

岳阳市国民经济和社会 发展“十五”计划纲要

“十五”时期是我国现代化建设第三步战略部署起步的关键时期，是我市从小康走向基本现代化的转折时期，也是全面提高我市综合经济实力的重要时期。编制好国民经济和社会发展“十五”计划纲要，对于把握新世纪的时代特征，理清总体思路，明确发展目标，确定重大举措，开创我市改革开放和现代化建设的新局面，意义至关重要。

一、现实基础和宏观环境

1、现实基础。“九五”期间，面对亚洲金融危机、有效需求不足、洪涝灾害频繁等困难，全市上下团结一心，开拓进取，国民经济和社会发展取得了新的成就，第二步战略目标全面实现，为“十五”发展奠定了坚实的基础。



——国民经济快速增长，产业结构得到优化。2000年与1995年比较，国内生产总值由199亿元增加到364亿元，按可比价计算，年均增长10.9%，经济总量居全省第二位。人均国内生产总值由3996元增加到7011元，年均增长11.9%。财政总收入达到18.7亿元，年均增长10.6%。农业结构调整有所突破，经营方式发生了深刻变化，增加值由71亿元增加到90亿元，年均增长3.9%；工业生产稳步发展，增加值由66亿元增加到129亿元，年均增长13%；第三产业发展领域不断拓宽，增加值由54亿元增加到126亿元，年均增长15%。三次产业结构由36:37:27调整到25:40:35。

——投资规模有效扩大，基础设施明显改善。五年累计完成全社会固定资产投资335亿元，年均增长19.7%。水利、交通、通信、电力、城建等一批基础设施重点建设项目相继建成，使经济社会发展的基础条件得到较大改善，基础产业和基础设施对经济发展的“瓶颈”制约基本缓解。

——社会事业同步推进，生活水平相应提高。五年共实施各类科技成果487项，科技对经济增长的贡献率达到42%。九年制义

务教育得到普及，高等教育、职业技术教育和社会办学发展较快。人口自然增长率下降到7%。医疗卫生、文化体育、广播电视、新闻出版、民政福利等其他各项社会事业都有新的发展。农民人均纯收入由1623元增加到2351元，年均增长7.7%；城镇居民人均可支配收入由4424元增加到7149元，年均增长10%。家庭消费结构恩格尔系数城市居民为41%，农村居民为56%。大部分地区人民生活达到或接近小康水平。

——体制改革不断深化，对外开放全面扩大。以国有企业改革为重点的各项改革不断向深层次推进，国有企业通过兼并联合、股份合作制、股份制改造等多种方式的改革，逐步走向市场。以养老、失业、医疗保险为主的社会保障制度正在加快建立。农场体制改革取得较大突破，撤销了黄盖湖、君山和钱粮湖农场。对外贸易成效显著，五年累计进出口总额8.2亿美元，实际利用外资3.6亿美元。

但是，我市经济社会发展中还存在一些突出问题和矛盾。主要是产业结构不合理，产业竞争力不强；城镇化水平偏低，县域经济比较薄弱；开放型经济发展不快，经济外

向度不高，就业压力加大，城乡居民收入增长缓慢；经济运行质量不高，各级财政尤其是县乡财政困难；政府职能转变不到位，发展环境不够宽松。所有这些问题不同程度地制约了我市经济社会的较快发展。

2、宏观环境。“十五”时期，是我市经济发展进入工业化中期的起始时期，经济社会发展将面临新的宏观环境。国际方面，一是世界经济全球化趋势加强。在生产、科技和金融等方面，跨国经营势头强劲，全球40%的经济总额、60%的贸易和70%的直接投资被跨国公司垄断。经济区域集团化进一步形成，我国即将加入WTO，国内经济与国际经济将全面接轨并加速融合。这既为我市开拓国际市场、引进国外资金、先进技术和管理经验，发展开放型经济提供了更大空间，也对我市参与国内外竞争带来更大的风险和压力，特别是一些缺乏市场竞争力的企业和产品，将面临严峻挑战。二是发展高科技成为战略重点。21世纪世界经济将由工业经济向知识经济过渡，高新技术的影响日益广泛，信息产业异军突起。我市只有在资金、人才、科技的集聚和开发方面，未雨绸缪，及早准备，才能在激烈的竞争中有所作为。三是经济结构出现全球性的战略调整。跨国公司全球购并，企业分化加剧，产业重组规模空前。我市如何通过增量带动存量，加快国有经济战略调整和资产重组，用先进技术改造传统产业，提高产业素质，推动产业升级，则显得尤为迫切和重要。同时，随着经济市场化程度的进一步提高，国内经济技术竞争的范围将更加广阔，程度将更加激烈。东部沿海地区以其雄厚的经济技术基础和灵活的市场运作方式，在市场竞争中居优势领先地位；西部地区以国家投入和政策扶持为支撑，将有效加快追赶步伐；中部地区在东西对接的浪潮中纷纷寻求新的突破，省内“一点一线”

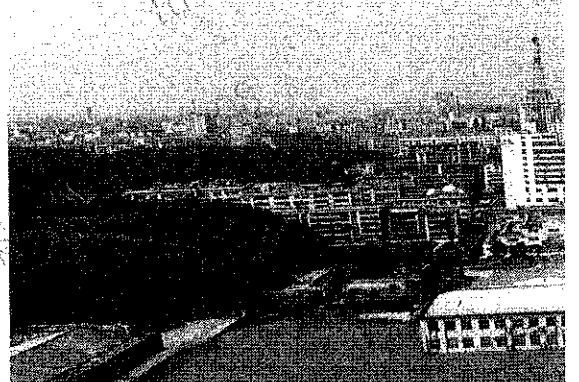
地区发展加快，特别是长株潭经济一体化势头强劲，将成为中部地区一个巨大的经济增长中心。我市具有承东启西的区位优势，优先夯实自身发展基础，积极承接东部产业转移，尽力参与西部经济开发，就会在新一轮经济竞争中赢得更多的市场和空间。但由于我市产业结构不尽合理，经济实力相对较弱，下一步发展将面临东西夹击的双重压力。

二、发展目标和思路

3、主要目标。用五年或更长一段时间，把岳阳建成富强、文明、秀美、的湖南第二大经济强市，使经济实力不断增强，人民生活整体宽裕，社会风尚文明开放，城乡环境质量优良。

4、指标体系。按照建成富强、文明、秀美的湖南第二大经济强市的要求，预期指标包括以下四个方面：

——经济发展。2005年国内生产总值达到630亿元，年均增长11%，财政总收入达到31亿元，年均增长10.6%，三次产业结构调整为17：41：42，城镇化水平达到40%，社



会消费品零售总额达到205亿元，进出口总额达到3亿美元，五年累计全社会固定资产投资总额达到660亿元。

——社会发展。2005年，人口控制在535万人以内。科技、教育、文化、体育、卫生条件进一步改善。初中毕业生升学率达到80%，每千人拥有医生达到3.5人。科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。城镇登记失业率控制在4%左右。城镇职工社会保险覆盖率达到100%。

——人民生活。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到10000元和3500元。城镇、农村居民家庭消费恩格尔系数分别下降到35%和50%。城镇居民人均居住面积增加到20平方米，农村居民住房绝大部分为砖混结构。

——生态环境。森林覆盖率达到38%，城市建成区绿化覆盖率达到42%，城市垃圾无害化处理率和污水集中处理率分别提高到65%和40%。

5、总体思路。坚定不移地贯彻执行党的基本路线和基本纲领，以加快发展为主题，以强市富民为目标，以结构调整为重点，以改革开放和科技进步为动力，着力推进产业

化、工业化和城镇化进程，全面提高经济效益和综合经济实力。推动经济增长主要遵循以下原则：①内需拉动。把扩大需求与调整结构结合起来，形成需求扩大——产业跨越——经济增长——就业增加——需求扩大的良性循环。②产业升级。按照产业发展的内在规律，遵循市场导向、科技进步、机制创新的原则，利用比较优势，发展现代农业，扩张强势工业，提升第三产业。③城镇扩张。以科学规划为先导，扩容提质为目标，要素集聚为基础，产业发展为支撑，建设中心城市，发展小城镇，构建层次分明、规模适度、布局合理的相对完善的城镇体系格局。④科教领先。把科技和教育作为经济发展重要的原动力，加大投入力度，提高创新能力，全面提高科教对经济增长的贡献。

三、产业结构调整

6、发展现代农业。适应农业发展新阶段的要求，巩固加强农业的基础地位，稳定提高农业综合生产能力，以市场为导向，以农民增收为重点，以农业产业化为途径，加速数量型农业向质量效益型农业转变。到2005



年,农业增加值达到109亿元,年均增长4.5%,农产品优质品率达到60%以上,商品率达到75%以上,农产品加工产值与农业总产值的比例达到1:1。

——调整优化农业结构。实施优质种苗工程,加快农林牧渔优质品种的选育、引进、推广和应用,重点抓好粮食、棉花、蔬菜、牲猪、菜牛、家禽、水产、花草等优质种苗工程建设,大面积提高优质品种覆盖率。五年内使全市农业品种全部更新或提高一轮。优化种植业结构,保护和提高粮食生产能力,加大优质稻米开发力度,建设华容、岳阳、临湘等优质稻生产基地。发展高效经济作物,全市蔬菜生产面积达到450万亩,主要分布在107国道和1804省道岳阳段沿线;药材种植面积达到20万亩,主要分布在平江、临湘、

云溪等地,油料作物生产面积达到180万亩,主要分布在华容、岳阳、君山等地;茶叶生产面积达到30万亩,主要分布在岳阳、湘阴、临湘、平江等地。经济林木开发面积超过600万亩,主要分布在平江、岳阳、汨罗、临湘等地。大力发展养殖业,扩养瘦肉型牲猪,加快发展牛羊,扩大名优水产。到2005年,出栏(笼)牲猪700万头、牛10万头、羊50万只、家禽4000万羽,水产品产量30万吨。

——推进产业化经营。逐步建立和完善利益共享、风险共担机制,通过公司加农户、企业联基地、市场联生产,大力发展农产品加工业,重点培育壮大正虹饲料、巴陵油脂、君山茶叶、临湘黄姜加工、湘阴绿色食品等基础较好的农副产品加工龙头企业和八字门蔬菜、巴陵水产品、花板桥中药材等农副产



湘莲丰收

品专业批发市场，突出抓好蔬菜、茶叶、药材、油脂、棉花、畜禽、水产、经济林等10大主导产品系列开发，下大气力把农业的产品优势转化成产业优势。

——加强服务体系建设。健全农业教育、科研和农技推广服务体系，提高农业科技水平；加强农业信息服务体系和农产品市场体系建设，发展订单农业，壮大运销队伍，引导农民以销定产，以销促产；建立和完善政府对农业的支持保障体系，多途径加大对农业投入力度，确保农业生产有可靠基础。

——提高乡镇企业发展水平。把发展乡镇企业继续作为繁荣农村经济，增加农民收入的战略重点，全面完成乡镇企业改组改制，鼓励支持乡镇企业跨地区、跨行业和跨所有制资产重组，提高乡镇企业资产质量和规模效益。积极引导乡镇企业调整结构，大力发展农产品加工、劳动密集型产业及第三产业，促进乡镇企业向工业小区集中，推动农村劳动力向二、三产业转移。

7. 扩张强势工业。工业是我市经济发展的强大动力和财政收入的重要来源，必须继续坚持工业强市战略，以扩张强势工业为重点，全面提高工业经济增长质量和效益。到2005年工业增加值达到220亿元，年均增长11%。

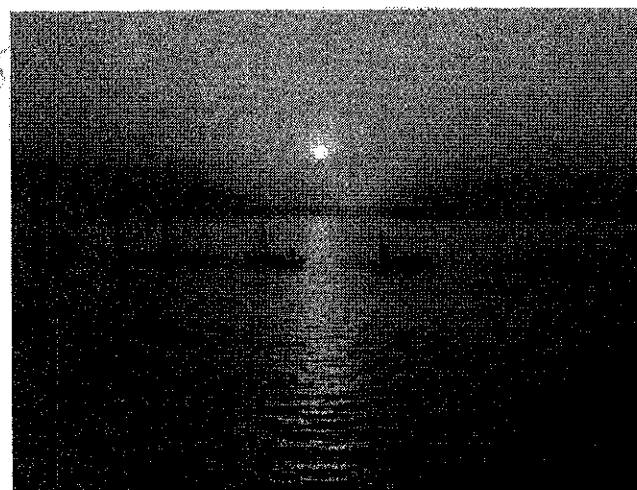
——壮大支柱工业。石化、轻纺、机电、建材是我市支柱工业，竞争优势明显，在我市经济发展中具有举足轻重的地位。“十五”期间，投资200亿元，加强技术改造，扩大生产规模，提高产品质量。石化，以长岭炼油厂和巴陵石化为骨干，完成甲基丙烯酸甲酯、苯乙烯和催化剂、己内酰胺、锂系聚合物、特种环氧树脂、煤代油改造工程，加快发展石化延伸产品和高附加值精细化工产品。轻纺，以岳阳纸业集团、洞庭苧麻纺织

印染厂和湖南正虹集团为骨干，抓好胶印书刊纸、白卡纸、高档苧麻面料等技改工程，提升造纸、纺织、食品工业。机电，以天一科技和岳阳恒立为骨干，开发大型输油泵、油气混输泵、豪华大客车空调等新产品，推动机电产品上档次。建材，以君山建材、鸿仪铝材为骨干，扩大新型建材比重，发展环保节能材料。

——改造中小企业。面对市场竞争的挑战，市县两级农用化学、机械制造等传统工业领域的中小企业面临诸多困难。“十五”期间，一方面引进现代先进技术和设备，完成岳阳化工股份公司复合肥、株化(临氮)硝酸、



生态农业示范基地



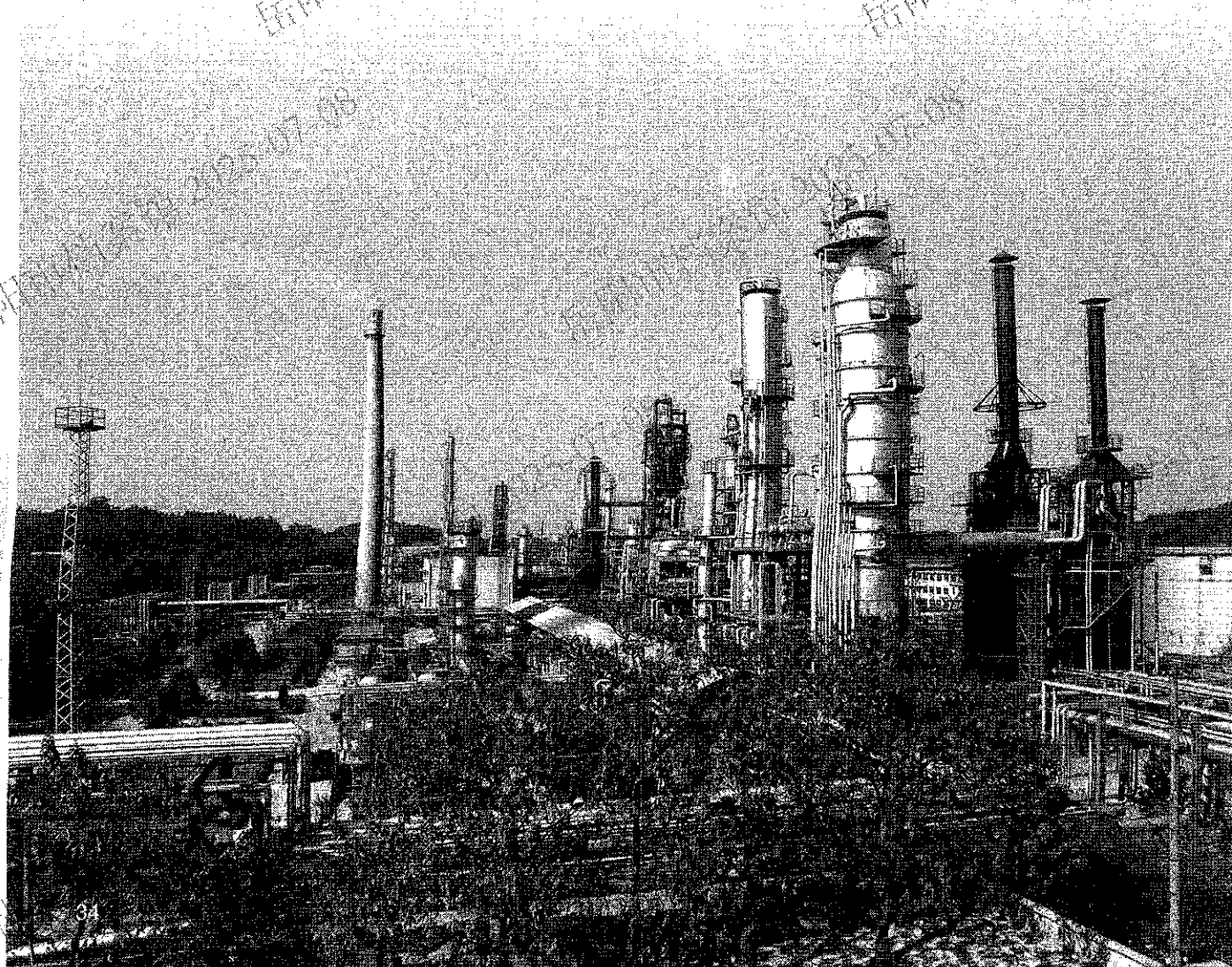
洞庭渔歌

岳阳磷化工厂脱氟磷酸盐、乐邦酒业啤酒生产线等重点技改项目，促进产品更新换代和技术升级，使这些企业焕发活力；另一方面，运用市场手段，主动压缩过剩落后生产能力，整体推动国有中小企业素质提高。

——发展高新技术产业。高新技术产业是未来产业发展方向，是岳阳力争全省第二大经济强市的关键。以国有大型企业和民营科技企业为主体，广联科研院所和大专院校，面向大型国有企业和跨国企业集团，引进项目、资金、技术和人才，促进高新技术产业扩张。重点扶持成品油添加剂、水产增效剂、溶血栓、都瑞制药、胃疫苗、耐氟特

种电机、新型振升铝材、远程散射通信设备、脱硫效果居国际领先水平的环保节能锅炉等高新技术项目。按照“政府引导、企业主体、市场运作”的原则，健全贷款担保体系，落实财政贴息、税费减免和技术要素参与收益分配等相关政策，形成发展合力和良好环境，促进高新技术产业加快发展。

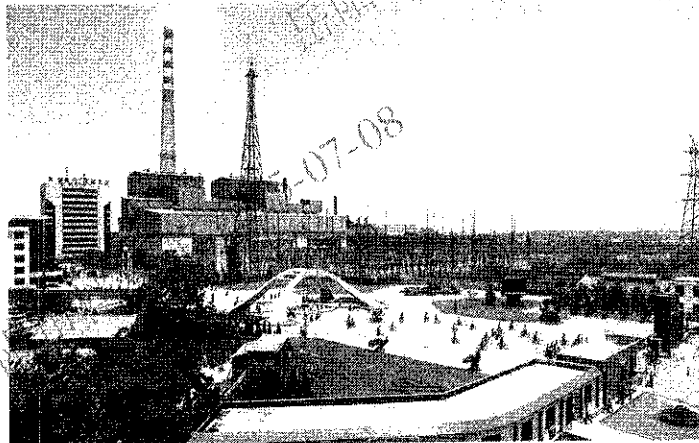
8、提升第三产业。第三产业是经济增长的重要源泉和扩大就业的基本渠道。坚持从市场需求出发，加强对第三产业发展的引导，放宽市场准入条件，促进旅游、商贸、信息、金融等服务业优先增长，基本形成传统行业与新兴行业互补、劳动密集型行业与技



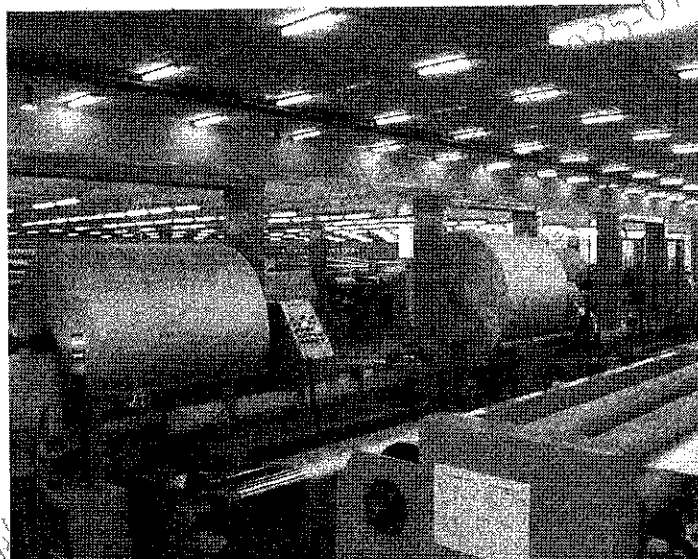
术知识密集型行业并进的新格局,全面提升第三产业发展总量与质量,使第三产业对GDP的贡献在三大产业中逐步占主导地位。到2005年,第三产业增加值达到263亿元,年均增长15%。

——旅游业。充分发挥“中国优秀旅游城市”的品牌效应和名山、名水、名楼的资源优势,加速以岳阳楼为核心的沿湖风光带、以环南湖旅游走廊为主体的南湖风景区两大板块建设,加快洞庭湖——君山名胜旅游区、屈子祠——汨罗江湘楚文化旅游区、团湖——东洞庭湖生态旅游区、大云山——张谷英宗教民俗旅游区、6501—五尖山风景旅游区等精品景区的开发与包装。加大扇、茶、美食等具有地方文化特色旅游商品的开发、生产与销售。运用市场经济手段和现代管理模式做大岳阳旅游集团有限责任公司,加强创建评优、景区评级、饭店评星、导游培训、队伍建设等行业管理;通过媒体、网络宣传,国际国内促销会展,大型节庆、会议活动,扩大岳阳旅游知名度,塑造“洞庭明珠、龙舟之乡”的形象,努力把岳阳建成风格独特、设施齐全、环境秀美、服务优质的文化风景旅游城市,实现从旅游黄金点到旅游目的地的逐步过渡,使旅游业真正成为我市新型支柱产业。

——商贸业。加快建设高效市场流通体系。配套完善八字门蔬菜批发市场、花板桥药材批发市场、巴陵水产批发市场、花果山水果批发市场和五里牌工业品批发市场,高起点建设东茅岭商业步行街。活跃农村边贸市场和特色市场。发展新型业态,创新经营手段,推行连锁经营、特许经营、代理配送、网上购物等现代营销方式,加快传统百货业的改造升级。壮大具有地方特色的餐饮业,丰富饮食文化,使岳阳成为流通活、人气旺、财源广的新型商贸中心。



华能岳阳电厂



岳阳纸业集团

——房地产业。把房地产开发、农民进城和城镇化结合起来。鼓励建设规模合理、功能齐全、环境优美的住宅小区,大力开拓经济适用房、企业建房、旧城改造和小城镇住宅市场,控制私人建房和零散开发。全面放开房地产二级市场,降低交易成本,刺激居民购房。加强并规范住房物业管理,整体配套搞活房地产市场。

——信息业。完善信息基础设施建设,建立各种专业应用网络,建设高速度、大容量、社会化应用信息系统,从有形交通优势向无形信息交通格局跨越。重点实施政府部



社会公众、农业等应用信息系统工程,加快与全球信息高速公路互联。积极发展信息咨询、律师、审计、会计、调查和策划等中介组织以及各种大众传媒。

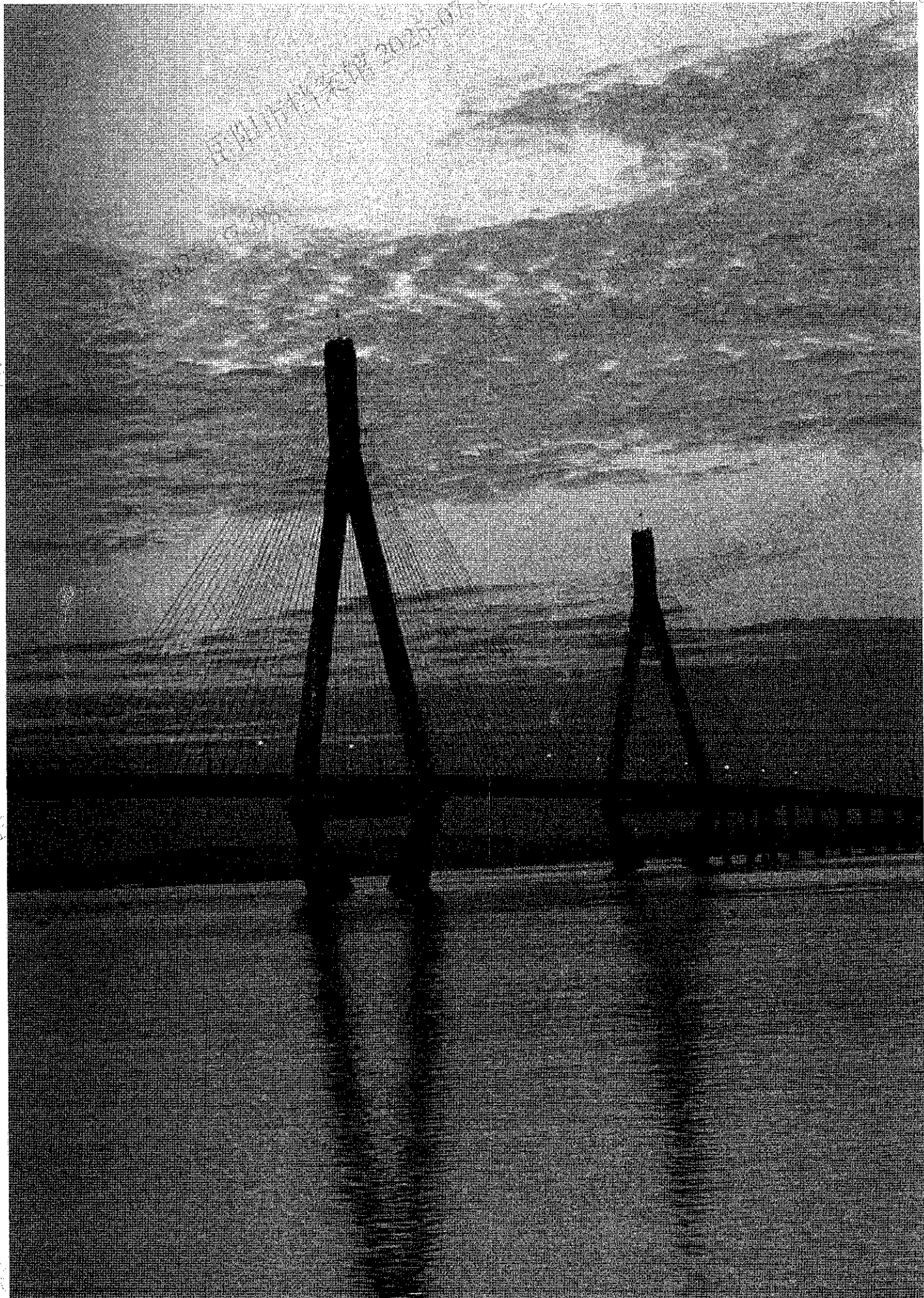
——金融业。进一步完善金融机构体系,积极争取股份制商业银行、证券公司、保险公司在岳阳设立分支机构或办事处,为外资金融机构落户岳阳提供便利。壮大商业银行经营实力,完善农村信用社的金融服务功能。加强金融监管,防范和化解金融风险。强化社会信用观念,创造良好的社会信用环境,严惩非法办理金融业务和非法从事金融活动的行为,维护正常金融秩序。鼓励支持符合条件的各种所有制企业上市,优先支持高科技、高成长型的中小企业利用创业板市场融资。

四、基础设施建设

9、完善水利设施体系。岳阳水面宽广,水系发达,垸多堤长,防洪防涝任务十分艰巨。坚持贯彻积极预防与主动治理相结合的方针,确保旱涝保收。

——堤坝保护。对全市堤垸、水库和防洪堤按高标准、高水位设防。防洪大堤堤身灌浆,增设内平台,加固堤基。接长或重建涵闸,当风堤段采用块石护坡。完成病险水库处险整险,搞好大中型水库和部分小(一)型、小(二)型水库渠道砼护砌。全市增加灌溉面积9万亩,改善灌溉面积38.7万亩。

——城市防洪。按水系分布及地形条件尽快确定县(市)城区保护范围,严格按防洪标准和国家计委、水利部对洞庭湖区城市防洪项目建议书执行,即防洪按20年一遇标准



设计,治涝标准按10年一遇、24小时暴雨24小时排干设计。

——蓄洪工程。重点建设屈原、大通湖东、江南、陆城、君山、建设等16个堤垸,通过兴建顺堤台、安全区、安全楼等设施转移安置境内农户,继续推进平垸行洪、移民建镇。

——机电排灌。继续坚持以更新改造为主的方针,对骨干泵站按10年一遇、3日最大暴雨3天排至水稻耐淹深度为标准,新增装机4.5万千瓦,更新改造10.4万千瓦,基本解决大部分外排装机设备老化和不配套的问题。新建华容东湖、湘阴南湖、君山友谊闸等大中型电排。

——河道整治。主要完成长江崩岸护砌,东、南洞庭湖疏挖及芦苇清除,湘江、资水尾闾疏浚扫障,汨罗江、藕池河河道整治和卡口拓宽以及新墙河治理。

10、构筑现代交通网络。以提高总体运输能力为目标,以加快高速公路建设和完善公路网主骨架为重点,建立公路、水路、铁路纵横交错的现代交通网络。

——公路:重点建设“二横三纵、四路

五桥”,“二横”即云溪道仁矶经京珠高速公路桃林互通至临湘詹桥的道詹线、省道1834线岳阳新开塘至公田及月田至平江南江桥的岳浆线,“三纵”即京珠高速公路临湘坦渡至平江向家、106国道平江冬塔至长田路段、沿江经济开发线(铁山咀至芭蕉湖、南津港至荣家湾、友爱至磊石、营田至湘阴、湘阴至乔口),“四路”即市区经荣家湾至京珠高速公路的岳荣新路、省道1804线华容县城至南华渡的华南路、省道1869线华容县城至石首的华石路、省道1809线湘阴湘江大桥至汨罗的湘汨路,“五桥”即湘阴湘江大桥、南阳大桥、华容注滋口大桥、汨罗楚南大桥、梅田湖大桥。提升县(市)以上公路路面等级,实现公路路面高级和次高级化,重要旅游景点公路达到三级。

——水运:充分利用水资源,改善航道等级,建设城陵矶港散货码头、湘阴漕溪港码头、岳阳港1000吨级码头,屈原农场推山咀综合码头、南岳坡客运码头和七里山杂件码头,搞活城陵矶口岸,提高我市通江达海的运输能力。

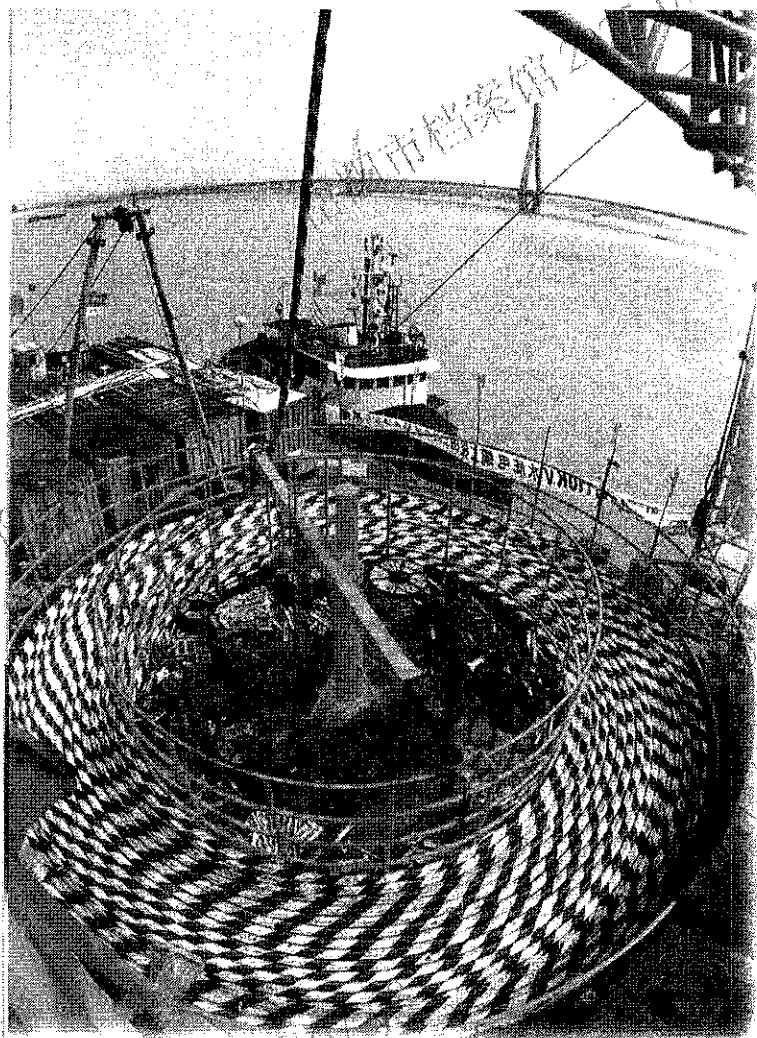
——铁路:提高铁路运输能力,注重地



屈子祠



南湖旅游走廊



铺设跨湖电缆

方铁路的维护和建设，与湖北荆州共同争取兴建沙岳地方铁路，开辟岳阳至大西南的通道。续建汨罗火车站，扩建临湘火车站。

——民航：力争建设一个小型旅游机场。

11、建立先进信息平台。建设以固定电话、移动电话、互联网、广播电视网为核心的信息网络，完成通信、电视、计算机三网合一，提高各行业信息化水平。加快岳阳信息港、多媒体通信网、用户接入网、数据通信网、宽带综合业务网等信息网络建设，加速全市电信基础通信网向现代化通信网转变。全市数据网扩容工程总规模达900个端口，光缆、微波干线分别达3500公里和1800公里，城市电话入户率达95%，农村电话入户率达30%，移动电话普及率达20%，广播电视

覆盖率达100%，计算机总容量达15万台，其中50%接入各类计算机网，20%以上的城市居民接入局域网，实现办公和管理自动化。

12、优化能源保障结构。积极开发新能源，重视清洁能源的建设与使用，不断优化能源结构，建立稳定、可靠的能源供应保障体系。继续加强城乡电网改造，进一步增强供电可靠性，降低电能损耗，实现城乡同网同价。完成川气入湘——岳阳天然气使用工程。继续争取华能岳阳二期火力发电工程和抽水蓄能电站。

五、城镇化和县域经济

13、优先发展中心城市。按照历史文化名城、生态园林城市、优秀旅游城市、新兴工业城市和百万人口城市的要求，合理布局，定向发展，把岳阳建成吸纳辐射功能突出的现代化区域中心城市。

——空间拓展。以岳阳大道和巴陵东路为主线，重点向107国道和京珠高速公路延伸，拉开城市发展主骨架，扩大城市容量。

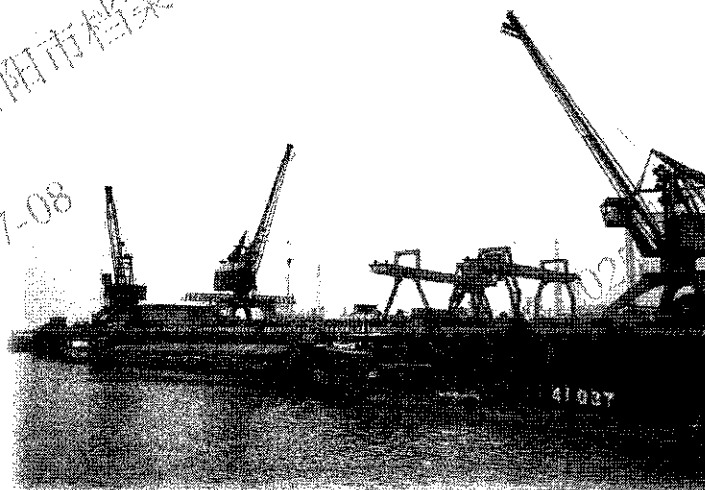
——基础建设。投资40亿元，完善和建设“九路二桥、二厂一场”，“九路”即岳阳大道、德胜南路、青年东路、金鹗西路、九华山路、巴蕉湖路、南环路、北港路、城东南路，“二桥”即青年路、金鹗东路两座立交桥，“二厂”即南津港、马壕两个污水处理厂，“一场”即花果畈垃圾处理场。新建天然气接入工程，天然气使用率达到90%以上；改造城陵矶、火车南站、观音阁旧城区；以城市山水景观和“二纵二横”主干道为重点，扩大城市绿化，把岳阳楼、君山、环南湖旅游走廊、金鹗山公园建成绿化、美化的精品，提高城市品味。

——产业布局。在城区中心重点发展高层次、大流通、外向型第三产业和技术密集

型产业，一般性工业企业向城区边缘转移，城市中心基本完成工业“退二进三”；在城区边缘重点发展高新技术产业、特色加工工业、建材工业、资源工业和大型交易市场。远郊及沿江地带主要发展大运量、大耗水的工业项目和高效、生态农业。岳阳楼区：发挥中心城区优势，以民营经济为主体，发展商贸流通、旅游、房地产业为重点的第三产业，力争综合经济实力在全省县(市)区排名进入前十位。云溪区：利用长炼、岳化大厂优势，推进厂区一体化，发展石化延伸产品或精细化工，建设大工业园区。君山区：以区、场合并和洞庭湖大桥竣工为契机，突出发展城郊高效农业、生态环保旅游业，建成富有特色的新区。

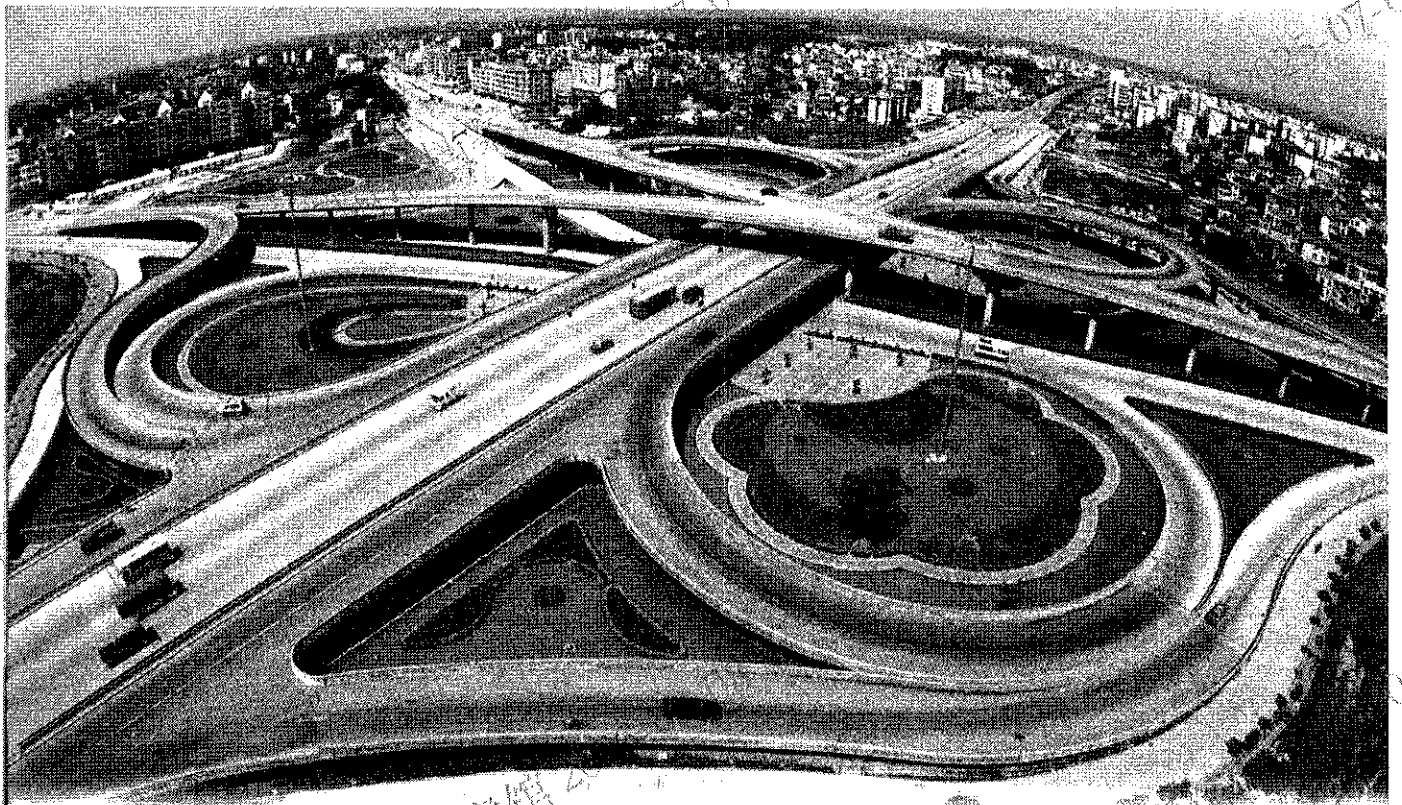
14、加快建设小城镇。坚持基础建设先行，产业发展跟进，环境保护同步，以县城

和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇扩展为主，优先发展沿江、沿路、沿边城镇和经济活力较强的特色城镇。到2005年，汨罗市、华容县县城建设成为10万人左右的中等城市，岳阳县、临湘市、湘阴县、平江县县



城陵矶港





琵琶王立交桥

城达到8—10万人；南江、伍市、长寿、羊楼司、桃林、长乐、新市、界头铺、公田、注滋口、塔市驿、岳山、营田等重点中心镇常住人口2—3万，其他一般镇达到1万人左右，全市小城镇发展到110个。逐步形成以市区为核心，以县城和中心镇为纽带的多网点、生态化城镇圈。建设小城镇，关键是多渠道筹集资金，建立财政对小城镇基础设施建设投入稳定增长机制，引导外资和民间资金投入小城镇，发挥市场机制作用，对小城镇存量土地、公用设施实行有偿开发，盘活存量资产。

15、大力发展县域经济。围绕民富县强目标，以所有制结构调整为突破口，加快发展非国有经济，用市场运作手段，将县属国有企业 and 乡镇集体企业改组成股份制企业。通过积极的政策引导，鼓励发展中小企业，使之成为县域经济发展主力军。通过所有制结构调整，培育特色经济，带动产业结构和城乡结构升级。结合财税体制改革，努力培植财源，加强税收征管，加大乡镇财政消赤

减债力度，努力实现财政收支平衡。“十五”期末，六县(市)综合实力在全省县(市)排名中实现位次前移。岳阳县主要发展蔬菜、优质米、外贸猪、花草苗木等高效农业和特色旅游业。华容县：突出发展粮食、蔬菜、棉麻和养殖业，壮大食品加工、建材工业，搞好涉农服务，建成全省乃至全国农副产品基地。平江县：发展机电、特色食品和山地养殖等支柱产业；建设平伍公路、106国道和1853线三条经济带，繁荣老区经济。湘阴县：依托岳阳，面向长沙、益阳，把湘阴建成有名的绿色食品之乡和优质农产品生产基地。汨罗市：以农产品加工促进粮产品农业发展；以家俱、保安设备、酒等名牌产品为龙头，扩张企业规模；以屈子祠、弼时纪念馆等人文景观带动旅游业发展。临湘市：大力发展医药化工、农副产品加工、特种水产养殖和山水旅游，建成湘北名市。

16、改善外商投资环境。适应我国加入世

贸组织的新形势，加紧学习掌握国际规则和法律，转变思想观念、管理方式和经营理念。规范市场准入和交易秩序，健全市场服务体系，实行政务公开，消除市场壁垒，加强市场监管，保护投资者、经营者、生产者、消费者合法权益，增强政府和企业适应世贸组织规则和运用各种政策手段的能力，树立对外开放新形象。

17、扩大对外经济贸易。扩大粮油、土畜、莽头等传统农副产品和轻纺工业产品出口。完善贸易方式，鼓励扶持生产企业和个体私营企业直接出口。培育主导产品创汇新增长点，全方位开拓国际市场，扩大出口规模，提高岳阳产品出口比重。配合产业优化升级，加大农业优良品种和工业先进技术、装备引进力度。“十五”期间出口年均增长15%，进口年均增长19%。

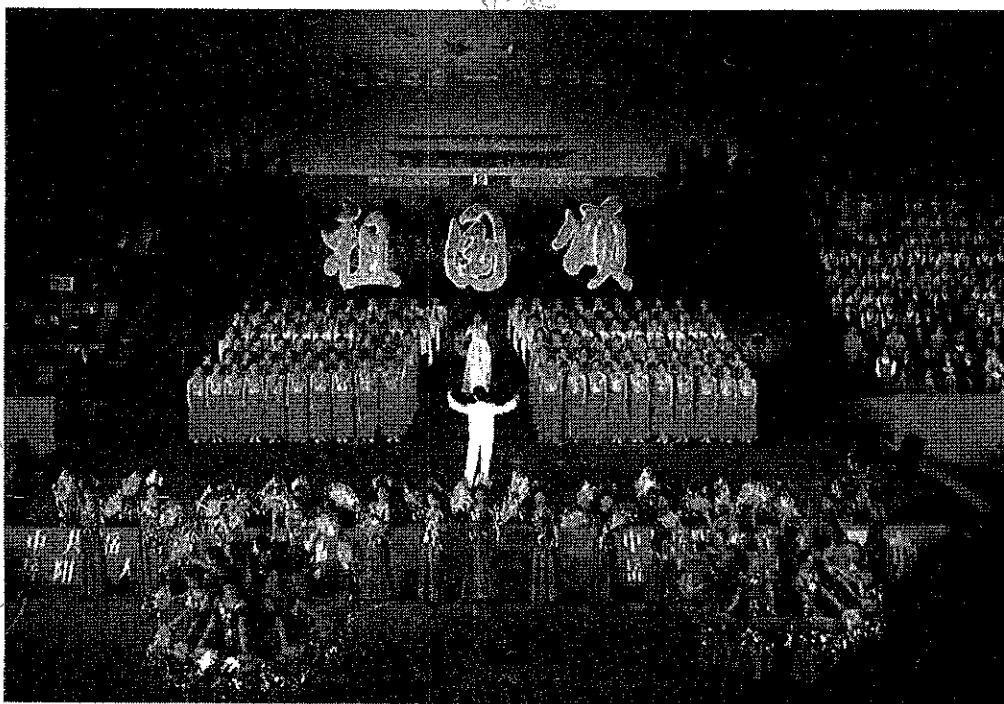
18、提高利用外资水平。运用以商招商、网上招商、敲门招商等多种形式，继续扩大利用外资。把招商引资与优化资源配置、提高技术素质、推动产业升级结合起来，将投资重点引向基础设施、基础产业、高新技术产业。鼓励外商投资农产品加工及国有、乡镇企业改组改制，扩大外资进入第三产业的范围。积极利用国际金融组织、外国政府贷款和国际商业贷款。

对外商投资企业实行国民待遇，切实保护外商合法权益。争取五年累计利用外资12亿美元。

19、加强经济联合协作。以“加强合作、长期共存、优势互补、拓宽领域、互惠互利、共同发展”为方针，发挥承东启西的地缘优势，广泛开展多层次、多形式和全方位的经济联合与协作。积极提供便利和优惠，鼓励和支持国内企业来我市投资，大力引进外省市资金、技术、人才，与周边地区形成经济联动格局。加大劳务输出力度，促进富余劳动力合理有序流动。

七、社会事业和精神文明建设

20、加强科技创新。重点抓好基础产业、主导产品技术创新工程，采用现代生物技术、先进制造技术、节能降耗技术和绿色技术改造传统产业，加强高新技术产业化重点



项目建设,提高工业企业整体科技水平。引进、消化、吸收国内外先进技术,增强自主开发和技术创新能力。积极推进产、学、研一体化,促进企业与高等院校、科研机构的联合协作,发挥各类科技协会在科技创新中的作用,加速科技成果向现实生产力转化。建立完善多元科技投入机制,发挥财政投入在科技投入中的引导作用,确保市、县两级科技三项经费和科学事业费比重逐年增加。

21、繁荣教育事业。突出教育优先发展的战略地位,深入推进教育体制改革,进一步调整各类学校布局,优化教育结构和资源配置,提高市民整体素质和职业技能。

——巩固基础教育。基本实现学校布局合理化、条件标准化、管理规范化的特色多样化。到2005年,全市小学、初中适龄人口入学率分别达到99.9%和95%以上。市区和县市城镇基本普及高中阶段教育,初中毕业

生升学率达到80%以上。

——扩大高等教育。发展多种形式的高等教育,到2005年,全市各类高等教育(普通高等教育、职业和成人高等教育、高等自学考试教育)在籍生达到11.3万人,同龄人口享受高等教育人数达到13%。争取市卫校升格为医学专科学校,将市农校、机电中专、职大合并建成高等职业技术学院,新建岳阳国际教育交流中心,巩固发展各类民办高等学校。

——完善继续教育。发展多种形式的成人教育、现代远程教育,采取多种形式开展职工就业前培训、岗位培训和转岗培训,有计划、多层次对专业技术人员和公务员进行继续教育,逐步建立开放教育网络,构建终身教育体系。

——深化教育体制改革。进一步完善以政府办学为主体,社会各界共同参与、公办



学校和民办学校共同发展的办学体制。以人事、分配制度改革为重点，全面推进全员聘任制，建立按编定岗、竞争上岗、优胜劣汰的用人机制，实行以岗定教、按劳取酬的工资分配制度。

22、重视人才队伍建设。加强人才管理和储备，壮大人才队伍。努力营造尊重知识、尊重人才、崇尚创新的良好社会环境。继续深化人事制度改革，根据各类科技人才成长规律，建立“开放、流动、竞争、协作”的人才培养、使用、激励机制，实现人员能进能出，职务能上能下，待遇能高能低，充



分调动广大科技人员积极性和创造性，推动科技人才队伍结构调整，优化人才资源配置，使优秀人才脱颖而出。加快人才市场建设，尽快出台符合我市发展要求的人才引进政策。面向全国吸纳引进高层次科技人员和留学人员，积极推行认股权制度，完善技术入股、奖励股份、期权股份、协议工资、年薪制度等市场通行的收入分配和奖励政策，并对有突



出贡献的科技人员实行重奖。

23、发展文化体育。建设和完善一批具有现代气息的文化设施和载体。盘活市区现有文化存量资源，新建多功能岳阳大剧院和文化艺术活动中心，配套改造市县图书馆、博物馆、文化馆、科技馆，新建任弼时纪念馆，完善图书电子文献中心和档案信息中心。办好广场文化、假日文化，发展区街文化、企业文化和校园文化，巩固健全市、县、乡三级文化活动网络。进一步发展广播电视事业，提高广播电视制作水平，巩固提高广播电视覆盖率，加速体育社会化进程，深入开展全民健身活动。完善配套体育场馆，新建市体育中心，力争全市经常参加体育锻炼人数达到总人数的30%，90%以上的青少年达到国家体育锻炼标准。

24、搞好医疗卫生。将人人享有社会基本卫生服务作为社会发展的重要任务，做好区域卫生布局调整，加强预防保健和农村卫生事业建设，不断改善医疗保健条件。加强卫生基础设施建设，鼓励社会力量投资兴办营利性医院，组建市疾病预防控制中心，改建市妇幼保健院，建设市口腔专科医院、老年病医院、市一人民医院综合大楼和120急救中心，搬迁市二人民医院和市中医院。

25、健全民主法制。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设，完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表

大会为基本形式的企业民主管理制度。进一步扩大基层民主，实行政务、厂务、村务公开。贯彻落实依法治国方略，推进政府工作法制化，从严治政，依法行政。加快推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。健全依法行使权力的制约机制，促进廉政建设法制化。加强法制宣传教育和咨询服务，增强全社会的法律意识和法制观念。严厉打击各种犯罪，强化社会治安综合治理，创造和维护安定、团结、文明的社会环境。

26、加强精神文明建设。坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设两手抓、两手都要硬的方针，以马克思主义为指导，用邓小平理论和江泽民同志提出的“三个代表”的思想武装和教育人民，继续开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，强化社会公德、职业道德、家庭伦理道德教育，全面提高市民思想道德修养和科学文化水平，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。整肃

社会信用秩序，广泛树立诚信为本的观念，培养全民重信守约的市场经济意识。深入持久地开展群众性创建活动，建成一批具有示范作用的文明城镇、文明社区和文明行业。坚决打击伪科学、封建迷信活动及各类社会丑恶现象。加强生产、交通等安全管理，确保人民群众生命财产安全。强化国防和国家安全意识，积极支持民兵、预备役部队建设，更好地发挥驻岳部队和武警官兵在我市两个文明建设中的重要作用。

八、人口、资源、环境

27、控制人口增长。逐步把计划生育工作纳入法制化轨道，稳定低生育水平。加大计划生育工作宣传教育力度，引导群众树立文明进步的婚育观念。以农村和流动人口为重点，做好基层计划生育工作，逐步建立调控有力、管理有效、政策法规完备的计划生

东洞庭湖湿地保护区





育保障体系和工作机制。把计划生育与妇女、儿童卫生保健紧密结合起来,积极开展创建文明幸福家庭活动,经常组织计划生育、妇幼保健人员培训,提高计划生育服务水平。积极应对人口老龄化问题,加强老年人活动场所建设,大力发展老年社会公益事业,开发老龄产业。

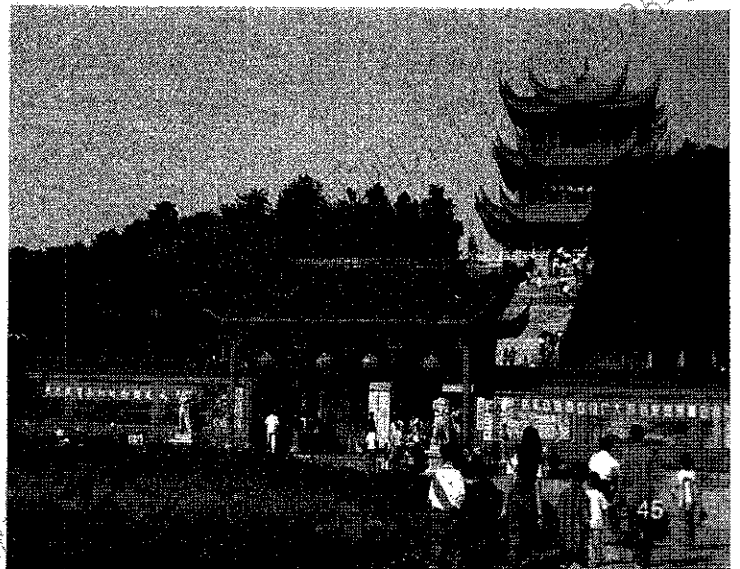
28、强化资源管理。依法开发与保护自然资源,使可再生资源持续利用,不可再生资源合理利用,珍稀资源切实得到保护。加大土地管理和耕地保护力度,确保耕地总量动态平衡。搞好土地利用、退耕还林、退田还湖,完成市县乡三级土地利用总体规划和城市规划衔接工作。到2005年,全市基本农田保护区稳定在29.2万公顷以上,保护率为86%。加强矿产资源勘探、调查工作,提高资源节约利用程度。改善能源消耗结构,继续抓好无污染、可再生的水资源开发利用。

29、保持生态平衡。围绕建设全国环保模范城市,坚持生态保护与污染防治并重,抓好重点区域、“一江、二湖、三区”(长江、东洞庭湖、南湖、烟控区、噪控区、饮用水源

保护区)的保护和建设,确保城市大气质量控制点稳定在二级水平,主要水域水质控制断面达到三类水平,使南湖风景区、东洞庭湖区、长江干流和铁山水库生态环境达到良性循环。综合治理山区与湖区生态环境,大力推广生态农业,保护东洞庭湖湿地,继续加强工业污染控制和防治,实施污染物排放总量控制,进一步加强重点区域环境整治,提高企业污染防治能力和环境管理水平。引导环保产业发展,开发和推广先进环保设备,推广环境保护适用技术。

九、人民生活

30、增加城乡居民收入。坚持效率优先、兼顾公平原则,建立适应现代企业制度改革



与发展需要的收入分配制度,调整收入分配格局,形成有利于社会稳定和发展的分配结构。完善国家机关、事业单位和企业工资制度,提高工薪阶层工资待遇,建立公务员工资、最低工资标准和失业、下岗人员以及城镇贫困家庭生活补助水平稳定增长机制。推行工资分配制度改革,逐步建立按劳分配与按生产要素分配相结合的分配制度。进一步完善经营者收入分配激励与约束机制,积极探索技术、资本等要素参与分配的办法。逐步将福利分配的实物形态转化为货币形态。坚持增收与减负相结合,千方百计提高农民

收入。推进农业产业化,搞活农产品流通,发展乡镇企业和个体私营经济,扩大劳务输出,继续抓好农村扶贫,努力开辟农民增收新领域、新渠道。加大对高收入者征税力度,提高低收入者社会保障标准。

31、扩大劳动就业。鼓励发展就业潜力较大的行业和企业,充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业以及非公有制经济对增加就业的积极作用。引导劳动者转变就业观念,鼓励阶段性就业和自谋职业。完善劳动力市场准入和劳动预备制度。积极发展并规范劳动力市场和就业中介服务,加快形成

长岭花园住宅小区





临湘长安河风景区

企业自主用人、劳动者自主择业、市场调节和政府促进就业的市场就业新机制。

32、丰富人民生活。丰富人民生活所需产品和服务供给,改善居民消费结构,逐步建立健康、文明、舒适的现代生活模式。进一步改善居住条件,按照建设上规模、配套上水平、环境上档次的要求,改造老城区,建设新城区,加快房地产开发,健全社区养老托幼、休闲保健、文化娱乐、教育培训等各种便民服务。发展城镇公共交通,增加城镇道路面积。到2005年,市区人均道路和公共绿地面积均达到9m²。加强村镇规划,重视农村住宅质量。加强劳动保护,切实维护劳动者生命安全。开拓文化、教育、通讯、旅游、娱乐等新兴消费行业,提高家庭劳动社会化程度,增加休闲时间,丰富生活色彩,使人们身心得到舒适和健康。

十、体制创新

33、继续推进国有企业改革。按照“产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学”的要求,把改革、改组、改造和加强管理结合

起来,对全市国有大中型企业全部实行规范化公司制改造,形成规范的公司法人治理结构。改革和调整国有企业产权结构,通过股份制和股份合作制、兼并收购、出售转让、破产重组、债转股、新股上市、允许企业经营者和职工持股等多种形式,实现企业产权多元化。积极推进国有企业战略性改组,重点培育基础雄厚、实力强大的大型企业和企业集团;采取多种形式放开搞活中小企业。转换企业经营机制,加强和改善企业管理,建立对经营者的激励和约束机制,健全监督体系。

改善国有企业资产负债结构,减轻企业社会负担,为国有企业改革和发展创造宽松的外部环境。

34、大力发展非公有制经济。放宽市场准入,除国家明文禁止涉及的领域外,取消一切限制社会投资的不合理规定。对非公有制经济在企业开办、土地使用、信贷税收、进出口方面,实行与公有制经济同等待遇。鼓励和引导具备资质的非公有制企业参与基础设施和教育、卫生等社会服务业的建设经营。积极发展股份制和混合制经济,鼓励非公有制经济通过多种形式参与国有和集体企业





批发市场，将触角延伸到周边地区。维护市场秩序，规范竞争行为，建立规范的交易规则。

36、建立健全社会保障体系。以养老、失业、医疗保险为重点，加快形成独立于企业事

业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。失业保险要从国有企业、集体企业扩大到私营、合作、外资企业在内的城镇所有职工，推进城镇职工基本医疗保险制度和医疗体制改革。完善城市居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准。加大社会福利设施建设投入力度，鼓励和发展各种社会慈善机构，动员社会各界参与社会互助活动，支持社会福利事业，切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。到2005年，社会保险覆盖城镇各类企业事业单位和个体劳动者，逐步推动农村社会养老保险。

35、培育完善市场体系。市场体系建设的目标是形成比较完善的市场网点和门类齐全、组织有序的专业市场，使岳阳成为长江中游区域性的人流、物流、信息流中心。继续发育资本市场，扩大企业直接融资渠道，提高企业直接融资能力。健全信息市场，通过准确、及时、全面的信息服务为企业提供源源不断的商机。完善劳动力市场，形成覆盖全市的劳动力市场网络，缓解失业问题。规范房地产市场，将房地产业发展成为我市的潜导产业。健全和完善财会服务、资产评估、投资咨询、职业介绍、技术服务、社会公证、法律咨询与律师事务等中介服务组织。开发专业批发市场，逐步形成特色的专业

业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。失业保险要从国有企业、集体企业扩大到私营、合作、外资企业在内的城镇所有职工，推进城镇职工基本医疗保险制度和医疗体制改革。完善城市居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准。加大社会福利设施建设投入力度，鼓励和发展各种社会慈善机构，动员社会各界参与社会互助活动，支持社会福利事业，切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。到2005年，社会保险覆盖城镇各类企业事业单位和个体劳动者，逐步推动农村社会养老保险。

37、加快投融资体制改革。继续争取国家资金投入，根据国家产业政策和岳阳实际需要，选择一批大中型项目申请列入国家“十五”计划的笼子，争取更多的专项投入。积极争取国外政府和国际金融组织中长期贷款。加大政府投资力度，随着财政收入的增加，逐步加大对城市基础设施及经济社会事

业发展的投入。扩大金融机构贷款规模，加大对基础设施和重点发展产业的贷款投入。拓宽利用外资领域，创新投资方式，吸引外商和东部沿海地区的资金。按照经营城市思想盘活城市存量资金，将可以投入市场经营的城市基础设施，按照市场经济要求投入市场运营，促使城市资产重新配置和组合，扩充城市建设资金来源。加大企业自筹和促进民间投资。

38、稳步推进财税体制改革。积极推进财政预算编制改革，逐步建立社会主义市场经济体制下的公共财政体制。完善复式预算制度，增强预算的透明度和约束力。规范财政转移支付制度。加强财政支出管理，实施部门零基预算，调整优化支出结构，加大对农业、科技教育、高新技术、技术改造和基础设施等重点领域的财政支持力度。积极稳

妥地推进税费改革，全面清理行政性收费和政府性基金，进一步完善和规范预算外资金管理。切实加强财源建设，依法强化税收征管，增强财政实力，提高财政收入占国内生产总值的比重，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。

39、转变政府职能。实现政企分家，解除政府职能部门同国有企业的行政隶属关系；实现政事分离，从根本上改变政事合一、事业单位划地为牢的局面。实现政社分开。理顺政府与市场的关系，政府不介入市场双方交易，主要维护市场公平竞争秩序，协调交易矛盾，制定发展战略、政策以及相应的规则，实现以行政手段为主的直接管理向以经济手段为主的间接管理转变，为企业与个人提供公共服务，创造公平、公开的竞争环境。



岳阳市国民经济和社会发展“十五”计划主要预期目标

指标名称	单位	1995 年	2000 年 实 际	2005 年 预 期	“九五” 年均 增长速度(%)	“十五” 年均 增长速度(%)
一、经济发展						
国内生产总值	亿元	199	364	630	10.9	11.0
其中：第一产业	亿元	71	90	109	3.9	4.5
第二产业	亿元	74	148	258	13.5	12.0
其中：工业增加值	亿元	66	129	220	13.0	11.0
第三产业	亿元	54	126	263	15.0	15.0
人均国内生产总值	元	3996	7011	11776	11.9	11.1
三次产业结构		36:37:27	25:40:35	17:41:42		
财政总收入	亿元	11.3	18.7	31.6	10.6	11.1
其中：地方财政收入	亿元	7.5	12.6	21.5	10.9	11.2
全社会固定资产投资	亿元	38	335(“九五” 累计)	660(“十五” 累计)	19.7	11.0
其中：国有单位投资	亿元	22	226(“九五” 累计)	430(“十五” 累计)	24.8	10.5
其中：基本建设投资	亿元	14	115(“九五” 累计)	250(“十五” 累计)	17.0	9.0
技术改造投资	亿元	8	85(“九五” 累计)	160(“十五” 累计)	26.0	14.5
非国有单位投资	亿元	16	109(“九五” 累计)	230(“十五” 累计)	9.2	12.5
进出口总额	亿美元	0.4	1.4	3.5	23.5	20.1
其中：出口总额	亿美元	0.3	0.9	2.3	24.6	20.6
进口总额	亿美元	0.1	0.5	1.2	37.9	19.0
实际利用外资	亿美元		3.6(“九五” 累计)	12.0(“十五” 累计)		27.2
城市化率	%		30.8	40.0		
二、社会发展						
社会消费品零售总额	亿元	80	128	205	10.0	10.0
居民消费价格指数	上年为 100	119	101	103		
年末人口数	万人	501	520	535	0.7	0.6
城镇登记失业率	%	3.5	3.9	4.0		
初中毕业升学率	%		50	80		
每千人口医生数	人		2.7	3.5		
科技进步对经济增长贡献率	%		42.0	50.0		
三、人民生活						
城镇居民人均可支配收入	元	4424	7149	10000	10.0	7.0
农民人均纯收入	元	1523	2351	3500	7.7	8.3
城镇居民恩格尔系数	%	49	41	35		
城镇居民人均居住面积	平方米	6	14	20		
电话普及率(包括移动电话)	部/百人		20	35		
四、生态环境						
森林覆盖率	%		35.0	40.0		
城市建成区绿化覆盖率	%	32.2	40.0	42.0		
城市污水集中处理率	%		25.0	40.0		
城市垃圾无害化处理率	%		45.0	65.0		