多新兴职业。《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》首次纳入了97个数字职业,这些新增的数字职业占到了本次修订新增职业的61%,展现了数字职业的快速增长趋势。这些新兴职业涉及监督或维护人工智能系统、提供更高级别的创意和决策等。例如,人工智能训练师主要负责

数据标注、算法参数设置、人机交互设计以及性能测试跟踪等；人工智能工程技术人员主要从事人工智能算法和深度学习技术的分析、研究、设计、优化和管理等；电子数据取证分析师负责电子数据的提取、固定、恢复和分析；智能楼宇管理员则主要负责智能化建筑系统的操作、调试、检测和维护。

生成式人工智能时代的职业技能需求变化

人工智能的持续突破正在触发职业任务的转型，这无疑将重塑各个职业对员工技能的需求。进入生成式人工智能时代，不仅可以实现数据分析、财务事务处理和文档归类等高精度、高重复性任务的自动化，甚至一些初级创作或设计任务，如视频制作、文本编辑和程序设计也可由人工智能完成。因此，基本的数据输入和处理技能以及执行简单重复性任务的能力将逐渐被淘汰。但生成式人工智能仍无法完成涉及战略规划、复杂问题解决、高级创意设计、情感交流、复杂社交环境及高专业技能知识的任务。因此，这类任务所需要的批判性思维、创新性思维、情绪管理、人际交往等能力也将愈发重要。此外，人工智能还将通过创造新任务，对劳动者提出新的技能要求，例如数字技术应用、数据解读、跨领域合作、远程操作等能力。

在生成式人工智能时代，技能需求快速变化，劳动者是否应该专精于单一技能，还是尽可能地学习多种技能，取决于他们的职业目标、兴趣和市场需求。专精单一技能可以助力劳动者在某一领域成为专家，推动该领域的发展，并提供更高价值的产出，但单一技能劳动者在岗位转换过程中，也可能会因缺乏灵活性而难以重新获得工作岗位。掌握多种技能可以帮助劳动者适应多变的工作环境，获得更多的职业机会，但会导致其对某一专业领域研究的深度不足而难以成为专家。因此，劳动者不应仅局限于提升单一技能，

也不应仅满足于浅尝辄止地学习多种技能。更为合适的方法，是发展一种“T形”技能结构，即在某一领域深入钻研，同时具备多个领域的基本知识和技能，使得劳动者既能保持专业深度，又能更好地适应时代变迁。

人机协作：

生成式人工智能时代的职业技能培训方向

尽管生成式人工智能可能引发技术性失业等问题，也可能引发知识产权和隐私安全问题，但它能够将劳动者从重复性、高强度、高危险性的体力劳动以及初级创造与设计任务中解放出来，这不仅可以提高生产效率、确保人类安全，还可以促使劳动者将更多精力投入更为复杂、更为精深的任务中，从而推动人类社会的进步。人工智能的发展势不可挡，学会与其合作共生是劳动者适应数智经济时代的必然选择。党的二十大报告提出“健全终身职业技能培训制度”，为破解人工智能引发的就业问题指明了方向。近年来，我国各级政府部门纷纷采取各类措施提升劳动者的技能水平，陆续出台一系列政策文件，如《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》《提升全民数字素养与技能行动纲要》《提升全民数字技能工作方案》等。目前看，我国在数字技能培育方面已取得积极成效，但在创新创业、情感理解、人际交往技能方面的培训依然存在不足，需要劳动者与政策制定者共同努力，构建更加适应人机协作的新型工作环境。

对于劳动者来说，建立终身学习的观念至关重要，必须时刻关注行业动态、了解新技术发展趋势，并不断更新知识储备。在培训内容方面，不仅需要加强对数字技术应用技能的培训，理解人工智能的基础知识和操作方式，更要注重提升批判性思维、解决问题的能力、人际交往能力等软技能。在培训方式方面，应善于利用人工智能辅助工具和在线课程资源提高学习效率，带领劳

劳动者积极参与实际项目或借助模拟平台进行实战练习，以增强实践技能和应用能力。劳动者还可以通过加入技能学习社群或交流群等，加强与其他学习者和专家的交流。更为重要的是，劳动者需要根据个人兴趣和职业目标，灵活选择适合自己的学习方式和学习内容。

政府相关部门应整合各方资源，为劳动者搭建终身职业技能培训平台。首先，推动现有教育体系的改革以适应现代化岗位的需求。加强对学生创新性、反思性与社交性技能的培育，正确引导学生利用人工智能辅助工具提高学习效率，并规范化该类工具的使用。积极推动教师教学思维与方法的转变，提升数字化教学能力，如借助人

工智能技术构建沉浸式和互动式学习场景，增强教学活动的体验感和趣味性。其次，构建多元化的培训机制，推动企业、研究机构、教育机构和非政府组织的合作，共同开展技能培训项目或举办职业技能竞赛。最后，制定和完善相关法律法规，规范人工智能的发展与使用，切实保障劳动者的基本权益，并积极建立公共服务平台，开发和提供针对人工智能技术的培训项目和课程，为劳动者提供多元化的学习与培训资源。

（作者单位：吉林大学经济学院、数量经济研究中心，本文摘自2024年5月28日《光明日报》）

岳阳市学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神 社科专家座谈会召开

为认真做好党的二十届三中全会精神学习宣传阐释，迅速掀起党的二十届三中全会精神学习宣传贯彻热潮。7月31日，市社科联召开岳阳市学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神社科专家座谈会。市社科联党组成员、副主席汤迪军，市人大常委会研究室主任李冈，城陵矶新港区党工委委员、综保区管委会副主任宋振权，湖南省当代中国马克思主义研究中心岳阳市基地研究员、湖南理工学院期刊社社长、教授周四丁，湖南理工学院科学研究院副院长、教授邓正华，湖南理工学院马克思主义学院副教授高佳，湖南省当代中国马克思主义研究中心岳阳市基地研究员、市委党校马克思主义教研部主任、副教授张宇光，市委党校公共管理教研部主任、副教授任泵等8位专家学者参加会议。

座谈会上，汤迪军、李冈、宋振权、周四丁、邓正华、高佳、张宇光、任泵等分别以《在新的伟大变革中开辟中国式现代化的广阔前景》《发展全过程人民民主 把制度优势更好转化为

治理效能》《乘全方位改革之风 扬高质量发展之帆》《加强涉外法治人才队伍建设》《加快科技金融体制创新》《以系统观念进一步全面深化改革，推进中国式现代化》《“六个坚持”原则是进一步全面深化改革的世界观和方法论》《聚焦建设美丽中国 深化生态文明体制改革》等为题围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神进行深入交流讨论，畅谈学习心得体会。

大家一致表示：要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为首要政治任务，与贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神结合起来，深刻领会把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化的主题、重大意义、重大原则、重大举措、根本保证；加强对进一步全面深化改革的前瞻性研究和系统性谋划，确保全会精神落地见效；加强课题研究，努力资政建言，发挥专业专长，积极解疑释惑，在进一步全面深化改革中为“七个岳阳”建设汇聚担当奋进的磅礴力量。

市社科界以多种方式向灾区送去慰问和关爱

今年6月，我市进入汛期以来，多地连续遭遇强降雨，部分地区发生严重洪涝和地质灾害。灾情发生后，市社科联第一时间向市社科联系统转发了市委《告全市共产党员的一封信》，号召广大党员在关键时刻挺身而出、顶到一线，充分发挥先锋模范作用，积极投身防汛救灾。市社科联机关按照市委统一部署，安排党员干部到华容团州防汛一线执行巡堤值守任务，并要求各党员干部保持“时时放心不下”的状态做好应急准备。

7月10日，市社科联班子成员带领机关干部专程前往汨罗市长乐镇，对今年7月遭受洪水侵袭的社会组织和社科界政协委员进行亲切慰问，送上社科“娘家人”的关怀和温暖。

7月以来，汨罗市长乐镇遭受罕见洪水的侵袭，集镇街道、居民区大范围被淹，民众生活受到严重影响。市濂溪文化交流研究会所在地，会长周迈辉负责的市社科普及基地大垅农庄受灾严重，仓库、楼房和大量物资被洪水浸泡损坏，经济损失达千万元。市社科界政协委员周玉和经营的湖南银行保险设备有限公司生产车间被淹，价值500多万元的产品被洪水浸泡受损。洪水退水后，两个企业迅速组织开展灾后重建工作，恢复生产，尽最大努力补回损失。市社科联一行来到受灾现场，深入了解受灾情况，与周迈辉和周玉

和亲切交流，详细询问他们面临的困难和需求，并送上慰问金。勉励他们坚定信心、迎难而上，积极投入灾后自救，尽快恢复生产生活秩序。

在市社科联的组织发动下，市社科界政协委员、社科类社会组织、社科普及基地等迅速行动，以不同的方式向灾区送去慰问和关爱。7月12日，市政协社科界委员曹景毅一行来到市红十字会，向华容县受灾群众捐赠现金36300元，表达对受灾地区的亲切慰问；7月5日，市采风学会组织会员周希瑜、陈岳龙、谢一萍等来到平江县安定镇、浯口镇、伍市镇等地实地察看灾情，并为40多户受灾特困户送上大米、食用油和现金共计1万多元；7月6日，市采风学会理事杨虎带领企业员工准备了价值5万多元的粮油菜，来到君山区良心堡镇，为巡堤防守人员免费提供饭菜；7月7日，市未成年人心理健康教育学会来到华容县受灾群众安置点，向受灾群众捐赠价值5700多元的衣服、生活必需用品和现金5000元；7月9日，华容县青苹果心理关怀辅导中心团队来到华容县受灾群众安置点，对群众进行心理辅导，开展公益服务；7月12日，市婚姻家庭研究会携手围炉读书会、“种爱计划”岳阳站志愿者来到平江县三墩乡，为21户受灾家庭送去慰问金13000多元。

市社科界共为受灾地区群众捐赠款物价值近20万元，以实际行动诠释着大爱和担当。

市社科联四届四次全会召开

9月25日，岳阳市社会科学界联合会第四届委员会第四次全体会议召开。市委常委、市委宣传部部长刘启峰出席并讲话，市人大常委会党组副书记、一级巡视员李永丰，市政府副市长魏淑萍，市政协副主席张赟出席会议，会议由市政府副市长魏淑萍主持，市社科联第四届委员会委员，各县市区委宣传部有关负责人，各高校社科工作负责人，各社科类社会组织和社科普及基地负责人、智库专家代表等参加会议。

会议总结了市社科联四届三次全会以来的工作，对后段工作任务进行了安排部署；全会选举刘光明为市社科联主席。

市社科联党组书记、主席刘光明代表市社科联第四届委员会作工作报告。

市委常委、市委宣传部部长刘启峰对过去一年全市社科工作取得的成绩给予充分肯定。他勉励全市广大社科工作者，要高举思想之旗，在耕耘理论中培根铸魂。紧跟理论创新步伐，在得宗明义中提升理论思维。引领理论宣讲浪潮，在明向笃志中团结凝聚人心。深化研究阐释力度，在贯脉通理中攀登理论高峰。要紧扣中心大局，在答问践行中助力发展。在资政建言中彰显智库力量，在宣传普及中彰显社科价值，在基层治理中彰显独特作用。要夯实基础保障，在建强队伍中提升水平。加强新型智库建设，强化激励保障措施，建好温馨智慧之家。为坚持“1376”总体思路，建设“七个岳阳”彰显社科担当和作为。

“中国·岳阳少儿诗歌节”暨“中国儿童文学研究会诗歌教育委员会第四届年会”在岳阳举行

10月3日，为期3天的中国·岳阳少儿诗歌节”暨“中国儿童文学研究会诗歌教育委员会第四届年会”在岳阳市岳阳楼区白杨坡小学拉开序幕。这是岳阳首次举办全国少儿诗歌节。

岳阳市政府副市长张世愚、陕西省关工委副主任、中国儿童文学研究会诗歌教育委员会副主任蒋惠莉、吕明凯，中国儿童文学研究会诗歌教育委员会主任李重，岳阳市社科联党组书记、主席刘光明出席并讲话。全国著名作家王宜振、李涛、金本、李少白、余三定、杨孟芳、黄军建、岳阳市教育基金会理事长柴小平、全国道德模范李国武和岳阳市有关部门负责人参加。中国儿童文学研究会诗歌教育委员会秘书长白海瑞主持开幕式。

活动对中国儿童文学研究会诗歌教育委员会2024年度8个“诗歌教育示范学校”、11名“优秀诗教校长”、48名“优秀诗教老师”进行了表彰。岳阳楼区岳阳楼小学、白杨坡小学获评“诗歌教育示范学校”；花板桥学校校长曾华山、白杨坡小学校长卢波获评“优秀诗教校长”；新路口小学吴丹老师、站前小学向颖老师、白杨坡小学王桢老师、南湖小学汪晓庆老师获评“优秀诗教老师”。

本次少儿诗歌节精心策划了一系列丰富多彩的活动，包括童诗课堂、诗歌朗诵会、颁奖文艺晚会、现场创作比赛、专家讲座等，旨在激发孩子们的创作灵感，培养他们的审美情趣和人文素养。

2024“书香润巴陵”国庆经典朗诵会激情演绎“红色”佳作

9月30日，为庆祝中华人民共和国成立75周年，引领阅读风尚、传递时代精神，共筑“书香岳阳”、推广全民朗诵艺术，2024“书香润巴陵”国庆红色经典朗诵会在岳阳市新华书店五楼国学讲堂里演绎。

来自岳阳市社科联、岳阳市文联、岳阳市新华书店、岳阳市演讲与口才学会、《方琳书香》读

书会、岳阳市老干部大学的70余人共同聆听盛会。

《中华颂》《锦绣》《黄河》……现场，一首首高亢激昂的红色诗歌，以声音为媒介，带领人们穿越时空，领略红色经典的魅力，感受祖国的伟大与辉煌，令人心潮澎湃。

此次活动由岳阳市新华书店和岳阳市演讲与口才学会及《方琳书香》读书会联合承办。

岳阳市采风学会举行首届采风书画摄影作品展

9月20日，岳阳市采风学会举行首届采风书画摄影作品展，80多件来自本市和河北、江西的书画作品和200多幅采风学会会员的摄影作品参展，市委常委、市委宣传部长刘启峰出席开展仪式。

岳阳市采风学会建会一年多来，组织会员深入基层，搜集素材，开拓视野，开展了40多次采风活动，创作了一批接地气的文学、书画、摄影作品。这次采风学会利用周年庆典举行的首届采风书画摄影作品展就是对前段采风工作的检阅。其中，82岁的老画家苏志刚多次深入城乡采集素材，仅钢笔素描就有500多幅；87岁的书画家殷本

崇老当益壮，随采风队伍下乡开展创作的过程中主动辅导求教的中青年书画爱好者。学会还积极组织会员外出开展书画、摄影创作交流，广交朋友，共促文化繁荣。

老同志张治雄和市社科联、岳阳日报社、市社团登记局等相关部门负责人参加了首届采风书画摄影作品展。来自河北省采风学会和江西省修水县的14名书画家也参加了采风创作活动。

国庆长假期间，市采风学会将优秀的展览作品搬到了洞庭南路红船艺术馆展出，吸引了大量游客观展。

市知青文化研究会举行革命歌曲大家唱喜迎国庆颂党恩活动

9月26日，岳阳市知青文化研究会举行《革命歌曲大家唱喜迎国庆颂党恩》活动，庆祝中华人民共和国成立75周年。

活动历时两个多小时，研究会会员自编自导歌颂祖国的歌舞节目十七个，演唱人员个个精神抖擞，豪情满怀。红歌嘹亮响彻会场，掌声雷动

此起彼伏。

大家纷纷感慨：祖国的强大使我们每个中国人感到无比自豪，尤其是我们这代知青人更是感到幸福满满，老有所养，老有所乐。一定要秉承知青精神，弘扬知青文化，歌颂祖国热爱党，赋闲不忘感党恩。